



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.12.2017
COM(2017) 825 final

2017/0334 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków
finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu
ogólnego**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Program wspierania reform strukturalnych na lata 2017–2020 jest realizowany od dnia 20 maja 2017 r. i dysponuje budżetem 142,8 mln EUR¹. Został on ustanowiony w celu wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy, w tym przez wspieranie skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie któregośkolwiek z państw członkowskich, które może obejmować szereg obszarów polityki.

Od kiedy zaczęło obowiązywać rozporządzenie w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych, wskaźnik korzystania z programu przez państwa członkowskie jest bardzo wysoki, a kwota, której dotyczą wnioski o wsparcie, znacząco przewyższa kwotę finansowania dostępną na cykle roczne programu. Znajduje to potwierdzenie w danych za cykl roku 2017, w którym pomimo późnego przyjęcia rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych 16 państw członkowskich przedłożyło 271 wniosków o wsparcie na łączną kwotę szacowaną na ponad 80 mln EUR, w porównaniu z przydziałem środków wynoszącym 22,5 mln EUR na rok 2017. Zmusiło to Komisję do zdecydowanego ustalenia priorytetów, przez co szeregu wniosków nie wybrano w rezultacie do finansowania. Sytuacja będzie nawet jeszcze bardziej skomplikowana dla cyklu roku 2018, który dopiero się rozpoczął (termin składania wniosków upłynął z dniem 31 października 2017 r.). 24 państwa członkowskie przedłożyły 444 wnioski na łączną kwotę ok. 152 mln EUR, w porównaniu z przydziałem środków wynoszącym 30,5 mln EUR na rok 2018. Widać z tego wyraźnie, że w praktyce zapotrzebowanie na wsparcie i zainteresowanie nim państw członkowskich znacznie przekracza zasoby finansowe dostępne obecnie w ramach programu.

Dotychczasowe doświadczenie wskazuje, że wiele państw członkowskich złożyło wnioski o wsparcie w ramach programu; wnioski te dotyczyły wszystkich obszarów polityki objętych programem, takich jak sprawowanie władzy i administracja publiczna, zarządzanie dochodami i finansami publicznymi, wzrost gospodarczy i otoczenie biznesowe, rynek pracy, edukacja, usługi zdrowotne i społeczne, sektor finansowy i dostęp do finansowania.

Jak stwierdził przewodniczący Jean-Claude Juncker w swoim orędziu o stanie Unii w 2017 r. (i załączonym liście intencyjnym) z dnia 13 września 2017 r.², dążymy do tego, by cała Unia Europejska posługiwała się euro jako swoją walutą i, co za tym idzie, ostatecznie wszystkie państwa członkowskie z wyjątkiem dwóch są zobowiązane i uprawnione do przystąpienia do strefy euro. Należy zatem myśleć perspektywicznie i wspierać państwa członkowskie spoza strefy euro w przygotowaniach do przystąpienia do niej, jeżeli wyrażą taką wolę. Aby móc przystąpić do strefy euro państwa członkowskie muszą spełniać kryteria przewidziane w traktacie z Maastricht, tzw. kryteria konwergencji, co oznacza, że osiągnęły wysoki poziom

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/825 z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie utworzenia Programu wspierania reform strukturalnych na lata 2017–2020 oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1303/2013 i (UE) nr 1305/2013 (Dz.U. L 129 z 19.5.2017, s. 1).

² Orędzie o stanie Unii w 2017 r. ogłoszone przez przewodniczącego Jean-Claude’a Junckera w dniu 13 września 2017 r.

Kryzys gospodarczy i finansowy pokazał, że, poza nominalną konwergencją, osiągnięcie realnej konwergencji i odpornej gospodarki opartej na solidnych strukturach gospodarczych – co pozwala państwom członkowskim skutecznie amortyzować wstrząsy i szybko się z nich otrząsnąć – ma zasadnicze znaczenie w zapewnieniu pomyślnego członkostwa w strefie euro. Wymaga to w szczególności, by państwa członkowskie posiadały zdolność gospodarowania swoimi budżetami zgodnie z zasadami solidnego zarządzania finansami publicznymi i były gotowe pod względem instytucjonalnym do uczestnictwa w unii bankowej. Oprócz tego prawidłowe funkcjonowanie rynku pracy i rynku produktowego, zdolnych amortyzować wstrząsy zewnętrzne, wysoki poziom integracji, jeśli chodzi o handel towarami i usługami, oraz dobrze działająca administracja publiczna mają największe znaczenie dla pomyślniej integracji w strefie euro.

