



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 18.10.2004
COM(2004) 674 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de rol van de Europese normalisatie in het kader van beleid en wetgeving van de
Gemeenschap**

{SEC(2004) 1251}

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de rol van de Europese normalisatie in het kader van beleid en wetgeving van de Gemeenschap

(Voor de EER relevante tekst)

1. SAMENVATTING

Normalisatie is een integrerend onderdeel van het beleid van de Raad en de Commissie om "betere regelgeving" uit te voeren, het concurrentievermogen van ondernemingen te vergroten en belemmeringen voor de internationale handel te verwijderen. Dit werd door het Europees Parlement in 1999¹ en door de Raad zowel in zijn resolutie van 28 oktober 1999² als in zijn conclusies van 1 maart 2002³ over de rol van de normalisatie in Europa bevestigd. Bij die gelegenheid verzocht de Raad de Commissie de doelstellingen, de reikwijdte en de behoeften van het Europese normalisatiebeleid te beoordelen. De Commissie heeft dit verzoek ingewilligd, een analyse van de huidige situatie gemaakt en vastgesteld op welke belangrijke gebieden het Europese normalisatiesysteem en de instrumenten die het Europese normalisatiebeleid ten dienste staan, moeten en kunnen worden verbeterd. De resultaten van deze analyse zijn neergelegd in twee documenten. Deze mededeling is het eerste; hierin wordt gewezen op het toenemende belang van normalisatie voor de ondersteuning van het EU-beleid. In het tweede document, een werkdokument van de diensten van de Commissie over de "uitdagingen voor de Europese normalisatie" worden deze uitdagingen in het licht van een steeds veranderende economie geanalyseerd. Het is de bedoeling hierin aanbevelingen op te nemen over de wijze waarop deze uitdagingen het best het hoofd kan worden geboden.

Uit deze beoordeling blijkt dat het huidige normalisatiesysteem in Europa, dat in hoofdzaak op Richtlijn 98/34⁴ gebaseerd is, gebracht heeft wat ervan werd verwacht. Gebleken is dat de Europese normalisatie met succes wordt ingezet voor de voltooiing van de interne markt voor goederen.

Toch is er ruimte voor verbetering. Dit betreft alle belanghebbenden op het gebied van de Europese normalisatie, te beginnen met de Europese Commissie zelf, maar ook de Europese normalisatieorganisaties, de nationale normalisatie-instituten, de nationale

¹ Resolutie over het verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement betreffende de efficiëntie en transparantie bij de Europese normalisatie in het kader van de nieuwe benadering, PB C 150 van 28.5.1999.

² Resolutie van de Raad van 28 oktober 1999 betreffende "de rol van de normalisatie in Europa" (PB C 141 van 19.5.2000).

³ Conclusies van de Raad van 1 maart 2002 betreffende normalisatie (PB C 66 van 15.3.2002).

⁴ Richtlijn 98/34 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, PB L 204 van 21.7.1998, gewijzigd bij Richtlijn 98/48 van het Europees Parlement en de Raad, PB L 217 van 5.8.1998.

autoriteiten, het bedrijfsleven en niet te vergeten de niet-gouvernementele organisaties die belangen hebben op normalisatiegebied.

