KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 6.4.2005
COM(2005) 111 końcowy

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.

Programy wspólnotowe Customs 2013 i Fiscalis 2013

{SEC(2005) 423}

TREŚĆ

1. Informacje ogólne 4

1.1. Cła 4

1.2. Opodatkowanie pośrednie 4

1.2.1. VAT 4

1.2.2. Podatek akcyzowy 5

1.3. Opodatkowanie bezpośrednie 5

1.4. Perspektywa finansowa 5

2. Obecne programy 5

2.1. Podstawa skomputeryzowanych sieci transeuropejskich 6

2.2. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie dla ceł 6

2.3. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie dla opodatkowania 6

2.4. Wspólne działania 6

3. Wyzwania w zakresie polityki do podjęcia przez następne programy 7

3.1. Cła 7

3.2. Opodatkowanie 8

4. Wyzwania w zakresie wdrażania dla następnych programów 9

4.1. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie 9

4.2. Strategiczne znaczenie skomputeryzowanych sieci transeuropejskich 9

4.3. Wspólne działania 9

4.4. Wspólne narzędzia szkoleniowe 10

4.5. Państwa kandydujące, kraje Zachodnich Bałkanów, Europejska Polityka Sąsiedztwa i państwa trzecie 10

5. Budżet 10

6. Podsumowanie 11

1. INFORMACJE OGÓLNE

Kiedy utworzono w 1993 r. Rynek Wewnętrzny, najbardziej odczuwalną zmianą było zniesieniu kontroli granicznych między Państwami Członkowskimi UE, umożliwiając tym samym swobodny przepływ towarów i usług. Wewnątrzwspólnotowy handel towarami jest obecnie wart około 1 500 miliardów EUR rocznie i prawie podwoił się od czasu zniesienia granic wewnętrznych.

Administracje celne i podatkowe odgrywają we Wspólnocie kluczową rolę w utrzymaniu i rozwijaniu rynku wewnętrznego, przeprowadzając kontrole na granicy zewnętrznej i chroniąc finansowe oraz inne interesy Wspólnoty. Programy celne i podatkowe mają kluczowe znaczenie dla wspomnianych działań i bez nich handel w Europie byłby poważnie zakłócony, jej konkurencyjność osłabiona, a bezpieczeństwo i ochrona jej obywateli zagrożone. W obliczu nowych wyzwań i ciągłych zmian, udoskonalenia i rozwój, szczególnie w dziedzinie informatyki, są nieuniknione. Niniejszy komunikat przestawia spójną strategię, mającą na celu dostarczenie odpowiedzi na wspomniane wyzwania poprzez przyszłe unijne programy celne i podatkowe.

Niniejszy komunikat dotyczący programów wspólnotowych Customs 2013 i Fiscalis 2013, które mają być realizowane w latach 2007-2013, wyprzedza wniosek Komisji dotyczący następnych programów Customs 2013 i Fiscalis 2013 do czasu zakończenia oceny pośredniej.

1.1. Cła

Obecne władze celne muszą zapewnić niezakłócony przepływ handlu zewnętrznego i jednocześnie stosować skuteczne kontrole międzynarodowego łańcucha dostaw w celu:

– zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony obywateli UE;

– ułatwienia legalnego handlu przy jednoczesnej ochronie Wspólnoty przed nieuczciwym i nielegalnym handlem;

– zwiększenia konkurencyjności przedsiębiorstw europejskich poprzez nowoczesne metody pracy wspierane przez łatwo dostępne elektroniczne środowisko celne;

– ochrony interesów finansowych UE i jej Państw Członkowskich;

– zarządzania granicą zewnętrzną[1] jako projektem wspólnych interesów Unii Europejskiej oraz jej sąsiadów;

– współpracy krajowej i międzynarodowej w zwalczaniu nadużyć finansowych i promowania legalnego handlu.

1.2. Opodatkowanie pośrednie

1.2.1. VAT

Jako bezpośrednia konsekwencja zniesienia kontroli na granicach wewnętrznych Wspólnoty, od administracji podatkowych wymagana jest wymiana informacji, aby zapewnić, że

[1] COM(2003) 452 i Dz.U. C 96 z 21.4.2004, str. 5 – Elektroniczne środowisko dla urzędów celnych i handlu na granicy zewnętrznej.

podatnicy odpowiednio rozliczają się z podatku VAT. Zasady rynku wewnętrznego, a w szczególności swobodny przepływ towarów, przyczyniły się do powstania większej wzajemnej zależności między administracjami podatkowymi. Wspomniana wzajemna zależność ma dwojakie źródła. Po pierwsze, administracje podatkowe są zależne od siebie w zakresie informacji elektronicznych, które przepływają przez elektroniczny system wymiany informacji VAT (VIES), który dostarcza informacji potrzebnych dla administracji podatkowych w celu zapewnienia, że VAT wynikający z wymiany handlowej między Państwami Członkowskimi jest prawidłowo naliczany. Po drugie, administracje podatkowe muszą ściśle ze sobą współpracować, aby szybko identyfikować oszukańcze podmioty handlowe i radzić sobie z nimi w celu zapobieżenia jakimkolwiek zakłóceniom konkurencji na jednolitym rynku.

1.2.2. Podatek akcyzowy

Zasada opodatkowania według kraju przeznaczenia zawarta w prawie akcyzowym UE skomplikowała zarządzanie systemem akcyz i wymaga od systemów administracji fizycznego monitorowania przepływu produktów akcyzowych między Państwami Członkowskimi.

1.3. Opodatkowanie pośrednie

Podatki bezpośrednie również oddziałują na funkcjonowanie wspólnego rynku. Polityka dotycząca opodatkowania musi zatem uwzględniać ważne cele unijne, takie jak dalsze pogłębienie i wspieranie funkcjonowania rynku jednolitego i promowanie wzrostu oraz zatrudnienia przy jednoczesnej ochronie podstaw opodatkowania przed szkodliwą konkurencją podatkową i oszustwami podatkowymi, oraz ułatwianie życia przedsiębiorcom działającym legalnie.

