

III

(Prípravné akty)

VÝBOR REGIÓNOV

118. PLENÁRNE ZASADNUTIE 15. A 16. JÚNA 2016

Stanovisko Európskeho výboru regiónov – Legislatívne návrhy, ktorými sa menia smernice o odpade

(2017/C 017/09)

Spravodajca:

Domenico GAMBACORTA (IT/EELS), predseda provincie Avellino

Referenčné dokumenty: Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2000/53/ES o vozidlách po dobe životnosti, smernica 2006/66/ES o batériách a akumulátoroch a použitých batériách a akumulátoroch a smernica 2012/19/EÚ o odpade z elektrických a elektronických zariadení

COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica Rady 1999/31/ES o skládkach odpadov

COM(2015) 594 final – 2015/0274 (COD)

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade

COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov

COM(2015) 596 final – 2015/0276 (COD)

NÁVRHY ZMIEN

Pozmeňovací návrh 1

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2000/53/ES o vozidlách po dobe životnosti, smernica 2006/66/ES o batériách a akumulátoroch a použitých batériách a akumulátoroch a smernica 2012/19/EÚ o odpade z elektrických a elektronických zariadení – COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)

Článok 2

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
Zmena smernice 2006/66/ES	Zmena smernice 2006/66/ES
Smernica 2006/66/ES sa mení takto:	Smernica 2006/66/ES sa mení takto:

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
1. Článok 22 sa vypúšťa. 2. Článok 23 sa mení takto: a) odsek 1 sa nahrádza takto: „Komisia najneskôr do konca roka 2016 vypracuje správu o vykonávaní tejto smernice a jej vplyve na životné prostredie a fungovanie vnútorného trhu.“; b) v odseku 2 sa úvodná veta nahrádza takto: „Komisia do svojej správy zahrnie hodnotenie týchto aspektov tejto smernice.“.	1. V článku 2 (rozsah pôsobnosti) sa dopĺňa tento odsek 3: „3. Táto smernica sa nevzťahuje na batérie a akumulátory, ktorých zásobník energie neobsahuje žiadne kovy alebo ich zlúčeniny ako aktívne materiály alebo elektródové materiály, a ktoré taktiež neobsahujú nebezpečné látky.“ 2. Článok 22 sa vypúšťa. 3. Článok 23 sa mení takto: a) odsek 1 sa nahrádza takto: „Komisia najneskôr do konca roka 2016 vypracuje správu o vykonávaní tejto smernice a jej vplyve na životné prostredie a fungovanie vnútorného trhu.“; b) v odseku 2 sa úvodná veta nahrádza takto: „Komisia do svojej správy zahrnie hodnotenie týchto aspektov tejto smernice.“.

Zdôvodnenie

Hlavným cieľom tejto smernice je minimalizovať negatívny vplyv batérií na životné prostredie tým, že sa zabráni vypúšťaniu nebezpečných látok (ťažkých kovov) do životného prostredia. V smernici sa stanovujú pravidlá umiestňovania batérií na trh a ich špeciálnej likvidácie.

Členské štáty podporujú výskum ekologických a nákladovo efektívnych metód recyklovania všetkých typov batérií a akumulátorov. Organické batérie sú novou generáciou batérií, ktoré neobsahujú nebezpečné materiály. V celej Európe sa vedú výskumné a inovačné činnosti. Okrem environmentálne bezpečných komponentov majú batérie obrovský ekonomický potenciál a široké uplatnenie.

Bez navrhovaného pozmeňovacieho návrhu sa na organické batérie budú vzťahovať špeciálne požiadavky na likvidáciu konvenčných batérií, i keď sú z environmentálneho hľadiska bezpečné. Znamenalo by to prekážku v technologických inováciách podporujúcich environmentálne ciele, a teda tieto inovácie by sa nemohli podieľať na raste a zamestnanosti v Európe. Organické batérie by sa preto mali vylúčiť z rozsahu pôsobnosti smernice.

Pozmeňovací návrh 2

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica Rady 1999/31/ES o skládkach odpadov – COM (2015) 594 final

Článok 1 ods. 6

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
6. Článok 15 sa nahrádza takto: „Článok 15 Podávanie správ	6. Článok 15 sa nahrádza takto: „Článok 15 Podávanie správ

