

SK

SK

SK



KOMISIA EURÓPSKÝCH SPOLOČENSTIEV

Brusel, 29.10.2009

KOM(2009)582 v konečnom znení

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa Lotyšskej republike povoľuje predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

DÔVODOVÁ SPRÁVA

SÚVISLOSTI NÁVRHU

Dôvody a ciele návrhu

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby zaviedol osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber dane z pridanej hodnoty (DPH) alebo zabrániť určitým daňovým únikom alebo vyhýbaniu sa daňovej povinnosti.

Listom, ktorý generálny sekretariát Komisie zaevidoval 3. marca 2009, Lotyšská republika (ďalej len „Lotyšsko“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od článku 193 smernice o DPH. O žiadosti predloženej Lotyšskom Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH informovala ostatné členské štáty listom z 22. septembra 2009. Listom z 24. septembra 2009 Komisia oznámila Lotyšsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.

Všeobecný kontext

Trh s drevom v Lotyšsku prevažne ovládajú malé spoločnosti a individuálni dodávatelia, ktorí často pôsobia ako dočasné podniky, sú pre orgány daňovej správy ťažko kontrolovateľné, a preto často predstavujú nástroje daňových únikov. Bežnou formou daňového úniku je fakturácia dodávok a následný zánik dodávateľa bez zaplatenia daní daňovému úradu, pričom zákazníkovi zostane platná faktúra na odpočet DPH.

V tomto navrhovanom ustanovení sa uvádza, že v prípade transakcií súvisiacich s drevom je príjemca tovaru a služieb za určitých okolností osobou povinnou uhradiť DPH. Toto ustanovenie sa odchyľuje od všeobecného pravidla článku 193 smernice o DPH, v ktorom sa ustanovuje, že osobou, ktorá je povinná zaplatiť daňovému úradu DPH, je dodávateľ tovaru a služieb. V praxi to vedie k skutočnosti, že dodávateľ tovaru neúčtuje DPH zákazníkovi vtedy, ak sa zákazník posudzuje ako zdaniteľná osoba na účely DPH. Takýto zákazník by mohol za predpokladu, že má plné právo na odpočítanie dane, DPH zodpovedajúcu dodávke priznať a súčasne odpočítať, v dôsledku čoho by sa do štátnej pokladnice žiadna DPH neodviedla.

Toto odchyľujúce sa opatrenie (odchylne od šiestej smernice Rady 77/388/EHS zo 17. mája 1977 o zosúladiení právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa daní z obratu – spoločný systém dane z pridanej hodnoty, ktorá sa vtedy uplatňovala: jednotný základ posudzovania (Ú. v. ES L 145, 13. 6. 1977), ktoré sa bez významných zmien obsahu nahradilo smernicou o DPH, sa pôvodne povolilo v Akte o pristúpení z roku 2003 (Ú. v. EÚ L 236 23. 9. 2003, s. 33) konkrétne v kapitole 7 bode 1 písm. b) prílohy VIII na obdobie do 30. apríla 2005. Platnosť tohto opatrenia sa v rozhodnutí Rady 2006/42/ES z 24. januára 2006 (Ú. v. EÚ L 25, 28. 1. 2006, s. 31) následne predĺžila do 31. októbra 2009.

Komisia sa domnieva, že situácia a skutočnosti, na ktorých sa pôvodná odchýlka zakladala naďalej trvajú a že predchádzajúca odchýlka umožnila Lotyšsku znížiť riziko

daňového úniku a zjednodušiť proces účtovania dane na trhu s drevom. Odchýlka by sa preto mala povoliť na ďalšie obmedzené obdobie.

Súlad s ostatnými politikami a cieľmi Únie

Neuplatňuje sa.

KONZULTÁCIE SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSUDZOVANIE VPLYVU

Konzultácie so zainteresovanými stranami

Neuvádza sa.

Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

Posudzovanie vplyvu

Návrh rozhodnutia sa zameriava na riešenie problematiky daňového úniku na trhu s drevom v Lotyšsku a na zjednodušenie postupu pri účtovaní dane, a má preto významný pozitívny vplyv.

