



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 6.11.2007  
COM(2007) 678 definitief

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE**  
**JAARVERSLAG OVER HET COHESIEFONDS (2006)**

## INHOUDSOPGAVE

### VERSLAG VAN DE COMMISSIE JAARVERSLAG OVER HET COHESIEFONDS (2006)3

|      |                                                         |    |
|------|---------------------------------------------------------|----|
| 1.   | Uitvoering van de begroting.....                        | 3  |
| 2.   | Economische situatie en koppeling aan voorwaarden ..... | 9  |
| 3.   | Coördinatie met het vervoer- en het milieubeleid.....   | 11 |
| 3.1. | Vervoer.....                                            | 11 |
| 3.2. | Milieu .....                                            | 11 |
| 4.   | Inspecties.....                                         | 12 |
| 5.   | Onregelmatigheden en schorsing van de steun .....       | 13 |
| 6.   | Evaluatie.....                                          | 14 |
| 7.   | Nieuw regelgevend kader voor de periode 2007-2013 ..... | 15 |
| 8.   | Voorlichting en informatie.....                         | 15 |

## JAARVERSLAG OVER HET COHESIEFONDS (2006)

Dit verslag wordt voorgelegd overeenkomstig artikel 14, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1164/1994 tot oprichting van een Cohesiefonds. Het heeft betrekking op de activiteiten van het Cohesiefonds in 2006.

### 1. UITVOERING VAN DE BEGROTING

De in 2006 voor vastleggingen beschikbare middelen van het Cohesiefonds bedroegen 6 032 082 110 euro (lopende prijzen) voor de 13 begunstigde lidstaten. Dit bedrag omvat de kredieten voor technische bijstand (8 100 000 euro). Er zij op gewezen dat Ierland als gevolg van zijn economische groei sinds 1 januari 2004 niet langer voor steun uit het Cohesiefonds in aanmerking komt. Op 1 januari 2007 zijn Roemenië en Bulgarije tot de Europese Unie toegetreden en sindsdien komen zij in aanmerking voor steunverlening uit het Cohesiefonds (dit verslag over 2006 heeft echter geen betrekking op deze twee landen).

De vastleggingskredieten zijn volledig besteed (99,99%) en er zijn geen kredieten naar 2007 overgedragen.

**Tabel 1. Uitvoering van de vastleggingen in 2006 (in euro's)**

| Vastleggingskredieten           | Oorspronkelijk | Mutaties | Definitieve middelen | Resultaat     | Geannuleerd | Overgedragen naar 2007 |
|---------------------------------|----------------|----------|----------------------|---------------|-------------|------------------------|
| Begroting 2006                  | 6 032 082 110  | -        | 6 032 082 110        | 6 032 082 110 | -           | -                      |
| Van 2005 overgedragen kredieten | -              | -        | -                    | -             | -           | -                      |
| Wederopgevoerde kredieten       | -              | -        | -                    | -             | -           | -                      |
| Terugbetalingen                 | -              | -        | -                    | -             | -           | -                      |
| TOTAAL                          | 6 032 082 110  | -        | 6 032 082 110        | 6 032 082 110 | -           | -                      |

**Tabel 2. Uitvoering van de betalingen in 2006 (in euro's)**

| Betalingskredieten              | Oorspronkelijk | Mutaties      | Definitieve middelen | Resultaat     | Geannuleerd | Overgedragen naar 2007 |
|---------------------------------|----------------|---------------|----------------------|---------------|-------------|------------------------|
| Begroting 2006                  | 3 515 408 175  | - 500 000 000 | 3 020 358 175        | 3 015 989 461 | 4 368 713   | -                      |
| Van 2005 overgedragen kredieten | -              | -             | -                    | -             | -           | -                      |
| Wederopgevoerde kredieten       | 60 776         | -             | -                    | -             | -           | 60 776                 |
| Terugbetalingen                 | -              | -             | -                    | -             | -           | -                      |
| TOTAAL                          | 3 515 468 951  | -500 000 000  | 3 020 358 175        | 3 015 989 461 | 4 368 713   | 60 776                 |

Het uitvoeringspercentage van de betalingen in de eerste negen maanden van het jaar heeft zich gunstig ontwikkeld, aangezien het eind september reeds een niveau had bereikt dat vergelijkbaar was met dat van eind november 2005. De resterende

kredieten konden echter niet worden uitgevoerd met de nodige accuratesse wat goed financieel beheer betreft en er zijn betalingskredieten voor een totaal bedrag van 500 miljoen euro overgedragen van het Cohesiefonds naar het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), als onderdeel van de algemene overdrachtprocedure met andere Structuurfondsen. Dat betekent dat in 2006 circa 99,8% van de betalingskredieten is uitgevoerd. De uitvoering van de kredieten per land staat vermeld in de volgende tabellen (zie tabel 3, 4 en 5)