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
1. Členské štáty nahlasujú Komisii údaje o vykonávaní článku 5 ods. 2 a 5 za každý kalendárny rok. Tieto údaje zasielajú elektronicky do 18 mesiacov od konca roka nahlasovania, za ktorý sa údaje zbierajú. Údaje sa nahlasujú vo formáte stanovenom Komisiou v súlade s odsekom 5. Prvá správa sa vzťahuje na obdobie od 1. januára [zapísať rok transpozície tejto smernice + 1 rok] do 31. decembra [zapísať rok transpozície tejto smernice + 1 rok]. 2. Členské štáty nahlasujú údaje o plnení cieľov stanovených v článku 5 ods. 2 do 1. januára 2025. 3. K údajom, ktoré členské štáty nahlasujú v súlade s týmto článkom, sa pripojí správa o kontrole kvality. 4. Komisia preskúma údaje nahlásené v súlade s týmto článkom a uverejní správu o výsledkoch svojho preskúmania. Táto správa obsahuje posúdenie systému zberu údajov, zdrojov údajov a metodiky použitej v členských štátoch, ako aj úplnosti, spoľahlivosti, aktuálnosti a konzistentnosti údajov. Posúdenie môže obsahovať aj konkrétne odporúčania na zlepšenie. Správa sa vypracúva každé tri roky. 5. Komisia prijme vykonávacie akty, ktorými sa stanoví formát na nahlasovanie údajov podľa odseku 1. Uvedené vykonávacie akty sa prijímú v súlade s postupom uvedeným v článku 17 ods. 2 tejto smernice.“	1. Členské štáty nahlasujú Komisii údaje o vykonávaní článku 5 ods. 2 a 5 za každý kalendárny rok. Tieto údaje zasielajú elektronicky do 18 mesiacov od konca roka nahlasovania, za ktorý sa údaje zbierajú. Údaje sa nahlasujú vo formáte stanovenom Komisiou v súlade s odsekom 5. Prvá správa sa vzťahuje na obdobie od 1. januára [zapísať rok transpozície tejto smernice + 1 rok] do 31. decembra [zapísať rok transpozície tejto smernice + 1 rok]. 2. Členské štáty nahlasujú údaje o plnení cieľov stanovených v článku 5 ods. 2 do 1. januára 2025. 3. K údajom, ktoré členské štáty nahlasujú v súlade s týmto článkom, sa pripojí správa o kontrole kvality. 4. Komisia preskúma údaje nahlásené v súlade s týmto článkom a uverejní správu o výsledkoch svojho preskúmania. Táto správa obsahuje posúdenie systému zberu údajov, zdrojov údajov a metodiky použitej v členských štátoch, ako aj úplnosti, spoľahlivosti, aktuálnosti a konzistentnosti údajov. Posúdenie môže obsahovať aj konkrétne odporúčania na zlepšenie. 5. Komisia prijme vykonávacie akty, ktorými sa stanoví formát na nahlasovanie údajov podľa odseku 1. Uvedené vykonávacie akty sa prijímú v súlade s postupom uvedeným v článku 17 ods. 2 tejto smernice. 6. Vždy, keď to bude možné, a v súlade so zásadou lepšej právnej regulácie by sa všetky ďalšie povinnosti v súvislosti s podávaním správ vychádzajúce z tejto smernice mali prednostne vykonať použitím alebo zlepšením existujúcich vnútroštátnych povinností v tejto oblasti za predpokladu, že sa zaručí požadovaný súlad informácií poskytovaných v súvislosti s odpadom. Vytváranie nových predpisov týkajúcich sa podávania správ výlučne na dosiahnutie súladu s touto smernicou by malo byť posledným riešením, najmä pokiaľ ide o miestne a regionálne orgány. Členské štáty a Komisia spoločne posúdia ďalšie potreby podávania správ pred tým, ako členské štáty zavedú vykonávacie predpisy na zabezpečenie súladu s povinnosťami podávať správy stanovenými v tejto smernici.

Zdôvodnenie

V súlade s prioritami EÚ v oblasti lepšej právnej regulácie a nedávnym stanoviskom VR o vykonávaní politík EÚ týkajúcich sa životného prostredia. Informácie musia byť zosúladené, aby sa dali porovnať pri prijímaní opatrení na zlepšenie nakladania s odpadom.

Pozmeňovací návrh 3

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 8

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
8) Vkladá sa tento článok 8a:	8) Vkladá sa tento článok 8a:
„Článok 8a	„Článok 8a
Všeobecné požiadavky na systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu	Všeobecné požiadavky na systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu
[...]	[...]
2. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia, ktorými zabezpečia, aby držiteľia odpadu, na ktorých sú zacielené systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu zriadené podľa článku 8 ods. 1, boli informovaní o dostupných systémoch zberu odpadu a predchádzania znečisťovaniu odpadom. Členské štáty takisto prijímú opatrenia na vytvorenie stimulov pre držiteľov odpadu, aby sa zapojili do zavedených systémov triedeného zberu, predovšetkým, vo vhodných prípadoch, v podobe hospodárskych stimulov alebo predpisov.	2. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia, ktorými zabezpečia, aby držiteľia odpadu, na ktorých sú zacielené systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu zriadené podľa článku 8 ods. 1, boli informovaní o dostupných systémoch spätného odberu, strediskách pre opätovné použitie, povolenej príprave na strediská pre opätovné použitie a systémoch zberu odpadu a o predchádzaní vzniku odpadu a znečisťovaniu odpadom. Členské štáty takisto prijímú opatrenia na vytvorenie stimulov pre držiteľov odpadu, výrobcov a maloobchodníkov , aby sa zapojili do zavedených systémov triedeného zberu, predovšetkým, vo vhodných prípadoch, v podobe hospodárskych stimulov alebo predpisov.
3. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia na zabezpečenie toho, aby organizácia zriadená na vykonávanie povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu v mene výrobcov výrobcu:	3. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia na zabezpečenie toho, aby organizácia zriadená na vykonávanie povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu v mene výrobcov výrobcu:
a) mala jasne vymedzený rozsah pôsobnosti vzhľadom na zemepisné územie, výrobky a materiály;	a) mala jasne vymedzený rozsah pôsobnosti vzhľadom na zemepisné územie, výrobky a materiály;
b) mala prevádzkové a finančné prostriedky potrebné na plnenie svojich povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu;	b) mala prevádzkové a finančné prostriedky potrebné na plnenie svojich povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu;
c) zaviedla primeraný mechanizmus sebakontroly, podporovaný pravidelnými nezávislými auditmi na posúdenie:	c) zaviedla primeraný mechanizmus sebakontroly a vymedzenie minimálnych požiadaviek na hodnotenie rozšírenej zodpovednosti výrobcu sprevádzané pravidelnými nezávislými auditmi na posúdenie:
— finančného riadenia organizácie vrátane dodržiavania podmienok stanovených v odseku 4 písm. a) a b),	— finančného riadenia organizácie vrátane dodržiavania podmienok stanovených v odseku 4 písm. a) a b),
— kvality zozbieraných a nahlásených údajov v súlade s odsekom 1 treťou zarážkou a požiadavkami nariadenia (ES) č. 1013/2006;	— kvality zozbieraných a nahlásených údajov v súlade s odsekom 1 treťou zarážkou a požiadavkami nariadenia (ES) č. 1013/2006;

