



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.12.2023
COM(2023) 771 final

2023/0449 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordningarna (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 och (EU) 2019/472 vad gäller målen för fastställandet av fiskemöjligheter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Europaparlamentet och rådet har antagit förordningarna (EU) 2016/1139¹, (EU) 2018/973² och (EU) 2019/472³ om upprättande av fleråriga planer för vissa bestånd som fiskas i Östersjön, Nordsjön och västliga vatten och de fisken som nyttjar dessa bestånd. De fleråriga planerna är ett av de viktigaste instrumenten för att uppnå målen för den gemensamma fiskeripolitiken (GFP).

I enlighet med de principer, de mål och det innehåll som anges i artiklarna 9 och 10 i förordning (EU) nr 1380/2013 (*förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken*)⁴ fastställs i de fleråriga planerna mål och åtgärder för den långsiktiga förvaltningen av vissa bestånd och fisken på havsområdesnivå, inbegripet skyddsåtgärder och korrigerande åtgärder vid behov. Dessutom ger de fleråriga planerna flexibilitet genom att göra det möjligt att fastställa fiskemöjligheter inom F_{MSY} -intervallet, enligt definitionen i artikel 2.2 i de fleråriga planerna för Östersjön och västliga vatten och i artikel 2.1 i den fleråriga planen för Nordsjön.

De fleråriga planerna innehåller en identisk bestämmelse i artikel 4.6 i de fleråriga planerna för Östersjön och Nordsjön och i artikel 4.7 i den fleråriga planen för västliga vatten, där det föreskrivs att fiskemöjligheterna under alla omständigheter ska fastställas på ett sätt som säkerställer att sannolikheten är mindre än 5 % för att lekbeståndets biomassa understiger B_{lim} . (*femprocentsregeln*)⁵.

Under vissa omständigheter som rör ett visst fiskbestånd status och den kortsiktiga prognosen för biomassans utveckling i det beståndet kan tillämpningen av femprocentsregeln dock leda till en situation som skulle vara oförenlig med de övriga reglerna, i de fleråriga planerna, för fastställandet av fiskemöjligheter och som skulle få potentiellt allvarliga socioekonomiska konsekvenser.

Å den ena sidan kan femprocentsregeln innebära att fiskemöjligheter inte kan fastställas och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1139 av den 6 juli 2016 om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömning och skarpsill i Östersjön och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av rådets förordning (EG) nr 2187/2005 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1098/2007 (EUT L 191, 15.7.2016, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/973 av den 4 juli 2018 om upprättande av en flerårig plan för demersala bestånd i Nordsjön och de fisken som nyttjar dessa bestånd, med fastställande av närmare bestämmelser för genomförandet av landningsskyldigheten i Nordsjön, och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 676/2007 och (EG) nr 1342/2008 (EUT L 179, 16.7.2018, s. 1).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/472 av den 19 mars 2019 om upprättande av en flerårig plan för bestånd som fiskas i västliga vatten och angränsande vatten och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av förordningarna (EU) 2016/1139 och (EU) 2018/973 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 811/2004, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007 och (EG) nr 1300/2008 (EUT L 83, 25.3.2019, s. 1).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁵ I artikel 2.7 i den fleråriga planen för Nordsjön och artikel 2.8 i de fleråriga planerna för Östersjön och västliga vatten definieras B_{lim} som "den referenspunkt för lekbeståndets biomassa som anges i bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, under vilken reproduktionsförmågan kan vara reducerad".

att det riktade fisket måste avbrytas. Å den andra sidan kräver skyddsbestämmelserna i de fleråriga planerna att korrigerande åtgärder vidtas för att få upp beståndet på nivåer över $B_{trigger}$, baserat på en bedömning från fall till fall av lämpligheten av att välja en sådan åtgärd utifrån de kriterier som fastställs i de fleråriga planerna. Dessutom hänvisas i de fleråriga planerna till möjligheten, och inte skyldigheten, att avbryta det riktade fisket, under förutsättning av att en sådan åtgärd anses lämplig i enlighet med de kriterier som fastställs i de fleråriga planerna.

Av dessa skäl är det därför lämpligt att stryka femprocentsregeln i de fleråriga planerna.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken och kommer att säkerställa att de regler i de fleråriga planerna som styr rådets fastställande av årliga fiskemöjligheter överensstämmer sinsemellan.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik inom andra områden, särskilt med miljöpolitiken.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Detta förslag ändrar de fleråriga planerna och är därför baserat på samma rättsliga grund, dvs. artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt vad som avses i artikel 3.1 d i EUF-fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Målet med detta förslag är att säkerställa att de regler i de fleråriga planerna som styr rådets fastställande av årliga fiskemöjligheter överensstämmer sinsemellan. Den föreslagna ändringen är nödvändig för att säkerställa detta och är den lämpligaste åtgärden för att uppnå detta mål.

