



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 14.7.2004
COM(2004) 498 definitief

WERKDOCUMENT VAN DE COMMISSIE

**Voorstel voor verlenging van het
INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD
over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure**

TOELICHTING

Het bijgaande interinstitutioneel akkoord (IIA) over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure is een werkdocument ten behoeve van de onderhandelingen tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

Het doel ervan is, een set wederzijds erkende regels vast te leggen voor het beheer van het meerjarig financieel kader en de opeenvolging van handelingen in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure.

Richtsnoeren voor een nieuwe akkoord inzake de begrotingsdiscipline

De essentie bewaren

Agenda 2000 heeft zijn hoofddoelstellingen inzake financiële discipline, geordende ontwikkeling van de uitgaven en interinstitutionele samenwerking in de loop van de begrotingsprocedure met succes gerealiseerd. De begroting van de Europese Unie is elk jaar tijdig aangenomen en beide takken van de begrotingsautoriteit hebben Agenda 2000 gezamenlijk aangepast om de supplementaire financiële behoeften in verband met de uitbreiding met tien nieuwe lidstaten op te vangen.

De opzet van dit voorstel voor een interinstitutioneel akkoord is daarom, de kern van het financieel kader ongewijzigd te laten:

- de uitgaven worden voor elk jaar van de periode 2007-2013 onderverdeeld in grote categorieën, “rubrieken” genoemd;
- per rubriek worden maximumbedragen aan vastleggingskredieten, “plafonds” genoemd, vastgesteld in het financieel kader 2007-2013 (zie tabel bijlage I);
- zowel voor de vastleggings- als voor de betalingskredieten worden totaalbedragen per jaar bepaald;
- het jaarlijks plafond voor de betalingskredieten mag het voor de eigen middelen vastgestelde maximum, zijnde momenteel 1,24% van het bruto nationaal inkomen (BNI) van de EU, niet te boven gaan.

Vereenvoudigen, consolideren

Het voorliggende voorstel voor een akkoord voorziet in de verlenging van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999, rekening houdende met de opgedane ervaring, en in de consolidatie van alle sinds 1982 op begrotingsgebied aangenomen gemeenschappelijke verklaringen en interinstitutionele akkoorden.

In het bijzonder is het de bedoeling het Interinstitutioneel Akkoord van 7 november 2002 over de financiering van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) – goedgekeurd in de loop van de huidige periode van de financiële vooruitzichten – erin op te nemen. Er wordt voorgesteld om het SFEU verder te ontwikkelen tot een Europees instrument voor solidariteit en snelle interventie.

Anticiperend op toekomstige institutionele ontwikkelingen, wordt in het kader van het voorliggende akkoord voorgesteld om “financiële vooruitzichten” te vervangen door “meerjarig financieel kader” of “het financieel kader”.

Flexibiliteit en transparantie: de Agenda 2000-ervaring

Begrotingsdiscipline dient noodzakelijkerwijs gepaard te gaan met flexibiliteit binnen de grenzen van het overeengekomen meerjarig financieel kader. Een goed doordachte flexibiliteit maakt het mogelijk om de beschikbare middelen doelmatiger toe te wijzen en terzelfder tijd op onvoorziene behoeften of nieuwe prioriteiten in te spelen. De mate van flexibiliteit wordt bepaald door verschillende parameters: de lengte van de door de financiële vooruitzichten bestreken periode; het aantal uitgavenrubrieken; de binnen elk uitgavenplafond beschikbare marges; de marge ten opzichte van het maximum aan eigen middelen; het aandeel van tevoren via “referentiebedragen” in medebeslissingsbesluiten bepaalde EU-uitgaven; de algemene houding ten aanzien van het gebruik van de herzieningsprocedure.

Door de veranderende mix van deze factoren is de mate van flexibiliteit in de loop der jaren geëvolueerd. Tot dusver konden onverwachte uitdagingen voor de EU-begroting met succes worden opgevangen binnen *Agenda 2000*, maar dat ging wel gepaard met een toenemende complexiteit en geringere doorzichtigheid, en kwam de doelmatigheid van de middelenallocatie niet noodzakelijkerwijs ten goede. Het bestaande flexibiliteitsinstrument en het Solidariteitsfonds van de EU (SFEU) dienden buiten de financiële vooruitzichten om te worden gecreëerd om erkende noden te lenigen. De manier waarop het flexibiliteitsinstrument in de praktijk wordt gebruikt, is een afwijking van de oorspronkelijke opzet en dreigt de geloofwaardigheid van het mechanisme en de interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied aan te tasten. De Commissie is van mening dat doorzichtiger, geheel in het financieel kader geïntegreerde instrumenten tot meer begrotingsdiscipline zouden leiden. De Commissie stelt de volgende maatregelen voor om toekomstige uitdagingen op te vangen en een juist evenwicht tussen begrotingsdiscipline en doelmatige allocatie van middelen te bewerkstelligen.

- (1) In de eerste plaats moet de procedure om de uitgavenplafonds te herzien haar oorspronkelijke functie terugkrijgen, namelijk het voornaamste instrument zijn om het financieel kader aan te passen als er wezenlijke, duurzame veranderingen in de politieke prioriteiten optreden. Om de herzieningsprocedure haar oorspronkelijke functie terug te geven, stelt de Commissie een regelmatige evaluatie van de behoeften voor, b.v. in de vorm van een *trialoog* tussen Parlement, Raad en Commissie voorafgaand aan de presentatie van elk voorontwerp van begroting.
- (2) Ten tweede: het intensieve gebruik van het flexibiliteitsinstrument in het kader van Agenda 2000 bewijst dat het aan een reële behoefte beantwoordde. Dit instrument schiet zijn oorspronkelijke doel echter voorbij en wordt overvloedig gebruikt om het plafond voor externe acties onrechtstreeks te verhogen. Een dergelijke afwijking van de oorspronkelijke opzet dreigt de geloofwaardigheid van het mechanisme en de interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied aan te tasten. De Commissie stelt daarom ter vervanging van het bestaande “flexibiliteitsinstrument” een nieuw *flexibel herverdelingsmechanisme* voor, waarmee de begrotingsautoriteit op voorstel van de Commissie binnen zekere grenzen kredieten van de ene uitgavenrubriek naar de andere zou kunnen overschrijven, voorzover men onder de globale plafonds blijft.

