



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 24.3.2000
KOM(2000) 167 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET**

**RESULTATTAVLA FÖR FRAMSTEGEN I SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED
FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA I EUROPEISKA UNIONEN**

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. Inledning.....	4
1.1. Syftet med resultattavlan.....	4
1.2. Hur resultattavlan skall tolkas.....	5
1.3. Resultattavlans räckvidd.....	6
1.4. Uppdatering av resultattavlan.....	7
2. En gemensam asyl- och migrationspolitik för EU.....	8
2.1. Partnerskap med ursprungsländerna.....	8
2.2. Ett gemensamt europeiskt asylsystem.....	9
2.3. Rättvis behandling av medborgare i tredje land.....	11
2.4. Hantering av migrationsströmmar.....	13
3. Ett europeiskt område med verklig rättvisa.....	17
3.1. Bättre tillgång till rättvisa i Europa.....	17
3.2. Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.....	18
3.3. Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området.....	20
4. Kamp mot brottsligheten i hela unionen.....	21
4.1. Att förebygga brott på unionsnivå.....	21
4.2. Utökad samarbete när det gäller brottsbekämpning.....	21
4.3. Bekämpning av vissa former av brottslighet.....	24
4.4. Särskilda åtgärder mot penningtvätt.....	26
5. Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket.....	27
6. Unionsmedborgarskap.....	28
7. Samarbete mot narkotika.....	28
8. Starkare externa insatser.....	29

1. INLEDNING

Vid sitt möte i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 uppmanade Europeiska rådet kommissionen att lägga fram ett förslag till en lämplig resultattavla i syfte att fortlöpande se över vilka framsteg som görs med att genomföra nödvändiga åtgärder och hålla de tidsfrister som anges i Amsterdamfördraget, handlingsplanen från Wien och slutsatserna från Tammerfors om skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen.

Därefter har kommissionsledamot António Vitorino rest runt till olika huvudstäder och hållit vissa inledande diskussioner med Europaparlamentet och företrädare för andra institutioner. Dessutom bidrog den fruktbara diskussionen vid det informella mötet den 3 mars i Lissabon mellan ministrarna med ansvar för rättsliga och inrikes frågor på ett positivt sätt till den allt större enigheten kring resultattavlans utformning och ändamål.

1.1. Syftet med resultattavlans

Enligt kommissionens uppfattning bör en "**resultattavla**" vara något mer än bara ett mekaniskt instrument för att underlätta EU-institutionernas interna övervakning av sina egna framsteg när det gäller att anta de lagstiftnings- och andra instrument som krävs för att skapa ett område med frihet säkerhet och rättvisa. Det bör snarare vara ett instrument som bidrar till att uppnå ett mål, nämligen att skapa och utveckla ett område med frihet säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen, men som inte tillhör institutionerna utan Europeiska unionens medborgare. För att uppnå detta krävs partnerskap och samarbete som inkluderar inte bara unionens alla institutioner, utan även de enskilda medlemsstaterna.

Resultattavlans skulle således ha tre separata men besläktade syften, nämligen att

- säkerställa den betydande grad av öppenhet som ett projekt av så direkt intresse för medborgarna kräver,
- hålla liv i den drivkraft som genererats av Europeiska rådets möte i Tammerfors, och
- utöva påtryckningar på de områden där det finns förseningar, så att de ansvariga påminns om de politiska åtaganden som rådet så ofta gjort gällande på detta område.

Beståndsdelarna i området med frihet, säkerhet och rättvisa och tidtabellen för att fullfölja detta projekt har redan prövats ingående och kommer till uttryck som fördragsbestämmelser i EG-fördraget och som klara politiska riktlinjer från Tammerfors-mötet. Frågorna tas även upp mycket detaljerat i handlingsplanen från Wien. Kommissionen utesluter naturligtvis inte att den öppna dialog som ett levande dokument som denna **resultattavla** förhoppningsvis ger upphov till kan leda till nya idéer och målsättningar. Vi måste dock utgå ifrån de delar som redan godkänts av Europeiska rådet. Likaväl som på andra områden måste

subsidiaritetsprincipen vara vägledande, vilket innebär att beslut skall fattas så öppet och så nära medborgaren som möjligt.

Om **resultattavlan** skall kunna uppfylla dessa syften och tillhandahålla en tillförlitlig vägledning, när området är så sammansatt och det finns så många enskilda åtgärder att vidta, så måste den åskådliggöra både den väg som återstår och den distans som redan avverkats. Man måste redovisa både de områden där utvecklingen går som planerat och de områden där utvecklingen går långsammare än beräknat.

Detta synsätt bygger på en strategi som använts med framgång under andra skeden av unionens utveckling, särskilt i samband med upprättandet av den inre marknaden.

Det är viktigt att komma ihåg att kommissionen och medlemsstaterna inom nästan alla områden som ingår i rättsliga och inrikes frågor delar rätten att ta initiativ till lagstiftning under en övergångsperiod på fem år efter Amsterdamfördragets ikraftträdande. Detta understryker ytterligare att ansvaret för att driva projektet framåt måste bygga på partnerskap. När **resultattavlan** anger att initiativansvaret ligger hos kommissionen och inte hos en medlemsstat, är detta huvudsakligen en avspeglning av slutsatserna från Tammerfors, där det uttryckligen krävdes vissa åtgärder från kommissionens sida. Det finns också ett begränsat antal frågor där ansvaret för en åtgärd läggs på kommissionen antingen för att den redan förekommer i kommissionens offentliggjorda arbetsprogram eller för att den fördragsartikel som åtgärden grundar sig på föreskriver exklusiv behörighet för kommissionen (se t.ex. artikel 18 för åtgärder som rör unionsmedborgarskap). I andra fall ger **resultattavlan** utrymme för initiativ både från kommissionen och någon av medlemsstaterna. Inom vissa områden har vissa medlemsstater angivit att de avser att ta det första initiativet, vilket har beaktats på **resultattavlan**.