W kontekście: (i) wyższych potrzeb finansowych na zapewnienie wsparcia w celu wdrożenia reform strukturalnych oraz (ii) konieczności wsparcia państw członkowskich, które zamierzają przyjąć euro, celem przyspieszenia procesu realnej konwergencji i zbudowania bardziej odpornych struktur gospodarczych i społecznych, tak by zapewnić ich niezakłócony udział w unii gospodarczej i walutowej, Komisja zobowiązała się w pierwszej kolejności zwiększyć budżet Programu wspierania reform strukturalnych o 80 mln EUR na lata 2019–2020. Należy to osiągnąć, stosując instrument elastyczności zgodnie z art. 11 obowiązujących wieloletnich ram finansowych³. Pozwoli to zwiększyć łączną pulę środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych do kwoty 222,8 mln EUR. Zwiększenie to umożliwiłoby nie tylko pozytywne rozpatrzenie wniosków o wsparcie składanych przez państwa członkowskie spoza strefy euro, które chcą przyjąć euro i muszą w tym celu wdrożyć reformy w swych gospodarkach, jak również zaspokojenie potrzeb wynikających ze zwiększonej liczby wniosków o wsparcie (i wzrostu kosztów związanych z tymi wnioskami) składanych przez państwa członkowskie w kontekście wdrażania przez nie reform strukturalnych.

Ten dodatkowy budżet zostanie uzupełniony zachęceniem państw członkowskich do skorzystania z możliwości, przewidzianej w art. 11 rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych, polegającej na przeniesieniu części swych zasobów z elementu pomocy technicznej europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych do Programu wspierania reform strukturalnych, na potrzeby zapewnienia wsparcia dla wdrażania reform, w tym reform związanych z przyjęciem euro. Na podstawie bieżących szacunków potencjalnego zapotrzebowania na wsparcie uzupełnienie to mogłoby zwiększyć łączną kwotę budżetu dostępnego na wsparcie do 300 mln EUR, podwajając w ten sposób do roku 2020 potencjał wsparcia.

Wsparcie to oferowałoby dostosowaną do potrzeb pomoc na wdrożenie wszystkich polityk wspomagających państwa członkowskie w osiągnięciu wysokiego poziomu trwałej konwergencji. Będzie ono oferowane w szczególności w obszarze otoczenia biznesowego, sektora finansowego, rynku pracy i rynku produktowego, administracji publicznej i zarządzania finansami publicznymi. Najważniejsze reformy konieczne do wspomaganie trwałej realnej konwergencji zostaną uwypuklone w kontekście europejskiego semestru.

³ Zob. art. 11 rozporządzenia Rady (UE, EURATOM) nr 1311/2013.

W ramach specjalnego planu prac te państwa członkowskie, które pragną czynić postępy w kierunku wejścia do strefy euro, przyjęłyby – w oparciu o dialog z Komisją – ograniczony zestaw zobowiązań w zakresie reform, które mają szczególne znaczenie dla pomyślnego uczestnictwa w strefie euro. Te zobowiązania w zakresie reform byłyby również odzwierciedlone w krajowych programach reform zainteresowanych państw członkowskich. Komisja, poprzez Służbę ds. Wspierania Reform Strukturalnych, zawarłaby nowy plan współpracy i wsparcia z zainteresowanymi państwami członkowskimi, skupiając się na zapewnieniu pomocy technicznej na potrzeby wdrożenia zobowiązań dotyczących reform związanych z przyjęciem euro. Rozwiązanie to byłoby całkowicie dobrowolne i oferowane bez konieczności współfinansowania ze strony państw członkowskich będących beneficjentami.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Program wspierania reform strukturalnych jest innowacyjnym programem unijnym, w którym Komisja udziela wsparcia państwom członkowskim na ich żądanie, w zakresie opracowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych. Program wspierania reform strukturalnych koncentruje się na zapewnieniu dopasowanej pomocy i wiedzy fachowej, aby wspomóc organy krajowe zainteresowanych państw członkowskich w całym procesie reform lub też w jego określonych stadiach lub na różnych jego etapach. Zależy to od tego, jakie są najbardziej palące potrzeby konkretnego państwa, wzajemnie uzgodnione między Komisją a danym państwem członkowskim i zawarte w planie współpracy i wsparcia.

Program wspierania reform strukturalnych jest uzupełnieniem istniejących zasobów przeznaczonych na budowanie zdolności oraz pomoc techniczną, dostępnych w ramach innych unijnych programów finansowania zgodnie z wieloletnimi ramami finansowymi, a także pomocy technicznej i innych działań finansowanych ze środków unijnych. Zapewnione jest to zarówno na etapie programowania, jak i wdrażania. W tym celu Komisja stworzyła mechanizm koordynacji pomocy technicznej z udziałem zaangażowanych służb, tak aby zapewnić spójność wsparcia udzielanego w ramach różnych unijnych programów i funduszy oraz uniknąć sytuacji, w których wsparcie to powielaloby działania w ramach Programu wspierania reform strukturalnych.

