



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.12.2025
COM(2025) 3501 final

2025/3501 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om nödgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter som har orsakats
av Rysslands agerande i samband med kriget i Ukraina**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Rysslands anfallskrig mot Ukraina innebär en dramatisk återkomst av territoriella konflikter och högentensiv krigföring på europeisk mark. Denna strukturella förändring av Europas säkerhet och försvar och av den europeiska geopolitiken har fått medlemsstaterna att ompröva sina försvarsplaner och sin försvarskapacitet.

Säkerhetsläget har drastiskt och brutalt försämrats ytterligare sedan början av 2025. EU och dess medlemsstater står nu inför en intensifierad rysk aggression mot Ukraina och ett växande säkerhetshot från Ryssland, med den senaste tidens ökade hybridattacker över medlemsstaternas territorium. Det står nu också klart att detta hot kommer att kvarstå inom överskådlig framtid, med tanke på att Ryssland har övergått till en krigsekonomi som gör det möjligt för landet att snabbt öka sin militära förmåga och fylla på sina lager.

Detta påverkar säkerheten, men får också allvarliga ekonomiska konsekvenser. Det omotiverade och oprovocerade kriget mot Ukraina utlöste en chock för unionens ekonomi genom allvarliga försörjningsavbrott, ökad osäkerhet, höjda riskpremier, minskade investeringar och minskad privat konsumtion i unionen. Utöver förlusten av ekonomisk tillväxt och köpkraft har Rysslands agerande lett till betydande direkta finanspolitiska kostnader för medlemsstaterna. Kostnaderna är en följd av medlemsstaternas ansträngningar för att mildra de ekonomiska effekterna och öka sin egen försvarsförmåga som svar på det ökade säkerhetshotet.

Det behövs snabba och samordnade insatser på unionsnivå med tanke på denna exceptionella situation, som beror på externa faktorer utanför medlemsstaternas kontroll men som har gett allvarliga konsekvenser för deras ekonomier och som sannolikt kommer att påverka dem ännu mer om inte omedelbara åtgärder vidtas för att ge Ukraina möjlighet att upprätthålla sin krigsinsats och för att begränsa Rysslands kapacitet att ytterligare intensifiera hybridattackerna över unionens territorium.

Därför är det lämpligt att som en första åtgärd tillfälligt förbjuda alla direkta eller indirekta överföringar till eller till förmån för Rysslands centralbank, eller till eller till förmån för juridiska personer, enheter eller organ som agerar för eller på uppdrag av Rysslands centralbank, såsom Rysslands nationella förmögenhetsfond, för att säkerställa att Rysslands centralbanks tillgångar och reserver inte överförs till eller till förmån för Rysslands centralbank och därmed också Ryssland.

Det finns ett omedelbart behov av att förhindra att medel överförs till Ryssland för att begränsa skadorna på unionens ekonomi. Utan ett förbud mot överföring av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver är det troligt att dessa resurser används för att upprätthålla Rysslands krigsinsatser mot Ukraina och hybridverksamhet i EU, vilket fördjupar de ekonomiska svårigheterna i unionen.

Som en andra åtgärd är det under rådande omständigheter också lämpligt att använda kontanta medel från värdepapperscentraler eller andra finansiella enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver för att säkerställa att de förvaltas på ett ansvarsfullt sätt av värdepapperscentralerna och att de bidrar till målet att upprätthålla den ekonomiska stabiliteten i unionen.

Dessa värdepapperscentraler bör dagligen under hela tillämpningsperioden för denna förordning återinvestera ett belopp, som inte överstiger beloppet för de kontanta medel som har ackumulerats uteslutande som en följd av de restriktiva åtgärderna, i ett EU-skuldinstrument i enlighet med ett åtföljande förslag om ett krigsskadeståndslån till Ukraina.

Genom att värdepapperscentralerna åläggs att investera de berörda kontanta medlen i ett krigsskadeståndslån bör unionen under en begränsad tidsperiod kunna använda de belopp som finns tillgängliga på dessa konton för ändamål som skulle göra det möjligt att mildra de fortsatta allvarliga ekonomiska svårigheter i unionen som har orsakats av Rysslands omotiverade och oprovocerade invasion av Ukraina, samtidigt som de offentliga finansernas hållbarhet bevaras i ett läge där ytterligare finanspolitiska behov uppstår för att hantera konsekvenserna av kriget. I detta sammanhang bör krigsskadeståndslånet göra det möjligt för Ukraina att täcka sina budgetbehov och öka sin kapacitet att försvara sig mot Ryssland. Utan detta lån är det i den rådande internationella situationen troligt att Ukraina inte längre kan tillgodose sina finanspolitiska behov från april 2026, vilket medför en realistisk risk för nederlag på ganska kort sikt.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta initiativ kompletterar befintliga initiativ för att ge EU-stöd till Ukraina, såsom Ukrainafaciliteten.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag är förenligt med unionens övriga politikområden. Det påverkar i synnerhet inte lämpliga åtgärder som antas av rådet inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, särskilt förordning (EU) nr 833/2014 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina, som fortsätter att gälla parallellt och vars tillämpningsområde och mål är specifika för artikel 29 i EU-fördraget och artikel 215 i EUF-fördraget. Målen för detta förslag är specifika för området ekonomisk stabilitet i unionen. Förslagets tillämpningsområde är begränsat till nödatgärder som krävs för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter i unionen som har orsakats av Rysslands agerande i samband med kriget i Ukraina och risken för ytterligare försämring av den ekonomiska situationen. De åtgärder som föreslås här och åtgärderna i förordning 833/2014 utesluter inte varandra, utan de kompletterar varandra, var och en med sitt eget tillämpningsområde och med olika mål.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta instrument är artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Enligt denna artikel, som ingår i kapitel 1 ”Ekonomisk politik” i avdelning VIII ”Ekonomisk och monetär politik”, får rådet på förslag från kommissionen i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna besluta om lämpliga åtgärder med hänsyn till den ekonomiska situationen, särskilt – men inte enbart – om det uppstår allvarliga försörjningsproblem i fråga om vissa varor. Denna artikel ska tillämpas utan att det påverkar tillämpningen av andra förfaranden som föreskrivs i fördragen.

I det här fallet är interventionen motiverad av behovet att upprätthålla stabiliteten i unionens ekonomi, som har påverkats av Rysslands omotiverade och oprovocerade krig mot Ukraina och av Rysslands olika ageranden och hybridaktioner med inriktning på unionens territorium, dess medlemsstater eller dess företag. Den ekonomiska situationen skulle kunna destabiliseras ännu mer om säkerhetsläget försämras ytterligare till följd av Rysslands interventioner i Ukraina eller i medlemsstaterna. Det finns ingen annan bestämmelse i fördragen som gör det möjligt för rådet att anta åtgärder för att skydda ekonomin i en krissituation.