- De Europese normalisatie heeft **een belangrijke bijdrage aan de functionering van de internemarktwetgeving** geleverd. Sinds 1998 zijn ongeveer 20 nieuwe wetten en wetsontwerpen, met name op het gebied van ICT en milieu- en consumentenbescherming, uitgewerkt en uitgevoerd, waarin voor normen een ondersteunende rol was weggelegd. Op grond daarvan lijkt het mogelijk om via de nieuwe aanpak of een verdergaande methode **ook op andere terreinen normen toe te passen ter ondersteuning van de Europese wetgeving**. De Commissie zal zich, in overeenstemming met haar verplichting te zorgen voor betere regelgeving, blijven inzetten voor een ruimer gebruik van normen ter ondersteuning van wetgeving. De Europese normalisatie kan een **belangrijke rol spelen bij de vergroting van het concurrentievermogen van het bedrijfsleven in Europa**. In verband daarmee worden in het kader van het vrijwillige Europese normalisatiesysteem activiteiten ontwikkeld op alle gebieden die - afgezien van de interne markt voor goederen - voor de goede werking van de interne markt van belang zijn, zoals diensten, ICT, consumenten- en milieubescherming.
- Daarbij **moet de Europese normalisatie echter altijd goed inspelen op de behoeften van de markt**, met name op die van de industrie. De Commissie weet dat er kritiek is op de geringe doeltreffendheid en snelheid van het normalisatieproces, met name op het gebied van nieuwe technologieën als ICT, waar een snelle ontwikkeling van normen noodzakelijk is om gelijke tred te houden met de snel veranderende marktomstandigheden. Door industriële fora en consortia uitgewerkte specificaties spelen een steeds grotere rol, met name op internationaal niveau. **De Commissie is van mening dat er nog een enorm potentieel voor verbetering van de doeltreffendheid en efficiëntie van het Europese normalisatiesysteem en zijn mechanismen is, zodat deze ook onder voortdurend veranderende omstandigheden tegemoet kunnen komen aan de behoeften van de markt en van het bedrijfsleven**. Omdat de Europese normalisatie onafhankelijk is en door het bedrijfsleven wordt aangestuurd, moeten de Europese normalisatieorganisaties samen met de belanghebbenden nagaan of hun werkmethoden, procedures en beleid wel voldoende rekening houden met de behoeften van de belanghebbenden en of zij niet beter kunnen reageren op de huidige marktvereisten.
- Van haar kant moet de EU de normalisatie in het kader van het EU-beleid een meerwaarde verlenen door **het institutionele kader te herzien** en ervoor te zorgen dat normalisatie hierin een doeltreffende rol heeft. Dit omvat de vaststelling van een rechtsgrond voor de financiering van de Europese normalisatie en de herziening van het normengedeelte van Richtlijn 98/34 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.
- De Commissie zal in samenwerking met de Europese normalisatieorganisaties de ontwikkeling van internationale normen door de desbetreffende internationale normalisatie-instituten en het gebruik ervan blijven bevorderen. Wanneer er internationale normen bestaan, worden deze waar mogelijk door de Europese normalisatieorganisaties op uniforme wijze omgezet en als basis voor communautaire wetgeving gebruikt.

- Volgens de Commissie zou ook **buiten de EU meer bekendheid moeten worden gegeven aan het Europese normalisatiesysteem en hetgeen hiermee is bereikt**, met name om de voordelen van het Europese harmonisatiemodel te presenteren aan de nieuwe "buren" die de EU na de uitbreiding heeft gekregen. In haar recente mededeling over "Europees nabuurschapsbeleid"⁵ heeft de Commissie uitdrukkelijk gewezen op het belang van de conformiteitsbeoordeling en de normalisatie in verband daarmee. Verder moeten er door een grotere samenwerking tussen de Europese normalisatieorganisaties, hun nationale leden, de Commissie en de lidstaten meer synergieën worden ontwikkeld om ook buiten Europa bekendheid aan de Europese normalisatie te geven⁶.

2. BELEIDSGEBIEDEN WAAR OOK NORMEN MOGELIJK ZIJN

2.1 Nieuwe wetgeving en nieuwe wetgevingsinitiatieven

Voor de voltooiing van de interne markt van goederen bleek ondersteuning van nieuwe-aanpakwetgeving door Europese normen een succesvol en belangrijk instrument te zijn. De Raad bevestigde dit succes in zijn conclusies van 1 maart 2002 inzake de Europese normalisatie. **Hij vroeg de Commissie na te gaan of dit model tot nieuwe beleidsgebieden, ook buiten de internemarktwetgeving, zou kunnen worden uitgebreid.**

In dit verband moet erop worden gewezen dat gebleken is dat met de nieuwe aanpak als specifiek wetgevingsmodel een goede koppeling kan worden gelegd tussen het openbare belang (d.w.z. bescherming van de volksgezondheid en de openbare veiligheid en consumenten- en milieubescherming) en de belangen van het bedrijfsleven om normen vast te stellen die aansluiten bij de stand van de techniek. Dankzij de nieuwe aanpak zijn flexibeler en minder dwingende wetgevingsvormen mogelijk op gebieden waar anders ieder detail in de wetgeving zelf had moeten worden vastgelegd.

