

Bruxelles, 7.5.2018
COM(2018) 263 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în
conformitate cu Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20
noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea
calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea
administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne
(„Regulamentul IMI”)**

RAPORTUL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în conformitate cu Directiva 2013/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne („Regulamentul IMI”)

1. INTRODUCERE

Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale¹ a consolidat sistemul de recunoaștere reciprocă bazat inițial pe 15 directive.

În comunicarea sa din 27 octombrie 2011², Comisia a identificat necesitatea modernizării legislației Uniunii în acest domeniu. Aceasta a dus la adoptarea Directivei 2013/55/UE³ la 20 noiembrie 2013.

În scopul realizării obiectivelor sale, Directiva 2013/55/UE de modificare a Directivei 2005/36/CE conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate într-o serie de aspecte enumerate la articolul 57c alineatul (2) din Directiva 2005/36/CE (denumită în continuare „directiva”) și în condițiile prevăzute la prezentul articol, în conformitate cu articolul 290 din TFUE.

2. TEMEIUL JURIDIC

Articolul 57c alineatul (2) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE, conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate privind aspectele enumerate în aceasta pentru o perioadă de cinci ani începând de la data de 17 ianuarie 2014. În plus, articolul impune Comisiei obligația de a întocmi un raport cu privire la delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

Competențele delegate se prelungesc tacit cu perioade de cinci ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

¹ JO L 255, 30.9.2005, p. 22.

² Actul privind piața unică, Douăsprezece pârghii pentru stimularea creșterii și întărirea încrederii „Împreună pentru o nouă creștere”, COM (2011) 206 final

³ JO L 354, 28.12.2013, p. 132.

Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la articolul 57c din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE. Ea poate fi revocată în orice moment de către Parlamentul European sau de către Consiliu.

Articolul 57c alineatul (2) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE, conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate privind, îndeosebi, următoarele aspecte:

- a) actualizarea titlurilor de calificare formală și, după caz, a organismului care a emis respectivele titluri, certificatele care le însoțesc și titlurile profesionale corespunzătoare care sunt menționate la punctele 5.1.1-5.1.4, 5.2.2, 5.3.2, 5.3.3, 5.4.2, 5.5.2, 5.6.2 și 5.7.1 din anexa V;
- b) actualizarea cerințelor minime de formare prevăzute de directivă pentru șase profesii;
- c) instituirea unor cadre comune de formare sau a unor teste comune de formare.

De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului [articolul 57c alineatul (4) din Directiva 2005/36/CE astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE].

În temeiul articolului 57c alineatul (5) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE, un act delegat intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestui act către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII

3.1 Acte delegate deja adoptate

În perioada de referință, Comisia și-a exercitat următoarele competențe delegate:

Pe baza articolului 21a alineatul (4) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE, au fost adoptate două decizii delegate ale Comisiei de modificare a anexei V la Directiva 2005/36/CE în ceea ce privește titlurile de calificare (a se vedea punctul 2.a de mai sus).

Prima decizie delegată de modificare a anexei V pentru a incorpora modificările diplomelor naționale în profesiile sectoriale pe care statele membre le notificaseră Comisiei a fost adoptată la 13 ianuarie 2016⁴ iar a doua decizie delegată a fost adoptată la 1 decembrie 2017⁵.

3.2 Consultarea înainte de adoptare

În conformitate cu angajamentele asumate în cadrul Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare⁶, Comisia a consultat experți numiți de statele membre și părți interesate relevante, prin intermediul unor reuniuni regulate ale experților și prin consultări scrise pe acest subiect, în timpul pregătirii actelor delegate.

Grupul de experți implicat în pregătirea actelor delegate a fost grupul de coordonatori pentru recunoașterea calificărilor profesionale, astfel cum a fost creat prin decizia Comisiei din 19 martie 2007⁷. Observațiile prezentate în cadrul acestor consultări au fost luate în considerare la elaborarea versiunilor finale ale actelor delegate.

Documentele cu relevanță pentru aceste consultări au fost transmise simultan Parlamentului European și Consiliului și ambele instituții au avut ocazia să trimită experți la reuniunile grupului de experți.

3.3 Absența obiecțiilor la actele delegate

În conformitate cu articolul 57c alineatul (5) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE, Parlamentul European sau Consiliul poate formula obiecții la un act delegat în termen de două luni de la data notificării, prelungibil cu alte două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului. În cazul în care, înainte de expirarea acestui termen, Parlamentul European sau Consiliul a formulat obiecții la actul delegat, acesta nu intră în vigoare.

Nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții la vreunul dintre actele delegate menționate la punctul 3.1. de mai sus și, prin urmare, actele delegate au fost publicate și au intrat în vigoare la sfârșitul perioadei prevăzute pentru obiecții.

3.4 Acte delegate viitoare potențiale

Pentru modificarea anexei V la Directiva 2005/36/CE în ceea ce privește titlurile de calificare, vor trebui adoptate în mod regulat alte acte delegate, în temeiul articolului 21a alineatul (4). Serviciile Comisiei pregătesc, în prezent, cea de a treia decizie delegată.

⁴ JO L 134, 24.5.2016, p. 135

⁵ JO L 317, 1.12.2017, p. 119

⁶ JO L 123, 12.5.2016

⁷ JO L 79, 20.3.2007, p. 38

În plus, serviciile Comisiei lucrează la un posibil regulament delegat de stabilire a unui test comun de formare pentru instructorii de schi în temeiul articolului 49b din directivă.

4. CONCLUZIE

Comisia consideră că a exercitat competențele delegate care i-au fost conferite în limitele și cu respectarea condițiilor prevăzute în articolul 57c din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE. Comisia consideră că este necesar să se prelungească competențele conferite întrucât pe viitor vor fi necesare acte delegate suplimentare de modificare, printre altele, a anexei V la Directiva 2005/36/CE în ceea ce privește titlurile de calificare. Prin acest raport, Comisia respectă obligația de raportare prevăzută la articolul 57c alineatul (2) din Directiva 2005/36/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2013/55/UE. Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.