Unionens ekonomiska stabilitet är till stor del beroende av säkerhetsläget på dess territorium, som är särskilt hotat av Rysslands agerande i Ukraina och i medlemsstaterna. Denna förordning syftar därför till att undvika att Ryssland erhåller ytterligare resurser för att driva sin krigsekonomi, som landet till stor del använder mot Ukraina, men även mot unionens medlemsstater genom fortsatta hybridkampanjer, inklusive sabotage, störning av kritisk infrastruktur, cyberattacker, informationsmanipulering och inblandning samt försök att undergräva demokratin, inbegripet i valprocessen. Detta mål motiverar ett förbud mot direkta eller indirekta överföringar av tillgångar och reserver till förmån för Ryssland eller andra närstående mottagare. Den föreslagna förordningen syftar också till att göra det möjligt för Ukraina att täcka sina finanspolitiska behov som ett land i krig och samtidigt öka det industriella försvarssamarbetet mellan unionen och Ukraina för att stärka deras gemensamma kapacitet att upprätthålla säkerheten. Ukraina betraktas som en integrerad del av Europas försvars- och säkerhetsstruktur, som i sin tur är nära kopplad till unionens ekonomiska situation.

Åtgärder på unionsnivå för att bevara stabiliteten i unionens ekonomi säkerställer slutligen solidariteten mellan medlemsstaterna och för alla medlemsstater. Den föreslagna interventionen bidrar särskilt till att skydda de medlemsstater som är mest utsatta för betydande ekonomiska återverkningar om säkerhetssituationen vid gränserna till Ukraina och Ryssland skulle försämras ytterligare.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

De planerade åtgärderna syftar till att bevara stabiliteten i ekonomin i hela unionen.

Det är nödvändigt att anta åtgärder på unionsnivå som är anpassade till den ekonomiska situationen, i en anda av solidaritet med alla medlemsstater. Eftersom merparten av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver finns i en medlemsstats territorium kan de andra medlemsstaterna inte vidta likvärdiga åtgärder på nationell nivå, även om de är särskilt utsatta för ekonomiska konsekvenser till följd av Rysslands agerande.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det förbud mot överföringar som införs i den föreslagna förordningen riktas enbart mot Rysslands centralbanks tillgångar och reserver, det vill säga i förlängningen Ryssland, som är ansvarigt för kriget i Ukraina och för olika typer av hybridattacker som har medfört ekonomiska konsekvenser i unionen. Ingen annan åtgärd än detta tillfälliga förbud kan förhindra att Ryssland får tillgång till betydande ytterligare resurser som ger bränsle åt landets krigsekonomi. Dessutom är de åtgärder som föreslås i denna förordning tillfälliga och föremål för regelbunden översyn av instrumentets lämplighet. De går därför inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

- **Val av instrument**

Denna rättsakt har formen av en förordning eftersom den skapar ett nytt specifikt och tillfälligt instrument som måste vara till alla delar bindande och direkt tillämpligt i alla medlemsstater. Formen av en förordning har använts i alla rättsakter som inbegriper artikel 122 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Förslaget är ett nytt instrument som inte är kopplat till en befintlig rättsakt.

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebär att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär har ingen konsekvensbedömning gjorts.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärderna skapar nya skyldigheter för rättsliga enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver, i syfte att mildra effekterna av den ryska aggressionen. Med tanke på det sammanhang i vilket dessa åtgärder vidtas och på att deras syfte är att uppnå det allmänpolitiska målet att undvika en försämring av ekonomin i en säkerhetskris, är dessa åtgärder fullt förenliga med de grundläggande rättigheter och friheter som erkänns i stadgan om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 17, eftersom de är motiverade och står i proportion till de mål som eftersträvas i enlighet med artikel 52. De går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål, eftersom de endast påverkar användningen av kontanta medel som genereras av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver och inte leder till att finansinstitut berövas sin äganderätt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag kräver inga ytterligare anslag från EU:s budget. Alla finansiella frågor omfattas av förordningen om inrättande av ett krigsskadeståndslån.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 i förslaget till rådets förordning föreskrivs exceptionella och tidsbegränsade nödgåtgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter inom unionen som har orsakats av Rysslands agerande i samband med kriget i Ukraina. Syftet med åtgärderna är att

förhindra att viktiga resurser görs tillgängliga för Ryssland och att generera de ekonomiska resurser som behövs för att stödja Ukraina.

I artikel 2 i förslaget till förordning fastställs att all direkt eller indirekt överföring av tillgångar och reserver till eller till förmån för Rysslands centralbank eller närstående enheter är förbjuden.

I artikel 3 i förslaget till förordning fastställs rapporteringsskyldigheter för rättsliga enheter som innehar, kontrollerar eller är motparter till Rysslands centralbanks eller närstående enheters tillgångar och reserver. Artikeln innehåller också krav på samarbete med kommissionen vid alla kontroller av den mottagna informationen.

I artikel 4 i förslaget till förordning fastställs krav på förvaltningen av de kontanta medel som motsvarar de berörda tillgångarna och reserverna. Om belopp drivs in från en medlemsstat till följd av en skiljedom mellan investerare och stat avseende Rysslands centralbanks eller närstående enheters tillgångar kommer dessa belopp att dras av från de berörda skulderna.

I artikel 5 i förslaget till förordning fastställs skyddsåtgärder för anspråk från Ryska federationen, Rysslands centralbank, närstående enheter eller personer som agerar för deras räkning och som berörs av denna förordning. Domstolsbeslut, skiljedomar eller administrativa beslut som har erhållits på grundval av sådana anspråk kommer inte att erkännas, ges verkan eller verkställas i unionen. Dessa skyddsåtgärder gäller också relevanta rättsliga enheter som är etablerade i unionen och som har rätt till ersättning för alla direkta eller indirekta skador, inbegripet rättegångskostnader, som har orsakats av expropriation, beslag, förverkande, överföring eller åtgärder med liknande verkan med avseende på deras tillgångar.

I artikel 6 i den föreslagna förordningen fastställs en översynsklausul för denna förordning från kommissionens sida. En rapport om de viktigaste resultaten av dessa översyner kommer att läggas fram för rådet.

