

II

(Mededelingen)

EUROPESE COMMISSIE

MEDEDELINGEN VAN DE INSTELLINGEN, ORGANEN EN INSTANTIES VAN
DE EUROPESE UNIE

Mededeling van de Commissie — Richtsnoeren voor de toepassing van Besluit nr. 377/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad tot tijdelijke afwijking van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

(2013/C 289/01)

1. INLEIDING

Om binnen de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) vooruitgang te boeken met een wereldwijde aanpak van de luchtvaartemissies, hebben de Raad en het Europees Parlement besloten de handhaving van bepaalde verplichtingen die vóór de 38e Algemene Vergadering van de ICAO zijn ontstaan in het kader van Richtlijn 2003/87/EG ⁽¹⁾, waarin de EU-regeling voor de handel in emissierechten (ETS) is vastgesteld, op te schorten. Besluit nr. 377/2013/EU ⁽²⁾ (het „stop-de-tijd”-besluit) heeft alleen betrekking op luchtvaartemissies in 2012.

De Commissie heeft overeenkomstig artikel 4 van het besluit richtsnoeren opgesteld om te komen tot een consistentere toepassing van het Besluit door de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, waardoor mogelijk misbruik of concurrentievervalsing wordt voorkomen. Bij het opstellen van deze richtsnoeren is rekening gehouden met de input van de lidstaten en met de besprekingen in de workshop over de uitvoering op 18 maart 2013, en ook met de opmerkingen die in de verschillende vergaderingen van WGIII van het Comité klimaatverandering (CCC) naar voren zijn gebracht en de schriftelijke opmerkingen van deskundigen uit de lidstaten. Hierbij moet worden aangetekend dat alleen het Europees Hof van Justitie een definitieve interpretatie van het recht van de Unie kan geven.

2. GEOGRAFISCHE OMVANG VAN DE AFWIJKING

2.1. Vluchten waarvoor de nalegingsverplichtingen ongewijzigd blijven („interne vluchten”)

De verplichtingen in het kader van de ETS blijven gehandhaafd voor de volgende vluchten (hierna „interne vluchten” genoemd):

2.1.1. Vluchten tussen luchthavens in de 30 EER-staten

De territoriale werkingssfeer van de EER omvat ook de volgende ultraperifere regio's en gebieden:

ES	Canarische eilanden, Ceuta, Melilla
FI	Åland
FR	Frans-Guyana, Guadeloupe, Martinique, Réunion, Saint-Martin

⁽¹⁾ PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32.

⁽²⁾ PB L 113 van 25.4.2013, blz. 1.

PT	Azoren, Madeira
NO	Jan Mayen
UK	Gibraltar

De luchthaven Basel-Mulhouse-Freiburg (ICAO-luchthavencodes LFSB en LSZM) ligt op Frans grondgebied.

2.1.2. Vluchten tussen luchthavens in de EER en luchthavens in nauw verbonden gebieden met een gezamenlijke wil om klimaatverandering aan te pakken

De nalevingsverplichtingen blijven ook gehandhaafd voor vluchten die luchthavens in de EER verbinden met luchthavens in Zwitserland, Kroatië en overzeese landen en gebieden van de EER-landen (zie onderstaande lijst).

Evenzo blijven de verplichtingen in het kader van de ETS gehandhaafd voor vluchten tussen een luchthaven in de EER en een luchthaven in een van de volgende landen en gebieden:

Groenland	Faeröer
Frans-Polynesië	Saint-Barthélemy
Mayotte	Saint-Pierre en Miquelon
Nieuw-Caledonië	Wallis en Futuna
Aruba	Sint Eustatius
Bonaire	Curaçao
Saba	Sint Maarten
Svalbard	
Anguilla	Jersey
Bermuda	Montserrat
de Britse Zuidpoolgebieden	Pitcairneilanden (met inbegrip van Henderson, Ducie en Oeno)
Brits gebied in de Indische Oceaan	Sint-Helena
Britse Maagdeneilanden	Ascension en Tristan da Cunha
Kaaimaneilanden	Zuid-Georgia en de Zuidelijke Sandwicheilanden
Falklandeilanden	Turks- en Caicoseilanden
Baljuwschap Guernsey	Akrotiri
Eiland Man	Dhekelia
Zwitserland	
Kroatië	

Hetzelfde geldt voor vluchten van en naar offshore-installaties buiten de territoriale wateren, zoals olie- en gasplatforms.

