



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 13.11.2007
COM(2007) 700 final

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

**Să beneficiem pe deplin de dividendul digital în Europa:
o abordare comună a utilizării spectrului de frecvențe eliberat prin trecerea la
tehnologia digitală**

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

**Să beneficiem pe deplin de dividendul digital în Europa:
o abordare comună a utilizării spectrului de frecvențe eliberat prin trecerea la
tehnologia digitală**

(Text cu relevanță pentru SEE)

CUPRINS

1.	Avantajul trecerii la tehnologia digitală: „dividendul digital”	2
2.	Ce anume este dividendul digital?	3
3.	O resursă extrem de valoroasă din punct de vedere social, cultural și economic	4
4.	Numai o coordonare la nivel comunitar poate elibera întregul potențial al dividendului digital	5
5.	Către o planificare comună a spectrului	7
6.	Concluzie	10

1. AVANTAJUL TRECERII LA TEHNOLOGIA DIGITALĂ: „DIVIDENDUL DIGITAL”

Trecerea de la televiziunea terestră analogică la cea digitală, până la sfârșitul anului 2012¹, va elibera o cantitate de frecvențe fără precedent în Europa ca urmare a randamentului ridicat al transmisiei oferit de tehnologia digitală. Acest spectru se numește „**dividend digital**”.

Dividendul digital reprezintă **o ocazie unică de a răspunde unei cereri crescânde de servicii de comunicații fără fir**². Acesta deschide un spectru de frecvențe suficient pentru a permite atât **radiodifuzorilor să asigure o dezvoltare semnificativă a serviciilor lor**, cât și **altor utilizări economice și sociale importante**, cum ar fi aplicațiile de bandă largă care vizează diminuarea „**decalajului digital**”³, să beneficieze de această resursă valoroasă. Prin urmare, dividendul digital creează, potențial, o **situație avantajoasă** pentru toate părțile. Măsurile luate în acest domeniu ar sprijini inițiativa i2010⁴, care face parte din **Strategia de la Lisabona** revizuită și care acordă TIC o importanță crucială în materie de creștere și de locuri de muncă, dat fiind că acestea promovează inovația și beneficiile din punct de vedere al productivității.

¹ COM(2005) 204 – Comunicare privind „Accelerarea tranziției de la analog la digital în domeniul radiodifuziunii și al televiziunii”.

² Parlamentul European a recunoscut, de asemenea, importanța acestui fapt. A se vedea Rezoluția Parlamentului European „Pentru o politică europeană privind spectrul de frecvențe radio” (14.2.2007).

³ COM(2006) 129 privind „Reducerea diferențelor existente în materie de conexiuni în bandă largă”.

⁴ COM(2005) 229 privind „O societate informațională europeană pentru creștere și ocuparea forței de muncă”.

Cu toate acestea, nu se va putea profita pe deplin de beneficiile aferente dividendului digital decât punând accentul pe aplicațiile cele mai utile ale spectrului, fără condiții prealabile. În consecință, prezenta comunicare propune măsuri coordonate **la nivel european** pentru a asigura o **utilizare optimă a dividendului** atât din punct de vedere **social** cât și **economic**.

2. CE ANUME ESTE DIVIDENDUL DIGITAL?

Dividendul digital este compus din părți ale spectrului situate **peste** frecvențe **și în afara** acestora⁵ necesare pentru a asigura serviciile existente de difuzare într-un cadru pe deplin digital, inclusiv obligațiile actuale de furnizare de servicii publice⁶.

Mai multe canale de televiziune cu spectru mai restrâns

Sistemele de compresie digitală disponibile pe piață permit deja transmiterea a 6-8 canale de televiziune digitale standard într-un spectru de frecvențe utilizat anterior de un singur canal de televiziune analogic⁷, în timp ce pentru viitor se prevăd beneficii suplimentare din punct de vedere al productivității. De exemplu, Regatul Unit intenționează să furnizeze 45 de canale de televiziune într-un spectru de frecvențe cu mult mai restrâns decât cel utilizat anterior pentru 7 canale naționale analogice⁸ și să introducă până la 20 de noi canale de televiziune în frecvențele excedentare. Cu alte cuvinte, dividendul digital ar trebui să ofere un număr mai mare de frecvențe decât cele care sunt disponibile în prezent pentru sistemele GSM în majoritatea statelor membre.