1.4. Perspektywa finansowa

Poprzez zapewnienie płynnego funkcjonowania rynku wewnętrznego, programy Fiscalis i Customs przyczynią się do poszerzenia celu trwałego trwały wzrostu gospodarczego określonego w komunikacie Komisji w sprawie Perspektyw Finansowych na lata 2007-2013[2]. Drugi komunikat Komisji w sprawie wspomnianych perspektyw[3] wyraźnie odnosi się do programów Fiscalis i Customs jako do jednego z wymaganych praktycznych środków. Wspomniane programy są objęte podpozycją 1 a - Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

2. OBECNE PROGRAMY[4]

Program Customs 2007[5] ma na celu zagwarantowanie skutecznego funkcjonowania rynku wewnętrznego w zakresie ceł, podczas gdy celem programu Fiscalis 2003-2007[6] jest poprawa funkcjonowania systemów opodatkowania na rynku wewnętrznym.

Tymczasowa ocena obu programów, która rozpoczęła się na początku 2005 r., oraz ocena oddziaływania dostarczy dalszych materiałów dla wsparcia następnych programów. Zalecenia

---

2 COM(2004) 101 z 10.2.2004 (Dz.U. C 98 z 23.4.2004, str. 6).
3 COM(2004) 487 z 14.7.2004, str. 13 (Dz.U. C 24, z 29.1.2005, str. 6).
4 Informacja dotycząca budżetu jest zawarta w załączniku 1.
5 Decyzja nr 253/2003 WE z dnia 11 lutego 2003 r. (Dz.U. L 36 z 12.2.2003, str.1).
6 Decyzja nr 2235/2002/WE z dnia 3 grudnia 2002 r. (Dz.U. L 34 z 17.12.2002, str.1).

zawarte w powyższych dokumentach zostaną włączone do wniosków dotyczących następnych programów, które mają zostać złożone do zatwierdzenia na początku 2006 r.

2.1. Podstawa skomputeryzowanych sieci transeuropejskich

Podstawą elektronicznej wymiany informacji jest **bezpieczna sieć CCN/CSI (wspólnej sieci łączności/wspólnego systemu połączeń)** stosowana przez administracje celne i podatkowe i finansowana przez oba programy. Poprzez CCN/CSI, krajowe i wspólnotowe zapisy są w bezpieczny sposób udostępniane na poziomie europejskim . W 2004 r. CCN/CSI przetworzyło około 180 milionów wiadomości.

Większość wspólnotowych baz danych (EBTI, TQS, ECICS[7]) i niektóre krajowe rejestry informacji są dostępne do konsultacji w Internecie poprzez portal umiejscowiony na stronie EUROPA i nazwany DDS (system rozpowszechniania danych). Dokonano ponad 34 milionów zapytań w 2004 r.

2.2. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie dla ceł

W dziedzinie ceł, **nowy skomputeryzowany system tranzytowy** (NCTS) zapewnia przekazanie zgłoszeń towarów do tranzytu celnego jednocześnie z i przed fizycznym transportem towarów. Zwiększa zatem zdolność organów celnych do zapewniania prawidłowej kontroli celnej wspomnianych operacji tranzytowych i do obniżenia kosztów podmiotów gospodarczych. W 2004 r. zarejestrowano ponad 5,5 miliona międzynarodowych operacji tranzytowych. Zintegrowana Taryfa Wspólnot Europejskich (TARIC) dostarcza informacji kluczowych dla prawidłowego i jednolitego stosowania ustawodawstwa taryfowego w handlu międzynarodowym przez wszystkie Państwa Członkowskie. Dokonano ponad 27 milionów zapytań w 2004 r.

Poprzez rozpoczęcie inicjatywy na rzecz wprowadzenia elektronicznej administracji celnej, podjęto pierwsze kroki w kierunku elektronicznego środowiska dla urzędów celnych.

2.3. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie dla opodatkowania

Elektroniczny system wymiany informacji VAT (VIES) skupia krajowe bazy danych VAT. Jego nadrzędnym celem jest umożliwienie wymiany informacji między Państwami Członkowskimi dotyczących zwolnionych wewnątrzwspólnotowych dostaw towarów, zatem umożliwiając administracjom podatkowym prawidłową kontrolę opodatkowania towarów na jednolitym rynku. W 2004 r., wymieniono 80 milionów wiadomości poprzez VIES.

Komisja pracuje również nad projektem systemu kontroli przemieszczania towarów akcyzowych (EMCS)[8] tworząc system informatyczny mający na celu monitorowanie przemieszczania produktów akcyzowych w ramach zawieszenia podatku akcyzowego. W międzyczasie, wdrożono pewną liczbą pośrednich **systemów umożliwiających wymianę danych na temat wyrobów podlegających akcyzie, magazynów i podmiotów handlujących towarami akcyzowymi,** które są ciągle uaktualniane i ulepszane.

---

[7] EBTI: Europejski system wiążącej informacji taryfowej; TQS: System Zarządzania Kontyngentami Taryfowymi i Nadzoru Importu ; ECICS: Europejski spis celny substancji chemicznych.

[8] Decyzja nr 1152/2003/WE z dnia 16 czerwca 2003 r. (Dz.U. L 162 z 1.7.2003, str.5).

2.4. Wspólne działania

Doświadczenie przy organizacji działań dla urzędników jest wieloletnie i ma korzenie w rozpoczętych w 1991 r. poprzednikach programów Customs i Fiscalis.

Wspomniane wspólne działania okazały się być niezmiernie przydatne w przygotowaniu i upowszechnieniu najlepszych praktyk administracyjnych, budowy zaufania i stymulowaniu oraz rozwijaniu współpracy między administracjami krajowymi.

