

Strasbourg den 16.12.2014
COM(2014) 910 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Kommissionens arbetsprogram 2015

En ny start

INLEDNING

Denna kommission röstades in med ett mandat att få saker och ting gjorda, göra andra saker och få dem gjorda på ett annorlunda sätt. Medborgarna förväntar sig att EU ska få någonting gjort i de stora ekonomiska och sociala frågorna: hög arbetslöshet, trög tillväxt, hög offentlig skuldsättning, investeringsunderskott och låg konkurrenskraft på världsmarknaden. Och medborgarna vill att EU inte ska lägga sig i lika mycket i frågor som medlemsstaterna kan sköta bättre och hantera på nationell och regional nivå. EU ska också vara mer öppet och tydligt redovisa vad man gör och hur man gör det.

Denna kommission är fast besluten att vara ledande i denna förändring, och att samarbeta med Europaparlamentet och rådet för att se till att den blir verklighet. Därför kommer vi att koncentrera oss på de stora frågorna som sysselsättning och tillväxt, i enlighet med de tio prioriteringarna i ordförande Jean-Claude Junckers politiska riktlinjer¹. Vi kommer inte att lägga fram förslag som inte bidrar till dessa prioriteringar. Vi kommer också att tillämpa principen om en politisk nystart² och dra tillbaka pågående förslag som inte stämmer överens med våra mål eller som inte leder någon vart, eftersom vi vill att alla EU-institutioner ska koncentrera sig på resultat där det verkligen gäller.

Det är vår politiska vilja, och på grundval av den ska vi nå ut från vår bas i Bryssel till resten av EU för att återställa förtroendet och återfå EU-medborgarnas förtroende. Medborgarna kommer att bedöma oss utifrån vårt engagemang och våra resultat, utifrån de förbättringar de ser i sin vardag. Under vår första månad har vi lagt fram ett omfattande paket för sysselsättning, tillväxt och investeringar³ som innehåller mer än 315 miljarder euro i nya investeringar på strategiska områden de närmaste tre åren. Vi har för avsikt att fortsätta på samma sätt.

De förslag vi lägger fram i detta arbetsprogram är utvalda därför att vi tror att de kan leda till mer sysselsättning, tillväxt och investeringar och ge påtaglig nytta för medborgarna nästa år. Det vi åtar oss i detta arbetsprogram är det som vi kommer att uträtta under 2015. Vi kommer att föreslå andra åtgärder för att nå de tio prioriteringarna i våra arbetsprogram för kommande år, och för en del av dem kommer förberedelser att inledas under 2015.

Men merparten av det som händer i EU i dag och EU-medborgarnas bedömning av EU bygger på befintlig lagstiftning och befintliga program. Deras vardag påverkas främst av de

¹ En ny start för EU: Mitt program för sysselsättning, tillväxt, rättvisa och demokratisk förändring – Politiska riktlinjer för nästa Europeiska kommission (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_sv.pdf).

² Se punkt 39 andra stycket i ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och Europeiska kommissionen: "När en ny kommission inleder sin mandattid ska den göra en översyn av alla förslag vars behandling ännu inte avslutats i syfte att politiskt bekräfta eller dra tillbaka dem, med vederbörlig hänsyn till parlamentets synpunkter".

³ COM(2014) 903.

befintliga reglerna, och det är därför som denna kommission satsar på att minska regelbördan utan att för den skull sänka de höga nivåerna på det sociala skyddet, hälsoskyddet och miljöskyddet eller inskränka konsumenternas valfrihet. Vi kommer att se över reglerna för att se till att de bidrar till satsningen på sysselsättning och tillväxt, inte innebär onödigt krångel eller administrativ börda och samtidigt skapar den nytta som medborgarna förväntar sig. Om reglerna är föråldrade eller inte stämmer överens med våra prioriteringar, ska vi se över och förbättra dem. Om det finns onödigt krångel ska vi ta bort det. Om de befintliga reglerna är rimliga och tjänar våra syften kommer vi att verka aktivt för att se till att de tillämpas, genomförs och genomdrivs korrekt så att de ger verklig nytta för allmänheten. Och vi kommer att använda våra andra verktyg för att verka för sysselsättning och tillväxt, särskilt EU-budgeten som är en viktig källa till smart finansiering i medlemsstaterna och regionerna.