I artikel 7 i förslaget till förordning anges villkoren för dess ikraftträdande och tillämpning. Förordningen kommer att tillämpas till dess att rådet beslutar att Rysslands agerande i Ukraina och i medlemsstaterna objektivt sett har upphört att utgöra en betydande risk för stabiliteten i unionens ekonomi, med beaktande av huruvida Ryssland har upphört med sitt anfallskrig mot Ukraina och tillhandahållit skadestånd till Ukraina.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om nödgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter som har orsakats av Rysslands agerande i samband med kriget i Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och av följande skäl:

- (1) Den 24 februari 2022 tillkännagav Ryska federationens president en militär operation i Ukraina, och ryska väpnade styrkor inledde ett anfall mot Ukraina. Detta angrepp utgör en flagrant kränkning av Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende. Sedan dess har angreppet mot Ukraina kontinuerligt trappats upp och Rysslands destabiliserande agerande och hybridkampanj har utvidgats till att omfatta unionens medlemsstaters territorium.
- (2) Utöver de förödande konsekvenserna för Ukrainas ekonomi har Rysslands anfallskrig mot Ukraina och Rysslands agerande mot unionen skapat och fortsätter att skapa allvarliga ekonomiska utmaningar utanför Ukraina. Unionens närhet till Rysslands krig och Rysslands agerande mot unionen, har påverkat unionens ekonomi och effekterna förväntas fortsätta så länge Rysslands anfallskrig pågår. Dessutom är det troligt att unionens ekonomi påverkas ännu mer om situationen i Ukraina försämras.
- (3) Det omotiverade och oprovocerade kriget mot Ukraina utlöste en chock för unionens ekonomi genom allvarliga försörjningsavbrott, ökad osäkerhet, höjda riskpremier, minskade investeringar och minskad privat konsumtion i unionen. Till följd av detta var den årliga genomsnittliga BNP-tillväxten 2022–2023 1,9 procentenheter lägre än vad som beräknades i kommissionens höstprognos 2021 för medianmedlemsstaten.
- (4) I synnerhet ledde Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina i februari 2022 till kraftigt höjda olje-, gas- och livsmedelspriser, när marknaderna anpassade sig till förlusten, eller den potentiella förlusten, av export från två stora råvaruleverantörer. Den ledde också direkt till störningar i leveranskedjorna för unionens import från Ukraina, framför allt av spannmål och vegetabiliska oljor, samt för export från unionen till Ukraina, vilket fick särskilt allvarliga konsekvenser för sektorerna för jordbruk, livsmedelsbearbetning, fiskeri och vattenbruk i unionen. Vissa metaller och råvaror har blivit bristvaror på grund av det militära angreppet och de motåtgärder som Ryssland har vidtagit, vilket ökar kostnaderna för unionens industrier.
- (5) Mot bakgrund av de negativa effekterna på energimarknaderna till följd av Rysslands agerande har medlemsstaterna infört stöd till hushåll och företag. De finanspolitiska åtgärder som medlemsstaterna antog under perioden 2022–2024 för att minimera de makroekonomiska och sociala effekterna av höga energipriser uppgick till mer än 365 miljarder euro. Den 17 mars 2023 antog kommissionen meddelandet *Tillfällig kris- och omställningsram för statliga stödåtgärder till stöd för ekonomin till följd av*

*Rysslands angrepp mot Ukraina*¹, som den 4 juli 2025 följdes av meddelandet *Ram för statliga stödåtgärder till stöd för given för en ren industri (ramen för statligt stöd inom given för en ren industri)*².

- (6) Rysslands angrepp mot Ukraina och dess användning av energiförsörjningen som vapen ökade också unionens brådskande behov av att minska sitt beroende av fossila bränslen genom att påskynda utbyggnaden av förnybar energi, utfasningen av fossila bränslen inom industrin samt kapacitetsutbyggnaden inom sektorer som är strategiska för omställningen till en ekonomi med nettoutsläpp, även med hänsyn till att globala utmaningar hotar att avleda investeringar i dessa sektorer till förmån för tredjeländer utanför EES. Unionen har vidtagit flera åtgärder på EU-nivå för att hantera energikrisen, däribland REPowerEU, som syftade till att påskynda omställningen till grön energi och öka unionens energioberoende. Inom ramen för REPowerEU gjordes ytterligare 20 miljarder euro tillgängliga för medlemsstaterna genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241³ för att hantera energikrisen till följd av effekterna av Rysslands anfallskrig.
- (7) Dessutom har Ryssland påverkat unionens ekonomi och näringsliv negativt genom beslag, förverkande eller tvångsförsäljning av ekonomiska tillgångar i Ryssland som tillhör investerare från unionen. Till dessa effekter ska läggas de separata betalningar och skatter som tas ut från enheter och investerare i unionen, tillsammans med betydande restriktioner för den fria rörligheten för kapital, och som i sin tur skapar snedvridningar för investeringar, företag och marknader. Risken för ytterligare beslag av tillgångar är fortfarande mycket hög, med tanke på den befintliga exponeringen och oförmågan att lämna den ryska marknaden. I detta sammanhang undertecknade Ryska federationens president den 30 september 2025 ett dekret om påskyndad försäljning av tillgångar efter beslagtagande.
- (8) Utöver förlusten av ekonomisk tillväxt och köpkraft har Rysslands agerande lett till betydande direkta finanspolitiska kostnader för medlemsstaterna. Detta har skett under en period då medlemsstaternas finanser fortfarande håller på att återhämta sig från covid-19-krisen. En betydande del av unionens budget har också behövt omdirigeras till åtgärder för att hantera krigets direkta och indirekta konsekvenser.
- (9) Dessa olika aspekter visar att kriget i Ukraina redan har haft, och fortsätter att ha, direkta och indirekta återverkningar på unionens ekonomi och har haft en betydande inverkan på medlemsstaternas finanspolitiska situation. Trots alla åtgärder som vidtagits på unions- och medlemsstatsnivå har effekterna av de störningar som orsakats av kriget i Ukraina och andra åtgärder från Rysslands sida på unionens territorium direkt och indirekt haft effekter på unionens ekonomiska resultat och i hög grad påverkat medlemsstaternas finanspolitiska situation.
- (10) Det behövs snabba och samordnade insatser på unionsnivå med tanke på denna exceptionella situation, som beror på externa faktorer utanför medlemsstaternas kontroll men som gett allvarliga konsekvenser för deras ekonomier och som sannolikt kommer att påverka dem ännu mer om inte omedelbara åtgärder vidtas för att ge Ukraina möjlighet att upprätthålla sina krigsinsatser och begränsa Rysslands kapacitet

¹ (2023/C 101/03).

² (C/2025/3602).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

att ytterligare intensifiera hybridattackerna över unionens territorium. Sådana åtgärder bör vidtas i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna för att undvika de ojämlika återverkningar som ett ökat hot från Ryssland kan medföra för medlemsstaterna, särskilt för dem som ligger närmast Rysslands och Ukrainas gränser. Denna insats påverkar inte lämpliga åtgärder som har antagits av rådet inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken i samband med sanktioner och restriktiva åtgärder mot Ryssland.