3. WYZWANIA W ZAKRESIE POLITYKI DO PODJĘCIA PRZEZ NASTĘPNE PROGRAMY

3.1. Cła

Wspólne wdrożenie wspólnotowego prawa celnego jest kluczowe dla uniknięcia zakłóceń rynku. W zakresie globalizacji handlu, działania celne muszą być zgodne z celem, jakim jest zapewnienie konkurencyjności Unii Europejskiej. Urzędy celne muszą zatem zapewnić płynny przepływ handlu przy zastosowaniu koniecznych kontroli ze względu na ryzyka, które handel zewnętrzny może nieść w stosunku do bezpieczeństwa, zdrowia, ochrony i interesów gospodarczych Unii.

Urzędy celne mają wyjątkową pozycję w stosunku do nowego wyzwania czuwania nad łańcuchem dostaw. Dzięki kontroli nad wszystkimi aspektami międzynarodowego przepływu towarów, urzędy celne mają przegląd wszystkich uczestników, w ramach UE, na fizycznej granicy zewnętrznej i w państwach trzecich. W związku z tym, że ciężar kontrolowania zewnętrznej granicy lądowej Wspólnoty przypada dysproporcjonalnie na nowe Państwa Członkowskie, ważne jest również rozważenie możliwości finansowego wsparcia dla wspólnych działań w celu polepszenia jakości kontroli.

Skuteczna kontrola może zostać osiągnięta jedynie poprzez zastosowania wspólnego zarządzania ryzykiem. Zarządzanie ryzykiem musi zostać włączone do wszystkich aspektów pracy w urzędach celnych, w tym w systemach informatycznych i musi być również stale monitorowane i rozwijane. Aby skutecznie zarządzać i profilować ryzyko, należy zapewnić szybką wymianę informacji między punktami kontroli celnej oraz innymi agencjami.

W celu uniknięcia poważnych zakłóceń handlu i zagrożenia dla bezpieczeństwa Wspólnoty, potrzebne będą dalsze wysiłki, aby zapewnić skuteczne przeprowadzanie kontroli na każdym punkcie obszaru celnego Wspólnoty. Będzie to wymagało działań operacyjnych szczególnie ukierunkowanych na określenie i monitorowanie standardów kontroli i zapewnienia, że krajowe administracje celne mają wystarczające środki do realizacji wspomnianych celów. Opracowanie i wdrożenie nowych praktyk wykonywania pracy, wzmocniona współpraca[9] i systematyczne dzielenie się wspólnymi praktykami, wspierane przez dokonywanie pomiarów, monitorowanie i sprawozdawczość będą warunkiem niezbędnym do przeciwdziałania nowym zagrożeniom dla bezpieczeństwa i ochrony i zagwarantowania wysokiego standardu skutecznych kontroli celnych. Działania w tym obszarze przyczynią się również do spełnienia oczekiwań różnych zainteresowanych podmiotów, w szczególności w obniżeniu kosztów dostosowania dla podmiotów

[9] W szczególności z Europejską Agencję Zarządzania Współpracą Operacyjną na Zewnętrznych Granicach (rozporządzenie Rady (WE) nr 2007/2004 z dnia 25 listopada 2004 r.).

gospodarczych. Równie ważne jest zapewnienie komplementarności między działaniami w obszarze ceł finansowanych przez program Cła 2013 i działaniami w obszarze kontroli osób na zewnętrznej granicy włącznie z działaniami Agencji ds. Granic Zewnętrznych.

Fałszerstwa i piractwo są powodem powstawania ogromnych strat gospodarczych, i w związku z tym, że są one wychwytywane głównie przez urzędy celne, istotne jest skuteczne zwalczenie tych zjawisk. Takie działanie obejmować będzie skuteczniejsze wskazywanie ryzyka w tym obszarze.

W celu dokonania postępów w tych priorytetowych kwestiach oraz uwzględniając tendencje w kierunku e–rządu, konieczna jest modernizacja ustawodawstwa celnego i jego radykalne uproszczenie. Samo ustawodawstwo nie będzie wystarczające, a istnieje nagląca potrzeba rozwijania nowych zintegrowanych systemów i przekształcenia istniejących. Program ten będzie jedynym sposobem, aby w pełni wprowadzić w życie inicjatywy na rzecz elektronicznej administracji celnej[10]. Z punktu widzenia informatycznego pozwoli to na przekazywanie zgłoszeń celnych między urzędami celnymi w różnych Państwach Członkowskich, wraz z możliwością wymiany informacji z istniejącymi bazami danych. Poprawi to nie tylko zarządzanie ryzykiem w odniesieniu do towarów przywożonych i wywożonych, ale również odprawę celną, kiedy urząd celny wprowadzenia lub wyjścia znajduje się w Państwie Członkowskim innym niż urząd celny przywozu lub wywozu.

3.2. Opodatkowanie

Komisja uważa, że **głównym priorytetem dla polityki podatkowej jest rozwiązanie problemów jednostek i przedsiębiorstw** działających ma Rynku Wewnętrznym poprzez skoncentrowanie się na **eliminacji przeszkód podatkowych we wszystkich formach transgranicznej działalności gospodarczej.** Ponadto, jest oczywiste, że należy rozwiązać także inne kwestie, które negatywnie wpływają na funkcjonowanie rynku, a w szczególności walkę ze szkodliwą konkurencją podatkową i oszustwami podatkowymi.

Ostatnimi czasy wzmocniono wszystkie **prawne instrumenty** współpracy w dziedzinie VAT, akcyzy i podatków bezpośrednich oraz zwrotów. Wspomniane instrumenty prawne dodatkowo wzmocniły konsolidację szeroko rozwiniętej i wydajnej struktury **współpracy administracyjnej**, która jest wspierana przez program Fiscalis. Następny program powinien opierać się na pracach w ramach obecnych programów i mieć na celu lepsze zrozumienie i wdrożenie prawa wspólnotowego, ulepszoną współpracę, ciągłe ulepszanie procedur administracyjnych dla administracji i podatników, rozpowszechnianie dobrych praktyk administracyjnych i walkę z oszustwami.

