RÅDETS BESLUT (EU) 2015/1026

av den 19 juni 2015

om upphävande av beslut 2009/589/EG om förekomsten av ett alltför stort underskott i Polen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.12,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Den 7 juli 2009 beslutade rådet genom rådets beslut 2009/589/EG ([1]), på grundval av en rekommendation från kommissionen, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen att det förelåg ett alltför stort underskott i Polen.

(2) I enlighet med artikel 104.7 i EG-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 ([2]), och på grundval av en rekommendation från kommissionen, utfärdade rådet samma dag en rekommendation till Polen, i vilken landet uppmanas att senast 2012 korrigera det alltför stora underskottet.

(3) Den 21 juni 2013 konstaterade rådet att Polen vidtagit effektiva åtgärder, men att oväntade negativa ekonomiska händelser med stora negativa effekter på de offentliga finanserna hade inträffat efter antagandet av den ursprungliga rekommendationen. Rådet ansåg, på grundval av en rekommendation från kommissionen, att de villkor som anges i artikel 3.5 i förordning (EG) nr 1467/97 var uppfyllda och antog en ny rekommendation avseende Polen enligt artikel 126.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), i syfte att få det alltför stora underskottet att upphöra senast 2014 ([3]).

(4) Den 10 december 2013 beslutade rådet enligt fördragets artikel 126.8 i EUF-fördraget att Polen inte hade vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets rekommendation av den 21 juni 2013 om att korrigera sitt alltför stora underskott senast 2014 ([4]), och antog en ny rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget, i vilken Polen rekommenderades att få situationen med det alltför stora offentliga underskottet att upphöra senast år 2015 ([5]). I den rekommendationen rekommenderade rådet Polen att uppnå ett nominellt underskott på 4,8 % av BNP år 2013, 3,9 % av BNP år 2014 och 2,8 % av BNP år 2015 (frånräknat effekten av överföringar av tillgångar från den andra pelaren i pensionssystemet). Baserat på den makroekonomiska prognos som låg till grund för rådets rekommendation, var detta liktydigt med en förbättring av det strukturella saldot med 1 % av BNP år 2014 och 1,2 % år 2015. Polen rekommenderades också att strikt genomföra de åtgärder som landet redan hade meddelat och antagit, samt komplettera dem med ytterligare åtgärder för att uppnå en varaktig korrigering av det alltför stora underskottet senast 2015. Polen gavs en tidsfrist till den 15 april 2014 för att rapportera om de åtgärder som vidtagits för att följa denna rekommendation.

(5) Den 2 juni 2014 konstaterade kommissionen att inga ytterligare åtgärder i förfarandet vid alltför stora underskott krävdes vid den tidpunkten.

(6) I enlighet med artikel 4 i protokoll (nr12) om förfarandet vid alltför stora underskott, fogat till fördraget om Europeiska unionen och EUF-fördraget, ska kommissionen tillhandahålla de uppgifter som ska användas för genomförandet av förfarandet. Som en del av tillämpningen av det protokollet ska medlemsstaterna två gånger per år, före den 1 april och före den den 1 oktober, lämna uppgifter om budgetunderskott och skuldkvot och därmed sammanhängande nyckeltal i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009 ([6]).

([1]) Rådets beslut 2009/589/EG av den 7 juli 2009 om förekomsten av ett alltför stort underskott i Polen (EUT L 202, 4.8.2009, s. 46).
([2]) Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).
([3]) Rådets rekommendation av den 21 juni 2013 i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra.
([4]) Rådets beslut 2013/758/EU av den 10 december 2013 om fastställande av att Polen inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 21 juni 2013 (EUT L 335, 14.12.2013, s. 46).
([5]) Rådets rekommendation av den 2 december 2013 i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra.
([6]) Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1).

(7) Rådet bör fatta besluta om att upphäva ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott på grundval av anmälda uppgifter. Ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott bör dessutom bara upphävas om kommissionens prognoser tyder på att underskottet inte kommer att överstiga tröskelvärdet 3 % av BNP under prognosperioden ([1]). och skuldkvoten uppfyller skuldriktmärkets framåtblickande inslag.

(8) I enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten bör dessutom hänsyn tas till de reformer av pensionssystemet som inför ett system med flera pelare, varav den ena innebär obligatoriska avsättningar till ett fullt finansierat pensionssystem.

