



Bryssel 19.12.2025  
COM(2025) 797 final

2025/0429 (COD)

Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**

**asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Asetuksessa (EU) 2021/1232<sup>1</sup>, jäljempänä 'väliaikainen asetus', vahvistetaan tilapäiset ja tiukasti rajatut säännöt tietyistä direktiivissä 2002/58/EY, jäljempänä 'sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi', säädetyistä velvoitteista poikkeamiselle, jonka yksinomaisena tavoitteena on antaa tiettyjen numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajille mahdollisuus käyttää tiettyjä teknologioita henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn siinä laajuudessa, kuin on ehdottoman välttämätöntä verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön havaitsemiseksi niiden palveluissa ja siitä ilmoittamiseksi ja verkossa tapahtuvaan lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön liittyvän materiaalin poistamiseksi niiden palveluista.

Kuten väliaikaisen asetuksen johdanto-osan 10 kappaleessa selitetään, sen tarkoituksena on tarjota tilapäinen ratkaisu siihen asti kun uusi pitkän aikavälin oikeudellinen kehys lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumiseksi unionin tasolla hyväksytään.

Kyseinen pitkän aikavälin oikeudellinen kehys on pyritty luomaan komission 11. toukokuuta 2022 antamalla ehdotuksella<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisemistä ja torjuntaa koskevista säännöistä.

Väliaikaisen asetuksen soveltamisaikaa, jonka oli alun perin määrä päättyä 3. elokuuta 2024, jatkettiin asetuksella (EU) 2024/1307<sup>3</sup> 3 päivään huhtikuuta 2026 asti. Toimielinten välisiä neuvotteluja ehdotetusta pitkän aikavälin asetuksesta ei ole saatu päätökseen väliaikaisen järjestelyn soveltamisajan jatkamisesta huolimatta, ja on epävarmaa, tuleeko pitkän aikavälin asetus voimaan ja aletaanko sitä soveltaa ennen kuin väliaikaisen asetuksen voimassaolon on määrä päättyä. Väliaikaisen asetuksen voimassaoloa on siis tarpeen jatkaa edelleen rajoitetusti tällä asetuksella edellä mainittujen vapaaehtoisten toimien jatkamiseksi riittävän pitkään, jotta toimielinten väliset neuvottelut pitkän aikavälin asetuksesta saadaan päätökseen. Näin varmistetaan, että verkossa tapahtuvaa lasten seksuaalista hyväksikäyttöä torjutaan tehokkaasti ja lain nojalla keskeytyksettä, kunnes asetusehdotuksella luotavasta pitkän aikavälin järjestelmästä päästään yhteisymmärrykseen.

Jos toimielinten välisissä neuvotteluissa päästään sopimukseen pitkän aikavälin oikeudellisesta kehyksestä ja jos pitkän aikavälin oikeudelliseen kehykseen sisältyvän väliaikaisen asetuksen voimassaolon jatkamista koskevat siirtymäsäännöt tulevat voimaan viimeistään 3. huhtikuuta 2026, väliaikaista jatkamista ei enää tarvita.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetus \(EU\) 2021/1232](#), annettu 14 päivänä heinäkuuta 2021, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti).

<sup>2</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä, COM(2022) 209 final.

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetus \(EU\) 2024/1307](#), annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tällä ehdotuksella täytetään sitoumukset, jotka on tehty Euroopan unionin strategiassa lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjunnan tehostamiseksi ja jotka koskevat erityisesti lainsäädännön ehdottamista verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi tehokkaasti. EU:n nykyinen oikeudellinen kehys tällä alalla koostuu lapsiin kohdistuvaan seksuaaliväkivallan torjuntaan liittyvästä unionin lainsäädännöstä, kuten lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumista koskevasta direktiivistä ja väliaikaisesta asetuksesta, jota sovelletaan 3. huhtikuuta 2026 asti.