Al in het "Tussentijds verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement inzake genomen maatregelen ingevolge de resoluties betreffende Europese normalisatie die in 1999 door de Raad en het Europees Parlement zijn aangenomen" heeft de Commissie verslag uitgebracht over haar activiteiten inzake de uitbreiding van het gebruik van normen ter ondersteuning van haar wetgeving en beleid⁷. Sinds het nieuwe verzoek van de Raad van maart 2002 om op de ingeslagen weg voort te gaan en **in de context van zowel de noodzaak de wetgeving te vereenvoudigen in verband met de uitbreiding van de Europese Unie als de voorstellen om het "acquis" bij te werken en te vereenvoudigen**⁸, is door diverse wetgevings- en beleidsinitiatieven in de Gemeenschap verdere vooruitgang geboekt. Bij deze gebieden gaat het, in hoofdzaak in overeenstemming met het beleid van de Commissie inzake betere regelgeving⁹, om ICT, diensten, vervoer en consumenten- en milieubescherming.

⁵ COM (2004) 373 def.

⁶ Zie het werkdocument van de diensten van de Commissie over de "Uitdagingen voor de Europese normalisatie": http://europa.eu.int/comm/enterprise/standards_policy/index.htm (nog niet gepubliceerd).

⁷ Zie uitvoeriger COM (2001) 527 def., blz. 9 e.v.

⁸ COM (2003) 71.

⁹ Verslag van de Commissie over Europese governance, december 2002, COM (2002) 705 def. In het kader van dit beleid inzake betere regelgeving heeft de Commissie zich ertoe verplicht systematischer de effecten van belangrijke wetgevingsprojecten te beoordelen. In dit verband moet worden gekeken

Het gebruik van normen op andere wetgevingsgebieden dan de interne markt is dan ook zeer wenselijk, waarbij, in overeenstemming met de voorstellen van de Commissie over governance en betere regelgeving, uiteraard rekening moeten worden gehouden met de specifieke kenmerken van die gebieden.

2.2 Normalisatie ter ondersteuning van het concurrentievermogen van de industrie

De voordelen van Europese normalisatie gaan veel verder dan alleen de ondersteuning van Europese wetgeving. Door de ontwikkeling van vrijwillige normen door belanghebbenden kan de toegevoegde waarde worden verhoogd en het concurrentievermogen toenemen¹⁰. Normen maken al sinds mensenheugenis een integrerend deel uit van het marktsysteem; steeds waren ze van groot belang voor het vergroten van de nationale rijkdom. **Dankzij normen kan het concurrentievermogen toenemen, terwijl de kosten voor productie en verkoop lager worden, wat de economie als geheel ten goede komt.** Door het gebruik van normen wordt de verscheidenheid geringer, is de interoperabiliteit gewaarborgd, blijft de kwaliteit behouden en wordt informatie verstrekt. Volgens een recente studie van een van de belangrijke nationale normalisatie-instituten draagt normalisatie in Europa ongeveer 1% aan de waarde van het bruto binnenlands product bij¹¹. De door normalisatie gegenereerde toegevoegde waarde zou ten minste even groot zijn als de waarde die door octrooiering wordt gegenereerd. Dit bevestigt het belang van normalisatie voor het Europees beleid. **De Commissie is zich hiervan bewust en heeft het gebruik van normen daarom in diverse beleidsstukken geïncorporeerd.**

2.2.1 Verbetering van de interne markt voor goederen en diensten

In haar **internemarktstrategie 2003-2006**¹² heeft de Commissie een tienpuntenplan ontwikkeld om de interne markt beter te laten werken. Tot de prioriteiten behoren met name de **verbetering van het vrije verkeer van goederen en het in praktijk brengen van het vrije verkeer van diensten.**

In de markteconomie van de Europese Unie levert de **dienstensector** (bv. zakelijke dienstverlening, vervoer, energie, telecommunicatie, toerisme en recreatie) een groot gedeelte van de totale werkgelegenheid op (70% betreft marktdiensten¹³). Toch blijft de **beschikbaarheid van vrijwillige normen voor de dienstensector ver achter bij zijn economische belang en potentieel**¹⁴. Men is het erover eens dat Europese normen de intracommunautaire handel in diensten vergroten en het concurrentievermogen stimuleren. Daarom heeft de Commissie de Europese normalisatieorganisaties gevraagd een programma uit te werken om samen met de belanghebbenden prioritaire gebieden voor Europese

naar alternatieven en de minst dwingende oplossing. Een van de middelen is een verwijzing naar vrijwillige normen.

