

Bryssel 3.12.2025
COM(2025) 3501 final

2025/3501 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**kiireellisistä toimenpiteistä Ukrainan sotaan liittyvistä Venäjän toimista johtuvien
vakavien taloudellisten vaikeuksien ratkaisemiseksi**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Venäjän käymä hyökkäyssota Ukrainassa on merkinnyt alueellisen konfliktin ja intensiivisen sodankäynnin dramaattista paluuta Euroopan maaperälle. Tämä Euroopan turvallisuuden ja puolustuksen sekä Euroopan geopolitiikan rakennemuutos on saanut jäsenvaltiot arvioimaan uudelleen puolustussuunnitelmiaan ja -kapasiteettiaan.

Vuoden 2025 alusta lähtien turvallisuustilanne on edelleen heikentynyt jyrkästi. EU ja sen jäsenvaltiot ovat joutuneet kohtaamaan Venäjän kiihtyvän hyökkäyksen Ukrainaa vastaan ja Venäjän aiheuttaman kasvavan turvallisuusuhkan, kun jäsenvaltioiden alueelle on viime aikoina tehty useita hybridihyökkäyksiä. On myös käynyt selväksi, että tämä uhka ei poistu lähitulevaisuudessa, sillä Venäjä on siirtynyt sotatalouteen, minkä vuoksi se voi kasvattaa sotilaallisia voimavarojaan ja täydentää varastojaan nopeasti.

Sen lisäksi, että tämä vaikuttaa turvallisuuteen, siitä aiheutuu myös vakavia taloudellisia vaikutuksia. Provosoimaton ja perusteeton sota Ukrainaa vastaan aiheutti unionin taloudessa häiriön, joka johtui vakavista toimitushäiriöistä, epävarmuuden lisääntymisestä, riskipreemioiden kasvusta ja investointien ja yksityisen kulutuksen vähenemisestä unionissa. Talouskasvun ja ostovoiman heikkenemisen lisäksi Venäjän toimet ovat aiheuttaneet jäsenvaltioille merkittäviä suoria julkisen talouden kustannuksia. Nämä julkisen talouden kustannukset johtuvat jäsenvaltioiden pyrkimyksistä lieventää edellä mainittuja taloudellisia vaikutuksia ja lisätä omia puolustusvoimavarojaan vastauksena lisääntyneeseen turvallisuusuhkaan.

Tämän poikkeuksellisen tilanteen taustalla olevat ulkoiset tekijät eivät ole jäsenvaltioiden hallinnassa, mutta ne vaikuttavat vakavasti niiden talouksiin. Vaikutukset todennäköisesti vain laajenevat, jos ei toteuteta välittömiä toimia, jotta Ukraina voi edelleen tukea sotatoimiaan ja jotta voidaan rajoittaa Venäjän kapasiteettia jatkaa hybridihyökkäyksiä unionin alueella. Sen vuoksi tarvitaan nopeita ja koordinoituja toimia unionin tasolla.

Tässä tilanteessa on aiheellista ensinnäkin kieltää väliaikaisesti kaikki suorat tai välilliset siirrot Venäjän keskuspankkiin tai sen eduksi tai mille tahansa Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivalle oikeushenkilölle, yhteisölle tai elimelle, kuten Venäjän kansalliselle sijoitusrahastolle, tai näiden eduksi, jotta voidaan varmistaa, että Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja ei siirretä Venäjän keskuspankkiin tai sen eduksi ja sitä myöten Venäjälle.

On kiireellisesti estettävä varojen siirtäminen Venäjälle, jotta voidaan rajoittaa unionin taloudelle aiheutuvia vahinkoja. Koska Venäjän keskuspankin varojen ja varantojen siirtämistä ei ole kielletty, niitä voidaan odottaa käytettävän Venäjän Ukrainaa vastaan toteuttamien sotatoimien ja EU:ssa toteutettavien hybriditoimien toteuttamiseen, mikä pahentaa unionin talousvaikeuksia.

Toiseksi vallitsevissa olosuhteissa on myös aiheellista käyttää sellaisten arvopaperikeskusten tai muiden finanssialan yhteisöjen käteisvaroja, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja, sen varmistamiseksi, että arvopaperikeskukset hoitavat niitä vakaan varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että ne edistävät unionin taloudellisen vakauden säilyttämistä koskevan tavoitteen saavuttamista.

Näiden arvopaperikeskusten olisi sijoitettava päivittäin uudelleen koko tämän asetuksen soveltamisajan määrä, joka ei ylitä unionin velkainstrumenttiin yksinomaan tämän ehdotuksen ohella esitettävän, Ukrainan sotakorvauslainaa koskevan ehdotuksen mukaisten rajoittavien toimenpiteiden vuoksi kertyvien käteisvarojen määrää.

Kun arvopaperikeskukset velvoitetaan sijoittamaan kyseiset käteisvarat sotakorvauslainaan, unionin olisi voitava käyttää rajoitetun ajan näillä tileillä käytettävissä olevia määriä tarkoituksiin, joilla voitaisiin lieventää niitä jatkuvia vakavia taloudellisia vaikeuksia, joita Venäjän perusteeton ja provosoimaton hyökkäys Ukrainaan aiheuttaa unionissa, säilyttäen samalla julkisen talouden kestävyys tilanteessa, jossa siihen kohdistuu sodan seurauksiin puuttumisen vuoksi ylimääräisiä tarpeita. Tätä taustaa vasten sotakorvauslainan pitäisi antaa Ukrainalle mahdollisuus täyttää budjettitarpeensa ja lisätä kapasiteettiaan puolustautua Venäjää vastaan. Vallitsevassa kansainvälisessä tilanteessa on ennakoitavissa, että ilman tätä lainaa Ukraina on huhtikuuhun 2026 mennessä tilanteessa, jossa se ei pysty täyttämään julkisen talouden tarpeitaan, mikä aiheuttaa realistisen tappioriskin melko lyhyellä aikavälillä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Aloitteella täydennetään nykyisiä aloitteita, joilla EU tukee Ukrainaa, kuten Ukrainan tukivälinettä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen unionin muiden politiikkojen kanssa. Se ei rajoita etenkin sellaisten neuvoston yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa hyväksymien toimenpiteiden, kuten rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta annetun asetuksen (EU) N:o 833/2014, soveltamista, joita sovelletaan edelleen rinnan tämän ehdotuksen kanssa ja joilla on Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 29 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 215 artiklan mukainen soveltamisala ja tavoitteet. Tämän ehdotuksen tavoitteet liittyvät erityisesti unionin talouden vakauteen. Sen soveltamisala rajoittuu kiireellisiin toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen Venäjän Ukrainassa käymään sotaan liittyvien toimien ja taloudellisen tilanteen heikkenemisen riskin unionissa aiheuttamien vakavien taloudellisten vaikeuksien ratkaisemiseksi. Sen vuoksi tässä ehdotetut toimenpiteet ja asetuksen (EU) N:o 833/2014 toimenpiteet eivät sulje toisiaan pois vaan täydentävät toisiaan, niillä on oma soveltamisalansa ja niillä pyritään eri tavoitteisiin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän säädöksen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 122 artiklan 1 kohta.

Mainittu artikla on osa VIII osaston "Talous- ja rahapolitiikka" 1 lukua "Talouspolitiikka", ja sen mukaan neuvosto voi komission ehdotuksesta päättää jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun hengessä taloudellisen tilanteen kannalta aiheellisista toimenpiteistä erityisesti – mutta ei ainoastaan –, jos ilmenee suuria vaikeuksia tiettyjen tuotteiden saatavuudessa. Artiklaa sovelletaan rajoittamatta muiden perussopimuksissa määrättyjen menettelyjen soveltamista.

Tässä tapauksessa toimenpidettä voidaan perustella tarpeella säilyttää unionin talouden vakaus, johon ovat vaikuttaneet Venäjän perusteeton ja provosoimaton sota Ukrainaa vastaan

sekä erilaiset hybridiluonteiset toimenpiteet ja toimet, joita Venäjä on kohdistanut unionin alueeseen, sen jäsenvaltioihin tai sen yrityksiin. Taloudellinen tilanne voi käydä vielä epävakammaksi, jos turvallisuustilanne heikkenee nykyisestä Venäjän Ukrainassa tai jäsenvaltioissa toteuttamien toimien seurauksena. Perussopimuksissa ei ole muita määräyksiä, joiden nojalla neuvosto voisi toteuttaa toimenpiteitä talouden turvaamiseksi kriisitilanteessa.

