

Marți, 21 octombrie 2008

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

PARLAMENTUL EUROPEAN

Crearea unei Alianțe mondiale împotriva schimbărilor climatice între Uniunea Europeană și țările sărace în curs de dezvoltare

P6_TA(2008)0491

Rezoluția Parlamentului European din 21 octombrie 2008 privind crearea unei Alianțe mondiale împotriva schimbărilor climatice între Uniunea Europeană și țările sărace în curs de dezvoltare, cele mai vulnerabile la schimbările climatice (2008/2131(INI))

(2010/C 15 E/01)

Parlamentul European,

- având în vedere Comunicarea din 18 septembrie 2007 a Comisiei intitulată „Construirea unei alianțe globale privind schimbările climatice între Uniunea Europeană și țările sărace în curs de dezvoltare, cele mai vulnerabile la schimbările climatice” (COM(2007)0540),
- având în vedere Concluziile Consiliului din 20 noiembrie 2007 privind Alianța mondială împotriva schimbărilor climatice între Uniunea Europeană și țările sărace în curs de dezvoltare, cele mai vulnerabile la schimbările climatice,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 martie 2003 intitulată „Schimbările climatice în contextul cooperării pentru dezvoltare” (COM(2003)0085),
- având în vedere primul raport de progrese al Comisiei din 2007 (2004-2006) în ceea ce privește Planul de acțiune al UE privind schimbările climatice și dezvoltarea,
- având în vedere Documentul din 14 martie 2008 a Înalțului Reprezentant și al Comisiei Europene adresat Consiliului European, intitulat „Schimbările climatice și securitatea internațională”,
- având în vedere Cartea verde a Comisiei din 29 iunie 2007 intitulată „Adaptarea la schimbările climatice în Europa — posibilitățile de acțiune ale Uniunii Europene” (COM(2007)0354),
- având în vedere Declarația comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în Consiliu, a Parlamentului European și a Comisiei privind politica de dezvoltare a Uniunii Europene intitulată „Consensul european” ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ JO C 46, 24.2.2006, p. 1.

Marți, 21 octombrie 2008

- având în vedere Declarația de la Paris privind eficiența ajutoarelor, adoptată la 2 martie 2005, în urma Forumului la nivel înalt privind eficiența ajutoarelor („Declarația de la Paris”),
- având în vedere Declarația comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în Consiliu, a Parlamentului European și a Comisiei intitulată „Consensul european privind ajutorul umanitar” ⁽¹⁾,
- având în vedere Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite din 1992 privind schimbările climatice (CCONUSC),
- având în vedere Raportul privind dezvoltarea umană 2007/2008, intitulat „Combaterea schimbărilor climatice: solidaritate într-o lume divizată”, publicat de Programul Organizației Națiunilor Unite pentru Dezvoltare,
- având în vedere Declarația de la Malé privind dimensiunea umană a schimbărilor climatice mondiale, adoptată la Malé (Republica Maldivelor) la 14 noiembrie 2007,
- având în vedere Foaia de parcurs de la Bali, adoptată la Conferința privind schimbările climatice a Organizației Națiunilor Unite din insula Bali (Indonezia), în decembrie 2007,
- având în vedere cel de-al patrulea raport de evaluare intitulat „Schimbările climatice în 2007: efecte, adaptare și vulnerabilitate”, pregătit de grupul de lucru II din cadrul Comisiei interguvernamentale pentru schimbările climatice (CISC),
- având în vedere raportul din 2006 al lui Nicholas Stern, intitulat „Economia schimbărilor climatice. Analiza Stern”,
- având în vedere Declarația privind integrarea adaptării la schimbările climatice în cooperarea pentru dezvoltare, adoptată de către miniștrii mediului și dezvoltării ai țărilor membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) la 4 aprilie 2006,
- având în vedere raportul OCDE din 2007, intitulat „Bilanțul progreselor legate de integrarea adaptării la schimbările climatice în activitățile de cooperare pentru dezvoltare”,
- având în vedere „Cadrul pentru acțiune de la Hyogo pentru 2005-2015: consolidarea rezistenței națiunilor și a comunităților în fața catastrofelor” adoptat de Conferința mondială privind reducerea catastrofelor, desfășurată în ianuarie 2005, la Hyogo (Japonia),
- având în vedere raportul bianual al Organizației pentru alimentație și agricultură (FAO) a Organizației Națiunilor Unite, intitulat „Situația pădurilor lumii, 2007”,
- având în vedere articolul 45 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare și avizul Comisiei pentru afaceri externe, avizul Comisiei pentru bugete, precum și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (A6-0366/2008),
- A. întrucât schimbările climatice amenință în mod serios acțiunile de diminuare a sărăciei, de apărare a drepturilor omului, a păcii și securității, de asigurare a aprovizionării cu apă și alimente și de atingere a obiectivelor de dezvoltare ale mileniului (ODM) în multe țări în curs de dezvoltare;
- B. întrucât în unele țări în curs de dezvoltare au loc defrișări de păduri în favoarea culturilor destinate biocarburanților;

⁽¹⁾ JO C 25, 30.1.2008, p. 1.