Detta är en agenda för förändring, som uppstått ur behovet att få EU tillbaka till tillväxt igen, så att den europeiska sociala modellen med en sund miljö kan fortsätta in i framtiden.

Detta är också en maning till nya arbetsmetoder i Europaparlamentet och rådet. Vi vill samarbeta med dem genom att fastställa toppprioriteringar för alla tre EU-institutionerna och snabba på beslutsfattandet om dem, så att nyttan med våra förslag kan nå allmänheten snabbt. Vi kommer att bygga upp ett närmare partnerskap med medlemsstaterna, de nationella parlamenten, regionerna och städerna för att bättre genomföra befintliga åtgärder och få dem att fungera effektivare i praktiken, från struktur- och investeringsfonder till miljöpolitiken, från den inre marknaden till konsumenternas rättigheter.

För att förtroendet ska återställas måste förändringarna vara tydliga⁴ och snabbt få kännbar verkan. Genom att lägga fram detta arbetsprogram och genom att verkligen genomföra det under 2015 vill vi bevisa att det är annorlunda den här gången.

I arbetsprogrammet anges de prioriterade åtgärderna för 2015. Däremot anges inte i detalj vad kommissionen kommer att göra de följande fyra åren av mandatperioden, även om förberedelser kommer att inledas för bl.a. halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen. I bilaga I finns nya initiativ, uppställda efter prioriteringarna i de politiska riktlinjerna, som kommissionen kommer att satsa särskilt mycket på under 2015.

När kommissionen utarbetade det här arbetsprogrammet har den granskat alla förslag som för närvarande väntar på Europaparlamentets och rådets beslut⁵. Vi betraktar principen om en politisk nystart som en viktig del av vårt politiska ansvar: det är tid att rensa i rabatterna så att

⁴ I samband med den nya kommissionens nystart och nya arbetsprogram kommer kommissionen att under 2015 inrikta sin kommunikation på de tio prioriteringarna i de politiska riktlinjerna. Se punkt 2.4 i meddelandet SEC(2013) 486 av den 23 september 2013.

⁵ Sammanlagt håller 452 förslag från den föregående kommissionen på att behandlas.

tid och kraft kan läggas på de förslag som får störst inverkan på sysselsättningen och tillväxten och har goda möjligheter att antas inom en snar framtid.

Vi har tagit ställning till vilka förslag vi vill stå fast vid och lotsa fram till antagandet, vilka förslag vi vill ändra i enlighet med våra tio prioriteringar och vilka förslag vi vill dra tillbaka. Kommissionen är fortfarande fast besluten att nå målen för många av de förslag den avser att dra tillbaka. Men förslag är inte till någon nytta om de bara går i stå på ett förhandlingsbord, om utvecklingen har sprungit förbi dem eller om de under förhandlingarna har späts ut så mycket att de inte längre tjänar sitt ursprungliga syfte. I några fall vill kommissionen dra tillbaka förslag och ersätta dem med mer långtgående förslag eller förslag som är bättre anpassade till de tio prioriteringarna. I andra fall har samhället gått vidare sedan kommissionen först lade fram ett förslag. I bilaga II finns de förslag som ska dras tillbaka (eller ändras). Kommissionen tänker inhämta Europaparlamentets och rådets åsikter om förslagen innan den drar tillbaka dem.

Arbetsprogrammet återspeglar också kommissionens vilja till bättre lagstiftning. Den står i centrum för kommissionens program om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat, som ska minska krångel och avlägsna regelbördor. Åtgärderna i det programmet, lagändringar, kontroller av ändamålsenligheten och utvärderingar, är centrala delar av kommissionens arbete och redovisas i bilaga III. Förenklingsarbete kommer att inledas t.ex. inom den gemensamma jordbrukspolitiken. Arbetet ska också inriktas på att få den senaste tidens reformer av finanstjänsterna, den gemensamma fiskeripolitiken och de nya reglerna för de europeiska struktur- och investeringsfonderna 2014–2020 att fungera smidigt. Det förutsätter att alla berörda parter på alla nivåer samarbetar och är delaktiga i att bygga upp nätverk, sprida erfarenheter och bästa praxis på olika politikområden.