Wymiana informacji między administracjami odgrywa ważną rolę w rozwiązaniu pewnej liczby trudnych kwestii, takich jak umożliwienie skutecznego opodatkowania dochodów z oszczędności. Podobnie, w obszarze VAT i akcyzy, rozwiązanie w kwestii wymiany informacji jest uznawane za niemalże warunek wstępny dla dalszego postępu. Do przykładów takiej filozofii podejścia w dziedzinie VAT zalicza się wniosek Komisji[11] dotyczący pojedynczej instytucji dla przedsiębiorstw handlujących w więcej niż jednym Państwie Członkowskim i wniosek dotyczący zmiany miejsca świadczenia usług. W przyszłości będzie

---

[10] COM(2003) 452 z 24.7.2003 (Dz.U. C 96 z 21.4.2004, str. 5).

[11] COM(2004) 728 z 29.10.2004 (Dz.U. C 24 z 29.1.2005, str. 9).

coraz bardziej prawdopodobne, iż rozwiązanie informatyczne będzie uważane za pierwszy krok.

Rosnąca potrzeba polepszenia przejrzystości i skutecznej wymiany informacji nie ogranicza się do Państw Członkowskich lub **do bezpośrednich sąsiadów UE**. W ramach aktywnego promowania właściwych praktyk, przedstawionych w komunikacie Komisji[12] w sprawie zapobiegania i zwalczania niewłaściwych praktyk korporacyjnych i nadużyć finansowych, Fiscalis może również okazać się być użytecznym narzędziem we wspieraniu reformy w tak zwanych spółdzielczych rajach podatkowych i, ogólnie mówiąc, wśród partnerów UE. Lekcje jakie zostały wyciągnięte z ostatnich przypadków oszustw na szeroką skalę przekonały Komisją, że konieczne jest zwiększenie współpracy administracyjnej w celu uniknięcia manipulacji przepisów przez nieuczciwe przedsiębiorstwa.

4. WYZWANIA W ZAKRESIE WDRAŻANIA DLA NASTĘPNYCH PROGRAMÓW

4.1. Skomputeryzowane sieci transeuropejskie

W ciągu ostatnich lat, skomputeryzowane sieci transeuropejskie zyskały strategiczne znaczenie dla działań operacyjnych europejskich administracji podatkowych i administracyjnych. Olbrzymi sukces CCN/CSI oraz systemów informatycznych podatkowych i celnych przyczynił się do znacznego zwiększenia stosowania tych systemów, powodując podwojenie pojemności w skali roku. Przewozy generowane przez 10 nowych Państw Członkowskich są jedynie częściową przyczyną takiego wzrostu, jako że wynika on z bardziej intensywnego korzystania z systemów do ułatwienia handlu, kontrolowania znacznej części transakcji transgranicznych i do zwalczania oszustw. Oczekuje się, że urzędnicy podatkowi i celni będą w jeszcze większym stopniu korzystać ze wspomnianych systemów w nadchodzących latach.

Bardziej intensywne korzystanie ze wspomnianych systemów będzie wymagało uaktualnienia systemu CCN i oczekuje się, że rozwiązania dotyczące bezpieczeństwa zostaną sprawdzone i ulepszone w najbliższym czasie.

Stopniowe tworzenie scentralizowanych operacji i zarządzania wspomnianymi skomputeryzowanymi sieciami transeuropejskimi będzie również miało duże znaczenie i oddziaływanie. Poza zwiększoną wydajnością, która wynikałaby z korzystania z jednego systemu zamiast z wielości systemów krajowych, które obecnie istnieją, spowodowałoby to powstanie dużych oszczędności na poziomie krajowym.

4.2. Strategiczne znaczenie skomputeryzowanych sieci transeuropejskich

Gdyby skomputeryzowane sieci transeuropejskie nie były dostępne, trzeba byłoby stosować dawny system papierowy. Spowodowałoby to poważne opóźnienia w przepływie towarów, które podmioty gospodarcze nie chcą już akceptować. Brak dostępu lub nieprawidłowe działanie wspomnianych systemów miałoby również istotny negatywny wpływ na handel poprzez niepoprawne stosowanie kodeksu taryf i ceł i blokadę ruchu na granicach, które prowadziłoby szybko do szkodliwych konsekwencji dla handlu.

---

[12] COM(2004) 611 z 27.9.2004.

Podobnie, niedostępność lub nieprawidłowe funkcjonowanie systemu VIES zagroziłoby kontrolom VAT i mogłyby utorować drogę dla oszustw na ogromną skalę jak na przykład wyłudzanie podatku VAT na towary sprowadzane z krajów należących do Unii Europejskiej.

4.3. Wspólne działania

W Strategii Lizbońskiej podkreśla się, że prace nad rynkiem wewnętrznym przenoszą się z tworzenia prawa na praktyczne codzienne wdrażanie przez Państwa Członkowskie różnych środków. Wspólne działania od początku ukierunkowane były na tą kwestię i stały się kluczowym instrumentem Komisji i Państw Członkowskich do wspierania wyjątkowej kultury współpracy między Państwami Członkowskimi. Istnieje potrzeba zapewnienia aktywnego uczestnictwa Państw Członkowskich w związku z posiadaną przez nie w wielu dziedzinach wiedzą i doświadczeniem, aby jeszcze bardziej wzmocnić wzajemną pomoc i rozszerzyć współpracę na urzędników pracujących poza siedzibą.

W celu bardziej wydajnego korzystania z zasobów dostępnych we Wspólnocie, konieczne będzie sprawdzenie całej gamy nowych możliwości, w tym dzielenie się sprzętem między Państwami Członkowskimi, wymiana wiedzy fachowej na temat rozmieszczenia i stosowania sprzętu oraz wsparcie finansowe na zakup sprzętu.