Niniejszy wniosek ma na celu zwiększenie przydziału finansowania dla Programu wspierania reform strukturalnych, tak aby umożliwić Komisji zaspokojenie potrzeb, w szczególności potrzeb państw spoza strefy euro rozpoczynających reformy strukturalne, które mają służyć zwiększeniu odporności ich gospodarek na wstrząsy oraz lepszemu przygotowaniu ich do uczestnictwa w strefie euro, jak również zaspokojenie potrzeb wynikających ze zwiększonej liczby wniosków o wsparcie (i wzrostu kosztów związanych z tymi wnioskami) składanych przez państwa członkowskie w kontekście wdrażania przez nie reform strukturalnych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest spójny z głównymi inicjatywami politycznymi Unii, takimi jak semestr europejski i propozycje zawarte w dokumencie Komisji dotyczącym pogłębienia unii

gospodarczej i walutowej⁴, oraz jest zgodny z orędziem o stanie Unii w 2017 r. (i załączonym listem intencyjnym) ogłoszonym przez przewodniczącego Jeana-Claude’a Junckera przed Parlamentem Europejskim w dniu 13 września 2017 r., w którym przedstawiono założenia planu służącego wzmocnieniu przyszłej unii gospodarczej i walutowej.

We wniosku proponuje się zwiększenie środków finansowych dostępnych na potrzeby wsparcia bardzo potrzebnych reform, które uczyniłyby gospodarki państw członkowskich spoza strefy euro bardziej odpornymi na wstrząsy i pomogłyby tym państwom rozwijać się po ich wejściu do strefy euro. Ponadto wniosek umożliwia zwiększenie zasobów dostępnych w celu wspierania procesu wdrażania reform strukturalnych w całej Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą Programu wspierania reform strukturalnych jest art. 175 (akapit trzeci) i art. 197 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

We wniosku przewidziano zmianę ustawodawczą służącą: (i) wskazaniu wkładu programu w ułatwienie uczestnictwa w strefie euro państw członkowskich, których walutą nie jest euro; (ii) zwiększeniu ukierunkowanej puli finansowania w ramach programu (stosując instrument elastyczności obowiązujących wieloletnich ram finansowych); oraz (iii) dostosowaniu głównego celu Programu wspierania reform strukturalnych tak, aby podkreślić związek z przygotowaniem do członkostwa w strefie euro. Obejmuje on również pewne zmiany techniczne w odniesieniu do wydatków na wsparcie w ramach programu. Dzięki zwiększeniu swoich zasobów finansowych Program wspierania reform strukturalnych może w sposób zasadniczy przyczynić się do zbudowania odporniejszych struktur gospodarczych w państwach członkowskich i do osiągnięcia trwałej konwergencji w państwach członkowskich nienależących do strefy euro, które przygotowują się do przystąpienia do strefy euro.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Finansowanie działań prowadzonych w ramach programu w wyniku proponowanej zmiany jest zgodne z zasadą europejskiej wartości dodanej oraz zasadą pomocniczości. Zwiększenie finansowania z budżetu Unii jest konieczne w odniesieniu do całkowitego wsparcia dla wdrożenia reform strukturalnych, ze względu na niespodziewanie wysoki wskaźnik korzystania z programu przez państwa członkowskie. Jest ono również konieczne ze względu na cel, jakim jest wspieranie trwałej konwergencji w państwach członkowskich spoza strefy euro, co ma zasadnicze znaczenie dla dobrobytu Unii, a w szczególności dla sprawnego funkcjonowania jednej waluty. Żadnego z tych celów (wspieranie reform strukturalnych ogólnie i wspieranie członkostwa w strefie euro) państwa członkowskie nie mogą osiągnąć w wystarczającym stopniu samodzielnie (test „konieczności”), podczas gdy działanie na poziomie Unii może przynieść wartość dodatkową w porównaniu z działaniami państw członkowskich na własną rękę (test „skuteczności”).

⁴ COM(2017) 291 z 31 maja 2017 r.

W porównaniu z poszczególnymi państwami Unia ma bowiem lepsze możliwości identyfikacji, mobilizowania i koordynacji najlepszej dostępnej wiedzy eksperckiej (w ramach służb samych instytucji europejskich, innych państw lub organizacji międzynarodowych), jak również większe możliwości promowania wymiany najlepszych praktyk (oraz zapewniania spójnego ich rozpowszechniania w całej Unii), aby wspomagać państwa członkowskie spoza strefy euro w ich drodze do przyjęcia jednej waluty oraz aby wspierać wdrażanie ukierunkowanych reform stymulujących wzrost gospodarczy we wszystkich państwach członkowskich.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ ogranicza się do minimum wymaganego do osiągnięcia wymienionych celów na szczeblu unijnym i nie wykracza poza to, co jest konieczne do realizacji tych celów.