- (11) Behovet av brådskande åtgärder beror på flera faktorer: Den senaste tidens försämrade säkerhetsläge i Ukraina och i medlemsstaterna, osäkerheten när det gäller Ukrainas kapacitet att hantera sina finanspolitiska behov under 2026 samt behovet av att unionen, mot bakgrund av den senaste tidens intensifiering av hybridattacker över medlemsstaternas territorium, ökar sina ansträngningar för att stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, bland annat genom att upprätta ett bredare samarbete med Ukraina i dessa frågor. I den nuvarande situationen är stabiliteten i unionens ekonomiska situation i hög grad beroende av dessa olika parametrar och deras utveckling över tid.
- (12) Därför är det lämpligt att som en första åtgärd tillfälligt förbjuda alla direkta eller indirekta överföringar till eller till förmån för Rysslands centralbank, eller till eller till förmån för juridiska personer, enheter eller organ som agerar för eller på uppdrag av Rysslands centralbank, såsom Rysslands nationella förmögenhetsfond, för att säkerställa att Rysslands centralbanks tillgångar och reserver inte överförs till eller till förmån för Rysslands centralbank och därmed också Ryssland.
- (13) Överföringen av medel till Ryssland måste förhindras så snart som möjligt för att begränsa skadorna på unionens ekonomi. De militära utgifterna har till stor del drivit på Rysslands robusta tillväxt sedan 2022, men takten i Rysslands ekonomiska expansion har mattats av markant under 2025. Avmattningen återspeglar bland annat de negativa effekterna av ackumulerade obalanser, särskilt hög inflation och höga räntor. Rysslands finanspolitiska situation har försämrats ytterligare under 2025 i takt med att oljepriserna har sjunkit, rubeln apprecierats och de västerländska sanktionsinsatserna har intensifierats på nytt. Med tanke på Rysslands finansiella ställning kan man förvänta sig att eventuella ytterligare resurser som tas emot kommer att användas för att direkt finansiera landets omotiverade och oprovocerade anfallskrig mot Ukraina.
- (14) Detta skulle skapa allvarliga svårigheter för unionens ekonomi av två huvudsakliga skäl.
- (15) För det första skulle det öka risken för en upptrappning av hybridangreppen mot medlemsstaterna och på medlemsstaternas territorium, vilket skulle skapa ytterligare ekonomiska störningar och finanspolitiska och ekonomiska kostnader samt öka den ekonomiska osäkerheten. I sina slutsatser av den 26 juni 2025 fördömde Europeiska rådet med kraft all slags hybridverksamhet, särskilt Rysslands fortsatta hybridkampanj, inbegripet sabotage, störning av kritisk infrastruktur, cyberattacker, informationsmanipulering och inblandning samt försök att undergräva demokratin, inbegripet i valprocessen. I slutsatserna konstaterade Europeiska rådet också att unionen och medlemsstaterna kommer att fortsätta att stärka sin resiliens och förebygga, avskräcka från och reagera på Rysslands hybridhot.
- (16) Rysslands hybridverksamhet används i allt högre grad i ett försök att destabilisera inte bara Ukraina utan även medlemsstaterna och unionen (till exempel genom sabotage, drönare, ekonomiskt spionage, inblandning i valprocesser och

desinformationskampanjer). I detta sammanhang har unionen och dess medlemsstater och företag drabbats av direkta kostnader för att hantera Rysslands hybridkampanj.

- (17) Utan ett förbud mot överföring av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver är det sannolikt att dessa resurser används för att stödja denna kampanj och därigenom fördjupa de ekonomiska svårigheterna i unionen. Under de senaste veckorna har luftrummet till exempel kränkts i Belgien, Nederländerna, Polen, Rumänien, Danmark, Estland, Tyskland, Litauen och Lettland. Dessa tillbud utgör ett mönster och beror inte på tillfälligheter.
- (18) För det andra riskerar tillgången till ytterligare medel för Rysslands anfallskrig att förlänga och förvärpa den ekonomiska osäkerheten och kommer att kräva större finanspolitiska insatser från unionen och dess medlemsstater för att stödja Ukraina och unionens ekonomi.
- (19) I Europeiska rådets slutsatser av den 23 oktober 2025 konstateras att Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess återverkningar på den europeiska och globala säkerheten i en föränderlig miljö utgör en existentiell utmaning för unionen. I det gemensamma meddelandet från den höga representanten och kommissionen *Färdplan för försvarsberedskap 2030 – för att bevara freden*⁴ anges att Ukraina är och förblir EU:s första försvarslinje och är en integrerad del av EU:s försvars- och säkerhetsstruktur.
- (20) Om Rysslands anfallskrig fortsätter förväntas effekterna på unionens ekonomi bli ännu allvarigare och Ukraina kan få svårt att täcka de finanspolitiska insatser som är nödvändiga för att landet ska kunna fortsätta sina krigsinsatser. Ett nederlag för Ukraina skulle också vara förknippat med en ökad risk för aggression från Rysslands sida mot någon av medlemsstaterna eller ett land i Ukrainas grannskap, inbegripet kandidatländer, vilket skulle få direkta och indirekta återverkningar för säkerheten och den ekonomiska situationen i unionen. En sådan situation skulle ytterligare öka osäkerheten för de ekonomiska aktörerna. Konsekvenserna skulle sannolikt bli allvarigare i de medlemsstater som ligger närmare Ukrainas, Rysslands och Belarus gränser. En färsk ekonometrisk analys från kommissionen tyder på att BNP-tillväxten på grund av kriget under 2022–2023 redan var 1,4–1,8 procentenheter lägre i de medlemsstater som gränsar till länderna i krig jämfört med unionsgenomsnittet, och att förlusterna endast hade minskat något när analysen utökades till 2024.
- (21) I oktober och november 2025 intensifierades de ryska luftangreppen mot transportnät, bostadsområden och energiinfrastruktur i Ukraina ytterligare. Ryssland inledde sju storskaliga kombinerade robot- och långdistansdrönarattacker, vilket orsakade allvarliga störningar i Ukrainas energiproduktion och ledde till ett behov av ytterligare gasimport för uppvärmningssäsongen. De mest förödande attackerna ägde rum under nätterna den 7 november, med över 500 drönare och robotar, och den 24 november, med 464 drönare och 22 robotar. Enligt siffror som lades fram av FN:s övervakningsuppdrag för mänskliga rättigheter i Ukraina den 25 november 2025 ökade antalet civila dödsoffer i större städer under 2025 (januari–oktober) med 26 % jämfört med föregående år, medan antalet skadade civila ökade med 75 % under samma period. Sedan Rysslands fullskaliga invasion inleddes har minst 14 534 civila dödats, varav 745 barn, och 38 472 har skadats, varav 2 349 barn.

⁴ JOIN(2025) 27 final.