**Budgettaire uitvoering van de kredieten 2006 per lidstaat:**

**Tabel 3. Vastleggingskredieten 2006 (in euro's) – inclusief technische bijstand**

| Lidstaat                              | Milieu               |              | Vervoer              |              | Technische bijstand | TOTAAL               |                      |
|---------------------------------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|---------------------|----------------------|----------------------|
|                                       | Bedrag               | %            | Bedrag               | %            | Bedrag              | Bedrag               | % lidstaat in totaal |
| Spanje                                | 1 045 081 820        | 57,6%        | 769 323 551          | 42,4%        | 315 453             | 1 814 720 824        | 30,0%                |
| Griekenland                           | 191 616 437          | 38,8%        | 298 556 462          | 60,4%        | 4 026 467           | 494 199 366          | 8,4%                 |
| Portugal                              | 273 923 751          | 55,4%        | 218 291 973          | 44,2%        | 1 983 642           | 494 199 366          | 8,2%                 |
| Cyprus                                | 15 599 762           | 75,5%        | 5 058 456            | 24,5%        | -                   | 20 658 218           | 0,3%                 |
| Tsjechië                              | 169 425 877          | 46,6%        | 192 728 948          | 53,0%        | 1 343 504           | 363 498 329          | 6,0%                 |
| Estland                               | 51 641 255           | 45,3%        | 59 936 657           | 52,5%        | 2 505 460           | 114 083 372          | 1,9%                 |
| Hongarije                             | 210 331 313          | 49,3%        | 209 390 382          | 49,1%        | 6 910 457           | 426 632 152          | 7,1%                 |
| Letland                               | 84 648 355           | 50,3%        | 75 472 277           | 44,9%        | 8 112 593           | 168 233 225          | 2,8%                 |
| Litouwen                              | 121 403 548          | 53,7%        | 99 888 363           | 44,2%        | 4 807 152           | 226 099 063          | 3,7%                 |
| Malta                                 | 4 305 250            | 51,0%        | 4 075 480            | 48,3%        | 65 171              | 8 445 901            | 0,1%                 |
| Polen                                 | 751 359 517          | 46,9%        | 828 944 996          | 51,7%        | 21 905 810          | 1 602 210 323        | 26,5%                |
| Slowakije                             | 79 712 721           | 36,4%        | 138 255 724          | 63,2%        | 826 055             | 218 794 500          | 3,6%                 |
| Slovenië                              | 27 925 173           | 38,6%        | 44 270 658           | 61,2%        | 165 000             | 72 360 831           | 1,2%                 |
| <b>TOTAAL</b>                         | <b>3 026 974 779</b> | <b>50,1%</b> | <b>2 944 193 927</b> | <b>48,9%</b> | <b>52 966 764</b>   | <b>6 024 135 470</b> | <b>100%</b>          |
| Administratie -ve technische bijstand | -                    | -            | -                    | -            | 4 218 779           | 4 218 779            | -                    |

**Tabel 4. Betalingskredieten 2006 (in euro's) – inclusief technische bijstand**

De cijfers voor de nieuwe lidstaten hebben alleen betrekking op de betalingen voor projecten die in het kader van het Cohesiefonds zijn goedgekeurd met ingang van 1 mei 2004 (hierbij is dus geen rekening gehouden met de pretoetredingssteun voor ISPA-projecten). Tabel nr. 5 laat de betalingen zien die in 2006 zijn verricht voor ISPA-projecten die vóór de toetreding waren goedgekeurd.

| Lidstaat                                       | Milieu               |              | Vervoer              |              | Technische<br>bijstand | TOTAAL               |                               |
|------------------------------------------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|------------------------|----------------------|-------------------------------|
|                                                | Bedrag               | %            | Bedrag               | %            | Bedrag                 | Bedrag               | %<br>lidstaat<br>in<br>totaal |
| Spanje                                         | 558 740 071          | 43,6%        | 723 413 784          | 56,4%        | 819 183                | 1 282 973 038        | 47,0%                         |
| Griekenland                                    | 194 069 922          | 40,2%        | 289 132 091          | 59,8%        | -                      | 483 202 013          | 17,7%                         |
| Ierland                                        | 27 991 936           | 70,8%        | 11 521 393           | 29,2%        | -                      | 39 513 329           | 1,4%                          |
| Portugal                                       | 148 750 484          | 73,1%        | 53 874 121           | 26,5%        | 899 853                | 203 524 458          | 7,5%                          |
| Cyprus                                         | -                    | 0,0%         | 6 001 512            | 100,0%       | -                      | 6 001 512            | 0,2%                          |
| Tsjechië                                       | 32 982 124           | 26,2%        | 92 544 105           | 73,6%        | 278 460                | 125 804 689          | 4,6%                          |
| Estland                                        | 6 769 474            | 17,0%        | 32 972 870           | 82,9%        | 23 322                 | 39 765 666           | 1,5%                          |
| Hongarije                                      | 82 157 579           | 70,9%        | 33 767 249           | 29,1%        | -                      | 115 924 828          | 4,2%                          |
| Letland                                        | 14 060 182           | 23,4%        | 42 930 570           | 71,5%        | 3 075 450              | 60 066 202           | 2,2%                          |
| Litouwen                                       | 17 587 842           | 36,0%        | 31 243 260           | 64,0%        | -                      | 48 831 102           | 1,8%                          |
| Malta                                          | -                    | 0,0%         | 2 591 637            | 100,0%       | -                      | 2 591 637            | 0,1%                          |
| Polen                                          | 15 601 766           | 6,1%         | 239 697 120          | 93,7%        | 589 292                | 255 888 178          | 9,4%                          |
| Slowakije                                      | 18 811 566           | 58,7%        | 13 218 768           | 41,3%        | -                      | 32 030 334           | 1,2%                          |
| Slovenië                                       | 7 502 018            | 24,1%        | 23 651 860           | 75,9%        | -                      | 31 153 878           | 1,1%                          |
| Niet-<br>gedefinieerd                          | -                    | 0,0%         | -                    | 0,0%         | 965 686                | 965 686              | 0,0%                          |
| <b>TOTAAL</b>                                  | <b>1 125 024 964</b> | <b>41,2%</b> | <b>1 596 560 340</b> | <b>58,5%</b> | <b>6 651 246</b>       | <b>2 728 236 550</b> | <b>100%</b>                   |
| Administra-<br>tieve<br>technische<br>bijstand | -                    | -            | -                    | -            | 1 625 128              | 1 625 128            | -                             |