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
d) uverejnila dostupné informácie o: — svojich vlastníckych pomeroch a členstve, — finančných príspevkoch, ktoré platia výrobcovia, — postupe výberu prevádzkovateľov nakladania s odpadom. 4. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia, ktorými zabezpečia, aby finančné príspevky, ktoré výrobca platí v rámci plnenia svojich povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu: a) pokrývali všetky náklady nakladania s odpadom pri výrobkoch, ktoré uvádza na trh v Únii vrátane: — nákladov na triedený zber, činností triedenia a spracovania vyžadovaných na dosiahnutie cieľov nakladania s odpadom uvedených v odseku 1 druhej zarážke, pričom sa zohľadňujú príjmy z opätovného použitia alebo predaja druhotných surovín z ich výrobkov, — nákladov na poskytovanie primeraných informácií držiteľom odpadu v súlade s odsekom 2, — nákladov na zhromažďovanie a nahlasovanie údajov v súlade s odsekom 1 treťou zarážkou;	d) uverejnila dostupné informácie o: — svojich vlastníckych pomeroch a členstve, — finančných príspevkoch, ktoré platia výrobcovia, — postupe výberu prevádzkovateľov nakladania s odpadom. 4. Členské štáty prijímú potrebné opatrenia, ktorými zabezpečia, aby finančné príspevky, ktoré výrobca platí v rámci plnenia svojich povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu: a) pokrývali všetky náklady skončenia životnosti a nakladania s odpadom pri výrobkoch, ktoré uvádza na trh v Únii vrátane: — nákladov na systémy spätného odberu pre použité výrobky, — nákladov na systémy opätovného použitia, — nákladov na triedený zber a dopravu do zariadení na triedenie a spracovanie vrátane dopravy z ostrovov alebo izolovaných oblastí zakaždým, keď to je uskutočniteľné, činností triedenia a spracovania vyžadovaných na dosiahnutie cieľov nakladania s odpadom uvedených v odseku 1 druhej zarážke, pričom sa zohľadňujú príjmy z opätovného použitia alebo predaja druhotných surovín z ich výrobkov, — nákladov na poskytovanie primeraných informácií držiteľom odpadu v súlade s odsekom 2, — nákladov na zber a spracovanie netriedeného odpadu z výrobkov, ktoré uvádza na trh Únie, ktoré sa zbierajú a spracúvajú ako súčasť zvyškového odpadu alebo skončia ako znečisťujúci odpad a zbierajú a spracúvajú ich príslušné orgány, — všetkých dodatočných nákladov, ktoré musia znášať obecné alebo iné verejné orgány, ktoré majú konečnú zodpovednosť za zber odpadu, najmä v prípade, že systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu neplnia svoje úlohy, — nákladov na zhromažďovanie a nahlasovanie údajov v súlade s odsekom 1 treťou zarážkou;

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
b) boli stanovené na základe skutočných nákladov pri skončení životnosti jednotlivých výrobkov alebo skupín podobných výrobkov, pričom je potrebné zohľadniť predovšetkým ich opätovnú použiteľnosť a recyklovateľnosť; c) boli založené na optimalizovaných nákladoch na poskytnuté služby v prípadoch, keď sú za vykonávanie prevádzkových úloh v systéme rozšírenej zodpovednosti výrobcu zodpovední verejní prevádzkovatelia nakladania s odpadom. 5. Členské štáty vytvoria primeraný rámec monitorovania a presadzovania predpisov s cieľom zabezpečiť, aby si výrobcovia výrobkov plnili povinnosti vyplývajúce z rozšírenej zodpovednosti výrobcu, aby sa prostriedky využívali náležitým spôsobom a aby všetci aktéri zapojení do uplatňovania systému nahlasovali spoľahlivé údaje. Ak na území jedného členského štátu povinnosti vyplývajúce z rozšírenej zodpovednosti výrobcu v mene výrobcov vykonávajú viaceré organizácie, daný členský štát zriadi nezávislý orgán, ktorý bude dohliadať na vykonávanie povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu. 6. Členské štáty vytvoria platformu na zabezpečenie pravidelného dialógu medzi zainteresovanými stranami zapojenými do uplatňovania rozšírenej zodpovednosti výrobcu vrátane súkromných alebo verejných subjektov pôsobiach v oblasti nakladania s odpadom, miestnych orgánov a v prípade potreby aj uznaných prevádzkovateľov prípravy na opätovné použitie.“ [...]	b) boli stanovené na základe skutočných nákladov pri skončení životnosti jednotlivých výrobkov alebo skupín podobných výrobkov, pričom je potrebné zohľadniť predovšetkým ich opätovnú použiteľnosť a recyklovateľnosť; c) boli založené na optimalizovaných nákladoch na poskytnuté služby v prípadoch, keď sú za vykonávanie prevádzkových úloh v systéme rozšírenej zodpovednosti výrobcu zodpovední verejní prevádzkovatelia nakladania s odpadom. 5. Členské štáty vytvoria primeraný rámec monitorovania a presadzovania predpisov s cieľom zabezpečiť, aby si výrobcovia výrobkov plnili povinnosti vyplývajúce z rozšírenej zodpovednosti výrobcu, aby sa prostriedky využívali náležitým spôsobom a aby všetci aktéri zapojení do uplatňovania systému nahlasovali spoľahlivé údaje. Ak na území jedného členského štátu povinnosti vyplývajúce z rozšírenej zodpovednosti výrobcu v mene výrobcov rovnakého typu výrobkov vykonávajú viaceré organizácie, daný členský štát alebo príslušný orgán na nižšej vnútroštátnej úrovni zriadi nezávislý orgán (klíringové stredisko), ktorý bude dohliadať na vykonávanie povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcu. 6. Členské štáty zabezpečia, aby systémy rozšírenej zodpovednosti výrobcu, prispievali k prevencii a zberu odpadu a podporovali iniciatívy na jeho odstraňovanie. 7. Členské štáty vytvoria platformu na zabezpečenie pravidelného dialógu medzi zainteresovanými stranami zapojenými do uplatňovania rozšírenej zodpovednosti výrobcu vrátane súkromných alebo verejných subjektov pôsobiach v oblasti nakladania s odpadom, miestnych orgánov a v prípade potreby aj povoleného opätovného využívania a prevádzkovateľov prípravy na opätovné použitie.“ [...]

