

Bryssel den 7.12.2016
COM(2016) 942 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

EN EUROPEISK SOLIDARITETSKÅR

VÄGEN TILL EN EUROPEISK SOLIDARITETSKÅR



I. Solidaritet i Europa

Europeiska unionen bygger på solidaritet: solidaritet mellan invånarna, solidaritet mellan medlemsländerna och solidaritet i EU:s verksamhet i och utanför EU. Solidaritet präglar hela vårt samhälle. Det definierar det europeiska samarbetet som hela tiden måste bekräftas och förstärkas. Det är en av de kärnvärderingar som får den europeiska drömmen att inspirera generation efter generation. EU är inte bara gemensamma regler, institutioner och marknader: det är en värdegemenskap.

Mer solidaritet behövs för att hålla samman Europa. Solidaritet skapar den enighet och starka moraliska grund som krävs för att klara pågående och kommande kriser. Den fungerar som en kompass för unga européer i deras strävan efter ett bättre EU. I deras sinnen och hjärtan finns styrkan och förmågan att driva EU-projektet framåt. Och det är politikernas moraliska skyldighet att bana väg för dem.

Kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker presenterade tanken på en europeisk solidaritetskår i sitt tal om tillståndet i unionen den 14 september 2016:

*”Det finns många socialt medvetna ungdomar i EU som vill lämna ett meningsfullt bidrag till samhället och visa solidaritet. Vi kan ge dem möjlighet att göra det. **Solidaritet är det kitt som håller samman vårt EU.** [...] Ungdomar från hela EU kan anmäla sig som frivilliga för att hjälpa till där det behövs mest [...] De kan utveckla sin kompetens och inte bara få arbetslivserfarenhet utan också skaffa sig ovärderliga mänskliga erfarenheter.”*

Unga européer behöver fler och enklare sätt att visa sin solidaritet. Den europeiska solidaritetskåren kommer att föra samman entusiastiska och engagerade unga människor som vill arbeta i ett gemensamt solidaritetsprojekt. Det kan bli en inspirerande och berikande erfarenhet för unga som vill hjälpa till, lära sig nya saker och utvecklas, samtidigt som de får värdefulla erfarenheter. Målet är att 100 000 unga ska ha gått med i kåren till 2020.

Solidaritetskåren kommer att stärka solidaritetsarbetet i hela Europa. Den kommer att utgöra en bredare grund för att stödja organisationer i Europa som ger unga möjlighet att arbeta för solidaritet. Den kommer att tillgodose behoven hos utsatta grupper och offentliga nationella och lokala strukturer på olika områden. Det kan handla om att dela ut mat till behövande, röja skogar, städa stränder, stödja katastrofdrabbade regioner eller hjälpa flyktingar att komma in i samhället.

II. Hög tid för en europeisk solidaritetskår

Många är redan engagerade...

Unga EU-medborgare vill gärna engagera sig i samhället. Omkring hälften är med i minst en organisation. Det vanligaste är att man är med i en idrottsförening (29 %),

ungdomsorganisation (16 %), lokal samhällsorganisation (11 %) eller kulturförening (10 %). Var fjärde ung person i EU har deltagit i organiserad volontärverksamhet de senaste 12 månaderna, främst inom välgörenhet, humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd, miljöskydd, utbildning och idrott.¹

Inom ramen för Europeiska socialfonden och sysselsättningsinitiativet för unga får de unga goda möjligheter att i hemlandet engagera sig i verksamhet som bidrar till social inkludering. De får på så sätt arbetslivserfarenhet samtidigt som de visar solidaritet med utsatta och andra behövande i EU.

... men ännu fler skulle kunna göra något...

Det finns fler frivilliga än det finns möjligheter att hjälpa till. Endast 6 procent av de unga har jobbat som volontär utomlands och av de som inte har gjort det säger 88 procent att de inte har haft möjlighet till det. Mer än fyra av tio unga européer säger att de vill arbeta, studera eller praktisera i ett annat EU-land².