**Tabel 5. Nieuwe lidstaten – in 2006 verrichte betalingen voor vroegere ISPA-projecten**

| Lidstaat      | Milieu             |              | Vervoer            |              | Technische<br>bijstand | TOTAAL             |                               |
|---------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|------------------------|--------------------|-------------------------------|
|               | Bedrag             | %            | Bedrag             | %            | Bedrag                 | Bedrag             | %<br>lidstaat<br>in<br>totaal |
| Tsjechië      | 48 347 040         | 35,8%        | 86 126 672         | 63,8%        | 448 521                | 134 922 233        | 19,8%                         |
| Estland       | 17 872 983         | 55,6%        | 13 213 810         | 41,1%        | 1 036 078              | 32 122 871         | 4,7%                          |
| Hongarije     | 42 045 203         | 54,0%        | 34 943 145         | 44,9%        | 856 649                | 77 844 997         | 11,4%                         |
| Letland       | 12 195 774         | 24,8%        | 33 083 549         | 67,3%        | 3 890 083              | 49 169 406         | 7,2%                          |
| Litouwen      | 21 227 151         | 55,0%        | 15 421 582         | 39,9%        | 1 955 102              | 38 603 835         | 5,7%                          |
| Polen         | 136 381 574        | 51,4%        | 126 946 209        | 47,9%        | 1 872 421              | 265 200 204        | 38,9%                         |
| Slowakije     | 33 197 820         | 43,6%        | 40 809 790         | 53,6%        | 2 120 189              | 76 127 799         | 11,2%                         |
| Slovenië      | 5 176 729          | 73,4%        | 1 875 000          | 26,6%        | 0                      | 7 051 729          | 1,0%                          |
| <b>TOTAAL</b> | <b>316 444 274</b> | <b>46,5%</b> | <b>352 419 757</b> | <b>51,7%</b> | <b>12 179 043</b>      | <b>681 043 074</b> | <b>100%</b>                   |

De volgende tabel laat de totale uitvoering in 2000-2006 in elk land zien (inclusief technische bijstand):

**Tabel 6. Uitvoering van de vastleggingen 2000-2006 per lidstaat (in euro's) – inclusief technische bijstand**

| Lidstaat    | Toewijzing<br>2000-2006 | 2000          | 2001          | 2002          | 2003          | 2004          | 2005          | 2006          | TOTAAL         |
|-------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Spanje      | 12 067 110 566          | 1 601 305 968 | 1 676 893 850 | 1 973 389 704 | 1 543 094 747 | 1 702 761 789 | 1 806 465 241 | 1 814 720 824 | 12 118 632 123 |
| Griekenland | 3 307 420 974           | 435 532 521   | 467 400 382   | 335 157 938   | 529 459 151   | 535 843 689   | 438 083 755   | 494 199 366   | 3 235 676 802  |
| Ierland     | 584 614 000             | 169 624 664   | 115 000 000   | 182 661 340   | 117 322 580   |               |               |               | 584 608 584    |
| Portugal    | 3 308 065 713           | 450 770 587   | 455 699 130   | 296 780 734   | 648 181 282   | 479 843 079   | 491 649 967   | 494 199 366   | 3 317 124 145  |
| EUR-4       | 19 267 211 253          | 2 657 233 740 | 2 714 993 362 | 2 787 989 716 | 2 838 057 760 | 2 718 448 557 | 2 736 198 963 | 2.803 119 556 | 19 256 041 654 |
| Cyprus      | 54 065 989              |               |               |               |               | 18 257 000    | 15 099 477    | 20 658 218    | 54 014 695     |
| Tsjechië    | 937 882 036             |               |               |               |               | 316 898 031   | 256 811 441   | 363 498 329   | 937 207 801    |
| Estland     | 308 576 628             |               |               |               |               | 105 696 235   | 89 794 099    | 114 083 372   | 309 573 706    |
| Hongarije   | 1 115 106 832           |               |               |               |               | 376 433 000   | 310 982 360   | 426 632 152   | 1 114 047 512  |
| Letland     | 518 407 608             |               |               |               |               | 189 965 775   | 157 667 664   | 168 233 225   | 515 866 664    |
| Litouwen    | 609 432 251             |               |               |               |               | 209 572 000   | 173 199 790   | 226 099 063   | 608 870 853    |
| Malta       | 21 938 260              |               |               |               |               | 7 418 000     | 6 102 388     | 8 445 901     | 21 966 289     |
| Polen       | 4 186 767 157           |               |               |               |               | 1 414 638 404 | 1 166 908 584 | 1 602 210 323 | 4 183 757 311  |
| Slowakije   | 571 744 353             |               |               |               |               | 192 974 000   | 159 432 592   | 218 794 500   | 571 201 092    |
| Slovenië    | 188 021 130             |               |               |               |               | 64 946 467    | 51 835 729    | 72 360 831    | 189 143 027    |
| EUR-10      | 8 511 942 244           |               |               |               |               | 2 896 798 912 | 2 387 834 124 | 3 221 015 914 | 8 505 648 950  |
| TOTAAL      | 27 779 153 497          | 2 657 233 740 | 2 714 993 362 | 2 787 989 716 | 2 838 057 760 | 5 615 247 469 | 5 124 033 087 | 6 024 135 470 | 27 761 690 604 |

**Overzicht van de periode 2000-2006 – inclusief nog uitstaande betalingsverplichtingen (RAL)**

Eind 2006 bedroegen de uitstaande betalingsverplichtingen voor de periode 2000-2006 15 682 miljoen euro (13 206 miljoen euro voor CF en 2 476 miljoen euro voor ex-ISPA-projecten). Dit relatief hoog bedrag aan uitstaande betalingsverplichtingen komt overeen met de verplichtingen voor ongeveer drie jaar, wat onder meer wordt verklaard door de tijd die nodig is voor de uitvoering van vaak complexe en grote infrastructuurprojecten en in mindere mate door het feit dat de regel inzake automatische annulering ("n+2-regel"), die van toepassing is op de Structuurfondsen, niet geldt voor het Cohesiefonds.