Zdôvodnenie

Právne predpisy EÚ by mali umožniť plnú zodpovednosť výrobcov za vzniknutý odpad. Vzhľadom na celoeurópsky rozsah trhu sa to musí zabezpečiť prostredníctvom minimálnych spoločných kritérií. V súlade so zásadou subsidiarity by sa mala rozšírená zodpovednosť výrobcu stanoviť na vnútroštátnej alebo miestnej úrovni.

Pozmeňovací návrh 4

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 9

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
9. Článok 9 sa nahrádza takto: „Článok 9 Predchádzanie vzniku odpadu 1. [...] 2. Členské štáty monitorujú a posudzujú vykonávanie opatrení na predchádzanie vzniku odpadu. Na tento účel používajú primerané kvalitatívne a kvantitatívne ukazovatele a ciele, ktoré sa vzťahujú predovšetkým na množstvo zneškodneného alebo energeticky zhodnoteného komunálneho odpadu na obyvateľa. [...];	9) Článok 9 sa nahrádza takto: „Článok 9 Predchádzanie vzniku odpadu 1. [...] 2. Členské štáty monitorujú a posudzujú vykonávanie opatrení na predchádzanie vzniku odpadu. Na tento účel používajú primerané kvalitatívne a kvantitatívne ukazovatele a absolútne ciele, ktoré sa vzťahujú predovšetkým na množstvo zneškodneného alebo energeticky zhodnoteného komunálneho odpadu na obyvateľa. [...];

Zdôvodnenie

Ukazovatele by mali vychádzať z množstva vyprodukovaného odpadu, napríklad 100 kg zvyškového odpadu na obyvateľa, s cieľom určiť reprezentatívny a účinný cieľ aj pre krajiny s malými ekonomikami a/alebo krajiny, ktoré už teraz produkujú menej odpadu.

Pozmeňovací návrh 5

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 10 písm. a)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
10. Článok 11 sa mení takto: a) v odseku 1 sa prvý a druhý pododsek nahrádzajú takto: „1. Členské štáty prijímú vhodné opatrenia na podporu činností prípravy na opätovné použitie, najmä prostredníctvom podpory vytvárania sietí opätovného využívania a opravy, poskytovania podpory pre takéto siete a uľahčenia prístupu takýchto sietí k miestam zberu odpadu a prostredníctvom podpory využívania hospodárskych nástrojov, kritérií na obstarávanie, kvantitatívnych cieľov alebo iných opatrení.	10. Článok 11 sa mení takto: a) v odseku 1 sa prvý a druhý pododsek nahrádzajú takto: „1. Členské štáty prijímú vhodné opatrenia na podporu činností prípravy na opätovné použitie, najmä prostredníctvom podpory vytvárania sietí opätovného využívania a opravy, poskytovania podpory pre takéto siete a uľahčenia prístupu takýchto sietí k miestam zberu odpadu alebo vytváraním vopred určených miest zberu odpadu na opätovné využitie a prostredníctvom podpory využívania hospodárskych nástrojov, kritérií na obstarávanie, kvantitatívnych cieľov alebo iných opatrení.

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
Členské štáty prijímú opatrenia na podporu vysoko-kvalitnej recyklácie a na tento účel zriadia systémy triedeného zberu v prípadoch, keď je technicky, environmentálne a hospodársky realizovateľný a vhodný, aby sa splnili potrebné kvalitatívne normy pre príslušné oblasti recyklácie a dosiahli ciele stanovené v odseku 2.“;	Členské štáty prijímú opatrenia na podporu vysokokvalitnej recyklácie a na tento účel zriadia systémy triedeného zberu v prípadoch, keď je technicky, environmentálne a hospodársky realizovateľný a vhodný, aby sa splnili potrebné kvalitatívne normy pre príslušné oblasti recyklácie a dosiahli ciele stanovené v odseku 2.“;
	Členské štáty vykonávajú v súlade so zásadami subsidiarity a proporcionality, ako aj zásadami lepšej tvorby právnych predpisov a na základe posúdenia vplyvu, ktoré je prílohou smernice, posúdenie vplyvu cieľov navrhovaných v tejto smernici na miestnu a regionálnu úroveň, najmä ak sú tieto úrovne zodpovedné za nakladanie s odpadom. Komisia využije výsledky na podporu uplatňovania systému včasného varovania a flexibility pri vykonávaní tejto smernice podľa článkov 15 a 16 a kapitoly V.“;

Zdôvodnenie

Nová smernica stanovuje celý rad mechanizmov na riešenie problému a nedostatočného súladu alebo nesúladu, ale aj na podporu pokroku. Avšak vo väčšine prípadov má nedostatočné chápanie regionálnej a miestnej zodpovednosti v súvislosti s odpadom na úrovni EÚ za následok zlyhanie cieľov EÚ.