Vzhľadom na úzky rozsah pôsobnosti danej odchýlky a na jej dočasné uplatňovanie budú účinky v každom prípade obmedzené.

PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaného opatrenia

Oprávnenie pre Lotyšsko predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice o DPH, pokiaľ ide o využívanie mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti pri transakciách s drevom.

Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

Zásada subsidiarity

V súlade s článkom 395 smernice o DPH musí členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenia odchyľujúce sa od uvedenej smernice, získať povolenie od Rady v podobe rozhodnutia Rady. Návrh je preto v súlade so zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z tohto(týchto) dôvodu(-ov).

Toto rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá žiadnu povinnosť.

Vzhľadom na obmedzený rozsah pôsobnosti odchýlky je osobitné opatrenie úmerné

sledovanému cieľu.

Výber nástrojov

Podľa článku 395 smernice o DPH je odchýlka od spoločných pravidiel o DPH možná iba na základe povolenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Okrem toho je rozhodnutie Rady najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivým členským štátom.

VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Spoločenstva.

DODATOČNÉ INFORMÁCIE

Doložka o preskúmaní/revízii/ukončení platnosti

Návrh obsahuje doložku o ukončení platnosti.

ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa Lotyšskej republike povoľuje predĺžiť uplatňovanie opatrenia odchyľujúceho sa od článku 193 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty,¹ a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Komisie,

keďže:

- (1) Listom, ktorý generálny sekretariát Komisie zaevidoval 3. marca 2009, Lotyšská republika (ďalej len „Lotyšsko“) požiadala o povolenie naďalej uplatňovať opatrenie odchyľujúce sa od ustanovení smernice 2006/112/ES vzťahujúce sa na osoby povinné zaplatiť daň z pridanej hodnoty daňovým úradom.
- (2) V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice 2006/112/ES Komisia listom z 22. septembra 2009 informovala ostatné členské štáty o žiadosti predloženej Lotyšskom. Listom z 24. septembra 2009 Komisia oznámila Lotyšsku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie danej žiadosti.
- (3) Trh s drevom v Lotyšsku ovládajú malé miestne spoločnosti a individuálni dodávatelia. Povaha trhu a príslušných podnikov vytvorili daňové podvody, ktoré daňové úrady môžu len ťažko kontrolovať. Do lotyšského zákona o DPH sa preto zahrnulo osobitné ustanovenie, v ktorom sa stanovuje, že pokiaľ ide o transakcie s drevom, osobou povinnou platiť daň je osoba podliehajúca dani, pre ktorú sa vykonáva zdaniteľná dodávka tovarov alebo služieb.
- (4) Opatrenie sa odchyľuje od článku 193 smernice 2006/112/ES v ktorom sa ustanovuje, že v rámci vnútorného systému osoba, ktorá podlieha dani a ktorá dodáva tovar alebo služby, je zvyčajne povinná platiť daň.
- (5) Toto opatrenie sa predtým povolilo v Akte o pristúpení z roku 2003², konkrétne v kapitole 7 bode 1 písm. b) prílohy VIII a v rozhodnutí Rady 2006/42/ES z 24. januára 2006³ na základe šiestej smernice 77/388/ES⁴, ktorá sa v tom období uplatňovala.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Ú. v. EÚ L 236, 23.9.2003, s. 33.

³ Ú. v. EÚ L 25, 28.1.2006, s. 31.

⁴ Ú. v. ES L 145, 13.6.1977.

- (6) Komisia sa domnieva, že právna a skutková situácia, ktorá opodstatnila súčasné uplatňovanie predmetného odchyľujúceho sa opatrenia sa nezmenila a naďalej pretrváva. Lotyšsku by sa preto malo povoliť uplatňovať opatrenia v ďalšom obmedzenom období.
- (7) Odchýlka nebude negatívne ovplyvňovať vlastné zdroje Spoločenstva z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchylne od článku 193 smernice 2006/112/ES sa Lotyšsku povoľuje naďalej určovať príjemcu ako osobu povinnú platiť DPH v prípade transakcií s drevom od 1. januára 2010 do 31. decembra 2012.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Lotyšskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*