Frecvențe de calitate „superioară”

Nu toate benzile de frecvențe oferă aceleași caracteristici fizice: frecvențele mai înalte nu propagă semnalele la o distanță la fel de mare și nu penetrează la fel de ușor clădirile, în timp ce frecvențele mai joase sunt limitate din punct de vedere al capacității și creează mai multe interferențe. Frecvențele dividendului digital sunt de un interes deosebit, deoarece acestea fac parte din „cel mai bun” spectru, situându-se între 200 MHz și 1 GHz și oferind un echilibru optim între capacitatea de transmisie și distanța acoperită. Datorită bunelor lor caracteristici de propagare a semnalului, infrastructura aferentă nu trebuie să fie foarte mare pentru a furniza o acoperire vastă, ceea ce permite reducerea costurilor și îmbunătățirea serviciilor, mai ales pentru comunicațiile din interiorul clădirilor, precum și acoperirea zonelor periferice și rurale.

În prezent, o fragmentare ridicată a spectrului de frecvențe

Partea din spectrul de frecvențe care constituie dividendul digital este, în prezent, extrem de fragmentată în benzi relativ înguste, răspândite pe mai multe frecvențe și interconectate cu canale de difuziune digitală. Aceasta se datorează deciziilor luate în materie de planificare a spectrului cu ocazia conferinței regionale a UIT privind radiocomunicațiile, în cadrul căreia s-a elaborat un plan internațional, denumit acordul de la Geneva 2006, bazat pe

⁵ Parte a spectrului de frecvențe de la 174 la 230 MHz (VHF) și de la 470 la 862 MHz (UHF).

⁶ În plus, mai multe state membre au desemnat așa-numitul „spectru intercalat” (sau „spațiu alb” între două zone de acoperire atribuite televiziunii) ca fiind o completare importantă a dividendului digital.

⁷ În ceea ce privește televiziunea de înaltă definiție, avantajele sunt reduse, dat fiind că aceasta necesită transmiterea mai multor informații. Cu toate acestea, aceasta utilizează un spectru mai restrâns de frecvențe decât televiziunea analogică.

⁸ Înaintea trecerii la sistemul digital, în Regatul Unit existau 5 canale naționale și câteva canale regionale cu difuzare limitată, reprezentând echivalentul a unul sau două canale naționale în ceea ce privește spectrul utilizat.

radiodifuziunea tradițională⁹. Acordul de la Geneva prevede anumite posibilități de a deschide spectrul de frecvențe și pentru alte utilizări. Această flexibilitate este totuși limitată în condițiile tehnice actuale și, în practică, situația actuală nu stimulează alocarea acestor benzi de frecvențe unor utilizări alternative mai eficiente.

3. O RESURSĂ EXTREM DE VALOROASĂ DIN PUNCT DE VEDERE SOCIAL, CULTURAL ȘI ECONOMIC

Dividendul digital trebuie analizat în contextul mai larg al echilibrului global dintre cerere și ofertă în ceea ce privește spectrul de frecvențe radio. Acesta reprezintă o resursă publică rară, pentru care există o cerere din ce în ce mai ridicată în societatea modernă: acesta este indispensabil tuturor serviciilor fără fir, de la cele profesionale, de exemplu radionavigația, sistemele prin satelit sau radar, până la cele destinate aplicațiilor consumatorilor, cum ar fi radiodifuziunea și televiziunea sau comunicațiile fixe sau mobile. Se estimează că valoarea totală a serviciilor de comunicații electronice care depind de utilizarea spectrului de frecvențe radio depășește în UE 250 miliarde EUR, ceea ce reprezintă circa 2,2 % din PIB-ul european anual. Rolul esențial al spectrului de frecvențe radio, acela de motor al creșterii, a fost, de asemenea, recunoscut în cadrul inițiativei 2010i, care subliniază că o gestionare mai eficace a spectrului ar stimula inovarea în TIC și ar permite reducerea costurilor aferente serviciilor pentru cetățenii europeni.