- (3) Ten derde wordt een *groeiaanpassingsfonds* voorgesteld om het financieel kader aan de economische conjunctuur te kunnen aanpassen. Hiermee zou binnen de uitgavenrubriek 1a “concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid” tot 1 miljard euro kunnen worden gemobiliseerd. Dat bedrag kan, wanneer de situatie zulks toestaat, worden verhoogd met maximaal nog eens 1 miljard euro per jaar aan kredieten uit de Structuurinstrumenten die na toepassing van de n+2-regel ongebruikt blijven.
- (4) Ten vierde zal de voorgestelde nieuwe indeling van de uitgaven eveneens bevorderlijk zijn voor de flexibiliteit en de doelmatige allocatie van middelen doordat onnodige compartimentering wordt vermeden.
- De uitgavenstructuur van Agenda 2000 is grotendeels een erfenis van de eerste en daarop volgende financiële vooruitzichten. Zij bestaat uit 8 uitgavenrubrieken, of 11 wanneer de subrubrieken worden meegerekend. Het compartimenteren van de middelen in een groot aantal rubrieken en subrubrieken maakt het systeem stroef en kan het bijsturen van de uitgaven om de politieke doelstellingen van de Unie te realiseren, belemmeren, waardoor het uiteindelijke doel – begrotingsmiddelen ten dienste stellen van beleidsdoelstellingen – in het gedrang komt.
- Een kleiner aantal begrotingsrubrieken weerspiegelt niet alleen de echt grote beleidsdoelstellingen, maar verschaft ook de noodzakelijke manoeuvreerruimte om te reageren op ontwikkelingen die niet altijd jaren van tevoren te voorzien zijn. Voor het financieel kader 2007-2013 stelt de Commissie vijf grote uitgavenrubrieken voor (zie tabel bijlage I).
- (5) Tot slot wordt voorgesteld om het Europees instrument voor solidariteit en snelle interventie in het financieel kader op te nemen omwille van de begrotingsdiscipline en de transparantie. De ervaring met de buiten het financieel kader om opgerichte voorloper ervan – het Solidariteitsfonds van de Europese Unie - heeft immers geleerd dat een gebrek aan flexibiliteit binnen de financiële vooruitzichten aanleiding geeft tot ad-hocoplossingen in noodsituaties. De Commissie is overtuigd van de noodzaak van dit instrument, maar stelt voor om het volledig in het meerjarig financieel kader op te nemen.

Gevolgen voor de verordening betreffende de begrotingsdiscipline

Uit de praktijk van de financiële vooruitzichten 2000-2006 blijkt dat het bij Verordening nr. 2040/2000 van de Raad betreffende de begrotingsdiscipline voorziene landbouwrichtsnoer niet langer noodzakelijk is, aangezien voor de landbouwuitgaven tot 2013 al plafonds gelden. De overige bepalingen betreffende de begrotingsdiscipline op landbouwgebied zullen overgenomen en aangescherpt worden in de voorgestelde nieuwe verordening betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (artikelen 18-20). Door de omschakeling van marktinterventiemechanismen op directe betalingen aan agrariërs en maatregelen op het gebied van plattelandsontwikkeling zijn de landbouwuitgaven ook voorspelbaarder geworden.

De monetaire reserve bestaat niet meer en door het onderhavige voorstel voor de verlenging van het interinstitutioneel akkoord worden ad-hocregelingen voor de reserves voor externe acties en noodhulp overbodig.

De Commissie is derhalve van mening dat Verordening nr. 2040/2000 van de Raad moet worden ingetrokken. Zij zal daartoe te gepasten tijde een voorstel indienen.

Richtsnoeren inzake de interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied

Deel II van het interinstitutioneel akkoord is gericht op het verbeteren van de jaarlijkse begrotingsprocedure. De meeste bepalingen komen voort uit de begrotingspraktijk of zijn overgenomen uit eerdere akkoorden en verklaringen. Zij zijn aan het nieuwe Financieel Reglement aangepast¹. De bijlagen I tot en met IV zijn een integrerend deel van het voorgestelde akkoord.

Structuur en indeling van de uitgaven

Bijlage III bevat een bijgewerkte indeling van de uitgaven (verplichte/niet-verplichte) per rubriek van de nieuwe structuur. Er is een bepaling opgenomen op grond waarvan de classificatie van nieuwe begrotingsitems door beide takken van de begrotingsautoriteit wordt vastgesteld in het kader van de jaarlijkse overlegprocedure.

Financiële bepalingen in wetgevingsbesluiten

Het beginsel dat is uiteengezet in de Gemeenschappelijke Verklaring van 6 maart 1995 en vervat in punt 33 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999, nl. dat de instellingen zich ertoe verbinden tijdens de begrotingsprocedure niet af te wijken van de referentiebedragen welke in het kader van de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, wordt gehandhaafd. De medebeslissingsprocedure is sinds 1995 echter gestadig uitgebreid en de strikte bepalingen inzake de referentiebedragen leggen aan het begrotingsbeleid steeds grotere beperkingen op. De Commissie stelt daarom voor dat de begrotingsautoriteit en de Commissie, bij de opstelling van het voorontwerp van begroting, enige armslag zouden krijgen, namelijk de mogelijkheid om beperkt (5%) van die bedragen af te wijken.