Marți, 21 octombrie 2008

- C. întrucât țările industrializate poartă o responsabilitate istorică pentru schimbările climatice și au obligația morală de a susține țările în curs de dezvoltare în eforturile lor de adaptare la consecințele acestora;
- D. întrucât țările în curs de dezvoltare au contribuit în măsura cea mai mică la schimbările climatice, dar vor suferi consecințele acestora în mod considerabil, mai ales în ceea ce privește insecuritatea aprovizionării cu apă și alimente provocate de secetă, deșertificare, ridicarea nivelului mărilor, noile provocări pentru agricultură, noile riscuri pentru sănătate, evenimentele meteorologice extreme și presiunile migratoare; întrucât țările în curs de dezvoltare vor deține mijloacele cele mai reduse de a face față acestor consecințe;
- E. întrucât în multe țări industrializate s-a acordat, recent, o atenție deosebită măsurilor pentru adaptarea la schimbările climatice și pentru reducerea riscurilor și întrucât aceleași nevoi urgente au fost neglijate, în mare măsură, în țările cu venituri reduse;
- F. întrucât importurile în UE de lemn provenit din activități forestiere ilegale și neviabile încurajează în mod considerabil defrișările și, conform estimărilor, creează costuri anuale în valoare de miliarde de euro pentru țările sărace;
- G. întrucât aproximativ 20 % din cantitatea totală de emisii de gaze cu efect de seră sunt cauzate de defrișări, care duc la o pierdere anuală estimată de 13 milioane de hectare de păduri tropicale; întrucât defrișările din zona tropicală reprezintă o amenințare serioasă la adresa biodiversității și a mijloacelor de subsistență a peste un miliard de persoane sărace care trăiesc în aceste păduri și depind de resursele lor;
- H. întrucât consecințele concrete ale schimbărilor climatice trebuie să fie, adesea, abordate la nivel local de către autoritățile locale; întrucât corelarea adecvată între nivelul internațional, național și local de elaborare a politicilor reprezintă, prin urmare, o provocare de importanță deosebită în ceea ce privește dezvoltarea unor strategii eficiente de adaptare la schimbările climatice și de atenuare a efectelor acestora; întrucât este necesar să se realizeze modificări structurale la scară largă, fără a se renunța la o abordare orientată spre comunitățile locale, axată pe necesitatea de reducere a sărăciei;
- I. întrucât amenințările la adresa securității pe care le reprezintă schimbările climatice sunt luate în considerare din ce în ce mai serios, precum conflictele pentru accesul la resursele naturale limitate, catastrofele naturale provocate de schimbările climatice și fluxurile de migrație la scară largă; întrucât strategiile de dezvoltare concepute pentru a aborda în paralel provocările reprezentate de schimbările climatice și cele legate de securitate se vor dovedi esențiale în asigurarea unui răspuns eficient și adaptat în țările în curs de dezvoltare;
- J. întrucât eforturile internaționale în domeniul adaptării la schimbările climatice și al reducerii riscurilor de catastrofe (RRC) au fost, până la ora actuală, limitate, fragmentate, nesatisfăcător coordonate și, în multe cazuri, greu accesibile țărilor în curs de dezvoltare, ceea ce este în totală contradicție cu obiectivele stabilite în Consensul european privind dezvoltarea și în Declarația de la Paris;
- K. întrucât măsurile de adaptare la schimbările climatice, de RRC și consolidarea capacităților pentru dezvoltare trebuie să fie strâns legate, dar până în prezent au fost insuficient integrate în cadrul agențiilor de cooperare pentru dezvoltare și al instituțiilor internaționale; întrucât o abordare comună și coerentă ar avea un rol vital pentru punerea în aplicare cu succes a Alianței mondiale împotriva schimbărilor climatice (AMSC);
- L. întrucât este necesară formarea de echipe pluridisciplinare de gestionari în domeniul crizelor, specialiști în dezvoltare, planificatori, experți climatologi și în domeniul adaptării la schimbările climatice, care să stabilească un set de bune practici pentru dezvoltarea regională;
- M. întrucât luarea de măsuri timpurii în materie de adaptare la schimbările climatice și de RRC reprezintă, în mod clar, o soluție rentabilă; întrucât previziunile arată că un dolar cheltuit pe o acțiune de RRC are capacitatea de a economisi până la șapte dolari în intervențiile de urgență, reprezentând, de asemenea, un argument solid în favoarea plății anticipate a sumelor destinate ajutorului;