2.1.3. Volledige nalevingsvereisten voor interne vluchten

Alle vliegtuigexploitanten die in 2010, 2011 of 2012 interne vluchten hebben geëxploiteerd, moeten voor deze vluchten voldoen aan alle bewakings-, rapportage- en verificatieverplichtingen. Vliegtuigexploitanten die

in 2012 interne vluchten hebben geëxploiteerd, moeten uiterlijk op 30 april 2013 emissierechten (of internationale kredieten tot een bepaald maximum) inleveren voor de emissies van deze vluchten.

2.2. Vluchten die onder de afwijking kunnen vallen („externe vluchten”)

De volgende vluchten kunnen onder de afwijking vallen en dus niet onderworpen zijn aan de handhaving van de verplichtingen in het kader van de EU-ETS-regeling voor de periode tussen 2010 en 2012 (hierna „externe vluchten” genoemd):

- Vluchten uit luchthavens in de 30 EER-staten (met inbegrip van de in punt 2.1.1 vermelde regio's en gebieden) naar derde landen;
- Vluchten uit derde landen naar luchthavens in de 30 EER-staten (met inbegrip van de in punt 2.1.1 vermelde regio's en gebieden);

Vluchten binnen de in punt 2.1.2 vermelde landen en gebieden alsmede vluchten tussen deze landen en gebieden en derde landen waren niet opgenomen in het oorspronkelijke toepassingsgebied van de EU-ETS, en blijven daarvan uitgesloten.

2.3. Staten zonder luchthaven

De volgende lidstaten hebben thans geen luchthaven:

AN	Andorra
LIE	Liechtenstein
MC	Monaco
SM	San Marino
VA	Vaticaanstad

3. TOEWIJZING VOOR 2012

3.1. Opening van een rekening

Wanneer een vliegtuigexploitant zich bereid heeft verklaard een vliegtuigexploitanttegoedrekening (AOHA) te openen, maar dit vóór de uiterste datum van 30 april 2013 waarop de emissierechten moeten worden ingeleverd niet heeft kunnen doen omdat zij nog bezig zijn de nodige documentatie te verzamelen en/of te toetsen, hebben de nationale administrateurs zich ten aanzien van de volgende punten soepel opgesteld:

- Het informeren van kleine vliegtuigexploitanten over de mogelijkheid gebruik te maken van een machting tot opening van een AOHA (zie artikel 17, lid 3, van Verordening nr. 389/2013 ⁽¹⁾ betreffende de registers).
- In overleg met de betrokken vliegtuigexploitant hebben de lidstaten namens de vliegtuigexploitant een AOHA geopend en als vertegenwoordigers van de rekeningen in afwachting van de goedkeuring van de vertegenwoordigers van de rekeningen van de vliegtuigexploitant tijdelijk nationale administrateurs benoemd.
- In overleg met de betrokken vliegtuigexploitant hebben de lidstaten de AOHA geopend zonder de gemachtigde vertegenwoordigers toegang te verlenen en hebben zij namens de vliegtuigexploitant emissierechten ingeleverd.

3.2. Verlening van luchtvaartemissierechten voor 2012 aan vliegtuigexploitanten

De verlening van luchtvaartemissierechten aan vliegtuigexploitanten is alleen mogelijk als een AOHA is geopend. Een AOHA is ook nodig om emissierechten te kunnen inleveren. Een vliegtuigexploitant kan na 30 april 2013 wel verzoeken om opening van een AOHA, maar zal niet kunnen voldoen aan de uiterste datum van 30 april 2013 voor het inleveren van de emissierechten voor 2012.

Wanneer na 30 april 2013 een rekening wordt geopend, kan de administrerende lidstaat nog steeds de hoeveelheid emissierechten verlenen die voor 2012 aan die vliegtuigexploitant is toegewezen. Om ervoor te

⁽¹⁾ PB L 122 van 3.5.2013, blz. 1.

zorgen dat de voorwaarden voor de toepassing van de afwijking blijven gelden, kunnen vliegtuigexploitanten echter alleen kosteloze luchtvaartemissierechten ontvangen voor hun interne vluchten. Dit zijn luchtvaartemissierechten van de derde periode (fase III) uit hoofde van artikel 13 van de richtlijn, die voor dit doel worden gecreëerd. De Commissie controleert alle toewijzingen op de gebruikelijke manier.

3.3. Teruggave van kosteloze luchtvaartemissierechten voor 2012

De teruggave van luchtvaartemissierechten voor 2012 is niet nodig indien een vliegtuigexploitant besluit om volledig aan de wetgeving voldoen.

Volgens de „stop-de-tijd”-voorwaarden:

- moet een vliegtuigexploitant binnen de vastgestelde termijn een overeenkomstige hoeveelheid luchtvaartemissierechten voor 2012 voor de externe vluchten teruggeven; of
- mag de vliegtuigexploitant geen kosteloze toewijzing van luchtvaartemissierechten voor 2012 voor de externe vluchten hebben ontvangen.

