



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.11.2016
COM(2016) 712 final

2016/0349 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om EU:s anslutning till Internationella rådgivande kommittén för bomull (ICAC)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Internationella rådgivande kommittén för bomull (ICAC) är det internationella råvaruorganet för bomull. Kommittén har till uppgift att bistå regeringar med att främja en sund världsekonomi för bomull. Den uppnår detta genom att säkerställa öppenhet på världsmarknaden för bomull och fungera som ett förmedlingscentrum för teknisk information om bomullsproduktionen och ett diskussionsforum för bomullsfrågor av internationell betydelse. ICAC agerar som statistisk observatör och sammanför tillverkar-, förbrukar- och handelsländer samt alla segment av bomullsindustrin. Kommittén har en övergripande främjarroll. Den ägnar sig inte åt att fastställa några bomullspriser.

ICAC är ett av de få internationella råvaruorgan¹ som Europeiska unionen (EU) inte är medlem i, men nio medlemsstater har varit ICAC-medlemmar i sin egen rätt (Belgien, Tyskland, Grekland, Finland, Frankrike, Italien, Nederländerna, Polen och Spanien). Medlemskap i ICAC är i unionens intresse med tanke på bomullens betydelse för unionens ekonomi. EU är bomullsproducent och har gått från att vara nettoimportör av bomull (fram till 2008) till att vara nettoexportör av bomull från och med 2009. EU:s textil- och beklädnadsindustri är storkonsument av bomullstyg. Bomull är dessutom ett viktigt område för europeiskt utvecklingssamarbete och EU är fortfarande en av de viktigaste givarna till den afrikanska bomullssektorn.

Vid ett flertal tillfällen (i rådets slutsatser från 2004 (ref. 8972/04), 2008 (ref. 9986/08) och 2010 (ref. 9648/10)) har Europeiska unionens råd uppmanat Europeiska kommissionen att överväga ett EU-medlemskap i ICAC. År 2013 bemyndigade rådet kommissionen att, på Europeiska unionens vägnar och på grundval av förhandlingsdirektiv, förhandla om unionens anslutning till ICAC (*rådets beslut 13406/13, 16 september 2013*). Mot bakgrund av unionens anslutning till ICAC har alla medlemsstater sagt upp sitt medlemskap i ICAC i enlighet med artikel II.3 i ICAC:s stadgar².

2. RÄTTSLIG GRUND

Eftersom handelsfrågor utgör den viktigaste delen av ICAC:s uppgifter bör den rättsliga grunden vara artikel 207 i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV OFFENTLIGA SAMRÅD OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Med hänsyn till den rådande situationen anser kommissionen att det vore önskvärt med ett medlemskap i ICAC eftersom det skulle

- göra det möjligt för EU att lägga fram samstämmiga ståndpunkter i och betala en avgift till det aktuella lämpliga internationella råvaruorganet, med beaktande av EU-medlemsstaternas synpunkter,

¹ EU är medlem i internationella kaffeorganisationen, internationella kakaoorganisationen, internationella organisationen för tropiskt timmer, internationella sockerorganisationen, internationella olivrådet, internationella spannmålsrådet, internationella studiegruppen för gummi, internationella studiegruppen för bly och zink, internationella nickelstudiegruppen och internationella studiegruppen för icke järnhaltiga metaller.

² Se ICAC:s officiella webbplats: <https://www.icac.org/about-International-Cotton-Advisory-Committee/rules>

- ge EU tillgång till information om bomullsfrågor, som gör det möjligt att följa bomullsmarknaden och påverka de aktuella frågorna i fråga om bomull, och
- främja förbindelser och partnerskap mellan EU:s privata sektor (bomull och textilier), bomullsproducenter och bomullskonsumenter (från EU och utvecklingsländerna) och myndigheter.