Pozmeňovací návrh 6

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 10 písm. c)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
c) v odseku 2 sa písmeno b) nahrádza takto:	c) v odseku 2 sa písmeno b) nahrádza takto:
„b) do roku 2020 sa zvýši miera prípravy stavebného a demolačného odpadu, ktorý nie je nebezpečný, na opätovné použitie, miera jeho recyklácie a jeho využitia na spätné zasypávanie, s výnimkou prirodzene sa vyskytujúceho materiálu definovaného v kategórii 17 05 04 v zozname odpadov, najmenej na 70 % podľa hmotnosti;“;	„b) do roku 2020 sa zvýši miera prípravy stavebného a demolačného odpadu, ktorý nie je nebezpečný, na opätovné použitie, miera jeho recyklácie a jeho využitia na spätné zasypávanie, s výnimkou prirodzene sa vyskytujúceho materiálu definovaného v kategórii 17 05 04 v zozname odpadov, najmenej na 70 % podľa hmotnosti.
	Komisia posúdi nakladanie s týmto druhom odpadu a skutočnosť, či ciele recyklácie pre konkrétne stavebné materiály, ktoré sa majú splniť do roku 2025 a 2030, by sa mali stanoviť do roku 2020;“;

Zdôvodnenie

Opatrenia navrhnuté na účely bezpečného stavebného a demolačného odpadu, ktoré tvoria podstatnú časť všetkých odpadov, nie sú v tomto ohľade dostatočne ambiciózne. Namiesto tohto kombinovaného cieľa pre prípravu na opätovné použitie, recykláciu a spätné zasypávanie, navrhujeme, aby – aspoň ako všeobecný prístup – boli stanovené osobitné ciele týkajúce sa recyklácie špecifických stavebných materiálov s cieľom nasmerovať úsilie na obehové hospodárstvo.

Pozmeňovací návrh 7

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 10 písm. d)

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
d) v odseku 2 sa dopĺňajú tieto písmená c) a d):	d) v odseku 2 sa dopĺňajú tieto písmená c) a d):
„c) do roku 2025 sa zvýši miera prípravy na opätovné použitie a miera recyklácie komunálneho odpadu najmenej na 60 % podľa hmotnosti;	„c) do roku 2025 sa zvýši miera prípravy na opätovné použitie a miera recyklácie komunálneho odpadu najmenej na 60 % podľa hmotnosti;
d) do roku 2030 sa zvýši miera prípravy na opätovné použitie a miera recyklácie komunálneho odpadu najmenej na 65 % podľa hmotnosti.“;	d) do roku 2030 sa zvýši miera prípravy na opätovné použitie a miera recyklácie komunálneho odpadu najmenej na 70 % podľa hmotnosti.“;

Zdôvodnenie

Udržanie cieľa vo výške 70 %, ktorý Európska komisia navrhla v minulom roku, sa považuje za premárnenú príležitosť, keďže recyklácia vytvára pracovné miesta na miestnej úrovni a produkuje menej emisií v porovnaní so skládkovaním alebo spaľovaním. VR mal príležitosť zdôrazniť, že z dobrých výsledkov dosiahnutých v niektorých členských štátoch a niektorých regiónoch vyplýva, že je možné dosiahnuť ambiciózne ciele alebo sa k nim priblížiť, ak sú na to správne celkové podmienky a ak sa vytvorila administratívna kapacita tam, kde predtým neexistovala ⁽¹⁾.

Pozmeňovací návrh 8

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 13

Text navrhnutý Európskou komisiou	Zmena navrhnutá Výborom regiónov
Článok 1 bod 13	Článok 1 bod 13
13. Článok 22 sa nahrádza takto:	13. Článok 22 sa nahrádza takto:
„Členské štáty zabezpečia triedený zber biologického odpadu v prípadoch, keď je technicky, environmentálne a hospodársky realizovateľný a vhodný , aby sa zabezpečili relevantné kvalitatívne normy týkajúce sa kompostu a dosiahli ciele stanovené v článku 11 ods. 2 písm. a), c) a d) a článku 11 ods. 3.	„Členské štáty zabezpečia triedený zber biologického odpadu, ak sa nepreukáže jeho nerealizovateľnosť z technického, environmentálneho a hospodárskeho hľadiska , aby sa zabezpečili relevantné kvalitatívne normy týkajúce sa kompostu a dosiahli ciele stanovené v článku 11 ods. 2 písm. a), c) a d) a článku 11 ods. 3.

⁽¹⁾ COM(2014) 397 final.

<i>Text navrhnutý Európskou komisiou</i>	<i>Zmena navrhnutá Výborom regiónov</i>
V prípade potreby v súlade s článkami 4 a 13 prijímú opatrenia na podporu:	V prípade potreby v súlade s článkami 4 a 13 prijímú opatrenia na podporu:
a) recyklácie vrátane kompostovania a digescie biologického odpadu;	a) recyklácie vrátane kompostovania a digescie biologického odpadu;
b) spracovania biologického odpadu takým spôsobom, ktorý spĺňa vysokú úroveň ochrany životného prostredia;	b) spracovania biologického odpadu takým spôsobom, ktorý spĺňa vysokú úroveň ochrany životného prostredia;
c) používania environmentálne bezpečných materiálov vytvorených z biologického odpadu.“	c) používania environmentálne bezpečných materiálov vytvorených z biologického odpadu.“
	<i>Komisia spoločne s členskými štátmi posúdi do roku 2018 potrebu stanoviť minimálne kvalitatívne kritériá týkajúce sa vykonávania kompostovania a digescie biologického odpadu s cieľom zaručiť vysokú úroveň ochrany zdravia ľudí a životného prostredia.“</i>

Zdôvodnenie

Cieľom navrhovanej zmeny je zaviesť povinný zber organickej časti. Považuje sa za výhodnejšie spresniť formuláciu uvedenú v písmene a) v zmysle spojenia recyklácie organického odpadu s výrobou kvalitného kompostu a digestátu, inak namiesto recyklácie končí často na skládkach.

