

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.1.2011
KOM(2011) 11 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Årlig tillväxtöversikt: vidareutveckling av EU:s samlade insatser mot krisen

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA UNIONENS RÅD, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN

Årlig tillväxtöversikt: vidareutveckling av EU:s samlade insatser mot krisen

Bakgrund

Den här första årliga tillväxtöversikten inleder både en ny era av ekonomisk styrning i EU och den första europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken. Eftersom vi bemött krisen med handlingskraft har varken våra offentliga finanser försämrats eller arbetslösheten ökat lika mycket som på andra håll i världen. EU:s omfattande socialförsäkringssystem har mildrat de värsta efterdyningarna av krisen, men den låga produktivitetsökningen gör återhämtningen långsammare.

De senaste prognoserna tyder på en viss ekonomisk återhämtning, även om den är ojämn. Finansmarknaderna är fortsatt volatila men realekonomin visar på vissa håll tecken på förbättring, vilket ytterligare sporras av den ökande exporten efter det att världshandeln återupptagits. Men fortfarande kvarstår en viss osäkerhet. Perioder av förnyat förtroende för återhämtning av tillväxten växlar med bakslag, som även beror på de risker som är förknippade med marknaden för statspapper. De europeiska ekonomierna måste göra betydande anpassningar. Förhållandena i finanssektorn är ännu inte normala och en del visar svaghet vid stresstester och är beroende av statligt stöd. Kreditmarknaden är ännu inte återställd och i ett antal medlemsstater är både hushållen och företagen fortfarande alltför skuldsatta.

Krisens följder

Trots EU:s snabba reaktion fick krisen betydande konsekvenser. Den ledde till en kraftig minskning i den ekonomiska aktiviteten, en väsentlig ökning av arbetslösheten, kraftigt sjunkande produktivitet och kraftigt försvagade offentliga finanser. I slutet av 2012 väntas produktionen i elva av medlemsstaterna fortfarande ligga under den nivå som rådde före krisen. År 2010 ökade den samlade offentliga bruttoskuldskvoten i EU till cirka 85 % av BNI i euroområdet och till 80 % inom hela EU. Budgetkonsekvenserna av krisen måste läggas till de demografiska förändringarna, och kommer att öka den finanspolitiska bördan med ytterligare 4,5 % av BNI på lång sikt. Strukturella svagheter som inte hade lösts innan krisen framträder nu tydligare och kräver en snar lösning.

Krisen har drabbat länderna i EU med stor kraft, trots den dämpande effekt som socialförsäkringssystemen har haft. Ett centralt problem är den ökande arbetslösheten. Sammantaget är 9,6 % av den arbetsföra befolkningen utan arbete. I vissa länder ligger ungdomsarbetslösheten på hela 40 %. Cirka 80 miljoner människor i Europa beräknas leva under fattigdomsgränsen.

Den ekonomiska krisen var global, men den har fått vitt skilda följder på olika håll i världen. Arbetslösheten och det offentliga underskottet ökade mer i USA än i EU, men krisen ökade även skillnaderna i arbetsproduktivitet mellan kontinenterna. Pris- och kostnadskonkurrensen

är fortfarande problematisk. Tillväxtekonomierna har en tillväxt som ökar snabbare, även om också en del av dessa länder står inför betydande ekonomiska utmaningar. Med avstamp i krisen bör EU nu med kraft ta itu med sin globala konkurrenskraft.

Framtidsutsikter

Krisen kan komma att få beständig effekt på tillväxtpotentialen, som på medellång sikt förväntas ligga fortsatt lågt i Europa och beräknas till cirka 1,5 % fram till 2020 om inga strukturella åtgärder vidtas för att minska arbetsproduktivitetsklyftan i förhållande till våra huvudkonkurrenter. Eftersom återhämtningen är konjunkturbunden kan den inte ensam föra Europa tillbaka till den ekonomiska situation som rådde före krisen och göra det möjligt att absorbera de ackumulerade underskotten.

För att motverka stagnation, en ohållbar skuldtutveckling, ackumulerade obalanser och för att säkra konkurrenskraften måste Europa nu prioritera konsolideringen av sina offentliga finanser, reformera finanssektorn och påskynda olika strukturreformer.

Med anledning av detta fastställdes i Europeiska rådets Europa 2020-strategi ambitiösa mål för en ny väg mot tillväxt.¹ Medlemsstaternas preliminära uppgifter om de nationella målen på strategins fem områden visar tydligt vilken väg EU måste gå för att uppnå sina mål.

