



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.11.2018
COM(2018) 901 final

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie uruchomienia instrumentu elastyczności na sfinansowanie natychmiastowych
środków budżetowych służących do rozwiązywania bieżących problemów wynikających
z migracji, napływu uchodźców i zagrożeń bezpieczeństwa**

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020¹ przewiduje uruchomienie instrumentu elastyczności w celu umożliwienia finansowania jasno określonych wydatków, których nie można pokryć w ramach pułapów dostępnych w jednym lub kilku działach wieloletnich ram finansowych.

Zgodnie z art. 11 rozporządzenia Rady nr 1311/2013 oraz pkt 12 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami² – po zbadaniu wszelkich możliwości realokacji środków i wyczerpaniu wszelkich nieprzydzielonych marginesów w ramach działu wydatków „Bezpieczeństwo i obywatelstwo” (dział 3) – Komisja wnosi o uruchomienie instrumentu elastyczności w 2019 r. Roczna kwota dostępna w 2019 r. wynosi 600 mln EUR (w cenach z 2011 r.), co odpowiada 703 mln EUR w cenach bieżących. Dostępna jest ponadto kwota 520 mln EUR ze środków niewykorzystanych w 2018 r.

Uruchomienie dotyczy kwoty 985,6 mln EUR powyżej pułapu w dziale 3 wieloletnich ram finansowych, która to kwota zostanie przeznaczona na finansowanie działań wspierających zarządzanie kryzysem związanym z migracją, uchodźcami i bezpieczeństwem. Wraz ze wstępnym projektem budżetu na 2019 r. Komisja przedstawiła wniosek w sprawie uruchomienia instrumentu elastyczności³ w tym samym celu. To pierwsze uruchomienie, które objęło również kwotę 38,1 mln EUR powyżej pułapu działu 1b na sfinansowanie rozszerzenia programu wspierania reform strukturalnych, zostało uchylone drugim wnioskiem⁴, który towarzyszył listowi w sprawie poprawek 1/2019⁵, przyjętemu przez Komisję w dniu 16 października 2018 r.

Wobec braku porozumienia z Komitetem Pojednawczym w sprawie budżetu na 2019 r. w okresie dwudziestu jeden dni przewidzianym w art. 314 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), który to okres zakończył się w dniu 19 listopada 2018 r., zgodnie z art. 314 ust. 8 TFUE Komisja przedkłada dziś drugi projekt budżetu na 2019 r.⁶ Obecny wniosek w sprawie uruchomienia instrumentu elastyczności towarzyszy temu drugiemu projektowi budżetu oraz uchyla i zastępuje drugi wniosek z dnia 16 października 2018 r.

Środki na płatności odpowiadające proponowanemu uruchomieniu instrumentu elastyczności obliczono według zasad stosowanych do płatności zaliczkowych, rozliczania płatności zaliczkowych i płatności salda końcowego w odniesieniu do poszczególnych rodzajów finansowanych działań, co przedstawiono w poniższej tabeli:

(w milionach EUR, według cen bieżących)

Rok	Środki na płatności związane z uruchomieniem instrumentu elastyczności w 2019 r.
2019 r.	496,7
2020 r.	198,8
2021 r.	118,5
2022 r.	119,3
2023 r.	52,3
Ogółem	985,6

¹ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

² Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

³ COM(2018) 280 z 23.5.2018.

⁴ COM(2018) 708 z 16.10.2018.

⁵ COM(2018) 709 z 16.10.2018.

⁶ COM(2018) 900 z 30.11.2018.

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia instrumentu elastyczności na sfinansowanie natychmiastowych środków budżetowych służących do rozwiązywania bieżących problemów wynikających z migracji, napływu uchodźców i zagrożeń bezpieczeństwa

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami⁷, w szczególności jego pkt 12,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje,

- (1) Instrument elastyczności ma umożliwiać finansowanie jasno określonych wydatków, które nie mogą zostać pokryte w ramach pułapów dostępnych dla co najmniej jednego działu.
- (2) Pułap rocznej kwoty dostępnej na instrument elastyczności wynosi 600 mln EUR (w cenach z 2011 r.) zgodnie z art. 11 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013⁸; kwotę tę powiększa się w stosownych przypadkach o niewykorzystane kwoty udostępnione zgodnie z ust. 1 akapit drugi tego artykułu.
- (3) Aby umożliwić rozwiązywanie bieżących problemów wynikających z migracji, napływu uchodźców i zagrożeń bezpieczeństwa, konieczne jest uruchomienie znaczących dodatkowych kwot, które pozwoliłyby na finansowanie takich działań w trybie pilnym.
- (4) Po zbadaniu wszystkich możliwości realokacji środków w ramach pułapów wydatków w dziale 3 („Bezpieczeństwo i obywatelstwo”) konieczne jest uruchomienie instrumentu elastyczności w celu uzupełnienia środków finansowych dostępnych w budżecie ogólnym Unii na rok budżetowy 2019 powyżej pułapu w dziale 3 o kwotę 985 629 138 EUR w celu sfinansowania środków w dziedzinie migracji, uchodźców i bezpieczeństwa.
- (5) W oparciu o spodziewany profil płatności środki na płatności odpowiadające uruchomieniu instrumentu elastyczności powinny zostać rozłożone na kilka lat budżetowych.
- (6) W celu umożliwienia szybkiego wykorzystania środków niniejszą decyzję należy stosować od początku roku budżetowego 2019,

⁷ Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1.

⁸ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

- 1) Na potrzeby budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2019 uruchamia się instrument elastyczności, aby udostępnić kwotę 985 629 138 EUR w postaci środków na zobowiązania w dziale 3 („Bezpieczeństwo i obywatelstwo”).

Kwota, o której mowa w akapicie pierwszym, zostanie wykorzystana na finansowanie środków służących do rozwiązywania bieżących problemów wynikających z migracji, napływu uchodźców i zagrożeń bezpieczeństwa.

- 2) W oparciu o spodziewany profil płatności środki na płatności odpowiadające uruchomieniu instrumentu elastyczności szacowane są w następujący sposób:

- a) 496 697 300 EUR w 2019 r.;
- b) 198 761 656 EUR w 2020 r.;
- c) 118 520 503 EUR w 2021 r.;
- d) 119 297 639 EUR w 2022 r.;
- e) 52 352 040 EUR w 2023 r.

Konkretne kwoty w środkach na płatności na każdy rok budżetowy zostaną zatwierdzone zgodnie z roczną procedurą budżetową.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2019 r.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*