En pågående studie³ visar att solidaritetsverksamheten i EU sysselsatte över 40 miljoner människor under 2015. För närvarande arbetar till exempel 170 000 personer med social integration och socialt arbete, bland annat mottagande och integration av asylsökande och migranter. Den beräknade arbetskraften är högre i sektorer som utbildning och hälso- och sjukvård. Uppgifter från Euresportalen⁴ visar att omkring 80 000 personer söker jobb utomlands inom solidarisk verksamhet. Det ger en fingervisning om intresset.

... och vissa grupper engagerar sig mer än andra...

Undersökningar visar att ännu fler unga från alla samhällsgrupper skulle kunna bli volontärer. De som har studerat tills de är 20 år eller äldre har oftare deltagit i organiserad volontärverksamhet (26 %) än de som slutat skolan vid 16–19 års ålder (20 %) eller innan de fyllt 15 (15 %). År 2014 var det bara drygt en fjärdedel av de unga som deltog i organiserad volontärverksamhet som fick någon form av formellt intyg eller diplom.

När det gäller att jobba i ett annat EU-land finns det ett stort intresse som inte helt tillgodoses av befintliga system. Initiativet ”Ditt första Euresjobb” som ingår i EU:s program för sysselsättning och social innovation (2014–2020) har bara lett till 1 469 anställningar efter 8 615 registreringar och förfrågningar om hjälp.

... och därför måste den europeiska solidaritetskåren ge plats åt alla

Sammantaget visar detta att de ungas efterfrågan inte tillgodoses, inte bara när det gäller frivilliginsatser för solidaritet utan också riktiga ”solidaritetsjobb” – hemma eller utomlands. Den gemensamma nämnaren är insatser för solidaritet. Det bör skapas fler och bättre möjligheter inom många olika verksamheter, och deltagarna bör få rätt utbildning och ett formellt erkännande av sina nya färdigheter och erfarenheter. Verksamheten bör omfatta många olika färdigheter för att garantera ett brett deltagande.

¹ Eurobarometer om Europas ungdom 2015 (EC, 408).

² Europaparlamentets Eurobarometer *European Youth in 2014* (EP EB395).

³ Kommande rapport om efterfrågan på arbetskraft i solidaritetsverksamhet i EU.

⁴ Bedömning baserad på läget i november i år. I portalen publiceras lediga platser och arbetssökande kan både söka jobb och lägga in sitt cv i databasen så att de hittas av arbetsgivare som registrerat sig i portalen. Utbildning, arbetslivserfarenhet och önskat yrke kan anges i cv:t

Deltagare i den europeiska solidaritetskåren som vill förbättra sina jobbsutsikter och samtidigt engagera sig för solidaritet behöver fler möjligheter.

III. Mål, principer och mervärde

Den europeiska solidaritetskårens främsta mål är att stärka sammanhållningen i EU och främja solidariteten i samhället. Kåren kommer att ge fler unga möjlighet att delta i många olika former av solidaritetsarbete och hjälpa till i samhället, antingen som volontärer eller för att skaffa sig yrkeserfarenhet. Den europeiska solidaritetskåren ska inte bara gynna de unga deltagarna, utan också nationella och lokala myndigheter och organ, icke-statliga organisationer och företag som måste hantera olika utmaningar och kriser. Dess mål är att föra samman unga för att skapa ett mer inkluderande samhälle, hjälpa utsatta människor och hitta lösningar på samhällsproblem. Det kan bli en inspirerande och berikande erfarenhet för unga som vill hjälpa till, lära sig nya saker och utvecklas.

Verksamheten bygger på vissa principer som deltagarna måste följa. De lovar bland annat att respektera människans värdighet och de mänskliga rättigheterna, verka för ett rättvist och jämlikt samhälle, bidra till samhället på ett meningsfullt sätt och följa värdorganisationens regler och rutiner. En annan princip är att det är en ung människas fria val att gå med i den europeiska solidaritetskåren. Alla unga människor ska kunna delta oavsett bakgrund, utbildning, färdigheter eller funktionsnedsättning.

Alla deltagande organisationer, eller förmedlande organisationer som medverkar i yrkesdelen (t.ex. arbetsförmedlingar), måste ansluta sig till en stadga som beskriver deras rättigheter och skyldigheter i alla steg: anmälan, rekrytering och verksamhet före, under och efter placeringen. Enligt stadgan måste organisationerna också garantera säkra levnads- och arbetsvillkor för deltagarna. De ska också erbjuda nödvändig utbildning och stöd så att deltagarna kan utföra sina uppgifter. Organisationerna ska ge deltagarna ett intyg efter projektet och om möjligt också dokumentera deras förvärvade kunskaper och färdigheter. Slutligen får organisationerna inte begära några ekonomiska bidrag eller avgifter från deltagarna i den europeiska solidaritetskåren.

Den europeiska solidaritetskåren består av två kompletterande delar: volontärverksamhet och yrkesverksamhet.

Volontärdelen kommer att förstärka och bredda den europeiska volontärtjänsten, som finansieras genom programmet Erasmus+ och som har haft cirka 100 000 unga deltagare de senaste 20 åren. Verksamheten bygger på tydliga kvalitetsnormer, till exempel ackreditering av organisationer, och har hjälpt unga att utveckla de färdigheter och kunskaper som behövs för att engagera sig i samhället och få ett jobb. 70 procent av deltagarna i den europeiska volontärtjänsten anser att de har förbättrat sina möjligheter på arbetsmarknaden tack vare sina erfarenheter som volontär, 74 procent har blivit bättre på företagande och 85 procent på att arbeta i grupp.

Att delta som volontär i den europeiska solidaritetskåren kan bli en viktig erfarenhet och en merit när man söker jobb. För många unga människor i Europa kan solidaritetskåren skapa nya möjligheter att delta i meningsfull verksamhet som kan hjälpa dem in på arbetsmarknaden.

I enlighet med den rättsliga grunden för respektive program kommer den europeiska solidaritetskåren att stödja unga som volontärarbetar mellan två och tolv månader i sitt hemland eller utomlands. De första insatserna kommer att bygga på de väletablerade och effektiva nätverken av nationella programkontor för Erasmus+. Frivilliginsatser kommer också att finansieras genom andra program och fonder, till exempel Life, Ett Europa för medborgarna, asyl-, migrations- och integrationsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, Europeiska regionala utvecklingsfonden och folkhälsoprogrammet. Den som deltar som volontär får normalt sett boende, mat, resan, försäkring och fickpengar, vilket täcks av EU-bidrag.

Yrkesdelen ger unga möjlighet att jobba, praktisera eller få en lärlingsplats inom många olika sektorer som bedriver solidarisk verksamhet, i hemlandet eller utomlands, och där man söker efter motiverade och samhällsengagerade unga. Den här delen kommer att inrättas successivt genom partnerskap med offentliga organ (främst arbetsförmedlingar), etablerade icke-statliga organisationer och andra organisationer som är verksamma inom dessa sektorer, genom att till exempel bygga vidare på de partnerskap som redan finns för volontärdelen. Matchningen av kårddeltagare med konkreta erbjudanden kommer att göras genom dessa partnerskap. En plats som lärling, praktikant eller anställd varar i mellan två och tolv månader, på heltid eller deltid. Insatserna kommer till en början att finansieras genom EU:s program för sysselsättning och social innovation och andra program och fonder, till exempel Asyl-, migrations- och integrationsfonden och ett Europa för medborgarna.

Yrkesdelen ska komplettera de nationella arbetsförmedlingarnas arbete och särskilt det europeiska jobbnätverket Eures, som hjälper arbetssökande i EU-länderna med information och andra tjänster. Tack vare sitt fokus på värderingar som solidaritet kommer den europeiska solidaritetskåren att tillföra en ny aspekt till ländernas rekryteringspraxis och erbjuda nya möjligheter för andra unga än de som hittills har fått stöd.

De som deltar som lärlingar eller praktikanter omfattas av ett anställningsavtal i enlighet med värdlandets regler och får EU-bidrag för sitt uppehälle. Missgynnade unga som har svårt att komma in på arbetsmarknaden (t.ex. unga som lever i fattigdom eller har en funktionsnedsättning) kan få ytterligare stöd. De som anställs för ett riktigt jobb får alltid ett formellt anställningsavtal och lön i enlighet med landets lagar och kollektivavtal. Deltagarna är därigenom försäkrade genom det nationella sociala trygghetssystemet. För att de unga ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden måste arbetsförmedlingarna medverka aktivt.

Inom båda delarna – volontärdelen och yrkesdelen – ska deltagarna få ett intyg på vad de har gjort. Kommissionen kommer också att verka för att deras färdigheter ska bedömas och valideras.

Mervärdet av den europeiska solidaritetskåren är att den utgör en samlande kraft för solidaritetsinsatser i EU. I samarbete med medlemsländerna och nationella och europeiska aktörer kompletterar kåren befintliga nationella system och stärker deras grund genom att samla finansieringsinstrument. Kombinationen av en samlingspunkt, två huvudtyper av verksamhet, ett effektivt sök- och urvalsverktyg, bidrag, försäkringar och intyg ska hjälpa unga i hela Europa att uttrycka sin solidaritet.

Medverkande organisationer⁵ kommer i den europeiska solidaritetskåren och dess deltagare att få en värdefull resurs för att stärka sin verksamhet på fältet till gagn för både enskilda och samhället som helhet. Genom att samarbeta med solidaritetskåren får organisationer ett större urval av potentiella medarbetare och volontärer med rätt kompetens. Det är dessutom ett sätt att visa att de tar ett socialt ansvar.

IV. Tidsplan och viktiga aspekter av den europeiska solidaritetskåren

Steg för steg

Den europeiska solidaritetskåren kommer att byggas upp successivt, i nära samarbete med aktörer på alla nivåer. I den första fasen, som inleds genom detta meddelande, kan de unga som vill gå med i Europeiska solidaritetskåren enkelt anmäla sig på en sida i den europeiska ungdomsportalen (<http://europa.eu/solidarity-corps>). Redan under den första fasen kan deltagarna få tillgång till utbildning och språkstöd.

I den första fasen kommer EU:s befintliga finansieringsprogram och medel att användas för att stödja platser för kårens deltagare. Deltagande organisationer kommer att kunna söka finansiering för projekt inom dessa program så att de kan rekrytera kårdeltagare.

Nedan följer en sammanfattning av de olika finansieringsmöjligheterna, för både volontär- och yrkesdelen⁶.

a) Programmet Erasmus+ (Europeiska volontärtjänsten)

Den europeiska volontärtjänstens budget för 2017 är på cirka 58 miljoner euro för verksamhet som lämpar sig för den europeiska solidaritetskåren. Enligt 2017 års arbetsprogram för Erasmus+ kan det nuvarande programmet stödja kårens volontärverksamhet genom att erbjuda viktiga delar av dess nuvarande struktur och möjligheter.

(b) Programmet för sysselsättning och social innovation

Inom ramen för yrkesdelen i den europeiska solidaritetskåren kommer 2017 års arbetsprogram för sysselsättning och social innovation att lansera ett pilotprojekt för att stödja utlandsplaceringar, med utgångspunkt i erfarenheterna från initiativet ”Ditt första Euresjobb” och arbetsförmedlingarnas expertis. Ett konsortium kommer att bildas i EU-länderna mellan förmedlande organisationer som arbetsförmedlingar, icke-statliga organisationer och utbildningsinstitutioner. Konsortiets organisationer kommer att bedriva uppsökande verksamhet och informationsverksamhet riktad till unga och arbetsgivare som vill stödja solidaritetsinsatser. De ska också ge stöd och vägledning för att matcha arbetssökande unga med arbetsgivare och stödja utbildning och vägledning i samband med placeringarna. Den sammanlagda budgeten föreslås till 14,2 miljoner euro

⁵ Inom ramen för den europeiska solidaritetskåren används begreppet ”deltagande organisation” för att ange alla offentliga eller privata organ som deltar i den europeiska solidaritetskåren genom att erbjuda deltagarna en placering som volontärer, anställda, praktikanter eller lärlingar. Den europeiska solidaritetskåren är öppen för alla typer av organisationer som erbjuder möjligheter till volontärarbete eller yrkeserfarenhet inom kårens verksamhetsområde. Det kan vara icke-statliga organisationer, offentliga myndigheter och organ, institutioner och företag.

⁶ De belopp som anges för varje program ska också täcka kostnader för deltagande och relaterade tjänster. Dessutom kommer program som Asyl-, migrations- och integrationsfonden och Ett Europa för medborgarna initialt att stödja initiativ inom den europeiska solidaritetskåren via bredare insatser. De belopp som anges ovan ska därför betraktas som ett högsta bidrag till initiativet.

och projekten skulle kunna starta i juni 2017. Konsortiet kommer att använda bland annat arbetsförmedlingarnas information om lediga platser.

s) Lifeprogrammet

För alla pågående projekt kommer programmet att uppmuntra stödmottagarna att engagera unga från den europeiska solidaritetskåren. Under 2016 anslås 2 miljoner euro i en särskild ansökningsomgång för volontärinsatser för Natura 2000, ett EU-nät av naturskyddsområden, där kårdeltagarna kan hjälpa till i sitt eget land. Under 2017 kommer Lifeprogrammet att samverka med Erasmus+ för att förstärka den europeiska volontärtjänstens miljöinsatser så att de även omfattar miljö- och klimatåtgärder i andra länder. Ytterligare en ansökningsomgång för så kallade traditionella projekt kommer att utlysas i april 2017 och ska uppmuntra sökande att utveckla och stödja nätverk av unga volontärer. Möjligheter att stödja solidaritetskårens yrkesdel kommer också att undersökas.

d) Programmet Ett Europa för medborgarna

För projekt från och med augusti 2017 kommer programmet att uppmuntra projektansvariga att engagera deltagare från den europeiska solidaritetskåren. För 2018 kommer en ny ansökningsomgång för administrationsbidrag med ett nytt krav på att organisationerna ska använda sig av kårens deltagare. Delen för projekt i civilsamhället kommer att vara av betydelse i detta sammanhang. Budgeten kommer att uppgå till cirka 3,5 miljoner euro per år.

e) Asyl-, migrations- och integrationsfonden

Under 2016 anslås minst 9,5 miljoner euro till projekt för att främja integreringen av personer från länder utanför EU, och ansökningsomgången uppmuntrar medverkan av deltagare från den europeiska solidaritetskåren. Projekten skulle kunna starta i mitten av 2017. Under 2017 blir det ytterligare en ansökningsomgång för att stödja integrering av personer från länder utanför EU. Prioriteringarna kommer uttryckligen att hänvisa till den europeiska solidaritetskåren. Projekten skulle kunna starta i slutet av 2017.

f) Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)

Från och med 2017 kommer 1 miljon euro att anslås från Eruf i form av operativt tekniskt stöd till unga européer mellan 18 och 30 som under 2–6 månader vill delta i ett Interreg-samarbete mellan länder eller regioner. Samarbetet kommer att komplettera volontärdelen av den europeiska solidaritetskåren, antingen via **Interreg-projektpartner** som hjälper till i konkreta projekt eller **Interreg-reportrar** som hjälper till att sprida konkreta resultat av tidigare projekt.

g) Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling

Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling kommer att stödja projekt för jordbruk eller landsbygdsutveckling där deltagare från den europeiska solidaritetskåren medverkar. Från 2016 års budget har man avsatt 1,3 miljoner euro till sådana projekt och från 2017 års budget upp till 0,5 miljoner euro. Stödet kompletterar solidaritetskårens volontärprojekt för naturvård som får bidrag från Lifeprogrammet.

h) Folkhälsoprogrammet

Under 2017 kommer de som får administrationsbidrag uppmuntras att använda sig av den europeiska solidaritetskåren. Uppskattningsvis 60 000 euro kommer att finnas tillgängliga för icke-statliga organisationer som aktivt engagerar deltagare från den europeiska solidaritetskåren för hälsoinsatser. Fler förslag kan komma att tas fram efter diskussioner med hälso- och sjukvårdsaktörer.

I en andra fas, efter att ha hört intressenters synpunkter, kommer den europeiska solidaritetskåren att konsolideras och utvecklas fram till 2020. För yrkesdelen kan sysselsättningsinitiativet för unga också komma i fråga. Den europeiska solidaritetskåren som helhet (volontärdelen och yrkesdelen) bör finansieras via en egen budgetpost enligt en separat rättslig grund som kommer att föreslås under våren 2017, och eventuella budgetjusteringar inom den befintliga finansieringsramen. Kommissionen kommer att vidta de åtgärder som krävs i detta avseende.