(9) På grundval av de uppgifter som kommissionen (Eurostat) lämnade i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 479/2009, efter Polens anmälan i april 2015, samt på grundval av konvergensprogrammet 2015 och kommissionens vårprognos 2015, är det berättigat att dra följande slutsater:

— Det offentliga underskottet uppgick 2014 till 3,2 % av BNP. Eftersom denna uppgift kan anses ligga nära referensvärdet och Polens skuldkvot på lång sikt ligger under referensvärdet 60 % som en del av BNP, omfattas Polen av bestämmelserna om systemiska pensionsreformer i artikel 2.7 i förordning (EG) nr 1467/97. Den polska systemiska pensionsreformen från 1999 upphävdes genom en lag som antogs i december 2013. På grundval av detta upphävande överfördes en del av de tillgångar som ackumulerats i de privata, helfinansierade pensionsfonderna (som utgör den andra pelaren i det polska pensionssystemet) till det offentliga sociala trygghetssystemet (första pelaren i det polska pensionssystemet). Den andra pelaren i pensionssystemet förlorade dessutom sin samhällsomfattande täckning eftersom deltagande inte längre var obligatoriskt. Till följd av detta gjorde 2013 års upphävande att den systematiska karaktären av 1999 års reform avslutades. Fram till slutet av juli 2014 gick emellertid samtliga deltagares sociala bidrag alltjämt till den andra pelaren. Dessa bidrag är nettokostnader för 1999 års systemiska pensionsreform och ska beaktas när korrigeringen av det alltför stora underskottet bedöms. Totala direkta nettokostnader för perioden januari–juli 2014 uppskattas till 0,4 % av BNP, och räcker således som förklaring till att underskottet i de offentliga finanserna överstiger fördragets referensvärde på 3 % av BNP under 2014.

— I det konvergensprogram som den polska regeringen lämnade in den 30 april 2015 är målen för underskottet 2,7 % av BNP år 2015 och 2,3 % år 2016. I kommissionens vårprognos 2015 beräknas underskottet uppgå till 2,8 % av BNP år 2015 och, om det antas att politiken förblir oförändrad, till 2,6 % år 2016. Underskottet förväntas således ligga kvar under fördragets referensvärde på 3 % av BNP under prognosperioden.

— Kommissionen bedömer att det strukturella saldot kommer att förbättrats med 0,9 % av BNP år 2014 (dvs. efter justeringar för konjunkturcykeln och netto efter engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder).

— Den offentliga sektorns bruttoskuld uppgick till 50,1 % under 2014. I kommissionens vårprognos 2015 beräknas den offentliga bruttoskulden uppgå till 50,9 % av BNP år 2015 och 50,8 % av BNP år 2016, det vill säga under referensvärdet på 60 % av BNP.

(10) Rådet påminner om att Polen från och med 2015, som är året efter korrigeringen av det alltför stora underskottet, omfattas av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del och i tillräcklig takt bör göra framsteg mot det medelfristiga budgetmålet, inklusive respektera utgiftsriktmärket. I kommissionens vårprognos 2015 beräknas det strukturella saldot förbättras med 0,2 % av BNP både 2015 och 2016, under antagande att politiken förblir oförändrad. På grundval av en samlad bedömning, förväntas Polen kunna genomföra den nödvändiga anpassningen till det medelfristiga budgetmålet under 2015, med utgångspunkt i utgiftsökningarna netto under riktmärket, medan det finns risk för vissa avvikelser från den nödvändiga anpassningen under 2016, eftersom strukturanpassningen inte uppfyller kravet under 2016 och ytterligare åtgärder därför kommer att krävas under det året.

(11) Enligt artikel 126.12 i EUF-fördraget ska ett rådsbeslut om förekomsten av ett alltför stort underskott upphävas när det alltför stora underskottet i den berörda medlemsstaten enligt rådets uppfattning har korrigerats.

(12) Rådet anser att det alltför stora underskottet i Polen har korrigerats och beslut 2009/589/EG bör därför upphävas.

([1]) I enlighet med *Specifications on the implementation of the Stability and Growth Pact and Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes* (Närmare angivelser för genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten samt riktlinjer för stabilitets- och konvergensprogrammens utformning och innehåll) av den 3 september 2012. Se även följande länk: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

(13) Rådet erinrar om att 1999 års systemiska pensionsreform ersatte ett system med offentligt pensionssystem med tre pelare fasta pensionsbelopp som bygger på fastställda bidrag. Det främsta målet med reformen var att förbättra hållbarheten i det polska pensionssystemen, särskilt med tanke på den mycket svåra demografiska utveckling som Polen står inför. Genom upphävandet av den systemiska reformen i slutet av 2013 växte åter den första offentliga pelaren, som till skillnad från den andra pelaren inte är helfinansierad, utan är ett avgiftsdefinierat tilläggspensionssystem. Samtidigt som vissa budgetlättnader uppnås på kort sikt, innebär inte upphävandet av 1999 års reform någon förbättring av offentliga finanserna, eftersom de kortsiktiga fördelarna med högre sociala avgifter och lägre räntebetalningar kommer att uppvägas av högre framtida pensionsutbetalningar från det offentliga pensionssystemet. Upphävandet av 1999 års systemiska pensionsreformer medför totalt vissa risker för Polens offentliga finanser på lång sikt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det framgår av en allsidig bedömning att det alltför stora underskottet i Polen har korrigerats.

Artikel 2

Beslut 2009/589/EG ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Luxemburg den 19 juni 2015.

På rådets vägnar
J. REIRS
Ordförande