Unionin taloudellinen vakaus riippuu suurelta osin sen alueen turvallisuudesta, jota Venäjän toimet Ukrainassa ja jäsenvaltioissa erityisesti uhkaavat. Sen vuoksi tällä asetuksella pyritään välttämään se, että Venäjä saa lisäresursseja vauhdittaakseen sotatalouttaan, jota se käyttää enimmäkseen Ukrainaa mutta myös unionin jäsenvaltioita vastaan toteuttamalla jatkuvaa hybridikampanjaa, johon kuuluu sabotaasia, kriittisen infrastruktuurin häirintää, kyberhyökkäyksiä, tiedonmanipulointia ja häirintää sekä yrityksiä heikentää demokratiaa, myös vaaliprosessia. Tämä tavoite oikeuttaa kieltämään varojen ja varantojen suorat tai välilliset siirrot Venäjän tai muiden siihen yhteydessä olevien edunsaajien hyväksi. Ehdotetulla asetuksella pyritään myös antamaan Ukrainalle mahdollisuus täyttää julkisen talouden tarpeensa sotaa käyvänä maana ja samalla lisäämään unionin ja Ukrainan puolustusteollista yhteistyötä, jotta voidaan vahvistaa niiden keskinäistä kapasiteettia varmistaa turvallisuutensa. Ukrainan katsotaan olevan olennainen osa Euroopan puolustus- ja turvallisuusrakennetta, joka on erottamattomasti sidoksissa unionin taloudelliseen tilanteeseen.

Unionin taloudellisen vakauden säilyttämiseen tähtäävillä unionin tason toimilla varmistetaan solidaarisuus jäsenvaltioiden välillä ja kaikkien jäsenvaltioiden hyväksi. Ehdotettu toimenpide edistää erityisesti niiden jäsenvaltioiden suojelua, jotka ovat kaikkein altteimpina merkittäville taloudellisille seurauksille, jos turvallisuustilanne Ukrainan ja Venäjän vastaisilla rajoilla heikkenee entisestään.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Suunnitelluilla toimenpiteillä pyritään säilyttämään talouden vakaus kaikkialla unionissa.

Unionin tason toimet ovat tarpeen, jotta voidaan toteuttaa taloudellisen tilanteen kannalta aiheellisia toimenpiteitä kaikkien jäsenvaltioiden keskinäisen solidaarisuuden hengessä. Koska suurin osa Venäjän keskuspankin varoista ja varannoista sijaitsee yhden jäsenvaltion alueella, muut jäsenvaltiot eivät voisi toteuttaa vastaavia toimenpiteitä kansallisella tasolla, vaikka ne olisivat erityisen alttiita Venäjän toimista johtuville taloudellisille seurauksille.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotetulla asetuksella käyttöön otettava siirtokielto koskee ainoastaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja. Venäjän keskuspankki tarkoittaa viime kädessä Venäjää, joka on vastuussa Ukrainan sodasta ja erilaisista hybridihyökkäyksistä, joista on aiheutunut taloudellisia seurauksia unionissa. Tämän väliaikaisen kiellon lisäksi millään muulla toimenpiteellä ei voida saavuttaa tavoitetta eli välttää huomattavien lisäresurssien ohjautuminen Venäjälle sen sotatalouden ruokkimiseksi. Lisäksi tässä asetuksessa ehdotetut toimenpiteet ovat väliaikaisia, ja välineen tarkoituksenmukaisuutta tarkastellaan säännöllisin väliajoin. Sen vuoksi toimenpiteillä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen välineelle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä säädös annetaan asetuksen muodossa, koska sillä luodaan uusi erityinen ja väliaikainen väline, jonka on oltava kaikilta osiltaan velvoittava ja jota on sovellettava sellaisenaan

kaikissa jäsenvaltioissa. Kaikki säädökset, joiden oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 122 artikla, ovat asetuksia.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ehdotus on uusi säädös, joka ei liity mihinkään voimassa olevaan säädökseen.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ehdotus on pitänyt valmistella kiireellisesti, jotta neuvosto voi hyväksyä sen ajoissa. Tämän vuoksi sidosryhmiä ei ole voitu kuulla.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotuksen kiireellisyyden vuoksi vaikutustenarviointia ei ole tehty.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Toimenpiteillä luodaan uusia velvoitteita oikeussubjekteille, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja, Venäjän hyökkäyksestä johtuvien seurausten lieventämiseksi. Kun otetaan huomioon konteksti, jossa nämä toimenpiteet toteutetaan, ja se, että niillä pyritään yleisen edun mukaiseen tavoitteeseen eli välttämään talouden heikkeneminen turvallisuuskriisitilanteessa, näissä toimenpiteissä kunnioitetaan kaikilta osin perusoikeuskirjassa ja erityisesti sen 17 artiklassa tunnustettuja perusoikeuksia ja -vapauksia, sillä toimenpiteet ovat 52 artiklan mukaisesti oikeutettuja ja tavoitteisiin nähden oikeasuhteisia. Toimenpiteet eivät ylitä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi, siltä osin kuin ne vaikuttavat ainoastaan Venäjän keskuspankin varojen ja varantojen tuottamien käteisvarojen käyttöön eivätkä johda finanssialan yhteisöjen omistusoikeuksien menettämiseen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotus ei edellytä lisävaroja EU:n talousarviosta. Kaikkia rahoituskysymyksiä käsitellään sotakorvauslainasta annetussa asetuksessa.

5. LISÄTIEDOT

• Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

Ehdotetun neuvoston asetuksen 1 artiklassa säädetään poikkeuksellisista ja ajallisesti rajatuista kiireellisistä toimenpiteistä, joilla puututaan Venäjän Ukrainan sotaan liittyvistä toimista johtuviin vakaviin taloudellisiin vaikeuksiin unionissa. Toimenpiteillä pyritään estämään merkittävien resurssien asettaminen Venäjän saataville ja hankkimaan taloudellisia resursseja Ukrainan tukemiseen.

Ehdotetun asetuksen 2 artiklassa kielletään kaikki varojen ja varantojen suorat ja välilliset siirrot Venäjän keskuspankille tai siihen yhteydessä oleville yhteisöille tai niiden eduksi.

Ehdotetun asetuksen 3 artiklassa asetetaan raportointivelvoitteita oikeussubjekteille, joilla on hallussaan tai määräysvallassaan Venäjän keskuspankin tai siihen yhteydessä olevien yhteisöjen varoja ja varantoja tai jotka ovat niiden vastapuolia. Siinä esitetään myös vaatimukset komission kanssa tehtävälle yhteistyölle saatujen tietojen todentamisessa.

Ehdotetun asetuksen 4 artiklassa säädetään kyseisiä varoja ja varantoja vastaavien käteisvarojen hallintaa koskevista vaatimuksista. Siinä tapauksessa, että jäsenvaltiota vastaan pannaan täytäntöön määräjä Venäjän keskuspankin tai siihen yhteydessä olevien yhteisöjen varoja koskevan, sijoittajan ja valtion välisen välitystuomion nojalla, nämä määrät on vähennettävä asiaankuuluvista Venäjän keskuspankin pysäytetyistä varoista.

Ehdotetun asetuksen 5 artiklassa vahvistetaan suojatoimet Venäjän federaation, Venäjän keskuspankin, niihin yhteydessä olevien yhteisöjen tai niiden puolesta toimivien henkilöiden esittämien, tähän asetukseen liittyvien vaateiden varalta. Tällaisten vaateiden perusteella annettuja tuomioistuimen, välitystuomioistuimen tai hallintoviranomaisen päätöksiä ei tunnusteta, saateta lainvoimaisiksi eikä panna täytäntöön unionissa. Nämä suojatoimet koskevat myös asiaankuuluvia unioniin sijoittautuneita oikeussubjekteja, joilla on oikeus saada korvaus kaikista välittömistä tai välillisistä vahingoista, mukaan lukien oikeudenkäyntikulut, jotka ovat aiheutuneet niiden varoihin kohdistuvasta pakkolunastuksesta, takavarikoinnista, menetetyksi tuomitsemisesta, siirrosta tai vaikutuksiltaan vastaavista toimenpiteistä.

Ehdotetun asetuksen 6 artiklassa säädetään komission suorittamasta asetuksen uudelleentarkastelusta. Neuvostolle esitetään kertomus näiden tarkastelujen tärkeimmistä tuloksista.

