



EURÓPSKA  
KOMISIA

V Bruseli 30.11.2016  
SWD(2016) 415 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

***Spríevodný dokument***

**Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady,  
ktorou sa mení smernica 2010/31/EÚ o energetickej hospodárnosti budov**

{COM(2016) 765 final}

{SWD(2016) 414 final}

| Súhrnný prehľad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Posúdenie vplyvu legislatívneho návrhu na preskúmanie smernice o energetickej hospodárnosti budov (2010/31/EÚ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| A. Potreba konať                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Prečo? Aký problém sa rieši?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Hodnotenie smernice o energetickej hospodárnosti budov ukazuje zreteľný pokrok v zefektívňovaní sektora budov: ročná spotreba energie na podlahovú plochu [kWh/(m<sup>2</sup>.r)] sa znateľne znížila po roku 2006 (keď nadobudla účinnosť smernica o energetickej hospodárnosti budov z roku 2002) a trend sa zachoval vďaka prepracovaniu smernice v rokoch 2013 a 2014. V roku 2014 bola zaznamenaná úspora koncovej energie vo výške 48,9 Mtoe v porovnaní so základným scenárom v roku 2007 podľa prepracovanej smernice o energetickej hospodárnosti budov. To podľa všetkého zodpovedá posúdeniu vplyvu z roku 2008 a naznačuje, že smernica pravdepodobne prinesie do roku 2020 očakávané výsledky.</p> <p>Transformácia existujúcich budov však napreduje relatívne pomaly a stále existuje značný potenciál pre ďalšie nákladovo efektívne úspory energie do roku 2030. Základným problémom je, že významná časť tohto potenciálu sa nerealizuje v rámci vývoja za nezmenených okolností („business as usual“), keďže veľká časť nákladovo efektívnych investícií do energetickej hospodárnosti budov sa neuskutoční. EÚ by preto mala zasiahnuť teraz a podporiť ďalšie odstraňovanie konkrétnych prekážok energetickej efektívnosti a obnoviteľných zdrojov v budovách, na ktoré sa vzťahuje smernica o energetickej hospodárnosti budov.</p> <p>Zainteresovanými stranami, ktorých sa táto iniciatíva týka, sú spotrebitelia, domácnosti, podniky a orgány verejnej správy, sektor stavebníctva (najmä MSP), vnútroštátne a regionálne orgány, investori a ďalšie finančné subjekty.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>Smernica o energetickej hospodárnosti budov vychádza z článku 194 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, ktorý je právnym základom politiky Únie na podporu energetickej efektívnosti a úspor energie. Všeobecným cieľom preskúmania smernice o energetickej hospodárnosti budov vrátane iniciatívy inteligentného financovania inteligentných budov je podporiť zavádzanie technológií energetickej efektívnosti a obnoviteľných zdrojov energie v sektore budov, zabezpečiť hospodárne znižovanie emisií skleníkových plynov a pomôcť zaistiť bezpečnosť dodávok energie.</p> <p>Konkrétne ciele preskúmania predstavené v <a href="#">úvodnom posúdení vplyvu</a> boli:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. riešiť nedostatky zistené pri hodnotení smernice o energetickej hospodárnosti budov s cieľom zabezpečiť, že aj naďalej bude plniť svoj účel (program REFIT);</li> <li>2. zvážiť potrebu ďalších opatrení týkajúcich sa energetickej efektívnosti a využívania energie z obnoviteľných zdrojov v budovách s výhľadom do roka 2030 a</li> <li>3. zlepšiť prístup k financovaniu a podporiť investície (inteligentné financovanie inteligentných budov).</li> </ol> <p>Operačné ciele uprednostňovanej možnosti sú:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ maximalizovať rolu smernice pri zvyšovaní miery obnovy;</li> <li>➤ posilniť odstraňovanie prekážok energetickej efektívnosti v budovách a</li> <li>➤ podporiť prenikanie inteligentných riešení do budov v EÚ integráciou technologického vývoja a podporou elektromobility.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Pridanou hodnotou riešenia energetickej hospodárnosti budov na úrovni EÚ je koordinovanou činnosťou vytvoriť silnejší vnútorný trh, ktorý podporuje konkurencieschopnosť a udržateľnosť stavebného odvetvia, využíva synergie s politikou v oblasti klímy, umožňuje občanom EÚ, aby prijímali informovanejšie rozhodnutia pri nákupe/prenájme, a následne zlepšuje kvalitu budov, v ktorých žijeme a pracujeme.