Om strategin genomförs fullt ut kommer EU att gå starkt ur krisen och bli en smart, hållbar och inkluderande ekonomi med hög sysselsättning, produktivitet, konkurrenskraft och social sammanhållning. Därmed går vi in i en konkurrenskraftig social marknadsekonomi för tjugohundratalet som kan öka förtroendet hos såväl marknadsaktörerna som hos företagen och allmänheten.

Den årliga tillväxtöversikten inleder den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken

I den rådande situationen har EU beslutat att ändra sin ekonomiska styrning. I januari 2011 inleds den första europeiska planeringsterminen för samordning i förväg av den europeiska politiken genom denna årliga tillväxtöversikt som bygger på Europa 2020-strategin.

Tillväxtöversikten sammanfattar de olika insatser som är avgörande för att stärka återhämtningen på kort sikt, hålla jämna steg med våra största konkurrenter och förbereda EU på att nå målen i Europa 2020-strategin.

Eftersom det är bråttom har kommissionen valt att lägga fram tio prioriterade åtgärder. Kommissionen kommer att fortsätta arbetet på en rad andra politikområden, däribland handel och internationella förbindelser, men dessa frågor utvecklas inte närmare i detta meddelande. Meddelandet inriktas istället på en samlad lösning för återhämtning och fokuserar på centrala åtgärder i Europa 2020-strategin på tre huvudområden:

- Ordentliga budgetåtgärder för att stärka den makroekonomiska stabiliteten
- Arbetsmarknadsreformer för att öka sysselsättningen

¹ Öka sysselsättningen, öka investeringarna i forskning och teknisk utveckling, lösa klimat- och energifrågorna, öka andelen universitets- och höskoleutbildade och minska avhoppet från skolan samt främja den sociala integrationen genom att minska fattigdomen.

– Tillväxtstimulerande åtgärder

Den här första årliga tillväxtöversikten avser hela EU men bör anpassas till varje medlemsstats specifika situation. De föreslagna lösningarna är särskilt relevanta för euroområdet som just nu påverkas av statsskuldskrisen. Budgetåtstramningar, strukturreformer och tillväxtstimulerande åtgärder är alla nödvändiga delar i en samlad krishantering i euroområdet.

Men sådana samlade insatser bör även ha andra inslag, såsom en översyn av den europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten (EFSF). Kommissionen anser att facilitetens effektiva finansiering bör förbättras och dess verksamhetsområde utökas. Den här årliga tillväxtöversikten bidrar även till en samlad insats för att lösa statsskuldskrisen i euroområdet.

För att ge marknaderna förutsebarhet och stabilitet behövs framsteg i arbetet med att inrätta en permanent mekanism för att lösa statsskuldproblem. Den nya europeiska stabilitetsmekanismen kommer under 2013 att komplettera den nya ramen för förstärkt ekonomisk styrning, för att befästa och skärpa den ekonomiska tillsynen, bland annat genom att se över hur effektiva dagens finansiella säkerhetssystem är.

Närmare analyser till stöd för kommissionens bedömning finns i de tre rapporter som åtföljer det här meddelandet, däribland en bedömning av hur Europa 2020-strategin initialt genomförts i medlemsstaterna.

I. MAKROEKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR TILLVÄXT

1. Genomföra budgetåtstramningar

EU:s mest brådskande uppgift är att återupprätta förtroendet genom att motverka en ond cirkel av kraftig skuldsättning, turbulens på finansmarknaderna och låg ekonomisk tillväxt. De offentliga utgifterna måste vara hållbara eftersom det är en förutsättning för framtida tillväxt. Årliga justeringar av den strukturella budgetbalansen i storleksordningen 0,5 % av BNI är helt klart otillräckliga för att återföra skuldsättningsgraden till kravet på högst 60 %. Därför behövs budgetåtstramningar, som bör genomföras i enlighet med de skärpta finanspolitiska regler kommissionen föreslagit.