- (22) Dessutom har Rysslands militära angrepp mot Ukraina redan lett till en omfattande tvångsförflyttning av ukrainska medborgare både internt och till grannländerna, med en aldrig tidigare skådad tillströmning av flyktingar till unionen, vilket fått betydande humanitära och ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna. I synnerhet har unionen och dess medlemsstater gjort och behöver fortsätta att göra en betydande finanspolitisk insats för att ta emot ukrainska flyktingar. Rysslands invasion av Ukraina har tvingat miljontals människor att fly från sitt land till säkerhet, främst till medlemsstaterna. I slutet av september 2025 hade totalt 4,3 miljoner tredjelandsmedborgare som flytt från Ukraina fått tillfälligt skydd inom ramen för direktiv 2001/55/EG. Sedan 2022 uppskattas den finanspolitiska bruttokostnaden för att ta emot flyktingar för unionen till omkring 0,2 % av BNP per år, och olika uppskattningar visar att de efterföljande finanspolitiska kostnaderna för medlemsstaterna under perioden 2022–2025 kan uppgå till över 155 miljarder euro. En ytterligare upptrappning av Rysslands anfallskrig kan leda till att flyktingströmmarna ökar ännu mer.
- (23) Till följd av Rysslands agerande i Ukraina, som utgör ett direkt hot mot säkerhetssituationen i unionen, har EU och medlemsstaterna varit tvungna att avsevärt öka sina investeringar i försvarsförmåga. Sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes i februari 2022 har unionens utgiftskvot för försvaret ökat med omkring 0,25 procentenheter, och uppgick till 1,5 % av BNP 2024 (motsvarande omkring 270 miljarder euro). Den 28 maj 2025 antog rådet förordning (EU) 2025/1106⁵ som en nödgärd i syfte att ge ekonomiskt stöd till medlemsstaterna så att de kan stödja sin försvarsindustriella beredskap. Enligt kommissionens höstprognos 2025 kommer försvarsutgifterna att öka ytterligare med omkring 0,5 procentenheter senast 2027, och skulle då uppgå till 2,0 % av BNP (motsvarande omkring 405 miljarder euro). Unionens ekonomi påverkas inte bara av Rysslands anfallskrig i Ukraina utan även av de direkta ekonomiska konsekvenser som Ryssland orsakar genom sitt agerande. Situationen skulle bli ännu värre om Ryssland, i avsaknad av ett förbud mot överföringar, fick tillgång till ytterligare medel.
- (24) Mot bakgrund av dessa olika överväganden är det lämpligt att införa ett förbud mot överföringar av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver till eller till förmån för Rysslands centralbank och därmed också Ryssland, för att förhindra att unionens ekonomiska situation påverkas ytterligare till följd av Rysslands agerande. Eftersom åtgärden är tidsbegränsad och reversibel går den inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (25) Som en andra åtgärd är det under rådande omständigheter också lämpligt att utnyttja kontanta medel i finansiella institut som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver så att dessa belopp förvaltas på ett sätt som säkerställer att unionens ekonomiska stabilitet upprätthålls utan att undergräva en ansvarsfull förvaltning av beloppen.
- (26) Inom ramen för unionens restriktiva åtgärder kvarstår möjligheten att koppla transaktioner rörande balansräkningshantering till förvaltningen av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver, eller till tillgångar och reserver tillhörande juridiska personer, enheter eller organ som agerar för eller på uppdrag av Rysslands

⁵ Rådets förordning (EU) 2025/1106 av den 27 maj 2025 om inrättande av instrumentet säkerhetsaktion för Europa (Safe) genom förstärkning av den europeiska försvarsindustrin (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

centralbank, såsom Rysslands nationella förmögenhetsfond. De omfattar särskilt återinvesteringar av kontanta medel som ackumulerats som en följd av framför allt immobiliserade kupongbetalningar, utdelningar, inlösenbelopp och förfallna insättningar, i linje med en försiktig investeringspolitik.

- (27) Förbudet mot sådana transaktioner innebär att kontanta medel förblir spärrade på de finansiella institutens konton. I synnerhet leder det till en extraordinär och oväntad ackumulering av kontanta medel i balansräkningarna för värdepapperscentraler i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014⁶. Det är därför lämpligt att fastställa åtgärder som är nödvändiga för en ansvarsfull förvaltning av finansiella institut i form av särskilda regler för transaktioner rörande balansräkningshantering av finansiella institut som innehar Rysslands centralbanks reserver och tillgångar. Vid mottagande av kommissionens betalningsbegäran bör de finansiella instituten återinvestera ett belopp, som inte överstiger det belopp av kontanta medel som ackumulerats uteslutande som en följd av de restriktiva åtgärderna, i ett EU-skuldinstrument i enlighet med förordning xx/xx [förordningen om inrättande av krigsskadeståndslån]. Den återinvestering av värdepapperscentraler som avses i föregående stycke bör ske utan hinder av artikel 46 i förordning (EU) nr 909/2014 och bör göras dagligen under hela tillämpningsperioden för den här förordningen.
- (28) Genom att de finansiella institut som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver åläggs att investera de berörda kontanta medlen i ett skuldinstrument i enlighet med [förordningen om inrättande av krigsskadeståndslån] bör unionen under en begränsad tidsperiod kunna använda de belopp som finns tillgängliga på dessa konton för ändamål som skulle göra det möjligt att mildra de fortsatta allvarliga ekonomiska svårigheter inom unionen som orsakats av Rysslands omotiverade och oprovocerade invasion av Ukraina, samtidigt som de offentliga finansernas hållbarhet bevaras i ett läge där ytterligare finanspolitiska behov uppstår för att hantera konsekvenserna av kriget. I detta sammanhang bör krigsskadeståndslånet göra det möjligt för Ukraina att tillgodose sina budgetbehov och öka sin kapacitet att försvara sig mot Ryssland, vilket bidrar till den säkerhet i unionen som stabiliteten i dess ekonomi är beroende av. I det nuvarande säkerhetsläget är dessutom unionens och dess medlemsstaters kapacitet att försvara sig och öka sin avskräckningsförmåga mot alla former av angrepp eller inblandning på deras territorium också grundläggande för att säkerställa unionens ekonomiska stabilitet. [Förordningen om krigsskadeståndslån] kommer att bidra till detta mål genom att öka samarbetet mellan unionens och Ukrainas försvarsindustrier och bidra till att öka deras gemensamma försvarskapacitet, vid sidan av det samarbete som inrättats genom förordning [Edip-förordningen] och det Safe-instrument som inrättats genom förordning (EU) 2025/1106.
- (29) Användningen via krigsskadeståndslånet av intäkterna från investeringar av kontanta medel som följer av restriktionerna för överföring av Rysslands centralbanks tillgångar syftar till att avhjälpa en ekonomisk situation inom EU och är därmed lämplig med hänsyn till den situationen. Detta kommer att minska medlemsstaternas finanspolitiska börda till följd av det nödvändiga stödet till Ukraina.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014 av den 23 juli 2014 om förbättrad värdepappersavveckling i Europeiska unionen och om värdepapperscentraler samt ändring av direktiv 98/26/EG och 2014/65/EU och förordning (EU) nr 236/2012 (EUT L 257, 28.8.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>).