**Tabel 7.1. Aanvaarde bedragen voor het Cohesiefonds in 2000-2006 (inclusief RAL)<sup>1</sup>**

| Land                | Netto vastgelegd      | Betaald               | RAL                   |
|---------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Griekenland         | 2 815 806 760         | 1 236 273 691         | 1 579 533 069         |
| Ierland             | 575 411 134           | 517 830 136           | 57 580 998            |
| Portugal            | 3 128 862 926         | 1 467 756 462         | 1 661 106 465         |
| Spanje              | 11 773 161 809        | 7 383 381 713         | 4 389 780 096         |
| <b>TOTAAL EU-4</b>  | <b>18 293 242 629</b> | <b>10 605 242 001</b> | <b>7 688 000 628</b>  |
| Cyprus              | 54 014 695            | 11 059 968            | 42 954 727            |
| Tsjechië            | 748 976 735           | 141 131 405           | 607 845 330           |
| Estland             | 242 449 651           | 39 765 666            | 202 683 985           |
| Hongarije           | 812 924 360           | 185 512 701           | 627 411 659           |
| Letland             | 376 863 199           | 79 841 253            | 297 021 946           |
| Litouwen            | 517 642 688           | 97 697 349            | 419 945 339           |
| Malta               | 21 966 289            | 2 591 637             | 19 374 652            |
| Polen               | 3 191 270 327         | 255 730 261           | 2 935 540 066         |
| Slowakije           | 264 254 882           | 32 030 334            | 232 224 548           |
| Slovenië            | 172 654 702           | 39 651 472            | 133 003 230           |
| <b>TOTAAL EU-10</b> | <b>6 403 017 528</b>  | <b>885 012 045</b>    | <b>5 518 005 483</b>  |
| <b>TOTAAL</b>       | <b>24 696 260 157</b> | <b>11 490 254 046</b> | <b>13 206 006 111</b> |

<sup>1</sup> De vastlegging is lager dan de toewijzing (zie tabel 6) wegens annulering van niet-gebruikte bedragen en sluiting.

**Tabel 7.2. Aanvaarde bedragen voor vroegere ISPA-projecten in 2000-2006 (inclusief RAL)**

| Land          | Netto vastgelegd     | Betaald              | RAL                  |
|---------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Tsjechië      | 479 117 990          | 351 044 435          | 128 073 555          |
| Estland       | 185 251 384          | 121 573 113          | 63 678 271           |
| Hongarije     | 669 677 980          | 307 713 993          | 361 963 987          |
| Letland       | 333 856 759          | 183 662 936          | 150 193 823          |
| Litouwen      | 307 765 169          | 161 019 456          | 146 745 712          |
| Polen         | 2 444 163 012        | 1 093 425 990        | 1 349 686 751        |
| Slowakije     | 501 995 906          | 263 375 354          | 238 620 552          |
| Slovenië      | 83 499 178           | 45 820 204           | 37 678 974           |
| <b>TOTAAL</b> | <b>5 005 327 377</b> | <b>2 527 635 482</b> | <b>2 476 641 625</b> |

#### **Uitvoering van de begroting voor de periode 1993-99**

De veranderingen in 2006 in de voor 1993-99 te vereffenen kredieten waren als volgt:

**Tabel 8. Vereffening in 2006 van de vastleggingen voor de periode 1993-1999 (in euro's)**

| Lidstaat      | Te vereffenen oorspronkelijk bedrag | Annuleringen      | Betalingen         | Te vereffenen eindbedrag |
|---------------|-------------------------------------|-------------------|--------------------|--------------------------|
| Spanje        | <b>204 299 149</b>                  | <b>17 163 676</b> | <b>99 864 092</b>  | <b>87 271 381</b>        |
| Griekenland   | <b>82 165 494</b>                   | <b>52 585 827</b> | <b>3 476 269</b>   | <b>26 103 398</b>        |
| Ierland       | <b>29 637 545</b>                   | <b>19 003</b>     | <b>17 387 263</b>  | <b>12 231 279</b>        |
| Portugal      | <b>29 514 596</b>                   | <b>1 555 707</b>  | <b>15 998 198</b>  | <b>11 960 691</b>        |
| <b>TOTAAL</b> | <b>345 616 784</b>                  | <b>71 324 213</b> | <b>136 725 822</b> | <b>137 566 749</b>       |

De vastleggingen van het Cohesiefonds worden gedaan op basis van afzonderlijke kredieten. De betalingen volgen met andere woorden de oorspronkelijke vastleggingen van de middelen. Als alle projecten overeenkomstig de besluiten worden uitgevoerd, bestaat er "automatisch" een te vereffenen krediet wegens de tijdsperiode tussen de datum van het besluit en de datum van de betaling van de balans (normaliter 4 à 5 jaar).

Om het niveau van de betalingen voor vastleggingen uit het verleden te vergroten, zijn verder bijzondere inspanningen geleverd om de nog betaalbaar te stellen



kredieten voor vóór 2000 begonnen acties af te wikkelen. Ongeveer 40% van de aan het begin van het jaar nog betaalbaar te stellen kredieten is in 2006 betaald of geannuleerd. Eind 2006 waren de nog betaalbaar te stellen kredieten gedaald tot 2,7% van de jaarlijkse begroting van het Cohesiefonds (vergeleken met circa 50% eind 2002, 39% eind 2003, 15% eind 2004 en 6,7% eind 2005). De inspanningen om de nog betaalbaar te stellen kredieten verder af te wikkelen, zijn tot in 2007 voortgezet in partnerschap met de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de projecten en de bijbehorende betalingsaanvragen.