- Alla medlemsstater, i synnerhet de som har alltför stora underskott, bör agera bestämt för att hålla ökningen av de offentliga utgifterna under den genomsnittliga ökningen av BNI på medellång sikt och samtidigt prioritera utgifter för forskning och innovation, utbildning och energi, som stimulerar en hållbar tillväxt. Alla medlemsstater bör grunda sina stabilitets- och konvergensprogram på försiktiga prognoser för tillväxt och inkomster.
- Medlemsstater med alltför stora underskott bör beskriva sin utgiftsbana och vilka allmänna åtgärder de avser att vidta för att undanröja eller minska de alltför stora underskotten.
- Medlemsstater som har stora strukturella budgetunderskott, höga statsskulder eller befinner sig i finansiella nödlägen bör öka sina ansträngningar under 2011. Om den ekonomiska tillväxten eller inkomsterna blir bättre än väntat bör detta tillåta snabbare budgetåtstramningar.
- Vissa medlemsstater kan behöva öka skatterna. Indirekt beskattning är mer tillväxtvänlig än direkt beskattning och det är bättre att bredda skatteunderlaget än att höja

skattenivåerna. Obefogade stöd, till exempel sådana som inte är miljövänliga, bör avskaffas.

2. Korrigera makroekonomiska obalanser

Stora och beständiga makroekonomiska obalanser är ett av de främsta skälen till sårbarhet, i synnerhet i euroområdet. Många medlemsstater bör snarast försöka lösa sina problem med konkurrenskraften.

- Medlemsstater med stora underskott i bytesbalansen och stora statskulder bör utarbeta konkreta korrigerande åtgärder (till exempel åtgärder för en varaktig begränsning av löneglidningen, även genom översyn av indexeringsklausulerna i förhandlingssystemen).
- Medlemsstater med stora överskott i bytesbalansen bör utreda och lösa orsakerna till en fortsatt svag inhemsk efterfrågan (även med hjälp av ytterligare avreglering av tjänstesektorn och bättre incitament till investeringar). Om svagheten på den inhemska marknaden fortsätter på grund av en viss politik eller marknadsstörningar bör lämpliga åtgärder vidtas.

3. Stabilisera finanssektorn

På EU-nivå bör regelverket skärpas ytterligare, samtidigt som tillsynen bör förbättras via europeiska systemrisknämnden och de andra europeiska tillsynsmyndigheter som inledde sitt arbete i början av 2011. Omstruktureringen av banksektorn måste påskyndas för att garantera den finansiella stabiliteten och underlätta kreditgivningen till real ekonomin.

- Omstruktureringen av banksektorn, i synnerhet av banker som fått stora stödbelopp från staten, är viktig för att återupprätta den långsiktiga lönsamheten och säkra en välfungerande kreditgivning. Det statliga ekonomiska stödet till banksektorn i sin helhet bör gradvis dras tillbaka, med samtidig hänsyn till behovet av att garantera den finansiella stabiliteten.
- Enligt Basel III-reglerna som nyligen antogs måste bankerna gradvis öka sitt eget kapital för att öka sin förmåga att stå emot negativa ekonomiska chocker. Kommissionen håller på att utarbeta ett omfattande regelverk för att lösa bankkrisen. Ett mer omfattande och stringent stresstest kommer att göras inom hela EU under 2011.

II. STIMULERA SYSSELSÄTTNINGEN OCH SKAPA ARBETSTILLFÄLLEN

Tillväxten kan komma att öka utan att sysselsättningen för den skull blir tillräckligt dynamisk. Det är därför viktigt att ta itu med arbetslösheten och förebygga långtidsarbetslöshet. Ett av de fem målen i Europa 2020-strategin är att öka sysselsättningen till 75 % före 2020. Nuvarande tendenser tyder på att EU kommer att missa målet med mellan 2 och 2,4 procent – något som kan kompenseras genom att anta sysselsättningsskapande åtgärder och öka arbetskraftsdeltagandet. Eftersom EU har en åldrande befolkning och en relativt låg arbetskraftsanvändning internationellt sett krävs reformer för att ta vara på kunskaperna och skapa incitament till arbete.

4. Göra det lönsamt att arbeta

Kombinationen av hög arbetslöshet, lågt arbetskraftsdeltagande och kortare arbetstid än i övriga delar av världen försvagar EU:s ekonomi. Andelen låginkomsttagare, ungdomar och medförsörjare som deltar i arbetslivet är oroväckande låg. De mest utsatta grupperna löper risk att bli långtidsarbetslösa. Därför bör man koppla arbetslöshetsersättningarna närmare samman med utbildningsåtgärder och aktivt arbetssökande.

- Alla medlemsstater bör prioritera andra avgifter än skatt på arbete för att stimulera efterfrågan på arbetskraft och skapa tillväxt.
- Skatteavdrag, flexibla arbetsvillkor och barnomsorg bör inriktas på att underlätta medförsörjarnas inträde på arbetsmarknaden. Större insatser behövs för att minska svartjobb, både genom skärpning av befintliga regler och en översyn av skatteavdragssystemet.