- **Val av instrument**

Eftersom förslaget ändrar befintliga förordningar är det lämpligaste rättsliga instrumentet en förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Under 2023 diskuterade kommissionen femprocentsregeln med berörda parter, särskilt den rådgivande nämnden för Östersjön och den regionala GFP-gruppen för EU:s medlemsstater

kring Östersjön (BaltFish). Majoriteten av de berörda parterna uttryckte djup oro vad gäller femprocentsregelns överensstämmelse med de övriga regler i de fleråriga planerna som styr fastställandet av fiskemöjligheter, och regelns potentiellt allvarliga socioekonomiska konsekvenser.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Varje år begär unionen vetenskapliga utlåtanden från Internationella havsforskningsrådet (Ices)⁶ om tillståndet för viktiga fiskbestånd. Ices vetenskapliga utlåtanden bygger på en intern ram för rådgivning som utarbetats av dess expertgrupper och beslutsfattande organ och som inbegriper en försiktighetsansats som bygger på en risk på högst 5 % på lång sikt för att ett bestånd minskar till en nivå under B_{lim} ⁷. Dessutom utfärdas vetenskapliga utlåtanden från Ices i enlighet med ramavtalet om partnerskap med kommissionen.

- **Konsekvensbedömning**

Målet med detta förslag är att säkerställa att de regler i de fleråriga planerna som styr rådets fastställande av årliga fiskemöjligheter överensstämmer sinsemellan. Den föreslagna ändringen av de fleråriga planerna är nödvändig för att säkerställa detta och är den lämpligaste åtgärden för att uppnå detta mål. Detta är en riktad och begränsad ändring av en specifik bestämmelse i de fleråriga planerna, som syftar till att åtgärda en inkonsekvens mellan dessa förordningar. Eftersom det inte finns några politiska alternativ behövs ingen konsekvensbedömning eller något offentligt samråd.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget innehåller inga nya regler eller nya administrativa förfaranden för (unionens eller medlemsstaternas) offentliga myndigheter som skulle kunna öka den administrativa bördan. Det har inte heller någon koppling till regelbördor, mikroföretag, små och medelstora företag eller digitala frågor.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga förutsebara konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Se avsnitt 1 Bakgrund till förslaget ovan.

⁶ <http://www.ices.dk/advice/Pages/Latest-Advice.aspx>

⁷ Ices utlåtande 2015, bok 6, s. 4, *EU request to ICES to provide FMSY ranges for selected North Sea and Baltic Sea stock*, https://ices-library.figshare.com/Articles/report/EU_request_to_ICES_to_provide_FMSY_ranges_for_selected_North_Sea_and_Baltic_Sea_stocks/18629411/1

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**om ändring av förordningarna (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 och (EU) 2019/472 vad gäller målen för fastställandet av fiskemöjligheter**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Ett av målen för den gemensamma fiskeripolitiken, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013⁹, är att säkerställa att nyttjandet av de marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer MSY. Enligt förordning (EU) nr 1380/2013 skulle nyttjandegraden för MSY ha uppnåtts senast 2015 där så var möjligt och, genom en successiv och stegvis anpassning, senast 2020 för alla bestånd.
- (2) För att uppnå den gemensamma fiskeripolitikens mål upprättades genom Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/1139¹⁰, (EU) 2018/973¹¹ och (EU) 2019/472¹² fleråriga planer för den långsiktiga förvaltningen av vissa bestånd i

⁸ EUT C , , s. .

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22, <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/2023-01-01>).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1139 av den 6 juli 2016 om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av rådets förordning (EG) nr 2187/2005 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1098/2007 (EUT L 191, 15.7.2016, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1139/2020-12-01>).

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/973 av den 4 juli 2018 om upprättande av en flerårig plan för demersala bestånd i Nordsjön och de fisken som nyttjar dessa bestånd, med fastställande av närmare bestämmelser för genomförandet av landningsskyldigheten i Nordsjön, och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 676/2007 och (EG) nr 1342/2008 (EUT L 179, 16.7.2018, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/973/2019-08-14>).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/472 av den 19 mars 2019 om upprättande av en flerårig plan för bestånd som fiskas i västliga vatten och angränsande vatten och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av förordningarna (EU) 2016/1139 och (EU) 2018/973 och om upphävande

Östersjön, Nordsjön och västliga vatten och, i de fall då beståndens utbredning sträcker sig utanför de västliga vattnen, i de till de västliga vattnen angränsande vattnen, och för det fiske som nyttjar dessa bestånd(*fleråriga planer*).