- (30) Kriget har en enorm inverkan på Ukrainas finanspolitiska kapacitet att hantera krigsinsatserna och krigets direkta och indirekta konsekvenser. Den senaste tidens intensifiering av kriget har lett till en dramatisk ökning av behoven. Den 7 september 2025 inledde Ryssland sitt största luftangrepp någonsin mot Ukraina med hjälp av 810 drönare, fyra ballistiska robotar och nio kryssningsrobotar. Dessutom har september och oktober 2025 varit de månader då flest attacker mot energinfrastrukturen har ägt rum sedan krigets början, vilket har orsakat strömavbrott i de flesta regioner i landet. Sådana attacker, som har använts under hela kriget, är särskilt problematiska under vintern och ökar riskerna för civila genom störningar i uppvärmning och elförsörjning. För att hantera detta måste Ukraina öka sina militära utgifter och behöver nu omkring 108 miljarder euro per år. Ukraina har ökat mobiliseringen av inhemska intäkter för att bidra till att hantera detta, men omkring hälften behöver täckas av militärt bistånd in natura från givare. Situationen har nyligen blivit akut på grund av den amerikanska regeringens beslut att inte söka kongressens godkännande av någon ny finansiering av USA:s militära bistånd till Ukraina. Den amerikanska regeringen har fortsatt att tillhandahålla militärt bistånd som utlovades av den tidigare regeringen, men i november 2025 hade detta till stor del löpt ut, vilket innebär att det finns ett betydande underskott i det militära biståndet till Ukraina.
- (31) I detta sammanhang lade Ukraina den 15 september fram sitt budgetförslag för 2026. För att hantera kriget omfattar budgeten försvars- och säkerhetsutgifter på 56 miljarder euro, med stöd på 52 miljarder euro i militärt bistånd in natura. Med tanke på krigets negativa inverkan på Ukrainas ekonomi beräknas det i budgeten att det behövs 43 miljarder euro i internationellt ekonomiskt stöd utöver det nödvändiga militära biståndet in natura. I november 2025 hade det endast gjorts bestämda åtaganden om 22 miljarder euro. Om unionen inte snabbt kommer fram till en lösning som gör det möjligt för Ukraina att täcka sina budgetbehov och i synnerhet sina krigsinsatser, kan man i det rådande internationella läget förvänta sig att Ukraina senast i april 2026 inte längre kommer att kunna täcka sina finanspolitiska behov, vilket innebär en realistisk risk för nederlag på ganska kort sikt.
- (32) Unionen och dess medlemsstater är de största givarna till Ukraina. Sedan krigets början har de stött Ukraina och dess befolkning genom direkta budgetmässiga och finansiella åtaganden och mobiliserat 187,3 miljarder euro. Detta inbegriper 85,6 miljarder euro som möjliggörs av unionens budget genom en rad program för makroekonomiskt stöd, inklusive de lån som tillhandahålls inom ramen för samarbetsmekanismen för Ukraina-lån, ekonomiskt stöd och budgetstöd inom ramen för Ukrainafaciliteten, humanitärt bistånd och katastrofbistånd, krishantering samt bistånd och finansiering för snabb återhämtning och återuppbyggnad. Av det totala beloppet på 187,3 miljarder euro har medlemsstaterna enskilt eller genom den europeiska fredsfaciliteten tillhandahållit militärt stöd till ett värde av 66 miljarder euro. Unionens och dess medlemsstaters kapacitet att tillhandahålla ytterligare finansiering till Ukraina är dock för närvarande begränsad och motsvarar inte behovens omfattning.
- (33) Det skulle innebära en stor ekonomisk utmaning för medlemsstaterna att mobilisera ytterligare betydande resurser för att kunna finansiera Ukraina. I sitt meddelande av den 19 mars 2025⁷ uppmanade kommissionen alla medlemsstater att på ett samordnat sätt utnyttja den flexibilitet som tilläts genom den nationella undantagsklausulen för

⁷

Kommissionens meddelande (C(2025) 2000 final) av den 19 mars 2025.

att maximera effekterna på unionens försvarsförmåga. Hittills har Belgien, Bulgarien, Tjeckien, Danmark, Tyskland, Estland, Finland, Grekland, Kroatien, Lettland, Litauen, Ungern, Polen, Portugal, Slovenien och Slovakien beslutat att begära att klausulen aktiveras. En sådan aktivering är visserligen ett lämpligt sätt för medlemsstaterna att öka sina försvarsutgifter utan att bryta mot åtaganden enligt EU:s finanspolitiska regler, men dess effekter begränsas också av de finanspolitiska restriktionerna i medlemsstater som har drabbats hårt av en rad kriser under det senaste årtiondet.

- (34) Dessutom skulle en snabb återhämtning i Ukraina, med stöd av krigsskadeståndslånet, gynna den inre marknaden. Med tanke på att Ukraina är ett kandidatland för anslutning till unionen är detta stöd en strategisk investering för unionen i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande i Europa och gör det möjligt för unionen att hantera globala utmaningar bättre. Det ger också ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och Ukraina, samtidigt som det främjar en gradvis omvandling av landet.
- (35) Användningen av intäkter från investeringar av kontanta medel är därför oupplösligt kopplad till åtgärder för att mildra de allvarliga ekonomiska konsekvenserna av den ryska invasionen av Ukraina.
- (36) Den tillfälliga användningen av belopp som har investerats i enlighet med denna förordning gör det därmed möjligt att i en anda av solidaritet hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter som har orsakats av den ryska invasionen av Ukraina.
- (37) Mot bakgrund av de särskilda utmaningar som följer av den återinvesteringsskyldighet som åläggs andra rättsliga enheter än värdepapperscentraler som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver, bör rådet behålla genomförandebefogenheter för att fastställa ytterligare villkor för sådana investeringar.
- (38) Dessa specifika åtgärder påverkar inte Rysslands centralbanks anspråk, vilket är den tillgång som omfattas av överföringsrestriktioner. Denna tillgång påverkas inte av de åtgärder som föreskrivs i denna förordning. De kontanta medel som har ackumulerats i balansräkningarna för rättsliga enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver till följd av förbudet mot överföringar till eller till förmån för Rysslands centralbank tillhör inte Rysslands centralbank och utgör inte statliga tillgångar. Förbudet mot överföringar till eller till förmån för Rysslands centralbank är tillfälligt, reversibelt och föremål för regelbunden översyn.
- (39) Varje skiljedom som grundas på ett förfarande för tvistlösning mellan investerare och stat enligt medlemsstaternas bilaterala investeringsavtal som grundas på en påstått förverkande av fordran skulle därför anses sakna rättslig grund. Verkställighet av en sådan skiljedom skulle anses utgöra ett tyst ensidigt avstående från fordran gentemot de berörda rättsliga enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver. Detta skulle säkerställa att det inte sker någon dubbel betalning till Rysslands centralbank om förbudet mot transaktioner upphävs. Inom ramen för skuldinstrumentet bör sådana rättsliga enheter därför minska sina skulder till Rysslands centralbank eller dess anknutna enheter, med belopp som motsvarar förluster i samband med förbud mot överföringar av dess tillgångar, som vållats en medlemsstat till följd av ett förfarande för tvistlösning mellan investerare och stat som inletts av Rysslands centralbank eller dess anknutna enheter mot den medlemsstaten.
- (40) Dessa ytterligare åtgärder skapar nya skyldigheter för rättsliga enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar och reserver, i syfte att mildra effekterna av den

ryska aggressionen. Med tanke på det sammanhang i vilket dessa åtgärder vidtas och på att deras syfte är att uppnå det allmänpolitiska målet att undvika en försämring av ekonomin i en säkerhetskris, är dessa åtgärder fullt förenliga med de grundläggande rättigheter och friheter som erkänns i stadgan om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 17 jämförd med artikel 52, eftersom de är motiverade och står i proportion till de mål som eftersträvas.