</p> <p>Z posúdenia vplyvu, o ktoré sa opiera návrh rozhodnutia o spoločnom úsilí [COM(2016) 482 final], vyplynulo, že v scenári nákladovo efektívneho znižovania emisií skleníkových plynov pre EÚ musia všetky členské štáty zlepšiť energetickú efektívnosť podobne. Bez právneho nástroja EÚ pre oblasť budov by nie všetky členské štáty v tomto sektore prijali opatrenia (napríklad niektoré môžu splniť svoj cieľ v oblasti spoločného úsilia bez ďalších opatrení). Nečinnosť jedného alebo viacerých členských štátov v oblasti budov by viedla k vyšším celkovým nákladom na znižovanie emisií skleníkových plynov pre EÚ ako celok.</p> <p>Opatrenia na úrovni EÚ vedú k aktualizácii vnútroštátnych predpisov v sektore budov v celej EÚ. Pred prijatím smernice z roku 2002 regulácia v mnohých členských štátoch neukladala požiadavky na energetickú efektívnosť a až do prijatia smernice z roku 2010 členské štáty neporovnávali minimálne požiadavky na hospodárnosť s referenčnou úrovňou nákladovej optimálnosti.</p> <p>Sektor stavebníctva má zásadný význam pre európske hospodárstvo. S tromi miliónmi podnikov, ročnou produkciou v hodnote vyše 1 211 miliárd EUR a príspevkom k HDP EÚ na úrovni zhruba 10 % priamo zamestnáva celkovo 14 miliónov ľudí (stavebné výroby, stavebné služby, zariadenia na vykurovanie, klimatizáciu a osvetlenie, systémy výroby energie z obnoviteľných zdrojov na budovách, inteligentná regulácia, systémy automatizácie budov, inteligentné meradlá atď.).</p> <p>Navyše okrem zmierňovania zmeny klímy a vytvárania rastu a pracovných miest má zlepšovanie energetickej hospodárnosti</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| budov mnoho ďalších výhod, ktoré prispievajú k dosiahnutiu cieľov v oblasti životného prostredia a sociálnej politiky.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>B. Riešenia</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>V súvislosti s dosiahnutím požadovaného cieľa sa zvažovali tieto možnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• žiadna zmena;</li> <li>• zjednodušujúce opatrenia;</li> <li>• možnosť I: zlepšenie vykonávania a ďalšie usmernenia;</li> <li>• možnosť II: zlepšenie vykonávania s cieľovými zmenami na posilnenie existujúcich ustanovení a</li> <li>• možnosť III: zlepšenie vykonávania a revízia nad rámec súčasnej intervenčnej logiky a úrovne subsidiarity.</li> </ul> <p>Tieto možnosti politiky sa posúdili a prepojiť s týmito opatreniami:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. urýchlenie dekarbonizácie budov výrazným zvýšením miery obnovy;</li> <li>2. doladenie vykonávania minimálnych požiadaviek na energetickú hospodárnosť;</li> <li>3. modernizácia s použitím inteligentných technológií a zjednodušenie zastaraných ustanovení v prospech občanov a</li> <li>4. posilnenie finančnej podpory a informovanosti používateľov integrovanejšími a spoľahlivejšími systémami osvedčovania energetickej hospodárnosti.</li> </ol> <p>Uprednostňovanou možnosťou je možnosť II spolu so zjednodušujúcimi opatreniami. Ide o možnosť, ktorá najlepšie zodpovedá výsledkom a zisteniam hodnotenia a existujúcemu rámcu. Do smernice o energetickej hospodárnosti budov a celkového regulačného rámca na zvyšovanie energetickej hospodárnosti budov zavádza významné zlepšenia, pričom zároveň poskytuje vysokú mieru flexibility vykonávania na vnútroštátnej úrovni.</p> |
| <b>Kto podporuje ktorú možnosť?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Z konzultácií so zainteresovanými stranami vyplynulo, že sektor stavebníctva všeobecne podporuje ambicióznou politiku, ktorá by stimulovala obnovu existujúcich budov. Niektoré strany mali výhrady k opätovnému „otvoreniu“ existujúcej smernice a riziku oslabenia jej ustanovení. To podporuje názor, že zmeny by mali byť skôr cieľové než komplexné a že v tomto sektore je potrebný politický zásah EÚ v záujme zachovania úrovne úsilia a ambícií v celej EÚ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Uprednostňovaná možnosť sľubuje zníženie ročnej konečnej spotreby energie o 28 Mtoe do roku 2030, čo predstavuje zníženie emisií CO<sub>2</sub> o 38 Mt. Celková konečná spotreba energie vyjadrená ako podiel HDP EÚ by sa do roku 2030 znížila o 0,3 percentuálneho bodu. Približne 515 000 až 3,2 milióna domácností (z celkového počtu 23,3 milióna) by sa dostalo nad hranicu energetickej chudoby.