4.4. Wspólne narzędzia szkoleniowe

Wspólne szkolenia są nieodzownym elementem zapewnienia jednolitego podejścia do działań Państw Członkowskich. Należy kontynuować prace nad tworzeniem narzędzi do wspólnego szkolenia oraz stosowanie narzędzi do e-learningu i konieczne jest nadanie nowego tempa rozpowszechnianiu wyników działań. Ponadto i w szczególności w zakresie administracji celnej, należy rozważyć zapewnienie wspólnych szkoleń w podstawowych dziedzinach na szczeblu europejskim.

4.5. Państwa kandydujące, kraje Zachodnich Bałkanów, Europejska Polityka Sąsiedztwa i państwa trzecie

W obu programach Customs 2013 i Fiscalis 2013 zawarty zostanie komponent zewnętrzny finansowany w ramach instrumentu przedakcesyjnego na mocy pozycji 4 Perspektywy Finansowej na lata 2007-2013. Szczegółowe uzgodnienia zostaną zawarte z Dyrekcją Generalną ds. Stosunków Zewnętrznych w sprawie programowania i wdrażania odnośnych funduszy.

W odniesieniu do bezpieczeństwa, międzynarodowa współpraca oparta na wspólnych normach i wzajemnym uznawaniu wyników kontroli jest jedynym sposobem na skuteczne obniżenie obciążeń legalnych podmiotów gospodarczych. Wspomniana współpraca jest zatem **zadaniem priorytetowym** w ramach nowego programu.

Wspomniane programy będą zapewniać **pomoc dla państw kandydujących** i mogą zapewnić pomoc dla państw partnerskich Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz innych państw trzecich. W dziedzinie ceł, ważne jest podjęcie inicjatyw, które dostosują praktyki pracy naszych sąsiadów i partnerów handlowych z ustawodawstwem wspólnotowym i wzmocnią ich zdolność administracyjną i operacyjną, na przykład w kwestii kontroli towarów objętych zakazem, niebezpiecznych oraz nielegalnych. W dziedzinie podatków, ważne jest, aby pomóc tym państwom wzmocnić ich zdolność administracyjną, aby mogły one współpracować w szczególności w zwalczaniu transgranicznych oszustw podatkowych.

Należy ustanowić wzajemną łączność naszych systemów komputerowych z administracjami celnymi i podatkowymi państw kandydujących przed datą przystąpienia. Należy również rozważyć ustanowienie wzajemnej łączności z administracjami celnymi i podatkowymi innych państw sąsiadujących, na zasadzie jednostkowych przypadków, zgodnie z potrzebami.

5. BUDŻET

Zaproponowany dla programów budżet wykazuje znaczący wzrost w okresie sześciu lat, a mianowicie ze 157,435 milionów EUR do 323,8 milionów EUR dla programu Customs i od 67,25 milionów EUR do 175,30 milionów EUR dla programu Fiscalis. Opisany wzrost wynika głównie z prac nad nowymi systemami komputerowymi do wspierania nowych inicjatyw biznesowych i ustawodawczych w dziedzinie ceł i opodatkowania, które są oczekiwane w niedalekiej przyszłości.

W obszarze celnym przewiduje się, że potrzebnych jest 77 milionów EUR do operowania i rozwijania istniejącego systemu zarządzania kontyngentami taryfowymi oraz systemu TRANSIT[13]. Budżet Customs 2013 przewiduje wyasygnowanie 104,5 milionów EUR na okres sześciu lat na przeprowadzenie projektu ceł elektronicznych, który jest obecnie w przygotowaniu. Szacuje się, że na systemy potrzebne do zarządzania inicjatywami związanymi z aspektami bezpieczeństwa polityki celnej potrzeba będzie 38,7 milionów EUR.

W budżecie programu Customs 2013 przeznaczono kwotę 46 milionów EUR na finansowanie wspólnych działań. Budżet ten został podwyższony między 2007 a 2008r. w związku z oczekiwanym wzrostem działań w polityce dotyczącej granic zewnętrznych z państwami spoza UE, a w szczególności z państwami sąsiadującymi[14]. Wreszcie, program Customs przewiduje przeznaczenie kwoty 11,4 miliona EUR na okres sześciu lat na wspieranie tworzenia wspólnych narzędzi szkoleniowych będących wsparciem dla wspomnianych powyżej celów polityki celnej. Wspólne inicjatywy szkoleniowe będą kontynuowały inicjatywy rozwijane w ramach obecnego programu.

W dziedzinie podatków potrzebne będzie 30,3 miliona EUR na operowanie i rozwijanie systemu VIES. Od 2009 r. program Fiscalis 2013 wchłonie system EMCS. Szacuje się, że na EMCS potrzebne będzie 19,5 milionów EUR przez okres sześciu lat. Wreszcie, kwota 37 milionów EUR została przypisana na wsparcie nowych inicjatyw politycznych w dziedzinie podatków, takich jak system VIES II, pojedynczą instytucję dla przedsiębiorców oraz nowe inicjatywy dotyczące wymiany informacji. Na wspólne działania w zakresie opodatkowania przeznacza się 39 milionów EUR. Program Fiscalis będzie również wspierał prace nad narzędziami do wspólnych szkoleń. Jest to nowa inicjatywa i oczekuje się, że rozpocznie się przy uruchamianiu nowego programu w powiązaniu z nowymi inicjatywami prawnymi. Przeznaczono na to w budżecie kwotę 3,3 miliona EUR.

Wreszcie, oba następne programy przewidują znacząco wyższą kwotę na system CCN: 46,2 miliona EUR na każdy program, w porównaniu do 18,5 milionów EUR na każdy z obecnych programów. Ten znaczący wzrost został przewidziany w celu wsparcia obecnej tendencji do

---

[13] System TRANSIT 41 milionów EUR oraz system zarządzania kontyngentami taryfowymi 36 milionów EUR.