Ehdotetulla lainsäädännöllä täydennetään eurooppalaista Parempi internet lapsille -strategiaa<sup>4</sup>, jolla pyritään luomaan lapsille turvallisia digitaalisia kokemuksia ja edistämään digitaalista voimaannuttamista, sekä lasten oikeuksia koskevaa EU:n strategiaa<sup>5</sup> ja siihen liittyvää yhdenmukaisia lastensuojelujärjestelmiä koskevaa komission suositusta<sup>6</sup>, joilla pyritään tukemaan jäsenvaltioita niiden lastensuojelujärjestelmien vahvistamisessa kaikenlaista lapsiin kohdistuvaa väkivaltaa, myös seksuaalista hyväksikäyttöä, vastaan lapsen edun mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotuksella jatketaan väliaikaisen asetuksen soveltamisaikaa rajoitetuksi ajaksi muuttamatta kyseistä asetusta muulla tavoin.

Kuten myös asetuksessa, sellaisena kuin se on ennen nyt ehdotettua muutosta, ehdotuksessa esitetty lähestymistapa perustuu yleiseen tietosuoja-asetukseen<sup>7</sup>. Kuten väliaikaisen asetuksen johdanto-osan 12 ja 15 kappaleessa sekä 1 artiklan 1 kohdassa selitetään, yleistä tietosuoja-asetusta sovelletaan, eikä väliaikainen asetus vaikuta siihen. Sen vuoksi on edelleen noudatettava yleisen tietosuoja-asetuksen sääntöjä, myös niitä, jotka koskevat käsittelyn lainmukaisuutta (6 artikla). Käytännössä palveluntarjoajat vetoavat usein erilaisiin yleisessä tietosuoja-asetuksessa säädettyihin käsittelyperusteisiin sellaisten henkilötietojen käsittelyssä, jotka liittyvät verkossa tapahtuvan lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan vapaaehtoiseen tunnistamiseen ja siitä ilmoittamiseen.

Ehdotus kattaa nykyisen väliaikaisen asetuksen tapaan palveluntarjoajat, jotka tarjoavat numeroista riippumattomia henkilöiden välisiä viestintäpalveluja ja joihin näin ollen sovelletaan sähköisen viestinnän tietosujadirektiivin<sup>8</sup> ja sen parhaillaan neuvoteltavana olevan tarkistuksen<sup>9</sup> kansallisia täytäntöönpanosäännöksiä. Ehdotus on yhdenmukainen molempien kanssa.

---

<sup>4</sup> COM(2022) 212, 11.5.2022.

<sup>5</sup> COM(2021) 142 final, 24.3.2021.

<sup>6</sup> [Komission suositus \(EU\) 2024/1238](#), annettu 23 päivänä huhtikuuta 2024, yhdenmukaisen lastensuojelujärjestelmien kehittämisestä ja vahvistamisesta lapsen edun mukaisesti.

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetus \(EU\) 2016/679](#), annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus).

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [direktiivi 2000/31/EY](#), annettu 8 päivänä kesäkuuta 2000, tietoyhteiskunnan palveluja, erityisesti sähköistä kaupankäyntiä, sisämarkkinoilla koskevista tietyistä oikeudellisista näkökohdista.

<sup>9</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [direktiivi 2002/58/EY](#), annettu 12 päivänä heinäkuuta 2002, henkilötietojen käsittelystä ja yksityisyyden suojasta sähköisen viestinnän alalla (sähköisen viestinnän tietosujadirektiivi).

Ehdotus on yhdenmukainen myös digipalvelusäädöksen<sup>10</sup> kanssa. Väliaikaisella asetuksella täydennetään digipalvelusäädöksen horisontaalista kehystä vahvistamalla tarvittaessa erityiset säännöt verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjuntaa varten.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

### **• Oikeusperusta**

Ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 16 ja 114 artikla. Nämä säännökset ovat myös väliaikaisen asetuksen oikeusperusta.

### **• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Toissijaisuusperiaatteen mukaan EU:n toimia voidaan toteuttaa vain, jos jäsenvaltiot eivät voi yksin saavuttaa asetettuja tavoitteita. EU:n toimia tarvitaan, jotta voidaan säilyttää numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajien kyky vapaaehtoisesti havaita verkossa tapahtuva lasten seksuaalinen hyväksikäyttö ja ilmoittaa siitä ja poistaa lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön liittyvä materiaali ja jotta voidaan edelleen varmistaa kyseistä toimintaa koskeva yhtenäinen ja johdonmukainen oikeudellinen kehys koko sisämarkkinoilla väliaikaisen asetuksen mukaisesti. Väliaikaisen asetuksen voimassaolon rajoitettu jatkaminen voidaan hyväksyä ainoastaan unionin lainsäädännöllä.

