



Zbirka odločb sodne prakse

Sodba Splošnega sodišča (osmi senat) z dne 30. junija 2016 –

Al Matri/Svet

(Zadeva T-545/13)

„Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Ukrepi, sprejeti proti osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanimi osebam in subjekti — Zamrznitev sredstev — Seznam oseb, subjektov in organov, za katere se uporabi zamrznitev sredstev in gospodarskih virov — Vključitev imena tožeče stranke — Nezadostna dejanska podlaga — Napačno ugotovljeno dejansko stanje — Napačna uporaba prava — Lastninska pravica — Svoboda gospodarske pobude — Sorazmernost — Pravica do obrambe — Pravica do učinkovitega sodnega varstva — Obveznost obrazložitve“

1. *Sodni postopek — Sklep ali uredba, s katero je med postopkom nadomeščen izpodbijani akt — Nov element — Razširitev prvotnih tožbenih predlogov in razlogov — Zahteva — Pravni interes — Sprememba uredbe o omejevalnih ukrepih, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Tožeča stranka, na katero se ta sprememba ne nanaša — Nedopustnost (Poslovnik Splošnega sodišča, člen 84; Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke 37, 43 in 44.)*
2. *Evropska unija — Sodni nadzor nad zakonitostjo aktov institucij — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Obseg nadzora — Omejen nadzor kar zadeva splošna pravila — Nadzor, ki obsega presojo dejstev in preverjanje dokazov v zvezi z akti, ki se uporabljajo za določene subjekte (Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člen 47; Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke od 48 do 51.)*
3. *Evropska unija — Sodni nadzor nad zakonitostjo aktov institucij — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Obseg nadzora — Dokaz o utemeljenosti ukrepa — Obveznost Sveta, da sistematično preveri dokaze, ki jih je predložil organ tretje države — Neobstoje (Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člena 41 in 47; Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke od 57 do 59, od 65 do 67 in 76.)*

4. *Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Narava teh ukrepov — Ukrepi, izključno za namene zavarovanja — Neobstoj kazenske narave (Člena 21 in 29 PEU; Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člen 47; Sklep Sveta 2011/72/SZVP, člen 1(1) in uvodni izjavi 1 in 2) (Glej točki 62 in 64.)*
5. *Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Oseba, odgovorna za odtujitev javnih sredstev — Pojem — Široka in avtonomna razlaga — Obveznost zagotovitve polnega učinka (Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, člen 1(1), 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP) (Glej točke od 81 do 86.)*
6. *Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Odtujitev javnih sredstev — Pojem — Avtonomna in enotna razlaga — Široka razlaga (Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, člen 1(1), 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP) (Glej točke od 93 do 99.)*
7. *Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Pravica do obrambe — Posredovanje obremenilnih elementov — Kasnejši sklep o ohranitvi imena osebe na seznamu oseb, na katere se nanašajo ti ukrepi — Kršitev pravice do izjave — Neobstoj (Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člena 41 in 47; Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke od 127 do 130, 132 in 135.)*
8. *Ničnostna tožba — Razlogi — Neobstoj ali nezadostnost obrazložitve — Tožbeni razlog, ki se razlikuje od tistega, ki se nanaša na materialno zakonitost (Člena 263 PDEU in 296 PDEU) (Glej točke 134, 143 in 147.)*
9. *Akti institucij — Obrazložitev — Obveznost — Obseg — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Sklep, sprejet v okoliščinah, ki so zadevni osebi znane in ki ji omogočajo, da razume obseg ukrepa, sprejetega proti njej — Dopustnost sumarne obrazložitve — Meje — Obrazložitev, ki ne sme biti splošna in stereotipna (Člen 296 PDEU; Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člen 41; Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke od 144 do 146, 148 in 149)*

10. *Skupna zunanja in varnostna politika — Omejevalni ukrepi, ki so bili sprejeti proti določenim osebam ali subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji — Zamrznitev sredstev osebam, odgovornim za odtujitev javnih sredstev, ter z njimi povezanim osebam in subjektom — Omejitev lastninske pravice in pravice do svobodnega opravljanja gospodarske dejavnosti — Kršitev načela sorazmernosti — Neobstoj (Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, člena 16 in 17(1); Sklepi Sveta 2011/72/SZVP, 2013/409/SZVP, 2014/49/SZVP in 2015/157/SZVP; Uredbe Sveta št.° 101/2011, št. 735/2013 in št. 81/2014) (Glej točke od 154 do 156, 160, 161, 163, 167 in 168.)*

Predmet

Predlog za razglasitev ničnosti Sklepa Sveta 2011/72/SZVP z dne 31. januarja 2011 o omejevalnih ukrepih proti nekaterim osebam in subjektom ob upoštevanju razmer v Tuniziji (UL L 28, str. 62), ki je bil uveljavljen z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/409/SZVP z dne 30. julija 2013 (UL L 204, str. 52), Sklepom Sveta 2014/49/SZVP z dne 30. januarja 2014 (UL L 28, str. 38) in s Sklepom Sveta (SZVP) 2015/157 z dne 30. januarja 2015 (UL L 26, str. 29), ter Uredbe Sveta (EU) št. 101/2011 z dne 4. februarja 2011 o omejevalnih ukrepih zoper nekatere osebe, subjekte in organe glede na razmere v Tuniziji (UL L 31, str. 1), ki je bila uveljavljena z Izvedbeno uredbo Sveta (EU) št. 735/2013 z dne 30. julija 2013 (UL L 204, str. 23), Izvedbeno uredbo Sveta (EU) št. 81/2014 z dne 30. januarja 2014 (UL L 28, str. 2) in z Izvedbeno uredbo Sveta (EU) št. 147/2015 z dne 30. januarja 2015 (UL L 26, str. 3) v delu, v katerem se uporabljajo za tožečo stranko.

Izrek

1. Tožba se zavrne.
2. Fahed Mohamed Sakher Al Matri nosi svoje stroške in stroške, ki jih je priglasil Svet Evropske unije.