1.2. Hur resultattavlan skall tolkas

Resultattavlan är avsedd att vara både tillgänglig och begriplig för lekmän. Den kommer att vara ett levande dokument som uppdateras regelbundet och kan, om Europaparlamentet vill, bli ett viktigt inslag i den årliga diskussionen om framstegen på det aktuella området. Därmed skulle också de steg som tas för att uppnå ett av unionens viktigaste mål inom ett område som tidigare har betraktats som ogenomträngligt av utomstående betraktare göras tillgängliga för offentlig granskning. Detta är särskilt viktigt, eftersom allmänhetens stöd är helt avgörande för projektets framgång.

Den föreslagna **resultattavlan** är utarbetad i tabellform och följer i möjligaste mån de kapitelrubriker som användes i slutsatserna från Tammerfors. Den har delats in i följande kolumner:

- De enskilda målen, som de anges i slutsatserna från Tammerfors, handlingsplanen från Wien och i fördraget.

- De uppföljande åtgärder som behövs, med åtskillnad mellan lagstiftningsåtgärder och andra typer av åtgärder i lämpliga fall samt om möjligt med angivande av vilken typ av åtgärd som krävs.
- Vem eller vilka som ansvarar för att driva på utvecklingen.
- Tidsfristerna för antagande, när dessa redan anges i grundtexterna eller har lagts till eller sedermera anpassats till utvecklingen. När grundtexterna inte säger något om tidsfristerna, finns det inte heller i **resultattavlan** några uppgifter om detta. Tanken är att datumuppgifter skall fyllas i allteftersom diskussionen går framåt.
- Arbetsläget (denna kolumn syftar till att visa vilka framsteg som gjorts, men också var utvecklingen släpar efter)

1.3. Resultattavlans räckvidd

Resultattavlan täcker något mer än de områden som omfattas av avdelning IV i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och avdelning VI i Fördraget om Europeiska unionen. Den innefattar till exempel ett antal åtgärder som behövs i samband med unionsmedborgarbegreppet, liksom vissa frågor som inte uttryckligen nämns i Amsterdamfördraget, handlingsplanen från Wien eller slutsatserna från Tammerfors, men som tagits upp av vissa medlemsstater under António Vitorinos rundresa de första veckorna 2000.

Å andra sidan är det inte meningen att resultattavlan redan på det här stadiet fullständigt skall täcka den potentiellt omfattande lagstiftningsverksamhet som följer av Schengenregelverkets införlivande i fördraget. Kommissionen överväger fortfarande en lämplig tidtabell för denna insats och lutar mot åsikten att behovet av att införliva Schengenbestämmelserna i instrument inom ramen för Amsterdamfördraget kommer att bero mer på utvecklingen än på något absolut krav att införliva dem för sakens skull. Kommissionen har således infört en hänvisning till behovet av att införliva artikel 2.2 i Schengen-avtalet med gemenskapsrätten, eftersom den artikeln redan har kommit till tillämpning i ett antal fall sedan fördraget trädde i kraft. Ett liknande tillvägagångssätt har använts för vissa instrument tillhörande den tredje pelaren vilka kommer att behöva införlivas i sinom tid.

Vidare saknas i denna **resultattavla** en direkt redogörelse för vissa frågor av horisontell natur vilka är av betydelse för skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen. I vissa fall behandlas dessa frågor inom andra organ – såsom är fallet med det organ som anförtrotts uppgiften att utarbeta ett utkast till stadgan om Europeiska unionens grundläggande rättigheter, eller regeringskonferensen när det gäller EG-domstolens roll eller skyddet av gemenskapens finansiella intressen. I andra fall skär frågorna genom flera av de olika åtgärder som föreslås i **resultattavlan**, t.ex. i fråga om åtgärder avseende tredje land inom ramen för rättsliga och inrikes frågor, där enligt Europeiska rådets slutsatser från Tammerfors rådet och kommissionen som ett första steg skulle utarbeta särskilda rekommendationer avseende prioriteringar, politiska målsättningar och åtgärder, inklusive frågor som rör arbetsstrukturen, före Europeiska rådets möte i Feira i juni 2000.

Det är för tidigt att specificera vilka åtgärder som behövs på det brottsförebyggande området, eftersom det kommer att behandlas vid en stor konferens som arrangeras av det portugisiska ordförandeskapet i maj 2000.

1.4. Uppdatering av resultattavlan

Kommissionen föreslår att en uppdaterad version av **resultattavlan** skall utarbetas för Europaparlamentets och rådet räkning en gång per ordförandeskapsperiod. Därigenom skulle det vara möjligt att granska vilka framsteg som gjorts, klargöra var och när saker inte fungerar och när så behövs anpassa prioriteringarna, dock utan att tappa kontrollen över den övergripande målsättningen och tidsplanen som anges i fördraget och i rådets slutsatser. Den första av dessa granskningar kommer också ge möjlighet att ytterligare klargöra fördelningen av initiativrätt mellan medlemsstaterna och kommissionen inom de områden som inte omfattas av resultattavlan.