Ehdotetun asetuksen 7 artiklassa esitetään asetuksen voimaantuloa ja soveltamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt. Asetusta sovelletaan, kunnes neuvosto päättää, että Venäjän toimet Ukrainassa ja jäsenvaltioissa ovat objektiivisesti katsoen lakanneet aiheuttamasta merkittäviä riskejä unionin talouden vakaudelle, ottaen huomioon, onko Venäjä lopettanut hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan ja maksanut Ukrainalle sotakorvauksia.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**kiireellisistä toimenpiteistä Ukrainan sotaan liittyvistä Venäjän toimista johtuvien vakavien taloudellisten vaikeuksien ratkaisemiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 122 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Venäjän federaation presidentti ilmoitti 24 päivänä helmikuuta 2022 sotilaallisesta operaatiosta Ukrainassa, ja Venäjän asevoimat aloittivat hyökkäyksen Ukrainaa vastaan. Kyseinen hyökkäys loukkaa räikeästi Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä. Hyökkäys Ukrainaa vastaan on sittemmin jatkuvasti kiihtynyt, ja Venäjän epävakauttavat toimet ja hybridikampanjat ovat ulottuneet unionin jäsenvaltioiden alueelle.
- (2) Sen lisäksi, että Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja Venäjän toimet unionia vastaan ovat vaikuttaneet tuhoisasti Ukrainan talouteen, ne ovat aiheuttaneet ja aiheuttavat edelleen vakavia taloudellisia haasteita Ukrainan ulkopuolella. Koska Venäjä käy sotaa niin lähellä unionia ja ottaen huomioon Venäjän toimet unionia vastaan, vaikutukset ovat kohdistuneet ja niiden odotetaan myös jatkossa kohdistuvan unionin talouteen niin kauan kuin Venäjä jatkaa hyökkäyssotaansa. Lisäksi on odotettavissa, että vaikutukset unionin talouteen olisivat vielä vakavampia, jos Ukrainan tilanne heikkenisi.
- (3) Provosoimaton ja perusteeton sota Ukrainaa vastaan aiheutti unionin taloudessa häiriön, joka johtui vakavista toimitushäiriöistä, epävarmuuden lisääntymisestä, riskipreemioiden kasvusta ja investointien ja yksityisen kulutuksen vähenemisestä unionissa. Tämän seurauksena BKT:n keskimääräinen vuotuinen kasvu vuosina 2022 ja 2023 oli 1,9 prosenttiyksikköä pienempi kuin mediaanijäsenvaltiolle ennustettiin komission syksyn 2021 talousennusteessa.
- (4) Venäjän täysimittainen hyökkäys Ukrainaan helmikuussa 2022 nosti jyrkästi etenkin öljyn, kaasun ja elintarvikkeiden hintoja, kun markkinat mukautuivat kahden merkittävän raaka-aineiden toimittajan viennin lakkaamiseen tai mahdolliseen lakkaamiseen. Se aiheutti myös toimitusketjujen häiriöitä Ukrainasta suoraan unioniin suuntautuvassa tuonnissa, erityisesti viljan ja kasviöljyjen osalta, sekä unionista Ukrainaan suuntautuvassa viennissä, millä oli erityisen vakava vaikutus unionin maatalouteen, elintarvikkeiden jalostukseen, kalastukseen ja vesiviljelyyn. Joistakin metalleista ja raaka-aineista on tullut pulaa sotilaallisen hyökkäyksen ja Venäjän toteuttamien vastatoimien vuoksi, mikä lisää unionin teollisuuden kustannuksia.
- (5) Venäjän toimista energiamarkkinoille aiheutuvien kielteisten vaikutusten vuoksi jäsenvaltiot ovat ottaneet käyttöön kotitalouksille ja yrityksille tarkoitettua tukea.

Jäsenvaltiot ovat toteuttaneet vuosina 2022–2024 finanssipoliittisia toimenpiteitä energian korkeiden hintojen makrotaloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten minimoimiseksi yli 365 miljardilla eurolla. Komissio antoi 17 päivänä maaliskuuta 2023 tiedonannon ”Valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet talouden tukemiseksi Venäjän hyökättyä Ukrainaan”¹ ja 4 päivänä heinäkuuta 2025 tiedonannon ”Kehys puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa edistävälle valtiontukitoimille (puhtaan teollisen kehityksen valtiontukikehys)”².

- (6) Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja energiatoimitusten käyttö aseena ovat korostaneet entisestään tarvetta vähentää unionin riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvan energian käyttöönottoa, teollisuuden vähähiilistämistä ja oman kapasiteetin kasvattamista aloilla, jotka ovat strategisia siirryttäessä kohti nettonollataloutta, ottaen huomioon myös globaalit haasteet, jotka uhkaavat suunnata näiden alojen investointeja Euroopan talousalueen ulkopuolisiin maihin. Unioni on omalla tasollaan toteuttanut useita toimenpiteitä energiakriisin ratkaisemiseksi, mukaan lukien REPowerEU-suunnitelma, jolla pyrittiin nopeuttamaan siirtymistä vihreään energiaan ja lisäämään unionin energiaomavaraisuutta. REPowerEU-suunnitelman puitteissa jäsenvaltioiden saataville asetettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/241³ 20 miljardia euroa lisävaroja Venäjän hyökkäyssodan vaikutuksista johtuvan energiakriisin ratkaisemiseksi.
- (7) Lisäksi Venäjä on aiheuttanut unionin talouteen ja liiketoimintaan kielteisiä vaikutuksia takavarikoimalla, tuomitsemalla menetetyksi tai asettamalla pakkomyyntiin Venäjällä olevia unionin sijoittajien taloudellisia varoja. Näiden toimien lisäksi unionin toimijoilta ja sijoittajilta on peritty erillisiä maksuja ja veroja ja otettu käyttöön merkittäviä pääoman vapaan liikkuvuuden rajoituksia, jotka puolestaan vääristävät investointeja, yritystoimintaa ja markkinoita. Varoihin kohdistuvien uusien takavarikointien riski on edelleen suuri, kun otetaan huomioon nykyinen riski ja se, että toimijat eivät pysty poistumaan Venäjän markkinoilta. Tätä taustaa vasten Venäjän federaation presidentti allekirjoitti 30 päivänä syyskuuta 2025 asetuksen takavarikoidun omaisuuden nopeutetusta myynnistä.
- (8) Talouskasvun ja ostovoiman heikkenemisen lisäksi Venäjän toimet ovat aiheuttaneet jäsenvaltioille merkittäviä suoria julkisen talouden kustannuksia. Samaan aikaan jäsenvaltioiden taloudet ovat edelleen toipumassa covid-19-kriisistä. Merkittävä osa unionin talousarviosta on myös täytynyt suunnata uudelleen toimenpiteisiin, joilla pyritään puuttumaan sodan välittömiin ja välillisiin seurauksiin.
- (9) Nämä eri tekijät osoittavat, että Ukrainan sodalla on ollut ja on edelleen välittömiä ja välillisiä vaikutuksia unionin talouteen ja että se on vaikuttanut merkittävästi jäsenvaltioiden julkisen talouden tilanteeseen. Kaikista unionin ja jäsenvaltioiden tasolla toteutetuista toimenpiteistä huolimatta Ukrainassa käytävän sodan ja Venäjän unionin alueella toteuttamista muista toimista aiheutuvien häiriöiden vaikutukset ovat kohdistuneet välittömästi ja välillisesti unionin taloudelliseen suorituskykyyn ja vaikuttaneet merkittävästi jäsenvaltioiden julkisen talouden tilanteeseen.

¹ (2023/C 101/03).

