



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar, genom beslut utan sammanträde, i Internationella rådet för tropiskt timmer avseende förlängningen av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella rådet för tropiskt timmer (ITTC) avseende den föreslagna förlängningen av det internationella avtalet om tropiskt timmer, antaget 2006 (ITTA 2006, eller *avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer

2006 års internationell avtal om tropiskt timmer har till syfte att främja en utvidgning och diversifiering av den internationella handeln med tropiskt timmer från hållbart förvaltade och lagligen avvercade skogar och att främja en hållbar förvaltning av timmerproducerande tropiska skogar. Europeiska unionen är part i ITTA 2006¹.

ITTA 2006 (antaget 2006) ersatte det internationella avtalet om tropiskt timmer från 1994, men det första ITTA-avtalet antogs 1983 (ITTA 1983).

ITTA 2006 trädde i kraft den 7 december 2011 för en period på tio år. Det förlängdes genom ITTC:s beslut 4 (LVII) och den motsvarande EU-ståndpunkt som fastställs genom rådets beslut (EU) 2021/837² av den 6 maj 2021, för en period på fem år med verkan från och med den 7 december 2021 till och med den 6 december 2026. Det kommer därför att upphöra att gälla den 6 december 2026 såvida det inte fattas beslut om att förlänga, omförhandla eller låta det upphöra, i enlighet med artikel 44.1 i ITTA 2006. Efter den inledande förlängningen på fem år kan ITTA 2006 förlängas med ytterligare tre år enligt artikel 44.2 med verkan från och med den 7 december 2026 till och med den 6 december 2029. Ingen förlängning är möjlig efter detta datum. En fortsättning av Internationella organisationen för tropiskt timmer skulle oavsett form kräva att ett nytt avtal träder i kraft.

Beslutet om förlängning av avtalet är en befogenhet för ITTC som, enligt artikel 6.1 i ITTA 2006, är ITTO:s högsta myndighet. ITTO:s medlemmar står för omkring 80 % av världens tropiska skogar och för över 90 % av handeln med timmer och trävaror. ITTC består av samtliga medlemmar i ITTO. ITTO har två medlemskategorier, producenter och konsumenter. Enligt artikel 12.1 i ITTA 2006 ska ITTC sträva efter att fatta alla beslut och avge alla rekommendationer enhälligt. Om enhällighet inte kan nås ska ITTC fatta ett beslut om ITTA 2006 med kvalificerad majoritet, i enlighet med artikel 44.1. Enligt artikel 2.8 avses med *kvalificerad majoritet* en majoritet bestående av minst två tredjedelar av de röster som avgivits av närvarande och röstande producentmedlemmar och minst 60 procent av de röster som avgivits av närvarande och röstande konsumentmedlemmar, varje grupp räknad för sig, förutsatt att dessa röster avgivits av minst hälften av de närvarande och röstande producentmedlemmarna och minst hälften av de närvarande och röstande konsumentmedlemmarna.

Medlemmarna i ITTC har sammanlagt 2 000 röster (producenter och konsumenter har 1 000 röster vardera). Årliga bidrag och röster fördelas jämnt mellan dessa två grupper. Inom varje grupp beräknas avgifterna och rösterna för de enskilda medlemmarna på grundval av handeln med tropiskt timmer och, när det gäller producenter, på grundval av hur utbredda de tropiska

¹ 2007/648/EG: Rådets beslut av den 26 september 2007 om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar och provisoriska tillämpning av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (EUT L 262, 9.10.2007, s. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

skogarna är i landet. EU betalar den största andelen av de fastställda bidragen (som betalas av kommissionen för alla medlemsstater) till ITTO:s administrativa budget, har det högsta antalet röster (och även det högsta antalet konsumentmedlemmar) och skulle kunna uppnå en blockerande minoritet vid kvalificerad majoritet.

Enligt artikel 7 a kan ITTC också fatta beslut utan att sammanträda.