Alle teruggegeven emissierechten moeten luchtvaartemissierechten voor 2012 zijn. Er mogen geen luchtvaartemissierechten, algemene emissierechten, CER's of ERU's voor 2013 worden teruggegeven.

De uiterste termijn voor teruggave was 27 mei 2013, dertig dagen na de inwerkingtreding van het „stop-de-tijd”-besluit of de volgende werkdag als de uiterste termijn een feestdag is.

3.3.1. Bepaling van deelname

Een vliegtuigexploitant wordt als „deelnemend” beschouwd indien hij de overeenkomstige hoeveelheid luchtvaartemissierechten voor 2012 binnen de uiterste termijn teruggeeft of voor zijn externe vluchten geen luchtvaartemissierechten voor 2012 heeft ontvangen. Indien luchtvaartemissierechten voor 2012 zijn ontvangen en niet zijn teruggegeven, worden de vliegtuigexploitanten geacht niet aan de afwijking deel te nemen.

De antwoorden van de vliegtuigexploitanten op de eerste gecoördineerde brief moeten slechts als een indicatie worden beschouwd. Zij mogen niet worden gebruikt om definitief te bepalen of de vliegtuigexploitant deelneemt aan de afwijking.

3.3.2. Annulering van teruggegeven luchtvaartemissierechten voor 2012

De nationale administrateurs moeten alle teruggegeven luchtvaartemissierechten voor 2012 annuleren.

Zij moeten ook luchtvaartemissierechten voor 2012 annuleren die overeenkomen met externe vluchten waarop de afwijking van toepassing is, die wel zijn gecreëerd maar niet aan de vliegtuigexploitanten zijn toegekend.

3.3.3. Publicatie

Op basis van de door de Commissie berekende benchmarks hebben de lidstaten de kosteloze toewijzing van luchtvaartemissierechten tot 2020 berekend en de vliegtuigexploitanten daarvan op de hoogte gesteld. Deze toewijzingsbesluiten zijn, zoals bepaald in de EU-ETS-richtlijn, gepubliceerd.

De lidstaten moeten de teruggaven van kosteloze luchtvaartemissierechten *alleen* publiceren voor vliegtuigexploitanten die deelnemen aan de afwijking en die een kosteloze toewijzing van emissierechten voor externe vluchten hebben gekregen.

Evenzo moeten lidstaten die alleen de toewijzing met betrekking tot interne vluchten hebben verleend, de herberekende toewijzing voor 2012 publiceren. Indien dit leidt tot een wijziging van de locatie van de publicatie, moeten de lidstaten de Commissie informeren over de nieuwe locatie van de gepubliceerde toewijzingsbesluiten en teruggaven.

4. BEWAKING, RAPPORTAGE EN VERIFICATIE VAN EMISSIES EN INLEVERING VAN EMISSIERECHTEN VOOR 2012

Alle vliegtuigexploitanten die in 2012 interne vluchten hebben geëxploiteerd, moesten hun geverifieerde emissieverslagen over 2012 uiterlijk indienen op 31 maart 2013 (of een eerdere datum die in nationale wetgeving is vastgelegd).

Als de vliegtuigexploitant een geverifieerd emissieverslag voor alle vluchten heeft ingediend en vervolgens „deelnemend” exploitant wordt voor zijn externe vluchten, actualiseert de bevoegde autoriteit (via de nationale administrateur) het geverifieerde emissiecijfer voor 2012 in het register.

De vliegtuigexploitant moet ook uiterlijk op 30 april 2013 een hoeveelheid emissierechten inleveren die gelijk is aan de desbetreffende emissies van 2012. Indien de vliegtuigexploitant „deelneemt”, moet hij alleen voor de interne vluchten (uiterlijk op 30 april 2013) emissierechten inleveren en de luchtvaartemissierechten die hem voor 2012 voor de externe vluchten zijn verleend, teruggeven (uiterlijk op 27 mei 2013). Indien de vliegtuigexploitant niet „deelneemt”, moet hij (uiterlijk op 30 april 2013) eenheden voor alle interne en externe vluchten inleveren en geen luchtvaartemissierechten voor 2012 teruggeven.

4.1. „Deelnemende” vliegtuigexploitanten die in 2012 uitsluitend externe vluchten hebben geëxploiteerd

Om als „deelnemende” vliegtuigexploitanten te worden beschouwd, moeten vliegtuigexploitanten die in 2012 uitsluitend externe vluchten hebben geëxploiteerd, kosteloze emissierechten die zij voor externe vluchten hebben ontvangen binnen de uiterste termijn teruggeven.