- **Wybór instrumentu**

Wniosek stanowi zmianę rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Proponowana zmiana ma zaspokoić pilną potrzebę wspierania państw członkowskich spoza strefy euro rozpoczynających reformy strukturalne, które mają służyć zwiększeniu odporności ich gospodarek na wstrząsy, przyspieszając proces realnej konwergencji i lepiej przygotowując je do członkostwa w strefie euro. Zmiana ma również na celu zwiększenie całkowitej puli finansowania tak, aby zaspokoić wyższe niż spodziewane zapotrzebowanie ze strony państw członkowskich na wsparcie w związku z wdrażaniem reform strukturalnych.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek nie jest związany z działaniami dotyczącymi sprawności regulacyjnej i uproszczeniem oraz nie pociąga za sobą konieczności poniesienia kosztów przestrzegania przepisów ze strony MŚP lub innych podmiotów. Program wspierania reform strukturalnych będzie wkrótce realizowany poprzez platformę elektroniczną (JIRA), która będzie dostępna dla służb Komisji i państw członkowskich.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek ma pozytywny wpływ na ochronę i rozwój praw podstawowych w Unii, przy założeniu że państwa członkowskie wystąpią i otrzymają pomoc techniczną w powiązanych dziedzinach. Na przykład pomoc techniczna w dziedzinie migracji, rynków pracy i ubezpieczeń społecznych, opieki zdrowotnej, edukacji, ochrony środowiska, własności, administracji publicznej i systemu sądownictwa może wspierać takie prawa podstawowe w Unii jak godność, wolność, równość, solidarność, prawa obywatelskie i sprawiedliwość.

4. WPLYW NA BUDŻET

Proponuje się zwiększenie specjalnej puli finansowej Programu wspierania reform strukturalnych ze 142 800 000 EUR (ceny bieżące) do 222 800 000 EUR (ceny bieżące). Zwiększenie tej puli zostałoby wprowadzone w odniesieniu do roku 2019 i 2020. Ocena skutków finansowych regulacji zawiera odpowiednie objaśnienia.

Zwiększenie to powinno być możliwe poprzez wykorzystanie 80 000 000 EUR z instrumentu elastyczności zgodnie z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi (art. 11 rozporządzenia Rady nr 1311/2013), który pozwala na uzupełnienie finansowania dostępnego w budżecie ogólnym Unii na lata finansowe 2018 i 2019 powyżej pułapu działu 1b (spójność).

Ten zwiększony budżet zostanie uzupełniony zachęceniem państw członkowskich do korzystania z możliwości, przewidzianej w art. 11 rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych, polegającej na przeniesieniu części swych zasobów z elementu pomocy technicznej europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych do Programu wspierania reform strukturalnych, na potrzeby zapewnienia wsparcia dla wdrażania reform, w tym reform związanych z przyjęciem euro. Na podstawie bieżących szacunków potencjalnego zapotrzebowania na wsparcie uzupełnienie to mogłoby zwiększyć łączną kwotę budżetu dostępnego na wsparcie do 300 mln EUR.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wymogi dotyczące monitorowania, oceny i sprawozdawczości są odpowiednio określone w rozporządzeniu w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych. Nie przewiduje się zmian w tym zakresie.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek zmienia art. 4 rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych (cel ogólny) w celu dodania wsparcia w kontekście przygotowań do członkostwa w strefie euro do celów, na które przewiduje się wkłady w ramach programu. Program zapewnia w szczególności wsparcie organom krajowym, które przeprowadzają reformy instytucjonalne, administracyjne, gospodarcze i społeczne w odpowiedzi na problemy gospodarcze i społeczne. W proponowanej zmianie podkreśla się, że zwiększenie spójności, konkurencyjności, wydajności, trwałego wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy powinno również stanowić wkład w przygotowanie członkostwa w strefie euro tych państw członkowskich, których walutą nie jest euro, a które chcą przyjąć jedną walutę.

W proponowanym art. 5a podkreśla się wkład programu w specjalny plan prac służących wspieraniu reform, które mogą pomóc państwom członkowskim w przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

We wniosku zmienia się art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych w odniesieniu do specjalnej puli finansowej Programu wspierania reform strukturalnych, w celu zwiększenia jej do 222,8 mln EUR w cenach bieżących.