Marți, 21 octombrie 2008

- N. întrucât, în consecință, orice încercare de a contabiliza de două ori finanțările acordate de Uniunea Europeană pentru atingerea ODM și promisiunile făcute în cadrul CCONUSC ar trebui respinsă;
- O. întrucât orice întârziere în adoptarea unor decizii ferme privind măsurile necesare pentru atenuarea efectelor și a cauzelor schimbărilor climatice va determina costuri mult mai ridicate;
- P. întrucât majoritatea problemelor legate de mediu, inclusiv cele generate de schimbările climatice, tind să se agraveze odată cu creșterea și expansiunea populației, în timp ce dinamica populației, în termeni de creștere, distribuție și compoziție reprezintă o parte integrantă a procesului de dezvoltare, deoarece afectează și este afectată, în același timp, de schimbările de mediu; întrucât Conferința internațională din 1994 privind populația și dezvoltarea de la Cairo a subliniat cu claritate avantajele multiple pe care le implică politicile specializate în domeniu, orientate preponderent spre comunitățile locale, fără caracter coercitiv, însă, cu toate acestea, aspectele legate de populație au rămas, până în prezent, în mare măsură neincluse în planurile de dezvoltare sau de adaptare la schimbările climatice;
- Q. întrucât integrarea eficientă a măsurilor de adaptare la schimbările climatice și de atenuare a efectelor acestora în politicile de dezvoltare implică intervenții în politicile din domeniul hidrologic, al agriculturii, al gestionării resurselor forestiere, al sănătății, infrastructurii, educației și populației;
- R. întrucât reducerea corupției ar spori eficiența eforturilor de adaptare la schimbările climatice și de atenuare a efectelor acestora;
- S. întrucât Raportul de progrese din 2007 a Planului de acțiune al UE privind schimbările climatice și dezvoltarea mai sus menționat arată că progresele înregistrate în domeniul integrării schimbărilor climatice în politicile de dezvoltare ale Uniunii Europene, în special în documentele de strategie ale țărilor și ale regiunilor, au fost insuficiente și mult prea lente;
- T. întrucât există, la ora actuală, o carență enormă în ceea ce privește finanțarea acțiunilor de adaptare în țările în curs de dezvoltare; întrucât, în timp ce costurile anuale de adaptare estimate se situează între 50 și 80 de miliarde de dolari pe an, suma totală a fondurilor acordate prin mecanisme de finanțare multilaterale s-a ridicat, la jumătatea anului 2007, la mai puțin de 0, 5 % din sumele preconizate;
- U. întrucât, deși UE și-a stabilit obiectivul de a deveni un lider în lupta împotriva schimbărilor climatice, bugetul UE nu reflectă prioritatea acordată politicilor și măsurilor adoptate de Uniune în ceea ce privește lupta împotriva schimbărilor climatice;
- V. întrucât o parte din finanțările destinate AMSC vor proveni din Fondul European de Dezvoltare (FED) și Programul tematic privind resursele naturale (ENRTP) (în conformitate cu articolul 13 din Instrumentul comunitar de dezvoltare (ICD) ⁽¹⁾);
- W. întrucât FED a fost folosit, în principal, pentru a finanța noi inițiative; întrucât Comisia ar trebui să își respecte angajamentul de a găsi noi surse de finanțare pentru a menține FED; întrucât Comisia sa pentru dezvoltare a concluzionat, în numeroase rânduri, că FED ar trebui să fie integrat în bugetul UE pentru a asigura controlul democratic asupra modului în care acesta este utilizat;
- X. întrucât, în conformitate cu articolul 21 privind adoptarea unor documente de strategie și a unor programe orientative multianuale și cu articolul 35 alineatul (2) din ICD, Parlamentul European are dreptul să controleze acțiunile Comisiei, după cum se prevede la articolele 5 și 8 din Decizia nr. 1999/468/CE;

⁽¹⁾ Regulamentul (CE) nr.1905/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 de stabilire a unui instrument de finanțare pentru cooperarea pentru dezvoltare (JO L 378, 27.12.2006, p. 41).