Conclusie

Het interinstitutioneel akkoord over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure is een doeltreffend instrument gebleken om de jaarlijkse begrotingswerkzaamheden in een meerjarig financieel kader in te passen. De verlenging ervan moet worden aangegrepen om de verschillende akkoorden en gemeenschappelijke verklaringen op begrotingsgebied te actualiseren en te vereenvoudigen. Tot slot wordt met dit akkoord beoogd de flexibiliteit en de transparantie te verbeteren en zodoende een juist evenwicht tot stand te brengen tussen begrotingsdiscipline en doelmatige allocatie van middelen.

¹ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

Ontwerp
**EUROPEES PARLEMENT
RAAD
COMMISSIE
INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD**

van [...]

tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure

Noot: om rekening te houden met de mogelijke inwerkingtreding van de grondwet in de komende periode van de financiële vooruitzichten, wordt in het onderhavige voorstel de term "financiële vooruitzichten" vervangen door "meerjarig financieel kader.

De opmerkingen hebben betrekking op wijzigingen ten opzichte van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999.

Tekst van het IIA	Opmerkingen
1. Dit Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, hierna de "instellingen" genoemd, beoogt de begrotingsdiscipline toe te passen en het verloop van de jaarlijkse begrotingsprocedure en de interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied te verbeteren.	
2. De begrotingsdiscipline in het kader van dit akkoord is algemeen. Zij geldt voor alle uitgaven en zij verbindt voor de gehele duur van dit akkoord alle bij de uitvoering ervan betrokken instellingen.	
3. Dit akkoord doet geen afbreuk aan de respectieve budgettaire bevoegdheden van de onderscheiden instellingen, zoals zij in de Verdragen zijn omschreven. Wanneer in dit akkoord naar dit punt wordt verwezen, besluit de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen en het Europees Parlement met meerderheid van de stemmen van zijn leden en van drie vijfde van het aantal uitgebrachte stemmen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 272, lid 9, vijfde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (hierna "het EG-Verdrag" genoemd).	
4. Elke wijziging van de bepalingen van dit akkoord behoeft instemming van alle instellingen die daarbij partij zijn. Voor de in de tabel van het meerjarig financieel kader	

Tekst van het IIA	Opmerkingen
aangebrachte wijzigingen dienen de procedures te worden gevolgd die daartoe in dit akkoord zijn voorzien.	
5. Dit akkoord bestaat uit twee delen: - Deel I bevat een omschrijving en de wijze van toepassing van het meerjarig financieel kader ² 2007-2013 en geldt voor de duur van het financieel kader, - Deel II betreft de verbetering van de interinstitutionele samenwerking in de loop van de begrotingsprocedure.	Wijziging: de duur van het meerjarig financieel kader
6. De Commissie dient, telkens wanneer zij dat nodig acht, en in ieder geval tegelijk met ieder in toepassing van punt 29 ingediend voorstel voor een nieuw financieel kader, over de tenuitvoerlegging van dit akkoord een verslag in, in voorkomend geval vergezeld van wijzigingsvoorstellen.	
7. Dit akkoord treedt in werking op 01.01.07. Met ingang van die datum vervangt dit akkoord: - het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure ³ ;	Wijzigingen: Actualisering en vereenvoudiging.

² Het meerjarig financieel kader wordt in dit akkoord ook “het financieel kader” genoemd.

³ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1. Dit interinstitutioneel akkoord verving en annuleerde reeds de volgende besluiten:
- de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 30 juni 1982 betreffende verschillende maatregelen ter verzekering van een beter verloop van de begrotingsprocedure, PB C 194 van 28.7.1982, blz. 1.
- het Interinstitutioneel Akkoord van 29 oktober 1993 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, PB C 331 van 7.12.1993, blz. 1.
- de Verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 6 maart 1995 betreffende de opneming van financiële bepalingen in de wetgevingsbesluiten, PB C 102 van 4.4.1996, blz. 4.
- de gemeenschappelijke verklaring van 12 december 1996 betreffende een betere informatieverschaffing aan de begrotingsautoriteit over visserijovereenkomsten, PB C 20 van 20.1.1997, blz. 109.
- het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie van 16 juli 1997 over de bepalingen inzake de financiering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, PB C 286 van 22.9.1997 van blz. 80.
- het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 13 oktober 1998 betreffende de rechtsgronden en de uitvoering van de begroting, PB C 344 van 12.11.1998, blz. 1.

<i>Tekst van het IIA</i>	<i>Opmerkingen</i>
- het Interinstitutioneel Akkoord van 7 november 2002 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de financiering van het solidariteitsfonds van de Europese Unie ter aanvulling van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure ⁴ .	

⁴ PB C 283 van 20.11.2002, blz. 1.