Många olika insatser

De unga kommer att kunna hjälpa till på många sätt. Insatserna kan vara kopplade till tjänster av allmänt intresse och kan omfatta utbildning, ungdomsverksamhet, hälsa, integration i samhället och på arbetsmarknaden, att dela ut livsmedel och andra förnödenheter, bygga nödbostäder, bygga, renovera och underhålla byggnader, ta emot flyktingar och migranter och hjälpa dem in i samhället, bidra till försoning efter konflikter, skydda miljön och naturen eller förebygga naturkatastrofer (utom akuta katastrofinsatser som kräver mer utbildning och erfarenhet).

Geografiskt sett kommer den europeiska solidaritetskåren i första hand att omfatta EU och, där det är relevant, andra länder som deltar i de olika EU-instrument som finansierar kåren. Alla unga mellan 17 och 30 år som är EU-medborgare eller bosatta⁷ i EU får anmäla sig till kåren. Man måste dock ha fyllt 18 innan man kan börja delta i ett projekt.

En flerspråkig webbplats med bättre funktioner och en tydlig visuell identitet

Information om den europeiska solidaritetskåren finns på den europeiska ungdomsportalen och kan hittas via sökmotorer. Där finns också ett verktyg för att anmäla sig till kåren. När man anmäler sitt intresse lämnar man vissa uppgifter om sig själv, helt i enlighet med reglerna för skydd av personuppgifter. Man kan sedan uppdatera sin profil med fler uppgifter.

Webbplatsen finns på alla 24 officiella EU-språk och är mobilanpassad. När man anmäler sig kan man ange i vilka länder man vill placeras, om man vill delta som volontär eller som anställd, praktikant eller lärling, vilken typ av insatser man är intresserad av och vilka kunskaper och erfarenheter man kan bidra med.

⁷ Gäller endast volontärdelen.

Alla organisationer som vill driva projekt genom den europeiska solidaritetskåren, eller förmedlande organisationer som företräder dem, måste ansluta sig till den europeiska solidaritetskårens stadga. Beroende på genomförandeinstrument kommer de antingen att kontrolleras för att bli ackrediterade eller uppmanas att hålla hög standard för att få genomföra sådana projekt. De kan sedan söka efter lämpliga deltagare bland de unga som anmält sig till den europeiska solidaritetskårens databas. Material och verktyg för erbjudna tjänster, till exempel särskild utbildning, språkkurser och intyg kommer att tas fram successivt.

Deltagarna kommer att informeras regelbundet och få vägledning om hur de kan hjälpa till. Webbplatsen kommer att utvecklas för att kunna skapa en gemenskap för dem som deltar i den europeiska solidaritetskåren. Ett antal initiativ planeras också för de unga som anmält sig och väntar på en plats, till exempel nyhetsbrev om kåren och inbjudningar till evenemang vid kommissionens representationer. En webbplattform planeras också där solidaritetskårens deltagare och organisationer kan dela med sig av sina erfarenheter.

It-verktygen kommer att utvecklas ytterligare för att hjälpa solidaritetskårens deltagare att hålla kontakt med varandra och hitta projekt, och där organisationer och förmedlande organisationer⁸ kan välja ut deltagare till sina projekt.

En informationskampanj kommer att drivas i alla medlemsländer för att slå ett slag för den europeiska solidaritetskåren. Man ska också ta fram en tydlig visuell identitet. Kampanjen kommer att pågå under hela 2017 för att kunna lyfta fram de första projekten och deltagarnas och organisationernas erfarenheter.

V. Slutsats: att lägga grunden till den europeiska solidaritetskåren

Samarbete med alla aktörer

För att bygga upp den europeiska solidaritetskåren krävs stöd från och nära samarbete med flera olika aktörer, bland annat offentliga organ och organisationer på internationell, europeisk, nationell, regional och lokal nivå, EU-nätverk eller andra nätverk, icke-statliga organisationer och företag. Dessa aktörer är engagerade i solidaritets- och frivilligarbete eller kan hjälpa unga att få en plats genom den europeiska solidaritetskåren. Många EU-länder har en lång tradition och erfarenhet av frivilligarbete. EU har själv 20 års erfarenhet av internationellt arbete inom den europeiska volontärtjänsten. Den europeiska solidaritetskåren kommer att bygga på allt detta men ska inte ersätta medlemsländernas egna volontärprogram. Syftet är att kartlägga behov som inte har tillgodosetts, sprida lyckade projekt och få fler organisationer att medverka.

För att förbereda den första fasen av den europeiska solidaritetskåren har kommissionen redan börjat med uppsökande verksamhet och hållit samråd med särskilda grupper. Detta meddelande bygger på deras värdefulla bidrag.

De flesta var positiva och betonade den europeiska solidaritetskårens potential att stödja integration, stärka solidariteten inom Europa och mellan generationer, främja gemensamma värderingar, motverka nationalism och rent allmänt stärka känslan av medborgarskap. Några viktiga frågor som lyftes fram var behovet av att i) införa kåren

⁸ För yrkesdelen ska all matchning göras via utvalda partnerskap med bl.a. offentliga arbetsförmedlingar.

successivt, ii) komplettera och inte kopiera befintliga program för att tillgodose nya behov, iii) ge unga fler möjligheter genom att öka och bredda lämplig finansiering, iv) skapa en inkluderande och icke-elitistisk europeisk solidaritetskår där minoriteter och mindre gynnade grupper uppmuntras att delta, v) skräddarsy utbildning och utfärda tydliga intyg över förvärvade färdigheter, vi) införa en grundlig, men obyråkratisk ackrediteringsprocess samt vii) se till att frivilligarbetet kompletterar och inte ersätter betalda jobb.

Nationella myndigheter som deltog i samrådet betonade behovet av en tydlig strategisk vision för den europeiska solidaritetskåren som skulle kunna fokusera på att hjälpa behövande. Lokalsamhällets behov och efterfrågan kan därför vara ett viktigt kriterium för att välja ut projekt. De rådfrågade organisationerna, främst på europeisk nivå, föreslog också ett virtuellt nätverk för de deltagande organisationerna där de kan utbyta erfarenheter och bra metoder. Enskilda icke-statliga organisationer såg den europeiska solidaritetskåren som en fantastisk möjlighet för Europa att åter få fart på volontärarbete bland unga. De betonade dessutom behovet av ekonomiskt stöd så att kåren blir tillgänglig för både lokala och nationella icke-statliga organisationer och att det bör finnas en gemensam webbportal för initiativet. De ansåg också att organisationerna skulle rådfrågas om sina behov mer i detalj.

Dialogen med intressenter kommer att intensifieras under alla steg med att bygga upp och genomföra den europeiska solidaritetskåren. En särskild informationskampanj ska göra reklam för dialogen, särskilt bland unga. Kommissionen kommer också att kontakta EU-länderna och fler solidaritetsorganisationer för att se till att den europeiska solidaritetskåren kompletterar befintliga solidaritetsprogram.

Uppföljning och samarbete med EU-institutioner

EU-kommissionen kommer noga att följa intresset för att delta i den europeiska solidaritetskåren, det faktiska antalet platser och vilka sektorer som omfattas av verksamheten mot bakgrund av det övergripande målet att se till att intresserade unga i hela Europa har lika möjligheter att delta i kåren och att de placeras där behov uppstår.

Kommissionen kommer att arbeta för att utveckla den europeiska solidaritetskåren utifrån ett aktivt engagemang och nära samarbete med aktörerna, medlemsländerna och EU-institutionerna.

Europaparlamentet, rådet och medlemsländerna har följande viktiga uppgifter:

- Godkänna den europeiska solidaritetskåren på högsta nivå.
- Uppmuntra nationella organisationer och organ att hitta möjligheter för kårens deltagare och bidra till projekt som stöder kårens mål.
- Undersöka finansieringsmöjligheter för den europeiska solidaritetskåren, bland annat genom program med delad förvaltning.
- Tillsammans med EU-kommissionen främja de gemensamma värderingar som ligger till grund för den europeiska solidaritetskåren.
- Stödja den europeiska solidaritetskårens fortsatta utveckling.