Pozmeňovací návrh 9

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Článok 1 ods. 17

<i>Text navrhnutý Európskou komisiou</i>	<i>Zmena navrhnutá Výborom regiónov</i>
17. Článok 29 sa mení takto:	17. Článok 29 sa mení takto:
a) V odseku 1 sa prvá veta nahrádza takto:	a) V odseku 1 sa prvá veta nahrádza takto:
1. Členské štáty zavedú programy predchádzania vzniku odpadu, v ktorých stanovia opatrenia na predchádzanie vzniku odpadu v súlade s článkami 1, 4 a 9.“;	1. Členské štáty zavedú programy predchádzania vzniku odpadu, v ktorých stanovia opatrenia na predchádzanie vzniku odpadu v súlade s článkami 1, 4 a 9 <i>zamerané na zníženie množstva komunálneho odpadu vyprodukovaného v roku 2025 o 10 % v porovnaní s úrovňou zaznamenanou v roku 2015 a zníženia potravinového odpadu aspoň o 30 % do roku 2025 a o 50 % do roku 2030.“</i>
b) odseky 3 a 4 sa vypúšťajú.	b) odseky 3 a 4 sa vypúšťajú.

Zdôvodnenie

Predchádzanie vzniku komunálneho odpadu je v súlade s cieľmi stanovenými v 7. environmentálnom akčnom programe a s úlohou Komisie, ktorá jej bola zverená v súlade s článkom 9 písm. c) rámcovej smernice. Viaceré vnútroštátne programy predchádzania vzniku odpadu už obsahujú kvantitatívne ciele.

Pozmeňovací návrh 10

Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov – COM (2015)596 final – 2015/0276 (COD)

Článok 1 bod 3 písm. b)

<i>Text navrhnutý Európskou komisiou</i>	<i>Zmena navrhnutá Výborom regiónov</i>
b) V odseku 1 sa dopĺňajú tieto písmená f) až i): f) najneskôr do 31. decembra 2025 sa bude pripravovať na opätovné použitie a recyklovať 65 % hmotnosti všetkých odpadov z obalov; g) najneskôr do 31. decembra 2025 budú v prípade týchto konkrétnych materiálov, ktoré sa nachádzajú v odpadoch z obalov, splnené tieto minimálne hmotnostné ciele v oblasti prípravy na opätovné použitie: 55 % plastov; 60 % dreva; 75 % železných kovov; 75 % hliníka; 75 % skla; 75 % papiera a lepenky; h) najneskôr do 31. decembra 2030 sa bude pripravovať na opätovné použitie a recyklovať 75 % hmotnosti všetkých odpadov z obalov; i) najneskôr do 31. decembra 2030 budú v prípade týchto konkrétnych materiálov, ktoré sa nachádzajú v odpadoch z obalov, splnené tieto minimálne hmotnostné ciele v oblasti prípravy na opätovné použitie: 75 % dreva; 85 % železných kovov; 85 % hliníka; 85 % skla; 85 % papiera a lepenky.“	b) V odseku 1 sa dopĺňajú tieto písmená f) až i): f) najneskôr do 31. decembra 2025 sa bude pripravovať na opätovné použitie a recyklovať 65 % hmotnosti všetkých odpadov z obalov; g) najneskôr do 31. decembra 2025 budú v prípade týchto konkrétnych materiálov, ktoré sa nachádzajú v odpadoch z obalov, splnené tieto minimálne hmotnostné ciele v oblasti prípravy na opätovné použitie: 55 % plastov; 60 % dreva; 75 % železných kovov; 75 % hliníka; 75 % skla; 75 % papiera a lepenky; h) najneskôr do 31. decembra 2030 sa bude pripravovať na opätovné použitie a recyklovať 75 % hmotnosti všetkých odpadov z obalov; i) najneskôr do 31. decembra 2030 budú v prípade týchto konkrétnych materiálov, ktoré sa nachádzajú v odpadoch z obalov, splnené tieto minimálne hmotnostné ciele v oblasti prípravy na opätovné použitie: 75 % dreva; 85 % železných kovov; 85 % hliníka; 85 % skla; 85 % papiera a lepenky.“ <i>Komisia predloží v rámci stratégie obehového hospodárstva v priebehu niekoľkých rokov nový cieľ pre plastové obaly, a to na základe údajov založených na výskume.</i>

Zdôvodnenie

Neexistuje žiaden cieľ stanovený na rok 2030 týkajúci sa prípravy plastových obalov na opätovné použitie a ich recyklácie. Ako minimum by sa mala stanoviť povinnosť Komisie predložiť tento cieľ v priebehu niekoľkých rokov.

I. POLITICKÉ ODPORÚČANIA

EURÓPSKY VÝBOR REGIÓNOV

Všeobecné pripomienky

1. víta legislatívne návrhy na zmenu smernice o odpade v rámci nového balíka opatrení pre obehové hospodárstvo a poukazuje na ich prínos pre spotrebiteľov, podniky, životné prostredie a hospodárstvo EÚ;
2. v tejto súvislosti zdôrazňuje, že prechod na obehové hospodárstvo vytvorí nové pracovné miesta, zvýši konkurencieschopnosť malých, stredných i veľkých podnikov EÚ, rozprúdi rozvoj čistých technológií a zníži závislosť Európy od dovozu surovín a energie;

Zosúladenie vymedzenia pojmov

3. víta jasný súbor harmonizovaných vymedzení v rôznych smerniciach o odpadoch a vyzýva Európsku komisiu, aby naďalej zabezpečovala, aby všetky vymedzenia boli v súlade s európskym katalógom odpadov, aby sa predišlo nejednoznačnosti a aby boli k dispozícii porovnávacie údaje o pokroku členských štátov a regionálnych a miestnych orgánov;
4. odporúča však, aby spoluzákonodarcovia vymedzili pojem „znečisťovanie odpadom“.