[14] Wspólne działania z wewnętrznej linii budżetowej będą finansować uczestnictwo Państw Członkowskich w tych działaniach. Uczestnictwo państw trzecich będzie finansowane z zewnętrznej linii budżetowej.

podwajania zdolności każdego roku. Ten fakt jest potwierdzony przez ciągłą potrzebę interoperacyjności oraz wymaganego poziomu dostępności. Rzeczywiście systemy informatyczne finansowane z programów muszą być stale dostępne, 24 godziny na dobę, 7 dni w tygodniu. W celu osiągnięcia wspomnianego poziomu dostępności wymagany jest wykładniczy wzrost w omawianym budżecie, jako że jest to związane z utworzeniem struktury na wypadek sytuacji awaryjnej oraz powiązanych służb.

Obecnie program Customs finansuje jedynie pierwszofilarowe działania. W związku z tym, że niemożliwe jest przypisanie działań celnych do jednej działalności w ramach danego filaru, przyszły program powinien umożliwiać współfinansowanie z programów pierwszo- lub trzeciofilarowych.

6. PODSUMOWANIE

Programy Customs i Fiscalis 2007 polepszają współpracę między administracjami celnymi i podatkowymi oraz ich urzędnikami i ustanawiają skomputeryzowane sieci transeuropejskie wymagane do dopełnienia zobowiązań w zakresie kontroli celnej w ramach rynku wewnętrznego i do prowadzenia opodatkowania towarów i usług zgodnie z krajowym i wspólnotowym ustawodawstwem podatkowym w ramach tego rynku. Omawiane programy odgrywają kluczową rolę w płynnym funkcjonowaniu rynku wewnętrznego i zarządzaniu zewnętrzną granicą UE, oraz jako takie przyczyniają się do realizacji celów Komisji na lata 2005-2009 oraz Strategii Lizbońskiej. Zatem Komisja proponuje włączenie dwóch następnych programów, Fiscalis 2013 oraz Customs 2013 do Perspektywy Finansowej 2007-2013 oraz do finansowania projektu EMCS z programu Fiscalis od 2009 r.[15]

Odnowienie tych programów jest kluczowe dla konkurencyjności handlu europejskiego, do ściągania i ochrony dochodów Wspólnoty i ochrony oraz bezpieczeństwa obywateli UE. Jedynie dzięki działaniom wspartym przez program Cła można rozwiązać kwestie ogromnej liczby zgłoszeń celnych oraz towarzyszących im żądań ułatwienia zgodnego z prawem handlu oraz oczekiwań podmiotów zainteresowanych ochroną ich interesów. Kluczowy jest element wspólnotowy systemów informatycznych: polepszenie kontroli oraz większe ułatwienia w handlu wymagają elektronicznej wymiany danych między podmiotami gospodarczymi oraz urzędami celnymi, szybkiego dostarczenia informacji wysokiego ryzyka do punktów celnych oraz dostępu kluczowych podmiotów do najświeższych informacji w dziedzinie ceł. Jednolity rynek wymaga równorzędnego traktowania na terenie Wspólnoty, a program Customs przyczynia się zasadniczo do zapobiegania szkodliwym praktykom urzędów celnych w stosowaniu przez nich prawodawstwa wspólnotowego. Ponadto, bez programu, urzędy celne mogłyby mieć znacznie większą trudność w przeprowadzaniu skutecznych kontroli przy rozsądnych kosztach dostosowania dla przedsiębiorstw. Brak kontynuacji programu Customs stanowiłby zagrożenie dla konkurencyjności, bezpieczeństwa i zatrudnienia w Europie oraz negatywnie wpływałoby na postrzeganie UE jako jednolitego organizmu na forum międzynarodowym.

W przypadku przerwania obecnego programu Fiscalis, zagrożone byłoby funkcjonowanie jednolitego rynku, w związku z rolą programu w finansowaniu Elektronicznego systemu wymiany informacji VAT (VIES), jak i kilku kluczowych systemów dotyczących akcyzy. System VIES dostarcza obecnie informacji Państwom Członkowskim, aby mogły one

[15] Następne programy będą trwały od 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2013 r.

przeprowadzać kontrole wewnątrzwspólnotowych transakcji podatkowych w UE bez granic wewnętrznych i jednocześnie ułatwia przedsiębiorcom handel na rynku wewnętrznym. Bez tej elektronicznej wymiany informacji, Państwa Członkowskie musiałyby znaleźć nową metodologią kontroli podatku VAT, a to byłby krok wstecz w odniesieniu do obciążania przedsiębiorstw. Ponadto, wspieranie i rozwijanie współpracy administracyjnej między administracjami podatkowymi jest kwestią kluczową, a program Fiscalis 2013jest idealnie zaprojektowany do realizacji wspomnianych czynności.

ANNEX 1

Budget of Customs 2007, Fiscalis 2007 and EMCS

The development and maintenance of the Trans-European Computerised Networks for the exchange of information consume the largest part of the budget. The remainder is spent on activities for improving cooperation between officials. After the May 2004 enlargement, the Customs programme budget was increased from €133 million to €165 million and the Fiscalis budget from €44 million to €67 million. EMCS has a total budget of €35 million.

Customs 2007 Programme Budget

	2003	2004	2005	2006	2007	Total
Internal Budget Line						
Joint Actions	3.180.000	6.220.000	7.830.000	7.890.000	7.795.000	32.915.000
IT Actions	16.965.000	22.230.000	27.230.000	26.680.000	27.160.000	120.265.000
Total	24.200.000	28.450.000	35.060.000	34.570.000	39.495.000	157.235.000
External Budget Line						
Total	1.500.000	1.550.000	1.700.000	1.755.000	1.810.000	8.315.000

Fiscalis 2003 – 2007 Programme Budget

	2003	2004	2005	2006	2007	Total
Joint Actions	2.750.000	4.600.000	4.850.000	5.850.000	6.350.000	24.400.000
IT Actions	6.600.000	8.350.000	9.750.000	9.150.000	9.000.000	42.850.000
Total	9.350.000	12.950.000	14.600.000	15.000.000	15.350.000	67.250.000

EMCS Budget

A small amount of the total EMCS budget is used for Joint Action type activities.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Total Budget	3.000.000	5.500.000	5.400.000	8.300.000	7.300.000	5.500.000	35.000.000

ANNEX 2

SIMPLIFIED LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL :

Communication (EC) of the Commission to the European Parliament and the Council on Community programme Customs 2013.