Prin urmare, din motive de interes public, este necesar ca dividendul digital să fie gestionat într-un mod cât mai eficient și eficace posibil pentru a satisface o cerere maximală și pentru a elimina barierele din calea utilizării sale optime. Acest obiectiv reprezintă unul din fundamentele politicii comunitare în materie de spectru de frecvențe, constituind o parte integrantă a principalelor propuneri ale Comisiei în contextul actual al revizuirii cadrului reglementar pentru serviciile de comunicații electronice.

Un dividend digital organizat în mod corespunzător poate oferi o gamă foarte largă de utilizări, dat fiind că toate aplicațiile fără fir obișnuite ar putea utiliza această parte a spectrului. Cu toate acestea, utilizările potențiale cele mai promițătoare aparțin categoriei **serviciilor de comunicații electronice**¹⁰. Există cel puțin trei categorii generale de servicii pentru care spectrul de frecvențe al dividendului digital ar fi deosebit de potrivit. Unele dintre acestea sunt deja luate în discuție de câteva state membre:

- (1) **Comunicațiile în bandă largă fără fir.** „Accesul universal la benzile largi” reprezintă următoarea provocare a societății informaționale. Accesul fără fir reprezintă, probabil, mijlocul cel mai promițător de a reduce atât „diferențele în materie de conexiuni în bandă largă”, cât și „**decălajul digital**”, în special pentru zonele periferice și rurale¹¹. Accesul la comunicațiile în bandă largă poate avea un impact semnificativ asupra

⁹ COM(2005) 461 privind „Prioritățile politicii UE în materie de spectru de frecvențe pentru trecerea la radiodifuziunea digitală, în cadrul viitoarei conferințe regionale a UIT privind radiocomunicațiile 2006 (RRC-06)”. Pentru detalii privind conferința, a se consulta adresa: <http://www.itu.int/ITU-R/conferences/rrc/rrc-06/index.asp>.

¹⁰ Astfel cum s-a arătat în raportul Comisiei consultative a radiocomunicațiilor franceze, la data de 10.10.2007, disponibil la adresa: http://www.arcep.fr/uploads/tx_gspublication/rapport-ccr-151007.pdf.

¹¹ În medie, în UE25, peste 90% din populația urbană și numai 71% din populația rurală avea acces la banda largă (estimările Comisiei, ianuarie 2007).

competitivității economiei europene¹² în materie de beneficii din punct de vedere al productivității și de impacturi pe plan social. Serviciile fără fir reprezintă, de asemenea, o posibilitate de platformă suplimentară care ar putea încuraja concurența și ar accelera utilizarea serviciilor în bandă largă. Comunicațiile fără fir în bandă largă oferă, de asemenea, posibilitatea unei interoperabilități a aplicațiilor esențiale de **siguranță publică** la scară europeană, cum ar fi serviciile de protecție civilă și de sprijin în caz de dezastre. Același spectru de frecvențe ar putea fi utilizat pentru a îmbunătăți **acoperirea comunicațiilor mobile** și, pe termen mai lung, pentru a răspunde cererii crescânde de **servicii mobile de mare viteză de transmitere a datelor**. De asemenea, în viitor comunicațiile în bandă largă ar putea fi utilizate și pentru serviciile inovatoare de radiodifuziune și televiziune.

- (2) **Serviciile suplimentare de radiodifuziune terestră.** Radiodifuziunea cunoaște o perioadă de transformări și inovări majore, datorită trecerii la serviciile digitale și de înaltă definiție. Creșterea numărului de canale de difuziune ar trebui să conducă la un mai mare **pluralism mediatic, la o dezvoltare a producției de conținut mediatic și la servicii mai interactive și mai calitative pentru publicul larg**. Prin urmare, este rezonabil ca difuzorii să revendice o parte echitabilă a dividendului digital în schimbul eforturilor și investițiilor lor în ceea ce privește trecerea la tehnologia digitală.
- (3) **Servicii multimedia mobile.** Printre domeniile care propun **aplicațiile cele mai inovatoare** în sectorul TIC se numără **televiziunea mobilă** și serviciile de difuzare prin satelit, ale căror perspective sunt extrem de promițătoare¹³.