### **• Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukainen, koska siinä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Siinä jatketaan rajoitetuksi ajaksi kohdennettua ja tilapäistä poikkeusta, joka koskee nykyiseen kehukseen tehtävien muutosten tiettyjä näkökohtia, jotta voidaan varmistaa, että tietyt toimenpiteet ovat edelleen sallittuja siltä osin kuin ne ovat tällä hetkellä unionin lainsäädännön mukaisia.

Jatkamisen kesto on rajoitettu vain ajanjaksoon, joka on ehdottomasti tarpeen pitkän aikavälin lainsäädännön hyväksymiseksi tämänhetkisen kohtuullisen arvioinnin perusteella, kun erityisesti otetaan huomioon neuvottelujen tämänhetkinen tila.

### **• Toimintatavan valinta**

Tämän ehdotuksen tavoitteet voidaan parhaiten saavuttaa asetuksella, koska myös muutettava säädös eli väliaikainen asetus on asetus.

## **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

### **• Jälkiarviointit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

### **• Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

<sup>10</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetus \(EU\) 2022/2065](#), annettu 19 päivänä lokakuuta 2022, digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta (digipalvelusäädös).

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Kun otetaan huomioon toimintapoliittinen tavoite ja asian kiireellisyys, käytettävissä ei ole muita olennaisesti erilaisia toimintavaihtoehtoja, joten vaikutusten arviointi ei ole tarpeen. Toimenpiteen tarkoituksena on jatkaa rajoitetuksi ajaksi tilapäistä ja tiukasti rajattua poikkeusta sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5 artiklan 1 kohdan ja 6 artiklan soveltamisesta sen varmistamiseksi, että numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat voivat vapaaehtoisesti jatkaa tiettyjen teknologioiden käyttöä verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön havaitsemiseksi ja siitä ilmoittamiseksi ja lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön liittyvän materiaalin poistamiseksi palveluistaan 3. huhtikuuta 2026 jälkeen siihen asti kun pitkän aikavälin lainsäädäntö on hyväksytty.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksessa otetaan kaikilta osin huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, jäljempänä 'perusoikeuskirja', tunnustetut perusoikeudet ja periaatteet.

Ehdotetuilla toimenpiteillä noudatetaan perusoikeuskirjan 7 artiklaa, jossa turvataan jokaisen perusoikeus siihen, että hänen yksityis- ja perhe-elämäänsä, kotiaan sekä viestejään kunnioitetaan. Tähän sisältyy viestinnän luottamuksellisuus. Lisäksi siltä osin kuin numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen suorittama sähköisen viestinnän käsittely, jonka ainoana tarkoituksena on verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön havaitseminen ja siitä ilmoittaminen ja lasten seksuaaliseen hyväksikäyttöön liittyvän materiaalin poistaminen, kuuluu tällä ehdotuksella luodun poikkeuksen soveltamisalaan, tällaiseen käsittelyyn sovelletaan edelleen yleistä tietosuojasetusta, jolla pannaan täytäntöön johdetussa oikeudessa perusoikeuskirjan 8 artiklan 1 kohta, jonka mukaan jokaisella on oikeus henkilötietojensa suojaan.

Ehdotuksessa noudatetaan myös perusoikeuskirjan 24 artiklan 2 kohtaa, jossa määrätään, että kaikissa lasta koskevissa viranomaisten tai yksityisten laitosten toimissa on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu. Se on myös perusoikeuskirjan 1, 3 ja 4 artiklan mukainen eli sillä noudatetaan oikeutta ihmisarvoon, oikeutta henkilökohtaiseen koskemattomuuteen sekä epäinhimillisen tai halventavan kohtelun kieltoa, sillä lasten seksuaalisella hyväksikäytöllä voidaan (vakavalla tavalla) haitata asianomaisten lasten perusoikeuksia.