5. Se över pensionssystemen

Budgetåtstramningarna bör stödjas av en översyn av pensionssystemen för att göra dem hållbara.

- Medlemsstater som inte redan höjt pensionsåldern bör göra det och koppla den till den förväntade livslängden.
- Medlemsstaterna bör prioritera en minskning av förtidspensioneringarna och använda målriktade incitament för att anställa äldre och främja ett livslångt lärande.
- Medlemsstaterna bör stödja framväxten av privata sparformer som komplement till pensionerna.
- Med tanke på de demografiska förändringarna bör medlemsstaterna bevaka att förändringarna i pensionssystemen inte urholkar de offentliga utgifternas långsiktiga hållbarhet och lämplighet.
- Kommissionen kommer att se över direktivet om pensionsfonder² och lägga fram nya uppföljningsåtgärder till den grönbok om pensioner som offentliggjordes 2010.

6. Få in de arbetslösa på arbetsmarknaden

De europeiska socialförsäkringssystemen har skyddat människor under krisen. Men när återhämtningen kommit igång bör arbetslöshetsersättningarna ses över så att de ger incitament att arbeta, inte skapar ett bidragsberoende och främjar anpassningen till konjunkturcyklerna.

- Medlemsstaterna bör utforma sina arbetslöshetsersättningar så att de främjar arbetslösas inträde på arbetsmarknaden eller ger incitament att starta eget genom att ersättningarna tidsbegränsas och kopplas till krav på utbildningsåtgärder och aktivt arbetssökande.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/41/EG av den 3 juni 2003 om verksamhet i och tillsyn över tjänstepensionsinstitut, EGT L 235 , 23.9.2003, s. 10.

- Medlemsstaterna bör se till att arbete lönar sig genom att se över hur inkomstskattenivåerna (i synnerhet för låginkomsttagare) förhåller sig gentemot arbetslöshetsersättningen.
- Medlemsstaterna bör anpassa sina arbetslöshetsförsäkringar till konjunkturen så att skyddet i konjunktursvackor blir bättre.

7. Balansera trygghet och flexibilitet

I vissa medlemsstater har ett starkt anställningsskydd lett till en orörlig arbetsmarknad och försvårat arbetskraftsdeltagandet. Sådan lagstiftning bör därför ses över så att inte fast anställda överbeskyddas och så att även människor som befinner sig utanför eller i marginalen av arbetsmarknaden får skydd. Det är också viktigt att förebygga tidig skolavgång och höja utbildningsnivån för att hjälpa in ungdomarna på arbetsmarknaden.

- Medlemsstaterna skulle i högre grad kunna erbjuda tillsvidareanställning³ istället för tillfälliga eller osäkra anställningar för att ge de nyanställda bättre utsikter till sysselsättning.
- Medlemsstaterna bör förenkla systemen för erkännande av yrkeskompetens för att underlätta den fria rörligheten för alla medborgare, arbetstagare och forskare.

III. PRIORITERA TILLVÄXTSKAPANDE ÅTGÄRDER

EU kan bara leva upp till de ambitiösa målen om en hållbar och inkluderande tillväxt som fastställs i Europa 2020-strategin om man prioriterar viktiga strukturreformer på varu- och tjänstemarknaderna och därmed förbättrar företagsklimatet. För att bevara konkurrenskraften i en globaliserad ekonomi bör medlemsstaterna snarast vidta de djupgående strukturreformer som behövs för att höja kvaliteten på forskningen och innovationskapaciteten och använda innovationen för att skapa varor och tjänster som efterfrågas på marknader med hög tillväxt. På så sätt kan man dra nytta av industrins tekniska kapacitet och hjälpa de små och medelstora företagen att växa och inleda internationell verksamhet. EU:s reformprogram bör också använda nya källor för tillväxt genom att utnyttja de nya ekonomiska möjligheter som uppstår när man tänjer på gränserna för den traditionella resursbaserade utvecklingen med hjälp av bättre resurseffektivitet. EU bör även utnyttja fördelen av att vara först på marknaden för bra miljövänliga varor och tjänster.

Såsom framhölls redan i meddelandet om inre marknadsakten kan den inre marknaden bli en viktig källa till tillväxt, om snabba beslut kan fattas för att undanröja återstående hinder. Därför kommer kommissionen att i inre marknadsakten prioritera tillväxtstimulerande åtgärder under 2011–2012 enligt nedan.