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

1404 Customs Policy

3. BUDGET LINES

1.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B..A lines)) including headings :

- 14040X Customs 2013 programme
- 1401040X Customs 2013 programme – Expenditure on administrative management
- The final budgetary structure will be decided at a later stage.

1.2. Duration of the action and of the financial impact:

- The period of validity of the legal base runs from 01/01/2008 to 31/12/2013.
- The payments will continue after 31/12/2013

1.3. Budgetary characteristics :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
14040X	Non-comp	Diff[16]	YES	NO	YES	1a
1401040X	Non-comp	Diff[17]	YES	NO	YES	1a

[16] Differentiated appropriations.
[17] Differentiated appropriations.

4. SUMMARY OF RESOURCES

1.4. Financial Resources

1.4.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014-2015	Total
Operational expenditure[18]										
Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	46.500	51.000	54.650	55.900	57.200	58.550		323.800
Payment Appropriations (PA)		b	16.575	38.250	51.035	54.300	56.140	57.425	50.075	323.800
Administrative expenditure within reference amount[19][20]										
Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL REFERENCE AMOUNT										
Commitment Appropriations		**a+c**	**46.500**	**51.000**	**54.650**	**55.900**	**57.200**	**58.550**		**323.800**
Payment Appropriations		**b+c**	**16.575**	**38.250**	**51.035**	**54.300**	**56.140**	**57.425**	**50.075**	**323.800**
Administrative expenditure <u>not</u> included in reference amount[21]										
Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

18 Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

19 Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

20 The administrative expenditure line anticipates the possible externalisation of activities under the programme. Budgetary figures will only be available after the completion in 2006 of a feasibility study on the topic.

21 Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	**46.500**	**51.000**	**54.650**	**55.900**	**57.200**	**58.550**		**323.800**
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	**16.575**	**38.250**	**51.035**	**54.300**	**56.140**	**57.425**	**50.075**	**323.800**

Co-financing details

N.A.

1.4.2. Compatibility with Financial Programming

x Proposal is compatible with existing financial programming.

This Communication is compatible with the proposition of the Commission for the Financial Perspectives 2007-2013 (COM (2004)101 final of 10.2.2004 and COM(2004)487 final of 14.7.2004. It falls into the subheading 1a – Competitiveness for growth and employment. External actions relating to this programme will be financed by the budget lines for the Pre-accession instrument (Heading 4 of Financial Perspectives)

1.4.3. Financial impact on Revenue

x Proposal has no financial implications on revenue

2. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

2.1. Need to be met in the short or long term

See explanatory memorandum (Communication)

2.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

See explanatory memorandum (Communication)

2.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

Objectives and expected results

The programmes work at two levels: Joint Actions and IT Systems. Joint Actions consist of Joint Action Activities for officials and Common Training Tools while IT systems concern the trans-European networks.

At annual working level the objectives and expected results will be laid down in more detail in a regularly updated action plan.

Indicators

- Levels of performance of the information systems

- Indicators to be further determined in the ex-ante evaluation

2.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)[22] chosen for the implementation of the action.

X Centralised Management

X Directly by the Commission

MONITORING AND EVALUATION

2.5. Monitoring system

Each year the Commission shall submit to the Management Committee a follow-up report setting out the progress of all the programme's activities in terms of implementation and results in relation to the annual action plan.

The administrations shall send the Commission all the information necessary for follow-up reports to be drawn up as efficiently as possible.

2.6. Evaluation

2.6.1. Impact assessment

An impact assessement will be carried out, more details will be included in the financial fiche of the Decision proposal. As the new programme is a continuation of the Customs 2007 programme, the impact assessment will be based on the results of the Customs 2007 Interim Evaluation.

2.6.2. Measures taken following an intermediate evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

The financial fiche of the Decision proposal will have a description of the key findings and an explanation if and how the lessons learned from the

[22] If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

currently ongoing Customs Interim Evaluation have been integrated into the proposal.

2.6.3. Terms and frequency of future evaluation

Mid-term and final evaluations of the programme shall be carried out under the Commission's responsibility using the follow-up reports and the reports drawn up by the participating countries.

— the mid-term evaluation shall focus on the programme's efficiency and effectiveness in respect to implementation and initial results, as well as on the relevance of its initial objectives;

— the final evaluation shall assess the effectiveness and efficiency of the programme's activities.

The Commission shall present to the European Parliament and the Council:

(a) by 31 December 2010, a mid-term evaluation report on the programme's effectiveness, efficiency and relevance, and a communication on the desirability of continuing the programme, accompanied, where relevant, by a suitable proposal;

(b) by 30 September 2014, a final evaluation report on the programme's effectiveness and efficiency.

3. DETAILS OF RESOURCES

3.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	**Year 2008**	**Year 2009**	**Year 2010**	**Year 2011**	**Year 2012**	**Year 2013**	**TOTAL**
	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 [23] ……							
Action 1Joint Actions.							
- Joint Actions	7.500	7.500	7.700	7.700	7.800	7.800	46.000
- Common Training Tools	1.500	1.500	1.750	2.000	2.200	2.450	11.400
Action 2 IT Actions.							
- CCN CSI	7.000	7.500	7.700	8.000	8.000	8.000	46.200
- Transit	7.500	7.500	7.000	7.000	6.000	6.000	41.000
- Tariff	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000	36.000
- Security Aspects for Customs (electronic customs)	5.000	6.000	6.500	7.200	7.200	6.800	38.700
- Electronic customs	12.000	15.000	18.000	18.000	20.000	21.500	104.500
TOTAL COST	46.500	51.000	54.650	55.900	57.200	58.550	323.800

[23] As described under Section 5.3.