Marți, 21 octombrie 2008

- Y. întrucât mecanismul de dezvoltare nepoluantă (MDN) s-a dovedit, până în prezent, insuficient de adaptat pentru a răspunde nevoilor celor mai sărace țări în materie de investiții în tehnologii nepoluante: mai puțin de 3 % din totalitatea proiectelor MDN s-au desfășurat în Africa, iar aproape 90 % din reducerile certificate de emisii au fost acordate proiectelor realizate în China, India, Coreea și Brazilia,
1. salută inițiativa Comisiei de lansare a unei AMSC, care reprezintă o recunoaștere importantă a efectelor pe care schimbările climatice le au asupra dezvoltării; totuși, invită Comisia să clarifice mai bine valoarea adăugată specifică a AMSC; în acest context, subliniază că coordonarea și cooperarea cu alți actori principali trebuie să fie o parte integrantă a programului de lucru al AMSC, astfel încât să asigure o complementaritate optimă între inițiativele întreprinse;
 2. consideră că AMSC reprezintă un pilon important al acțiunii externe a UE privind schimbările climatice și constituie o platformă complementară care susține actualul proces în contextul Convenției Cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice și a Protocolului de la Kyoto, cu rolul de a realiza progrese în punerea în aplicare a acestora și a acordurilor conexe;
 3. reamintește concluziile alarmante ale Documentului mai sus menționat intitulat Schimbările climatice și securitatea internațională, în care se atrăgea atenția asupra faptului că schimbările climatice măresc riscurile la adresa securității UE, amenințând să reprezinte o sarcină suplimentară pentru state și regiuni ale lumii deja instabile și expuse conflictelor și subminând eforturile de atingere a ODM ale ONU;
 4. ia act de faptul că eforturile de combatere a schimbărilor climatice trebuie să se bazeze nu numai pe un elan politic, ci și pe societatea civilă, atât în țările dezvoltate, cât și în cele în curs de dezvoltare; consideră că ar trebui lansate campanii publice de informare și adoptate programe de educație în școli și universități, pentru a pune la dispoziția cetățenilor atât analize și evaluări cu privire la situația schimbărilor climatice, cât și pentru a propune reacții corespunzătoare în special în ceea ce privește schimbarea obiceiurilor de viață, în vederea reducerii emisiilor;
 5. subliniază că o coordonare și o colaborare mai bună între Comisie și statele membre este de o importanță majoră în domeniul politicii UE privind schimbările climatice și dezvoltarea, deoarece AMSC reprezintă o ocazie unică de a îndeplini principiile care stau la baza Consensului european și a Declarației de la Paris, precum și a programului de acțiune al Conferinței internaționale privind populația și dezvoltarea din 1994 de la Cairo; mai mult, este convins că unul din rolurile principale ale AMSC ar trebui să fie acela de a oferi un „centru de informare” pentru inițiativele statelor membre;
 6. invită UE să asigure un loc esențial schimbărilor climatice în dezvoltarea politicii sale de cooperare; consideră că lupta împotriva schimbărilor climatice ar trebui să abordeze cauzele structurale și solicită o evaluare sistematică a riscurilor legate de schimbările climatice, care să țină seama de toate aspectele referitoare la planificarea politicilor și la procesul decizional, referitoare printre altele la comerț, agricultură și siguranța alimentară, atât în UE, cât și în țările în curs de dezvoltare;
 7. subliniază că AMSC ar trebui să adopte măsuri concrete pentru a asigura o abordare coerentă a impactului schimbărilor climatice asupra dezvoltării, inclusiv asupra agriculturii UE, a politicii comerciale și de pescuit, pe de o parte, și, pe de altă parte, a problemelor legate de subvențiile la export, cum ar fi ajutorul condiționat, povara datoriei, creditele la export și utilizarea în scopuri comerciale a ajutorului alimentar, privatizarea și liberalizarea forțate ale sectoarelor economice vitale;
 8. subliniază faptul că, având în vedere că Alianța mondială împotriva schimbărilor climatice, care beneficiază de 60 milioane de euro pentru perioada 2008–2010, trebuie să completeze procesul actual al CCONUSC, orice suprapunere referitoare la măsurile luate ar trebui evitată, iar fondurile ar trebui concentrate asupra măsurilor care aduc valoarea adăugată cea mai ridicată; consideră că, odată încheiat un acord privind schimbările climatice pentru perioada ulterioară anului 2012, obiectivele și finanțările Alianței mondiale împotriva schimbărilor climatice trebuie revizuite în funcție de rezultate;