În plus, alte categorii de aplicații utilizează deja sau ar putea utiliza frecvențele acoperite de dividendul digital, cum ar fi utilizarea neautorizată a spectrului¹⁴ [de exemplu, dispozitivele cu rază scurtă de acțiune și putere slabă care utilizează o lățime de bandă foarte redusă, cum ar fi telemetria medicală, aparatele auditive sau, în special, dispozitivele de identificare a frecvenței radio (RFID), a căror creștere și ale căror noi aplicații ar putea fi limitate pe parcursul următorilor ani, datorită spectrului de frecvențe UHT atribuit acestora în Europa].

Dividendul digital trebuie considerat a fi ceea ce este: o resursă publică cu un potențial social, cultural și economic excepțional; de exemplu, s-a estimat recent că pentru următorii 20 de ani, numai în cazul economiei britanice, beneficiile se vor ridica de la 7,5 la 15 miliarde EUR¹⁵.

4. NUMAI O COORDONARE LA NIVEL COMUNITAR POATE ELIBERA ÎNTREGUL POTENȚIAL AL DIVIDENDULUI DIGITAL

Europa trebuie să garanteze că dividendul digital este utilizat în mod optim. Deciziile care vor fi luate în următoarele luni și în următorii ani privind organizarea, alocarea și atribuirea

¹² Banda largă reprezintă infrastructura de bază a economiei bazate pe cunoaștere. Aceasta a contribuit puternic la impactul TIC asupra economiei, deoarece a reprezentat jumătate din creșterile productivității economiilor moderne de-a lungul ultimului deceniu.

¹³ De exemplu, valoarea de piață estimată numai pentru televiziunea mobilă crește de la 7 la 20 miliarde EUR până în 2011, cu un număr total de clienți situat între 200 și 500 milioane în lumea întreagă (McKinsey Quarterly, martie 2006).

¹⁴ De asemenea, ar trebui să se aibă în vedere faptul că anumite aplicații analogice funcționează în prezent și în benzi UHT: și anume serviciile de realizare a programelor și evenimentelor speciale [*Programme-Making and Special Events (PMSE)*] sau microfoanele fără fir.

¹⁵ Ofcom, Regatul Unit, proiectul de analiză a dividendului digital. Estimarea este considerată ca fiind „prudentă”.

dividendului vor avea un impact nu numai asupra competitivității sectorului european al informațiilor și al mass-media, ci și asupra capacității Europei de a inova pentru a putea răspunde provocărilor sociale și economice cu care se confruntă.

Dividendul digital nu cunoaște granițe

Undele radio nu sunt limitate de granițele naționale: cu cât este mai ridicată puterea de transmisie, cu atât este mai mare distanța de difuzare a semnalelor, precum și riscul de a crea interferențe cu celelalte sisteme care utilizează un spectru de frecvențe identic sau unul asemănător. Gestionarea spectrului și coordonarea transfrontalieră sunt necesare din punct de vedere tehnic pentru a evita eventualele interferențe. Acesta este motivul pentru care acordul de la Geneva din 2006 a fost negociat la scară internațională.

Eliminarea barierelor tehnice pentru a exploata întreaga capacitate eliberată de dividendul digital

După cum s-a putut observa mai înainte, benzile de frecvențe UHT vizate de dividendul digital sunt dispersate în prezent în segmente înguste de-a lungul acestei mari benzi de spectru, conform repartizării spectrului prevăzute de acordul de la Geneva din 2006. Prin urmare, această dispersare face ca utilizările alternative ale dividendului să fie dificile sau imposibile. Benzile de frecvențe eliberate sunt deseori prea înguste pentru a permite exploatarea rentabilă a noilor servicii, iar perspectivele de dezvoltare a acestora sunt încă reduse datorită punerii în aplicare fragmentare a acordului de la Geneva din 2006 la nivel național. În consecință, utilizările inovatoare ale dividendului, în cazul în care acestea sunt posibile, s-ar confrunta cu o slabă eficiență în materie de spectru și ar necesita adaptări specifice ale echipamentelor la condițiile locale.