ANNEX 3

SIMPLIFIED LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

4. NAME OF THE PROPOSAL :

Communication (EC) of the Commission to the European Parliament and the Council on the Community Programme Fiscalis 2013.

5. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

1405 Taxation Policy

6. BUDGET LINES

6.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B..A lines)) including headings :

- 14050X Fiscalis 2013 programme
- 1401040X Fiscalis 2013 programme – Expenditure on administrative management
- The final budgetary structure will be decided at a later stage.

6.2. Duration of the action and of the financial impact:

- The period of validity of the legal base runs from 01/01/2008 to 31/12/2013.
- The payments will continue after 31/12/2013

6.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	**Type of expenditure**		**New**	**EFTA contribution**	**Contributions from applicant countries**	**Heading in financial perspective**
14050X	Non-comp	Diff[24]	YES	NO	YES	1a
1401040X	Non-comp	Diff[25]	YES	NO	YES	1a

[24] Differentiated appropriations.
[25] Differentiated appropriations.

7. SUMMARY OF RESOURCES

7.1. Financial Resources

7.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014-2015	Total
Operational expenditure[26]										
Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	22.900	27.450	30.300	31.100	31.100	32.450		175.300
Payment Appropriations (PA)		b	9.520	20.065	27.120	29.825	30.900	31.465	26.405	175.300
Administrative expenditure within reference amount[27][28]										
Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL REFERENCE AMOUNT										
Commitment Appropriations		**a+c**	**22.900**	**27.450**	**30.300**	**31.100**	**31.100**	**32.450**		**175.300**
Payment Appropriations		**b+c**	**9.520**	**20.065**	**27.120**	**29.825**	**30.900**	**31.465**	**26.405**	**175.300**
Administrative expenditure <u>not</u> included in reference amount[29]										
Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Total indicative financial cost of intervention										

[26] Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

[27] Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

[28] The administrative expenditure line anticipates the possible externalisation of activities under the programme. Budgetary figures will only be available after the completion in 2006 of a feasibility study on the topic.

[29] Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	**22.900**	**27.450**	**30.300**	**31.100**	**31.100**	**32.450**		**175.300**
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	**9.520**	**20.065**	**27.120**	**29.825**	**30.900**	**31.465**	**26.405**	**175.300**

Co-financing details

n.a

7.1.2. Compatibility with Financial Programming

x Proposal is compatible with existing financial programming.

This Communication is compatible with the proposition of the Commission for the Financial Perspectives 2007-2013 (COM (2004)101 final of 10.2.2004 and COM(2004)487 final of 14.7.2004. It falls into the subheading 1a – Competitiveness for growth and employment. External actions relating to this programme will be financed by the budget lines for the Pre-accession instrument (Heading 4 of Financial Perspectives)

7.1.3. Financial impact on Revenue

x Proposal has no financial implications on revenue

8. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

8.1. Need to be met in the short or long term

See explanatory memorandum (Communication)

8.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

See explanatory memorandum (Communication)

8.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

Objectives and expected results

The programmes work at two levels: Joint Actions and IT Systems. Joint Actions consist of Joint Action Activities for officials and Common Training Tools while IT systems concern the trans-European networks.

At annual working level the objectives and expected results will be laid down in more detail in a regularly updated action plan.

Indicators

- Levels of performance of the information systems

- Indicators to be further determined in the ex-ante evaluation

8.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)[30] chosen for the implementation of the action.

X ***Centralised Management***

Directly by the Commission

MONITORING AND EVALUATION

8.5. Monitoring system

Each year the Commission shall submit to the Management Committee a follow-up report setting out the progress of all the programme's activities in terms of implementation and results in relation to the annual action plan.

The administrations shall send the Commission all the information necessary for follow-up reports to be drawn up as efficiently as possible.

8.6. Evaluation

8.6.1. Impact assessment

An impact assessment will be carried out, more details will be included in the financial fiche of the Decision proposal. As the new programme is a continuation of the Fiscalis 2007 programme, the impact assessment will be based on the results of the Fiscalis 2007 Interim Evaluation.

[30] If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

8.6.2. Measures taken following an intermediate evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

The financial fiche of the Decision proposal will have a description of the key findings and an explanation if and how the lessons learned from the currently ongoing Fiscalis Interim Evaluation have been integrated into the proposal.

8.6.3. Terms and frequency of future evaluation

Mid-term and final evaluations of the programme shall be carried out under the Commission's responsibility using the follow-up reports and the reports drawn up by the participating countries.

— the mid-term evaluation shall focus on the programme's efficiency and effectiveness in respect to implementation and initial results, as well as the relevance of its initial objectives;

— the final evaluation shall assess the effectiveness and efficiency of the programme's activities.

The Commission shall present to the European Parliament and the Council:

(a) by 31 December 2010, a mid-term evaluation report on the programme's effectiveness, efficiency and relevance and a communication on the desirability of continuing the programme, accompanied, where relevant, by a suitable proposal;

(b) by 30 September 2014, a final evaluation report on the programme's effectiveness and efficiency.

9. DETAILS OF RESOURCES

9.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Year 2008	Year 2009	Year 2010	Year 2011	Year 2012	Year 2013	TOTAL
	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 [31]							
Action 1 – Joint Actions							
- Joint Actions	6.500	6.500	6.500	6.500	6.500	6.500	39.000
- Common Training Tools	400	450	600	600	600	650	3.300
Action 2 – IT Actions.							
- CCN CSI	7.000	7.500	7.700	8.000	8.000	8.000	46.200
- Taxation Systems (VIES)	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000	5.300	30.300
- Excise Systems (EMCS)		3.000	4.500	4.000	4.000	4.000	19.500
- New IT Developments	4.000	5.000	6.000	7.000	7.000	8.000	37.000
TOTAL COST	22.900	27.450	30.300	31.100	31.100	32.450	175.300

[31] As described under Section 5.3.