Bijzonderheden over de in 2006 voor elke lidstaat goedgekeurde projecten zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

## **2. ECONOMISCHE SITUATIE EN KOPPELING AAN VOORWAARDEN**

De verordening van de Raad inzake het Cohesiefonds<sup>2</sup> koppelt macro-economische voorwaarden aan het gebruik van het Fonds. In de verordening wordt bepaald dat "uit het Fonds geen nieuwe projecten en, in het geval van omvangrijke projecten, geen nieuwe projectstadia in een lidstaat worden gefinancierd indien de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid en op aanbeveling van de Commissie, vaststelt dat de lidstaat [zijn stabiliteits- of convergentieprogramma] niet zodanig heeft uitgevoerd dat een buitensporig overheidstekort wordt voorkomen". Dit weerspiegelt de rol van het Cohesiefonds als instrument van begrotingsondersteuning op nationaal niveau om de lidstaten te helpen bij het voeren van een stringent macro-economisch beleid.

Tegen vier lidstaten die steun uit het Cohesiefonds ontvangen (Cyprus, Hongarije, Polen en Portugal) zijn bijkomende stappen in de procedure in verband met het buitensporige tekort ondernomen. Voor geen van deze landen hielden die stappen echter in dat werd overwogen om de financiering uit het fonds op te schorten.

De Raad heeft in juni 2006 besloten om de procedure tegen Cyprus te staken aangezien het zijn buitensporig tekort in 2005 had gecorrigeerd. Wat Portugal betreft, heeft de Commissie in juni 2006 een mededeling gepubliceerd waarin staat dat het land goed op weg is om zijn buitensporig tekort te corrigeren.

Sinds de inleiding van de procedure in verband met het buitensporige tekort in 2004 is reeds bij twee gelegenheden (in januari 2005 en in november 2005) geconstateerd dat Hongarije geen effectieve actie in reactie op de aanbevelingen van de Raad heeft ondernomen. De Commissie heeft echter bij geen van deze gelegenheden de Raad aanbevolen om de betaling van de verplichtingen uit hoofde van het Cohesiefonds op te schorten. Aangezien Hongarije geen lid van de Eurozone is, geldt voor dit land een specifieke afwijking van de toepassing van verdere stappen in de procedure in verband met het buitensporige tekort. Na de indiening in september 2006 van de bijwerking van het herziene convergentieprogramma voor 2006 kon de Raad Hongarije slechts op grond van een nieuw besluit overeenkomstig artikel 104, lid 7,<sup>3</sup> verdere aanbevelingen doen. Als het land niet aan deze aanbevelingen voldoet, zullen

---

<sup>2</sup> Gebaseerd op artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1164/94 in de gecodificeerde versie die door de Commissie is ingediend.

<sup>3</sup> Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, artikel 104 over buitensporige overheidstekorten.

de bepalingen van artikel 104, lid 8, van toepassing zijn, die de mogelijkheid van opschorting van de betaling van de verplichtingen uit hoofde van het Cohesiefonds omvatten.

In november 2006 heeft de Raad in verband met Polen een besluit overeenkomstig artikel 104, lid 8, genomen, waarin wordt bepaald dat de ondernomen acties tot correctie van zijn buitensporig tekort in lijn met de aanbevelingen van de Raad niet adequaat blijken te zijn. Dit besluit is nog genomen op grond van de doelstellingen die zijn vastgesteld in de bijgewerkte versie van het convergentieprogramma in 2005 en de begrotingskennisgeving in het voorjaar van 2006. Overeenkomstig de recente (2006) bijwerking van het convergentieprogramma zal Polen zijn buitensporig tekort tegen 2007 corrigeren, deels omdat het in aanmerking komt voor de bepaling van het hervormde Stabiliteits- en groeipact die het mogelijk maakt dat een deel van de pensioenhervormingskosten in mindering wordt gebracht.

Griekenland lijkt op de goede weg te zijn om zijn buitensporig tekort te corrigeren: in lijn met het besluit van de Raad van februari 2005 overeenkomstig artikel 104, lid 9, heeft het in 2006 zijn tekort teruggebracht tot minder dan 3% van het bbp. In drie onlangs toegetreden lidstaten met een buitensporig tekort in 2004 – Tsjechië, Malta en Slowakije – maakten de budgettaire ontwikkelingen geen verdere stappen in de procedure in verband met het buitensporige tekort meer nodig, aangezien de Commissie in december 2004 heeft geconcludeerd dat al deze landen effectieve actie in reactie op de aanbevelingen van de Raad hadden ondernomen. De procedure in verband met het buitensporige tekort is in 2006 voor deze landen echter niet gestaakt. In lijn met de aanbevelingen van de Raad heeft Malta zijn buitensporig tekort tegen 2006 gecorrigeerd. Slowakije zal zijn tekort terugbrengen tot minder dan 3% van het bbp tegen 2007, terwijl Tsjechië volgens plan dit doel tegen 2010 hoopt te bereiken.

De verordening inzake het Cohesiefonds voor de periode 2007-2013<sup>4</sup> heeft enkele onduidelijkheden opgehelderd die in het verleden bestonden in verband met de toepassing van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor het Cohesiefonds. Zij bepaalt dat een besluit overeenkomstig artikel 104, lid 8, de Commissie de mogelijkheid biedt om de opschorting van de steun uit het Cohesiefonds voor te stellen. De Raad mag op zijn beurt besluiten om alle betalingsverplichtingen of een deel daarvan op te schorten met ingang van 1 januari van het jaar volgende op het besluit. Als de Raad later in de context van de procedure in verband met het buitensporige tekort vindt dat de lidstaat de nodige correctieve actie heeft ondernomen, houdt dit automatisch in dat een besluit wordt genomen om de opschorting van de betalingsverplichtingen uit hoofde van de Cohesiefonds op te heffen. Er zijn regels voor de wederopname van de opgeschorte betalingsverplichtingen in de begroting opgesteld.

