



Bryssel 1.3.2017  
COM(2017) 2025 final

ANNEX 2

**LIITE**

*asiakirjaan*

**valkoinen kirja Euroopan tulevaisuudesta**

**Pohdintaa ja skenaarioita: EU27 vuoteen 2025 mennessä**

## Liite 2: Viisi skenaariota: politiikkayhteenvedo

	JATKETAAN ENTISEEN TAPAAN	SISÄ-MARKKINAT ETUSIJALLE	HALUKKAAT TEKEVÄT ENEMMÄN YHDESSÄ	TEHDÄÄN VÄHEMMÄN MUTTA TEHOKKAAMMIN	TEHDÄÄN PALJON ENEMMÄN ASIOITA YHDESSÄ
SISÄMARKKINAT JA KAUPPA	Sisämarkkinoita tehostetaan mm. energia- ja digitaalialalla; EU27 pyrkii tekemään edistyskellisiä kauppasopimuksia	Tavaroiden ja pääoman sisämarkkinoita vahvistetaan; vaatimukset poikkeavat edelleen toisistaan ihmisten ja palvelujen vapaata liikkuvuutta ei taata kokonaisuudessaan	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”, sisämarkkinoita lujitetaan ja EU27 pyrkii tekemään edistyskellisiä kauppasopimuksia	Yhteisiä vaatimuksia on mahdollisimman vähän, mutta täytäntöönpanoa lujitetaan EU:n sääntelemillä aloilla; kauppa kuuluu yksinomaan EU:n toimivaltaan	Sisämarkkinoita tehostetaan yhdenmukaistamalla normeja sekä lujittamalla täytäntöönpanoa; kauppa kuuluu yksinomaan EU:n toimivaltaan
TALOUS- JA RAHALIITTO	Euroalueen toiminta paranee asteittain	Yhteistyö euroalueella on vähäistä	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”, mutta yksi maaryhmä tiivistää yhteistyötä verotuksen ja sosiaalisten normien kaltaisilla aloilla	Useita toimia toteutetaan euroalueen lujittamiseksi ja sen vakauden varmistamiseksi; EU27:n osallisuus joillakin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan osa-alueilla vähenee	Kesäkuussa 2015 laaditun viiden puheenjohtajan raportin mukainen talous-, rahoitus- ja fiskaaliunioni toteutuu
SCHENGEN, MUUTTOLIIKE JA TURVALLISUUS	Ulkorajojen valvontaa koskeva yhteistyö tiivistyy asteittain; yhteisen turvapaikka-järjestelmän kehittäminen etenee; turvallisuusalan koordinaatio paranee	Yhteistä muuttoliiketai turvapaikkapolitiikkaa ei ole; turvallisuutta koskeva lisäkoordinointi hoidetaan kahdenvälisesti; sisäraja-tarkastuksia tehdään järjestelmällisemmin	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”, mutta yksi maaryhmä tiivistää yhteistyötä turvallisuus- ja oikeusasioissa	Rajaturvallisuutta, turvapaikkapolitiikkaa ja terrorismin torjuntaa koskevaa yhteistyötä tehdään järjestelmällisesti	Kuten skenaariossa ”Tehdään vähemmän mutta tehokkaammin”, rajaturvallisuutta, turvapaikkapolitiikkaa ja terrorismin torjuntaa koskevaa yhteistyötä tehdään järjestelmällisesti
ULKOPOLITIIKKA JA PUOLUSTUS	Ulkopolitiikassa toimitaan yhä enemmän yhtenäisenä rintamana; puolustusyhteistyö on tiiviimpää	Jotkin ulkopoliittikaan liittyvät kysymykset hoidetaan yhä useammin kahdenvälisesti; puolustusyhteistyö säilyy ennallaan	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”, mutta yksi maaryhmä tiivistää puolustusyhteistyötä, jossa keskitytään sotilastoiminnan koordinoointiin ja yhteishankintoihin	EU toimii yhtenäisenä rintamana kaikissa ulkopoliittikaan liittyvissä kysymyksissä; perustetaan Euroopan puolustusunioni	Kuten skenaariossa ”Tehdään vähemmän mutta tehokkaammin”, EU toimii yhtenäisenä rintamana kaikissa ulkopoliittikaan liittyvissä kysymyksissä; perustetaan Euroopan puolustusunioni
EU:N TALOUS-ARVIO	Talousarviota on osittain uudistettu 27 jäsenvaltion sopiman uudistusohjelman mukaisesti	Talousarviossa keskitytään sisämarkkinoiden olennaisten toimintojen rahoittamiseen	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”; eräät jäsenvaltiot ovat antaneet lisärahoitusta aloille, joilla ne päättävät tehdä enemmän	Talousarviota on uudistettu merkittävästi EU27:n tasolla sovittujen uusien ensisijaisten toimien rahoittamiseksi	Talousarvio on huomattavasti nyky-aikaisempi ja suurempi ja sen tukena ovat omat varat; euroalueen julkisen talouden vakauttamisjärjestely on toiminnassa

TOIMINTAKYKY

Myönteinen toimintaohjelma tuottaa tuloksia; päätöksentekoa on vaikea ymmärtää; toimintakyky ei aina vastaa odotuksia	Päätöksentekoa on ehkä helpompi ymmärtää, mutta kyky toimia yhdessä on rajallinen; yhteiset huolenaiheet joudutaan usein ratkaisemaan kahdenvälisesti	Kuten skenaariossa ”Jatketaan entiseen tapaan”, EU27:n myönteinen toiminta-ohjelma tuottaa tuloksia; eräät ryhmät saavuttavat enemmän joillakin aloilla; päätöksenteko monimutkaisempaa	Aluksi on vaikea sopia siitä, mitä priorisoidaan ja mistä luovutaan; kun tämä on tehty, päätöksentekoa voi olla helpompi ymmärtää; EU toimii nopeammin ja päättäväisemmin silloin, kun sillä on vahvempi asema	Päätöksenteko on nopeampaa ja täytäntöönpano tehokkaampaa kauttaaltaan; vastuuvollisuuden liittyvät kysymykset herättävät huolta tietyissä piireissä, joissa katsotaan, että EU on vienyt liikaa valtaa jäsenvaltioilta
---	---	---	--	---