Ehdotuksessa annetaan palveluntarjoajille mahdollisuus toteuttaa tietyin asianmukaisin edellytyksin vapaaehtoisia toimenpiteitä palvelujensa mahdollisen väärinkäytön estämiseksi, ja siinä otetaan huomioon myös perusoikeuskirjan 16 artiklassa taattu elinkeinovapaus.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Tällä ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat ja seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklassa vahvistetaan asetuksella tehtävä muutos väliaikaiseen asetukseen eli väliaikaisen asetuksen soveltamisajan jatkaminen rajoitetuksi ajaksi. Tämä on ainoa muutos väliaikaiseen asetukseen.

Ehdotuksen 2 artiklassa vahvistetaan asetuksen voimaantulopäivä.

## Ehdotus

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS****asetuksen (EU) 2021/1232 muuttamisesta sen soveltamisajan jatkamiseksi**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 16 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 114 artiklan 1 kohdan kanssa,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>11</sup>,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1232<sup>12</sup> säädetään väliaikaisesta järjestelystä, joka koskee tiettyjen yleisesti saatavilla olevien, henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajien mahdollisuuksia käyttää teknologioita verkossa tapahtuvan lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan torjumiseksi, siihen asti kun pitkän aikavälin oikeudellinen kehys koskien verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön ehkäisemistä ja torjuntaa, jäljempänä 'pitkän aikavälin oikeudellinen kehys', on hyväksytty. Kyseistä asetusta, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2024/1307, sovelletaan 3 päivään huhtikuuta 2026.
- (2) Komission 11 päivänä toukokuuta 2022 antamalla ehdotuksella<sup>13</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisemistä ja torjuntaa koskevista säännöistä pyritään luomaan pitkän aikavälin oikeudellinen kehys. Toimielinten väliset neuvottelut kyseisestä ehdotuksesta eivät kuitenkaan ole edistyneet riittävästi, jotta voitaisiin olla varmoja, että ne saadaan päätökseen ajoissa siihen nähden, että pitkän aikavälin oikeudellinen kehys, mukaan lukien sen mahdollisesti sisältämät muutokset asetukseen (EU) 2021/1232, voitaisiin hyväksyä ja sitä voitaisiin alkaa soveltaa ennen 4 päivää huhtikuuta 2026.

<sup>11</sup> [EUVL C , , s. .]<sup>12</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1232, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2021, tilapäisestä poikkeuksesta direktiivin 2002/58/EY tiettyihin säännöksiin siltä osin kuin on kyse teknologioista, joita numeroista riippumattomien henkilöiden välisten viestintäpalvelujen tarjoajat käyttävät henkilötietojen ja muiden tietojen käsittelyyn verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön torjumiseksi (EUVL L 274, 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).<sup>13</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi lapsiin kohdistuvan seksuaaliväkivallan ehkäisyä ja torjuntaa koskevista säännöistä, COM(2022) 209 final.

- (3) On tärkeää, että verkossa tapahtuvaa lasten seksuaalista hyväksikäyttöä voidaan torjua tehokkaasti ja sovellettavien unionin oikeuden sääntöjen, mukaan lukien asetuksessa (EU) 2021/1232 säädetyt edellytykset, mukaisesti keskeytyksettä siihen asti kun pitkän aikavälin oikeudellinen kehys on hyväksytty ja sitä sovelletaan.
- (4) Näissä olosuhteissa asetus (EU) 2021/1232 olisi muutettava sen soveltamisajan jatkamiseksi ajaksi, joka on rajoitettu siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä pitkän aikavälin oikeudellisen kehyksen hyväksymiseksi ja sen soveltamisen aloittamiseksi.
- (5) Koska on tarpeen varmistaa oikeusvarmuus oikea-aikaisesti ja kun otetaan tässä asetuksessa säädetyin muutoksen rajallinen luonne eli sen soveltamisajan jatkaminen, on aiheellista säätää, että tämän asetuksen olisi tultava voimaan mahdollisimman pian.
- (6) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2018/1725<sup>14</sup> 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausuntonsa [...],
- (7) Asetus (EU) 2021/1232 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

OVAT ANTANEET TÄMÄN ASETUKSEN:

#### *1 artikla*

Korvataan asetuksen (EU) 2021/1232 10 artiklan toinen kohta seuraavasti:

”Sitä sovelletaan 3 päivään huhtikuuta 2028.”

#### *2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

---

<sup>14</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).