DEEL I – FINANCIIEEL KADER 2007-2013: OMSCHRIJVING EN WIJZE VAN TOEPASSING A. Inhoud en draagwijdte van het financieel kader	
8. De in bijlage I opgenomen tabel van het financieel kader 2007-2013 maakt een integrerend deel van dit akkoord uit. Deze tabel is het referentiekader van de interinstitutionele begrotingsdiscipline. De inhoud ervan is in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van [...] van [...].	
9. Het financieel kader beoogt gedurende een middellange periode een geordende ontwikkeling van de uitgaven van de Europese Unie, per hoofdcategorie, te waarborgen, zulks binnen de grenzen van de eigen middelen.	
10. Het financieel kader 2007-2013 stelt voor elk van die jaren en voor elke rubriek en subrubriek uitgavenbedragen in de vorm van kredieten voor vastleggingen vast. Tevens worden per jaar totale uitgavenbedragen in de vorm van kredieten voor vastleggingen en kredieten voor betalingen vastgesteld. Al deze bedragen zijn uitgedrukt in de prijzen van 2004. In het financieel kader wordt geen rekening gehouden met de begrotingsplaatsen die met toegewezen ontvangsten in de zin van artikel 18 van het Financieel Reglement van 25.06.02 van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen ⁵ , hierna "het Financieel Reglement" genoemd, worden gefinancierd.	Wijzigingen: - Algemene bijwerking - al. 4 geschrapt: het voorstel bevat geen afzonderlijke rubriek "pretoetredingsuitgaven". - al. 5 geschrapt: overbodig geworden omdat de Commissie voorstelt het Europees Ontwikkelingsfonds in het financieel kader op te nemen. - 6de alinea: er wordt niet meer verwezen naar het landbouwrichtsnoer (zie de toelichting hierboven). - Voor aanpassingen betreffende specifieke rubrieke, zie punt 15 hierna.

⁵ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

11. De instellingen erkennen dat elk van de in het financieel kader 2007-2013 in absolute waarde vastgestelde bedragen een jaarlijks maximumbedrag aan uitgaven voor de algemene begroting der Europese Gemeenschappen betekent. Onverminderd eventuele wijzigingen van deze maxima overeenkomstig de bepalingen van dit akkoord verbinden zij zich ertoe bij de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden in de loop van elke desbetreffende begrotingsprocedure en tijdens de uitvoering van de begroting van het betrokken begrotingsjaar de verschillende jaarlijkse maximumbedragen aan uitgaven in acht te nemen.	al. 2 geschrapt: het voorstel bevat geen afzonderlijke rubriek "pretoetredingsuitgaven".
12. De twee takken van de begrotingsautoriteit komen overeen om voor de duur van het financieel kader 2007-2013 de maximale stijgingspercentages van de niet-verplichte uitgaven die voortvloeien uit de begrotingen welke binnen de grenzen van de maxima van het financieel kader zijn opgesteld, te aanvaarden. De instellingen zorgen er tijdens de begrotingsprocedure en bij de goedkeuring van de begroting met het oog op een goed financieel beheer zo veel mogelijk voor dat voldoende marges beschikbaar blijven onder de maxima van de verschillende rubrieken. 13. Ieder volgens de medebeslissingsprocedure vastgesteld besluit van het Europees Parlement en de Raad en ieder door de Raad vastgesteld besluit waardoor de in de algemene begroting der Europese Gemeenschappen beschikbare kredieten of de in het financieel kader geraamde kredieten zoals bedoeld in punt 11 worden overschreden, mag financieel slechts worden uitgevoerd wanneer de begroting is gewijzigd en, in voorkomend geval, het financieel kader op gepaste wijze, volgens de voor ieder van die gevallen voorgeschreven procedure zijn herzien.	Wijzigingen: - al. 2: rubriek 2 van Agenda 2000, die uitsluitend van tevoren toegewezen uitgaven bevatte, heeft geen bijzondere bestaansredenen meer. Kredieten voor structuurverrichtingen worden hoofdzakelijk opgenomen in rubriek 1b, die ook niet van tevoren toegewezen uitgawezen bevat. - al. 3 geschrapt: deze bepaling is opgenomen in deel II, artikel 39.
14. Voor elk van de door het financieel kader bestreken jaren mag het totaal van de nodige kredieten voor betalingen, na jaarlijkse bijstelling en met inachtneming van de geschiede aanpassingen en herzieningen, niet tot een hoger opvragingspercentage van de eigen middelen leiden dan het voor diezelfde middelen geldende maximum. Zo nodig besluiten de twee takken van de begrotingsautoriteit volgens de in punt 3 van dit akkoord bepaalde stemprocedure tot verlaging van de maxima van het financieel kader om het voor de eigen middelen vastgestelde maximum in acht te nemen.	

B. Jaarlijkse bijstelling en aanpassing van het financieel kader <i>Technische aanpassing</i> 15. Ieder jaar gaat de Commissie vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n + 1 over tot de volgende technische aanpassing van het financieel kader op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (BNI) en van de prijzen: a) herberekening tegen de prijzen van het jaar n + 1 van de maxima en van de bedragen aan kredieten voor vastleggingen en aan kredieten voor betalingen; b) berekening van de marge die onder het maximum van de eigen middelen beschikbaar blijft. De Commissie verricht deze technische aanpassing op basis van de recentst beschikbare economische gegevens en prognoses. De technische aanpassing voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (het Europees Garantiefonds voor de landbouw en het Europees Fonds voor plattelandsontwikkeling), de Structuurfondsen onder rubriek 1b, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor de visserij wordt echter op basis van een deflator van 2 % per jaar uitgevoerd. De resultaten van deze aanpassing en de eraan ten grondslag liggende economische prognoses worden aan de twee takken van de begrotingsautoriteit medegedeeld. Voor het betrokken jaar wordt later niet tot een andere technische aanpassing overgegaan, zulks noch tijdens het begrotingsjaar, noch bij wijze van correctie achteraf in latere jaren.	Opmerkingen en wijzigingen: - al. 2: update van de procedure voor de technische aanpassing in het licht van de nieuwe benamingen van de landbouw- en structuurprogramma's. - al. 2: de deflator van 2% wordt gehandhaafd. - al. 3 geschrapt. De mogelijkheid om de indexeringsbasis te herzien, komt te vervallen.
<i>Aanpassing in verband met de uitvoering van de begroting</i> 16. Tezamen met de mededeling van de technische aanpassing van het financieel kader legt de Commissie aan de twee takken van de begrotingsautoriteit het voorstel tot aanpassing van het totale bedrag van de kredieten voor betalingen voor die zij, rekening houdend met de uitvoering van de begroting, nodig acht om een geordende ontwikkeling ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen.	