---

<sup>4</sup>

Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad van 11 juli 2006 tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/1994.

### **3. COÖRDINATIE MET HET VERVOER- EN HET MILIEUBELEID**

#### **3.1. Vervoer**

In 2006 nam de vervoersector iets minder dan de helft (49,2%) van de totale vastleggingen van het Cohesiefonds voor zijn rekening. Zoals in het verleden heeft de Commissie de lidstaten verzocht zich vooral op projecten voor vervoer per spoor te richten. De in 2006 goedgekeurde projecten per lidstaat staan vermeld in de bijlage bij dit verslag.

In de vervoersector wordt de communautaire steun op gecoördineerde wijze aan de hand van diverse instrumenten verleend: Cohesiefonds, ISPA, EFRO, programma's voor trans-Europese netwerken en EIB-leningen. De financiële steun uit deze instrumenten wordt hoofdzakelijk gericht op de trans-Europese vervoersnetwerken (TEN-T).

Overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1164/94, als gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1264/1999, kan het Cohesiefonds steun verlenen voor vervoersinfrastructuurprojecten van gemeenschappelijk belang, die door de lidstaten worden gefinancierd en in het kader van de richtsnoeren voor de ontwikkeling van de TEN-T worden geïdentificeerd.

De communautaire richtsnoeren voor de TEN-T zijn vastgesteld bij Beschikking nr. 1692/96/EG, als gewijzigd. In deze beschikking worden 30 prioritaire projecten van Europees belang aangegeven en worden de lidstaten opgeroepen om prioriteit te geven aan deze projecten. Artikel 19 bis van Beschikking nr. 1692/96/EG bepaalt dat de lidstaten bij de indiening van projecten in het kader van het Cohesiefonds, overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1164/94, passende prioriteit toekennen aan projecten die van Europees belang zijn verklaard.

#### **3.2. Milieu**

In 2006 was de milieusector goed voor iets meer dan de helft (50,8%) van de totale vastleggingen van het Cohesiefonds. De door het Cohesiefonds gesteunde projecten hebben over het algemeen bijgedragen aan de verwezenlijking van de algemene doelstellingen van het milieubeleid ten aanzien van duurzame ontwikkeling, met name de prioritaire gebieden van het zesde actieprogramma, in het bijzonder het beheer van de natuurlijke hulpbronnen en het afvalbeheer, en ten aanzien van investeringen om de effecten van de klimaatverandering te beperken. De in 2005 en 2006 goedgekeurde zeven thematische strategieën op het gebied van luchtkwaliteit, hulpbronnen, afval en recycling, stedelijk milieu, bodembescherming, marien milieu en bestrijdingsmiddelen zijn relevant voor uit het Cohesiefonds medegefinancierde projecten. De in 2006 goedgekeurde projecten per lidstaat staan vermeld in de bijlage bij dit verslag.

Het Cohesiefonds heeft in 2006 verder bijgedragen tot de tenuitvoerlegging van de milieuregelgeving, niet alleen door rechtstreekse financiering van de infrastructuur, maar ook door stimulansen te geven die ertoe moeten aanzetten de relevante richtlijnen toe te passen. Zo werd de toepassing van bepaalde richtlijnen als een van de voorwaarden voor de toekenning van de steun gesteld. Dit was met name het

geval voor thematische steunverlening met een territoriale dimensie, zoals natuurbehoud, afval- en afvalwaterbeheer en milieueffectbeoordeling.

In de toetredingsakten van de nieuwe lidstaten zijn tussentijdse streefdoelen voor investeringen in het milieuacquis vastgesteld. Daarom hebben deze landen water- en afvalbeheer aangemerkt als belangrijke prioriteiten voor hun uitgaven. Voor de belangrijkste richtlijnen op gebieden zoals afvalbeheer en water (vooral de behandeling van stedelijk afvalwater), maar ook op het vlak van de luchtkwaliteit en de inspanningen om industriële vervuiling tegen te gaan (geïntegreerde preventie en bestrijding van vervuiling), is de behoefte aan investeringen en infrastructuur in de meeste gevallen nog steeds groot. De steun uit het Cohesiefonds voor milieu-infrastructuur is voor de nieuwe lidstaten dan ook van cruciaal belang.

#### **4. INSPECTIES**

Wat de vier oorspronkelijke lidstaten betreft, zijn in totaal zeven audits in Spanje, Portugal en Griekenland verricht om de uitvoering van de actieplannen te controleren en te zorgen voor de follow-up van de in 2004-2005 aan een audit onderworpen CF-projecten. In 2006 zijn ook controles van de werkzaamheden van de voor de afsluiting van projecten in het kader van het Cohesiefonds verantwoordelijke organen verricht.

Bovendien zijn in het directoraat-generaal Regionaal beleid in 2006 procedures voor de afsluiting van projecten in het kader van het Cohesiefonds vastgesteld om ervoor te zorgen dat in het afsluitingsproces de nodige informatie van de beheersautoriteit en het afsluitende orgaan wordt verkregen zodat de nodige garanties worden verstrekt wat de wettelijkheid en regelmatigheid van de definitieve kostendeclaratie betreft. Is dit niet het geval, dan worden financiële correcties toegepast.