Consultarea publică organizată de **Grupul pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio** în cadrul pregătirii avizului său asupra dividendului digital¹⁶ a demonstrat că, **fără o mai bună coordonare a accesului la spectru între statele membre, numeroase utilizări potențiale ale dividendului nu vor avea loc.** În schimb, acest lucru va reduce cu atât mai mult valoarea globală a dividendului digital. Este necesar ca **spectrul de frecvențe al dividendului digital** să fie „curățat” pentru a-l face mai ușor utilizabil și pentru a garanta o **mai mare coerență între statele membre.** Acest obiectiv poate fi atins prin respectarea **acordului de la Geneva din 2006** și a acordurilor internaționale cu țările vecine, cu mici adaptări pentru a respecta cerințele interne ale UE. Însă acest lucru poate fi realizat **numai cu condiția ca statele membre să coopereze și ca dimensiunea comunitară a planificării spectrului** pentru dividendul digital să fie întărită.

În plus, o mai bună coordonare la nivel comunitar în ceea ce privește spectrul de frecvențe ar facilita o **interoperabilitate europeană**, reducând astfel **denaturarea** concurenței de pe piața unică care favorizează anumite sectoare sau anumiți operatori de pe piață, oferind operatorilor consacrați sau celor nou-veniți posibilități de lansare a serviciilor fără fir inovatoare.

Economii de scară și de gamă: o necesitate pentru numeroase utilizări potențiale ale dividendului digital

În prezent, majoritatea investițiilor în noile tehnologii fără fir este realizată la scară europeană sau mondială. În cazul dividendului digital, numeroase aplicații potențiale sunt reprezentate

¹⁶ Avizul RSPG asupra consecințelor politicii comunitare în domeniul spectrului de frecvențe radio pentru dividendul digital. Textul complet poate fi consultat la adresa:
http://rspg.ec.europa.eu/doc/documents/opinions/rspg07_161_final_op_digdiv.pdf.

de serviciile destinate comercializării pe scară largă, pentru care existența unei **piețe interne** create printr-o coordonare europeană este indispensabilă în vederea încurajării investițiilor necesare pentru răspândirea noilor tehnologii. **Inovarea**, unul din elementele-cheie ale strategiei de la Lisabona, nu va beneficia de un sprijin adecvat decât dacă statele membre cooperează pentru a permite accesul la dividendul digital în condiții coerente și mai flexibile. Această coordonare ar crea un impuls pozitiv care ar încuraja progresele industriale și comerciale noi și solide, stimulând economia. În cazul unei fragmentări a dividendului digital, este probabil că nu se vor putea realiza decât noi aplicații locale sau foarte specializate cu o rază prea scurtă de acțiune pentru a putea fi viabile. O abordare unitară la nivel comunitar va contribui, de asemenea, la reducerea disparităților regionale din anumite domenii politice determinate ale UE, cum ar fi e-sănătatea, e-educația și alte servicii de interes public.

O comparație: evoluțiile dividendului digital în afara Europei

Dividendul digital a suscitat un mare interes și în afara Europei, importanța acestuia fiind recunoscută de mai multe guverne din alte regiuni ale lumii:

- În Statele Unite, aproximativ jumătate din spectrul UHF va fi eliberată de difuzori după dispariția televiziunii analogice în anul 2009. Benzile de frecvență astfel eliberate vor fi destinate unor noi servicii, în primul rând, prin licitații deschise tuturor tehnologiilor prevăzute pentru luna ianuarie 2008. De asemenea, există proiecte de reglementare care vor permite unor dispozitive „inteligente” să exploateze „spațiul alb” dintre zonele de acoperire ale stațiilor de televiziune.
- În Japonia au fost eliberate multe spectre de frecvențe pentru radiodifuziune sau sunt avute în vedere pentru o realocare prin licitații deschise tuturor tehnologiilor¹⁷.

Aceste măsuri ar trebui să permită acestor economii să furnizeze servicii și aplicații noi și inovatoare (de exemplu, în domeniul serviciilor multimedia mobile, al accesului la comunicațiile fără fir în bandă largă, al infrastructurilor integrate de protecție civilă și sprijin în caz de dezastru), ceea ce va oferi un avantaj concurențial sectorului privat respectiv.