² (C/2025/3602).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (10) Tämän poikkeuksellisen tilanteen taustalla olevat ulkoiset tekijät eivät ole jäsenvaltioiden hallinnassa, mutta ne vaikuttavat vakavasti niiden talouksiin. Vaikutukset todennäköisesti vain laajenevat, jos ei toteuteta välittömiä toimia, jotta Ukraina voi edelleen tukea sotatoimiaan ja jotta voidaan rajoittaa Venäjän kapasiteettia jatkaa hybridihyökkäyksiä unionin alueella. Sen vuoksi tarvitaan nopeita ja koordinoituja toimia unionin tasolla. Tällaiset toimet olisi toteutettava jäsenvaltioiden välisen solidaarisuuden hengessä, jotta vältetään eriarvoiset seuraukset, joita Venäjän aiheuttaman uhan lisääntyminen voisi aiheuttaa jäsenvaltioille ja erityisesti lähimpänä Venäjän ja Ukrainan rajoja sijaitseville jäsenvaltioille. Nämä toimenpiteet eivät vaikuta neuvoston yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa hyväksymiin asianmukaisiin toimenpiteisiin, jotka liittyvät Venäjän vastaisiin pakotteisiin Venäjään kohdistuvien rajoittavien toimenpiteiden yhteydessä.
- (11) Kiireellisten toimien tarve johtuu useista tekijöistä, joita ovat Ukrainan ja jäsenvaltioiden turvallisuustilanteen viimeaikainen heikkeneminen, epävarmuus Ukrainan kyvystä selviytyä julkisen talouden tarpeistaan vuonna 2026 sekä unionin tarve lisätä toimia Euroopan puolustusalan teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) vahvistamiseksi muun muassa aloittamalla laajempi yhteistyö Ukrainan kanssa tällä alalla, kun otetaan huomioon hybridihyökkäysten viimeaikainen voimistuminen jäsenvaltioiden alueella. Vallitsevassa tilanteessa unionin taloudellisen tilanteen vakaus riippuu suuresti näistä tekijöistä ja niiden kehityksestä ajan mittaan.
- (12) Tässä tilanteessa on aiheellista ensinnäkin kieltää väliaikaisesti kaikki suorat tai välilliset siirrot Venäjän keskuspankkiin tai sen eduksi tai mille tahansa Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivalle oikeushenkilölle, yhteisölle tai elimelle, kuten Venäjän kansalliselle sijoitusrahastolle, tai näiden eduksi, jotta voidaan varmistaa, että Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja ei siirretä Venäjän keskuspankkiin tai sen eduksi ja sitä myöten Venäjälle.
- (13) Varojen siirto Venäjälle on estettävä kiireellisesti, jotta voidaan rajoittaa unionin taloudelle aiheutuvaa vahinkoa. Venäjän talouden vahva kasvu vuodesta 2022 on perustunut suurelta osin sotilasmenoihin, mutta kasvuvauhti on heikentynyt merkittävästi vuonna 2025. Kasvun hidastuminen johtuu muun muassa kertyneiden epätasapainojen, erityisesti nopean inflaation ja korkeiden korkojen, kielteisistä vaikutuksista. Venäjän julkisen talouden tilanne on heikentynyt entisestään vuonna 2025, kun öljyn hinta on laskenut, ruplan arvo alentunut ja länsimaiden pakotetoimia on jälleen kiristetty. Venäjän julkisen talouden rahoitusaseman perusteella on odotettavissa, että kaikki saadut lisävarat käytetään suoraan Venäjän Ukrainaa vastaan käymän perusteettoman ja provosoimattoman sodan rahoittamiseen.
- (14) Tämä aiheuttaisi vakavia vaikeuksia unionin taloudelle ennen muuta kahdesta syystä.
- (15) Ensinnäkin se lisäisi jäsenvaltioihin kohdistuvien ja niiden alueella toteutettavien sotaan liittyvien hybriditoimien kärjistymisen riskiä, mikä aiheuttaisi lisää talouden häiriöitä sekä finanssipoliittisia ja taloudellisia kustannuksia ja lisäisi taloudellista epävarmuutta. Eurooppa-neuvosto tuomitsi 26 päivänä kesäkuuta 2025 antamissaan päätelmissä jyrkästi kaikenlaiset hybriditoimet, erityisesti Venäjän jatkuvan hybridikampanjan, johon kuuluu sabotaasia, kriittisen infrastruktuurin häirintää, kyberhyökkäyksiä, tiedonmanipulointia ja häirintää sekä yrityksiä heikentää demokratiaa, myös vaaliprosessia. Eurooppa-neuvosto toteaa päätelmissään, että unioni ja jäsenvaltiot vahvistavat edelleen selviytymiskykyään sekä ehkäisevät ja estävät Venäjän hybridiuhkia ja vastaavat niihin.

- (16) Venäjä käyttää yhä enemmän hybriditoimia pyrkiessään horjuttamaan Ukrainan lisäksi myös jäsenvaltioiden ja unionin vakautta (esimerkiksi sabotaasien, droonien, talousvakoilun, vaaliprosesseihin sekaantumisen ja misinformaatiokampanjoiden avulla). Tässä tilanteessa unionille ja sen jäsenvaltioille sekä yrityksille on aiheutunut välittömiä kustannuksia Venäjän hybridikampanjaan vastaamisesta.
- (17) Koska Venäjän keskuspankin varojen ja varantojen siirtoa ei ole kielletty, on todennäköistä, että niitä voitaisiin käyttää tämän kampanjan tukemiseen, mikä pahentaisi unionin talousvaikeuksia. Viime viikkoina on esimerkiksi tapahtunut ilmatilan loukkauksia Belgiassa, Alankomaissa, Puolassa, Romaniassa, Tanskassa, Virossa, Saksassa, Liettuassa ja Latviassa. Nämä vaaratilanteet eivät ole vahinkoja vaan tahallista toimintaa.
- (18) Toiseksi Venäjän mahdollisuus saada lisävaroja hyökkäyssotaansa varten uhkaa pitkittää ja pahentaa taloudellista epävarmuutta, mikä edellyttää unionilta ja sen jäsenvaltioilta mittavampia finanssipoliittisia toimia Ukrainan ja unionin talouden tukemiseksi.
- (19) Eurooppa-neuvosto korostikin 23 päivänä lokakuuta 2025 antamissaan päätelmissä, että Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota ja sen vaikutukset Euroopan ja koko maailman turvallisuuteen muuttuvassa ympäristössä muodostavat Euroopan unionille eksistentiaalisen haasteen. Korkean edustajan ja komission yhteisessä tiedonannossa ”Rauhan puolesta – puolustusvalmiuden tiekartta 2030”⁴ todetaan, että Ukraina on edelleen Euroopan ensimmäinen puolustuslinja ja olennainen osa Euroopan puolustus- ja turvallisuusrakennetta.
- (20) Tätä taustaa vasten voidaan olettaa, että Venäjän hyökkäyssodan jatkuessa vaikutukset unionin talouteen olisivat vielä vakavammat, jos Ukraina ei pysty toteuttamaan sotatoimiensa jatkamisen edellyttämiä finanssipoliittisia toimia. Ukrainan tappioon liittyisi myös lisääntynyt riski siitä, että Venäjä hyökkää johonkin jäsenvaltioon tai Ukrainan naapurimaahan, ehdokasmaat mukaan lukien, millä olisi välittömiä ja välillisiä vaikutuksia unionin turvallisuus- ja tilanteeseen. Tällainen tilanne lisäisi entisestään talouden toimijoiden epävarmuutta. Tämä vaikutus olisi todennäköisesti vakavampi niissä jäsenvaltioissa, jotka ovat lähempänä Ukrainan sekä Venäjän ja Valko-Venäjän rajoja. Komission tuore ekonometrinen analyysi viittaa siihen, että sodan vuoksi BKT:n kasvu oli vuosina 2022 ja 2023 sotaa käyviin maihin rajoittuvissa jäsenvaltioissa jo 1,4–1,8 prosenttiyksikköä pienempi kuin unionin keskiarvo, ja tilanne parani vain hieman vuoteen 2024 tultaessa.
- (21) Loka- ja marraskuussa 2025 Venäjä kiihdytti entisestään ilmahyökkäyksiä Ukrainan liikenneverkkoihin, asuinalueille ja energiainfrastruktuuriin. Venäjä teki seitsemän laajamittaista hyökkäystä, joissa käytettiin sekä ohjuksia että pitkän kantaman drooneja. Ne aiheuttivat Ukrainan energiantuotannolle vakavia häiriöitä, joiden vuoksi maan on lisättävä kaasuntuontia lämmityskauden tarpeisiin. Tuhoisimmat iskut tehtiin yöaikaan 7 päivänä marraskuuta, jolloin laukaistiin yli 500 droonia ja ohjusta, ja 24 päivänä marraskuuta, jolloin laukaistiin 464 droonia ja 22 ohjusta. Ukrainassa 25 päivänä marraskuuta 2025 toteutetun YK:n ihmisoikeustarkkailuoperaation esittämien lukujen mukaan siviiliuhrien määrä suurissa kaupungeissa vuonna 2025 (tammi–lokakuussa) kasvoi 26 prosenttia edellisvuodesta, kun taas siviilien loukkaantumiset lisääntyivät 75 prosenttia samalla ajanjaksolla. Sen jälkeen kun

⁴

JOIN(2025) 27 final.

Venäjä aloitti täysimittaisen hyökkäyksen, ainakin 14 534 siviiliä on kuollut, mukaan lukien 745 lasta, ja loukkaantuneita on 38 472, joista 2 349 lapsia.