För att ge allmänhet och näringsliv en bättre bild av när EU-lagstiftningen träder i kraft förtecknas lagstiftning som träder i kraft under 2015 i bilaga IV till arbetsprogrammet.

1. En ny satsning på sysselsättning, tillväxt och investeringar

Kommissionens nya ekonomiska inriktning står på tre ben: stärka investeringarna, satsa på strukturreformer och driva en ansvarsfull budgetpolitik. Kommissionen har i nära samarbete med Europeiska investeringsbanken lagt fram ett omfattande investeringspaket⁶ för att ge ny styrka åt sysselsättning, tillväxt och investeringar i EU. Ytterligare finansiering av nya investeringar kommer att mobiliseras genom den nya Europeiska fonden för strategiska investeringar, och man ska se till att investeringarna når den reala ekonomin med hjälp av en trovärdig förteckning över projekt och genom ökat, mer lättillgängligt tekniskt stöd.

⁶ COM(2014) 903.

Förutom den nya fonden ska användning av innovativa finansieringsinstrument (t.ex. lån och garantier i stället för bidrag) främjas mer, för att öka de europeiska struktur- och investeringsfondernas verkan under perioden 2014–2020, och målet är att minst fördubbla användningen av sådana instrument under den nya programperioden.

Kompletterande åtgärder ska inriktas på bättre företagarmiljö, avlägsnande av regelhinder och andra hinder för investeringarna och ytterligare förstärkning av den inre marknaden. Kommissionen kommer att lägga fram flera förslag för att snabbt genomföra detta tillvägagångssätt, och kommer att gå igenom reglerna för statligt stöd på området.

Alla partnerskapsavtal för de europeiska struktur- och investeringsfonderna 2014–2020 är nu godkända, så de återstående operativa programmen, som håller på att färdigställas, torde börja ge resultat under 2015 för att nå målen i strategin Europa 2020⁷ för smart, hållbar tillväxt för alla. Den nya sammanhållningspolitiken, som är fast knuten till den europeiska planeringsterminen och den ekonomiska styrningen, har blivit den viktigaste källan till offentliga investeringar i flera medlemsstater.

En sak att ha i åtanke under halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen och förberedelserna för nästa budgetram efter 2020, senare under kommissionens mandatperiod, blir att maximera EU-budgetens genomslag för sysselsättning, tillväxt och investeringar och öka insikten om att offentliga medel behöver förvaltas bättre.

Kommissionen kommer att se över EU:s handels- och investeringspolitik, och särskilt dess bidrag till tillväxt och sysselsättning. Att befästa EU:s handels- och investeringsband till nya tillväxtområden i världen är inte bara en förutsättning för sysselsättning, tillväxt och ökad produktivitet i EU, utan har också omfattande inverkan på vår grannskaps- och utvecklingspolitik och på EU:s medverkan i internationella finansinstitutioner.

Medlemsstaterna står inför den besvärliga frågan att få fler i arbete och se till att arbetstagarna har de färdigheter de behöver för att utvecklas och anpassa sig till morgondagens jobb. Kommissionen kommer att lägga fram ett åtgärdspaket för att stödja dessa satsningar på ökad integration på arbetsmarknaden och ökade färdigheter.

Väl utformad EU-lagstiftning som tillämpas verkningsfullt kan få stor betydelse för sysselsättning, tillväxt och innovation. Miljöindustri och miljöinnovationer står för närvarande för en tredjedel av världsmarknaden för grön teknik, med ett värde på en biljon euro, vilket förväntas fördubblas fram till 2020. Det ändrade förslaget om kretsloppsekonomin kommer också att stärka denna tendens och därigenom bidra till grön tillväxt. På detta område är det viktigt att vi drar åt samma håll, har rätt ambitionsnivå och är mindre tvingande i fråga om hur medlemsstaterna kan nå målen, för det gör det lättare att omsätta förslagen i konkreta åtgärder i praktiken.