<i>Actualisering van de prognoses voor betalingskredieten na 2013</i> 17. De Commissie zal de prognoses voor de betalingskredieten na 2013 in 2010 actualiseren. Daarbij wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke uitvoering van de begrotingskredieten voor vastleggingen en voor betalingen en met de prognoses voor de uitvoering. Tevens worden de regels geëvalueerd die zijn vastgesteld om een geordende ontwikkeling van de betalingskredieten ten opzichte van de vastleggingskredieten en de groeiprognozes voor het bruto nationaal inkomen (BNI) van de Europese Unie te waarborgen.	Wijzigingen: - Punt 17 geschrapt. Deze bepaling is overbodig indien het financieel kader en de desbetreffende basisbesluiten zoals gepland in 2005 worden aangenomen. In de plaats daarvan wordt een verklaring voorgesteld (<i>in fine</i> van dit document).
<i>Aanpassingen in verband met buitensporige overheidstekorten</i> 18. Wanneer een procedure wegens buitensporig overheidstekort tot een schorsing van in de begroting vastgelegde kredieten betreffende het Cohesiefonds heeft geleid, kan de Raad tezamen met de opheffing van de schorsing tot overschrijving van de geschorste vastleggingskredieten naar een volgend jaar besluiten. Kredieten die zijn geschorst voor jaar n, kunnen uiterlijk in jaar n+1 opnieuw op de begroting worden opgevoerd. De Raad neemt een besluit op voorstel van de Commissie, met inachtneming van de relevante bepalingen van de basisverordening.	Nieuw punt 18 in verband met het voorstel voor een nieuwe Cohesiefondsverordening en de procedure in geval van buitensporig overheidstekort, in het bijzonder de sancties met betrekking tot de begrotingskredieten voor vastleggingen in het kader van het Cohesiefonds.
19. Het Europees Parlement en de Raad spreken zich overeenkomstig het bepaalde in punt 3 van dit akkoord vóór 1 mei van jaar n over deze voorstellen uit.	
C. Herziening van het financieel kader 20. Naast de regelmatige technische aanpassing en aanpassingen in verband met de uitvoering van de begroting kan het financieel kader op voorstel van de Commissie worden herzien om het hoofd te bieden aan nieuwe, aanvankelijk onvoorziene situaties, met inachtneming van het maximum van de eigen middelen.	
21. Als algemene regel moet een dergelijk herzieningsvoorstel vóór het begin van de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar of vóór het eerste van de begrotingsjaren waarop de herziening betrekking heeft, worden ingediend en goedgekeurd. Elke herziening van het financieel kader tot 0,03 % van het BNI van de Gemeenschap binnen de marge voor onvoorziene uitgaven wordt overeenkomstig het bepaalde in	Actualisering: bruto nationaal product (BNP) is vervangen door bruto nationaal inkomen (BNI) na de inwerkingtreding van het nieuwe eigenmiddelenbesluit (PB L 253/42 van 7.10.2000).

punt 3 bij gemeenschappelijk besluit van de twee takken van de begrotingsautoriteit aangenomen. Elke herziening van het financieel kader boven 0,03% van het BNI van de Gemeenschap binnen de marge voor onvoorziene uitgaven wordt bij gemeenschappelijk besluit van de twee takken van de begrotingsautoriteit aangenomen, waarbij de Raad met eenparigheid van stemmen besluit.	
22. Onverminderd het bepaalde in punt 39 onderzoeken de instellingen de mogelijkheden voor een herschikking van de uitgaven tussen de onder de rubriek welke met de herziening gemoeid is, begrepen programma's op basis, met name, van elke verwachte onderbesteding van de kredieten. Er dient naar te worden gestreefd om, binnen het maximum van de betrokken rubriek, een in absolute waarde en in percentage van de voorgenomen nieuwe uitgave significant bedrag vrij te maken. De instellingen gaan de mogelijkheden na om de verhoging van het maximum van een rubriek met een verlaging van het maximum van een andere rubriek te compenseren. Een herziening van het financieel kader uit hoofde van de verplichte uitgaven mag niet tot een verlaging van het voor de niet-verplichte uitgaven beschikbare bedrag leiden. Bij iedere herziening moet erop worden toegezien dat de juiste verhouding tussen vastleggingen en betalingen wordt bewaard.	Actualisering: al. 3 geschrapt: het voorstel voor het financieel kader 2007-2013 bevat geen afzonderlijke rubriek "pretoetredingsuitgaven".
D. Gevolgen van het ontbreken van een gemeenschappelijk besluit over de aanpassing of de herziening van het financieel kader 23. Bij ontstentenis van een gemeenschappelijk besluit van het Europees Parlement en van de Raad over enige door de Commissie voorgestelde aanpassing of herziening van het financieel kader, blijven de voorheen bepaalde bedragen, na jaarlijkse technische aanpassing, als uitgavenmaxima voor het betrokken begrotingsjaar gelden.	

E. Reserve voor noodhulp

24. De reserve voor noodhulp is opgenomen onder rubriek 4 “de EU als mondiale partner” van het financieel kader. Zij wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen. De reserve voor noodhulp is bestemd om snel te reageren op specifieke hulpbehoeften van niet-lidstaten ingevolge gebeurtenissen die bij de opstelling van de begroting niet te voorzien waren; het gaat hierbij in de eerste plaats om humanitaire acties, maar ook om door de omstandigheden gerechtvaardigde acties op het gebied van civiele crisisbeheersing en burgerbescherming. Het jaarlijkse bedrag van de reserve wordt voor de duur van het financieel kader vastgesteld op 221 miljoen euro, in constante prijzen.