8. Utnyttja den inre marknadens potential

Det kvarstår fortfarande hinder för marknadsinträde och fri företagsamhet på den inre marknaden som bör åtgärdas snarast. De gränsöverskridande tjänsterna utgör bara 5 % av BNI, vilket är mindre än en tredjedel av varuhandeln och bara 7 % av onlineförsäljningen till

³ Kommissionens förslag i "En agenda för ny kompetens och arbetstillfällen: EU:s bidrag till full sysselsättning", KOM(2010) 682 slutlig/2 av den 26 november 2010.

konsumenterna. Detta beror på att många begränsningar hindrar utvecklingen av den gränsöverskridande onlineförsäljningen.

- Alla medlemsstater bör genomföra tjänstedirektivet fullt ut. Kommissionen håller på att utvärdera genomförandet och möjligheterna till mer tillväxtstimulerande åtgärder genom att öppna tjänstesektorn ytterligare.
- Medlemsstaterna bör undersöka och undanröja sådana omotiverade begränsningar av tjänster inom de fria yrkena som tar sig uttryck i kvoter eller sluten drift, samt sådana oproportionerliga begränsningar av detaljhandeln som till exempel restriktioner av öppettider eller indelning i zoner.
- Kommissionen kommer år 2011 att föreslå åtgärder mot geografisk differentiering av e-handeln på den inre marknaden. Kommissionen kommer också att föreslå ett europeiskt immaterialrättsligt ramverk, eftersom det är viktigt både för att utveckla e-handeln och den digitala industrin.
- Förutom att fortsätta driva på ett avslut av Doharundan vill kommissionen även föra förhandlingarna om frihandelsavtal med samarbetsparter som till exempel Indien, Kanada och Mercosur framåt, påskynda samarbetet om konvergens i lagstiftningen med stora handelsparter samt göra tillgången till offentlig upphandling mer symmetrisk i utvecklingsländer och stora tillväxtekonomier.
- År 2011 kommer lagstiftning att föreslås för att snabbt kunna få fram kompatibla normer, däribland på IKT-området.
- Även om frågan är känslig bör arbetet gå vidare även på skatteområdet. Detta har stor ekonomisk potential för att stimulera tillväxt och sysselsättning, minska de administrativa bördorna och undanröja hinder på den inre marknaden. Beskattning som missgynnar gränsöverskridande handel eller investeringar bör undanröjas. Under 2011 kommer kommissionen i synnerhet att föreslå åtgärder för att modernisera moms-systemet, införa en gemensam konsoliderad bolagsskattebas och utveckla en samordnad europeisk hållning till beskattning av finanssektorn. Framsteg i skattefrågorna förutsätter även att skatten på arbete minskas till ett strikt minimum och att det europeiska regelverket för energiskatter anpassas till EU:s energi- och klimatmål.

9. Finansiera tillväxten med privata investeringar

Det behövs nyskapande lösningar för att snarast mobilisera en större andel privata investeringar i och utanför EU.

- Kommissionen kommer att lägga fram förslag till EU-projektobligationer för att få ihop offentlig och privat finansiering för prioriterade satsningar på bland annat energi, transport och IKT. Dessa nyskapande finansinstrument ska även tas med i det kommande förslaget till nästa fleråriga budgetram.
- För att ge små och medelstora företag och innovativa nyetablerade företag bättre tillgång till finansiering kommer kommissionen att lägga fram förslag som ska ge riskkapitalfonder som är etablerade i någon av medlemsstaterna rätt att fritt bedriva verksamhet var som helst inom EU och undanröja återstående skattehinder för gränsöverskridande verksamhet.

10. Skapa en kostnadseffektiv tillgång till energi

Energi är avgörande för tillväxten. För företagen är energipriserna en mycket viktig del av kostnadsbilden. Också för konsumenterna står elräkningen för en stor del av hushållsutgifterna och drabbar särskilt låginkomsttagare. Medlemsstaternas nuvarande planer kan komma att ligga långt ifrån det energieffektivitetsmål på 20 % som fastställdes i Europa 2020-strategin. Detta leder till förlorad tillväxtpotential i många branscher och regioner och uteblivna arbetstillfällen.