- (22) Lisäksi suuri määrä ukrainalaisia on joutunut Venäjän hyökkäyksen vuoksi muuttamaan joko maan sisällä tai naapurimaihin. Unionin alueelle on saapunut ennennäkemätön määrä pakolaisia, millä on ollut jäsenvaltioissa merkittäviä humanitaarisia ja taloudellisia seurauksia. Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat muun muassa toteuttaneet ja toteuttavat edelleen merkittäviä julkisen talouden toimia ukrainalaisten pakolaisten vastaanottamiseksi. Venäjän hyökkäys Ukrainaan on pakottanut miljoonat ihmiset pakenemaan kotimaastaan turvaan, pääasiassa jäsenvaltioihin. Syyskuun 2025 loppuun mennessä direktiivin 2001/55/EY nojalla oli myönnetty tilapäistä suojelua yhteensä 4,3 miljoonalle Ukrainasta paenneelle EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisille. Vuodesta 2022 lähtien pakolaisten vastaanottamiseen unionissa liittyvien julkisen talouden bruttokustannusten arvioidaan olevan noin 0,2 prosenttia suhteessa BKT:hen vuodessa. Eri arvioiden mukaan tästä jäsenvaltioille aiheutuvat julkisen talouden kustannukset voivat olla vuosina 2022–2025 yli 155 miljardia euroa. Venäjän hyökkäyssodan kiihtyminen edelleen voisi kasvattaa pakolaisvirtoja entisestään.
- (23) Venäjän Ukrainassa toteuttamat toimet muodostavat suoran uhan unionin turvallisuustilanteelle, minkä seurauksena unionin ja sen jäsenvaltioiden on täytynyt lisätä merkittävästi investointejaan puolustusvoimavaroihin. Sen jälkeen kun Venäjä aloitti hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan helmikuussa 2022, unionin puolustusmenot suhteessa BKT:hen ovat kasvaneet noin 0,25 prosenttiyksikköä. Vuonna 2024 ne olivat 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen (noin 270 miljardia euroa). Neuvosto hyväksyi 28 päivänä toukokuuta 2025 kiireellisenä toimenpiteenä neuvoston asetuksen (EU) 2025/1106⁵, jonka tarkoituksena on antaa jäsenvaltioille taloudellista apua niiden puolustusteollisten valmiuksien tukemiseksi. Komission syksyn 2025 talousennusteen mukaan puolustusmenot kasvavat edelleen noin 0,5 prosenttiyksikköä vuoteen 2027 mennessä, jolloin ne olisivat 2,0 prosenttia suhteessa BKT:hen (eli noin 405 miljardia euroa). Sen lisäksi, että Venäjän Ukrainassa käymästä hyökkäyssodasta aiheutuu seurauksia unionin taloudelle, Venäjän toimilla on suoria taloudellisia vaikutuksia unionin talouteen. Tilanne pahenisi entisestään, jos Venäjä saisi lisävaroja siksi, että varojen siirtoja ei ole kielletty.
- (24) Näiden eri näkökohtien perusteella sen varmistaminen, että kielletään Venäjän keskuspankin varojen ja varantojen siirtäminen Venäjän keskuspankille tai sen eduksi ja siten Venäjälle, on aiheellinen toimenpide, jotta vältetään Venäjän toimien lisävaikutukset unionin taloudelliseen tilanteeseen. Siltä osin kuin kieltä on ajallisesti rajoitettu ja peruutettavissa, sillä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
- (25) Toinen aiheellinen toimenpide vallitsevissa olosuhteissa on myös käyttää sellaisten finanssialan yhteisöjen käteisvaroja, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja, sen varmistamiseksi, että näitä määriä hallinnoidaan tavalla, jolla turvataan unionin talouden vakaus heikentämättä kuitenkaan niiden vakaata varainhoitoa.

⁵ Neuvoston asetusta (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (26) Unionin rajoittavien toimenpiteiden nojalla on nimittäin edelleen mahdollista toteuttaa taseenhallintatoimia, jotka kohdistuvat Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin tai minkä tahansa Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivan oikeushenkilön, yhteisön tai elimen, kuten Venäjän kansallisen sijoitusrahaston, varoihin ja varantoihin. Niihin kuuluu erityisesti pysäytetyistä kuponkikoroista tai osingoista ja lunastusmaksuista ja erääntyvistä talletuksista kertyneiden käteisvarojen uudelleensijoittaminen varovaisen sijoituspolitiikan mukaisesti.
- (27) Näiden liiketoimien kieltäminen tarkoittaa, että käteisvarat pysyvät jäädytettyinä finanssialan yhteisöjen tileillä. Tämä johtaa poikkeukselliseen ja odottamattomaan käteisvarojen kertymiseen arvopaperikeskusten taseisiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 909/2014⁶ tarkoitetulla tavalla. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa tarvittavat toimenpiteet finanssialan yhteisöjen harjoittamaa vakaata varainhoitoa varten Venäjän keskuspankin varantoja ja varoja hallussaan pitävien finanssialan yhteisöjen taseenhallintatoimia koskevien erityisten sääntelyyn perustuvien sääntöjen muodossa. Finanssialan yhteisöjen olisi komission rahoituspyynnön vastaanotettuaan sijoitettava uudelleen määrä, joka ei ylitä unionin velkainstrumenttiin yksinomaan [sotakorvauslainasta annetun asetuksen] mukaisten rajoittavien toimenpiteiden vuoksi kertyneiden käteisvarojen määrää. Edellisessä alakohdassa tarkoitetut arvopaperikeskusten uudelleensijoitukset eivät saisi rajoittaa asetuksen (EU) N:o 909/2014 46 artiklan soveltamista, ja ne olisi toteutettava päivittäin.
- (28) Jos finanssialan yhteisöt, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja, velvoitetaan sijoittamaan kyseiset käteisvarat velkainstrumenttiin [sotakorvauslainasta annetun asetuksen] mukaisesti, unioni voisi rajoitetun ajan käyttää näillä tileillä käytettävissä olevia määriä tarkoituksiin, joilla voitaisiin lieventää jatkuvia vakavia taloudellisia vaikeuksia, joita Venäjän perusteeton ja provosoimaton hyökkäys Ukrainaan aiheuttaa unionissa, säilyttäen samalla julkisen talouden kestävyys tilanteessa, jossa siihen kohdistuu sodan seurauksien vuoksi ylimääräisiä tarpeita. Näissä olosuhteissa Ukrainan pitäisi pystyä sotakorvauslainan avulla täyttämään talousarviotarpeensa ja lisäämään kykyään puolustautua Venäjää vastaan, mikä edistäisi unionin turvallisuutta, josta unionin talouden vakaus on riippuvainen. Lisäksi nykyisessä turvallisuustilanteessa unionin ja sen jäsenvaltioiden kyky puolustautua ja lisätä pelotevaikutusta kaikenlaista hyökkäystä tai sekaantumista vastaan niiden alueella on myös olennaisen tärkeää unionin taloudellisen vakauden varmistamiseksi. [Sotakorvauslainasta annettu asetus] edistää tämän tavoitteen saavuttamista lisäämällä unionin ja Ukrainan puolustusteollista yhteistyötä ja vahvistamalla niiden keskinäistä puolustuskapasiteettia asetukseen [EDIP-asetus] perustuvan yhteistyön ja asetuksella (EU) 2025/1106 perustetun SAFE-välineen ohella.
- (29) Käyttämällä Venäjän keskuspankin varojen siirtorajoituksista johtuvien käteisvarojen sijoittamisesta saatavia tuottoja sotakorvauslainan kautta pyritään parantamaan unionin taloudellista tilannetta, mikä on tässä tilanteessa soveliaista. Se keventää

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 909/2014, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, arvopaperitoimituksen parantamisesta Euroopan unionissa sekä arvopaperikeskuksista ja direktiivien 98/26/EY ja 2014/65/EU sekä asetuksen (EU) N:o 236/2012 muuttamisesta (EUVL L 257, 28.8.2014, s. 1, ELI: <https://data.europa.eu/eli/reg/2014/909/oj>).

Ukrainalle annettavasta välttämättömästä tuesta jäsenvaltioiden julkiselle taloudelle aiheutuvaa rasitusta.

- (30) Sodalla on valtava vaikutus rahoituskapasiteettiin, jonka avulla Ukraina toteuttaa sotatoimia ja yrittää selviytyä sodan välittömistä ja välillisistä seurauksista. Sodan viimeaikainen kiihtyminen on lisännyt tarpeita dramaattisesti. Venäjä käynnisti 7 päivänä syyskuuta 2025 Ukrainaa vastaan kaikkien aikojen suurimman ilmahyökkäyksensä, jossa oli mukana 810 droonia, neljä ballistista ohjusta ja yhdeksän risteilyohjusta. Lisäksi energiainfrastruktuuriin on kohdistunut syys- ja lokakuussa 2025 eniten hyökkäyksiä sitten sodan alkamisen, mikä on aiheuttanut sähkökatkoja suurimmassa osassa maata. Tällaisia hyökkäyksiä on käytetty koko sodan ajan, mutta ne ovat erityisen ongelmallisia talvella, koska ne lisäävät siviileihin kohdistuvia riskejä lämmönjakelun ja sähköntoimitusten häiriöiden vuoksi. Tilanteen korjaamiseksi Ukrainan on lisättävä sotilasmenojaan, ja se tarvitsee nyt noin 108 miljardia euroa vuodessa. Vaikka Ukraina on lisännyt valtion tulonhankintaa ongelman ratkaisemiseksi, noin puolet tästä määrästä on katettava avunantajien luontoissuorituksina antamalla sotilaallisella avulla. Tilanne on viime aikoina kärjistynyt, koska Yhdysvaltojen hallinto on päättänyt olla hakematta kongressin hyväksyntää uudelle rahoitukselle Ukrainalle annettavaa Yhdysvaltojen sotilaallista apua varten. Yhdysvaltojen hallinto on jatkanut edellisen hallinnon myöntämän sotilaallisen avun toimittamista, mutta apu on suurelta osin päättynyt marraskuussa 2025, mikä on jättänyt Ukrainalle annettavaan sotilaalliseen apuun merkittävän vajeen.
- (31) Tämä on konteksti, jossa Ukraina esitti 15 päivänä syyskuuta talousarvioesityksensä vuodelle 2026. Sodan vuoksi talousarviossa ennakoidaan puolustus- ja turvallisuusmenojen määräksi 56 miljardia euroa, josta luontoissuorituksina annettava sotilaallinen apu kattaa 52 miljardia euroa. Kun otetaan huomioon sodan kielteinen vaikutus Ukrainan talouteen, talousarviossa ennakoidaan, että tarvittavan luontoissuorituksina annettavan sotilaallisen avun lisäksi tarvitaan 43 miljardia euroa kansainvälistä rahoitustukea. Marraskuuhun 2025 mennessä on sidottu varmuudella vain 22 miljardia euroa. Jos unioni ei pääse nopeasti ratkaisuun, jonka avulla Ukraina voisi täyttää talousarviotarpeensa erityisesti sotatoimien osalta, vallitsevassa kansainvälisessä tilanteessa on ennakoitavissa, että Ukraina on huhtikuuhun 2026 mennessä tilanteessa, jossa se ei pysty täyttämään julkisen talouden tarpeitaan, mikä aiheuttaa realistisen tappioriskin melko lyhyellä aikavälillä.
- (32) Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat Ukrainan suurimmat avunantajat. Sodan alusta lähtien ne ovat tukeneet Ukrainaa ja sen kansalaisia suorilla talousarvio- ja rahoitussitoumuksilla yhteensä 187,3 miljardin euron arvosta. Tähän sisältyvät 85,6 miljardin euron määrä, joka on saatu käyttöön useiden unionin talousarviosta rahoitettavien makrotaloudellisen rahoitusavun ohjelmien kautta, mukaan lukien Ukrainan lainayhteistyömekanismien puitteissa myönnettyt lainat, rahoitusapu ja budjettituki Ukrainan tukivälineestä, humanitaarinen apu ja hätäapu, kriisitoimet sekä varhaisen elpymisen ja jälleenrakentamisen tukeminen ja rahoittaminen. Tästä 187,3 miljardin euron kokonaismäärästä 66 miljardia euroa on jäsenvaltioiden joko suoraan tai Euroopan rauhanrahaston kautta antamaa sotilaallista tukea. Unionin ja sen jäsenvaltioiden kyky tarjota Ukrainalle lisärahoitusta on kuitenkin tällä hetkellä rajallinen eikä riitä kattamaan mittavia tarpeita.
- (33) Merkittävän lisärahoituksen hankkiminen jäsenvaltioilta Ukrainan rahoittamiseksi olisi huomattava taloudellinen haaste. Komissio kehotti 19 päivänä maaliskuuta 2025

antamassaan tiedonannossa⁷ kaikkia jäsenvaltioita hyödyntämään koordinoidusti kansallisen poikkeuslausekkeen tarjoamaa joustoa, jotta vaikutus EU:n puolustusvoimavaroihin olisi mahdollisimman suuri. Tähän mennessä lausekkeen aktivointia ovat päättäneet pyytää Belgia, Bulgaria, Tšekki, Tanska, Saksa, Viro, Suomi, Kreikka, Kroatia, Latvia, Liettua, Unkari, Puola, Portugali, Slovenia ja Slovakia. Vaikka tällainen aktivointi on asianmukainen keino, jolla jäsenvaltiot voivat lisätä puolustusmenojaan rikkomatta EU:n finanssipoliittisten sääntöjen mukaisia sitoumuksia, sen vaikutuksia rajoittavat myös niiden jäsenvaltioiden finanssipoliittiset rajoitteet, joihin peräkkäiset kriisit ovat vaikuttaneet vakavasti viime vuosikymmenen aikana.

- (34) Lisäksi Ukrainan nopea elpyminen sotakorvauslainan tuella hyödyttäisi sisämarkkinoita. Ukrainan ehdokasaseman vuoksi tämä tuki on unionin strateginen investointi Euroopan rauhaan, turvallisuuteen, vakauteen ja vaurauteen, ja se antaa unionille paremmat edellytykset vastata maailmanlaajuisiin haasteisiin. Se myös tarjoaa sekä unionia että Ukrainaa hyödyttäviä uusia taloudellisia ja kaupankäyntimahdollisuuksia ja tukee maan asteittaista muuttumista.
- (35) Käteisvarojen sijoittamisesta saatavien tuottojen käyttö on näin ollen erottamaton osa Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen vakavien taloudellisten seurausten lieventämistä.
- (36) Sen vuoksi tämän asetuksen mukaisesti sijoitettujen määrien väliaikainen käyttö tarjoaa edellytykset vastata Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen aiheuttamiin vakaviin taloudellisiin vaikeuksiin solidaarisuuden hengessä.
- (37) Kun otetaan huomioon erityiset haasteet, joita uudelleensijoittamisvelvoite aiheuttaa muille Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja hallussaan pitävillä oikeussubjekteille kuin arvopaperikeskuksille, neuvostolla olisi edelleen oltava täytäntöönpanovalta asettaa lisäedellytyksiä tällaiselle sijoittamiselle.
- (38) Kyseiset toimenpiteet eivät vaikuta siirtorajoitusten kohteena oleviin Venäjän keskuspankin varoihin. Tässä asetuksessa säädetty toimenpiteet eivät vaikuta kyseisiin varoihin. Käteisvarat, jotka kertyvät Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja hallussaan pitävien oikeussubjektien taseisiin Venäjän keskuspankille tai sen eduksi tehtäviä siirtoja koskevan kiellon vuoksi, eivät kuulu Venäjän keskuspankille eivätkä ole valtion varoja. Kielto siirtää varoja Venäjän keskuspankkiin tai Venäjän keskuspankin eduksi on väliaikainen ja peruutettavissa, ja sitä tarkastellaan uudelleen säännöllisin väliajoin.
- (39) Sen vuoksi olisi katsottava, että jäsenvaltioiden kahdenvälisen investointisopimusten mukaisessa sijoittajan ja valtion välisessä riitojenratkaisumenettelyssä annetuilla välitystuomioilla, jotka perustuvat väitettyyn omaisuuden pakkolunastukseen, ei ole oikeusperustaa. Tällaisen välitystuomion täytäntöönpanon katsottaisiin merkitsevän hiljaista ja yksipuolista luopumista vaatimuksesta niitä oikeussubjekteja kohtaan, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja. Näin varmistettaisiin, että Venäjän keskuspankille ei suoriteta kaksinkertaista maksua, mikäli liiketoimikielto lakkautetaan. Velkainstrumentin yhteydessä oikeussubjektien olisi sen vuoksi vähennettävä hallussaan olevista Venäjän keskuspankin tai sen sidosyhteisöjen varoista siirtokieltoon liittyviä tappioita vastaavat määrät, jotka ovat aiheutuneet jäsenvaltiolle Venäjän keskuspankin tai sen sidosyhteisöjen kyseistä jäsenvaltiota

⁷ Komission tiedonanto C(2025) 2000 final, 19.3.2025.

vastaan vireille paneman sijoittajan ja valtion välisen riitojenratkaisumenettelyn seurauksena.

- (40) Näillä lisätoimenpiteillä luodaan uusia velvoitteita oikeussubjekteille, joilla on hallussaan Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja, Venäjän hyökkäyksestä johtuvien seurausten lieventämiseksi. Kun otetaan huomioon konteksti, jossa nämä toimenpiteet toteutetaan, ja se, että niillä pyritään yleisen edun mukaiseen tavoitteeseen eli välttämään talouden heikkeneminen turvallisuuskriisitilanteessa, näissä toimenpiteissä kunnioitetaan kaikilta osin perusoikeuskirjassa ja erityisesti sen 17 artiklassa, luettuna yhdessä sen 52 artiklan kanssa, tunnustettuja perusoikeuksia ja -vapauksia, sillä toimenpiteet ovat oikeutettuja ja tavoitteisiin nähden oikeasuhteisia.
- (41) Toimenpiteet, jotka liittyvät kieltoon siirtää Venäjän keskuspankin varoja ja varantoja Venäjän keskuspankille tai sen eduksi, olisi pidettävä voimassa, kunnes Venäjän toimet Ukrainassa ja jäsenvaltioissa ovat objektiivisesti katsoen lakanneet aiheuttamasta merkittäviä riskejä unionin talouden vakaudelle, ottaen huomioon, onko Venäjä lopettanut hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan ja maksanut Ukrainalle sotakorvauksia siinä määrin kuin se on tarpeen jälleenrakentamisen mahdollistamiseksi ilman, että unionille aiheutuu taloudellisia ja rahoituksellisia seurauksia. Kun Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin liittyvä liiketoimikielto poistetaan, neuvoston olisi vahvistettava asianmukaiset, ehdottoman välttämättömät ja väliaikaiset säännökset toimenpiteiden lakkauttamisesta unionin ja jäsenvaltioiden toimijoiden oikeutettujen etujen suojaamiseksi, mukaan lukien asianmukainen aikataulu velvoitteiden täyttämiseksi toimenpiteiden lakkauttamisen jälkeen. Oikeusvarmuuden ja toimenpiteiden hallitun lopettamisen varmistamiseksi olisi vahvistettava säännöt käteisvarojen takaisinmaksun aikataulusta ja yksityiskohdista.
- (42) Tätä asetusta sovellettaessa olisi otettava huomioon tarve varmistaa unionin rahoitusvakaus ja turvata arvopaperikeskusten systeminen merkitys arvopaperimarkkinoiden toiminnalle.
- (43) Kun otetaan huomioon kriisin laajuus, sen sosiaalisten, taloudellisten ja rahoituksellisten vaikutusten taso sekä tarve toimia mahdollisimman pian, tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (44) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tällä asetuksella otetaan käyttöön poikkeuksellisia ja väliaikaisia hätätoimenpiteitä, joilla puututaan Venäjän Ukrainassa käymään sotaan liittyvistä toimista johtuviin vakaviin taloudellisiin vaikeuksiin unionissa ja riskiin siitä, että taloustilanne heikkenee entisestään. Toimenpiteiden tarkoituksena on ylläpitää taloudellista vakautta unionissa estämällä se, että

Venäjä saisi käyttöönsä merkittäviä resursseja jatkaakseen sotaan liittyviä toimiaan Ukrainassa ja jäsenvaltioissa.

2 artikla Siirtojen kieltäminen

Kielletään kaikki suorat tai välilliset varojen tai varantojen siirrot Venäjän keskuspankkiin tai sen eduksi tai mille tahansa Venäjän keskuspankin puolesta tai sen johdolla toimivalle oikeushenkilölle, yhteisölle tai elimelle, kuten Venäjän kansalliselle sijoitusrahastolle, tai näiden eduksi.

3 artikla Raportointi

1. Luonnollisten henkilöiden ja oikeushenkilöiden, yhteisöjen ja elinten, mukaan lukien Euroopan keskuspankki, kansalliset keskuspankit, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013⁸ 4 artiklassa määritellyt finanssialan yhteisöt, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/138/EY⁹ 13 artiklassa määritellyt vakuutus- ja jälleenvakuutusyritykset, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 909/2014¹⁰ 2 artiklassa määritellyt arvopaperikeskukset ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012¹¹ 2 artiklassa määritellyt keskusvastapuolet, on toimitettava komissiolle viimeistään [*kolmen kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta*] tiedot 2 artiklassa tarkoitetuista varoista ja varannoista, joita niillä on hallussaan tai määräysvallassaan tai joiden vastapuolia ne ovat. Nämä tiedot on päivitettävä kolmen kuukauden välein, ja niihin on sisällyttävä vähintään seuraavat:
 - a) tiedot niiden luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen tai elinten yksilöimiseksi, joiden omistuksessa, hallussa tai määräysvallassa kyseiset varat ja varannot ovat, mukaan lukien nimi, osoite ja arvonlisäverotunniste tai verotunniste;
 - b) tällaisten varojen ja varantojen määrä tai markkina-arvo raportointipäivänä;
 - c) varojen tai varantojen tyypit sekä kryptovarat ja muut asiaankuuluvat varojen luokat, mukaan lukien muut kuin rahavarat. Kunkin luokan osalta on ilmoitettava merkitykselliset ominaisuudet, kuten määrä, sijainti, valuutta, maturiteetti ja raportoivan yhteisön ja varojen omistajan väliset sopimusehdot, jos ne ovat saatavilla.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 1).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/138/EY, annettu 25 päivänä marraskuuta 2009, vakuutus- ja jälleenvakuutustoiminnan aloittamisesta ja harjoittamisesta (Solvenssi II) (EUVL L 335, 17.12.2009, s. 1).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 909/2014, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2014, arvopaperitoimituksen parantamisesta Euroopan unionissa sekä arvopaperikeskuksista ja direktiivien 98/26/EY ja 2014/65/EU sekä asetuksen (EU) N:o 236/2012 muuttamisesta (EUVL L 257, 28.8.2014, s. 1).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 648/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, OTC-johdannaisista, keskusvastapuolista ja kauppätietorekistereistä (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 1)

2. Jos ilmoittava luonnollinen henkilö, oikeushenkilö, yhteisö tai elin on todennut 2 artiklassa tarkoitettujen varojen tai varantojen poikkeuksellisen ja ennakoimattoman menetyksen tai vahingoittumisen, kyseiset tiedot on ilmoitettava välittömästi komissiolle.
3. Jäsenvaltioiden sekä luonnollisten henkilöiden, oikeushenkilöiden, yhteisöjen ja elinten, joita tässä artiklassa säädetty raportointivelvoite koskee, on tehtävä yhteistyötä komission kanssa saatujen tietojen todentamisessa. Komissio voi pyytää mitä tahansa lisätietoja, joita se tarvitsee tällaisen todentamisen suorittamiseksi. Kun tällainen pyyntö osoitetaan luonnolliselle henkilölle, oikeushenkilölle, yhteisölle tai elimelle, komissio toimittaa sen samanaikaisesti asianomaisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle. Kaikki komission saamat tiedot on asetettava asianomaisen jäsenvaltion saataville.
4. Komissio ja jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset saavat käyttää niille tämän artiklan mukaisesti toimitettuja tai niiden vastaanottamia tietoja vain niihin tarkoituksiin, joita varten ne on toimitettu tai vastaanotettu.
5. Henkilötietoja on käsiteltävä tämän asetuksen sekä asetusten (EU) 2016/679 ja (EU) 2018/1725 mukaisesti ja vain siinä määrin kuin on tarpeen tämän asetuksen soveltamiseksi sekä jäsenvaltioiden keskinäisen ja komission kanssa tämän asetuksen soveltamiseksi tehtävän tuloksellisen yhteistyön varmistamiseksi.

4 artikla ***Taseenhallintatoimet***

1. Edellä 2 artiklassa tarkoitettuja varoja ja varantoja vastaavia käteisvaroja on hoidettava sovellettavien sääntöjen mukaisesti, jollei tämän artiklan säännöksistä muuta johdu.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuja taseenhallintatoimia varten asetuksen (EU) N:o 575/2013 4 artiklassa määriteltyjen finanssialan yhteisöjen, direktiivin 2009/138/EY 13 artiklassa määriteltyjen vakuutus- ja jälleenvakuutusyritysten, asetuksen (EU) N:o 909/2014 2 artiklassa määriteltyjen arvopaperikeskusten ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 2 artiklassa määriteltyjen keskusvastapuolten on komission rahoituspyynnön vastaanotettuaan sijoitettava uudelleen määrä, joka ei ylitä velkainstrumenttiin yksinomaan unionin [sotakorvauslainasta annetun asetuksen] mukaisten rajoittavien toimenpiteiden vuoksi kertyvien käteisvarojen määrää. Kyseistä velkainstrumenttia on kohdeltava sovellettavien kirjanpitosääntöjen mukaisesti käteisenä.
3. Edellisessä kohdassa tarkoitettujen arvopaperikeskusten uudelleensijoitukset eivät saa rajoittaa asetuksen (EU) N:o 909/2014 46 artiklan soveltamista, ja ne on toteutettava päivittäin. Neuvosto antaa täytäntöönpanoasetukset, joissa määritellään finanssialan yhteisöjen, vakuutus- ja jälleenvakuutusyritysten ja keskusvastapuolten uudelleensijoittamisvelvoitteen mahdolliset lisäedellytykset.
4. Siinä tapauksessa, että pannaan täytäntöön määriä sellaista jäsenvaltiota vastaan, joka on ilmoittanut lainkäyttöalueellaan olevan Venäjän keskuspankin varoja hallussaan pitäviä yhteisöjä, sellaisen sijoittajan ja valtion välisen välitystuomion nojalla, jota koskevan kanteen kyseistä jäsenvaltiota vastaan ovat nostaneet 2 artiklassa tarkoitettut oikeushenkilöt, yhteisöt tai elimet 2 artiklan ja tämän kohdan

ensimmäisen alakohdan nojalla määrättyjen toimenpiteiden yhteydessä, 2 kohdassa tarkoitetun velkainstrumentin puitteissa vähennetään enintään täytäntöönpanuja määriä vastaavat määrät.

Komissio ilmoittaa nämä määrät 2 kohdassa yksilöidyille oikeussubjekteille [sotakorvauslainasta annetun asetuksen] 24 artiklan soveltamisen jälkeen, ja ne vähennetään seuraavasti:

- a) kyseiset oikeussubjektit vähentävät ne vastuistaan 2 artiklassa tarkoitetuille oikeushenkilöille, yhteisöille tai elimille;
- b) unioni vähentää ne toisessa alakohdassa tarkoitetun velkainstrumentin ehtojen mukaisista vastuistaan kyseisille oikeussubjekteille.

5 artikla **Suojatoimet**

1. Vaateita, jotka liittyvät sellaiseen sopimukseen tai liiketoimeen, jonka suorittamiseen tämän asetuksen nojalla käyttöön otetut toimenpiteet ovat vaikuttaneet välittömästi tai välillisesti, kaikilta osin tai osittain, mukaan lukien korvausvaateet tai muut senkaltaiset vaateet, kuten vahingonkorvausvaatimukset tai vakuuteen perustuvat vaatimukset, erityisesti joukkolainan, vakuuden tai korvauksen, erityisesti missä tahansa muodossa olevan rahallisen vakuuden tai rahallisen korvauksen, pidentämistä tai maksamista koskevat vaateet, ei oteta huomioon, jos vaateen on esittänyt Venäjän federaatio, 2 artiklassa tarkoitettu oikeushenkilö, yhteisö tai elin tai niiden puolesta tai johdolla toimiva henkilö. Venäjän federaation, 2 artiklassa tarkoitettujen oikeushenkilöiden, elinten ja yhteisöjen tai niiden puolesta tai johdolla toimivien henkilöiden 2 artiklassa tarkoitettujen toimenpiteiden yhteydessä saamia tuomioistuimen, välitystuomioistuimen tai hallintoviranomaisen päätöksiä ei tunnusteta, saateta lainvoimaisiksi eikä panna täytäntöön unionissa niin kauan kuin tämä asetus on voimassa.
2. Kaikissa vaateen täytäntöönpanoa koskevissa menettelyissä todistustaakka sen osoittamiseksi, että ensimmäisen alakohdan soveltaminen ei estä vaateen täyttämistä, kuuluu sille, joka vaatii vaateen täytäntöönpanoa.
3. Tämä kohta ei vaikuta 1 kohdassa tarkoitettujen oikeushenkilöiden, yhteisöjen ja elinten oikeuteen saattaa sopimusvelvoitteiden täyttämättä jättämisen lainmukaisuus oikeuden tutkittavaksi tämän asetuksen mukaisesti.
4. Edellä 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen finanssialan yhteisöjen toimista, jotka on toteutettu vilpittömässä mielessä 2 ja 4 artiklan nojalla sillä perusteella, että kyseiset toimet ovat tämän asetuksen mukaisia, ei seuraa minkäänlaista vastuuvollisuutta kyseiselle finanssialan yhteisölle, sen johtajille tai työntekijöille, paitsi jos voidaan osoittaa, että toimet johtuivat laiminlyönnistä.
5. Edellä 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuilla unioniin sijoittautuneilla finanssialan yhteisöillä on oikeus saada jäsenvaltion toimivaltaisissa tuomioistuimissa käytävissä oikeudenkäynneissä korvaus kaikista välittömistä tai välillisistä vahingoista, mukaan lukien oikeudenkäyntikulut, jotka ovat aiheutuneet niille tai niiden omistuksessa tai määräysvallassa oleville oikeushenkilöille, yhteisöille tai elimille sellaisten henkilöiden, yhteisöjen tai elinten toimesta, jotka ovat hyötyneet Venäjän federaation presidentin asetuksesta, Venäjän lainsäädännöstä tai täytäntöönpanosäädöksestä, jolla määrätään kyseisten oikeussubjektien varojen pakkolunastuksesta,

takavarikoinnista, menetetyksi tuomitsemisesta, siirtämisestä tai vaikutuksiltaan vastaavista toimenpiteistä, tai jotka panevat tai pyrkivät panemaan sellaisen täytäntöön unionin ulkopuolella.

6. Tällaisista vahingoista voidaan periä korvaus henkilöiltä, yhteisöiltä tai elimiltä, jotka ovat hyötäneet tällaisesta Venäjän federaation presidentin asetuksesta, Venäjän lainsäädännöstä tai täytäntöönpanosäädöksestä tai jotka panevat tai pyrkivät panemaan sellaisen täytäntöön unionin ulkopuolella, tai miltä tahansa niiden omistuksessa tai määräysvallassa olevalta tai niiden puolesta tai johdolla toimivalta oikeushenkilöltä, yhteisöltä tai elimeltä.
7. Unioniin sijoittautuneilla arvopaperikeskuksilla on *Venäjän keskuspankin varoihin ja varantoihin tai asetuksen (EU) N:o 269/2014 nojalla jäädytettyihin varoihin* liittyvän laittoman pakkolunastuksen, takavarikoinnin, menetetyksi tuomitsemisen, siirron tai toimenpiteiden, joilla on samanlaisia vaikutuksia niiden hallussa tilinomistajien lukuun oleviin varoihin, tapauksessa oikeus siirtää tällaiset vaikutukset, tarvittaessa veloista vapauttamalla, niiden tilinomistajien kirjanpidossa oleville tileille hyvitettyihin varoihin, joiden lukuun arvopaperikeskukset säilyttävät kyseisiä varoja, *edellyttäen, että arvopaperikeskukset ovat käyttäneet kaikki käytettävissä olevat oikeussuojakeinot, mukaan lukien 11 bc artiklassa säädettyt keinot, tällaisten varojen takaisin perimiseksi*. Jos kyseiset varat ovat myöhemmin käytettävissä, arvopaperikeskuksen on hyvítettävä ne tai rahoitusvälineet asianomaisille tilinhaltijoille suhteessa niiden hallussa alun perin olleeseen määrään.

6 artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio tarkastelee tätä asetusta uudelleen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2026 ja sen jälkeen 12 kuukauden välein ja esittää neuvostolle kertomuksen kyseisen uudelleentarkastelun tärkeimmistä havainnoista.

7 artikla

Loppusäännös

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan, kunnes neuvosto päättää komission ehdotuksesta, että Venäjän toimet Ukrainassa ja jäsenvaltioissa ovat objektiivisesti katsoen lakanneet aiheuttamasta merkittäviä riskejä unionin talouden vakaudelle, ottaen huomioon, onko Venäjä lopettanut hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan ja maksanut Ukrainalle sotakorvauksia siinä määrin kuin se on tarpeen jälleenrakentamisen mahdollistamiseksi ilman, että unionille aiheutuu taloudellisia ja rahoituksellisia seurauksia.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja