



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 30 .10.2001
KOM (2001) 628 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH
EUROPAPARLAMENTET**

**HALVÅRSUPPDATERING AV RESULTATTAVLAN FÖR FRAMSTEGEN I
SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA I
EUROPEISKA UNIONEN
(ANDRA HALVÅRET 2001)**

FÖRORD

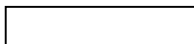
ALLMÄNT UPPLÄGG

Den här versionen av resultattavlan är upplagd på samma sätt som de tidigare tre versionerna. Den anger i detalj alla de målsättningar och tidsramar som angavs i Tammerfors, de instrument som krävs för att förverkliga dem, vem som är ansvarig för att ta initiativ till, driva framåt och fullborda arbetet och vem som skall ta nästa steg för att hålla liv i den process som inleddes i Tammerfors. I den här versionen ges en översikt över de viktigaste framstegen sedan Tammerfors efter inledningen, så att läsaren lättare kan tolka de tabeller som följer.

Denna version av resultattavlan, som offentliggörs omedelbart före Laeken-mötet, innehåller också en mer djupgående analys. Här redogör vi inte bara rent mekaniskt för utvecklingen i form av framlagda och antagna (eller inte antagna) förslag, utan vi försöker också ge kommissionens egen utvärdering av arbetet som ett bidrag till Europeiska rådets diskussioner.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

2.	En gemensam asyl- och migrationspolitik för EU	14
2.1.	Partnerskap med ursprungsländerna.....	14
2.2.	Ett gemensamt europeiskt asylsystem	16
2.3.	Rättvis behandling av medborgare i tredje land.....	19
2.4.	Hantering av migrationsströmmar	22
3.	Ett europeiskt område med verklig rättvisa	26
3.1.	Bättre tillgång till rättvisa i Europa	26
3.2.	Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.....	29
3.3.	Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området.....	33
4.	Kamp mot brottsligheten i hela unionen.....	35
4.1.	Att förebygga brott på unionsnivå.....	35
4.2.	Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning	38
4.3.	Bekämpning av vissa former av brottslighet	45
4.4.	Särskilda åtgärder mot penningtvätt.....	49
5.	Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket	53
6.	Unionsmedborgarskap	57
7.	Samarbete i kampen mot narkotika	58
8.	Kraftfullare externa insatser.....	60
9.	Andra pågående initiativ.....	62



ÖVERSYN EFTER HALVA TIDEN VID MÖTET I LAEKEN

Ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 ger i inledningens tredje stycke klart uttryck för stats- och regeringschefernas önskan att de ambitiösa målen för förverkligandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa skall genomföras enligt den tidtabell som fastställts i Amsterdamfördraget och som preciserades i Tammerfors. De gjorde också klart att de önskade hållas informerade om i vilken utsträckning och takt det åtgärds paketet man kommit överens om genomförs. Det skulle ske genom två mekanismer:

- Genom en resultattavla som med jämna mellanrum skulle utarbetas av kommissionen, och där man kan följa genomförandet av de åtgärder som behövs för att uppnå de mål som fastställts i fördraget och av Europeiska rådet.
- Genom ett toppmöte i december 2001, där stats- och regeringscheferna skulle hålla en ingående diskussion för att bedöma framstegen.

Om det rådde några tvivel om beslutsamheten att hålla fast vid dessa åtaganden från stats- och regeringscheferna, skingrades dessa otvetydigt av slutsatserna från Europeiska rådets extramöte den 21 september i år. Vid mötet, som sammankallades som en följd av de tragiska händelserna den 11 september, fastslog stats- och regeringscheferna återigen vikten av Tammerfors-programmet och dess tidtabell. Men inte bara det. De uppdrog åt rådet att snarast genomföra hela åtgärds paketet. Budskapet till EU-institutionerna och medlemsstaterna kan inte vara tydligare.

Inför toppmötet i Laeken sammanfaller nu de båda mekanismerna från Tammerfors. Europeiska rådet i Laeken är det möte som efterlystes i Tammerfors och den bifogade versionen av kommissionens resultattavla ger stats- och regeringscheferna en uppdaterad redogörelse för hur långt genomförandet av åtgärds paketet, som de åtog sig för två år sedan, har kommit.

ÖVERGRIPANDE BEDÖMNING

Resultattavlan förmedlar överlag ett positivt budskap till Europeiska rådet om att under förutsättning att ansträngningarna bibehålls och förstärks är utsikterna att målsättningarna från Tammerfors kan uppfyllas goda. Initiativet från Tammerfors har utan tvivel burit frukt och konkreta exempel på de framsteg som gjorts lämnas längre fram i inledningen. Genom att ägna ett möte fullständigt åt genomförandet av de viktigaste bestämmelserna i Amsterdamfördraget, har stats- och regeringscheferna gett klara signaler att de är fast beslutna att fortsätta en global långsiktig strategi med väldefinierade och strukturerade mål. Sedan mötet i Tammerfors har de alla tre institutionerna arbetat tillsammans mot ett gemensamt mål: att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa.

Det finns en allmän insikt (både hos allmänhet och politiker) om att de största utmaningarna för vårt samhälle, som migration och brottslighet, bara kan attackeras på ett effektivt sätt på unionsnivå och inte på nationell nivå, med medlemsstater som agerar ensamma. Dessutom har inrättandet av nätverk lett till en ny kultur inom det europeiska samarbetet på både politisk och praktisk nivå.

Vidare har unionen efter mötet i Tammerfors etablerat sig som en viktig aktör på den internationella scenen när det gäller rättsliga och inrikes frågor, som en del av unionens

yttre politik i allmänhet. Unionens svar på händelserna den 11 september 2001 både internt och på den internationella scenen har visat att unionen kan agera gemensamt.

Slutligen var Tammerfors ett viktigt steg i utformningen av utkastet till Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna genom att det vid mötet fastställdes hur stadgan skulle upprättas. Genom att se till att dessa grundläggande principer respekteras har stadgan, som proklamerades i december 2000 vid Europeiska rådets möte i Nice, blivit en hörnsten i området med frihet, säkerhet och rättvisa.

Två år efter Tammerfors kan det konstateras att alla aspekter av de frågor som Europeiska rådet tog upp där är under beredning. Tack vare initiativ från kommissionen och/eller medlemsstaterna råder det inte längre något tvivel om vad som krävs för att målen från Tammerfors skall uppnås. I Laeken kommer stats- och regeringscheferna åter att kunna bekräfta att de står fast vid åtagandena från Tammerfors – så kraftfullt upprepade i Bryssel den 21 september 2001 – och därigenom ingjuta den känsla av angelägenhet som krävs för att deras instruktioner skall följas.

Ett sådant budskap kommer att få kommissionens fulla stöd. Ingen kommer att förstå det om Laeken-mötet sänker ambitionsnivån från Tammerfors, antingen vad gäller innehåll eller tidsram, eftersom detta skulle tyda på att man accepterar att de erkända, konkreta svårigheterna att jämka samman olika nationella förhållningssätt till dessa känsliga frågor får leda till att man dröjer med att uppfylla eller vattnar ur gemensamma mål i fördraget. Tvärtom, arbetet för att uppfylla målen från Tammerfors måste skyndas på, annars blir den allmänna opinionen, som gång på gång har efterlyst ytterligare framsteg, djupt besviken.

Nyckelområdena ett efter ett:

- **Ömsesidigt erkännande**

Ett stort framsteg efter Tammerfors är att tanken på ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden har blivit allmänt godtagen som ett praktiskt sätt att undanröja de fast rotade skillnaderna i medlemsstaternas juridiska traditioner och rättsväsende. Nu när principen har godtagits inom både civil- och straffrätt, sätts medlemsstaternas beredvillighet att omsätta den i praktiken på prov.

Inom det civilrättsliga området har principen redan förverkligats i två betydelsefulla gemenskapsrättsakter, de så kallade Bryssel I- och Bryssel II-förordningarna. Dessa förordningar utgör, tillsammans med annan lagstiftning som redan antagits (till exempel förordningar om delgivning av handlingar och bevisupptagning), en solid grund för mer långtgående ömsesidigt erkännande och ett steg på vägen mot målet på längre sikt, nämligen att helt avskaffa exekvaturförfarandet.

Om rådet fullgör Europeiska rådets uppdrag att inom två månader anta förslaget om en europeisk arresteringsorder kommer detta, inom det straffrättsliga området, att vara ett synligt bevis på att medlemsstaterna menar allvar med denna del av det rättsliga samarbetet.

- **Straffrätt**

Inom det straffrättsliga området har svårigheter uppstått vid genomförandet av Tammerfors-slutsatsernas krav på gemensamma definitioner, grunder för åtal och påföljder inom flera prioriterade områden. Främsta stötestenen är straffsatserna. Det har dock inte hindrat rådet från att nå en överenskommelse om påföljderna för euroförfalskning eller att anta rättsakter om människosmuglares ansvar. En annan glädjande nyhet är att rådet

(rättsliga och inrikes frågor) den 28 september kunde enas om rambeslutet om människohandel. Vid extramötet den 21 september uppmanade Europeiska rådets enträget medlemsstaterna att snabbt anta kommissionens förslag om en gemensam definition av terrorism. Medlemsstaternas svar på denna uppmaning kommer att bli ett viktigt mått på framstegen inom straffrättsområdet. Med ett så starkt budskap från regeringsnivå kan man i alla fall hoppas att utvecklingen inom samtliga de prioriterade områden som anges i punkt 48 i Tammerfors-slutsatserna (bland annat narkotikahandel, sexuell exploatering av barn och högteknologisk brottslighet) kommer att gå snabbare, särskilt om trycket hålls uppe genom Laeken-mötet.

- **Annan lagstiftning**

En större besvikelse har varit misslyckandet att hålla tidsramarna från Tammerfors när det gäller vissa lagstiftningsfrågor. I slutsatserna från Tammerfors efterlystes gemensam politik inom vissa klart angivna områden. När stats- och regeringscheferna gjorde detta uttalande var de helt på det klara med att en gemensam politik inte kan skapas utan en anpassning av medlemsstaternas inhemska politik. Diskussionerna i rådet om somliga lagförslag visar dock att medlemsstaterna fortfarande tänker sig att skapa en gemensam politik med minsta möjliga anpassning till varandras förhållningssätt. En sådan attityd är under en begränsad tid i viss grad förståelig, men den är ogenomförbar i praktiken, särskilt när snäva tidsramar har satts. Ju längre tid det tar att komma överens om en gemensam politik, desto större blir risken att en medlemsstat utformar sin egen politik utifrån egna överväganden, utan att ta hänsyn till EU i stort. Om så sker, kommer människor mer och mer att ifrågasätta värdet av en EU-täckande politik i frågor som är så viktiga för deras dagliga liv.

- **Invandring och asyl**

Invandrings- och asylpolitiken är ett särskilt tydligt exempel på detta fenomen. Beslutet i Amsterdam att flytta dessa frågor från tredje till första "pelaren" fattades delvis för att de skulle omfattas av den mer dynamiska beslutsprocessen i gemenskapsfrågor, inklusive fullt deltagande från Europaparlamentet och EG-domstolen. I slutsatserna från Tammerfors angavs dessutom mycket noggrant vilka åtgärder som var viktiga för att utforma en gemensam politik för invandring och asyl. Förslagen, av vilka somliga bara innebär en anpassning till Amsterdamfördraget av frågor som redan diskuterats under Maastrichtfördragets tid, har lagts fram av kommissionen och ingår som delar i ett övergripande tillvägagångssätt som lagts fast i två meddelanden till rådet och Europaparlamentet.

Det hade varit tillfredsställande att kunna säga till Europeiska rådet att överföringen från tredje till första pelaren har resulterat i snabbare och flexiblare beslutsfattande än innan Amsterdamfördraget trädde i kraft, i synnerhet med tanke på de tydliga tidsramar som satts på högsta nivå. Tyvärr är så ännu inte fallet. Förvisso finns det några positiva händelser att rapportera, till exempel inrättandet av Europeiska flyktingfonden, antagandet av direktivet om tillfälligt skydd och inrättandet av fingeravtrycksdatabasen Eurodac. Men diskussionerna i rådet om flera andra förslag uppvisar det bekanta mönstret att en eller flera medlemsstater är mycket ovilliga att anpassa sin egen politik för att enighet skall kunna nås om en gemensam politik. Detta påminner om hur det gick till innan Amsterdamfördraget trädde i kraft. Inom ett område där nästan alla beslut fortfarande kräver enhällighet, saknas det verkliga påtryckningsmedel som kan leda till väsentliga eftergifter. Om den politiska viljan inte manifesterar sig på det konkreta förhandlingsstadiet, uppmanar kommissionen stats- och regeringscheferna att noga överväga huruvida de fullt ut utnyttjar de möjligheter som finns i gällande fördrag, hur de skall dra nytta av de förbättringar som skett genom Nicefördraget och vilka framtida förändringar av institutionerna och beslutsfattandet som

måste till i framtida fördrag, bland annat eventuella avsteg från enhällighetsregeln i frågor där dödläge råder.

• **Befintliga och nytillkomna samarbetsorgan**

I Tammerfors angav Europeiska rådet att det önskade se förbättringar i befintliga samarbetsorgan eller att nya sådana skulle bildas. Vi kan med tillfredsställelse konstatera att detta har satt ny fart på arbetet. Än så länge råder det stora skillnader mellan samarbetsorganen när det gäller hur operativa de blivit, deras grund i fördraget och hur klart angivna deras uppgifter är. Samtliga kan dock redan eller kommer snart att kunna fullgöra de uppgifter de tilldelades i Tammerfors. Arbetet måste gå vidare för att ge de olika organen reella, i fördraget fastslagna befogenheter. Det är dock inte mindre viktigt med en tydlig ansvarsfördelning mellan dem, så att de kompletterar varandra i sitt arbete och inte vidtar samma eller motverkande åtgärder. Hur de hanterar efterdyningarna av attentaten den 11 september kommer att bli ett första prov på hur samordningen fungerar, särskilt för de alldeles nybildade organen. Följande samarbetsorgan avses:

- Europol: I både Amsterdamfördraget och Tammerfors-slutsatserna föreskrivs utvidgade uppgifter och befogenheter för Europol. Detta upprepades med kraft vid Europeiska rådets extramöte den 21 september, där man underströk vikten av att skyndsamt och systematiskt delge Europol användbara uppgifter om terrorism och att förstärka Europol med specialister på terrorism.
- Eurojust: Eurojust har inlett sitt arbete imponerande snabbt i sin provisoriska form. Eurojust torde få sin slutgiltiga sammansättning under 2002.
- EU:s operativa specialgrupp med polischefer: Gruppen har samlats en gång under varje ordförandeskap sedan Tammerfors. Dess operativa uppgifter och förhållandet till Europol är fortfarande inte klargjort, men grunden för gruppens arbete har lagts.
- Europeiska polisakademien: Under de inledande diskussionerna har det bekräftats att poliserna själva är entusiastiska, men det återstår några (överkomliga) problem av budgetär och institutionell art, bland annat om inrättandet av akademins sekretariat.

Utöver dessa bör nämnas:

- Rådet (rättsliga och inrikes frågor) efterlyste den 20 september regelbundna möten mellan cheferna för medlemsstaternas säkerhets- och underrättelsetjänster.
- Eventuellt ett nytt organ för gränsförvaltning, som i synnerhet skall sköta gemensam utbildning, utbyten och samordning av gränskontroller mellan berörda myndigheter i medlemsstaterna. Målet på längre sikt kan bli att upprätta en gemensam gränskontrollmyndighet.

• **Förbindelser med tredje land och utvidgningsfrågor**

Tidsramarna från Tammerfors och utvidgningen sammanfaller och de båda frågorna är därför kopplade till varandra. Unionen inför undan för undan den lagstiftning och de samarbetsåtgärder som efterlystes i Tammerfors och därigenom skapas ett nytt och kontinuerligt framväxande gemensamt regelverk som kan ha betydande följder för kandidatländerna. De måste anstränga sig för att förstå och anpassa sig till förändringarna. I takt med att EU blir verksam på fler och fler områden, uppstår oundvikligen nya

frågeställningar. Nya begrepp såsom ömsesidigt erkännande kan komma att kräva särskild uppmärksamhet mot bakgrund av utvidgningen.

Den internationella utvecklingen sedan Tammerfors visar hur förutseende Europeiska rådet var när det efterlyste en intensifierad internationell verksamhet från EU:s sida inom rättsliga och inrikes frågor. Attentaten den 11 september illustrerar detta särskilt tydligt: de har lett till en intensifiering av dialogen med USA, men också klart visat på behovet av att fördjupa unionens förbindelser med en rad andra tredje länder.

SAMMANFATTNING

Kommissionens bedömning av inför Laeken av utvecklingen efter Tammerfors kan sammanfattas på följande sätt:

- Den process som inleddes genom mötet i Tammerfors har överlag haft positiva verkningar och lett till bred förståelse och starkt stöd för det åtgärds paket som Europeiska rådet enades om.
- Den slutliga framgången hos Tammerfors-processen beror på hur starkt stöd den åtnjuter hos allmänheten. En förutsättning för ett sådant stöd är i sin tur att arbetet bedrivs med största möjliga öppenhet och insyn, så att medborgarna kan se det som ett adekvat svar på deras egna önskemål.
- Inom vissa områden har konkreta framsteg gjorts, i synnerhet medlemsstaternas principiella godtagande av ömsesidigt erkännande som en lämplig väg att få bukt med de uppenbara svårigheterna med full harmonisering.
- Vissa frågor har överförts till gemenskapens behörighetsområde, men detta har inte gett de förväntade resultaten om ökad flexibilitet och snabbhet i beslutsfattandet, i synnerhet inte inom invandrings- och asylpolitiken. Bristen på framsteg kan dock övervinnas genom nya uttryck för politisk vilja.
- De nya samarbetsorgan som angavs i Tammerfors-slutsatserna (Eurojust, EU:s operativa specialgrupp med polischefer och Europeiska polisakademin) är under bildande; arbetet har dock kommit olika långt. Man bör nu utreda möjligheten att upprätta ett organ för gränsförvaltning som kan anordna utbildning och utbyten för medlemsstaternas och kandidatländernas gränskontrollmyndigheter.
- Arbetet med att utvidga Europols befogenheter går däremot långsamt. Man kan hoppas att attentaten den 11 september kommer att snabba på arbetet, så att Europol får de utökade uppgifter som anges i Amsterdamfördraget och slutsatserna från Tammerfors.
- Man måste vara uppmärksam på kopplingarna mellan genomförandet av åtgärds paketet från Tammerfors och utvidgningen. Det är i högsta grad önskvärt att området med frihet, säkerhet och rättvisa är så fullständigt uppbyggt som möjligt när utvidgningen blir aktuell. Å andra sidan innebär det kontinuerligt framväxande gemensamma regelverket att nya, ibland svårhanterliga, element tillkommer, som kandidatländerna måste anpassa sig till under anslutningsförhandlingarnas gång.
- Viktigast av allt: Europeiska rådet i Laeken måste både bibehålla och stärka den politiska vilja att handla som kom till uttryck i Tammerfors, och samtidigt koppla detta till en annan viktig fråga, debatten om Europas framtid. På så sätt ges det utrymme för

att vid nästa regeringskonferens göra de förändringar av institutionerna och beslutsprocessen som krävs för att förverkliga området med frihet, säkerhet och rättvisa.

HALVÅRSUPPDATERING AV RESULTATTAVLAN FÖR FRAMSTEGEN I SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA I EUROPEISKA UNIONEN

(ANDRA HALVÅRET 2001)

SAMMANFATTNING



I detta avsnitt ges en sammanfattning över vad de viktigaste framstegen sedan Europeiska rådets möte i Tammerfors, vilket också framgår i detalj i de tabeller som följer.

En gemensam asyl- och migrationspolitik för EU

När det gäller asylfrågor har rådet nu mottagit alla de lagstiftningsförslag som är nödvändiga för genomförandet av den första etappen, angående minimivillkor för asylförfaranden och mottagande av asylsökande, kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredje land har gett in i någon medlemsstat samt definitionen av begreppet flykting och tillnärmning av andra former av skydd.

Dessutom lade kommissionen i november 2000 fram ett meddelande i vilket den föreslår syften, alternativ och en metod för att gå över till den andra etappen av en gemensam europeiska asylpolitik, genom ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig status.

De första stegen mot en gemenskapssyn på det internationella skyddet har redan tagits i och med att rådet, på förslag från kommissionen, har fattat beslut om Europeiska flyktingfonden som genomförs för budgetåren 2000 och 2001, Eurodac-systemet, som håller på att utformas, och direktivet om tillfälligt skydd som ger gemenskapen och medlemsstaterna en gemensam ram vid massiv tillströmning av flyktingar och fördrivna personer.

Vad gäller invandring förklarade kommissionen sin föreslagna metod för utformningen av gemensam politik i ett meddelande från november 2000. Tanken är att inrätta en normativ ram i syfte att dels fastställa villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare, dels inrätta en öppen samordningsmetod som främjar en gradvis överensstämmelse mellan medlemsstaternas politik. De nödvändiga lagstiftningsinitiativen avseende familjeåterförening, för rättigheterna för tredjelandsmedborgare som har vistats i landet en längre tid och för rätt till inresa och vistelse för anställning har överlämnats till rådet. Rådet har redan antagit flera åtgärder i kampen mot diskriminering på förslag från kommissionen och har sett till att kampen mot den sociala utslagningen har införts i Europeiska sociala agendan.

Kampen mot den olagliga invandringen är ett annat viktigt inslag i en gemensam politik om hanteringen av migrationsströmmar. Olika framsteg har gjorts vad gäller det praktiska samarbetet och de första rättsliga instrumenten har antagits om bekämpande av hjälp till olaglig inresa och bosättning å ena sidan och ömsesidigt erkännande av beslut om avvisning eller utvisning å andra sidan.

Andra initiativ är på väg. De syftar till att förstärka grunden i denna gemenskapspolitik, särskilt för att förbättra kunskapen om migrationsfenomenet genom framtagande av en ny statistisk handlingsplan eller upprättande av ett (virtuellt) observationscentrum över

migration och administrativt samarbete, vilket skall förstärkas enligt det nya Argo-programmet.

Slutligen fortsätter samarbetet med tredje länder som är ursprungs- och transitländer, bland annat genom att asyl- och invandringsfrågorna gradvis integreras i den politiska dialogen och samarbetet med tredje länder, vilket är fallet beträffande till exempel Europa-Asien-mötet (ASEM) och samarbetet med länderna i Medelhavsområdet (inom ramen för Barcelonaprocessen och Meda-programmet), Kina, Västra Balkan och vissa länder för vilka handlingsplaner har fastställts av högnivågruppen om invandring och asyl. Ett nytt ekonomiskt instrument från budgetmyndigheten torde detta underlätta denna process och utgöra ett komplement till medlemsstaternas åtgärder.

Ett europeiskt område med verklig rättvisa

På privaträttens område har ett europeiskt rättsligt nätverk inrättats, inom vilket de nationella myndigheterna skall kunna ha ett ständigt informationsutbyte. Ett gemenskapstäckande nätverk av nationella instanser för utomrättslig reglering av konsumenttvister har inrättats. Dessutom har i samband med det ömsesidiga erkännandet av domar på privaträttens område ett program antagits som har Bryssel-förordningarna I och II som grund (dessa förordningar innehåller bestämmelser om ömsesidigt erkännande och verkställighet inom det civilrättsliga området, familjerätt). Syftet med programmet är att avskaffa exekvatur för alla privaträttsliga avgöranden. Detta program som inriktas på domar skall utökas till att gälla erkännande av vissa administrativa förfaranden och handlingar, som förutom domstolsförfarandena, idag utgör en svårighet för de berörda medborgarna.

Ett nätverk har skapats inom det straffrättsliga området. Dessutom har rådet, i linje med de åtaganden som gjordes i Tammerfors, antagit ett åtgärdsprogram som syftar till att genomföra principen om ömsesidigt erkännande för slutgiltiga avgöranden i brottmål. Ömsesidigt erkännande skall eftersträvas på alla stadier av de straffrättsliga förfarandena, både före, under och efter det att dom avkunnas. Kommissionen har bidragit till de prioriterade åtgärderna genom att lägga fram ett förslag till rådets rambeslut om en europeisk arresteringsorder och om överlämnande mellan medlemsstaterna. Vid Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 stödde man inrättandet av en europeisk arresteringsorder vilket kommer att göra det möjligt att direkt överlämna efterlysta personer mellan rättsliga myndigheter. Detta innebär att det nuvarande systemet för utlämning mellan medlemsstaterna ersätts.

När det gäller skydd av brottsoffer har rådet antagit ett rambeslut. Kommissionen har också inlett offentligt samråd genom att offentliggöra en grönbok om ersättning till brottsoffer.

Kamp mot brottsligheten i hela unionen

Ett viktigt krav vid Europeiska rådet i Tammerfors gällde den straffrättsliga harmoniseringen för ett antal prioriterade sektorer för vilka man begär att definitioner av, grunder för åtal och påföljder för grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet måste fastställas. Rådet har antagit de franska initiativen om människosmugglares ansvar (direktiv och rambeslut). Den 27 och 28 september uppnåddes en principöverenskommelse i rådet om kommissionens förslag till rambeslut om kampen mot människohandel. Arbetet i rådet om förslaget till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa sexuell exploatering av barn och barnpornografi samt kampen mot brottslighet på Internet fortsätter. Kommissionen har bland annat lagt fram ett förslag till rambeslut om kampen mot terrorism och har för avsikt att lägga fram ett förslag angående rasism och främlingsfientlighet. Slutligen är de

beslut som är nödvändiga för att säkerställa ett effektivt skydd av euron, särskilt vad gäller förfalskningar, snart färdiga.

I samband med utformandet av åtgärder för att förebygga brottslighet har rådet beslutat att inrätta ett nätverk för att förebygga brottslighet. Nätverkets åtgärdsprogram tar upp de områden som prioriterades i Tammerfors särskilt vad gäller ungdomsbrottslighet, brottslighet i städerna och narkotikarelaterad brottslighet.

När det gäller det straffrättsliga samarbetet väntas det slutliga beslutet om skapandet av Eurojust-enheten i slutet av år 2001. Denna enhet kommer att ha stor betydelse för att få fram en god samordning mellan de nationella myndigheter som ansvarar för rättsliga åtgärder och underlätta undersökningar i samband med organiserad brottslighet. Angående tullsamarbetet pågår fortfarande ratificeringsprocessen för TIS-konventionen (tullinformationssystem) och Neapel II-konventionen.

När det gäller polisiärt samarbete har Belgien och Sverige lagt fram ett förslag om att utvidga Europolns behörighet till att omfatta alla slags brottslighet. I september lades ett initiativ fram av fyra medlemsstater om att skapa gemensamma utredningsgrupper. Denna typ av samarbete har fått en extra dimension efter Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 om terrorism. I oktober 2000 inrättades arbetsgruppen för europeiska polischefer vilket kommer att göra det möjligt att förbättra det praktiska samarbetet mellan poliser. Inrättandet av en europeisk polisakademi kommer att vara till nytta för polisutbildningen.

I Tammerfors begärdes en kraftig förstärkning av åtgärderna mot penningtvätt, med tanke på hur viktigt detta är för att bekämpa den organiserade brottsligheten. Frågan är av stor betydelse även när det gäller kampen mot terrorism och finansiering av terrorism, vilket framgår av slutsatserna från Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001. När det gäller kampen mot den ekonomiska brottsligheten i mer allmänna termer, godkände rådet i oktober 2001 ett direktiv om ändring av direktivet från 1991, om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för tvättning av pengar, som torde antas formellt före årets slut. Dessutom har medlemsstaterna undertecknat protokollet till konventionen från maj 2000 om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål och har åtagit sig att ratificera detta protokoll senast i slutet av år 2002. När det gäller skydd av gemenskapens ekonomiska intressen återstår nu för medlemsstaterna att ratificera olika lagstiftande instrument inom den tredje pelaren. Därför lade kommissionen fram ett förslag till direktiv inom detta område i maj 2001. Dessutom kommer kommissionen i slutet av 2001 att lägga fram en grönbok om det straffrättsliga skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen och skapandet av en europeisk åklagarmyndighet. Beslut om en utvidgning av direktivet om penningtvätt och ett rambeslut om frysning av egendom är att vänta i slutet av detta år.

På det multilaterala planet har en viktig fas avslutats genom att medlemsstaterna och gemenskapen har undertecknat Förenta Nationernas konvention om gränsöverskridande organiserad brottslighet.

Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket

Införlivandet av Schengenregelverket har haft stor betydelse för unionens arbete. Vissa nödvändiga lagstiftningsaspekter, kring införlivandet av Schengenregelverket i gemenskapsrätten eller dess utformning, har varit föremål för förslag från medlemsstaterna och kommissionen. Dessa förslag diskuteras för närvarande i rådet. Utvecklingen av en gemensam praxisen särskilt för visering och kontroll vid de yttre gränserna måste fortsätta.

Unionsmedborgarskap

Kommissionen har lagt fram ett förslag till direktiv om en samlad översyn av alla gällande gemenskapstexter som rör rörlighet och vistelse. Dessa bestämmelser syftar till att säkerställa en ökad insyn och mildra vissa delar av den gällande ordningen.

Samarbete i kampen mot narkotika

I juni 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om genomförandet av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004). För att bidra till genomförandet av de specifika målsättningarna i handlingsplanen om narkotika har den också lagt fram ett förslag till rådets rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel.

Kraftfullare externa insatser

I juni 2000 antog Europeiska rådet i Feira rådets och kommissionens rapport om yttre förbindelser inom området för rättsliga och inrikes frågor, vilket gjorde det möjligt att anta ett rad politiska prioriteringar och målsättningar. Inom ramen för utvidgningen pågår förhandlingar om aspekter som rör rättsliga och inrikes frågor. Dessutom har gemenskapen stöttat kandidatländerna genom speciella projekt som hör ihop med Phare-programmet, partnerskapsavtal och genom att de får delta i program som tillhör det rättsliga och inrikes området. När det gäller västra Balkan innehåller stabiliserings- och associeringsavtalen mellan unionen och länderna i området många aspekter som rör rättsliga och inrikes frågor (t.ex. Cards-programmet). På det internationella planet har medlemsstaterna och gemenskapen undertecknat Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet och protokollen om människosmugglare och människohandel. Dessa instrument skall nu ratificeras. Likaså inom ramen för Förenta Nationerna skall medlemsstaterna och gemenskapen underteckna protokollet om handeln med eldvapen. De deltar dessutom i det förberedande arbetet med konventionen om kampen mot korruption. Medlemsstaterna och gemenskapen deltar i den avslutande delen av arbetet med Europarådets konvention om kampen mot Internetrelaterad brottslighet.

2. EN GEMENSAM ASYL- OCH MIGRATIONSPOLITIK FÖR EU

Tammerforsprioriteringar:

De skilda men närbesläktade frågorna om asyl och migration kräver att en gemensam EU-politik utformas.

2.1. Partnerskap med ursprungsländerna

Europeiska unionen behöver en övergripande strategi för migrationsfrågor som också innefattar de politiska aspekter, mänskliga rättigheter och utvecklingsfrågor i ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna. Partnerskap med ursprungsländerna är en viktig faktor för att nå framgång med denna politik, och därmed främja en gemensam utveckling.

Mål: *Bedömning av ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna för att utforma särskilda, integrerade strategier för varje land.*

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Fortsatt mandat för högnivågruppen för asyl- och migrationsfrågor	Rådet och kommissionen		Arbete inom arbete inom högnivågruppen, särskilt vad gäller lämpligheten att förlänga uppdraget och arbetsmetoderna. Handlingsplan om Albanien och angränsande regioner antogs av rådet i juni 2000. Rapporten om genomförandet av de handlingsplaner som redan har antagits lades fram för Europeiska rådet i Nice i december 2000. I slutet av maj 2001 antog rådet rapporten om vilken verksamhet som bedrivits under det svenska ordförandeskapet.

Bedömning av andra länder och regioner för att utarbeta nya handlingsplaner.	Rådet och kommissionen	April 2001	Enligt den rapport som antagits av rådet skall utformningen av nya handlingsplaner övervägas utifrån de erfarenheter man har skaffat sig vid genomförandet av de handlingsplaner som antagits hittills. Kriterier skall fastställas innan man väljer vilka länder eller regioner som skall bli föremål för nya handlingsplaner.
Genomförande av ett nytt budgetinstrument för samarbete med ursprungs- och transitländer utanför EU ¹	Rådet och kommissionen	Så snart som möjligt	I enlighet med budgetmyndighetens beslut säkrar kommissionen genomförandet av de anslag som finns i budgeten 2001 (10 miljoner euro) genom förberedande åtgärder. I detta syfte antog kommissionen i augusti 2001 ramen för genomförande av dessa åtgärder. Den avser att senare presentera ett förslag till rättslig grund för genomförande av detta nya budgetinstrument, om möjligt under 2002.²

¹ Uppföljning av Europaparlamentets resolution av den 30 mars 2000.

² Se även tabellen: Hantering av migrationsströmmar.

2.2. Ett gemensamt europeiskt asylsystem

Målet är att säkra en fullständig och allomfattande tillämpning av Genèvekonventionen och på så sätt garantera att ingen skickas tillbaka för att bli utsatt för förföljelse, dvs. att principen om non-refoulement upprätthålls.

På sikt måste det skapas ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig asylstatus som gäller i hela unionen.

Asylsökandes rätt att förflytta sig mellan medlemsstaterna bör vara begränsad.

En överenskommelse kommer att eftersträvas för att skapa ett system för tillfälligt skydd för fördrivna personer på en grundval av solidaritet mellan medlemsstaterna.

Mål: Fastställande av vilken stat som ansvarar för att behandla en asylansökan

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Undersökning av Dublinkonventionens effektivitet	Kommissionen genomför utvärdering	2000	Kommissionen har riktat en enkät till medlemsstaterna i juni 2000. Slutlig rapport från utvärderingen som lades fram i april 2001
Antagande av kriterier och mekanismer (förordning)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Arbetsdokument framlagt av kommissionens generaldirektorat i mars 2000 I juli 2001 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som lämnats in i en av medlemsstaterna av en medborgare i tredje land.
Slutförande av arbetet med Systemet för identifiering av asylsökande (Eurodac)	Rådet och kommissionen		Eurodac-förordningen antogs av rådet i december 2000. Kommissionen skall utforma den centrala enheten i kontakt med medlemsstaternas experter.

Mål: Ett rättvist och effektivt asylförfarande

Antagande av gemensamma miniminormer för att bevilja eller återkalla flyktingstatus, bland annat	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen lade fram ett förslag i september 2000 - Europaparlamentets yttrande i september 2001. Kommissionen avser att lägga fram ett ändrat förslag före utgången av år 2001.
--	------------------------------------	------------	--

i syfte att minska längden på asylförfarandena, varvid särskild hänsyn skall tas till barns situation (direktiv)			Riktlinjedebatt i rådet i september 2001.
Definition av gemensamma miniminormer för mottagande av asylsökande (med särskild hänsyn till barns situation) (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	På basis av det franska ordförandeskapets arbetsdokument kommer rådet att anta slutsatser i november 2000 Kommissionen lade fram ett förslag i april 2001. - Pågående arbete inom rådet.
Gemensamt asylförfarande	Kommissionen (delvis)		I november 2000 lade kommissionen fram ett meddelande i vilket man föreslog ett tillvägagångssätt i två etapper. I början av november 2001 lade kommissionen fram en rapport över genomförandet av instrumenten i den första etappen och rekommendationer för genomförandet av en öppen samordningspolitik inom asylområdet. Europaparlamentets yttrande om ett gemensamt förfarande och en enhetlig status antogs i oktober 2001. Möjlig principöverenskommelse om rekommendationerna vid toppmötet i Laeken.

Mål: Enhetlig status för dem som beviljas asyl, som är giltig i hela unionen

Kommissionens meddelande måste eventuellt följas upp med ett rättsinstrument	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen lade fram ett meddelande i november 2000 (se ovan).
Tillnärmning av reglerna för erkännande och innebörd av flyktingstatus (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i september 2001 .

Mål: Antagande av åtgärder för flyktingar och fördrivna personer, som syftar till ge en lämplig status till alla personer som har behov av internationellt skydd

Tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer som behöver internationellt skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i maj 2000 - Europaparlamentets yttrande i mars 2001. - Antaget av rådet i juli 2001.
Andra former av skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i september 2001 (se ovanstående mål)

Mål: Främja balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta

Inrättande av en europeisk flyktingfond (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Rådet antog ett beslut i september 2000 Åtagandena gäller budgetåren 2000 och 2001. För budgetåret 2002 har begäran om samfinansiering av medlemsstaterna lagts fram. Medlemsstaterna har utifrån sina respektive situationer och prioriteringar valt ut förslag och utkast som syftar till mottagande, integrering och frivilligt återsändande av personer som omfattas av bestämmelserna om Europeiska flyktingfonden. I merparten av medlemsstaterna har genomförandet av projekten redan påbörjats inom ramen för 2000–2001 års program.
Upprättande av en ekonomisk reserv som skall finnas tillgänglig i situationer av massiv tillströmning av flyktingar	Rådet och Europa-parlamentet på grundval av ett eventuellt förslag från kommissionen		Kommissionen utforskar vilka möjligheter som finns.

2.3. Rättvis behandling av medborgare i tredje land

Det kommer att ske en tillnärmning av villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse mot bakgrund av en gemensam bedömning av den ekonomiska och befolkningsmässiga utvecklingen i unionen och situationen i ursprungsländerna.

Integrationspolitiken bör syfta till att ge tredjelandsmedborgare som är lagligt bosatta på medlemsstaternas territorium (särskilt långvarigt bosatta) rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Den bör också stärka ickediskriminering i det ekonomiska och sociala livet och i kulturlivet och ligga till grund för åtgärder mot rasism och främlingsfientlighet.

Mål: Bekämpa alla former av diskriminering, särskilt rasism och främlingsfientlighet³

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Genomförande av principen om likabehandling oavsett ras eller etniskt ursprung (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Juni–december 2000	Direktivet antogs av rådet i juni 2000. Datum för införlivande: den 19 juli 2003.
Upprättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Direktivet antogs av rådet i november 2000. Datum för införlivande: den 2 december 2003.
Program för utnyttjande av bästa praxis och vunna erfarenheter (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Överenskommelse i rådet i november 2000 om gemenskapens handlingsprogram (2001–2006) för att stödja medlemsstaternas arbete. Programmet startades den 1 januari 2001.
Förstärkt samarbete med det europeiska centrumet för övervakning av rasism och främlingsfientlighet	Rådet/ Kommissionen		Invigning av centrumet den 7 april 2000. Den andra årsrapporten offentliggjordes i december 2000.

³ Åtgärder som syftar till att minska diskriminering och bekämpa rasism och främlingsfientlighet gäller generellt sett alla personer som vistas inom Europeiska unionens territorium. de har dock särskild relevans med avseende på medborgare i tredje land.

samt Europarådet			
Förbättrat polissamarbete och rättsligt samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa rasism och främlingsfientlighet - Gemensam grund för åtal för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut) ⁴	Rådet på förslag från kommissionen		Andra rapporten om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 väntas under 2001. I november 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rambeslut om rasism och främlingsfientlighet.

Mål: Tillnärmning av de nationella lagarna om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse

Bedömning av nuvarande och framtida migrationsströmmar till EU, med hänsyn till befolkningsmässiga förändringar, situationen på arbetsmarknaden och migrationstryck från ursprungsländer och -regioner	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		Kommissionens meddelande från november 2000 täcker denna aspekt. I juli 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om en öppen samordningspolitik inom invandringsområdet. - Europaparlamentets yttrande antogs i oktober 2001. - Möjlig principöverenskommelse vid toppmötet i Laeken om mekanismen för genomförandet av en invandringspolitik.
Villkor för inresa och vistelse med avseende på (a) familjeåterförening, (b) studier eller yrkesutbildning, (c) anställning eller egenföretagande (flera direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		• Kommissionens förslag till direktiv om rätt till familjeåterförening lades fram för parlamentet och rådet den 1 december 1999. Europaparlamentets yttrande i september 2000. I oktober 2000 lade kommissionen fram ett ändrat förslag om familjeåterförening. - Principöverenskommelse i rådet väntas i december 2001 • I juli 2001 lade kommissionen fram till förslag till direktiv om rätt till inresa och vistelse för anställning. • Kommissionen har för avsikt att lägga fram förslag till direktiv om rätt till inresa och vistelse för studier, yrkesutbildning eller andra syften i slutet av första halvåret 2002.

⁴

Se även tabellen: Kampen mot vissa former av brottslighet.

Normer och förfaranden för utfärdande av viseringar och uppehållstillstånd för längre tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		
--	------------------------------------	--	--

Mål: Tillnärmning av den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land

Fastställande av en uppsättning enhetliga rättigheter (t.ex. rätten till vistelse, utbildning och arbete, som anställd eller egenföretagare) som beviljas medborgare i tredje land som vistats i en medlemsstat under viss tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Slutsatser antogs av rådet i november 2000. Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares rättsliga ställning i mars 2001. - Europaparlamentets yttrande väntas i november 2001.
Fastställande av de kriterier och villkor enligt vilka medborgare i tredje land, på samma sätt som gemenskapsmedborgare och deras familjer, kan tillåtas bosätta sig och arbeta i vilken som helst av unionens medlemsstater, med beaktande av följderna för den sociala jämvikten och arbetsmarknaden (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		I juli 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om en öppen samordningspolitik inom invandringsområdet (se ovan).

2.4. Hantering av migrationsströmmar

Hantering av migrationsströmmar bör förbättras på alla nivåer genom ett nära samarbete med ursprungs- och transitländerna.

Kampen mot olaglig invandring skall effektiviseras genom att de berörda kriminella nätverken bekämpas samtidigt som offrens rättigheter säkerställs.

Mål: Förbättra utbytet av statistik och information om asyl och invandring (detta utbyte bör innefatta såväl statistik som information om nationell lagstiftning och politik)

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Vidare genomförande av den handlingsplan som rådet antog i april 1998	Kommissionen i samarbete med medlemsstaterna		Kommissionen utarbetar förslag inför en ny handlingsplan i slutet av 2001/början av 2002.
Inrättande av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration	Kommissionen		Förberedande insatser (på grundval av en tidigare genomförbarhetsstudie) som finansieras genom programmet Odysseus; ett arbetsdokument från kommissionen lades fram för medlemsstaternas experter i juni 2000. Förberedande av en första etapp, som innebär inrättandet av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration, framförallt på grundval av ett bidrag från Grekland.

Mål: Effektivisera kampen mot människohandel och ekonomiskt exploatering av migranter

Beslut om åtgärder som fastställer minimiregler avseende brottsrekvisit och påföljder vad gäller organiserad brottslighet och människohandel (rambeslut) ⁵	Rådet på förslag från kommissionen		I december 2000 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa människohandel. Principöverenskommelse i rådet i september 2001. I juli 2000 lade det franska ordförandeskapet fram två initiativ om direktiv respektive rambeslut om människosmugglares ansvar. - Europaparlamentets yttrande (avvisande) i februari 2001. - Antaget av rådet i september 2001.
Upptäcka och upplösa de kriminella nätverk som berörs genom att göra kampen mot olaglig invandring till en av prioriteringarna i det operationella samarbetet	Medlemsstaterna / kommissionen /Europol		Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett meddelande om kampen mot den olagliga invandringen i november 2001 - Möjlig principöverenskommelse vid toppmötet i Laeken. Kommissionen har för avsikt att i början av 2002 lägga fram ett förslag till direktiv om rätt till vistelse för kortare tid för offer för människohandel och olaglig handel med migranter som samarbetar i kampen mot människohandlare. Genomförande av ramar för samarbete i kampen mot olaglig invandring från Kina och Västra Balkan, som avtalats i november 2000 och mars 2001.
Granskning av möjligheterna att fastställa gemensamma normer och samla resurserna för utredningar om nätverk för olaglig invandring ⁶			Arbete pågår i rådet (Cirefi) för att förstärka kampen mot illegala invandringsnätverk (se ovan).
Vidare harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om fraktförares	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en		Det franska ordförandeskapet lade fram ett förslag till direktiv i juli 2000 - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001.

⁵ Se även tabellen: Kampen mot vissa former av brottslighet.

⁶ Se även tabellen "Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning".

ansvar (direktiv)	medlemsstat		- Antagande av rådet i slutet av maj 2001. Den 27 juni 2001 antog rådet ett direktiv om komplettering av bestämmelserna i artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985. Med hjälp av kommissionen kommer branschföreträdare att anordna en rundabordskonferens om allmänna frågor som rör transportörernas ansvar i november 2001.
-------------------	-------------	--	--

Mål: Bistå ursprungs- och transitländer

Utarbeta informationskampanjer om de faktiska möjligheterna till laglig invandring och att förebygga alla former av människohandel	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	I enlighet med budgetmyndighetens beslut säkrar kommissionen genomförandet av de anslag som finns i budgeten 2001 (10 miljoner euro) genom förberedande åtgärder. I detta syfte antog kommissionen i augusti 2001 ramen för genomförande av dessa åtgärder. Den avser att senare lägga fram ett förslag till rättslig grund för genomförande av detta nya budgetinstrument.⁷
Främja frivilligt återvändande			
Stärka förmågan hos myndigheterna i ursprungs- och transitländer att effektivt bekämpa människohandel			
Hjälpa myndigheterna i tredje länder att klara sina återtagandeskyldigheter gentemot unionen och medlemsstaterna			

⁷

Se även tabellen "Partnerskap med ursprungsländer".

Mål: Skapa en sammanhållen EU-politik om återtagande och återvändande

Sluta återtagandeavtal eller införa standardklausuler i andra avtal mellan Europeiska gemenskapen och berörda tredje länder eller berörda grupper av länder	Rådet på förslag från kommissionen		Förhandlingar pågår om återtagandeavtal med Ryssland, Pakistan, Sri Lanka, Marocko, Hong Kong och Macao.
Utformning av gemensamma minimibestämmelser för återsändande	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		I juli 2000 lade det franska ordförandeskapet fram ett utkast till direktiv om ömsesidigt erkännande av beslut om avvisning eller utvisning - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001. - Antagande av rådet i slutet av maj 2001. Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett meddelande om en gemensam politik för återsändande under andra halvåret 2001.

3. ETT EUROPEISKT OMRÅDE MED VERKLIG RÄTTVISA

Tammerforsprioriteringar:

Målet är att medborgarna skall få en gemensam känsla av rättssäkerhet i hela unionen. Rättsväsendet skall underlätta medborgarnas dagliga liv och beivra brott som hotar medborgarnas frihet och trygghet och samhället i stort. Detta innebär både bättre tillgång till rättvisa och ett fullt utvecklat rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna.

Vid toppmötet i Tammerfors begärdes i första hand att konkreta åtgärder skulle vidtas för att förbättra tillgången till rättvisa inom unionen och att skyddsmekanismer skulle inrättas för att skydda offrens rättigheter. För det andra begärdes att system för ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden skulle inrättas.

3.1. Bättre tillgång till rättvisa i Europa

Ett område med verklig rättvisa innebär att enskilda och företag kan vända sig till domstolar och myndigheter i vilken medlemsstat som helst lika lätt som i sin egen stat. De skall inte hindras eller avskräckas från att utöva sina rättigheter på grund av att medlemsstaternas rättsliga och administrativa system är komplicerade.

Mål: Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Informationskampanj och publicering av "användarguider" om rättsligt samarbete inom unionen	Kommissionen		För att underlätta informationen till användarna kommer kommissionen att sätta igång konkreta initiativ under 2002 , som grundas på resultaten av dialogen med medborgare och näringslivet, och i samverkan mellan det planerade europeiska rättsliga nätverket och Europarådets arbete.

Inrättande av ett permanent informationssystem genom ett nätverk av nationella myndigheter (det europeiska privaträttsliga nätverket)	Rådet på förslag från kommissionen	2001	Kommissionen presenterade ett förslag i september 2000. - Europaparlamentets yttrande i april 2001. I maj 2001 antog rådet ett beslut om inrättandet av ett europeiskt rättsligt nätverk inom privaträtten. För att underlätta genomförandet av det rättsliga området inom civilrätten (2002–2006) lade kommissionen i maj 2001 fram ett förslag till rådets förordning om ett övergripande ramverk för gemenskapens insatser för att underlätta genomförandet av ett europeiskt civilrättsligt område. - Europaparlamentets yttrande antogs i oktober 2001. - Förslaget förväntas antas före utgången av 2001.
Förslag om att fastställa miniminormer för rättshjälp	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Efter det att kommissionen hade lagt fram grönboken i februari 2000 anordnade den en hearing i februari 2001 och kommer att lägga fram ett förslag till direktiv om rättshjälp och ekonomiska frågor i samband med rättsliga förfaranden.
Förslag om gemensamma förfaranderegler för privaträttsliga tvister om mindre värden, obestridda fordringar och underhållstvister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Kommissionen har för avsikt att i slutet av 2001/i början av 2002 lägga fram ett förslag till inrättande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar. Den grundas på ett antagande av miniminormer som tillåter att alla mellanliggande åtgärder upphävs för utförandet. Preliminärt utkast diskuterades med medlemsstaterna i oktober 2001. Inför en större tillnärmning av bestämmelserna om förfarandet i samband med obestridda fordringar och mindre värden kommer kommissionen att lägga fram en grönbok 2002.
Förslag om att fastställa miniminormer för alternativa metoder för tvistlösning utanför domstol	Medlemsstaterna skall inrätta tvistlösning utanför domstol	April 2004	I oktober 2001 startar nätverket för reglering av konsumenttvister utanför domstol (EEJ-net). Detta nätverk bygger på två rekommendationer som antagits av kommissionen (98/257/EEG och 2001/310/EEG). Kommissionen har också startat nätverket FIN-NET för reglering av tvister utanför domstol inom sektorn för finansiella tjänster. Rådet antog slutsatser i maj 2000 om alternativa tvistlösningsmetoder. Kommissionen avser att lägga fram en grönbok i november 2001 för att förbereda fastställande av miniminormer

Fastställande av enhetliga flerspråkiga formulär som alla parter kan godta som giltiga dokument i rättsliga förfaranden inom unionen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Denna fråga innefattas till en del i enkäten om rättsliga tvister om mindre värden och kommer att behandlas inom den allmänna ramen för arbetet med att harmonisera vissa civilprocessrättsliga regler.
--	---	------------	---

Mål: Skydda brottsoffers rätt till ersättning och stöd

Utarbetande av miniminormer för skydd av brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2002	Kommissionen lade fram ett meddelande i juli 1999 Rådet antog i mars 2001 ett rambeslut om brottsoffrens ställning i straffrättsliga processer (initiativ från Portugal) efter yttrande från Europaparlamentet i december 2000. Det gemensamma åtgärdsprogrammet för genomförandet av ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden omfattar mekanismer för skydd av brottsoffrens rättigheter.
Ytterligare instrument för att skapa överensstämmelse mellan olika system för ersättning till brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2004	Kommissionen lade fram en grönbok om ersättning till brottsoffer i september 2001 för att förbereda lämpliga lagstiftningsinitiativ.
Undersöka möjligheten att erkänna beslut som fattats i brottsoffrens intresse om ett sådant beslut ingår i domen			Ingår i programmet för ömsesidigt erkännande i brottmål (se andra delen av åtgärd 19)

3.2. Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden

Ett område med verklig rättvisa måste trygga rättssäkerheten för människorna och de ekonomiska aktörerna. Därför måste domar och beslut efterlevas och verkställas i hela unionen.

Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen skulle underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter. För att säkra detta bör ömsesidigt erkännande vara en hörnsten i det rättsliga samarbetet på både det civilrättsliga och det straffrättsliga området inom Europeiska unionen.

Det civilrättsliga området:

Mål: Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen för att underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter⁸

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Åtgärdsprogram om ömsesidigt erkännande av beslut inom privaträtten (bland annat nödvändiga åtgärder för ömsesidigt erkännande och verkställande av beslut, undanröjande av hinder som gäller tvister om mindre värden och i familjemål)	Rådet och kommissionen skall anta ett åtgärdsprogram	Antagande av åtgärdsprogrammet i slutet av 2000	Programmet för ömsesidigt erkännande antogs av rådet i november 2000 och omfattar fyra områden: -För det första området håller pilotprojekt på att inledas (jfr punkt 3.1.4.). - För det andra området lade kommissionen i mars 2001 fram ett arbetsdokument om ömsesidigt erkännande inom familjeområdet och därefter lade kommissionen i september 2001 fram ett lagförslag för att komplettera förordningen om äktenskapsfrågor och föräldraansvar. I oktober 2001 lade kommissionen också fram ett förslag om ratificering av Haagkonventionen från 1996 om behörighet, erkännande och verkställighet av avgöranden när det gäller skydd av barn. I och med att kommissionen lägger fram det nya förslaget till förordning om föräldraansvar kommer det att bli möjligt att fortsätta förhandlingarna om det franska initiativet om barns umgängesrätt. -För tredje och fjärde området har kommissionen påbörjat förberedande studier under 2001.
Förslag om miniminormer inom särskilda civilrättsliga områden (ny processlagstiftning om betalningskrav)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Kommissionen har för avsikt att lägga fram en grönbok 2002 för att förbereda ett lagstiftningsinitiativ (jfr punkt 3.1.4.)

⁸ Se även tabellen "Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området".

Påbörjande av arbetet med en europeisk exekutionstitel	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Denna åtgärd ingår i åtgärdsprogrammet för genomförandet av principen om ömsesidigt erkännande. Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001/i början av 2002 lägga fram ett förslag till förordning för att inrätta en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar som grundas på antagandet av miniminormer som tillåter ett upphävande av alla mellanliggande åtgärder för utförandet (jfr 3.1.4 första stycket). I och med att kommissionen lägger fram det ovannämnda förslaget till förordning kommer förhandlingarna om det franska initiativ som rör barns umgängesrätt att kunna fortsätta (jfr 3.2.1).

- På det straffrättsliga området:

Mål: Se till att brottslingar inte kan få fristad någonstans

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Ratificering av 1995 och 1996 års EU-konventioner om utlämning	Medlemsstaterna	April 2001	Österrike, Finland, Nederländerna, Sverige, Grekland, Tyskland, Danmark, Spanien, Portugal och Belgien har ratificerat 1995 års konvention. Finland, Nederländerna, Portugal, Grekland, Tyskland, Danmark, Spanien, Österrike och Belgien har ratificerat 1996 års konvention. I juli 2001 lade Sverige fram ett initiativ inför antagandet av rådets beslut om fastställande av vilka bestämmelser i 1995 års konvention om ett förenklat förfarande för utlämning mellan Europeiska unionens medlemsstater och 1996 års konvention om utlämning mellan Europeiska unionens medlemsstater som utgör en utveckling av Schengenregelverket enligt avtalet om Republiken Islands och Konungariket Norges associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket.
Studie om avskaffande av formella utlämningsförfaranden för personer som är på flykt undan rättvisan efter att ha dömts	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	I september 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om en europeisk arresteringsorder och om förfaranden för överlämnande mellan medlemsstaterna.
Bestämmelser om påskyndade utlämningsförfaranden	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Ingår i kommissionens förslag (se ovan). Se även åtgärd 8 i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande i brottmål.
Utredning av frågan om utlämning i samband med	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en	April 2004	Ingår i kommissionens förslag (se ovan).

förfaranden in absentia	medlemsstat		
-------------------------	-------------	--	--

Mål: Säkra att avgöranden som meddelats i en medlemsstat ges verkan inom hela unionen

Åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande skall följas upp med särskilda instrument	Rådet/ Kommissionen	Program under 2000	I juli 2000 lade kommissionen fram ett meddelande om ömsesidigt erkännande av slutgiltiga avgöranden inom det straffrättsliga området. - Europaparlamentets yttrande i maj 2001. Det gemensamma programmet råd/kommission antogs i november 2000. De flesta av de högst prioriterade åtgärderna återges i andra tabeller i resultattavlan. Dessutom föreskrivs i programmet att man skall söka möjliga vägar att göra det omöjligt för medlemsstaterna att sinsemellan utfärda reservationer och förklaringar, i enlighet med artikel 5 i Europarådets konventionen om inbördes rättshjälp av 1959, vad gäller tvångsåtgärder samt att undersöka hur beslut som fattats i brottsoffrens intressen skall erkännas om detta beslut inte ingår i beslut om straff.
Tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut som föregår en rättegång	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Frankrike, Belgien och Sverige lade i februari 2001 fram ett initiativ om frysning av tillgångar och bevis.⁹ Kommissionen har för avsikt att i december 2001 lägga fram ett förslag till rambeslut om ömsesidigt erkännande av avgörande före domstolsavgörande i utredningar om IT-brottslighet. Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärderna 6 och 7).
Undersöka av möjligheterna att förbättra samarbetet över gränserna i fråga om översändande förfaranden för och verkställighet av straff	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se även åtgärderna 17, 18, 20 och 21). Frankrike, Sverige och Storbritannien har lagt fram ett initiativ till rambeslut om tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande för ekonomiska påföljder. Tyskland har lagt fram ett initiativ, i enlighet med artikel 34 i Fördraget om Europeiska unionen, om inrättande av konventionen om samarbete mellan Europeiska unionens medlemsstater för processer som gäller trafikförseelser och om verkställighet av böter som utdömts i samband därmed.
Undersökning av	Rådet på förslag från	April 2004	Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärderna 3 och

⁹

Se tabellen "Särskilda åtgärder mot penningtvätt".

möjligheten att utvidga och möjligen formalisera informationsutbytet i fråga om kriminalregister	kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		4).
--	---	--	-----

3.3. Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området

För att underlätta det rättsliga samarbetet och stärka rätten för medborgarna att få sin sak prövad i domstol måste man åstadkomma större förenlighet och bättre överensstämmelse mellan rättssystemen.

Mål: Undanröja hinder som uppstått till följd av skillnader i lagstiftning och förfaranden

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Ny processrättslagstiftning för gränsöverskridande ärenden (t.ex. interimistiska åtgärder, bevisupptagning, tidsfrister)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat.	April 2004	Tyskland presenterade ett initiativ om bevisupptagning i september. Frågan om processrätt ingår delvis i programmet om ömsesidigt erkännande. - Europaparlamentets yttrande i mars 2001. - Antagande av rådet i slutet av maj 2001.
Övergripande undersökning för att identifiera och undanröja hinder mot smidigt fungerande civilrättsliga förfaranden	Rådet skall utarbeta en rapport	Slutet av 2001	I juli 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om den europeiska avtalsrätten för att skapa en bred debatt om vikten av, möjligheterna till och metoderna för en harmonisering inom vissa delar av den materiella privaträtten. Reaktionerna, som skall inhämtas före den 15 oktober 2001, kommer att sammanfattas av kommissionen och översändas till rådet. På grundval av detta samråd kommer kommissionen att vidta lämpliga initiativ.
Slutförande av Bryssel- och Luganokonventionerna ¹⁰	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	I december 2000 antog rådet den förordning som skall ersätta Brysselkonventionen. På förslag av kommissionen antog rådet i maj 2001 ett beslut om inledande av förhandlingar om en internationell konvention om behörig domstol och utländska domar på privaträttens område inom ramen för Haagkonferensen. Diplomatkonferensen ägde rum i juni 2001 och förhandlingarna fortsätter. Kommissionen har lagt ut offentliga förfrågningar på Internet och anordnade en hearing i oktober 2001. Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001 lägga fram ett förslag om rekommendationer till förhandlingsdirektiv inför ett avtal mellan gemenskapen och Lugano-staterna.

¹⁰

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Utarbetande av ett rättsligt instrument rörande tillämplig lag på utomobligatoriska förpliktelser (Rom II-konventionen)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen leder de nödvändiga förberedelserna .
Revidering, om så behövs, av 1980 års Romkonvention (Rom I-konventionen)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skall lägga fram en grönbok under 2002 som eventuellt skall följas av ett utkast till förordning.
Preliminär undersökning av möjligheterna att utarbeta ett rättsligt instrument om den lagstiftning som är tillämplig på skilsmässor	Rådet/ Kommissionen	April 2004	En jämförande studie om de nationella lagarna och medlemsstaternas ståndpunkter i detta avseende genomfördes av rådet i maj 2000 på grundval av en enkät. Kommissionen inledde en kompletterande studie 2001.
Utarbetande av en preliminär undersökning om domstols behörighet och tillämplig lag på makars förmögenhetsförhållanden och på arv	Rådet/ Kommissionen	April 2004	Frågan om domstolars behörighet och erkännande av domar ingår i programmet om ömsesidigt erkännande (jfr 3.2.1).

4. KAMP MOT BROTTSLIGHETEN I HELA UNIONEN

Prioriteringar från Tammerfors och strategin inför det nya årtusendet:

En väl avvägd utveckling av åtgärderna på unionsnivå mot alla former av brottslighet, inklusive grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet, måste uppnås, samtidigt som enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter skyddas enligt lag. I detta sammanhang bör Europeiska unionens strategi för det nya årtusendet om förebyggande och kontroll av organiserad brottslighet uppmärksammas särskilt. Vissa ytterligare åtgärder, som är mer långtgående än slutsatserna från Tammerfors, har ansetts påkallade av rekommendationerna i denna strategi och har införlivats med detta kapitel.

4.1. Att förebygga brott på unionsnivå

En effektiv kamp mot alla former av brottslighet, organiserad eller icke, måste innefatta förebyggande åtgärder inom alla områden.

Brottsförebyggande aspekter bör integreras i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna.

Samarbetet mellan nationella brottsförebyggande organisationer skall uppmuntras, samtidigt som prioriterade områden skall fastställas.

Mål: Att förebygga brott genom att minska tillfällena

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Utarbetande och fastställande av gemensamma prioriteringar - politiska riktlinjer - som skall beaktas vid utarbetandet av ny lagstiftning; Utvärdering av effekten av nya bestämmelser på förebyggande av brott Förebygga att organiserad brottslighet infiltrerar laglig ekonomisk verksamhet Analys av graden av brotts säkerhet (Crime Proofing)	Rådet/kommissionen n/ medlemsstaterna		I november 2000 lade kommissionen fram ett meddelande om förebyggande av brottslighet i Europeiska unionen om beslut om inrättande av ett forum och föreslog inrättandet av ett program för stimulans, utbyte, utbildning och samarbete på det brottsförebyggande området (Hippokrates). - Europaparlamentets yttrande om Hippokrates-programmet i april 2001. - I juni 2001 antog rådet ett beslut om ett tvåårigt program om förebyggande av brottslighet. Efter rådets resolution från december 1998 lade kommissionen och Europol i mars 2001 tillsammans fram en rapport om en europeisk strategi för att förebygga organiserad brottslighet. Kommande rapport kommer också att inkludera den förebyggande aspekten. Det första mötet inom europeiska forumet för förebyggande av organiserad brottslighet ägde rum den 17 och 18 maj 2001 (behandlade ämnen: människohandel, kreditkort, brottslighet som drabbar affärsvärlden, handel med kulturella föremål). Kommissionen håller på att granska resultatet av en studie om analyser av grad av brotts säkerhet.
Integrering av de brottsförebyggande aspekterna i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna - politiska riktlinjer från rådet	Rådet/kommissionen n/ medlemsstaterna		

Mål: Underlätta samarbete mellan medlemsstaterna

Utbyte av bästa praxis, utveckling av samarbete mellan nationella brottsförebyggande myndigheter inom prioriterade områden, bl.a. ungdomsbrottslighet, brottslighet i städerna och narkotikarelaterad brottslighet, möjligen genom inrättandet av ett program som finansieras av gemenskapen	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna	2001	1) I november 2000 lade Frankrike och Sverige fram ett initiativ till rådets beslut om inrättande av ett europeiskt nätverk för förebyggande av brottslighet. - Europaparlamentets yttrande i mars 2001. - Antagande av rådet i slutet av maj 2001. Nätverket inleder sitt arbete och antar sitt arbetsprogram. Första formella mötet i nätverket den 9 och 10 oktober 2001. 2) Kommissionens meddelande innehåller ett förslag om ett ekonomiskt instrument (programmet Hippokrates - se ovan). Första verksamhetsåret för Hippokrates-programmet, även prioriteringarna från Tammerfors (se ovan)
--	------------------------------------	------	--

4.2. Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning

I ett område med där verklig rättvisa råder får brottslingar inte ges några möjligheter att utnyttja skillnader mellan medlemsstaternas rättssystem.

En hög skyddsnivå för medborgarna kräver utökat samarbete mellan rättstillämpande myndigheter. Därför bör största möjliga nytta dras från samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet.

Genom Amsterdamfördraget gavs Europol utökade befogenheter, vilket innebär en bekräftelse av dess viktiga och centrala roll för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet.

Mål: Samordna och, där så är lämpligt, centralisera förfarandena

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Bildande av gemensamma utredningsgrupper som ett första steg i kampen mot narkotikahandel, människohandel och terrorism vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet		Omedelbart	Rådet antog konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater i maj 2000. I dess artikel 13 föreskrivs att gemensamma utredningsgrupper skall skapas. Politisk överenskommelse i rådet om de första artiklarna i konventionen enligt vilka Eurojust kan begära att gemensamma utredningsgrupper skall inrättas. Det portugisiska ordförandeskapet lade i mars 2000 fram ett initiativ i syfte att föregripa tillämpningen av artikel 13 i konventionen, eftersom diskussionen om denna artikel har uppskjutits. Belgien, Frankrike, Spanien och Storbritannien lade i september 2001 fram ett initiativ om ett rambeslut om gemensamma utredningsgrupper.
Inrättande av en enhet (Eurojust) bestående av nationella åklagare, förundersökningsdomare eller polismän med motsvarande behörighet	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	Slutet av 2001	Rådet antog i december 2000 ett beslut om att inrätta en preliminär enhet i januari 2001 (initiativ från Frankrike). Inrättande av den provisoriska enheten i mars 2001. Förberedande diskussioner pågår om den slutgiltiga enheten på basis av medlemsstaternas initiativ (F, P, S, B och D). Kommissionen lade fram ett meddelande i november 2000. - Europaparlamentets yttrande i maj 2001. - Framsteg i arbetet i rådet i september 2001. Slutligt antagande väntas i slutet av 2001.

Genomförande och eventuell ytterligare utveckling av det europeiska rättsliga nätverket	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Pilotprojekt om ett telekommunikationsnätverk skall inledas i augusti 2001.
Förebyggande av behörighetskonflikter genom att granska möjligheten att registrera pågående förfaranden i olika medlemsstater	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärd 12) . Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001 lägga fram ett meddelande om fastställandet av behörighetskriterier i straffrättsliga frågor.

Mål: Ge så fullständig ömsesidig rättslig hjälp som möjligt

Antagande, ratificering och genomförande av konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål	Rådet/ medlemsstaterna	April 2001	Rådet antog konventionen i maj 2000. Medlemsstaterna skall inleda tillämpliga förfaranden före januari 2001. ¹¹ Principöverenskommelse om protokollet vid rådsmötet i slutet av maj 2001
Analys av under vilka förutsättningar en medlemsstats brottsbekämpande organ skall kunna ingripa på en annan medlemsstats territorium	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Metoder för avlyssning och gemensamma utredningsgrupper enligt konventionen av den 29 maj 2000.

¹¹

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Granskning av möjligheterna att harmonisera bestämmelserna för dataskydd	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	I oktober 2000 fattade rådet beslut om att inrätta ett gemensamt sekretariat för dataskyddsorganen (Europol, TIS, SIS) Beslut om det gemensamma sekretariatet (ikraftträdande den 1 september 2001) Förslag till resolution på initiativ från det franska ordförandeskapet (på grundval av det föregående portugisiska initiativet) I juni 2001 lade Sverige fram ett initiativ om ändring av rådets Akt av den 12 mars 1999 om antagande av regler om överföring av personuppgifter från Europol till tredje land och utomstående organ
--	---	------------	--

Mål: Skydda och stödja brottsoffer

Fastställande av miniminormer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Europaparlamentets yttrande i december 2000 I mars 2001 antog rådet ett rambeslut om brottsoffrens ställning i straffrättsliga förfaranden (initiativ från Portugal - (jfr punkt 3.1)) Det gemensamma åtgärdsprogrammet för genomförandet av ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden omfattar mekanismer för skydd av brottsoffrens rättigheter.
-------------------------------	---	------------	--

Mål: Utveckla operativt polissamarbete och utbildning i brottsbekämpning på EU-nivå

Inrättande av en operativ kontaktgrupp med europeiska polischefer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	I oktober 2000 inrättades en arbetsgrupp för polischefer. Minst ett möte skall organiseras per ordförandeskap. Vid mötet i oktober 2001 undersöktes möjligheterna att göra arbetsgruppen mer operativ.
Inrättande av kriminalunderrättelsesystem som är kompatibla medlemsstaterna emellan.	Kräver beslut av rådet		

Inrättande av den europeiska polisakademien som i första steget är ett nätverk av befintliga nationella utbildningsinstitut. Akademin kommer att vara öppen för kandidatländerna	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	I december 2000 antog rådet ett beslut om skapandet av en europeisk polisakademi (initiativ från Portugal) som skall fungera som ett nätverk mellan nationella polisakademier från och med den 1 januari 2001. Frankrike, Tyskland och Sverige har påbörjat gemensamma utbildningsåtgärder som ett led i den definitiva uppbyggnaden av akademien, från och med 2001. Arbetet med att fastställa hur akademien skall fungera pågår.
--	---	------	--

Mål: Förbättra tullsamarbetet kring kampen mot brottslighet och användning av informationsteknik

Genomförande av TIS-konventionen (tullinformationssystem) och Neapel II-konventionen	Medlemsstaterna	Pågående	Neapel II-konventionen har ratificerats av Grekland, Spanien, Frankrike, Sverige och Nederländerna och dessa fyra sistnämnda medlemsstater har kommit överens om att tillämpa den mellan sig. Det franska ordförandeskapet förbereder en handbok med riktlinjer för genomförande av bestämmelserna i Neapel II-konventionen TIS-konventionen (tredje pelaren) har ratificerats av Danmark, Grekland, Italien, Tyskland, Portugal, Frankrike, Spanien, Sverige, Finland och Storbritannien. Protokollet om konventionens preliminära ikraftträdande har också ratificerats av ovanstående länder utom Italien och Portugal. Den skall tillämpas mellan de medlemsstater som har ratificerat den från och med november 2000.
--	-----------------	----------	--

Stärka operativt samarbete mellan rättsvårdande myndigheter i kampen mot smuggling			I mars 2000 anmälde Italien ett initiativ om smuggling.
--	--	--	---

Mål: Uppmuntra internationellt samarbete i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet

Antagande och ratificering av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen	Slutet av 2000 för undertecknande	I december 2000 undertecknades och öppnades ratificeringsförfarandet om Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll om människohandel och olaglig invandring. Den skall ratificeras så snart som möjligt. Förhandlingarna om vapenprotokollet avslutades i februari 2001 och undertecknandeförfarandet inleddes i juni 2001. I juli 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om undertecknande av det protokoll till Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet som avser kampen mot olaglig tillverkning av och handel med eldvapen. Kommissionen har för avsikt att före årets slut 2001 lägga fram ett förslag om ratificering av konventionen och de tre protokollen.
FN:s konvention om korruption	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen		Unionen deltar i förberedelserna i FN (jfr punkt 8)

Mål: Stärka Europols ställning för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa brott med nödvändigt stöd och resurser

Utvidgande av Europols behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	Rådet på initiativ från en medlemsstat		- I november 2000 antog rådet den rättsakt som utsträckte Europols behörighet till kampen mot penningtvätt (initiativ från Portugal).
Undersökning av möjligheten av att upprätta en databas för pågående utredningar	Europol/rådet		Tillsammans med medlemsstaterna undersöker Europol möjligheterna att inrätta ett system.
Möjlighet för Europol att underlätta förberedandet av särskilda utredningsinsatser från de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, inklusive operativa insatser av gemensamma utredningsgrupper	Beslut i rådet krävs	April 2004; omedelbart i fråga om vissa områden	I november 2000 antog rådet ett utkast till rekommendation om Europols stöd till de gemensamma utredningsgrupperna Belgien har för avsikt att lägga fram ett initiativ som syftar till att omvandla rekommendationen till ett tvingande rättsligt instrument
Anta åtgärder som ger Europol rätt att begära att de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna bedriver och samordnar sina utredningar i särskilda fall och skaffar sig särskild sakkunskap som kan ställas till förfogande för medlemsstaterna för att bistå dem vid utredningen av organiserad brottslighet	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Som ett första steg antog rådet en rekommendation i september 2000 enligt vilken medlemsstaterna skall beakta Europols krav på att bedriva eller samordna utredningar i särskilda fall Belgien har för avsikt att lägga fram ett initiativ som syftar till att omvandla rekommendationen till ett tvingande rättsligt instrument

Undersöka om Europokonventionen måste ses över för att - behandla frågan om domstolskontroll demokratisk kontroll - utöka Europols behörighet	Rådet/ Kommissionen	Kommissionen har för avsikt att före fjärde kvartalet 2001 lägga fram ett meddelande om demokratisk kontroll och domstolskontroll, samt, om så är nödvändigt, ett förslag till rådets beslut om ändring av Europokonventionen (se nedan) Frågan om domstolskontroll skall granskas i samband med inrättandet av Eurojust. Det svenska och det belgiska ordförandeskapet lade i juni 2001 fram ett förslag om att utsträcka Europols behörighet till alla typer av brottslighet som nämns i bilagan till Europokonventionen. - Principiellt godkännande i rådet i september 2001
--	--------------------------------	--

4.3. Bekämpning av vissa former av brottslighet

När det gäller nationell straffrätt bör insatserna för att enas om gemensamma definitioner, grunder för åtal och påföljder i ett första skede koncentreras till ett begränsat antal sektorer av särskild vikt. Överenskommelser om gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet måste ingå för att skydda enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter.

Mål: Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brottslighet

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Kriminalisering av människohandel och sexuell exploatering av barn ¹² , i synnerhet barnpornografi på Internet ¹³	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	I december 2000 lade kommissionen fram två förslag till rambeslut om kampen mot människohandel och sexuell exploatering av barn och barnpornografi - Yttrande från Europaparlamentet i juni 2001 - Principöverenskommelse i september 2001 i rådet om rambeslutet om åtgärder för att bekämpa människohandel. - I rådet pågår arbetet om förslaget till rambeslutet om åtgärder för att bekämpa sexuell exploatering av barn och barnpornografi. När det gäller arbetet med att upptäcka och upplösa inblandade kriminella nätverk (se punkt 2.4) har kommissionen för avsikt att lägga fram ett förslag till direktiv om rätt till vistelse för kortare tid för personer som offer för människohandel och hjälp till olaglig invandring, som bidrar till kampen mot människohandlare och -smugglare.

¹² Se även tabellen "Hantering av migrationsströmmar".

¹³ Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder ¹⁴ för narkotikahandel ¹⁵	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen har inlett en undersökning som skall vara slutförd i mars 2001 om lagbestämmelser och andra bestämmelser om narkotikahandel i Europeiska unionens medlemsstater. I juni 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel
Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder för korruption	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett meddelande och ett förslag till rambeslut om korruption i den privata sektorn under andra halvåret 2001.
Gemensamma definitioner, åtalsföljder och påföljder för miljöbrott	Rådet	April 2001	Danmark lade fram ett initiativ till ett rambeslut i januari 2000 . I september 2000 gav rådet sitt samtycke till att utarbeta gemenskapslagstiftning på europeisk nivå. Omfattande gemenskapslagstiftning angående frågan finns redan. I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om skydd för miljön genom strafflagstiftningen, som kan kompletteras med ett rambeslut .
Förslag om gemensam grund för åtal för huliganism	Rådet på initiativ från en medlemsstat		Oisin-programmet har finansierat en utvärdering av samarbetet mellan berörda instanser under Euro 2000. Det belgiska ordförandeskapet har lagt fram ett förslag till beslut om säkerheten vid internationella fotbollsmatcher.

¹⁴

Se även tabellen "Samarbete mot narkotika".

¹⁵

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Gemensamma definitioner, åtalsföljder och påföljder för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Andra rapporten om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 väntas under 2001 i stället för i slutet av 2000 som tidigare sagts. ¹⁶ I november 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om rasism och främlingsfientlighet.
Gemensamma definitioner för att förebygga och bekämpa Internetrelaterad brottslighet, inklusive grunder för åtal och påföljder för högteknologisk brottslighet	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	I januari 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om ett säkrare informationssamhälle - ökad säkerhet i informationsinfrastrukturen och bekämpning av Internetrelaterad brottslighet. - Europaparlamentets yttrande i september 2001. Arbete pågår för att inrätta ett europeiskt forum om Internetrelaterad brottslighet. Det första plenarsammanträdet inom forumet är planerat till november 2001. I juni 2001 antog rådet en rekommendation om kontaktpunkter som upprätthåller ett öppethållande dygnet runt för bekämpning av högteknologisk brottslighet och Internetrelaterad brottslighet. Kommissionen har för avsikt att i november 2001 lägga fram ett förslag till rambeslut om de allvarliga attackerna mot informationssystem.

Mål: Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brottslighet

Kriminalisering av bedrägeri i fråga om andra betalningsmedel än kontanter	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Principöverenskommelse i rådet i maj 2000 Europaparlamentets yttrande i juli 2000 Antagande av rådet i slutet av maj 2001. I februari 2001 lade kommissionen fram en handlingsplan om förebyggande åtgärder och den fortsätter sitt arbete i partnerskap med berörda grupper inom ramen för det europeiska forumet för förebyggande
--	------------------------------------	------------	---

¹⁶

Se även tabellen "Rättvis behandling av medborgare i tredje land".

Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för förfalskning av euron	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterna	April 2001	- Rambeslut om straffpåföljder mot förfalskning av euron antogs av rådet i maj 2000 - Initiativ från Sverige om ändring av rambeslutet från maj 2000. - Europaparlamentets yttrande i oktober 2001. - Förslaget förväntas antas av rådet före utgången av 2001. - I juni 2001 antog rådet förordningar om de åtgärder som är nödvändiga för att skydda euron mot förfalskning - Principöverenskommelse i rådet i maj 2001 om ett initiativ från Frankrike om skydd för euron mot förfalskningar - Förslaget förväntas antas av rådet före utgången av 2001.
Kriminalisering av bedrägeri i fråga om offentlig upphandling	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Tyskland lade fram ett initiativ i mars 1999
Förstärkning av regelverket till skydd för gemenskapens ekonomiska intressen	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		Meddelande från kommissionen om en övergripande strategi för bedrägeribekämpning i juni 2000 En handlingsplan för 2001–2003 lades fram i maj 2001 Kommissionen lade i maj 2001 fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om straffrättsligt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen. Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001 lägga fram en grönbok om det straffrättsliga skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen och skapandet av en europeisk åklagarmyndighet. Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001 lägga fram ett förslag till förordning om en samarbetsmekanism kring brottslighet som kan skada gemenskapens ekonomiska intressen.
Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för brott med anknytning till terrorism ¹⁷	Rådet på förslag från kommissionen		I september 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om bekämpande av terrorism (se även förslaget till rådets rambeslut om en europeisk arresteringsorder och om överlämnande mellan medlemsstaterna). - Europaparlamentets yttrande väntas i november 2001. Initiativbetänkande från Europaparlamentet i september 2001 om unionens uppgift i kampen mot terrorism.

¹⁷

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder för skattebedrägeri	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		
---	---	--	--

4.4. Särskilda åtgärder mot penningtvätt

Penningtvätt är en central del i den organiserade brottsligheten. Därför måste man vidta åtgärder för att utrota penningtvätt varhelst sådan förekommer genom att se till att konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott vidtas.

Mål: Beröva brottslingar vinning av brott

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Konvention (rambeslut) om ekonomisk brottslighet, penningtvätt	Rådet på initiativ från Frankrike		I juni 2001 antog rådet (utifrån ett initiativ från Frankrike) ett rambeslut om penningtvätt - Gemensamma rådet Ekofin/rättsliga och inrikes frågor antog i oktober 2001 protokollet till konventionen om ömsesidig rättslig hjälp av den 29 maj 2000 i kampen mot organiserad brottslighet
Konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott			Frankrike, Belgien och Sverige lade i februari 2001 fram ett initiativ om frysning av tillgångar och bevis. - Europaparlamentets yttrande i september 2001. - Rådets beslut väntas före utgången av 2001.

Mål: Förbättra kunskaperna om och förmågan att bekämpa penningtvätt

Fullständigt genomförande av bestämmelserna i direktivet om penningtvätt, Strasbourgkonventionen från 1990 och rekommendationerna från Finansiella aktionsgruppen,	Medlemsstaterna		Konventionen från 1990 skall ratificeras av Luxemburg. Slutsatser antogs av gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2000.
--	-----------------	--	---

även i alla de beroende territorierna (Se även första delen av åtgärd 19 i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden)			
Antagande av förslaget till direktiv om ändring av direktivet om tvättning av pengar	Rådet och parlamentet	Så snart som möjligt	En gemensam ståndpunkt antogs av rådet i november 2000 Europaparlamentets yttrande i april 2001 (andra behandlingen) - Europaparlamentets yttrande (efter förlikning) väntas i november 2001. - Förslaget förväntas antas formellt av rådet före utgången av 2001.
Påskynda informationsutbytet mellan befintliga finansunderrättelseenheter (FIU) och ge rättsliga myndigheter och FIU rätt att få information oberoende av sekretessbestämmelser	Rådet på initiativ från Finland Rådet/ Kommissionen/ Medlemsstaterna		. Beslut i rådet i oktober 2000 på grundval av ett finskt initiativ Slutsatser från gemensamma rådet (Ekofin/ rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2001 i vilka medlemsstaterna uppmanas att förstärka det befintliga systemet och undersöka möjligheterna att utbyta information på automatisk väg. Kommissionen uppmanas att undersöka möjligheterna till gemenskapsfinansiering av ett sådant automatiskt system.
Utarbetande av gemensamma normer för att förhindra användningen av bolag och enheter som registreras utanför unionens behörighetsområde för att dölja vinning av brott och penningtvätt	Kommissionen/ Rådet/ Medlemsstaterna		
Utarbetande av en rapport som redovisar vilka bestämmelser i nationell bank-, finans- och företagslagstiftning som	Kommissionen		I de slutsatser som antogs av gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2000 uppmanas kommissionen att utarbeta en rapport. Rapporten lades fram för gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) den 16 oktober 2001.

hindrar internationellt samarbete			
Förhindra alltför omfattande användning av kontantbetalning och studera kasinos och spelhallars betydelse	Kommissionen skall inleda en undersökning	December 2003	
Garantera öppenheten av ekonomiska transaktioner via elektroniska hjälpmedel	Rådet/ Kommissionen	December 2001	
Utvidgande av Europols behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet ¹⁸ , oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Europaparlamentets yttrande i november 2000 Antagande av rådets beslut i november 2000 om att utvidga Europols behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet (initiativ från Portugal)
Förbättring av reglerna för att bekämpa penningtvätt som inbegriper finansiella off-shore- och on-shorecentrum samt skatteparadis Stöd till internationella åtgärder mot off-shore-länder	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		Gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) antog slutsatser i oktober 2000 i syfte att omedelbart genomföra och samordna FATF:s (Finansiella aktionsgruppen) motåtgärder. Slutsatser från gemensamma rådet (Ekofin/ rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2001 i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 om ett omedelbart genomförande av de motåtgärder som FATF har beslutat.
Förberedelse av ett typavtal för förhandlingar med de finansiella off-shore- och on-shore-centrumen samt med skatteparadisen		December 2001	Gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) antog slutsatser i oktober 2000 som på sikt syftar till att avtal skall slutas

¹⁸

Se även tabellen "Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning".

Undersöka följande möjligheter: - Förbättra enhetligheten och förstärka de befintliga nationella bestämmelserna om kontrollen av gränsöverskridande penningrörelser och - underlätta att medlemsstaterna antar dessa bestämmelser - anordna informationsutbyte mellan medlemsstaterna	Kommissionen	Juli 2001	Enligt gemensamma rådets (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) slutsatser i oktober 2000 skall kommissionen undersöka om det är lämpligt med ett europeiskt instrument och om det går att genomföra Preliminär rapport från kommissionen åtgärder för övervakning av internationella överföringar av kapital, vid gemensamma rådet (rättsliga och inrikes frågor/Ekofin) i oktober 2001. Kommissionen uppmanas att lägga fram en slutlig rapport före utgången av 2001.
---	--------------	-----------	--

5. INRE OCH YTTRE GRÄNSER, VISERING, GENOMFÖRANDE AV ARTIKEL 62 I EG-FÖRDRAGET SAMT INFÖRLIVANDE AV SCHENGENREGELVERKET

Mål: Utforma en gemensam viseringspolitik

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Förordning om de tredje länder vilkas medborgare måste ha visering när de passerar de yttre gränserna och om de tredje länder vilkas medborgare är undantagna från detta krav	Kommissionen/ rådet	April 2001	I mars 2001 antog rådet en förordning (på förslag av kommissionen) som trädde i kraft den 10 april 2001. I enlighet med artikel 8 har kommissionen utfärdat en rapport om Rumänien. Förhandlingsdirektiv för återtagandeavtalen med Hong Kong och Macao har antagits (se punkt 2.4). I oktober 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 539/2001 om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav. Den har för avsikt att tillämpa undantaget från viseringskravet för rumänska medborgare från och med januari 2002.
Förfarande och villkor för att utfärda viseringar i medlemsstaterna	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2003	I juni 2000 lade Finland fram ett initiativ om genomförandeåtgärder för bestämmelserna i de gemensamma konsulära anvisningarna - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001. - I april 2001 antog rådet genomförandeåtgärder för bestämmelserna i de gemensamma konsulära anvisningarna. Frankrike har lagt fram ett initiativ till ett förslag till rådets beslut om viseringsvillkoren från medlemsstaterna. Belgien har lagt fram ett initiativ om antagandet av del VII och bilaga 12 i de gemensamma konsulära anvisningarna.
Regler för enhetligt utformade viseringar	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	Dessa bestämmelser beaktas inom ramen för det befintliga Schengregelverket och i samband med förslaget om personers rörlighet inom medlemsstaternas territorium.
Ytterligare fastställande av de tekniska specifikationerna för enhetliga viseringar	Kommissionen/ Rådet	Åtgärder på kort sikt 2000–2002; långsiktiga åtgärder 2004	I oktober 2001 lade kommissionen fram ett förslag till ändring av förordning nr 1683/95 om enhetlig utformning av visumhandlingar.

			- Europaparlamentets yttrande väntas i februari 2002.
Enhetlig modell för blad för påförande av visering för personer som innehar resehandlingar som inte erkänns	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	2001	I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag om medlemsstaternas användning av en enhetlig och säkrad modell av bladet - Europaparlamentets yttrande väntas i februari 2002.
Förslag till förordning om visum för flygplatstransitering	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	Flygplatstransiteringen regleras för närvarande genom en gemensam åtgärd och av Schengenregelverket
Närmare samarbete mellan EU:s konsulat i tredje land	Medlemsstaterna	Pågående	Se punkt VIII i den gemensamma konsulära instruktionen och rekommendationen av den 4 mars 1996
Åtgärder i fråga om rätten att röra sig inom medlemsstaternas territorium	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	I juli 2000 lade det franska ordförandeskapet fram ett initiativ om fri rörlighet med en visering för längre vistelse - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i januari 2001 - Antagande av rådet i slutet av maj 2001. I juni 2000 lade det portugisiska ordförandeskapet fram ett initiativ som avser rörlighet för medborgare som är undantagna från kravet på visering - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001. I juli 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om villkor för att medborgare i tredje land skall ha frihet att resa inom medlemsstaternas territorium under en tid av högst tre månader samt om införande av ett särskilt resetillstånd och om fastställande av villkor för inresa i syfte att förflytta sig under en tid av högst sex månader.

Mål: Vidareutveckla den gemensamma politiken i fråga om falska dokument

Säkrare dokument genom införandet av miniminormer för resehandlingar och	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag i syfte att överföra den enhetliga utformningen av uppehållstillstånd för medborgare från tredje land från mellanstatligt samarbete till gemenskapssamarbete.
--	--	------------	--

uppehållstillstånd			I oktober 2000 antogs en resolution från regeringsföreträdarna i rådet om inrättandet av miniminormer för en förbättrad dokumentsäkring av resehandlingar från Europeiska unionens medlemsstater.
Underlätta avslöjandet av falska dokument genom utbildning och bättre utrustning	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	Pågående	Rekommendation från rådet av den 29 april 1999 om anslag för personal och utrustning. I mars 2000 antog rådet ett beslut om att förbättra informationsutbytet. Utbildningsprogram som finansierades genom Odysseus-programmet i mars 1998.