⁷ KOM(2010) 2020 slutlig.

Det finns ett välutvecklat regelverk i EU. Ett nytt fokus på att genomföra och ta vara på samverkansfördelar mellan befintlig lagstiftning kan snabbt skapa nytta, och leda till nya möjligheter för sysselsättning och tillväxt. Förutom att se över befintlig lagstiftning och kontrollera att den är ändamålsenlig, kommer kommissionen också att samarbeta med medlemsstaterna för att se till att all tillväxtpotential i den befintliga EU-lagstiftningen tas till vara. Det blir högst prioriterat på många av våra arbetsområden: jordbruk, fiske, tull, finanstjänster och den inre marknaden, för att ta några exempel.

2. En sammankopplad digital inre marknad

Den digitala inre marknaden är central för en nytändning i hela den europeiska ekonomin, och kan bidra till sysselsättning, tillväxt, innovation och socialt framåtskridande. Alla delar av ekonomin och samhället håller på att bli digitala. EU behöver ligga i den digitala revolutionens framkant för sina medborgares och sitt näringslivs skull. Hinder för den digitala tekniken är hinder för sysselsättning, välbefinnande och framåtskridande.

Kommissionen håller på att utarbeta en strategi om de viktigaste hindren för en säker, förtroendeingivande och dynamisk digital inre marknad. Strategin ska ha sex delar: bygga upp förtroende, avlägsna hinder, säkra tillgång till nätet, bygga upp den digitala ekonomin, främja e-samhället samt investera i forskning och innovation i världsklass inom informations- och kommunikationsteknik.

Kommissionen kommer under 2015, som ett led i strategin för den digitala inre marknaden, att sträva efter att slutföra de pågående förhandlingarna mellan EU-institutionerna om bl.a. nya EU-regler om skydd av personuppgifter och förordningen om en uppkopplad kontinent. Kommissionen kommer också att ta nya initiativ, både i form av lagstiftning och i andra former, för att ge den digitala inre marknaden den ambitionsnivå som utmaningarna kräver. Här kommer kommissionen bl.a. att komplettera telereglerna, modernisera EU-lagstiftningen om upphovsrätt och audiovisuella tjänster, förenkla reglerna för konsumenter som handlar på nätet eller digitalt, underlätta e-handeln, stärka cybersäkerheten och arbeta in det digitala perspektivet i andra politikområden.

3. En motståndskraftig energiunion och en framåtblickande klimatpolitik

Tillförlitlig energi till överkomligt pris är högt prioriterat av alla. Kommissionen kommer att anta en strategisk ram för energiunionen med centrala åtgärder för att garantera trygg energiförsörjning, minska beroendet av import från tredjeländer, integrera de nationella energimarknaderna ytterligare, öka konsumenternas delaktighet, öka energieffektiviteten⁸, minska andelen koldioxidtunga energikällor i energimixen och främja forskning och innovation på energiområdet.

⁸ Kommissionen håller på att se över energimärkningsdirektivet (2010/30/EU) och överväger om de gällande reglerna behöver ändras så att målen för direktivet kan nås på ett mindre tvingande sätt.

EU ligger också i framkant på de globala satsningarna mot global uppvärmning. Kommissionen kommer att lägga fram EU:s syn och förväntningar inför partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar i Paris i slutet av 2015, och kommer att börja förbereda lagförslagen om genomförande av klimat- och energipaketet för 2030.

Arbetet kommer att fortsätta med att förbättra regelverket för sammankopplade, säkra och trygga transporttjänster med minskade utsläpp av växthusgaser.

4. En fördjupad och mer rättvis inre marknad med en stärkt industribas

Den inre marknaden är en av EU:s största tillgångar, och dess potential måste tas till vara bättre för att stärka EU:s konkurrenskraft på världsmarknaden och skapa sysselsättning. Kommissionen kommer att lägga fram en strategi för den inre marknaden för att utforska nya sätt att ta vara på denna potential.