Wanneer de Commissie van mening is dat deze reserve moet worden aangesproken, legt zij aan de twee takken van de begrotingsautoriteit een voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsplaatsen voor.

Elk voorstel van de Commissie om van de reserve voor noodhulp gebruik te maken moet echter worden voorafgegaan door een onderzoek van de mogelijkheden tot herschikking van kredieten.

Tegelijk met haar overschrijvingsvoorstel leidt de Commissie een, eventueel vereenvoudigde, dialoogprocedure in om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming over de noodzaak om van de reserves gebruik te maken en over het vereiste bedrag te verkrijgen. De overschrijvingen geschieden in overeenstemming met artikel 26 van het Financieel Reglement⁶.

Wijzigingen en vereenvoudiging:

- al. 1 a): geschrapt. 2002 was het laatste jaar van de monetaire reserve.

- al. 1 b): schrapping van de verwijzing naar de reserve voor garanties op leningen aan derde landen. De Commissie zal een nieuwe regeling voorstellen waarbij de ter voorziening van het garantiefonds benodigde kredieten in de begroting worden opgenomen, zonder ad-hocbepaling voor het opvragen van de middelen.

- al. 1: de reserve voor noodhulp is de enige resterende reserve en wordt opgenomen onder rubriek 4. Zij kan nu ook worden aangesproken voor het civiele crisisbeheer en het beschikbare bedrag is aangepast op basis van de prijzen 2004 (alle bedragen van het voorgestelde financieel kader zijn uitgedrukt in constante prijzen (van 2004)).

- al. 2-5: de procedure voor de beschikbaarstelling van de reserve is in overeenstemming gebracht met het nieuw Financieel Reglement.

In geval van nood kunnen supplementaire behoeften worden opgevangen hetzij door overschrijving van andere begrotingsplaatsen, hetzij door een begrotingswijziging om de beschikbare ruimte te benutten.

⁶ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

F. Europees instrument voor solidariteit en snelle interventie 25. Een Europees instrument voor solidariteit en snelle interventie, hierna “het solidariteitsinstrument” genoemd, wordt opgenomen onder rubriek 3: “Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid”; het heeft als doel snelle financiële bijstand mogelijk te maken wanneer zich een grote ramp voordoet op het grondgebied van een lidstaat of een kandidaat-lidstaat, zulks overeenkomstig het desbetreffende basisbesluit. Voor het solidariteitsinstrument is jaarlijks een bedrag van maximaal 1 miljard EUR beschikbaar. Op 1 oktober van elk jaar moet ten minste een vierde van het jaarlijkse bedrag nog beschikbaar zijn om de behoeften te dekken die tot het einde van het begrotingsjaar ontstaan. Wanneer is voldaan aan de in het basisbesluit gestelde voorwaarden voor de beschikbaarstelling van middelen uit het solidariteitsinstrument, stelt de Commissie voor gebruik te maken van het instrument. Het daartoe strekkende besluit wordt gezamenlijk door de twee takken van de begrotingsautoriteit genomen overeenkomstig het bepaalde in punt 3. Tegelijk met haar voorstel om gebruik te maken van het solidariteitsinstrument leidt de Commissie een, eventueel vereenvoudigde, dialoogprocedure in om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming over de noodzaak om van het instrument gebruik te maken en over het vereiste bedrag te verkrijgen.	Nieuw punt. Gebaseerd op het IIA van 7 november 2002 over de financiering van het solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) en rekening houdende met het voorstel van de Commissie om het SFEU te ontwikkelen tot een instrument voor solidariteit en snelle interventie.
G. Flexibel herverdelingsmechanisme 26. Het herverdelingsmechanisme, waarvan het jaarlijks maximum 200 miljoen EUR belooft, is bestemd om voor een gegeven begrotingsjaar binnen het maximum van de aangegeven bedragen nauwkeurig bepaalde uitgaven te financieren die niet binnen het beschikbare maximum van een of meer andere rubrieken zouden kunnen worden gefinancierd. Het maakt het mogelijk om binnen zekere grenzen middelen te herverdelen tussen de rubrieken, met inachtneming van de totale jaarlijkse maximumbedragen en onverminderd het bepaalde in punt 39. De Commissie doet het voorstel van het herverdelingsmechanisme gebruik te maken nadat zij alle mogelijkheden heeft onderzocht om kredieten te herschikken binnen de rubriek waarin de bijkomende uitgaven vereist zijn.	Wijziging: Het nieuwe flexibel herverdelingsmechanisme vervangt het huidige flexibiliteitsinstrument, zoals voorgesteld in de mededeling van de Commissie van 10.2.2004, <i>Bouwen aan onze gemeenschappelijke toekomst</i>, [COM(2004) 101 def]. Op grond daarvan is een beperkte herverdeling mogelijk tussen rubrieken, met inachtneming van de totale maxima. Van tevoren toegewezen uitgaven zijn van het mechanisme uitgesloten.