2. EN GEMENSAM ASYL- OCH MIGRATIONSPOLITIK FÖR EU

De skilda men närbesläktade frågorna om asyl och migration kräver att det utvecklas en gemensam EU-politik som omfattar följande delar:

2.1. Partnerskap med ursprungsländerna

Det kommer att utvecklas en övergripande migrationsstrategi som behandlar frågor som rör politik, mänskliga rättigheter och utveckling i ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna. Detta kommer att ske på grundval av partnerskap med dessa länder och regioner för att främja en gemensam utveckling.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Bedömning av ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna för att utforma särskilda, integrerade strategier	Fortsatt mandat för Högnivågruppen för asyl- och migrationsfrågor	Rådet och kommissionen		Pågående arbete inom Högnivågruppen – Rapport om genomförandet av de handlingsplaner som redan antagits: <u>december 2000</u>
	Bedömning av andra länder och regioner för att utarbeta nya handlingsplaner	Rådet och kommissionen	april 2001	Beslut har ännu inte fattats om vilka övriga länder som behöver utvärderas

2.2. Ett gemensamt europeiskt asylsystem

Målet är att säkra en fullständig och allomfattande tillämpning av Genèvekonventionen och på så sätt garantera att ingen skickas tillbaka för att bli utsatt för förföljelse, dvs. att principen om "non-refoulement" upprätthålls.

På lång sikt måste det skapas ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig asylstatus som gäller i hela unionen.

Asylsökandes rätt att förflytta sig mellan medlemsstaterna bör vara begränsad.

Det kommer att skapas ett system för tillfälligt skydd för fördrivna personer på grundval av solidaritet mellan medlemsstaterna.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Fastställande av vilken stat som ansvarar för att behandla en asylansökan	Undersökning av Dublinkonventionens effektivitet	Kommissionen genomför utvärdering	2000	Start våren 2000 – kommissionens utvärdering tillgänglig i mars/april
	Antagande av kriterier och mekanismer (reglering)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Arbetsdokument framlagt av kommissionen i mars 2000 Kommissionsförslag kommer att läggas fram i slutet av 2000
	Slutförande av arbetet med Systemet för identifiering av asylsökande (Eurodac)	Rådet och kommissionen		Kommissionsförslag framlagt 1999 (ändrat förslag framlagt i mars 2000) Förnyat samråd med Europaparlamentet Arbete för att förbereda systemet pågår under kommissionens ledning
Ett rättvist och effektivt asylförfarande	Antagande av gemensamma miniminormer om beviljande eller tillbakadragande av flyktingstatus, bland annat i syfte att minska längden på asylförfarandena, varvid särskild hänsyn skall tas till barns situation (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Arbetsdokument framlades av kommissionen i mars 1999 Europaparlamentet har ännu inte yttrat sig Kommissionens förslag kommer att läggas fram med hänsyn till bland annat Europaparlamentets yttrande, när detta finns tillgängligt
	Definition av gemensamma minimivillkor för mottagande av asylsökande (med särskild hänsyn till barns situation) (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen har påbörjat en preliminär undersökning Kommissionens förslag kommer att läggas fram i början av 2001
	Gemensamt	Delvis		Kommissionen skall utarbeta ett meddelande

	asylförfarande	kommissionen		till slutet av 2000
Enhetlig status för dem som beviljas asyl, som är giltig i hela unionen	Kommissionens meddelande måste eventuellt följas upp med ett rättsinstrument	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen skall utarbeta ett meddelande
	Tillnärmning av reglerna för erkännande och innebörd av flyktingstatus (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	
Anta åtgärder för flyktingar och fördrivna personer i syfte att erbjuda en lämplig status för den som behöver internationellt skydd	Tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer som behöver internationellt skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Ändrat kommissionsförslag kommer att läggas fram våren 2000
	Andra former av skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	
Främja balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta	Inrättande av en europeisk flyktingfond (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	Kommissionen lade fram ett förslag den 14 december 1999
	Säkrande av en finansiell reserv som skall finnas tillgänglig i situationer av massiv tillströmning av flyktingar	Rådet och Europa-parlamentet		Kommissionen utforskar vilka möjligheter som finns

2.3. Rättvis behandling av medborgare i tredje land

Det kommer att ske en tillnärmning av villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse mot bakgrund av en gemensam bedömning av den ekonomiska och befolkningsmässiga utvecklingen i unionen och situationen i ursprungsländerna.

Integrationspolitiken bör syfta till att ge tredjelandsmedborgare som är lagligt bosatta på medlemsstaternas territorium (särskilt långvarigt bosatta) rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Den bör också stärka ickediskriminering i det ekonomiska och sociala livet och i kulturlivet och ligga till grund för att det utarbetas åtgärder mot rasism och främlingsfientlighet.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Bekämpa alla former av diskriminering, särskilt rasism och främlingsfientlighet ¹	Genomförande av principen om likabehandling oavsett ras eller etniskt ursprung (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Juni–december 2000	Kommissionens förslag framlades för parlamentet och rådet den 25 november 1999
	Upprättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionens förslag framlades för parlamentet och rådet den 25 november 1999
	Program för utnyttjande av bästa praxis och vunna erfarenheter (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionens förslag till ett gemenskapens handlingsprogram (2001–2006) för att stödja medlemsstaternas arbete framlades för parlamentet och rådet den 25 november 1999
	Förstärkt samarbete med det europeiska centrumet för övervakning av rasism och främlingsfientlighet och Europarådet	Rådet / kommissionen		Officiell invigning av centrumet den 7 april 2000
	Förbättrat polissamarbete och rättsligt samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa rasism och främlingsfientlighet – Gemensam grund för åtal för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut) ²	Rådet på förslag från kommissionen		Andra rapporten om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 läggs fram i juni 2000
Tillnärmning av de nationella lagarna om villkor för tredjelandsmedborgares inresa	Bedömning av nuvarande och framtida migrationsströmmar till EU, med hänsyn till befolkningsmässiga förändringar, situationen på	Rådet / kommissionen / medlemsstaterna		Ett kommissionsförslag kommer att läggas fram hösten 2000

¹ Åtgärder som syftar till att minska diskriminering och bekämpa rasism och främlingsfientlighet gäller generellt sett alla personer som vistas på Europeiska unionens territorium; de har dock särskild relevans med avseende på medborgare i tredje land.

² Se även tabellen: "Bekämpning av vissa former av brottslighet".

och vistelse	arbetsmarknaden och migrationstryck från ursprungsländer och -regioner			
	Villkor för inresa och vistelse med avseende på (a) familjeåterförening, (b) studier, yrkesutbildning eller oavlönad verksamhet, (c) anställning eller egenföretagande (flera direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionens förslag till direktiv om rätt till familjeåterförening framlades för parlamentet och rådet den 1 december 1999 Undersökningar om inresa och vistelse för andra ändamål pågår
	Normer och förfaranden för utfärdande av viseringar och uppehållstillstånd för längre tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		
Tillnärmning av den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land	Fastställande av en uppsättning enhetliga rättigheter (t.ex. rätten till vistelse, utbildning och arbete, som anställd eller egenföretagare) som beviljas medborgare i tredje land som vistats i en medlemsstat under viss tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen har utfört en undersökning om den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land som vistas under längre tid i en medlemsstat i Europeiska unionen
	Fastställande av de kriterier och villkor enligt vilka medborgare i tredje land, på samma sätt som gemenskapsmedborgare och deras familjer, kan tillåtas bosätta sig och arbeta i vilken som helst av unionens medlemsstater, med beaktande av följderna för den sociala jämvikten och arbetsmarknaden (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		

2.4. Hantering av migrationsströmmar

Hantering av migrationsströmmar bör förbättras på alla nivåer genom ett nära samarbete med ursprungs- och transitländerna.

Kampen mot olaglig invandring effektiviseras genom att de berörda kriminella nätverken bekämpas samtidigt som offrens rättigheter säkerställs.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Förbättra utbytet av statistik och information om asyl och invandring (detta utbyte bör innefatta såväl statistik som information om nationell lagstiftning och politik)	Vidare genomförande av den handlingsplan som rådet antog i april 1998	Kommissionen i samarbete med medlemsstaterna		Informationsinsamling påbörjades i oktober 1998; andra etappen (omfattar även kandidatländerna samt Norge och Island) kommer att inledas under andra halvan av 2000 (efter utvärdering av den första etappen)
	Inrättande av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration	Kommissionen		Förberedande insatser (på grundval av en tidigare genomförbarhetsstudie) som finansieras genom programmet Odysseus; arbetsdokument från kommissionen kommer att offentliggöras våren 2000
Effektivisera kampen mot människohandel och ekonomiskt utnyttjande av migranter	Beslut om åtgärder som fastställer minimiregler avseende brottsrekvisit och påföljder vad gäller organiserad brottslighet och människohandel ³ (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen avser att lägga fram ett förslag i slutet av 2000
	Upptäcka och upplösa de kriminella nätverk som berörs genom att göra kampen mot olaglig invandring till en av prioriteringarna i det operationella samarbetet	Medlemsstaterna / Europol		
	Vidare harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om fraktförarens ansvar (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		

³ Se även tabellen: "Bekämpning av vissa former av brottslighet".

Bistå ursprungs- och transitländer	Utarbeta informationskampanjer om de faktiska möjligheterna till laglig invandring och att förebygga alla former av människohandel	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	
	Främja frivilligt återvändande			
	Stärka förmågan hos myndigheterna i ursprungs- och transitländer att effektivt bekämpa människohandel			
	Hjälpa myndigheterna i tredje länder att klara sina återtagandesyldigheter gentemot unionen och medlemsstaterna			
Skapa en sammanhållen EU-politik om återtagande och återvändande	Sluta återtagandeaftal eller införa standardklausuler i andra avtal mellan Europeiska gemenskapen och relevanta tredje länder eller relevanta grupper av länder	Rådet på förslag från kommissionen		Den 14 februari lade kommissionen fram en rekommendation om bemyndigande för kommissionen att förhandla om återtagandeaftal med fyra icke-medlemsländer

3. ETT EUROPEISKT OMRÅDE MED VERKLIG RÄTTVISA

Målet är att medborgarna skall få en gemensam känsla av rättssäkerhet i hela unionen. Rättsväsendet skall underlätta medborgarnas dagliga liv och kunna beivra brott som hotar medborgarnas frihet och trygghet och samhället i stort. Detta omfattar både bättre tillgång till rättvisa och ett fullt utvecklat rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna.