- (3) I enlighet med artikel 10.1 c i förordning (EU) nr 1380/2013 fastställs i de fleråriga planerna kvantifierbara mål i form av målnivåer för fiskeridödlighet. Dessa målnivåer ger flexibilitet genom att det fastställs ett intervall av värden (F_{MSY} -intervall med övre och nedre gränser) vilka är förenliga med behovet att uppnå och upprätthålla MSY för målbestånden.
- (4) Fiskemöjligheterna fastställs inom dessa F_{MSY} -intervall. Dessa intervall grundar sig på vetenskapliga utlåtanden från Internationella havsforskningsrådet (Ices) eller ett liknande oberoende vetenskapligt organ som erkänns på unionsnivå eller internationell nivå, och de fastställs på ett sådant sätt att alla nivåer av fiskeridödlighet inom intervallet leder till MSY på lång sikt utan att väsentligt påverka reproduktionsprocessen för det berörda beståndet.
- (5) I enlighet med artikel 2.2 i förordningarna (EU) 2016/1139 och (EU) 2019/472 och artikel 2.1 i förordning (EU) 2018/973 beräknas F_{MSY} så att den långsiktiga avkastningen minskar med högst 5 % jämfört med MSY, och ett tak sätts så att sannolikheten för att beståndet minskar till en nivå under B_{lim} är högst 5 %.
- (6) I artikel 4.6 i förordningarna (EU) 2016/1139 och (EU) 2018/973 samt artikel 4.7 i förordning (EU) 2019/472 föreskrivs det att ”fiskemöjligheterna ska under alla omständigheter fastställas på ett sätt som säkerställer att sannolikheten är mindre än 5 % för att lekbeståndets biomassa understiger B_{lim} ” (*femprocentsregeln*).
- (7) Under vissa omständigheter som rör ett visst fiskbestånd status och den kortsiktiga prognosen för biomassans utveckling i det beståndet kan tillämpningen av femprocentsregeln dock leda till en situation som skulle vara oförenlig med de övriga reglerna, i de fleråriga planerna, för fastställandet av fiskemöjligheter och som skulle få potentiellt allvarliga socioekonomiska konsekvenser.
- (8) När vetenskapliga utlåtanden visar att lekbeståndets biomassa, när det gäller målbeståndet, respektive abundansen för specifika bestånd, när det gäller bestånd av havskräfta, för ett visst år understiger MSY $B_{trigger}$, föreskrivs i skyddsåtgärderna i förordningarna (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 och (EU) 2019/472 att alla lämpliga korrigerande åtgärder ska antas för att säkerställa att det berörda beståndet snabbt återgår till nivåer över de nivåer som kan ge MSY. I synnerhet ska fiskemöjligheterna fastställas till nivåer som, med beaktande av minskningen av biomassan, ger en fiskeridödlighet som minskas till att ligga under det övre F_{MSY} -intervallet.
- (9) I skyddsåtgärderna i de fleråriga planerna föreskrivs också att ytterligare korrigerande åtgärder måste vidtas när lekbeståndets biomassa, när det gäller målbeståndet, respektive abundansen för specifika bestånd, när det gäller bestånd av havskräfta, understiger B_{lim} , i syfte att säkerställa att det berörda beståndet snabbt återgår till nivåer över de som kan ge MSY. I detta sammanhang hänvisar artikel 5.2 i förordning (EU) 2016/1139 och artikel 7.2 i förordningarna (EU) 2018/972 och (EU) 2019/472 uttryckligen inte enbart till avbrytande av det riktade fisket, utan även till andra möjliga åtgärder, såsom en lämplig minskning av fiskemöjligheterna, antagande av nödatgärder eller tekniska åtgärder.

av rådets förordningar (EG) nr 811/2004, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007 och (EG) nr 1300/2008 (EUT L 83, 25.3.2019, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/472/2019-08-14>).

- (10) I de fleråriga planerna föreskrivs vidare att valet av åtgärder i båda fallen måste ske med beaktande av situationens art, allvarlighetsgrad, varaktighet och upprepning. De fleråriga planerna kräver därför att det riktade fisket avbryts endast om det, i enlighet med kriterierna i de fleråriga planerna, anses vara den lämpliga korrigerande åtgärd som krävs för att säkerställa att beståndet snabbt återgår till nivåer över dem som kan ge MSY.
- (11) Å den ena sidan kan därför femprocentregeln innebära att fiskemöjligheter inte kan fastställas och att det riktade fisket måste avbrytas. Å den andra sidan kräver skyddsbestämmelserna i de fleråriga planerna att korrigerande åtgärder vidtas för att få upp beståndet på nivåer över $B_{trigger}$, baserat på en bedömning från fall till fall av lämpligheten av att välja en sådan åtgärd utifrån de kriterier som fastställs i de fleråriga planerna. Dessutom hänvisas i de fleråriga planerna till möjligheten, och inte skyldigheten, att avbryta det riktade fisket, under förutsättning av att en sådan åtgärd anses lämplig i enlighet med de kriterier som fastställs i de fleråriga planerna.
- (12) Det är därför nödvändigt att åtgärda denna inkonsekvens i den rättsliga ramen genom att stryka de bestämmelser i förordningarna (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 och (EU) 2019/472 i vilka det föreskrivs att fiskemöjligheterna under alla omständigheter ska fastställas på ett sätt som säkerställer att sannolikheten är högst 5 % för att beståndets biomassa understiger B_{lim} .
- (13) Förordningarna (EU) nr 2016/1139, (EU) 2018/973 och (EU) 2019/472 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändring av förordning (EU) 2016/1139

Artikel 4.6 i förordning (EU) 2016/1139 ska utgå.

Artikel 2

Ändring av förordning (EU) 2018/973

Artikel 4.6 i förordning (EU) 2018/973 ska utgå.

Artikel 3

Ändring av förordning (EU) 2019/472

Artikel 4.7 i förordning (EU) 2019/472 ska utgå.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande