



Zbirka odločb sodne prakse

Zadeva C-410/14

**Dr. Falk Pharma GmbH
proti
DAK-Gesundheit**

(Predlog za sprejetje predhodne odločbe, ki ga je vložilo Oberlandesgericht Düsseldorf)

„Predhodno odločanje — Javna naročila — Direktiva 2004/18/ES — Člen 1(2)(a) — Pojem ‚javno naročilo‘ — Sistem pridobivanja blaga, v katerega se kot dobavitelj lahko vključi vsak gospodarski subjekt, ki izpolnjuje vnaprej določene pogoje — Dobava zdravil, ki so krita v okviru splošnega sistema socialne varnosti — Sporazumi, sklenjeni med zavodom za zdravstveno zavarovanje in vsemi dobavitelji zdravil na osnovi dane aktivne snovi, ki privolijo v rabate na prodajno ceno po vnaprej določeni stopnji — Zakonodaja, s katero je načeloma določeno, da se zdravilo, za katero je mogoče povračilo stroškov, ki ga trži subjekt, ki ni sklenil takega sporazuma, nadomesti z istovrstnim zdravilom, ki ga trži subjekt, ki je sklenil tak sporazum“

Povzetek – Sodba Sodišča (peti senat) z dne 2. junija 2016

1. *Približevanje zakonodaj — Postopki za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev — Direktiva 2004/18 — Javno naročilo — Pojem — Sistem nabave blaga, v katerem lahko kot ponudnik sodeluje vsak gospodarski subjekt, ki izpolnjuje vnaprej določene pogoje — Izključitev*

(Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/18, člen 1(2)(a))

2. *Svoboda opravljanja storitev — Javna naročila — Oddaja naročil, za katera se direktive o javnih naročilih ne uporabljajo ali se uporabljajo le delno — Obveznost naročnika, da spoštuje pravila in načela iz Pogodbe — Obveznost preglednosti — Obvezna zagotovitev ustreznega obveščanja — Obseg*

(členi 18 PDEU, 49 PDEU, 53 PDEU in 56 PDEU)

1. Člen 1(2)(a) Direktive 2004/18 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev je treba razlagati tako, da sistem sporazumov, s katerim javni subjekt namerava pridobiti blago na trgu tako, da v celotnem obdobju veljavnosti tega sistema sklepa pogodbe z vsemi gospodarskimi subjekti, ki se zavežejo, da bodo dobavili zadevno blago pod vnaprej določenimi pogoji, pri čemer ne izbira med zainteresiranimi gospodarskimi subjekti in jim dovoljuje, da pristopijo k navedenemu sistemu kadar koli med obdobjem, v katerem ta velja, ne pomeni javnega naročila v smislu te direktive.

Kadar javni subjekt želi skleniti pogodbe o nabavi z vsemi gospodarskimi subjekti, ki želijo dobaviti zadevne proizvode pod pogoji, ki jih postavi ta subjekt, ima namreč nedoločitev gospodarskega subjekta, ki mu bo zagotovljena izključnost naročila, za posledico, da ravnanja tega naročnika ni treba omejiti s podrobnimi pravili Direktive 2004/18 tako, da se mu prepreči oddaja naročila z dajanjem

prednosti nacionalnim gospodarskim subjektom. Izbira ponudbe in torej uspešnega ponudnika je tako element, ki je neločljivo povezan z okvirom javnih naročil, kot je določen s to direktivo, in torej s pojmom javno naročilo v smislu člena 1(2)(a) te direktive.

(Glej točke 37, 38 in 42 ter točko 1 izreka.)

2. Če je s predmetom postopka za dovolitev vključitve v sistem sporazumov, s katerim javni subjekt namerava pridobiti blago na trgu tako, da v celotnem obdobju veljavnosti tega sistema sklepa pogodbe z vsemi gospodarskimi subjekti, ki se zavežejo, da bodo dobavili zadevno blago pod vnaprej določenimi pogoji, podan nedvomen čezmejni interes, mora biti ta postopek določen in izpeljan v skladu s temeljnimi pravili Pogodbe DEU, zlasti z načeloma prepovedi diskriminacije in enakega obravnavanja gospodarskih subjektov ter obveznostjo preglednosti, ki izhaja iz njiju.

Glede tega imajo države članice v takšnem položaju sicer polje proste presoje v zvezi s sprejetjem ukrepov za zagotovitev spoštovanja načela enakega obravnavanja in obveznosti preglednosti, vendar ta obveznost pomeni, da je potrebna objava, na podlagi katere se potencialno zainteresirani gospodarski subjekti lahko ustrezno seznani s potekom in bistvenimi značilnostmi postopka za dovolitev vključitve. Nacionalno sodišče mora presoditi, ali ta postopek za dovolitev vključitve te zahteve izpolnjuje.

(Glej točke od 44 do 47 in točko 2 izreka.)