Mål: Kontroll vid unionens yttre gränser

Nära samarbete mellan medlemsstaternas gränskontrollorgan, t.ex. genom utbytesprogram och tekniköverföring	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	Italien har lagt fram ett utkast till genomförbarhetsstudie om utformningen av gemensamma åtgärder som samfinansieras via Odysseus-programmet . Det belgiska ordförandeskapet anordnade (med samfinansiering från Odysseus-programmet) i oktober 2001 en gemensam kontrollinsats vid unionens yttre gränser, i samarbete med Europol, medlemsstaterna och kandidatländerna.
Förfarande för att anta vissa av den gemensamma handbokens genomförandeåtgärder	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna		– I november 2000 antog rådet ett beslut om hävande av klassificeringen av vissa delar av den gemensamma handboken (initiativ från Frankrike) Portugal har lagt fram ett initiativ om genomförandeåtgärder kring bestämmelserna i den gemensamma handboken - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001. - Antagande av rådet i april 2001
Skyndsamt engagera kandidatländerna i samarbetet	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	Pågående	Inom ramen för anslutningsförhandlingarna. Dessa frågor diskuterades vid ministermötet med kandidatländerna i samband med rådsmötet i mars 2001

Mål: Omvandling och utveckling av Schengenregelverket

Artikel 2 i Schengenkonventionen överförs till gemenskapssamarbete	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag under det andra halvåret 2001 Kommissionen har för avsikt att före utgången av 2001 lägga fram ett meddelande om utformningen av informationssystemet Schengen II.
Utformning av SIS II	Rådet/kommissionen/ medlemsstaterna	Andra halvåret 2001	Kommissionen har för avsikt att lägga fram ett meddelande om utformningen av informationssystemet Schengen II under andra halvåret 2001.

6. UNIONSMEDBORGARSKAP

Mål: Utveckla unionsmedborgares rätt till fri rörlighet och vistelse

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Direktiv om modernisering och ändring av reglerna om rätt till inresa, rörlighet och vistelse för unionsmedborgare	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamente t	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första halvåret 2001 I maj 2001 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier
Förordning om skydd av andra resehandlingar mot förfalskning	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamente t	2001	Med beaktande av den nya artikel 18.3 i Nicefördraget kan kommissionen inte föreslå ett rättsligt instrument. Den uppmärksammar dock medlemsstaterna på nödvändigheten att genomföra resolutionen av den 17 oktober 2000 om skydd av pass och andra resehandlingar mot förfalskningar som företrädarna för medlemsstaternas regeringar har antagit.
Förordning om enhetlig utformning av uppehållstillstånd för EU-medborgare och deras familjemedlemmar	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamente t	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag i början av 2002
Förordning i syfte att underlätta för grupper av skolelever som är EU-medborgare och omfattas av gemenskapsrätten att resa i och genom medlemsstaterna	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamente t	2001	Med beaktande av den nya artikel 18.3 i Nicefördraget om skolelever som är EU-medborgare och den variabla geometrin för tredjelandmedborgare, har kommissionen inte för avsikt att lägga fram ett nytt förslag; medlemsstaterna uppmärksammas dock på att de måste genomföra den gemensamma åtgärden av den 30 november 1994.

Mål: Information om genomförande av rättigheter som är knutna till unionsmedborgarskapet

Meddelande om resultatet av valet till Europaparlamentet	Kommissionen	2000	Kommissionen lade i december 2000 fram ett meddelande om tillämpningen av direktiv 93/109/EG vid val till Europaparlamentet i juni 1999: Rätt att rösta och kandidera i val till Europaparlamentet för unionsmedborgare som är bosatta i en annan medlemsstat än den där de är medborgare
Första rapporten om kommunalvalen	Kommissionen	2001	Ett frågeformulär har sänts till medlemsstaterna. Efter det att kommissionen har sammanställt materialet kommer rapporten om kommunalvalen att läggas fram av kommissionen i december 2001
Tredje rapporten om unionsmedborgarskapet	Kommissionen	Slutet av 2000	Kommissionen upprättade sin tredje rapport i september 2001

7. SAMARBETE I KAMPEN MOT NARKOTIKA

Prioriteringar i Europeiska unionens strategi mot narkotika:

Narkotika utgör ett hot både mot samhället och enskilda individer. Därför måste narkotikaproblemet hanteras på ett övergripande, sektorsöverskridande och enhetligt vis. EU:s narkotikastrategi för åren 2000–2004 kommer att utvärderas efter halva tiden och i efterhand, med hjälp av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk samt Europol.

Mål: Genomföra EU:s strategi för narkotikafrågor för 2000–2004 (godkänd av Europeiska rådet i Helsingfors)

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Rapport till Europeiska rådet om EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004)		Juni 2000	EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004) antogs av Europeiska rådet i Feira i juni 2000 I juni 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om genomförandet av handlingsplanen
Ökat samarbete med Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk samt Europol, i synnerhet i fråga om syntetiska droger och prekursorer	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		Kommissionen har lagt fram två rapporter för rådet inom ramen för den gemensamma åtgärden om syntetiska droger; en om GHB och en om ketamin. På grundval av detta antog rådet i mars 2001 slutsatser i linje med kommissionens rapporter. På grundval av riskanalyser av PMMA har kommissionen för avsikt att lägga fram en rapport i december 2001. S har lagt fram ett initiativ till ett rådets beslut om att inrätta ett system för särskild kriminalteknisk profilanalys av syntetisk narkotika och initiativ till ett rådets beslut om översändande av prov på olagliga narkotiska produkter: granskning pågår av initiativen. Yttrande från Europaparlamentet i maj 2001 - I maj 2001 antog rådet initiativet om översändande av prover
Utarbetande av en metod för utvärdering av EU:s strategi för narkotika för 2000-2004	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		Under 2001 skall centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk utveckla metoder för att utvärdera åtgärder för narkotikabekämpning. I september 2001 antog styrelsen för centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk riktlinjer för ett harmoniserat genomförande av fem epidemiologiska nyckelindikatorer.
Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder tillämpliga på narkotikahandel ¹⁹	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	I juni 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel - Europaparlamentets yttrande väntas i februari 2002.

Ekonomiskt instrument i narkotikabekämpningen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Kommissionen har för avsikt att på sikt låta en del av narkotikabekämpningen omfattas av det framtida ekonomiska ramprogrammet för avdelning VI.

8. KRAFTFULLARE EXTERNA INSATSER

Prioriteringar från Europeiska rådet i Tammerfors och Feira:

Europeiska unionen betonar att alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, måste utnyttjas på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa. Rättsliga och inrikes frågor måste integreras i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter.

Mål: Utnyttja alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa; integrera rättsliga och inrikes frågor i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter

Vilka åtgärder krävs?	Vem har ansvaret?	Tidtabell	Arbetsläge
Utvidgningen: Säkerställa en enhetlig integrering av de rättsliga och inrikes frågorna i utvidgningsprocessen			Diskussion med kandidatländerna vid rådets möte den 15 och 16 mars 2001 om kampen mot den organiserade brottsligheten och asyl- och invandringspolitiken. Offentlig debatt med kandidatländerna om människohandel i september 2001. I september 2001 antog medlemsstaterna och kandidatländerna de tolv åtagandena för att bekämpa människohandeln. Pågående förhandlingar om kapitel 24 "Rättsliga och inrikes frågor" och gemenskapens fortsatta stöd till det området via Phare-programmet, partnerskapsavtal och deltagande i program inom området.
Europeiska rådet i Feira skall komma överens om klara prioriteringar, politiska mål och åtgärder för	Rådet skall i nära samarbete med kommissionen utfärda särskilda	Juni 2000	I juni 2000 antog Europeiska rådet i Feira rådets och kommissionens rapport om yttre förbindelser inom området för rättsliga och inrikes frågor för att integrera dessa i unionens strategi i syfte att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa

unionens externa insatser i rättsliga och inrikes frågor Genomförande av de prioriteringar för framstegsrapporten som begärdes vid Europeiska rådets möte i Feira: - Förhandlingar med icke-kandidatländer i Balkanområdet om stabiliseringsavtal och associeringsavtal - Barcelonaprocessen fortsätter - Slutande av återtagandeavtalen - Samarbete inom rättsliga och inrikes frågor - Förhandling om multilaterala instrument	rekommendationer		Undertecknande av avtalen, även kapitlen om rättsliga och inrikes frågor, med Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, öppna förhandlingar med Förbundsrepubliken Jugoslavien och Albanien om rättsliga och inrikes frågor. Uppföljning av toppmötet i Zagreb genom en strategi för rättsliga och inrikes frågor för Cards-programmet (2002–2006), som framförallt syftar till samarbete vad gäller asyl- och invandringsfrågor samt organiserad brottslighet och upprätthållande av en regional dynamik i reformen av institutioner som arbetar med dessa frågor. Större tonvikt på de rättsliga och inrikes frågorna i Meda-programmet; genomförande av handlingsplanerna från högnivågruppen om invandring och asyl. Förhandlingar pågår om återtagandeavtal med Ryssland, Pakistan, Sri Lanka, Marocko, Hong Kong och Macao. Genomförande av handlingsplanen med Ryssland om kampen mot den organiserade brottsligheten. Utarbetande av en övergripande handlingsplan med Ukraina. Samarbete med USA: uppföljning av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Göteborg. Europarådet: - Konvention om Internetrelaterad brottslighet: avslutande av förhandlingarna och undertecknande före slutet av 2001. - Andra protokollet till 1959 års konvention: avslutande av förhandlingarna - Gemenskapens anslutning till konvention 108 och tilläggsprotokoll om skydd för personuppgifter: ratificering pågår bland de avtalsslutande parterna inför gemenskapens anslutning. Förenta Nationernas konventioner: - Organiserad brottslighet: Förslag till slutsatser som skall överlämnas av kommissionen om konventionen och protokollen om invandring och människohandel och förslaget om undertecknandet av protokollet om eldvapen. - Korruption: Utarbetande av en gemensam förhandlingsståndpunkt och ett mandat för kommissionen om gemenskapsfrågor. - Terrorism: Vid Europeiska rådets möte den 21 september 2001 förklarade rådet att Europeiska unionen stöder det indiska förslaget att inom Förenta Nationerna utarbeta en allmän konvention mot internationell terrorism.
---	-------------------------	--	---

9. ANDRA PÅGÅENDE INITIATIV

MEDLEMSSTATER	TITEL	SAMBAND MED TAMMERFORS/WIEN Läge
Finland	Rådets förordning om att fastställa medlemsstaternas skyldigheter sinsemellan när det gäller återtagande av tredje lands medborgare	Se Hantering av migrationsströmmar - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) maj 2000 - Diskussionen inom rådet uppskjuten
Tyskland	Rådets resolution om medlemsstaternas åtagande att översända information om olaglig invandring och nätverk av människosmugglare inom ramen för deltagandet i varningssystemet inom Ciredi	Se Hantering av migrationsströmmar
Frankrike	Förordning (EG) om ömsesidig verkställighet av domar i mål om umgängesrätt när det gäller barn	Se Ömsesidigt erkännande av domar i civilmål. - Europaparlamentets yttrande i december 2001 - Debatt i rådet i november 2000 - Kommissionens arbetsdokument om familjerätt antogs den 27 mars 2001.
Tyskland/Belgien/ Frankrike	Rådets beslut om identifieringsfichen i utredningar inom tullområdet	Se Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning
Finland	Rådets rekommendation om utbyte om DNA	I juni 2001 antog rådet en resolution om utbyte av resultat från DNA-analyser
Frankrike	Rambeslut om inrättande av ett europeisk nätverk för rättslig utbildning	- Pågående diskussioner
Sverige	Rådets beslut om ändring av tjänsteföreskrifterna för anställda vid Europol	Rådet antog i mars 2001 ett beslut om ändring av tjänsteföreskrifterna för anställda vid Europol
Sverige	Rådets beslut om justering av grundlöner och tillägg för Europol's personal	Antagande av rådet i slutet av maj 2001.
Frankrike	Rådets rekommendation om utvärderingen av hotbilden mot kända personligheter	Se Bekämpning av vissa former av brottslighet
Belgien	Utkast till resolution om det civila samhällets bidrag vid efterforskningar efter barn som har försvunnit och utnyttjats sexuellt	Antaget av rådet i september 2001.
Belgien och Sverige	Förslag till förordning och beslut om de rättsliga grunderna för och finansieringen av SIS II.	Pågående arbete inom rådet inför ett antagande under det belgiska ordförandeskapet före slutet av 2001 (kommissionen kommer att överlämna ett meddelande under andra halvåret 2001)
Belgien, Spanien och	Utkast till rådets beslut om ändring av artikel 40.1 och 40.7 i	Arbete i rådet

Frankrike	konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna	Samråd i Europaparlamentet; yttrande väntas i mitten av februari 2002.
Nederländerna	Förslag till rådets beslut om skapande av ett nätverk av kontaktpunkter för information om personer som är ansvariga för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser.	Arbete i rådet