Vliegtuigexploitanten die in 2012 uitsluitend externe vluchten hebben geëxploiteerd en reeds een AOHA in het EU-register hebben geopend, moeten ervoor zorgen dat uiterlijk op 31 maart 2013 „nul” emissies in het register worden ingevoerd. Exploitanten van luchtvaartuigen die in 2012 uitsluitend externe vluchten hebben geëxploiteerd en nog geen AOHA in het EU-register hebben geopend, hoeven voor de nalevingscyclus van 2012 geen AOHA te openen.

De lidstaten moeten nagaan of de vliegtuigexploitant in 2012 uitsluitend externe vluchten heeft geëxploiteerd. Er hoeft geen emissieverslag te worden opgesteld.

4.2. „Deelnemende” vliegtuigexploitanten die in 2012 externe en interne vluchten hebben geëxploiteerd

Om als „deelnemende” vliegtuigexploitanten te worden beschouwd, moeten vliegtuigexploitanten die in 2012 externe en interne vluchten hebben geëxploiteerd, voor externe vluchten ontvangen kosteloze emissierechten binnen de uiterste termijn teruggeven.

Zij moeten beschikken over een AOHA in het EU-register, als zij die nog niet hebben geopend. Zij moeten erop toezien dat geverifieerde emissies voor interne vluchten uiterlijk op 31 maart 2013 in het register worden ingeschreven.

Zij moesten tevens uiterlijk op 31 maart 2013 (of de eerdere datum die in nationale wetgeving is vastgelegd) een geverifieerd emissieverslag voor interne vluchten indienen en uiterlijk op 30 april 2013 een aantal emissierechten inleveren dat gelijk is aan de emissies voor 2012 (interne vluchten). Vliegtuigexploitanten kunnen algemene emissierechten, luchtvaartemissierechten en internationale kredieten gebruiken. Voor emissies voor 2012 kunnen vliegtuigexploitanten CER's en ERU's gebruiken tot 15 % van het totale aantal emissierechten dat zij moeten inleveren.

4.3. Vereenvoudigde procedures en de-minimisdrempel

Aangezien het „stop-de-tijd”-besluit alleen handhaving voor bepaalde vluchten uitstelt, is de toepassing van de vereenvoudigde procedure voor kleine emittenten volgens bijlage XIV, punt 4, bij Beschikking 2009/339/EG ⁽¹⁾ alleen mogelijk als aan de desbetreffende voorwaarden is voldaan op basis van de interne en externe vluchten (bv. de emissies van interne vluchten en externe vluchten voor 2012 moeten minder zijn dan 10 000 ton). De de-minimisdrempel uit hoofde van bijlage I, punt j), bij Richtlijn 2003/87/EG is ook gebaseerd op interne en externe vluchten.

4.4. Invoering van de geverifieerde emissies in het EU-register

In het EU-register kunnen „binnenlandse emissies” en „buitenlandse emissies” worden ingevoerd. Dit onderscheid heeft niets te maken met „stop-de-tijd”, maar heeft betrekking op de rapportage in het kader van het Kyoto-protocol. „Binnenlandse emissies” en „andere emissies” moeten dus afzonderlijk in het emissieverslag worden opgenomen (zie model emissieverslag).

„Binnenlandse emissies” zijn emissies van vluchten die vertrekken uit en aankomen in dezelfde lidstaat; dit is niet noodzakelijk de administrerende lidstaat (zie richtsnoeren in de registertoepassing).

⁽¹⁾ PB L 103 van 23.4.2009, blz. 10.

De inleveringsverplichting dient te worden gebaseerd op de som van de twee velden.

4.5. Gebruik van internationale kredieten

Het EU-register berekent automatisch het maximale aantal internationale kredieten dat door een vliegtuig-exploitant kan worden gebruikt, gebaseerd op de invoering van de geverifieerde emissies. Voor de naleving voor 2012 lag de grens op 15 % van het aantal emissierechten dat de exploitant moet inleveren.

Kredieten mogen pas worden ingeleverd als de geverifieerde emissies voor het desbetreffende kalenderjaar in het register zijn ingevoerd.

Voor „deelnemende” vliegtuigexploitanten wordt de 15 %-grens alleen berekend voor de emissies van interne vluchten. Daarom moeten de lidstaten controleren of ten minste 85 % van de ingeleverde eenheden emissierechten zijn. Indien een vliegtuigexploitant meer internationale kredieten inlevert dan waar hij recht op heeft, mogen deze niet in aanmerking worden genomen voor het vaststellen van de naleving.