We wniosku zmienia się art. 10 ust. 2 rozporządzenia w sprawie Programu wspierania reform strukturalnych, tj. przepis dotyczący wydatków na wsparcie w programie, dodając możliwość finansowania działań wspierających, takich jak kontrola i monitorowanie konkretnych projektów wsparcia w terenie.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175 akapit trzeci i art. 197 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁵,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁶,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Program wspierania reform strukturalnych (zwany dalej „programem”) został utworzony na potrzeby wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy, w tym poprzez wsparcie na rzecz skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie któregośkolwiek z państw członkowskich, które może obejmować szereg obszarów polityki. Rozwijanie odpornej gospodarki opartej na solidnych strukturach gospodarczych i społecznych, które pozwalają państwu członkowskiemu skutecznie amortyzować wstrząsy i szybko się z nich otrząsnąć, stanowi wkład do spójności gospodarczej i społecznej. Wdrożenie strukturalnych reform instytucjonalnych, administracyjnych i reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy jest odpowiednim narzędziem do osiągnięcia takiego rozwoju.
- (2) Państwa członkowskie korzystają w coraz większym stopniu ze wsparcia oferowanego w ramach programu, na skalę przekraczającą początkowe oczekiwania. Kwota, której dotyczą wnioski o wsparcie otrzymane przez Komisję w 2017 r., na podstawie ich szacowanej wartości, znacznie przekracza dostępny roczny przydział środków. Podczas cyklu roku 2018 szacowana wartość otrzymanych wniosków była pięciokrotnie większa niż środki finansowe dostępne na wspomniany rok. Prawie

⁵ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁶ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

wszystkie państwa członkowskie wystąpiły z wnioskami o wsparcie w ramach programu, a wnioski te dotyczyły wszystkich obszarów polityki objętych programem.

- (3) Pogłębienie spójności gospodarczej i społecznej poprzez wzmocnienie reform strukturalnych ma kluczowe znaczenie dla pomyślnego członkostwa w unii gospodarczej i walutowej. Jest to szczególnie ważne dla państw członkowskich, których walutą nie jest euro, w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.
- (4) Właściwe jest zatem podkreślenie w celu ogólnym programu – tam, gdzie mowa o jego wkładzie w odpowiedź na wyzwania gospodarcze i społeczne – że zwiększenie spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy powinno również stanowić wkład w przygotowania do przyszłego członkostwa w strefie euro czynione przez te państwa członkowskie, których walutą nie jest euro.
- (5) Należy również wskazać, że działania w ramach programu mogą wspierać reformy, które mogą ułatwić państwom członkowskim pragnącym przyjąć euro przygotowanie się do uczestnictwa w strefie euro.
- (6) Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie państw członkowskich na wsparcie oraz ze względu na konieczność wsparcia wdrażania reform strukturalnych w państwach członkowskich, których walutą nie jest euro, należy zwiększyć przydział środków finansowych na program do poziomu, który pozwoli Unii zapewnić wsparcie odpowiadające potrzebom ubiegających się o nie państw członkowskich.
- (7) Aby zapewnić wsparcie możliwie z jak najmniejszym opóźnieniem, Komisja powinna móc wykorzystać część puli finansowej także na pokrycie kosztów działań wspomagających program, takich jak wydatki związane z kontrolą jakości i monitorowaniem projektów w terenie.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2017/825.
- (9) Aby umożliwić szybkie zastosowanie środków przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu, powinno ono wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2017/825 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 4

Cel ogólny

Celem ogólnym programu jest wsparcie reform instytucjonalnych i administracyjnych oraz reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich w drodze udzielenia wsparcia instytucjom krajowym w zakresie środków mających na celu reformowanie i wzmacnianie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektorów gospodarczych i społecznych, podejmowanych w związku z wyzwaniami gospodarczymi i społecznymi, z zamiarem zwiększenia spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu

gospodarczego, tworzenia miejsc pracy, a także inwestycji, co również przygotowuje do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem gospodarczym, w tym przez wspieranie skutecznego, wydajnego i przejrzystego wykorzystania funduszy unijnych.”;

- 2) dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Artykuł 5a

Wspieranie przygotowań do członkostwa w strefie euro

W ramach programu można finansować środki i działania wspierające reformy, które mogą pomóc państwom członkowskim w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.”;

- 3) w art. 10 wprowadza się następujące zmiany:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pulę środków finansowych przeznaczonych na wdrażanie niniejszego programu ustala się na kwotę 222 800 000 EUR w cenach bieżących.”;

- b) w ust. 2 dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Wydatki mogą również obejmować koszty innych działań wspierających, takich jak kontrola jakości i monitorowanie projektów w terenie związanych z udzielaniem wsparcia”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cel(e)
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Planowane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego

1.2. Dziedziny polityki, których dotyczy wnioski/inicjatywa

Dziedzina polityki: KOORDYNACJA POLITYK KOMISJI I DORADZTWO PRAWNE

Działanie ABB: Program wspierania reform strukturalnych

Szczegółowe informacje dotyczące działania ABB znajdują się w sekcji 3.2.