¹⁰ Zo leverde normalisatie volgens een studie van het Oostenrijkse normalisatie-instituut ON ("Der Nutzen der Normung für Unternehmen und Volkswirtschaft", blz. 20) in Oostenrijk € 1,74 miljard op, terwijl de kosten maar € 43 miljoen bedroegen. De opbrengst was dus veertig keer zo hoog als de kosten.

¹¹ Economic benefits of standardization, gepubliceerd door DIN (het Duitse normalisatie-instituut), 2000, ISBN 3-410- 1486- 4.

¹² Mededeling van de Commissie: Internemarktstrategie - Prioriteiten 2003 – 2006, COM (2003) 238 def.

¹³ Tot de marktdiensten behoren alle diensten behalve die van de overheid.

¹⁴ Zie in dit verband Standards in the Service Sector, Fraunhofer-Institut für Systemtechnik und Innovationsforschung, april 2003, blz. 1, 2.

normalisatie vast te stellen en op Europees niveau een dynamisch normalisatieproces te initiëren.

Bovendien constateert de Commissie tot haar spijt dat er weliswaar opmerkelijk veel gemeenschappelijke normen bestaan, maar dat de certificeringssystemen en de nationale keurmerken nog sterk uiteenlopen. Producenten die hun producten op de EU-markt willen brengen, voelen zich daarom vaak verplicht de overeenstemming van hun producten aan te tonen door hierop het nationale keurmerk aan te brengen. Het zou vooral een enorme stap voorwaarts zijn wanneer men zich op een gemeenschappelijk Europees markeringssysteem kan verlaten als vrijwillige basis voor overeenstemming met vrijwillige normen. **De Europese normalisatieorganisaties, hun nationale leden, de lidstaten en de belanghebbenden wordt verzocht oplossingen te zoeken om de gang van zaken op dit gebied te verbeteren.**

2.2.2 Innovatie

Normen spelen ook een belangrijke rol bij de innovatie en beïnvloeden zo de investeringsbesluiten van het bedrijfsleven op het gebied van O&O. Als bron voor de meest actuele technische kennis verruimen normen de kennisbasis van de economie en kunnen ze nieuwe technologieën en onderzoeksresultaten harmonieus in het ontwerp- en ontwikkelingsproces van nieuwe producten en diensten integreren. Als marktinstrument helpen normen bedrijven een gemeenschappelijke handelstaal te ontwikkelen. **Een belangrijk voorbeeld is GSM ("Global System for Mobile Communications")**, dat een internationale markt voor mobiele communicatie creëerde en een drijvende kracht is voor de ontwikkeling van vele mobiele toepassingen. Bovendien geven Europese en internationale normen op soortgelijke wijze steun aan de **nieuwe satellietnavigatie-infrastructuur "Galileo"**, niet alleen voor haar implementatie, maar ook voor het gebruik ervan in allerlei toepassingen. Een probleemloze entree van de Galileo-toepassingen en -diensten op de wereldmarkt is alleen mogelijk als de normen terzake algemeen worden aanvaard. Perinormatief onderzoek, de wetenschappelijke basis voor normen, draagt bij tot een bedrijfsklimaat dat bevorderlijk is voor O&O en innovatie. Het is daarom van belang de band tussen onderzoeksactiviteiten en normalisatie te versterken, zodat de voordelen van normalisatie optimaal zijn.

2.2.3 Normalisatie en ICT/IT

Normen kunnen ertoe bijdragen interoperabiliteit te creëren en te waarborgen, zodat ze fragmentatie van markten helpen voorkomen. Dit is vooral van belang op zich snel ontwikkelende markten met voortdurend veranderende technologieën, zoals op het gebied van ICT, waar de markt de afgelopen tien jaar grondig en blijvend is veranderd. Door de liberalisering van deze markt is er thans concurrentie tussen de sectoren. De monolithische wereld van het verleden is vervangen door een heterogene ontwikkeling op technologisch gebied.

Er is sprake van een beduidende verschuiving van hardware naar software, en dientengevolge van de traditionele vormen van normalisatie naar producten met een korte ontwikkelings- en exploitatiecyclus. Hierdoor ontstaan parallelle routes naar normen in verband met de ter vermijding van marktfragmentatie noodzakelijke interoperabiliteit. De behoefte aan interoperabiliteit maakt dat normen sneller tot stand moeten komen en er nieuwe normalisatie-instrumenten moeten worden ontwikkeld. Bovendien groeien telecommunicatie en IT naar elkaar toe, terwijl de mondialisering van de markten tot nieuwe marktstructuren en mondiale industriële partnerschappen leidt. Als gevolg daarvan worden consortia en fora bij de ontwikkeling van normen steeds belangrijker en dreigen de rol en de structuur van de

Europese normalisatie-organisaties en de interventies van overheidsinstanties op EU-niveau op het tweede plan te raken. Er moet dus worden gekeken naar de rol van normalisatie ter ondersteuning van de wetgeving in de ICT-sector.

Het Europese normalisatiebeleid en de Europese normalisatieorganisaties moeten deze feiten erkennen en het beleid, de procedures en de organisatorische structuren in nauwe samenwerking met de belanghebbenden en met name met het bedrijfsleven omvormen, teneinde beter te kunnen inspelen op de nieuwe marktvereisten.

2.3 Normalisatie ter ondersteuning van maatschappelijke behoeften

2.3.1 Milieu

In haar mededeling over **geïntegreerd productbeleid**¹⁵ heeft de Commissie erop gewezen dat **normen veel kunnen bijdragen tot een duurzame ontwikkeling**, zowel wat de economische en sociale als wat de milieuaspecten betreft. Een verbetering van normen zou kunnen bijdragen tot de vaststelling van het kader voor een voortdurende verbetering van de milieuaspecten van producten gedurende hun gehele levenscyclus. Normalisatiedeskundigen worden nu gestimuleerd meer aandacht aan het milieu te besteden. In haar recente **mededeling over de "Integratie van milieuaspecten in de Europese normalisatie"**¹⁶ was de belangrijkste boodschap van de Commissie dan ook dat alle belanghebbenden bij normalisatie moeten blijven streven naar integratie van de milieubescherming in de normalisatie¹⁷.

2.3.2 Toegankelijkheid voor iedereen

Normen zijn een belangrijk instrument om uitsluiting in de maatschappij en de economie te voorkomen. **De Europese maatschappij wordt steeds ouder.** Daarom groeit de markt voor goederen en diensten ten behoeve van gehandicapten of ouderen. **Met normalisatie kan deze uitdaging worden aangenomen** en de weg worden geëffend voor de invoering van innovatieve technologieën die de toegankelijkheid voor iedereen waarborgen. Hiervoor is wel het engagement van alle betrokkenen noodzakelijk.

2.3.3 Veiligheid

Normalisatie moet ook een belangrijke rol krijgen bij de bestrijding van terrorisme en de misdaadpreventie, teneinde burgers, infrastructuur en diensten die een mogelijk doelwit zijn, te beschermen.

3. DE MONDIALE DIMENSIE VAN NORMALISATIE

De belangrijkste internationale verplichtingen van de Europese Unie op dit gebied zijn neergelegd in de WTO-Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen. Bij deze overeenkomst wordt van de ondertekenaars onder meer verlangd dat zij op niet-

¹⁵ COM (2003) 302.

¹⁶ COM (2004) 130 def. van 25 februari 2004.