- (41) De åtgärder som rör förbudet mot överföringar av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver till eller till förmån för Rysslands centralbank bör fortsätta att gälla tills Rysslands agerande i Ukraina och i medlemsstaterna objektivt sett har upphört att utgöra en betydande risk för stabiliteten i unionens ekonomi, med beaktande av de omständigheter under vilka Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och tillhandahåller krigsskadestånd till Ukraina i den utsträckning som krävs för att möjliggöra återuppbyggnad utan ekonomiska och finansiella konsekvenser för unionen. Vid upphävande av förbudet mot transaktioner med koppling till Rysslands centralbanks tillgångar och reserver bör rådet fastställa lämpliga, absolut nödvändiga och tillfälliga avvecklingsbestämmelser för skydd av unionsaktörernas och medlemsstaternas legitima intressen, inbegripet en lämplig tidsram för fullgörandet av skyldigheterna efter upphävandet av åtgärderna. För att säkerställa rättssäkerhet och en ordnad avveckling bör det särskilt fastställas regler om tidsplanen och arrangemangen för återbetalning av kontanta medel.
- (42) Behovet av att säkerställa den finansiella stabiliteten i unionen och skydda värdepapperscentralernas systemvikt för värdepappersmarknadernas funktion bör beaktas vid tillämpningen av denna förordning.
- (43) Med tanke på krisens omfattning, dess sociala, ekonomiska och finansiella konsekvenser och behovet av snara åtgärder bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (44) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det målet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

Genom denna förordning fastställs exceptionella och tillfälliga nödatgärder för att hantera de allvarliga ekonomiska svårigheter i unionen som har orsakats av Rysslands agerande i samband med kriget i Ukraina och risken för ytterligare försämring av den ekonomiska situationen. Dessa åtgärder syftar till att upprätthålla ekonomisk stabilitet i unionen genom att förhindra att viktiga resurser görs tillgängliga för Ryssland och möjliggör landets fortsatta agerande i samband med kriget i Ukraina, och dess agerande i medlemsstaterna.

Artikel 2

Förbud mot överföringar

Alla direkta eller indirekta överföringar av tillgångar eller reserver till eller till förmån för Rysslands centralbank, eller till eller till förmån för juridiska personer, enheter eller organ som agerar för eller på uppdrag av Rysslands centralbank, såsom Rysslands nationella förmögenhetsfond, ska förbjudas.

Artikel 3

Rapportering

1. I den mån det inte redan omfattas av andra bestämmelser i unionsrätten, och utan hinder av gällande regler om rapportering, konfidentialitet och sekretess, ska fysiska och juridiska personer, enheter och organ, inbegripet Europeiska centralbanken, nationella centralbanker, enheter i den finansiella sektorn enligt definitionen i artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013⁸, försäkrings- och återförsäkringsföretag enligt definitionen i artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/138/EG⁹, värdepapperscentraler enligt definitionen i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014¹⁰ och centrala motparter enligt definitionen i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012¹¹ senast [*tre månader efter dagen för denna förordnings ikraftträdande*] tillhandahålla kommissionen information om de tillgångar och reserver som avses i artikel 2 och som de innehar, kontrollerar eller är motparter till. Denna information ska uppdateras var tredje månad och ska minst omfatta följande:
 - (a) Identifieringsuppgifter för de fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som äger, innehar eller kontrollerar sådana tillgångar och reserver, inbegripet namn, adress och momsregistreringsnummer eller skatteregistreringsnummer.
 - (b) Beloppet eller marknadsvärdet för sådana tillgångar och reserver på rapporteringsdagen.
 - (c) Typer av tillgångar eller reserver samt kryptotillgångar och andra relevanta kategorier av tillgångar, inbegripet icke-pekuniära tillgångar. För var och en av dessa kategorier, och om tillgängligt, ska relevanta egenskaper såsom kvantitet, lokalisering, valuta, löptid och avtalsvillkor mellan den rapporterande enheten och tillgångsägaren anges.
2. Om den rapporterande fysiska eller juridiska personen, enheten eller organet har konstaterat en extraordinär och oförutsedd förlust eller skada på de tillgångar och reserver som avses i artikel 2 ska denna information omedelbart rapporteras till kommissionen.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (EUT L 176, 27.6.2013, s. 1).

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/138/EG av den 25 november 2009 om upptagande och utövande av försäkrings- och återförsäkringsverksamhet (Solvens II) (EUT L 335, 17.12.2009, s. 1).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014 av den 23 juli 2014 om förbättrad värdepappersavveckling i Europeiska unionen och om värdepapperscentraler samt ändring av direktiv 98/26/EG och 2014/65/EU och förordning (EU) nr 236/2012 (EUT L 257, 28.8.2014, s. 1).

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 av den 4 juli 2012 om OTC-derivat, centrala motparter och transaktionsregister (EUT L 201, 27.7.2012, s. 1).

3. Medlemsstaterna samt de fysiska och juridiska personer, enheter och organ som omfattas av rapporteringsskyldigheten enligt denna artikel ska samarbeta med kommissionen vid kontroller av den mottagna informationen. Kommissionen får begära ytterligare information som den behöver för att utföra sådana kontroller. Om en sådan begäran riktas till en fysisk eller juridisk person, en enhet eller ett organ ska kommissionen samtidigt översända begäran till den behöriga myndigheten i den berörda medlemsstaten. All information som kommissionen tar emot ska göras tillgänglig för den berörda medlemsstaten.
4. Information som tillhandahålls eller mottas av kommissionen och medlemsstaternas behöriga myndigheter i enlighet med denna artikel ska endast användas av kommissionen och medlemsstaternas behöriga myndigheter för avsedda ändamål.
5. Behandling av personuppgifter ska ske i enlighet med den här förordningen och förordningarna (EU) 2016/679 och (EU) 2018/1725 och endast i den utsträckning som är nödvändig för tillämpningen av den här förordningen och för att säkerställa ett effektivt samarbete mellan medlemsstaterna och med kommissionen vid tillämpningen av den här förordningen.