Den inre marknaden är också grundvalen för EU:s industriella styrka och produktionskapacitet, och den måste vidareutvecklas. Att öka investeringarna i infrastruktur, små och medelstora företag och midcapföretag, förbättra regelmiljön och hjälpa företagen att vara innovativa, bl.a. med stöd av programmet Horisont 2020, blir viktiga arbetsområden under 2015. Luftfarten står inför allvarliga utmaningar. Kommissionen kommer att granska sätt att förbättra sektorns villkor genom att stärka dess konkurrenskraft.

Kommissionen vill gärna hjälpa medlemsstaterna att minska arbetslösheten genom strukturreformer och ekonomiskt stöd till sysselsättningsskapande och anställbarhetshöjande åtgärder. Den kartlägger sätt att investera i kunskap och färdigheter, särskilt i utsatta grupper som unga arbetslösa och långtidsarbetslösa. Det blir viktigt att stödja arbetskraftens rörlighet, särskilt om det finns långvariga felmatchningar mellan lediga platser och kompetens, även gränsöverskridande, och samtidigt understödja de nationella myndigheternas kamp mot bidragsfusk.

En viktig del av kommissionens arbete är och förblir färdigställandet och genomförandet av den omfattande översynen av reglerna för finanssektorn, som skedde som svar på finanskrisen, bl.a. genomförandet av de nya reglerna om tillsyn över och resolution av banker. Finansreglerna kommer att stärkas ytterligare genom ett förslag om krishantering och resolution av systemviktiga enheter som inte är banker. Kommissionen kommer också att inleda förberedelser inför arbetet med hur den inre marknaden för finansiella tjänster till privatpersoner kan skapa mer nytta för konsumenterna.

Kommissionen kommer att lägga fram en handlingsplan för uppbyggnaden av en kapitalmarknadsunion, där den överväger olika sätt att minska finansmarknadernas splittring, diversifiera finansieringskällorna för ekonomin som helhet, förbättra de små och medelstora företagens tillgång till finansiering och stärka de gränsöverskridande kapitalflödena på den inre marknaden så att kapitalet kan tas i bruk på det mest produktiva sättet. På kort sikt kommer kommissionen att fram förslag om värdepapperisering av hög kvalitet i EU och om bättre standardiserad kreditupplysning för små och medelstora företag, och den kommer att överväga hur framgångsrika privata investeringssystem kan utvidgas i EU och hur

prospektdirektivet kan ändras för att minska den administrativa bördan för små och medelstora företag.

5. En djupare och mer rättvis ekonomisk och monetär union

Den ekonomiska och monetära unionens uppbyggnad behöver stärkas ytterligare, så att euron kan bevara allmänhetens förtroende, stå emot turbulensen på marknaderna och skapa förutsättningarna för sysselsättning och tillväxt. Efter att ha sett över den ekonomiska styrningen och vidtagit åtgärder för att förenkla den europeiska planeringsterminen arbetar nu kommissionen på att fördjupa den ekonomiska och monetära unionen och ta fram förslag till nästa steg mot delad suveränitet i den ekonomiska styrningen. Dessa satsningar kommer att kompletteras med satsningar på att få ny fart på dialogen mellan arbetsmarknadens parter på alla nivåer.

Kommissionen erkänner att det visserligen är medlemsstaterna som är ansvariga för sina skattesystem, men kommer att öka satsningarna på att bekämpa skatteflykt och skattebrott och hörsamma samhällets rop på rättvisa och mer insyn i skattefrågor. Med utgångspunkt i arbetet med urholkning av skattebasen och överföring av vinster inom OECD och G20 kommer kommissionen att lägga fram en handlingsplan med åtgärder på EU-nivå för att gå över till ett system där det land där vinsten uppstår också är det land som tar ut skatt, även i den digitala ekonomin, något som förutsätter en överenskommelse om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas. Kommissionen kommer här även att mycket snabbt lägga fram ett förslag om automatiskt informationsutbyte mellan skattemyndigheterna i gränsöverskridande skattebeslut. Kommissionen kommer att verka i nära samarbete med de andra EU-institutionerna för att påskynda antagandet av en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, en skatt på finansiella transaktioner och skärpta regler mot penningtvätt. Arbetet på momsområdet fortsätter också, bl.a. åtgärder för att täppa till skattegapet.