Vid ITTC:s 59:e möte i november 2023 (ITTC59) beslutade ITTC att senast den 1 juni 2024 fatta ett beslut utan möte om huruvida ITTA 2006 förlängs med tre år från och med den 7 december 2026 till och med den 6 december 2029, varvid detta beslut uppfyller kraven artiklarna 35 och 36 d i, i arbetsordningen, och uppmanade medlemmarna att hänvisa till det beslut utan sammanträde som avses i föregående punkt, vilket skickas ut till medlemmarna så snart som möjligt, och avlägga sina röster senast den 27 maj 2024.

2.2. Den planerade förlängningen av ITTA 2006

Det finns viktiga frågor som måste besvaras vad gäller ITTO:s framtid, bland annat finansieringsstrukturen, den programbaserade strategin och den tillhörande mobiliseringen av resurser. Samtidigt måste organisationen svara på ny övergripande politik och nya skogsrelaterade internationella avtal som Kunming–Montreal-ramverket för biologisk mångfald. ITTO måste därför finna lösningar på strukturella och konstitutionella problem. Dessa problem måste lösas av medlemmarna, vilket skulle kunna innebära en mer genomgripande översyn av avtalet. En sådan ingående diskussion skulle inte kunna slutföras inom den nuvarande tidsramen för ITTA 2006. Det kommer därför att krävas en ytterligare förlängning av ITTA 2006 i syfte att utarbeta ett eventuellt senare avtal.

Därför inrättade Coreper 59 en öppen förberedande arbetsgrupp och uppmanade denna att påskynda identifieringen av de faktorer som bör övervägas för framtida omförhandlingar. ITTC59 begärde vidare att arbetsgruppen skulle lägga fram en rapport för Coreper 60 under 2024 om formerna för översynen av ITTA 2006.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade akten är ett rådsbeslut om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, på grundval av artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

Syftet med detta förslag är att begära rådets bemyndigande för kommissionen att på unionens vägnar godkänna eller rösta för att ITTA 2006 förlängs med ytterligare tre år genom beslut utan sammanträde.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Den akt som ska antas av ITTC genom beslut utan att sammanträda utgör en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. **Materiell rättslig grund**

4.2.1. *Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. **Slutsats**

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar, genom beslut utan sammanträde, i Internationella rådet för tropiskt timmer avseende förlängningen av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (ITTA 2006) ingicks av unionen genom rådets beslut 2011/731/EU⁴ och trädde i kraft den 7 december 2011.
- (2) Enligt artikel 44.1 i ITTA 2006 ska avtalet gälla i tio år efter sitt ikraftträdande – till och med den 6 december 2021 – om inte Internationella rådet för tropiskt timmer (ITTC) med kvalificerad majoritet enligt artikel 12 beslutar att förlänga, omförhandla eller låta det upphöra enligt bestämmelserna i den artikeln.
- (3) ITTC får – i egenskap av högsta myndighet för Internationella organisationen för tropiskt timmer (ITTO), vilken enligt artikel 6 i ITTA 2006 består av samtliga medlemmar i ITTO– besluta om att förlänga ITTA 2006 med två perioder, en inledande period på fem år och ytterligare en period på tre år enligt artikel 44.2.
- (4) ITTA 2006 förlängdes genom ITTC:s beslut 4 (LVII) och den motsvarande EU-ståndpunkt som fastställs genom rådets beslut (EU) 2021/837⁵ av den 6 maj 2021 för en period på fem år, med verkan från och med den 7 december 2021 till och med den 6 december 2026.
- (5) Vid ITTC:s 59:e möte i november 2023 beslutade ITTC att senast den 1 juni 2024 fatta ett beslut, utan sammanträde, om huruvida ITTA 2006 ska förlängas med tre år från och med den 7 december 2026 till och med den 6 december 2029.
- (6) Den ytterligare förlängningen av ITTA 2006 med en treårsperiod ligger i Europeiska unionens intresse, eftersom ITTO behöver tillräckligt med tid och resurser för att utarbeta eventuella efterföljande avtal.
- (7) Unionens ståndpunkt i ITTC bör fastställas.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A32021D0837>

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i Internationella rådet för tropiskt timmer ska vara att ge sitt samtycke till eller rösta för att 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer förlängs med en ytterligare period på fem år.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*