3.1. Bättre tillgång till rättvisa i Europa

Ett område med verklig rättvisa innebär att enskilda och företag kan vända sig till domstolar och myndigheter i vilken medlemsstat som helst lika lätt som i sin egen stat. De skall inte hindras eller avskräckas från att utöva sina rättigheter på grund av att medlemsstaternas rättsliga och administrativa system är komplicerade.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa	Informationskampanj och publicering av "användarguider" om rättsligt samarbete inom unionen	Kommissionen		Kommissionen skall påbörja förberedelsearbetet
	Inrättande av ett permanent informationssystem av ett nätverk av nationella myndigheter (det europeiska civilrättsliga nätverket)	Rådet på förslag från kommissionen	2001	Preliminära diskussioner pågår i rådet; kommissionen skall inleda en genomförbarhetsundersökning om en databas
	Förslag om att fastställa miniminormer för rättshjälp	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Kommissionen överlämnade en grönbok i februari 2000 som skall granskas av parlamentet och rådet; kommissionen förbereder dokument om ersättning av rättegångskostnader och advokatarvoden samt om grupptalan
	Förslag om gemensamma förfaranderegler för privaträttsliga tvister om mindre värden, obestridda fordringar och underhållstvister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Kommissionen skall inleda en studie om tvister om mindre värden
	Förslag om att fastställa miniminormer för alternativa tvistlösningsmetoder	Medlemsstaterna skall skapa utomrättsliga förfaranden	April 2004	Kommissionen utfärdade 1998 en rekommendation om principer som skall tillämpas på de instanser som är ansvariga för förfaranden för reglering av konsumenttvister utanför domstol; kommissionen skall lansera ett nät för konsumenter, EEJ (European Extra Judicial)
Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa	Fastställande av enhetliga flerspråkiga formulär som kan godtas av alla parter som giltiga dokument i alla rättsliga förfaranden inom unionen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Skall medtas i åtgärdsprogrammet för ömsesidigt erkännande av domar på privaträttens område
Skydda brottsoffers rätt till skadestånd och bistånd	Utarbetande av miniminormer för skydd av brottsoffer	Parlamentet och rådet skall behandla kommissionens meddelande		Kommissionen lade fram ett meddelande i juli 1999
	Ytterligare instrument för att tillnära systemen för ersättning till brottsoffer		2004	

3.2. Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden

Ett område med verklig rättvisa måste trygga rättssäkerheten för människorna och de ekonomiska aktörerna. Därför måste domar och beslut efterlevas och kunna verkställas i hela unionen.

Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen skulle underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter. För att säkra detta

bör ömsesidigt erkännande bli en hörnsten i det rättsliga samarbetet på både det civilrättsliga och det straffrättsliga området inom Europeiska unionen.

Civilrättsliga området:

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen för att underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter	Åtgärdsprogram om ömsesidigt erkännande av domar på privaträtts område (med bestämmelser om ömsesidigt erkännande och verkställighet och om avskaffande av mellanliggande förfaranden i tvister om mindre värden och i familjemål)	Rådet och kommissionen skall anta ett åtgärdsprogram	Åtgärdsprogrammet skall antas före slutet av 2000	Kommissionen har inlett förberedande undersökningar i syfte att lägga fram ett förslag Ordförandeskapet skall anordna en konferens i juli
	Påbörjande av arbetet med en europeisk exekutionstitel	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Åtgärden skall ingå i åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande
	Förslag om miniminormer inom särskilda civilrättsliga områden (ny processlagstiftning om betalningskrav)			Åtgärden skall ingå i åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande

Straffrättsliga området:

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Se till att brottslingar inte kan få fristad någonstans	Ratificering av 1995 och 1996 års EU-konventioner om utlämning	Medlemsstaterna	April 2001	Sex medlemsstater har ratificerat 1995 års konvention Sex medlemsstater har ratificerat 1996 års konvention
	Studie om avskaffande av formella utlämningsförfaranden för personer som är på flykt undan rättvisan efter att ha dömts	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Kommissionen skall utarbeta förslag
	Bestämmelser om brådskande utlämningsförfaranden	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Kommissionen skall utarbeta förslag
	Utredning av frågan om utlämning i samband med förfaranden <i>in absentia</i>	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	
Säkra att avgöranden som	Åtgärdsprogrammet	Rådet/kommis-	Program skall	Diskussioner har

meddelats i en medlemsstat ges verkan inom hela unionen	för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande skall följas upp med särskilda instrument	sionen	antas före slutet av 2000	inletts i rådet på grundval av ett brittiskt dokument; kommissionen skall utarbeta ett dokument om erkännande av slutliga avgöranden
	Tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut som föregår en rättegång	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Diskussioner i rådet på grundval av ett dokument från ordförandeskapet om frysning av tillgångar ⁴
	Undersökning av möjligheterna att förbättra samarbetet över gränserna i fråga om översändande av åtal och verkställighet av straff	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Skall ingå i ett dokument från kommissionen
	Undersökning av möjligheten att utvidga och möjligen formalisera informationsutbytet i fråga om kriminalregister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Skall ingå i ett dokument från kommissionen

3.3. Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området

För att bidra till att underlätta det rättsliga samarbetet och till att stärka rätten att få sin sak prövad i domstol måste man åstadkomma större förenlighet och bättre överensstämmelse mellan rättssystemen.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Undanröja hinder till följd av skillnader i lagstiftning och förfaranden	Ny processrättslagstiftning (t.ex. interimistiska åtgärder, bevisupptagning, tidsfrister)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat. Tyskland skall lägga fram ett initiativ om bevisupptagning	April 2004	
	Övergripande undersökning för att identifiera och undanröja hinder mot smidigt fungerande civilrättsliga förfaranden	Rådet skall utarbeta en rapport	Slutet av 2001	Kommissionen utarbetar ett meddelande
	Slutförande av Bryssel- och Lugano-konventionerna	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Rådet skall anta en förordning Kommissionen skall utarbeta ett utkast till överenskommelse med Norge, Island och Schweiz

⁴ Se tabellen *Särskilda åtgärder mot penningtvätt*

Utarbetande av ett rättsligt instrument rörande tillämplig lag på utomobligatoriska förpliktelser	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skall lägga fram ett meddelande under våren 2000
Revidering i den utsträckning som behövs av 1980 års Rom-konvention	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skall utarbeta ett meddelande som skall följas av ett utkast till förordning, om det behövs
Preliminär undersökning av möjligheterna att utarbeta ett rättsligt instrument om tillämplig lag på skilsmässor	Rådet/kommissionen	April 2004	
Utarbetande av en preliminär undersökning om domstols behörighet och tillämplig lag på makars förmögenhetsförhållanden och på arv		April 2004	

4. KAMP MOT BROTTSLIGHETEN I HELA UNIONEN

En väl avvägd utveckling av åtgärderna på unionsnivå mot alla former av brottslighet, inklusive grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet, bör uppnås, samtidigt som enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter skyddas.

4.1. Att förebygga brott på unionsnivå

En effektiv kamp mot alla former av brottslighet, organiserad eller icke, måste innefatta förebyggande åtgärder inom alla fält.

Brottsförebyggande aspekter bör integreras i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna.

Samarbete mellan nationella brottsförebyggande organisationer bör uppmuntras. Samtidigt bör man fastställa prioriterade områden.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Att förebygga brott genom att minska tillfällena	Utarbetande och fastställande av gemensamma prioriteringar – politiska riktlinjer – skall beaktas vid utarbetandet av ny lagstiftning	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna		Det portugisiska ordförandeskapet skall anordna en konferens på hög nivå i maj 2000
	Integrering av de brottsförebyggande aspekterna i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna – politiska riktlinjer från rådet	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna		
Underlätta samarbete mellan medlemsstaterna	Utbyte av bästa praxis, utveckling av samarbete mellan nationella brottsförebyggande myndigheter inom prioriterade områden, bl.a. ungdomsbrottslighet, brottslighet i städerna och narkotikarelaterad brottslighet, möjligen genom inrättandet av ett program som finansieras av gemenskapen	Rådet/ kommissionen/ medlemsstaterna	2001	

4.2. Utökad samarbete när det gäller brottsbekämpning

I ett område med verklig rättvisa får brottslingar inte ges några möjligheter att utnyttja skillnader mellan medlemsstaternas rättssystem.

En hög skyddsnivå för medborgarna kräver utökad samarbete mellan rättstillämpande myndigheter. Därför bör största möjliga nytta dras från samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet.

Genom Amsterdamfördraget gavs Europol utökade befogenheter, vilket innebär en bekräftelse på dess viktiga och centrala roll för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Samordna och, där så är lämpligt, centralisera förfarandena	Bildande av gemensamma utredningsgrupper som ett första steg i kampen mot narkotikahandel, människohandel och terrorism vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet	Antagande av konventionen om penningtvätt på initiativ från en medlemsstat	Omedelbart	Rådet diskuterar ett förslag som lagts fram av det portugisiska ordförandeskapet
	Inrättande av en enhet (Eurojust) bestående av nationella åklagare, förundersökningsdomare eller polismän med motsvarande behörighet	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	Slutet av 2001	Förberedande diskussioner på grundval av dokument från det portugisiska ordförandeskapet, Tyskland och Italien
	Genomförande och eventuell ytterligare utveckling av det europeiska rättsliga nätverket	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Förberedande diskussioner i rådet
	Förebyggande av behörighetskonflikter genom att granska möjligheten att registrera pågående förfaranden i olika medlemsstater	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	
Ge så fullständig ömsesidig rättslig hjälp som möjligt	Antagande, ratificering och genomförande av konventionen om inbördes rättshjälp i brottmål	Rådet/medlemsstaterna	April 2001	
	Analys av vilka arrangemang som krävs för att en medlemsstats brottsbekämpande organ skall kunna verka på en annan medlemsstats territorium	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	
	Granskning av möjligheterna att harmonisera bestämmelserna för dataskydd	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Arbete har inletts i rådet på grundval av ett dokument från det portugisiska ordförandeskapet
Skydda och bistå brottsoffer	Utarbetande av miniminormer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Det portugisiska ordförandeskapet kommer att lägga fram ett utkast till beslut om brottsoffers ställning i brottmål
Utveckla operativt polissamarbete och utbildning i brottsbekämpning på EU-nivå	Inrättande av en aktionsgrupp med europeiska polischefer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	Rådet har inletts diskussioner på grundval av ett dokument från Förenade kungariket. Ett möte mellan europeiska polischefer kommer att äga rum i april
	Inrättande av den europeiska polisakademien som ett nätverk av befintliga nationella utbildningsinstitut; öppen för kandidatländerna	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	2001	Rådet diskuterar de olika alternativen för att inrätta nätverket, på grundval av ett dokument från rådets sekretariat
Förbättra tull-samarbete i kampen mot brottslighet och användning av informationsteknik	Genomförande av TIS-konventionen (tullinformations-system) och Neapel II-konventionen	Medlemsstaterna	Pågående	

	Stärka operativt samarbete mot smuggling			Italien förbereder ett förslag på området
Utveckla internationellt samarbete i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet	Antagande och ratificering av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen	Slutet av 2000 för under-tecknande	Gemensam ståndpunkt om utkastet till FN-konvention och redan tre mandat för kommissionen i fråga om protokollen. Förhandlingar pågår
Stärka Europolns ställning för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa brott med nödvändigt stöd och resurser	Utvidgande av Europolns behörighet till att omfatta penningtvätt ⁵ i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	Rådet på initiativ från en medlemsstat		Alla dessa frågor diskuteras i rådet
	Undersökning av möjligheten av att upprätta en databas för oavslutade utredningar	Europol/rådet		
	Möjlighet för Europol att underlätta förberedandet av särskilda undersökningsinsatser från de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, inklusive operativa insatser av gemensamma utredningsgrupper	Rådsbeslut krävs	April 2004 (omedelbart i fråga om vissa områden)	
	Åtgärder som ger Europol rätt att begära att de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna bedriver och samordnar sina utredningar i särskilda fall och möjlighet att skaffa sig särskild sakkunskap som kan ställas till förfogande för medlemsstaterna för att bistå dem vid utredningen av organiserad brottslighet	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2004	
	Övervägande av eventuella behov att revidera Europokonventionen så att den omfattar nya befogenheter och frågan om demokratisk och rättslig kontroll	Rådet/kommissionen		

⁵ När det gäller skydd av gemenskapens ekonomiska intressen föreslås i utkastet till ändrat direktiv om penningtvätt att kommissionen skall kunna bistå nationella myndigheter; se även tabellen *Särskilda åtgärder mot penningtvätt*

4.3. Bekämpning av vissa former av brottslighet

När det gäller nationell straffrätt bör insatserna för att enas om gemensamma definitioner, grunder för åtal och påföljder i ett första skede koncentreras till ett begränsat antal sektorer med särskild betydelse. Överenskommelser om gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet måste fastställas för att skydda enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brott	Kriminalisering av människohandel och sexuellt utnyttjande av barn, i synnerhet barnpornografi på Internet ⁶	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen förbereder ett meddelande
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för narkotikahandel ⁷	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen förbereder en undersökning
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för korruption	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen förbereder ett policydokument
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för miljöbrott	Rådet	April 2001	Danmark lade fram ett förslag (enligt artikel 34) i januari 2000 Omfattande gemenskapslagstiftning finns redan
	Förslag om gemensam grund för åtal för huliganism	Rådet på initiativ från en medlemsstat		(Belgien och/eller Nederländerna skall ta initiativ)
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	April 2004	Andra rapporten om genomförandet av den gemensamma åtgärden av den 15 juli 1996 skall läggas fram i juni 2000 ⁸
	Gemensamma definitioner för att förebygga och bekämpa databrottslighet, inklusive grunder för åtal och påföljder för högteknologisk brottslighet	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen förbereder ett meddelande
Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brott	Kriminalisering av bedrägeri i fråga om andra betalningsmedel än kontanter	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionens förslag överlämnades till parlamentet och rådet i september 1999

⁶ Se även tabellen *Hantering av migrationsströmmar*

⁷ Se även tabellen *Samarbete mot narkotika*.

⁸ Se även tabellen *Rättvis behandling av medborgare i tredje land*.

	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för euroförfalskning	Rådet skall anta ett rambeslut; ytterligare bestämmelser bör antas	April 2001	Rådet skall anta ett rambeslut i mars 2000 Kommissionen förbereder ytterligare bestämmelser
	Kriminalisering av bedrägeri i fråga om offentlig upphandling	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2001	Tyskland lade fram ett utkast i mars 1999
	Förstärkning av regelverket till skydd för gemenskapens finansiella intressen	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		Kommissionen förbereder ett förslag