- Medlemsstaterna bör snarast genomföra det tredje inre marknadspaketet för energi.
- Medlemsstaterna bör ta krafttag för energieffektiviteten. Detta kan ge väsentliga besparingar och skapa arbetstillfällen i bygg- och tjänstesektorerna.
- Under 2011 kommer kommissionen att lägga fram förslag som ska utveckla den infrastruktur för transport, energi och telekommunikation som behövs på en verkligt integrerad inre marknad.
- Kommissionen utvecklar EU-normer för energieffektiva varor för att hjälpa innovativa produkter och teknik att hitta nya marknader.

Nå resultat

Det mest angelägna målet för 2011–2012 är att motverka en ond cirkel av kraftig skuldsättning, turbulens på finansmarknaderna och låg ekonomisk tillväxt. Den främsta prioriteten i den här årliga tillväxtöversikten är därför att ge en stadig grund för finanspolitiken med hjälp av ordentliga budgetåstramningar och återställa finansmarknaden till normalläge. Den andra prioriterade frågan är att snabbt komma till rätta med arbetslösheten tack vare arbetsmarknadsreformer. Men dessa två prioriterade frågor blir verkningslösa om vi inte samtidigt lägger kraft på att få igång tillväxten.

En sådan politik skulle också få positiv effekt på statsfinanserna, genom att öka skatteintäkterna och minska de offentliga utgifterna för sociala transaktioner, vilket samtidigt minskar risken för framtida makroekonomiska obalanser. Strukture改革erna kommer att löna sig redan på kort sikt eftersom både produktiviteten och sysselsättningen tar fart om produktionen och arbetsmarknaden reformeras.

Handel är en stark tillväxtfaktor. Det finns en enorm, outnyttjad potential för export av varor och tjänster från EU, men exporten drabbades hårt när världshandeln kollapsade. De positiva exportresultaten i vissa medlemsstater visar att framgångar på världsmarknaden inte enbart är beroende av priskonkurrens utan även av andra faktorer som specialisering och innovation, och att en hög utbildningsnivå ökar den faktiska konkurrenskraften.

I den här första årliga tillväxtöversikten anger kommissionen tio åtgärder som EU bör vidta under 2011–2012 med utgångspunkt i Europa 2020-strategin. Kommissionen föreslår att dessa åtgärder ska utgöra grunden för en överenskommelse i Europeiska rådet om att medlemsstaterna ska åta sig att genomföra de tio åtgärderna. Eftersom medlemsstaterna är ömsesidigt beroende av varandra, i synnerhet inom euroområdet, är den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken beroende av att frågorna samordnas på förhand i rådet.

Med utgångspunkt i Europeiska rådets riktlinjer bör medlemsstaterna i mitten av april lägga fram nationella åtaganden för strategin för de offentliga finanserna på medellång sikt inom ramen för stabilitets- eller konvergensprogrammen och i sina nationella reformprogram beskriva de åtgärder som krävs för en samlad insats mot krisen enligt Europa 2020-strategin. Med hjälp av kommissionens rekommendationer ska rådet före sommaren utfärda politisk vägledning för varje land, som medlemsstaterna bör ta hänsyn till när de utarbetar sina nationella budgetar för 2012 och när de genomför sin tillväxtpolitik. Som ett led i den samlade insatsen för politisk samordning ska rådet bedöma de finanspolitiska och tillväxtpolitiska strategierna tillsammans, och undersöka ambitionsnivån, konsekvensen och följderna på EU-nivå med tanke på det ömsesidiga beroendet inom euroområdet.

Kommissionen föreslår att Europeiska rådet vid sina kommande möten regelbundet ser över genomförandet samt eventuella klyftor mellan medlemsstaterna och på EU-nivå för att snabbt kunna vidta korrigerande åtgärder. Med utgångspunkt i förslagen i det här meddelandet kan Europeiska rådet redan vid sitt nästa möte vidta konkreta åtgärder för att befästa och påskynda de insatser som ska prioritera och öka tillväxten och samtidigt enas om en kalender för genomförandet av den samlade insatsen mot krisen. På den sista punkten har Europeiska rådet redan fastställt två riktmärken. Dels ska arbetet med den permanenta europeiska stabilitetsmekanismen (ESM) slutföras senast i mars, dels ska lagstiftningspaketet om förstärkt ekonomisk styrning inom EU ligga klart i juni. Fram till dess kommer resultaten av det nya stresstestet när de offentliggörs att ge vägledning om vilken strategi som är lämplig för att fullfölja återhämtningen i banksektorn.

Den här första årliga tillväxtöversikten överlämnas också till Europaparlamentet och övriga EU-institutioner samt till de nationella parlamenten.