O abordare comună în materie de dividend digital va permite întărirea competitivității globale a Europei pe plan mondial și va consolida poziția sectoarelor telecomunicațiilor și TIC. Aceasta va garanta, de asemenea, că alocarea spectrului dividendului digital se va face în funcție de necesitățile europene și nu va fi „impusă” prin aplicațiile unor țări terțe datorită succesului acestora.

Europa nu își poate permite să nu ia o poziție corespunzătoare. Este esențial să se furnizeze un răspuns strategic la problemele fundamentale aferente dividendului digital.

5. CĂTRE O PLANIFICARE COMUNĂ A SPECTRULUI

„Curățarea” spectrului dividendului digital

O planificare adecvată a spectrului este indispensabilă pentru a garanta utilizarea optimă a dividendului digital și pentru a elimina eventualele obstacole tehnice care ar putea crea inegalități între potențialii utilizatori.

¹⁷ Aproximativ 50 - 60 MHz.

La cererea Comisiei, au fost realizate studii tehnice¹⁸ care au demonstrat în mod clar că, datorită problemelor de interferență, nu este posibil să se „asocieze” în aceleași benzi de frecvențe serviciile obișnuite de radiodifuziune digitală și celelalte servicii furnizate de rețele de comunicații fundamentale diferite. Acest lucru poate fi soluționat prin determinarea unor benzi de frecvențe învecinate sau strâns legate, în vederea creării unor „grupuri” de servicii care utilizează un **tip de rețele de comunicații asemănătoare**. Cu toate acestea, fragmentarea actuală a dividendului digital nu permite o astfel de grupare în benzi comune. Pentru a realiza acest lucru este necesar un efort comun din partea tuturor statelor membre, întrucât planificarea spectrului necesită un nivel ridicat de coordonare internațională.

Acțiune comună

În consecință, Comisia propune orientarea spre **plan comun pentru spectrul de frecvențe la nivel comunitar**. Aceasta ar duce la o creștere a **eficienței în materie de spectru** mai mare decât cea care ar putea fi obținută la nivel național, sporind astfel capacitatea globală și posibilitățile de utilizare a dividendului digital.

Flexibilitate continuă în abordarea particularităților la nivel național

Comisia recunoaște că situația spectrului poate varia în fiecare stat membru, în funcție de mediul specific în materie de radiodifuziune, în special în ceea ce privește dependența de televiziunea terestră, și anume datorită obligațiilor de serviciu public. Este necesar, de asemenea, să se ia în considerare diferențele clare de calendar și de strategie ale planurilor naționale privind trecerea la tehnologia digitală. Prin urmare, planul comun privind spectrul ar trebui să fie pus în aplicare **în mod eşalonat** și să fie îndeajuns de **flexibil** astfel încât să țină seama de specificitățile naționale bine fondate, cum ar fi exigențele locale în materie de societate și de piață. Având în vedere evoluția rapidă a tehnologiilor, orice planificare comună a spectrului trebuie să facă obiectul unor revizuri periodice pentru ca adaptările necesare să poată fi realizate.

Lucrări pregătitoare

Pentru a pregăti gruparea armonizată a benzilor de frecvențe, Comisia propune efectuarea unor lucrări pregătitoare în vederea abordării unor **provocări importante**. Aceasta presupune determinarea dimensiunii, a limitelor și a condițiilor de acces al fiecărei subbenzi destinate unui anumit tip de rețea și unui grup de servicii asociat, precum și stabilirea calendarului și a mijloacelor necesare în vederea realizării unei treceri flexibile și realiste spre o grupare armonizată. Lucrările pregătitoare trebuie să aibă în vedere atât evaluarea costurilor administrative și tehnice pe care le-ar presupune un eventual transfer de servicii spre noi benzi de frecvențe, cât și necesitatea de a reduce la minimum aceste costuri, în cazul în care acestea sunt inevitabile. Este, de asemenea, important să se pregătească terenul pentru ca soluțiile privind infrastructura să se desfășoare și să se dezvolte în mod sigur și responsabil, iar impactul acestora pe termen lung să fie analizat.