Artikel 4

Transaktioner rörande balansräkningshantering

1. Kontanta medel som motsvarar de tillgångar och reserver som avses i artikel 2 ska hanteras i enlighet med tillämpliga regler, med förbehåll för bestämmelserna i den här artikeln.
2. Vid de transaktioner rörande balansräkningshantering som avses i första stycket ska enheter i den finansiella sektorn enligt definitionen i artikel 4 i förordning (EU) nr 575/2013, försäkrings- eller återförsäkringsföretag enligt definitionen i artikel 13 i direktiv 2009/138/EG, värdepapperscentraler enligt definitionen i artikel 2 i förordning (EU) nr 909/2014 och centrala motparter enligt definitionen i artikel 2 i förordning (EU) nr 648/2012, vid mottagande av kommissionens betalningsbegäran, återinvestera ett belopp, som inte överstiger det belopp av kontanta medel som har ackumulerats uteslutande som en följd av de restriktiva åtgärderna, i ett EU-skuldinstrument i enlighet med [förordningen om inrättande av krigsskadeståndslån]. Skuldinstrumentet ska behandlas som likvärdigt med kontanter enligt tillämpliga redovisningsregler.
3. Den återinvestering som värdepapperscentraler gör och som avses i föregående stycke ska ske utan hinder av artikel 46 i förordning (EU) nr 909/2014 och ska göras dagligen. Rådet ska anta genomförandeförordningar för att fastställa ytterligare villkor för skyldigheten att återinvestera för enheter i den finansiella sektorn, försäkrings- eller återförsäkringsföretag och centrala motparter.
4. Inom ramen för det skuldinstrument som avses i punkt 2 ska, i händelse av att belopp drivits in från en medlemsstat efter rapportering av enheter som innehar Rysslands centralbanks tillgångar inom deras behörighet till följd av en skiljedom mellan investerare och stat för vilken talan väckts av de juridiska personer, organ och enheter som avses i artikel 2 mot den medlemsstaten i samband med åtgärder som införts enligt artikel 2 och första stycket i denna punkt, belopp upp till de belopp som drivits in dras av.

Dessa belopp ska anmälas av kommissionen till de rättsliga enheter som anges i punkt 2 efter tillämpning av artikel 24 i [förordningen om inrättande av krigsskadeståndslån] och ska dras av

- (a) av dessa rättsliga enheter från deras skulder till de juridiska personer, enheter eller organ som avses i artikel 2,
- (b) av unionen från dess skulder till dessa rättsliga enheter enligt villkoren för skuldinstrumentet som avses i andra stycket.

Artikel 5

Skyddsåtgärder

1. Inga anspråk i samband med ett avtal eller en transaktion vars fullgörande har påverkats direkt eller indirekt, helt eller delvis, av de åtgärder som införts enligt denna förordning, inbegripet anspråk på motgaranti eller andra anspråk av detta slag, till exempel kvittningsanspråk eller anspråk enligt en garanti, särskilt anspråk på förlängning eller betalning av en obligation, garanti eller motgaranti, särskilt en finansiell garanti eller motgaranti, oavsett form, får tillgodoses om de förs fram av Ryska federationen, de juridiska personer, enheter och organ som avses i artikel 2 eller personer som agerar för eller på uppdrag av dem. Inga domstolsbeslut, skiljedomar eller administrativa beslut som har erhållits av den Ryska federationen, de juridiska personer, organ och enheter som avses i artikel 2 eller personer som agerar för eller på uppdrag av dem i samband med åtgärderna i artikel 2 ska erkännas, ges verkan eller verkställas i unionen så länge som denna förordning är i kraft.
2. I alla förfaranden avseende indrivning av ett anspråk är det den person som begär indrivning av anspråket som ska bevisa att ett uppfyllande av anspråket inte strider mot första stycket.
3. Denna punkt påverkar inte den rätt som de juridiska personer, enheter och organ som avses i punkt 1 har till prövning av lagligheten av att skyldigheterna enligt avtalet inte uppfylls, i enlighet med denna förordning.
4. Handlingar av ett finansiellt institut som avses i artikel 4.2 och som utförs i god tro i enlighet med artikel 2 och artikel 4 grundat på att sådana handlingar är förenliga med denna förordning ska inte medföra ansvar av något slag för det finansiella institutet, eller för dess ledning eller anställda, såvida det inte kan bevisas att handlingarna berodde på försummelse.
5. De finansiella institut som avses i artikel 4.2 och som är etablerade i unionen ska ha rätt att, i rättsliga förfaranden vid en medlemsstats behöriga domstolar, begära ersättning för varje direkt eller indirekt skada, inbegripet rättegångskostnader, som förorsakats dessa rättsliga enheter eller en juridisk person, en enhet eller ett organ som de äger eller kontrollerar, av personer, enheter eller organ som utanför unionen har gynnats av, avser verkställa eller verkställer ett dekret av Ryska federationens president, rysk lagstiftning eller en genomförandeakt som medför expropriation, beslag, förverkande, överföring eller åtgärder med liknande verkan med avseende på dessa rättsliga enheters tillgångar.
6. Sådan ersättning för skada får begäras från de personer, enheter eller organ som utanför unionen gynnats av, avser verkställa eller verkställer ett dekret av Ryska federationens president, rysk lagstiftning eller en genomförandeakt, eller från varje

juridisk person, enhet eller organ som de äger eller kontrollerar eller som agerar för eller på uppdrag av dem.

7. Värdepapperscentraler som är etablerade i unionen ska ha rätt att, i händelse av olaglig expropriation, beslag, förverkande, överföring eller åtgärder *med avseende på Rysslands centralbanks tillgångar och reserver eller med avseende på penningmedel som frysts enligt förordning (EU) nr 269/2014* som har liknande verkan med avseende på medel som de innehar för kontoinnehavares räkning, föra över sådan verkan, vid behov med avskrivning, till kontona för de kontoinnehavare för vilka värdepapperscentralen innehar medlen i fråga, *förutsatt att värdepapperscentralerna har uttömt alla tillgängliga rättsmedel, inklusive de som fastställs i artikel 11bc, för att återkräva sådana medel.* Om dessa medel skulle bli tillgängliga i ett senare skede ska värdepapperscentralerna proportionellt på deras ursprungliga innehav kreditera de berörda kontoinnehavarna dessa medel eller finansiella instrument.

Artikel 6

Översyn

Senast den 31 december 2026 och därefter var tolfte månad ska kommissionen göra en översyn av denna förordning och lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten av översynen för rådet.

Artikel 7

Slutbestämmelse

Denna förordning träder i kraft dagen efter att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas till dess att rådet, på grundval av ett förslag från kommissionen, beslutar att Rysslands agerande i Ukraina och i medlemsstaterna objektivt sett har upphört att utgöra en betydande risk för stabiliteten i unionens ekonomi, med beaktande av de omständigheter under vilka Ryssland skulle ha upphört med sitt anfallskrig mot Ukraina och tillhandahållit krigsskadestånd till Ukraina i den utsträckning som krävs för att möjliggöra återuppbyggnad utan ekonomiska och finansiella konsekvenser för unionen.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*