6. Ett rimligt och balanserat frihandelsavtal med USA

Handel bidrar starkt till tillväxt och sysselsättning. Förutom det transatlantiska handels- och investeringspartnerskapet med USA bedriver kommissionen aktivt ett antal bilaterala förhandlingar, i förening med en stark satsning på multilaterala förhandlingar inom Världshandelsorganisationen. Kommissionen har redan agerat för att öka insynen i förhandlingarna om frihandelsavtalet med USA⁹, och fortsätter att arbeta för ett rimligt, balanserat avtal utan att göra avkall på EU:s krav på hälsoskydd, miljöskydd, socialt skydd, skydd av personuppgifter och kulturell mångfald.

⁹ C(2014) 9052.

7. Ett område för rättvisa och grundläggande rättigheter som grundar sig på ömsesidigt förtroende

Allmänheten förväntar sig att EU ska stå för rättvisa, skydd, skälighet och rättssäkerhet, och med fasthet bekämpa alla former av diskriminering. Kommissionen kommer att verka för att EU ansluter sig till den europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna, i enlighet med EU-domstolens kommande vägledning. Kommissionen fortsätter att agera mot gränsöverskridande brottslighet och terrorism och för bättre domstolssamarbete till nytta för människor i hela EU, och ska skydda EU-budgeten mot bedrägeri, bl.a. genom att verka för att det inrättas en europeisk åklagarmyndighet.

Kommissionen är fast besluten att verka för lika möjligheter för personer med funktionsnedsättning, i enlighet med FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det inbegriper tillgång till den fysiska miljön, transportmedel, informations- och kommunikationsteknik och andra anläggningar och tjänster.

Kommissionen är fast besluten att främja jämställdhet och se till att kvinnor kan delta mer på arbetsmarknaden. Vad gäller förslaget om mödraledighet från 2008 kommer kommissionen att dra tillbaka det inom sex månader, om det inte går att åtgärda det låsta förhandlingsläget. Då borde det bli möjligt att behandla frågan i ett vidare sammanhang mot bakgrund av dagens samhällsförhållanden och beakta framsteg på området i medlemsstaterna.

Kommissionen kommer att lägga fram en europeisk säkerhetsagenda för att angripa hot mot EU:s inre säkerhet, såsom gränsöverskridande brottslighet, cyberbrottslighet, terrorism, utländska kombattanter och radikaliseringsföretag för att hjälpa EU att skydda sina medborgare och samtidigt förbli öppet mot omvärlden.

8. Mot en ny migrationspolitik

För att hantera det växande trycket vid våra yttre gränser håller kommissionen på att utforma en ny europeisk agenda för migration, där man ska balansera en rättvisare, ansvarsfull hållning till legal migration, och därigenom göra EU till en mer attraktiv destination för begåvningar, och samtidigt visa fasthet mot olaglig migration, människohandel och smuggling. En bättre hantering av migrationen innebär bättre kopplingar mellan migrationspolitiken och politiken för yttre åtgärder, ökat internt och externt samarbete och skydd till utsatta personer, och den bör bygga på ansvarstagande och solidaritet, för att förebygga tragedier som de som regelbundet inträffar i Medelhavet.

9. En starkare global aktör

Den senaste tidens händelseutveckling har lyft fram de geopolitiska frågorna, inte minst längs EU:s öst- och sydgräns. EU behöver en effektivare utrikespolitik med bättre redskap för att föregripa händelseutvecklingen och snabbt ta fram gemensamma reaktioner på gemensamma utmaningar, och gemensamma insatser för att ta vara på möjligheter som vi kan utnyttja gemensamt. EU behöver samarbeta i säkerhets- och försvarsfrågor och vidareutveckla sina strategiska partnerskap. Att utnyttja alla medel som står till EU:s förfogande på ett enhetligt

och samordnat sätt, inbegripet den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp), och systematiskt låta politiska insatser inom EU få genklang även utanför EU är en förutsättning för att driva EU:s politiska mål i världen.