</p> <p>Uprednostňovaná možnosť tiež prispeje ku konkurencieschopnosti európskeho priemyslu (najmä pokiaľ ide o izoláciu a ploché sklo), keďže zvýši hodnotu trhu EÚ o 23,8 miliardy EUR do roku 2030 a vytvorí trh v oblasti obnovy v hodnote 80 – 120 miliárd EUR pre MSP. Takisto do roku 2030 vytvorí asi 220 000 nových pracovných miest (v porovnaní s referenčným scenárom).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Odhaduje sa, že uprednostňovaná možnosť do roku 2030 povedie k dodatočnej stavebnej činnosti spojenej s energiou (zateplenie striech, výmena okien, zdokonalenie systémov budov atď.) v hodnote 47,6 miliardy EUR. Z toho však budú príslušné opatrenia priamo vyžadovať iba 1 – 4 miliardy EUR. V konečnom dôsledku sa ročné výdavky podnikov a domácností na energiu znížia o 24 – 36 miliárd EUR.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>99 % firiem v sektore stavebníctva sú malé a stredné podniky. Uprednostňovaná možnosť vytvorí nové podnikateľské príležitosti, najmä pokiaľ ide o obnovu budov, zvýšenie dopytu po energetickej efektívnosti a technológiách a systémoch využívajúcich energiu z obnoviteľných zdrojov. Na to, aby MSP mohli plne využiť nové príležitosti väčšieho trhu obnovy budov, budú musieť zvýšiť kvalifikáciu svojich pracovníkov vykonávajúcich prácu na mieste. Výrobcovia a distribútori stavebných výrobkov však často poskytujú odbornú prípravu a vo väčšine krajín sa na zvyšovanie kvalifikácie stavebných pracovníkov poskytuje finančná podpora (zo zdrojov EÚ a vnútroštátnych zdrojov).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Z výpočtov administratívnych nákladov (pri použití štandardného nákladového modelu) vyplýva, že uprednostňovaná možnosť by viedla k celkovému čistému zníženiu zaťaženia na úrovni 98,1 milióna EUR ročne (981 miliónov EUR v období rokov 2020 – 2030), čo zodpovedá zníženiu o približne 108,5 milióna EUR ročne v súkromnom sektore a miernemu zvýšeniu (približne o 10,4 milióna EUR) vo verejnom sektore. Celkovo sa stav verejného rozpočtu mierne zlepší vďaka očakávanému nárastu hospodárskej činnosti. Na strane príjmov sa mierne znížia výnosy zo spotrebnej dane z energií a ceny v rámci systému obchodovania s emisiami (ETS). Znížia sa celkové výnosy z DPH, ktoré zahŕňajú DPH z energií, a deflačné účinky v tomto scenári povedú k miernemu zníženiu daňových príjmov v bežných cenách. Výnosy z daní z príjmu právnických osôb sa však zvýšia, pretože zisky firiem v dôsledku nižších nákladov na energiu porastú. Na strane výdavkov vlády po realizácii navrhovaných opatrení minú menej na energiu a takto ušetrené prostriedky poslúžia na financovanie investícií do</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| energetickej efektívnosti.                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Očakávajú sa iné významné vplyvy?</b>                                                                                                                                                                                                                |
| Áno. Zmiernenie energetickej chudoby, ktorá je rozšírená v prípade starých nezrekonštruovaných budov. Podľa štatistiky o príjmoch a životných podmienkach (Eurostat SILC) žije v energetickej chudobe približne 10,8 % (t. j. 23,3 milióna) domácností. |
| <b>D. Nadväzujúce opatrenia</b>                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Kedy sa táto politika preskúma?</b>                                                                                                                                                                                                                  |
| Výsledky vykonávania smernice o energetickej hospodárnosti budov sa posúdia raz za desať rokov. Najbližšie preskúmanie sa plánuje začiatkom roka 2028.                                                                                                  |