Marți, 21 octombrie 2008

9. consideră că fondurile neprevăzute în CCONUSC nu pot fi apreciate ca parte a îndeplinirii de către țările dezvoltate a angajamentelor asumate în cadrul convenției menționate;
10. consideră că cele 60 de milioane de euro atribuite AMSC până în prezent nu sunt suficiente; solicită Comisiei să fixeze un obiectiv de finanțare a AMSC pe termen lung de cel puțin 2 miliarde de euro pe an până în 2010 și de 5-10 miliarde euro pe an până în 2020;
11. invită Comisia să ofere informații detaliate privind mecanismele financiare actuale în materie de schimbări climatice și dezvoltare la nivel național și internațional; invită Comisia, pe baza acestor informații, să propună fără întârziere măsurile necesare pentru mărirea sprijinului financiar al UE în ceea ce privește schimbările climatice și dezvoltarea, garantând o cât mai bună coordonare și complementaritate cu inițiativele deja existente;
12. subliniază că, pentru a acorda importanța cuvenită schimbărilor climatice, este necesar să se pună la dispoziție noi fonduri prin intermediul unor linii bugetare diferite și al unor noi surse de finanțare, precum fondurile pentru ajutor umanitar, drept răspuns la catastrofele provocate de schimbările climatice, fondurile aferente politicii externe și de securitate comune (PESC) și instrumentul de stabilitate, în contextul politicii de securitate preventive sau ca răspuns la amenințările la adresa securității sau la conflictele provocate de schimbările climatice, alte fonduri pentru acțiuni externe când este cazul, precum și taxele ecologice, parteneriatele de tip public-privat și alte mecanisme inovatoare de finanțare create în acest scop;
13. ia act cu interes de concluziile Președinției Consiliului European din 19 și 20 iunie 2008 și implicațiile bugetare ale acestora; consideră că nu se poate răspunde acestor cerințe bugetare decât apelându-se la mijloacele prevăzute de Acordul Interinstituțional din 17 mai 2006 privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară ⁽¹⁾; subliniază încă o dată că ar trebui să se prevadă credite noi pentru noile misiuni;
14. constată că, în acest cadru, ajutorul oficial pentru dezvoltare al Uniunii Europene se situează încă sub obiectivul de 0, 56 % din venitul național brut al Uniunii Europene până în 2010 și că este dificil de imaginat că Uniunea Europeană va fi în măsură să își îndeplinească toate angajamentele fără a recurge la noi resurse inovatoare;
15. invită Comisia să mărească finanțarea imediată pentru AMSC, lucru care s-ar putea realiza inițial, în regim de urgență, prin intermediul ENRTP și cel de-al zecelea FED; subliniază, cu aceeași ocazie, urgența acordării de fonduri suplimentare de asistență neguvernamentală pentru dezvoltare în vederea adaptării și dezvoltării de mecanisme de finanțare inovatoare în acest scop;
16. reamintește Comisiei că, dacă fondurile pentru finanțarea AMSC sunt asigurate prin ENRTP sau prin FED, acestea ar trebui, în calitate de fonduri de dezvoltare, să fie folosite numai pentru acțiuni compatibile cu asistența pentru dezvoltare, astfel cum sunt definite de Comitetul de asistență pentru dezvoltare al OCDE (CAD); insistă asupra faptului că acestea ar trebui să reprezinte o sursă de finanțare care poate fi utilizată doar o singură dată și că o viitoare completare trebuie asigurată din surse alternative;
17. invită Comisia să se asigure că finanțarea AMSC prin intermediul ENRTP și al FED nu se realizează în detrimentul altor obiective importante de cooperare pentru dezvoltare, cum ar fi cele referitoare la educație, sănătate, egalitatea de gen sau accesul la apă;
18. subliniază că statele membre trebuie să-și asume o răspundere mult mai mare pentru finanțarea activităților proprii de dezvoltare și alinierea acestora la AMSC;
19. invită Comisia și statele membre să găsească un acord cu privire la alocarea a cel puțin 25 % din veniturile estimate obținute în cadrul sistemului UE de comercializare a emisiilor în următoarea perioadă tranzacții, în vederea finanțării AMSC și a altor măsuri legate de schimbările climatice în țările în curs de dezvoltare, inclusiv a eforturilor de protejare a pădurilor și de reducere a emisiilor cauzate de defrișări și de degradarea pădurilor;

⁽¹⁾ JO C 139, 14.6.2006, p. 1.