Kontroly

5. odporúča posilniť kontroly nezákonnej prepravy odpadu, ktoré okrem iného výrazne znižujú dostupnosť dostatočného množstva odpadu na území EÚ, potrebného na fungovanie obehového hospodárstva, ktoré sa zakladá na hodnote recyklácie a opätovného použitia;

Označovanie

6. požaduje začleniť povinné označovanie spotrebných výrobkov prítomných na trhu Európskej únie, s cieľom jasne stanoviť, ako triediť odpad podľa kategórií odpadu do makrokategórií triedeného odpadu, pre časti, pre ktoré existuje zriadený triedený zber. Ak výrobok vytvára odpad, ktorý patrí do rôznych kategórií, malo by byť konkrétne uvedené, ako separovať jednotlivé komponenty do rôznych kategórií triedených materiálov, ak by to spotrebiteľ mohol docieľiť pomocou jednoduchých úkonov;

Rozšírená zodpovednosť výrobcu

7. poukazuje na to, že návrh na harmonizáciu minimálnych požiadaviek je nevyhnutný na zvýšenie výkonnosti systémov rozšírenej zodpovednosti výrobcu vo všetkých členských štátoch;
8. naliehavo žiada spoluzákonodarcov, aby neoslabili tieto požiadavky a zachovali kľúčové ustanovenia, ako sú tie, ktoré sú zamerané na zaistenie transparentnosti a plné pokrytie nákladov výrobcov voči miestnym a regionálnym orgánom v súvislosti so zberom, riadením a nakladaním s tokmi odpadu a na informovanie verejnosti. Jedným z najdôležitejších spôsobov predchádzania vzniku odpadu by mohlo byť vykupovanie opätovne použiteľných obalov (fľaše zo skla, resp. PET fľaše) veľkými obchodnými reťazcami.

Predchádzanie vzniku odpadov

9. zdôrazňuje potrebu konkrétnejšieho vymedzenia „minimálnych noriem kvality“ potravín a navrhuje vymedziť „minimálny štandardný postup“ pri zhodnocovaní potravín pri zaistení bezpečnosti potravín, ktorý bude jednotne uplatniteľný v členských štátoch.
10. vyzýva miestne, regionálne i ústredné orgány, aby spustili komunikačné a osvetové kampane na zvýšenie povedomia o predchádzaní vzniku odpadu;

Iniciatívy na odstraňovanie odpadu „Let's do it!“ a „Clean-up-day“

11. vyzýva Komisiu, členské štáty a miestne a regionálne orgány, aby v každom ohľade podporili rôzne iniciatívy občianskej spoločnosti zamerané na odstraňovanie odpadu (napríklad miestnu kampaň „Let's do it“ alebo celosvetovú jednodňovú akciu „Let's clean up the world in just one day!“);

Opätovné použitie a recyklácia

12. opätovne vyzýva na stanovenie ďalších cieľov v oblasti opätovného používania, ktoré by boli záväzné, nezávislé a týkali by sa osobitných druhov odpadu, najmä nábytku, textilu a odpadu z elektrických a elektronických zariadení (OEEZ). Príprava na opätovné použitie je dôležitá z hľadiska predchádzania vzniku odpadu, nachádza sa spolu s recykláciou na najvyšších úrovniach v hierarchii odpadového hospodárstva a predstavuje bezpečný potenciál pre rozvoj obehového hospodárstva ⁽²⁾;

13. v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby stanovila cieľ týkajúci sa prípravy na opätovné použitie a recykláciu odpadu z plastových obalov najmenej na 70 % podľa hmotnosti do roku 2030;

14. podotýka, že na rozdiel od procesov recyklácie a prípravy na opätovné používanie, v rámci ktorých sa využívajú materiály považované za odpad, sa prevencia a opätovné používanie vzťahujú na činnosti využívajúce látky a predmety, ktoré sa v súčasnosti za odpad nepovažujú. Vzhľadom na právne dôsledky, ktoré podnikom a inštitúciám vyplývajú na základe štatútu odpadu, sa odporúča bližšie objasniť, čo sa za odpad považuje a čo nie;

15. navrhuje vymedziť koncepciu recyklácie a opätovného použitia (napr. v európskom zozname odpadov), ktoré v súčasnosti zahŕňajú dve skupiny rôznych zariadení zodpovedajúce rozdielnym osobitným postupom a potrebám. a) Odpad určený na recykláciu prichádza na triediaci pás v staniciach pre systémové triedenie odpadu, kde sa opätovne rozdelí podľa potrieb priemyselných odvetví. b) Pokiaľ ide o odpad určený na opätovné použitie, existuje možnosť zabrániť tomu, aby sa takýto odpad dostal do systému na nakladanie s odpadom. Veľkým obchodným reťazcom treba navrhnúť možnosť jeho vykupovania, avšak o jeho konečnom osude rozhodne zákazník;

16. nalieha na spoluzákonnodarcov, aby členským štátom odporučili zaviesť finančné stimuly vo svojich programoch predchádzania vzniku odpadu pre výrobné procesy s nižšou produkciou odpadov. Podobne vyzýva miestne a regionálne orgány, aby prijali stimulačné opatrenia na zníženie množstva odpadu, ktorý nie je určený na recykláciu;

17. odporúča Európskej komisii, aby zvažila potrebu zaradiť do rámcovej smernice povinnosť členských štátov informovať o priemyselnom odpade (inom ako nebezpečnom) a povinnosť Európskej environmentálnej agentúry monitorovať a zhromažďovať tieto údaje. Komisia by mala preskúmať situáciu do roku 2020, a to so zreteľom na vymedzenie cieľov spojených s prípravou na opätovné použitie a recykláciu takéhoto toku odpadu ⁽³⁾;

18. zdôrazňuje, že prechod od cieľov spojených s recykláciou k cieľom spojeným s prípravou na opätovné použitie a recykláciou: i) zhoršuje samostatné meranie recyklácie a prípravy na opätovné použitie obalov a odpadov z obalov; ii) vyžaduje si ďalšie vysvetlenie;