¹⁷ Als uitvloeisel hiervan heeft de Commissie de Europese normalisatieorganisaties een mandaat gegeven voor de programmering van normalisatiewerkzaamheden op het gebied van het eco-design van energiegebruikende producten. Dit mandaat is geaccepteerd en de werkzaamheden zullen waarschijnlijk binnenkort van start gaan.

discriminerende wijze en zonder onnodige handelsbelemmeringen op te werpen technische voorschriften en internationale normen ontwikkelen en uitvoeren. Ook wordt aanbevolen om bij de opstelling van technische voorschriften waar mogelijk gebruik te maken van internationale normen.

De Commissie bevordert in samenwerking met de Europese normalisatieorganisaties het gebruik van internationale normen. Te dien einde neemt zij deel aan handelsdialogen als TABD¹⁸ en MEBF¹⁹, geeft zij steun aan samenwerkings- en partnerschapsovereenkomsten tussen de Europese en internationale normalisatieorganisaties, bevordert zij regelgevingsmodellen als die van de Economische Commissie voor Europa van de VN (VN/ECE) die tot normen kunnen leiden en geeft zij technische bijstand. **Deze acties hebben ten doel het Europese bedrijfsleven in staat te stellen markttoegang te krijgen en zijn concurrentievermogen te vergroten.**

Om hiertoe in staat te zijn en de effectiviteit van het Europese systeem aan te tonen **heeft de Gemeenschap behoefte aan een sterk Europees normalisatiesysteem met voldoende infrastructuur**, dat ervoor kan zorgen dat internationale normen die zijn uitgewerkt en ter ondersteuning van het Gemeenschapsbeleid in Europese normen zijn omgezet, met dit beleid in overeenstemming zijn. Met een dispaaraat systeem dat op vele met elkaar concurrerende nationale normalisatie-instellingen is gebaseerd, kan dat nooit worden bereikt. **Daarom wordt de lidstaten, hun nationale normalisatie-instellingen en de belanghebbenden gevraagd een sterk en coherent Europees normalisatiesysteem te blijven ondersteunen. Tevens moeten het bedrijfsleven en de belanghebbenden in Europa zich volledig inzetten voor Europese normalisatie, zodat zij op het niveau van de internationale normalisering een drijvende kracht kunnen zijn.**

4. AANBEVELINGEN VOOR VERDERE ACTIES

Uit overleg met de lidstaten en de belanghebbenden op normalisatiegebied is gebleken dat zij het eens zijn met de visie van de Commissie terzake. Ook hebben zij bevestigd dat er behoefte is aan verbetering en dat daarvoor tal van nieuwe activiteiten nodig zijn, die **uitvoerig worden toegelicht in het werkdocument van de diensten van de Commissie over "de uitdagingen voor de Europese normalisatie"**. De Commissie zal onderstaande aanbevelingen in concrete acties omzetten. Zij verzoekt de Europese normalisatieorganisaties, de lidstaten en de belanghebbenden de acties ten uitvoer te leggen op de gebieden waarvoor zij verantwoordelijk zijn. De omzetting van de aanbevelingen kan weer tot nieuwe acties leiden, die moeten worden neergelegd in een actieprogramma dat door de Commissie in samenwerking met de lidstaten en de belanghebbenden moet worden opgesteld.

De aanbevelingen voor acties zijn:

4.1. In het Europees beleid en de Europese wetgeving meer gebruik blijven maken van Europese normalisatie

- De Commissie is ervan overtuigd dat haar beleid om ter ondersteuning van de Europese wetgeving en het Europees beleid ook op niet tot de interne markt behorende gebieden gebruik te maken van normen succesvol was. Zij is vast

¹⁸ Trans Atlantic Business Dialogue

¹⁹ Mercosur European Business Forum

voornemens deze aanpak te blijven toepassen en een uitgebreid gebruik van normen in haar beleid te ondersteunen.

- In dit verband is het belangrijk dat de besluitvormers in de lidstaten meer weten over de voordelen van Europese normen ter ondersteuning van de wetgeving en het beleid van de Gemeenschap.