Marți, 21 octombrie 2008

20. invită Comisia să folosească viitoarea revizuire a bugetului UE drept oportunitate pentru a reevalua prioritățile globale ale UE în materie de cheltuieli și pentru a alocă fonduri suplimentare pentru schimbările climatice și dezvoltare în general și pentru AMSC în special, inclusiv prin realocarea de fonduri aferente politicii agricole comune (PAC);
21. solicită Comisiei și statelor membre să pună în practică imediat ideea unui mecanism global de finanțare a schimbărilor climatice, după modelul Mecanismului internațional de finanțare în favoarea vaccinațiilor și al conceptului referitor la ajutorul pentru planificarea anticipată, pentru a se garanta alocarea AMSC a unor sume importante într-o perioadă de timp relativ scurtă;
22. solicită Comisiei să invite sectorul privat să devină un partener apropiat al AMSC, luând în considerare faptul că fondurile publice ar putea să joace un rol de catalizator prin stimularea investițiilor și prin facilitarea accesului la piețe și la tehnologie; încurajează în mod special Comisia să investească în dezvoltarea de modele de parteneriat de tip public/privat în domenii-cheie precum asigurarea securității aprovizionării cu apă și a infrastructurii în zone vulnerabile, unde carențele de finanțare la ora actuală sunt considerabile, având în vedere că schimbările climatice afectează numeroase domenii politice (precum accesul la apă, sănătatea publică, furnizarea de energie etc.), care necesită intervenția statului și a autorităților locale; reamintește faptul că prioritatea UE ar trebui să fie consolidarea capacității de acțiune publică în aceste domenii;
23. invită Comisia să stabilească parteneriate cu sectorul asigurărilor private și să caute metode de dezvoltare a proiectelor-pilot de asigurări pentru a finanța adaptarea sau RRC, în domeniul asigurărilor naționale și regionale, cât și în cel al asigurărilor individuale;
24. regretă că implicarea guvernelor, a societății civile și a autorităților locale ale țărilor în curs de dezvoltare a fost în general neadecvată de-a lungul procesului de planificare a AMSC; solicită Comisiei să se asigure că luarea de decizii pe durata proceselor de elaborare, punere în aplicare, distribuire a fondurilor și evaluare se face în parteneriat cu părțile interesate;
25. invită Comisia să utilizeze AMSC pentru sprijinirea și consolidarea capacităților țărilor partenere de a identifica, gestiona și reduce amenințările la adresa securității provocate de schimbările climatice și încurajează Comisia să aloce fonduri suplimentare în acest scop; invită, de asemenea, Comisia să garanteze că Direcția Generală pentru relații externe participă pe deplin la întregul proces de programare și punere în aplicare a AMSC, pentru garantarea unei coerențe optime între politica de cooperare pentru dezvoltare, schimbările climatice și politica externă și de securitate;
26. invită Comisia să utilizeze AMSC pentru inițierea unor dezbateri atât cu comunitatea de donatori, cât și cu țările partenere, pe tema consolidării pregătirii și a planificării de urgență pentru a face față migrației pe scară largă, în eventualitatea în care anumite regiuni devin nelocuibile din cauza schimbărilor climatice;
27. insistă asupra faptului că AMSC trebuie însoțită de mecanisme eficiente de raportare, inclusiv de indicatori detaliați de înregistrare a progresului și de scheme de urmărire;
28. consideră că o valoare adăugată și competență specifică adusă de AMSC ar putea fi stabilirea unei legături între măsurile locale de adaptare și cadrele climei globale și politicile generale de dezvoltare; salută, în acest context, componenta „dialog politic” a AMSC, care constituie un pas important către punerea în legătură a programului de reducere a sărăciei și a ODM cu programul pentru schimbări climatice; subliniază totuși că AMSC va avea succes numai în măsura în care face parte dintr-o strategie globală la nivelul UE pentru negocierile de după 2012, în cadrul căreia sprijinul viguros în favoarea reducerii efectelor schimbărilor climatice și a activităților de adaptare din țările în curs de dezvoltare constituie o prioritate maximă;

Marți, 21 octombrie 2008

29. încurajează Comisia să utilizeze dialogul politic și preconizată sa declarația comună planificată între UE, pe de o parte, și țările cele mai puțin dezvoltate și statele insulare mici în curs de dezvoltare, pe de altă parte, ca forum în vederea promovării ideii de „contract global”, în care cooperarea pentru dezvoltare și activitățile legate de schimbările climatice sunt strâns integrate și în care să se acorde atenție, în mod explicit, preocupărilor populației, astfel cum se preconizează în inițiativa pentru un plan Marshall la nivel global;

30. subliniază necesitatea accelerării eforturilor de integrare a adaptării la schimbările climatice, a RRC și a măsurilor demografice și de sănătate reproductivă în cadrul ajutorului pentru dezvoltare atât din partea a Comisiei, cât și a statelor membre, mai ales în etapa de punere în aplicare, întrucât, dintr-o perspectivă sistemică, aceste domenii sunt absolut fundamentale; solicită Comisiei să profite de următoarea revizuire intermediară a documentelor strategice de țară pentru a realiza progrese în acest domeniu;

31. insistă asupra faptului că Comisia, în paralel cu AMSC, trebuie să dezvolte în continuare măsurile ca urmare a raportului de progrese din 2007 al Planului de acțiune al UE privind schimbările climatice și dezvoltarea, care conține multe elemente importante care nu trebuie pierdute din vedere, inclusiv crearea unor „centre de informare” pe teren în vederea îmbunătățirii coordonării și a accesului la informații;

32. subliniază că elaborarea și punerea în aplicare a programelor naționale de acțiune privind adaptarea (PNAA) prin intermediul Fondului global de mediu (FGM) a suferit o serie de deficiențe cauzate de o finanțare neadecvată, de subestimarea costurilor de adaptare, de legăturile insuficiente cu dezvoltarea umană, de birocratie excesivă a mijloacelor de acces și de un profil centrat pe proiecte; invită Comisia să soluționeze pe deplin aceste deficiențe în cadrul furnizării de asistență în implementarea PNAA prin intermediul AMSC în țările cele mai puțin dezvoltate și în statele insulare mici în curs de dezvoltare; în acest context, salută intenția Comisiei de consolidare a capacităților instituțiilor de guvernanță prin programare, cu ajutorul sprijinului bugetar;