5. BEOORDELING VAN DE NALEVING

De beoordeling van de naleving heeft alleen betrekking op vliegtuigexploitanten die in 2012 onder de EU-ETS vielen. Commerciële vliegtuigexploitanten die voldoen aan vrijstelling j) van bijlage I bij de richtlijn, vallen hier niet onder zolang zij onder een van de twee drempels opereren ⁽¹⁾.

Tabel 1

Beoordeling van de naleving door vliegtuigexploitanten die in 2012 interne en externe vluchten hebben geëxploiteerd

Vrije toewijzing voor 2012	Teruggegeven luchtvaartemissierechten voor 2012 voor externe vluchten	Ingeleverde eenheden	Nalevingsstatus
Volledig	Ja	Ja, voor interne vluchten	Geen handhaving vereist
Volledig	Ja	Nee	Handhaving vereist voor interne vluchten
Volledig	Nee	Alleen voor interne vluchten	Handhaving vereist voor externe vluchten
Volledig	Nee	Nee	Handhaving vereist voor alle vluchten
Nee	Niet nodig	Ja	Geen handhaving vereist
Nee	Niet nodig	Nee	Handhaving vereist voor interne vluchten
Voor interne vluchten	Niet nodig	Ja	Geen handhaving vereist
Voor interne vluchten	Niet nodig	Nee	Handhaving vereist voor interne vluchten

De lidstaten moeten naar beide rekeningen kijken (de rekening voor de afschrijving van EU-emissierechten waar de inleveringen naartoe gaan en de teruggaverekening) om te beoordelen of handhaving met betrekking tot de emissies voor 2012 nodig is. Het aantal ingeleverde en teruggegeven luchtvaartemissierechten moet ten minste gelijk zijn aan het aantal dat overeenkomstig Besluit nr. 377/2013/EU wordt teruggegeven. Het aantal ingeleverde eenheden plus het aantal teruggegeven emissierechten moet gelijk zijn aan het totale aantal eenheden dat de vliegtuigexploitant met betrekking tot de emissies voor 2012 moest afgeven.

⁽¹⁾ Bijlage I, punt j), stelt vluchten vrij die zouden vallen onder de luchtvaartactiviteit die wordt verricht door commerciële luchtvervoersondernemingen die hetzij in de loop van drie opeenvolgende perioden van vier maanden minder dan 243 vluchten per periode uitvoeren, hetzij vluchten uitvoeren die resulteren in een totale uitstoot van minder dan 10 000 ton per jaar.

Tabel 2

Beoordeling van de naleving van een „deelnemende” vliegtuigexploitant

Emissies van interne vluchten in 2012	Terug te geven emissierechten voor externe vluchten	Teruggegeven luchtvaart-emissierechten voor 2012	Ingeleverde eenheden	Nalevingsstatus
200	100	100 EUAA	200 EUA	Geen handhaving vereist
200	100	200 EUA	100 EUAA	Geen handhaving vereist
200	100	50 EUAA, 50 EUA	150 EUA, 50 EUAA	Geen handhaving vereist

6. VERLENING VAN LUCHTVAARTEMISSIERECHTEN VOOR 2013

De verlening van luchtvaartemissierechten voor 2013 vindt niet plaats vóór eind september, zodat rekening kan worden gehouden met de verwachte voortgang bij de 38e Algemene Vergadering van de ICAO. De luchtvaartemissierechten worden door de lidstaten toegekend nadat de noodzakelijke procedures zijn voltooid en de Europese Commissie deze beschikbaar heeft gesteld in het EU-register.

Het tijdstip van verlening voor 2013 heeft geen gevolgen voor vliegtuigexploitanten. Voor 2013 afgegeven luchtvaartemissierechten kunnen niet uiterlijk op 30 april 2013 worden ingeleverd om te voldoen aan de emissies voor 2012.

7. HOEVEELHEID TE VEILEN LUCHTVAARTEMISSIERECHTEN EN VEILING VAN EMISSIERECHTEN

Het „stop-de-tijd”-besluit voorziet in het veilen van 15 % van de luchtvaartemissierechten voor 2012 die in omloop zijn. Teruggegeven luchtvaartemissierechten voor 2012 worden geannuleerd en worden dus niet beschouwd als emissierechten die in omloop zijn. Als emissierechten niet vóór 1 mei 2013 zijn geveild, worden zij in plaats daarvan geveild als luchtvaartemissierechten voor 2013-2020.

De tijdschema's voor de veilingen van luchtvaartemissierechten voor 2013 worden op een later tijdstip vastgesteld.