19. považuje za potrebné určiť harmonizované metódy na výpočet miery recyklácie v celej EÚ, a pokiaľ ide o drevný odpad a stavebný a demolačný odpad, zaviesť ustanovenia, ktorými sa určia nástroje a subjekty poverené monitorovaním údajov o znížení vytvárania odpadu v rámci celého reťazca výroby, spracovania a spotreby;

20. navrhuje, aby Európska komisia vypracovala ukazovatele environmentálnej hodnoty rôznych druhov odpadu. V súčasných právnych predpisoch ani v návrhu Európskej komisie sa nezohľadňujú rozdiely, pokiaľ ide o environmentálnu hodnotu jednotlivých druhov odpadu. Týmto spôsobom sa ozrejní, ktorým materiálom sa musí venovať osobitná pozornosť, aby sa zlepšilo nakladanie s odpadom a znížil sa jeho dosah na životné prostredie.

Energetické zhodnocovanie a skládkovanie

21. v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva vyzýva členské štáty, aby podporovali rozvoj vysokej účinnosti energie z odpadu v kontexte iniciatívy Európskej komisie „Premena odpadu na energiu“; konštatuje, že takéto zariadenia na získavanie energie z odpadu môžu pomôcť Únii, aby sa stala menej závislou od dovozu energie v súlade s iniciatívou energetickej únie;

⁽²⁾ CDR-1617-2013.

⁽³⁾ CDR-1617-2013.

22. uznáva význam postupného zavedenia obmedzení skládkovania a podporuje zmenu prístupu Komisie, ktorého cieľom je zakázať skládkovanie odpadu, ktorý vzniká pri separovanom zbere, a to aj vrátane organického odpadu, s prihliadnutím na oznámenie COM(2015) 614 o obehovom hospodárstve, ktorým sa podporuje používanie kaskádového využívania biologických zdrojov, ktoré môžu podnecovať hospodársku súťaž v oblasti ich opätovného použitia ⁽⁴⁾;

23. odporúča aj naďalej uprednostňovať kvalitatívny a ambicióznejší prístup zameraný na odstránenie skládkovania recyklovateľného a biologicky rozložiteľného odpadu;

24. vyzýva Európsku komisiu, aby preskúmala možnosť rozšíriť cieľ 10-percentnej hornej hranice pre skládkovanie komunálneho odpadu do roku 2030 na všetky druhy odpadu ⁽⁵⁾.

Výnimky pre niektoré členské štáty týkajúce sa cieľov v súvislosti s komunálnym odpadom a skládkovaním

25. odôvodňuje výnimky udelené 7 členskými štátom, ktoré majú najnižšiu úroveň nakladania s odpadmi, ale trvá na tom, aby sa dodržiavali navrhované ustanovenia, podľa ktorých členské štáty, ktoré oznámia výnimku, musia predložiť plány vykonávania s podrobným rozvrhom všetkých potrebných opatrení na dosiahnutie svojich cieľov.

Povinnosť evidencie údajov a oznamovacia povinnosť

26. zdôrazňuje, že chýba ustanovenie, ktoré Európska komisia navrhla už v roku 2014 v rámcovej smernici a podľa ktorého spoločnosti podnikajúce v oblasti priemyslu a obchodu musia viesť evidenciu odpadu, ktorý nie je nebezpečný, s ktorým nakladajú, a na požiadanie musia tieto údaje poskytnúť príslušným orgánom.

Delegované akty

27. vyjadruje znepokojenie nad rozsiahlou právomocou prijímať delegované akty, ktoré sa podľa navrhovaných smerníc udeľujú Európskej komisii, a vyzýva spoluzákonodarcov, aby obmedzili ich vydávanie, pretože oslabujú právomoci v oblasti kontroly a vymykajú sa demokratickému a legislatívnemu procesu ⁽⁶⁾.

Dohovor primátorov a starostov o nakladaní s odpadom

28. vzhľadom na veľký úspech „Dohovoru primátorov a starostov o klíme a energetike“ navrhuje vytvoriť podobnú štruktúru pre nakladanie s odpadom. V tejto súvislosti vyzdvihuje úlohu Výboru regiónov ako zhromaždenia Európskej únie združujúceho regionálnych a miestnych zástupcov pri mobilizácii miestnych a regionálnych orgánov a zintenzívňovaní úsilia smerom k väčšej efektívnosti zdrojov, zníženiu plytvania a zlepšeniu využívania recyklácie, opätovného používania a zhodnocovania odpadov v mestách.

Subsidiarita a proporcionalita

29. poukazuje na to, že návrhy Európskej komisie nevyvolávajú obavy v súvislosti s dodržiavaním subsidiarity, ale vyvolávajú obavy týkajúce sa dodržiavania proporcionality ⁽⁷⁾.

V Bruseli 15. júna 2016

Predseda
Európskeho výboru regiónov
Markku MARKKULA

⁽⁴⁾ COR-2014-04083, CdR 3751/2013, CdR 1617/2013.

⁽⁵⁾ CDR-1617-2013.

⁽⁶⁾ COR-2014-04083; Konzultácia expertnej skupiny pre subsidiaritu a preskúmanie relevantných rozhodnutí národných a regionálnych parlamentov týkajúcich sa aspektov spojených so subsidiaritou a proporcionalitou balíka predpisov o obehovom hospodárstve – syntéza a analýza, COR-2016-1521.

⁽⁷⁾ Pozri tiež Konzultáciu expertnej skupiny pre subsidiaritu a preskúmanie relevantných rozhodnutí národných parlamentov a regionálnych zhromaždení týkajúcich sa aspektov spojených so subsidiaritou a proporcionalitou balíka predpisov o obehovom hospodárstve – syntéza a analýza, COR-2016-1521.