33. subliniază că buna utilizare a sprijinului bugetar pentru adaptarea la schimbările climatice orientată spre dezvoltare depinde de folosirea pe scară largă a tuturor mijloacelor din cadrul acordurilor privind sprijinul bugetar, inclusiv dialogurile privind politicile prioritare, monitorizarea pe termen lung și asistența tehnică pentru stabilirea și executarea bugetului; insistă asupra necesității implicării active a societății civile și a comunităților locale; îndeamnă, de asemenea, Comisia să fie pregătită pentru a lua măsuri complementare acolo unde sprijinul bugetar se dovedește inadecvat sau unde nu reușește să vină în ajutorul populațiilor sărace și foarte vulnerabile;

34. invită Comisia să garanteze că studiile planificate ale AMSC cu privire la adaptarea la schimbările climatice în țările în curs de dezvoltare sunt realizate dintr-o perspectivă cu adevărat ascendentă, sunt destinate persoanelor sărace și cele mai vulnerabile, se desfășoară în funcție de nevoile comunităților locale și sunt realizate în colaborare cu persoanele afectate; subliniază importanța comunicării rezultatelor obținute în urma studiilor grupurilor sale țintă, prin intermediul unor canale media accesibile;

35. invită Comisia să aloce resurse substanțiale cercetării factorilor economici ai adaptării în țările în curs de dezvoltare, incluzând o mai bună înțelegere a viitoarelor costuri ale restructurării necesare a politicilor în materie de comerț, agricultură și securitate și a instituțiilor competente în aceste domenii; recunoaște că lacunele de cunoștințe în acest domeniu diminuează eficiența măsurilor și a cheltuielilor de adaptare, atât din partea actorilor publici, cât și privați;

36. subliniază importanța transferului de cunoștințe și tehnologie — inclusiv de tehnologie în domeniul reducerii riscurilor de catastrofe — în favoarea țărilor partenere în AMSC; în acest scop, invită Comisia să promoveze o bibliotecă virtuală pe internet, care să conțină date relevante privind adaptările la schimbările climatice și să încurajeze un program de schimb între specialiștii în domeniul adaptărilor la schimbările climatice din țările partenere;

37. reafirmă importanța coerenței politicilor și invită Comisia să abordeze problematica integrării schimbărilor climatice în eforturile de reducere a sărăciei cu ocazia revizuirii bugetare a Uniunii Europene, precum și a evaluării intermediare a diverselor instrumente ale dezvoltării;

Marți, 21 octombrie 2008

38. invită Comisia să acorde o atenție sporită impactului schimbărilor climatice asupra agriculturii și silviculturii și adaptării acestor sectoare la schimbările climatice; invită Comisia să utilizeze AMSC în sprijinirea dezvoltării unor politici agricole solide din punct de vedere al mediului, acordând prioritate garantării siguranței alimentare a populației; invită, de asemenea, Comisia să contribuie la crearea unui cadru instituțional și financiar adecvat persoanelor sărace din mediul rural ale căror venituri depind de agricultură;

39. subliniază că agricultura în țările sărace în curs de dezvoltare este afectată în mod direct și grav de schimbările climatice, ceea ce poate avea consecințe dramatice asupra siguranței alimentare; invită, prin urmare, Comisia să utilizeze AMSC pentru dezvoltarea unor politici agricole și a unor metode de producție care să răspundă mai bine nevoilor populației locale și care să constituie o soluție pe termen lung la problema creșterii prețurilor la produsele alimentare; încurajează în special Comisia să sprijine soluțiile inovatoare de tipul creării de „centuri verzi” în jurul orașelor, pentru a satisface nevoile alimentare de bază ale populațiilor urbane din țările în curs de dezvoltare;

40. salută intenția Comisiei de a propune o strategie europeană pentru RRC, un pas important în procesul de reunire a eforturilor în domeniul RRC cu cele din domeniul dezvoltării și adaptării la schimbările climatice; în acest context, invită Comisia să clarifice modalitățile prin care AMSC poate facilita această integrare pe plan practic;

41. subliniază că strategia de RRC nu va reuși să obțină rezultate notabile fără un plan de acțiune concret și fără o redirectionare majoră a alocațiilor bugetare care să asigure finanțarea pe termen lung a măsurilor de RRC și de adaptare și care să fie parte componentă a sprijinului obișnuit pentru dezvoltare, în locul unui sprijin umanitar pe termen scurt, lipsit de priorități bine definite, cum este cazul la ora actuală;

42. subliniază nevoia importantă de resurse umane suplimentare în cadrul EuropeAid și al delegațiilor UE, pentru a se garanta punerea în aplicare cu succes a AMSC; invită Comisia să aloce resurse substanțiale în acest domeniu în bugetul UE pentru 2009; într-o perspectivă mai largă invită, de asemenea, Comisia să acorde resurse mult mai importante pentru pregătirea personalului din Direcțiile Generale de resort ale Comisiei și din delegațiile sale în domeniul adaptării la schimbările climatice și al RRC, punând accentul pe consolidarea cunoștințelor practice;