Dziedzina polityki: Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne

Dziedzina polityki: Polityka regionalna i miejska

Dziedzina polityki: Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich

Dziedzina polityki: Migracja i azyl

Dziedzina polityki: Sprawy gospodarcze i finansowe

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**⁷

☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cel(e)

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Program przyczynia się do realizacji następującego priorytetu: nowy impuls do tworzenia miejsc pracy, wzrostu gospodarczego i inwestycji.

Celem ogólnym programu, zmienionym niniejszym wnioskiem, jest wsparcie reform instytucjonalnych, administracyjnych oraz reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich w drodze udzielenia wsparcia instytucjom krajowym w zakresie środków mających na celu reformowanie i wzmacnianie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektorów gospodarczych i społecznych, podejmowanych w związku z wyzwaniami gospodarczymi i społecznymi, z zamiarem zwiększenia spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy,

⁷

O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

a także inwestycji, co również przygotowuje do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem gospodarczym, w tym przez wspieranie skutecznego, wydajnego i przejrzystego wykorzystania funduszy unijnych.

W szczególności, zgodnie z proponowaną zmianą, program przyczyni się również do wsparcia reform, które mogą pomóc państwom członkowskim w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

1.4.2. *Cel(e) szczegółowy(e) i cel szczegółowy nr []*

Ponieważ niniejszy wniosek zmienia rozporządzenie (UE) 2017/825, szczegółowe cele wniosku są takie same, jak w art. 5 rozporządzenia.

1.4.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Oczekiwane wyniki są takie, jak przewidziane dla rozporządzenia (UE) 2017/825, i zostały już przedstawione we wniosku COM(2015) 701 final.

Oczekuje się, że proponowana zmiana wzmocni również zdolności administracyjne w państwach członkowskich do przeprowadzenia reform instytucjonalnych, administracyjnych, reform w sektorach gospodarczych i społecznych, w celu wspierania trwałej konwergencji z myślą o tym, by pomóc państwom członkowskim w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

1.4.4. *Wskaźniki wyników i wpływu*

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

Ponieważ niniejszy wniosek zmienia rozporządzenie (UE) 2017/825, wskaźniki służące do monitorowania wyników i skutków będą takie, jak w załączniku do tego rozporządzenia.

1.4.5. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej*

Potrzeby są takie, jak przewidziane w rozporządzeniu (UE) 2017/825, i zostały już przedstawione we wniosku COM(2015) 701 final.

Oczekuje się również, że proponowana zmiana wesprze trwałą konwergencję, z myślą o tym, by pomóc państwom członkowskim w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

1.4.6. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Ponieważ niniejszy wniosek wprowadza zmiany do rozporządzenia (UE) 2017/825, wartość dodana programu jest taka, jak odzwierciedlona w jego art. 3.

Ponadto, w porównaniu z poszczególnymi państwami Unia ma lepsze możliwości identyfikacji, mobilizowania i koordynacji najlepszej dostępnej wiedzy eksperckiej (w ramach służb samych instytucji europejskich, innych państw lub organizacji międzynarodowych), jak również większe możliwości promowania wymiany najlepszych praktyk (oraz zapewniania spójnego ich rozpowszechniania w całej Unii), aby wspomagać wdrażanie ukierunkowanych reform wzmacniających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich i pomóc państwom członkowskim spoza strefy euro w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

1.4.7. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Doświadczenie zdobyte w trakcie realizacji działania przygotowawczego „Budowanie zdolności i rozwój instytucjonalny służące wsparciu wdrażania reform ekonomicznych”, a w szczególności pierwszy rok wdrażania Programu wspierania reform strukturalnych potwierdzają użyteczność programu wsparcia technicznego otwartego dla wszystkich państw członkowskich i obejmującego wiele obszarów: państwa członkowskie potwierdziły swoje zainteresowanie co do korzystania z fachowej wiedzy Komisji w celu wsparcia swych własnych reform bądź reform przeprowadzanych zgodnie z zaleceniami wydawanymi w ramach europejskiego semestru.

W 2018 r. niemal wszystkie państwa członkowskie (24) złożyły wniosek o wsparcie; zarówno w roku 2017, jak i 2018 wnioskowane wsparcie przekraczało znacznie przydział z budżetu na program. Widać z tego wyraźnie, że w praktyce zapotrzebowanie na wsparcie i zainteresowanie nim państw członkowskich znacznie przekracza zasoby finansowe dostępne obecnie w ramach programu.

1.4.8. *Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia*

Program wspierania reform strukturalnych jest uzupełnieniem istniejących zasobów przeznaczonych na budowanie zdolności oraz pomoc techniczną i dostępnych w ramach innych unijnych programów finansowania zgodnie z wieloletnimi ramami finansowymi, a także pomocy technicznej i innych działań finansowanych ze środków unijnych.