Kommissionen kommer att prioritera att främja stabilitet längs EU:s gränser. För att nå detta mål måste vi särskilt hjälpa våra grannländer att genomföra demokratiska och ekonomiska reformer, värna om rättsstaten, stärka den ekonomiska styrningen och konkurrenskraften, utveckla den institutionella kapaciteten, bygga upp en väl fungerande offentlig förvaltning och uppnå ekonomisk tillväxt. Kommissionen kommer att se över den europeiska grannskapspolitiken och lägga fram förslag för framtiden. Som framgår av de politiska riktlinjerna kommer de pågående utvidgningsförhandlingarna att fortsätta, och särskilt behöver västra Balkan behålla sitt europeiska perspektiv, men ingen ytterligare utvidgning kommer att äga rum under de närmaste fem åren.

EU har en stark historia av internationellt samarbete och utvecklingsbistånd till många delar av världen. Det omfattar främjande av mänskliga rättigheter i alla våra yttre insatser, bekämpande av ojämlikhet och främjande av jämställdhet. Vår utvecklingspolitik måste dock också hela tiden anpassas till partnerländernas nya behov, så att vi på bästa sätt kan fullgöra våra åtaganden. Eftersom 2015 är Europaåret för utvecklingssamarbete kommer kommissionen att fortsätta sitt arbete med målen för hållbar utveckling efter 2015 och börja överväga framtidens relationer med utvecklingsländerna (efter Cotonouavtalet). Vi bidrar även till kampen mot ebola. Vi kommer att fortsätta att se till att vårt humanitära bistånd får så stort genomslag som möjligt och förbättra vår förmåga att hantera kriser.

10. En union i demokratisk förändring

Medborgarna förväntar sig att EU ska bli bättre på det vi gör och hur vi gör det. Vi vill vara så öppna som möjligt om kommissionens arbete, och vi kommer att samarbeta med de andra EU-institutionerna för att stärka ansvarsutkrävandet och insynen i EU:s verksamhet. Kommissionen har infört nya regler för att skapa fullständig öppenhet kring kommissionsledamöternas kontakter med intressegrupper och egenföretagare¹⁰, och kommer att lägga fram ett förslag till interinstitutionellt avtal om ett obligatoriskt öppenhetsregister, så att alla EU-institutioner är öppna med vilka som påverkar beslutsprocessen.

Som tillkännagavs i de politiska riktlinjerna kommer kommissionen att se över beslutsprocessen för godkännande av genetiskt modifierade organismer (GMO), för att ta hänsyn till allmänhetens och medlemsstaternas oro för kommissionens nuvarande lagfästa skyldighet att godkänna genetiskt modifierade organismer om en majoritet av medlemsstaterna motsätter sig förslaget.

¹⁰ C(2014) 9051.

Kommissionen kommer att bygga ut sin verktygslåda för bättre lagstiftning, särskilt utvärderingar, konsekvensbedömningar och offentliga samråd, och kartlägga fler nya åtgärder inom programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refitprogrammet). Alla EU-institutioner behöver bli bättre på att stifta lagar om vi ska få en effektivare lagstiftningsprocess i EU. Kommissionen kommer därför att lägga fram ett förslag till ett nytt interinstitutionellt avtal om bättre lagstiftning. För att nå resultat i fråga om prioriteringarna för sysselsättning, tillväxt och investeringar behöver de här tre EU-institutionerna samarbeta bättre. Kommissionen samarbetar med Europaparlamentet och rådet för att förbättra den gemensamma planeringen som ska främja ett gemensamt ansvar för prioriteringarna, så att EU:s arbete bedrivs så effektivt som möjligt, samtidigt som varje institutions fördragsfästa uppdrag och befogenheter respekteras.

Efter antagandet av arbetsprogrammet för 2015 vill kommissionen arbeta tillsammans med Europaparlamentet och rådet för att ta fram en förteckning över prioriterade förslag som EU-institutionerna förbinder sig att göra snabba framsteg med och anta, särskilt förslagen som är direkt knutna till investeringspaketet. Tillsammans kan vi se till att det blir annorlunda den här gången.