Voor de in 2004 toegetreden lidstaten hadden de in 2006 uitgevoerde auditwerkzaamheden vooral betrekking op follow-upaudits om na te gaan of de naar aanleiding van de in 2005 verrichte systeemaudits gedane aanbevelingen daadwerkelijk waren uitgevoerd, alsook op audits ter controle van de projectuitgaven. Er is ook bijzondere aandacht besteed aan het onderzoek van de werkzaamheden van de nationale auditorganen. Dit omvatte de controle van de kwaliteit van de systeemaudits, steekproefcontroles en andere kwesties in verband met de opstelling van het auditcertificaat. Er zijn in totaal dertien audits uitgevoerd, waaronder audits in combinatie met de audit van het EFRO.

Gezien de specifieke risico's bij de toepassing van deugdelijke inschrijvings- en gunningsprocedures is in 2005 een specifiek thematisch onderzoek gestart met betrekking tot de na de toetreding in de nieuwe lidstaten gegunde opdrachten. Het doel van het onderzoek was zowel preventief als correctief. In 2006 zijn follow-upaudits uitgevoerd om na te gaan of de op grond van de audits gedane aanbevelingen waren uitgevoerd.

In het jaarverslag 2006 van het directoraat-generaal wordt voor het functioneren van de beheers- en controlesystemen een positief oordeel gegeven over de systemen in vijf lidstaten (Cyprus, Estland, Griekenland, Malta en Slovenië).

Over de resterende lidstaten is een oordeel met voorbehoud gegeven als gevolg van materiële tekortkomingen in belangrijke onderdelen van het systeem (Tsjechië, Hongarije, Ierland, Letland, Litouwen, Polen, Portugal, Slowakije en Spanje). Voor geen van de lidstaten was het oordeel negatief.

## **5. ONREGELMATIGHEDEN EN SCHORSING VAN DE STEUN**

Overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1831/94 betreffende onregelmatigheden en de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen, alsmede betreffende de inrichting van een informatiesysteem op dit gebied<sup>5</sup> hebben acht van de begunstigde lidstaten melding gemaakt van 228 gevallen van onregelmatigheden, waarmee een bedrag van 186 604 797 euro aan communautaire steun gemoeid was. Van deze gevallen is een eerste administratieve of gerechtelijke vaststelling gemaakt.

De meeste van deze gevallen (183) zijn gemeld door de vier oorspronkelijke lidstaten die voor steunverlening uit het Cohesiefonds in aanmerking kwamen, en met name door Griekenland (103); met deze gevallen was een totaal bedrag van 117 856 924 euro aan communautaire steun gemoeid, waarvan 12 698 144 euro nog moet worden teruggevorderd. Het resterende gedeelte is in mindering gebracht van de bij de Commissie ingediende verzoeken om eindbetaling. In 2006 is vooruitgang geboekt bij de toepassing van voornoemde verordening in Spanje, waar 82 gevallen zijn gemeld, waarmee een communautaire bijdrage van 44 472 847 euro was gemoeid waarvan nog 30 179 534 euro moet worden teruggevorderd. Van de 18 door de Portugese autoriteiten gemelde gevallen, waarmee een bedrag van 23 747 904 euro aan communautaire steun was gemoeid, moet nog 14 850 306 euro worden teruggevorderd.

Slechts vijf nieuwe lidstaten, namelijk Polen, Tsjechië, Hongarije, Letland en Litouwen, hebben gevallen (respectievelijk 10, 6, 6, 2 en 1) gemeld, waarmee minder grote bedragen dan die hierboven waren gemoeid. Een deel van de desbetreffende bedragen is vóór de indiening van de betalingsverzoeken bij de Commissie in mindering is gebracht.

De andere begunstigde lidstaten hebben de Commissie meegedeeld dat zij in 2006 geen onregelmatigheden hebben geconstateerd. Van een aantal tijdens nationale en/of communautaire audits ontdekte gevallen moet nog overeenkomstig de desbetreffende verordening kennisgeving worden gedaan.

In de meeste gevallen waarvan kennisgeving is gedaan, hebben de onregelmatigheden te maken met de regels voor overheidsopdrachten en in de overige gevallen met de declaratie van niet-subsidiabele uitgaven.

In 2006 is Verordening (EG) nr. 1828/2006 in werking getreden voor de nieuwe programmeringsperiode 2007-2013. Afdeling 4 van deze verordening over onregelmatigheden regelt nu de kennisgeving van onregelmatigheden en is ook van toepassing op het Cohesiefonds voor binnen de nieuwe programmeringsperiode

---

<sup>5</sup> PB L 191 van 29 juli 1994, blz.1, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2168/2005, PB L 345 van 21 december 2005, blz. 15.

goedgekeurde projecten. Verordening (EG) nr. 1831/94 blijft gelden voor krachtens Verordening (EG) nr. 1164/94 genomen besluiten.

In 2006 heeft het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) drie zaken geopend in verband met de over het Cohesiefonds ontvangen informatie. Een van deze zaken heeft geleid tot de opening van een "controlezaak"<sup>6</sup> en de twee andere zaken zijn in afwachting van een evaluatie naar 2007 overgedragen. Er zijn geen controles in verband met Verordening (EG) nr. 2185/96<sup>7</sup> uitgevoerd.

## 6. EVALUATIE

In artikel 13 van de herziene Verordening (EG) nr. 1164/94 wordt bepaald dat de Commissie en de lidstaten ervoor moeten zorgen dat de uitvoering van de Cohesiefondsprojecten op efficiënte wijze wordt gemonitord en geëvalueerd. Dit houdt in dat projectbeoordelings-, monitoring- en evaluatiemaatregelen moeten worden genomen, op grond waarvan de projecten zo nodig worden aangepast.