Het voorstel kan voor het betrokken begrotingsjaar in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure worden ingediend. Het voorstel van de Commissie wordt in het voorontwerp van begroting opgenomen of gaat overeenkomstig het Financieel Reglement van het desbetreffende begrotingsinstrument vergezeld. Het daartoe strekkende besluit wordt gezamenlijk door de twee takken van de begrotingsautoriteit genomen overeenkomstig het bepaalde in punt 3. Deze overeenstemming komt in het kader van de in deel II, afdeling A, en in bijlage II van dit akkoord bedoelde overlegprocedure tot stand.	
H. Groeiaanpassingsfonds 27. In subrubriek 1a “<i>Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid</i>” zijn kredieten opgenomen ten behoeve van het Groeiaanpassingsfonds, met een maximum per jaar van 1 miljard EUR. Dit bedrag kan worden verhoogd met maximaal nog eens 1 miljard EUR per jaar aan vastgelegde maar niet opgenomen kredieten die op grond van de “n+2”-regel⁷ vrijkomen uit de twee cohesie-instrumenten (Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en Europees Sociaal Fonds). Het Groeiaanpassingsfonds is bedoeld om de uitgaven beter te kunnen afstemmen op veranderende omstandigheden en zodoende het bereiken van de doelstellingen inzake groei en cohesie te bevorderen door middel van aanpassingen waarmee onvoorziene ontwikkelingen met een wezenlijke impact op de groei en de werkgelegenheid kunnen worden opgevangen. Tevens zal het de Unie in staat stellen om te reageren op crises ten gevolge van ontwikkelingen in de wereldeconomie en het internationale handelsverkeer. Het fonds zal worden gebruikt om eventuele leemten in de realisatie van het stappenplan die worden vastgesteld naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie van de bij de uitvoering daarvan geboekte vooruitgang op de in het voorjaar gehouden Raad, aan te vullen door zo nodig de uitgaven te verhogen voor programma's onder de subrubrieken concurrentiekracht en cohesie en zodoende investeringen in en overheidssteun voor cruciale projecten te stimuleren.	Nieuw punt. - Het is de bedoeling om de onder rubriek 1 opgenomen kredieten voor bestaande instrumenten en acties aan te vullen met middelen uit het groeiaanpassingsfonds als aan de voorwaarden van de betrokken verordening is voldaan. - Is momenteel opgenomen onder rubriek 1a en bedoeld ter aanvulling van programma's in het kader van de Lissabon-strategie, waarvan de kredieten hoofdzakelijk onder rubriek 1a zijn opgenomen.

⁷ PB L 161 van 26.6.1999, blz. 1, artikel 31, lid 2.

Als de voorwaarden voor de beschikbaarstelling van kredieten uit het groeiaanpassingsfonds vervuld zijn, stelt de Commissie voor om gebruik te maken van het fonds. Het daartoe strekkende besluit wordt gezamenlijk door de twee takken van de begrotingsautoriteit genomen overeenkomstig het bepaalde in punt 3. Tegelijk met haar voorstel om gebruik te maken van het fonds leidt de Commissie een, eventueel vereenvoudigde, dialoogprocedure in om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming over de noodzaak om van het fonds gebruik te maken en over het vereiste bedrag te verkrijgen.	
I. Aanpassing van het financieel kader in verband met de uitbreiding 28. Bij uitbreiding van de Unie met nieuwe lidstaten tijdens de door het financieel kader bestreken periode zullen het Europees Parlement en de Raad op voorstel van de Commissie en overeenkomstig het bepaalde in punt 3, gezamenlijk het financieel kader aanpassen om met de uit de toetredingsonderhandelingen voortvloeiende uitgaven rekening te houden.	al. 2 geschrapt: er is geen afzonderlijke tabel voor bijkomende financiële behoeften in verband met een uitbreiding in de periode van het financieel kader 2007-2013.
J. Duur van het financieel kader en gevolgen van het ontbreken van een financieel kader 29. Vóór 1 juli 2011 zal de Commissie voorstellen voor een nieuw financieel kader op middellange termijn indienen. Bij ontbreken van een akkoord over een nieuw financieel kader en behoudens uitdrukkelijke opzegging van het bestaande financieel kader door een van de partijen bij dit akkoord, worden de maxima voor het laatste door het bestaande financieel kader bestreken jaar overeenkomstig punt 15 zo aangepast dat de maxima voor 2013 in constante prijzen gehandhaafd worden. In het geval dat de Europese Unie na 2013 wordt uitgebreid, zal het verlengde financieel kader zo nodig worden aangepast om met de uit de toetredingsonderhandelingen voortvloeiende uitgaven rekening te houden.	Wijziging: De bedoeling is om, op basis van de ervaring van de jongste uitbreiding, de onzekerheid weg te nemen die thans heerst over de samenhang tussen het financieel kader en de toetredingsverdragen. De mogelijkheid moet bestaan, ook als er geen akkoord is over een financieel kader, om de maxima aan te passen in verband met een uitbreiding.

DEEL II – VERBETERING VAN DE INTERINSTITUTIONELE SAMENWERKING IN DE LOOP VAN DE BEGROTINGSPROCEDURE A. Procedure voor interinstitutionele samenwerking 30. De instellingen komen overeen een procedure voor interinstitutionele samenwerking op begrotingsgebied in te stellen. De wijze waarop deze samenwerking geschiedt, is aangegeven in bijlage II, die een integrerend deel van dit akkoord uitmaakt.	
B. Opstelling van de begroting 31. De Commissie dient ieder jaar een voorontwerp van begroting in dat met de werkelijke financieringsbehoeften van de Gemeenschap overeenstemt. Zij houdt rekening met: – door de lidstaten verstrekte nauwkeurige prognoses met betrekking tot de Structuurfondsen; – de mogelijkheid tot besteding van de kredieten, waarbij zij ernaar streeft een strikte verhouding tussen de kredieten voor vastleggingen en de kredieten voor betalingen te waarborgen; – de mogelijkheden om nieuwe beleidsmaatregelen uit te voeren door middel van proefprojecten en/of nieuwe voorbereidende acties of om tot hun einde gekomen meerjarenacties nog voort te zetten, na de voorwaarden voor het verkrijgen van een basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement te hebben beoordeeld; – de noodzaak om te zorgen voor een ontwikkeling van de uitgaven ten opzichte van het voorgaande begrotingsjaar die met de eisen van de begrotingsdiscipline in overeenstemming is. Bij het voorontwerp van begroting worden activiteitenoverzichten gevoegd die de bij artikel 27, lid 3, en artikel 33, lid 2, onder d), vereiste inlichtingen bevatten (doelstellingen, indicatoren en resultaten van evaluaties).	Aanvullende bepalingen: - al. 1: nieuw streepje, ter benadrukking van het belang van goede prognoses inzake de ontwikkeling van de betalingskredieten voor de Structuurfondsen. De lidstaten moeten deze prognoses verstrekken. - Nieuwe al. 2 betreffende de activiteitenoverzichten, waarin door het Financieel Reglement vereiste inlichtingen zijn vervat.