ICAC:s sekretariat förordar ett medlemskap för EU eftersom det kommer att öka ICAC:s betydelse och internationella status som internationellt råvaruorgan. Sekretariatet har entydigt framfört att EU inte har något betalningsansvar för några medlemmars eventuella nuvarande eller framtida finansiella skulder.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Medlemskapet i ICAC baseras på betalningen av ett årligt bidrag. Detta bidrag beräknas på årsbasis med hänsyn till antalet ICAC-medlemmar (fast del) och volymen råbomull som varje medlem bedriver handel med (variabel del). Det skulle krävas ett första bidrag på 400 000 euro, vilket skulle ge EU ett lämpligt inflytande i ICAC-frågor och möjliggöra ett omfattande EU-engagemang i ICAC:s verksamhet.

5. ÖVRIGA INSLAG: Genomförandeplaner

Unionen kommer att se till att alla fördelar av dess anslutning kommer att delas med unionens medlemsstater. Medlemskapet i undergrupper och arbetsgrupper kommer att vara öppet för medlemsstaternas företrädare som ett led i unionens delegering, med beaktande av betydelsen av alla i värdekedjan för bomull, inklusive produktion och konsumtion i unionsregioner där den är viktig för jordbruksekonomin, den industriella ekonomin och handelssektorn. Särskilt inom den rådgivande panelen för den offentliga sektorn kommer Europeiska kommissionens företrädare att åtföljas av suppleanter och observatörer enligt medlemsstaternas önskningar i enlighet med artikel VI.3 a 1 i ICAC:s stadgar.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om EU:s anslutning till Internationella rådgivande kommittén för bomull (ICAC)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 jämförd med artikel 218.6,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande³, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen är inte medlem i Internationella rådgivande kommittén för bomull, trots att den redan är medlem i ett antal internationella råvaruorganisationer.
- (2) Den 27 april 2004, den 27 maj 2008, respektive den 10 maj 2010 uppmanade rådet kommissionen att överväga EU-medlemskap i Internationella rådgivande kommittén för bomull (ICAC) i sina slutsatser om EU:s handlingsplan om jordbruksråvarukedjor, beroende och fattigdom, om ett partnerskap mellan EU och Afrika till stöd för utvecklingen av bomullssektorn samt om förstärkning av EU:s åtgärder på området för råvaror.
- (3) Den 16 september 2013 bemyndigade rådet kommissionen att på Europeiska unionens vägnar förhandla om unionens anslutning till ICAC i enlighet med artikel II.1 och II.2 i dess stadgar⁴, och konstaterade att medlemskap i ICAC är i unionens intresse med tanke på bomullens betydelse för unionens ekonomi. EU är bomullsproducent och har gått från att vara nettoimportör av bomull (fram till 2008) till att vara nettoexportör av bomull från och med 2009. EU:s textil- och beklädnadsindustri är storkonsument av bomullstyg. Bomull är dessutom ett viktigt område för europeiskt utvecklingssamarbete och EU är fortfarande en av de viktigaste givarna till den afrikanska bomullssektorn.
- (4) Unionen kommer att betala ett bidrag i enlighet med artikel II.2 a. 2 c i ICAC:s stadgar. EU kan inte hållas ansvarig för några ICAC-medlemmars eventuella nuvarande eller framtida finansiella skulder.
- (5) Protokoll 4 om bomull till akten om Hellenska republikens anslutning till unionen⁵ bör beaktas även efter unionens anslutning till ICAC.

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ Stadgar för Internationella rådgivande kommittén för bomull antagna vid det 31:a plenarmötet den 16 juni 1972, ändrade genom det 74:e plenarmötet den 11 december 2015. Se ICAC:s officiella webbplats: <https://www.icac.org/about-International-Cotton-Advisory-Committee/rules>

⁵ EGT L 291, 19.11.1979.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens anslutning till Internationella rådgivande kommittén för bomull godkänns härmed på unionens vägnar.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den person som på Europeiska unionens vägnar ska ha rätt att meddela detta beslut till Internationella rådgivande kommittén för bomull.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*