De Commissie en de lidstaten voeren, zo nodig in samenwerking met de Europese Investeringsbank, een beoordeling en evaluatie van alle medegefinancierde projecten uit.

De uit het Fonds te financieren projecten worden door de Commissie in overeenstemming met de begunstigde lidstaat goedgekeurd. Wat de projectbeoordeling betreft, gaat elke aanvraag om steun vergezeld van een kosten-batenanalyse van het project. Uit deze analyse moet blijken dat de sociaaleconomische voordelen op middellange termijn evenredig zijn aan de ingezette financiële middelen. De Commissie bestudeert deze evaluatie op grond van de beginselen die zijn vastgesteld in de handleiding voor kosten-batenanalyses<sup>8</sup>. Deze in 2003 gepubliceerde handleiding wordt thans bijgewerkt.

Op grond hiervan heeft de Commissie in 2006 belangrijke interne methodologische steun verleend en de lidstaten bijgestaan via capaciteitsopbouwacties, bedoeld om de consistentie van de financiële en economische ex-ante-analyse van de projecten te verbeteren. In oktober 2006 heeft de Commissie een handleiding over de bij de uitvoering van kosten-batenanalyses te gebruiken methodologie goedgekeurd<sup>9</sup>. Dit werkdocument bevat enkele algemene beginselen voor de uitvoering van kosten-batenanalyses en een stel werkregels en moedigt de lidstaten aan een eigen handleiding voor kosten-batenanalyses op te stellen.

Bovendien verricht de Commissie ex-postevaluaties op steekproeven van uit het Cohesiefonds medegefinancierde projecten. De meest recente evaluatie is gepubliceerd in 2005 en had betrekking op een steekproef van 200 in de periode

---

<sup>6</sup> Controlezaken zijn zaken waarvoor een ander orgaan of een andere autoriteit van de lidstaat zijn/haar eigen extern onderzoek uitvoert, hoewel OLAF daartoe ook bevoegd is.

<sup>7</sup> PB L 292 van 15 november 1996, blz.2.

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/cost/guide02_en.pdf).

<sup>9</sup> Europese Commissie, DG Regionaal beleid, "Guidance on the methodology for carrying out cost-benefit analysis, 2007-2013 – Evaluation Unit Working Document n. 4", te vinden op [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/working/sf2000\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000_en.htm).

1993-2002 uitgevoerde projecten. De volgende ex-postevaluatie zal volgens plan in 2009 worden uitgevoerd.

## **7. NIEUW REGELGEVEND KADER VOOR DE PERIODE 2007-2013**

Verordening (EG) nr. 1164/94 inzake het Cohesiefonds stelt de voorschriften voor de uitvoering van het Fonds tot en met 31 december 2006 vast. Met het oog op het begin van de volgende programmeringsperiode (2007-2013) heeft de Commissie een reeks nieuwe verordeningen voor de uitvoering van het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het Europees Sociaal Fonds opgesteld.

Deze verordeningen zijn in 2006 goedgekeurd. De nieuwe verordeningen betreffende de uitvoering van het Cohesiefonds zijn:

- Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999;

- Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad van 11 juli 2006 tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94;

- Uitvoeringsverordening (EG) nr. 1828/2006 van de Commissie van 8 december 2006 waarin de voorschriften voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad worden vastgesteld.

Alle voor de periode 2007-2013 geldende verordeningen zijn te vinden op de internetsite van INFOREGIO:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/newregl0713_en.htm).

## **8. VOORLICHTING EN INFORMATIE**

Op 22 juni en 20 december zijn te Brussel twee voorlichtingsvergaderingen met de 25 lidstaten gehouden. Tijdens de eerste vergadering heeft de Commissie de definitieve toewijzingen voor elke lidstaat in 2006 gepresenteerd. Aangezien 2006 het laatste jaar van de programmeringsperiode is, is benadrukt dat de nog beschikbare vastleggingskredieten vóór 31 december moeten worden besteed. Er is geen overdracht van kredieten uit nadere begrotingsonderdelen gepland. Er is ook een presentatie gedaan van het JASPERS-initiatief (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions). Dit initiatief, dat is opgezet in samenwerking tussen de Commissie en de EIB, heeft tot doel de lidstaten bij te staan bij de technische beoordeling van de toekomstige grote projecten die bij de Commissie zullen worden ingediend. JASPERS zal vanaf 2007 operationeel zijn. Tijdens de vergadering in december heeft de Commissie de ontwerprichtsnoeren voor de sluiting van Cohesiefondsprojecten gepresenteerd. De Commissie heeft op het volgende gewezen: i) voor de sluiting moeten de projecten voldoen aan de bepalingen van de desbetreffende besluiten; ii) de einddatum voor de subsidiabiliteit van de projecten in de periode 2000-2006 blijft 31 december 2010; en iii) de regel "één wijziging" is van toepassing. Ten slotte heeft de Commissie erop gewezen dat dit de laatste

voorlichtingsvergadering in het kader van Verordening (EG) nr. 1164/94 was. De aangelegenheden in verband met het Cohesiefonds zullen vanaf 1 januari 2007 overeenkomstig de nieuwe Verordening (EG) nr. 1083/2006 in het coördinatiecomité van de Fondsen worden behandeld.

De Commissie heeft in 2006 twee vergaderingen voor communicatiemedewerkers van het EFRO en het Cohesiefonds georganiseerd. Deze vonden plaats op 15 juni en 5 december. Er zijn verscheidene communicatiekwesies besproken, er zijn toelichtingen over de uitvoering van de nieuwe verordeningen verstrekt en er zijn enkele casestudies en steekproefproducten gepresenteerd. Deze vergaderingen voor voorlichtingsmedewerkers zullen ook in 2007 worden georganiseerd.