4.2. Verbetering van de doeltreffendheid, coherentie en bekendheid van de Europese normalisatie en van haar institutionele kader

- Doeltreffendheid: het is van wezenlijk belang dat Europese normen binnen een redelijke termijn worden ontwikkeld. Daarom moeten de Europese normalisatieorganisaties hun doeltreffendheid ook verder aanzienlijk verbeteren teneinde goed te kunnen reageren op de behoeften van het bedrijfsleven en de regelgevers. Dit betreft ook de beschikbaarheid van procedures waarmee deze organisaties beter op de behoeften van consortia kunnen inspelen. Zij moeten het potentieel voor synergieën ten volle benutten door hun samenwerking te verbeteren en hun coördinatiemechanismen voor onderwerpen van gemeenschappelijk belang te versterken.
- ICT: de Commissie zal proberen om samen met de lidstaten en de belanghebbenden een strategische herziening op gang te brengen, die ertoe moet leiden dat alle betrokkenen bij normalisatie beter op de behoeften van de gemeenschap en de markt kunnen reageren, zodat de IT-sector over doeltreffend uitgewerkte specificaties kan beschikken.
- De effectieve participatie van alle belanghebbenden (ngo's, milieu, consumenten, MKB, overheid, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, overeenkomstig de geest van de OTH-Overeenkomst) is nog niet voldoende gewaarborgd, noch bij de Europese normalisatieorganisaties, noch in alle lidstaten. Er zijn verbeteringen nodig. Ook moeten we ons meer inspannen, om ondernemers zover te krijgen dat zij inzien dat Europese normen een strategisch hulpmiddel voor het concurrentievermogen en voor de uniforme toepassing van technische wetgeving in de interne markt zijn. Ieders engagement moet in dit opzicht worden gereactiveerd.
- Versterking van het institutionele kader: het institutionele kader moet worden herzien om ervoor te zorgen dat normalisatie ook werkelijk effectief is. Dit betekent dat er een rechtsgrond voor de financiering van de Europese normalisatie moet komen en dat het gedeelte van Richtlijn 98/34 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften dat betrekking heeft op normen, moet worden herzien.
- Financiële levensvatbaarheid van de Europese normalisatie: de Europese normalisatie moet in hoofdzaak worden gefinancierd uit de bijdragen van de betrokkenen. Gezien de rol van de Europese normalisatie ter ondersteuning van het Europese beleid zal de Commissie activiteiten op het gebied van Europese normalisatie en Europese infrastructuur medefinancieren. De lidstaten zijn medeverantwoordelijk voor de financiële levensvatbaarheid van het Europese normalisatiesysteem. De financiering van de centrale infrastructuur van CEN/CENELEC, die thans uitsluitend afhankelijk is van EU-bijdragen en de jaarlijkse bijdragen van de nationale normalisatie-instituten, moet worden herzien om

haar een bredere basis te geven. Handhaving van een sterke, gecentraliseerde infrastructuur ter verdediging van Europese belangen is van essentieel belang. De Commissie zal een wetsvoorstel indienen dat een rechtsgrond moet bieden voor de financiële ondersteuning van de Europese normalisatie, omdat dit een hulpmiddel is voor het Europese beleid op het gebied van al deze activiteiten en behoeften.

4.3 Europese normalisatie en de mondialisering

- De Commissie zal de door de internationale normalisatie-instellingen (ISO, IEC, ITU) opgestelde internationale normen en de omzetting ervan in de EU blijven ondersteunen.
- Wanneer internationale normen worden ontwikkeld en deze ter ondersteuning van Europees beleid in Europese normen worden omgezet, moeten de Europese normalisatieorganisaties ervoor zorgen dat deze normen in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het EU-beleid.
- De rol van de Europese normalisatie in de internationale context moet worden versterkt en er moet meer bekendheid worden gegeven aan haar prestaties wat de vergroting van de markttoegang en het concurrentievermogen betreft. Het is van belang er bij de Europese industrie en de betrokkenen op aan te dringen hun inzet voor de Europese normalisatie als drijvende kracht voor internationale normalisatie te herhalen. En het verdient ook aanbeveling dat de lidstaten (met het oog op de uitgebreide Unie) hun engagement voor de Europese normalisatie bevestigen. De Europese normalisatieorganisaties en belanghebbenden worden aangemoedigd concrete acties te ondernemen om meer bekendheid te geven aan hun activiteiten.