După pregătirea terenului în vederea unei abordări armonizate, Comisia ar recurge la utilizarea unui instrument juridic comunitar obligatoriu pentru a adopta o decizie de grupare.

¹⁸ Raportul CEPT ca răspuns la mandatul Comisiei privind considerațiile tehnice referitoare la opțiunile de armonizare a dividendului digital (Părțile A și B).

Crearea de „grupe de aplicații” în benzile comune de frecvențe

Gruparea propusă a spectrului ar trebui să se aplice părții principale a dividendului digital, și anume benzii UHF¹⁹. Aceasta ar reprezenta o organizare de înaltă calitate a spectrului, constituind o bază pentru elaborarea de planuri naționale și comunitare și determinând gradul de libertate lăsată statelor membre, în funcție de nivelurile diferite de armonizare comunitară pentru fiecare grupă.

În practică, gruparea ar trebui să se bazeze pe **trei subbenzi** care corespund celor trei tipuri de rețele care sunt cele mai curențe:

Tipul de rețele pentru fiecare subbandă	Gradul de coordonare a planificării spectrului
1) <u>Retele unidirectionale de mare putere</u> : (în principal pentru serviciile fixe de radiodifuziune): această parte a UHF ar trebui să fie utilizată pentru a asigura <u>continuarea transmisiei de programe televizate existente</u> , în format digital ²⁰ (în principiu, aceste benzi de frecvență nu fac parte din dividendul digital), precum și pentru a utiliza resursele necesare satisfacerii <u>noilor nevoi în materie de difuziune</u> care corespund acestei structuri tradiționale de rețele.	<u>Gestionare națională</u> (componenta națională a dividendului și continuarea difuzării canalelor naționale de televiziune). Condițiile tehnice de utilizare a acestei părți a UHF <u>nu</u> ar face obiectul unei armonizări comunitare oficiale. Prin urmare, aceasta va continua să fie subordonată unor gestionări naționale distincte, în conformitate cu acordul de la Geneva din 2006. În măsura în care este posibil, canalele de televiziune care nu utilizează încă această subbandă vor fi deplasate progresiv spre aceasta, utilizând mecanismele de modificare prevăzute de acordul de la Geneva din 2006.
2) <u>Retele unidirectionale de putere medie sau redusă</u> (în special pentru serviciile multimedia mobile și pentru noile forme de servicii convergente de difuzare și de comunicații).	<u>Gestionare națională și coordonare comunitară opțională</u> Această subbandă va fi accesibilă, într-un mod neexclusiv, statelor membre care doresc să beneficieze de economii de scară mai importante și de o coordonare simplificată a spectrului pentru aplicațiile care corespund acestui tip de rețea. În timp, aceasta ar trebui, de asemenea, să asigure o convergență naturală a serviciilor asemănătoare care utilizează frecvențe similare. Aceasta ar putea permite răspândirea cea mai eficientă din punct de vedere al costurilor a <u>televiziunii mobile</u> ²¹ .
3) <u>Retele bidirectionale cu putere redusă</u> : (în principal pentru serviciile fixe și mobile de acces în bandă largă): acest grup ar putea include și alte aplicații, cum ar fi serviciile de radiodifuziune inovatoare cu putere redusă.	<u>Armonizare comunitară flexibilă</u> , cu o punere în aplicare progresivă pentru a se ține seama de constrângerile naționale.