1.5.

1.6. **Okres trwania działania i jego wpływ finansowy**

✓ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

– ✓ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od 2019 r. do 2020 r.

– ✓ Okres trwania wpływu finansowego: od 2019 r. do 2020 r.

□ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania⁸

✓ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ✓ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze;

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

✓ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– ✓ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ✓ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☐ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;

– ✓ organom prawa publicznego;

– ✓ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

– ✓ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Jest to zgodne z obecnie obowiązującymi przepisami rozporządzenia, które ma zostać zmienione.

⁸

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zasady nadzoru i sprawozdawczości będą takie, jak w przypadku zmienianego rozporządzenia (UE) 2017/825.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Zidentyfikowane ryzyko zostało przedstawione we wniosku dotyczącym przyjęcia rozporządzenia (UE) 2017/825, tj. COM(2015) 701 final.

2.2.2. Informacje dotyczące struktury wewnętrznego systemu kontroli

Podobnie jak powyżej, zob. ocenę skutków finansowych załączoną do COM(2015) 701 final.

2.2.3. Oszacowanie kosztów i korzyści wynikających z kontroli i ocena prawdopodobnego ryzyka błędu

Podobnie jak powyżej, zob. ocenę skutków finansowych załączoną do COM(2015) 701 final.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Podobnie jak powyżej, zob. ocenę skutków finansowych załączoną do COM(2015) 701 final.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	Zróżnicowane /niezróżnicowane ⁹	państw EFTA ¹⁰	krajów kandydujących ¹¹	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
1.b	13.08.01	Zróżnicowane	TAK	NIE	NIE	NIE

- Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuję

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [Dział.....]	Zrózn. / niezrózn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

⁹ Środki zróżnicowane / środki niezróżnicowane

¹⁰ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

¹¹ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych finansowych			1b	Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna/ Trwały wzrost gospodarczy: zasoby naturalne			
DG:SG / SRSS				Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021 i 2022	OGÓŁEM
Środki operacyjne							
13.08.01	Środki na zobowiązania	(1)	40,000	40,000			80,000
	Środki na płatności	(2)	17,200	28,600	34,200		80,000
OGÓŁEM środki dla 13	Środki na zobowiązania	=1+1a +3	40,000	40,000			80,000
	Środki na płatności	=2+2a 3	17,200	28,600	34,200		80,000

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	40,000	40,000			80,000
	Środki na płatności	(5)	17,200	28,600	34,200		80,000
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)					

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 1b	Środki na zobowiązania	(4+6)	40,000	40,000		80,000
	Środki na płatności	(5+6)	17,200	28,600	34,200	80,000

OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4 + 6	40,000	40,000		80,000
	Środki na płatności	=5 + 6	17,200	28,600	34,200	80,000

Dział wieloletnich ram finansowych	5	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2019	Rok 2020						Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
Dyrekcja Generalna: SG/SRSS										
• Zasoby ludzkie		3,594	3,594							7,188
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,300	0,300							0,600
OGÓŁEM DG SG/SRSS	Środki	3,894	3,894							7,788

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	3,894	3,894							7,788
--	--	-------	-------	--	--	--	--	--	--	--------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2019	Rok 2020	Lata 2021 i 2022					Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	43,894	43,894							87,788
	Środki na płatności	21,094	32,494	34,200						87,788

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty		Rok		Rok		OGÓŁEM	
		2019		2020			
↓	PRODUKT						
	Rodzaj [1]	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1							
Wspomaganie inicjatyw organów krajowych w opracowywaniu własnych reform na podstawie priorytetów, z uwzględnieniem wstępnych warunków i oczekiwanego wpływu na sytuację społeczno-gospodarczą							
- Produkt A	Liczba przeprowadzonych analiz wspierających sektor reform krajowych	0,06	50-60	3,360	50-60	3,360	6,720
- Produkt B	Liczba ekspertów	0,00115	80	0,092	80	0,092	0,184
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa				3,452		3,452	6,904

CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2							
Wspieranie organów krajowych w zakresie wzmocnienia ich zdolności do formułowania, opracowywania i wdrażania reform i strategii oraz dążenie do zintegrowanego podejścia zapewniającego spójność między celami i środkami we wszystkich sektorach							
- Produkt C	Liczba ekspertów	0,00115	100-150	0,141	100-150	0,141	0,282
- Produkt D	Liczba harmonogramów, planów działania przygotowanych i wdrożonych, w podziale na sektory i państwa	0,125	25-30	3,125	25-30	3,125	6,250
- Produkt E	Liczba ekspertyz przygotowanych przez konkretne służby	0,015	25-30	0,390	25-30	0,390	0,780
- Produkt F	Liczba wspieranych projektów	0,900	6	5,400	6	5,400	10,800
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa				9,056		9,056	18,112
Wspieranie wysiłków organów krajowych mających na celu określenie i wdrożenie odpowiednich procesów i metod poprzez uwzględnianie dobrych praktyk i wniosków wyciągniętych przez inne kraje, które musiały stawić czoła podobnym sytuacjom							
- Produkt G	Liczba ekspertów	0,00115	220-240	0,251	220-240	0,251	0,502
- Produkt H	Liczba wspieranych projektów	0,900	8	7,200	8	7,200	14,400
- Produkt I	Liczba wspieranych projektów	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
- Produkt J	Liczba ekspertyz przygotowanych przez konkretne służby	0,015	90-95	1,380	90-95	1,380	2,760
Cel szczegółowy nr 3 – suma cząstkowa				11,531		11,531	23,062
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 4							
Wspomaganie organów krajowych w zwiększaniu, w stosownych przypadkach, skuteczności i wydajności zarządzania zasobami ludzkimi, poprzez jasne rozgraniczenie kompetencji i podnoszenie wiedzy zawodowej i umiejętności							

- Produkt K	Liczba szkoleń/seminariów	0,08	40-50	3,200	40-50	3,200	6,400
- Produkt L	Liczba ekspertów	0,00115	100-150	0,161	100-150	0,161	0,322
- Produkt M	Liczba wspieranych projektów	0,900	10-12	9,900	10-12	9,900	19,800
- Produkt N	Liczba wspieranych projektów	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
Cel szczegółowy nr 4 – suma cząstkowa				15,961		15,961	31,922

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2019 ¹²	Rok 2020	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			OGÓŁEM
--	---------------------------	-------------	------------	------------	---	--	--	--------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie	3,594	3,594						7,188
Pozostałe wydatki administracyjne	0,300	0,300						0,600
DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	3,894	3,894						7,788

poza DZIAŁEM 5¹³ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma częściowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM	3,894	3,894						7,788
---------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--------------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne środki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie

¹² Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

¹³ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok 2019	Rok 2020	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	23	23					
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)¹⁴							
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)	6	6					
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)							
XX 01 04 yy ¹⁵	- w centrali						
	- w delegaturach						
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inna linia budżetowa (określić)							
OGÓŁEM	29	29					

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

¹⁴ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

¹⁵ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	Wykonywane zadania będą obejmować wszelkie zadania konieczne do: a) rozpatrywania wniosków państw członkowskich i późniejszego zarządzania projektami oraz b) zarządzania finansowego i umownego programem, a mianowicie: • zapewnienie wkładu na potrzeby procedury budżetowej oraz planu zarządzania; • przygotowanie rocznych programów prac/decyzji w sprawie finansowania, ustanawianie rocznych priorytetów; • zarządzanie zaproszeniami do składania ofert i do składania wniosków, oraz związanymi z nimi procedurami wyboru, w koordynacji z odpowiednimi służbami operacyjnymi; • komunikowanie się z zainteresowanymi podmiotami w sprawie kwestii umownych i finansowych; • przygotowanie i organizacja posiedzeń grupy wysokiego szczebla z udziałem przedstawicieli danej dyrekcji generalnej, państw członkowskich i innych zainteresowanych podmiotów; • zarządzanie projektami: opracowywanie, wdrażanie i monitorowanie projektów oraz zarządzanie finansowe i umowne: zobowiązania, płatności, nakazy odzyskania środków, itp.; • przeprowadzanie opisanych powyżej kontroli (weryfikacja ex ante, usługi w zakresie udzielania zamówień, kontrola ex post/wewnętrzna); • zarządzanie narzędziami informatycznymi; • udział w procedurze poświadczania wiarygodności i realizacja odnośnych działań następczych; monitoring i sprawozdawczość dotyczące osiągania celów, w tym w ramach procedury budżetowej, planu zarządzania, przeglądu śródkresowego, rocznego sprawozdania z działalności i sprawozdania subdelegowanego urzędnika zatwierdzającego.
Personel zewnętrzny	Wsparcie wykonywania zadań z zakresu finansów i zadań administracyjnych.

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- ☐ Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☒ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

Wniosek wymaga zastosowania instrumentu elastyczności w ramach obecnych wieloletnich ram finansowych (art. 11 rozporządzenia Rady nr 1311/2013), który umożliwia uzupełnienie środków finansowych dostępnych w budżecie ogólnym Unii

o 40 mln EUR w 2019 r. i 40 mln EUR w 2020 r., powyżej pułapu ustalonego w poddziale 1b.

3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

- ✓ Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. **Szacunkowy wpływ na dochody**

- ✓ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ¹⁶						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody różne „przeznaczone na określony cel” należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmuje.

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.

¹⁶

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.