43. subliniază că, în măsura în care AMSC presupune măsuri de atenuare a efectelor schimbărilor climatice, țările cele mai puțin dezvoltate și statele insulare mici în curs de dezvoltare au nevoie de consolidarea capacității și de sprijin tehnic pentru a fi în măsură să intensifice participarea la mecanismul de dezvoltare nepoluantă; invită, de asemenea, Comisia să se angajeze activ în negocieri privind schimbările climatice, în scopul consolidării mecanismului de dezvoltare nepoluantă, garantării aditionalității și a coerenței cu obiectivele legate de dezvoltare și climat; invită în continuare Comisia să nu se concentreze în mod exclusiv asupra MDN, ca mijloc unic de acțiune, ci să propună acțiuni alternative de susținere, mai adaptate țărilor celor mai sărace, acordând prioritate atât activităților de utilizare a terenurilor, cât și celor de schimbare a utilizării terenurilor, silviculturii și tehnologiilor cu emisii reduse de carbon;

44. invită Comisia să dezvolte în mod urgent inițiative politice ambițioase complementare, mai ales în domeniul protecției silvice și marine, al utilizării durabile a resurselor naturale și al cooperării în materie de tehnologii de atenuare, sectoare în care nevoile financiare depășesc cu mult sumele alocate în prezent prin intermediul AMSC; solicită în mod special acțiunea fermă a UE, în termeni de sprijin financiar, asistență tehnică, transfer de tehnologii și cooperare în favoarea țărilor în curs de dezvoltare pentru a facilita utilizarea, în stadiul cel mai incipient cu putință, a tehnologiilor cu emisii reduse de gaze cu efect de seră și a metodelor de producție ecologice;

45. invită Comisia să își revizuiască propunerea privind criteriile de durabilitate pentru biocarburanți, stabilind o serie de cerințe mai stricte în ceea ce privește avantajele pentru climat și ecosisteme, luând, de asemenea, în considerare, efectele modificărilor indirecte ale utilizării terenurilor și consecințele asupra dezvoltării comunităților locale; subliniază că criteriile de durabilitate nu trebuie să devină noi măsuri protecționiste, ci trebuie concepute în cadrul unui dialog cu țările în curs de dezvoltare;

Marți, 21 octombrie 2008

46. consideră că Fondul mondial pentru eficiență energetică și energie regenerabilă reprezintă, în acest context, un instrument remarcabil care ar putea juca un rol important în cadrul proiectelor privind eficiența energetică și în promovarea energiei din surse regenerabile în țările în curs de dezvoltare;

47. invită Comisia să dezvolte urgent un program de lucru cuprinzător care să vizeze reducerea defrișărilor și a degradării pădurilor în țările în curs de dezvoltare, inclusiv pentru promovarea acordurilor de parteneriat voluntare în cadrul programelor pentru aplicarea legislației forestiere, guvernare și comerț și să prezinte propuneri concrete cu privire la mecanismele de finanțare în cadrul Conferinței părților la Convenția privind schimbările climatice (COP 14), care va avea loc la Poznań, în decembrie 2008; reafirmă importanța acestui tip de mecanisme, cu efect compensator nu numai în cazul emisiilor de gaze cu efect de seră evitate, dar și al biodiversității și al avantajelor pădurilor în cadrul procesului de dezvoltare;

48. regretă faptul că Comisia nu a prezentat încă propuneri clare și riguroase, în vederea interzicerii importului de lemn și de produse din lemn provenite din activități forestiere ilegale pe piața UE; invită Comisia să prezinte rapid propuneri în acest sens;

49. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

Guvernare și parteneriat la nivel național, regional și de proiect în domeniul politicii regionale

P6_TA(2008)0492

Rezoluția Parlamentului European din 21 octombrie 2008 referitoare la guvernarea și parteneriatul la nivel național, regional și la nivel de proiect în domeniul politicii regionale (2008/2064(INI))

(2010/C 15 E/02)

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolele 158 și 159,
- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 15,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune ⁽¹⁾ (denumit în continuare „regulamentul general privind fondurile structurale”), în special articolul 11, intitulat „Parteneriat”,
- având în vedere Agenda teritorială a Uniunii Europene și Carta de la Leipzig privind dezvoltarea durabilă a orașelor europene, precum și primul program de acțiune pentru punerea în aplicare a Agendei teritoriale a Uniunii Europene,
- având în vedere studiul efectuat de Departamentul Tematic Politici Structurale și de Coeziune al Parlamentului European, intitulat „Guvernare și parteneriat în politica regională”,

⁽¹⁾ JO L 210, 31.7.2006, p. 25.