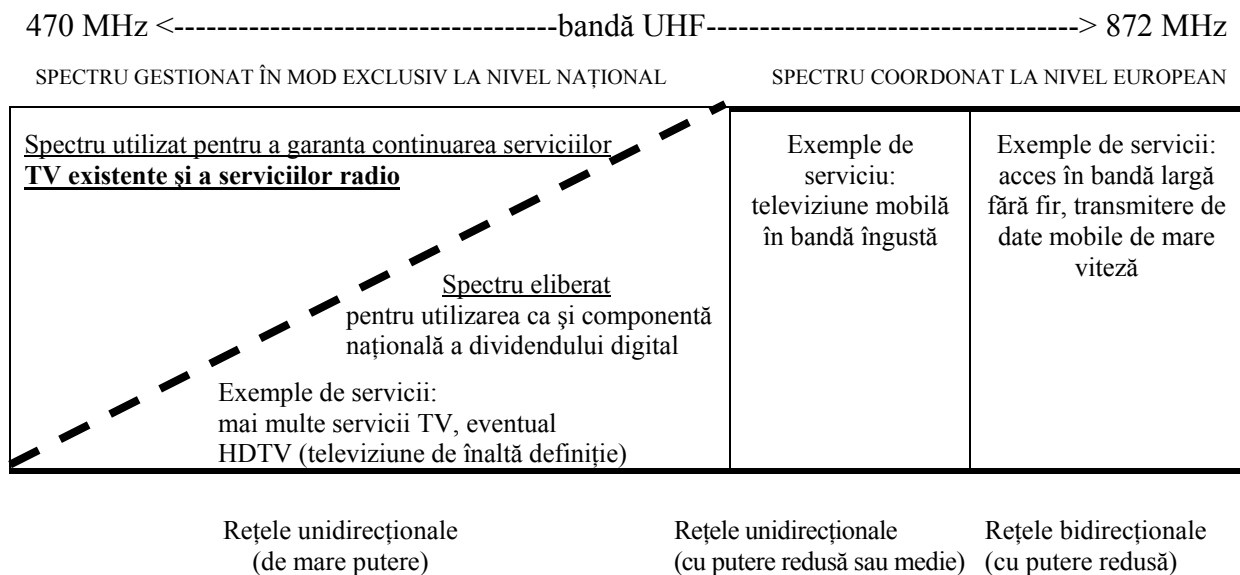
¹⁹ Dividendul digital cuprinde benzile VHF și UHF. Banda VHF este cu mult mai îngustă decât banda UHF, fiind mai puțin interesantă din punct de vedere al propagării spectrului. Prin urmare, aceasta se confruntă mai rar cu probleme de disponibilitate a spectrului. În consecință, banda VHF ar putea fi optimizată fără a recurge la o coordonare comunitară.

²⁰ Această parte a UHF ar trebui să fie utilizată în primul rând pentru a îndeplini obligațiile de serviciu public actuale și viitoare.

²¹ Pentru detalii privind propunerile Comisiei în materie de televiziune mobilă, a se vedea comunicarea Comisiei privind „Consolidarea pieței interne a televiziunii mobile”, COM(2007) 409, 18.7.2007.

Următoarea schemă este furnizată cu titlu informativ pentru a prezenta o imagine a rezultatului de ansamblu al grupărilor:

Subbenzi comune ale spectrului (grupe)



— parte care constituie dividendul digital real.

6. CONCLUZIE

Dividendul digital care rezultă ca urmare a trecerii de la difuzarea analogică la difuzarea digitală reprezintă o oportunitate unică de a accelera întregul sector al comunicațiilor fără fir, precum și sectorul radiodifuziunii. Acesta poate să aducă o contribuție semnificativă la obiectivele Strategiei de la Lisabona privind competitivitatea și creșterea economică și să răspundă unui număr important de nevoi ale cetățenilor europeni din punct de vedere social, cultural și economic.

Cu toate acestea, pentru a beneficia pe deplin de dividendul digital, sunt necesare sprijinul și cooperarea activă a statelor membre și a tuturor părților interesate, precum și adoptarea unei abordări comune a planificării spectrului.

Dat fiind că dividendul digital începe să fie deja disponibil în unele state membre și că trecerea spre televiziunea digitală estimată a se încheia în 2012 în UE, este absolut necesar să se inițieze procesul de decizie privind un demers comun pentru utilizarea dividendului digital.

Prin urmare, statele membre sunt invitate să:

- faciliteze introducerea de noi servicii cooperând între ele și cu Comisia pentru a determina care sunt benzile spectrului de frecvențe comune ale dividendului digital care pot fi optimizate prin definirea unor grupe de aplicații.

Comisia:

- va elabora măsurile necesare pentru a rezerva și coordona benzile de frecvențe comune la nivel comunitar.

Parlamentul European și Consiliul sunt invitate să discute asupra abordării comune expuse în prezenta comunicare și să aprobe acțiunile propuse.