4.4. Särskilda åtgärder mot penningtvätt

Penningtvätt är en central del i den organiserade brottsligheten. Därför måste man vidta åtgärder för att utrota penningtvätt varhelst sådan förekommer genom att se till att det vidtas konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Beröva brottslingar vinning av brott	Konvention (rambeslut) om ekonomisk brottslighet, penningtvätt	Rådet på initiativ från Frankrike		
	Konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott			Diskussioner i rådet på grundval av ett dokument från ordförändskapet om frysning av tillgångar
Förbättra kunskaperna om och förmågan att bekämpa penningtvätt	Fullständigt genomförande av bestämmelserna i direktivet om penningtvätt, Strasbourg-konventionen från 1990 och rekommendationerna från Finansiella aktionsgruppen, även i alla de beroende territorierna	Medlemsstaterna		
	Antagande av utkastet till reviderat direktiv om penningtvätt	Rådet och parlamentet	Så snart som möjligt	Kommissionen lade fram ett förslag till ändrat direktiv i juli 1999 Parlamentet skall anta ett yttrande och rådet en gemensam ståndpunkt
	Underlättande av informationsutbytet mellan befintliga finansunderrättelseenheter (FIU) och de rättsliga myndigheter och FIU rätt att få information oberoende av sekretessbestämmelser	Rådet på initiativ från Finland		Initiativ från Finland till ett rådsbeslut. Parlamentet skall yttra sig och rådet besluta
	Utarbetande av gemensamma normer för att förhindra användningen av bolag och enheter som registreras utanför unionens behörighetsområde för att dölja vinning av brott och penningtvätt	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna		
	Utarbetande av en rapport som redovisar vilka bestämmelser i nationell bank-, finans- och företagslagstiftning som hindrar internationellt samarbete	Kommissionen		Kommissionen skall utarbeta en rapport
	Utvidgande av Europols behörighet till att omfatta penningtvätt ⁹ i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat		Diskussioner i rådet och i Europols styrelse

⁹ Se även tabellen *Utökad samarbete när det gäller brottsbekämpning*.

som vinningen härrör från			
---------------------------	--	--	--

5. INRE OCH YTTRE GRÄNSER, VISERING, GENOMFÖRANDE AV ARTIKEL 62 I EG-FÖRDRAGET SAMT INFÖRLIVANDE AV SCHENGENREGELVERKET

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Utveckla den gemensamma viseringspolitiken ytterligare	Förordning om länder vilkas medborgare inte behöver respektive behöver visum i medlemsstaterna i Europeiska unionen	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionens förslag lades fram för parlamentet och rådet den 26 januari 2000
	Förfarande och villkor för att utfärda viseringar i medlemsstaterna	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2003	
	Regler för enhetligt utformade viseringar	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	
	Ytterligare fastställande av de tekniska specifikationerna för enhetliga viseringar		Åtgärder på kort sikt 2000–2002; långsiktiga åtgärder 2004	
	Förslag till förordning om visum för flygplats-transitering	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	
	Närmare samarbete mellan EU:s konsulat i tredje land	Medlemsstaterna	Arbete pågår	
	Åtgärder i fråga om rätten att resa inom medlemsstaternas territorium	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	
Utveckla den gemensamma politiken i fråga om falska dokument ytterligare	Säkrare dokument genom införandet av miniminormer för resehandlingar och uppehållstillstånd	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	
	Underlätta avslöjandet av falska dokument genom utbildning och bättre utrustning	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	Arbete pågår	
Förbättra kontrollen vid unionens yttre gränser	Nära samarbete mellan medlemsstaternas gränskontrollorgan, t.ex. genom utbytesprogram och tekniköverföring	Kommissionen/rådet/medlemsstaterna	April 2001	
	Skyndsamt engagera kandidatländerna i arbetet		Arbete pågår	
Införliva Schengenregelverket	Överföra artikel 2.2 i Schengenkonventionen från mellanstatligt samarbete till gemenskaps-samarbete (säkerhetsbestämmelse som gör det möjligt att tillfälligt återinföra gränskontroller)	Rådet/kommissionen		Kommissionen förbereder ett förslag

6. UNIONSMEDBORGARSKAP

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Underlätta utövandet av unionsmedborgarnas rätt till fri rörlighet och bostättning ytterligare	Förordning som moderniserar och ändrar reglerna om rätt till inresa, rörlighet och vistelse	Kommissionen	2001	
	Rapport om unionsmedborgarskapet	Kommissionen	Slutet av 2000	

7. SAMARBETE MOT NARKOTIKA

Narkotika utgör ett hot både mot samhället och enskilda individer. Därför måste narkotikaproblemet hanteras på ett övergripande, ämnesöverskridande och enhetligt vis. EU:s narkotikastrategi för åren 2000–2004 kommer att utvärderas efter halva tiden och i efterhand, med hjälp av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge	
Genomföra EU:s strategi för narkotikafrågor för 2000–2004 som fick stöd av Europeiska rådet i Helsingfors	Rapport till Europeiska rådet om EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004)	Rådet	Juni 2000	Rådet skall utarbeta en rapport	
	Ökat samarbete med Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol, i synnerhet i fråga om syntetiska droger och prekursorer	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		Konferens anordnad av parlamentet, rådet och kommissionen om narkotikapolitik (28 och 29 februari 2000)	
	Utarbetande av en metod för utvärdering av EU:s strategi för narkotika för 2000–2004	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen			
	Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för narkotikahandel ¹⁰	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Undersökning skall göras av kommissionen	

¹⁰

Se även tabellen om *Bekämpning av vissa former av brottslighet*.

	Främjande av samarbete mellan polis, tull och rättsliga myndigheter för att förebygga och bekämpa narkotikahandel	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat	

8. STARKARE EXTERNA INSATSER

Europeiska unionen betonar att alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, måste utnyttjas på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa. Rättsliga och inrikes frågor måste integreras i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter.

Mål	Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge
Utnyttja alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa; integrera rättsliga och inrikes frågor i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter	Europeiska rådet i Feira skall komma överens om klara prioriteringar, politiska mål och åtgärder för unionens externa insatser i rättsliga och inrikes frågor	Rådet skall i nära samarbete med kommissionen utfärda särskilda rekommendationer	Juni 2000	