32. De instellingen vermijden zo veel mogelijk in de begroting begrotingsplaatsen voor beleidsuitgaven van onbetekenende bedragen op te nemen. De twee takken van de begrotingsautoriteit verbinden zich er tevens toe rekening te houden met de evaluatie van de mogelijkheden voor de uitvoering van de begroting die de Commissie in haar voorontwerpen alsook in het kader van de uitvoering van de lopende begroting heeft verricht. Vóór de tweede lezing in de Raad richt de Commissie een schrijven aan de voorzitter van de begrotingscommissie van het Europees Parlement, met kopie aan de andere tak van de begrotingsautoriteit, waarin zij haar opmerkingen kenbaar maakt over de uitvoerbaarheid van de wijzigingen op de ontwerp-begroting die het Europees Parlement in eerste lezing heeft aangenomen. De twee takken van de begrotingsautoriteit houden rekening met deze opmerkingen bij de in bijlage II bedoelde overlegprocedure. Met het oog op een goed financieel beheer en gelet op de gevolgen van wezenlijke veranderingen in de begrotingsnomenclatuur van titels en hoofdstukken voor de plicht van de diensten van de Commissie om beheersverslagen over te leggen, verbinden de twee takken van de begrotingsautoriteit zich ertoe om dergelijke wezenlijke veranderingen met de Commissie te bespreken in het kader van de overlegprocedure.	Aanvullende bepalingen: - Nieuwe al. 2: bedoeld om een bestaande werkwijze te formaliseren. - Nieuwe al. 3: houdt verband met de voorgaande alinea; benadrukt het verband tussen goed financieel beheer en een stabiele begrotingsnomenclatuur.
C. Indeling van de uitgaven 33. Onder "verplichte uitgaven" verstaan de instellingen uitgaven die door de begrotingsautoriteit in de begroting moeten worden opgenomen op grond van een juridische verbintenis die voortvloeit uit de Verdragen of uit een krachtens de Verdragen vastgesteld besluit.	
34. Voor nieuwe begrotingsplaatsen of voor begrotingsplaatsen waarvan de rechtsgrond is gewijzigd, bevat het voorontwerp van begroting een voorstel tot indeling. Indien de in het voorontwerp van begroting voorgestelde indeling niet wordt aanvaard, onderzoeken het Europees Parlement en de Raad de indeling van de betrokken begrotingsplaats op basis van bijlage III, die een integrerend deel van dit akkoord uitmaakt. In het kader van het in bijlage II bedoelde overleg wordt naar overeenstemming gezocht.	

D. Maximaal stijgingspercentage van de niet-verplichte uitgaven bij ontbreken van een financieel kader 35. Onverminderd het bepaalde in punt 12, eerste alinea, komen de instellingen de volgende bepalingen overeen: a) de autonome "handelingsruimte" van het Europees Parlement is, voor de doeleinden van artikel 272, lid 9, vierde alinea, van het EG-Verdrag, waarvan het bedrag overeenkomt met de helft van het maximumpercentage, van toepassing vanaf de ontwerp-begroting die door de Raad in eerste lezing is opgesteld, daarbij rekening houdend met eventuele nota's van wijzigingen op genoemd ontwerp. De verplichting tot het respecteren van het maximumpercentage geldt voor de jaarlijkse begroting, met inbegrip van de gewijzigde en/of aanvullende begroting(en). Onverminderd de mogelijkheid om een nieuw percentage vast te stellen, blijft het ongebruikte gedeelte van het maximumpercentage beschikbaar voor eventueel gebruik in het kader van de behandeling van een ontwerp van gewijzigde en/of aanvullende begroting; b) onverminderd het bepaalde in punt a), trachten de instellingen ter gelegenheid van het in bijlage II voorziene overleg tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit overeenstemming te bereiken wanneer in de loop van de begrotingsprocedure blijkt dat voor de voltooiing daarvan de vaststelling in onderlinge overeenstemming nodig zou kunnen zijn, voor de verhoging van de niet-verplichte uitgaven, van een nieuw, op de kredieten voor betalingen en/of van een nieuw, op de kredieten voor vastleggingen toepasselijk percentage, waarbij laatstgenoemd percentage op een ander niveau dan het eerstgenoemde kan worden vastgesteld.	
E. Opneming van financiële bepalingen in de wetgevingsbesluiten 36. Wetgevingsbesluiten betreffende meerjarenprogramma's die volgens de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, bevatten een bepaling waarin de wetgever de financiële middelen van het programma voor de gehele looptijd ervan vaststelt. Dit bedrag vormt voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure. De begrotingsautoriteit en de Commissie, wanneer deze laatste haar voorontwerp van begroting voorlegt, verbinden zich ertoe niet van dit bedrag af te wijken, behalve in het	Toevoeging: - de aan al. 3 toegevoegde tekst is noodzakelijk om enige flexibiliteit in de jaarlijkse begroting mogelijk te maken ten aanzien van de volgens de medebeslissingsprocedure vastgestelde referentiebedragen. De flexibiliteit dient te worden beperkt tot 5%, zodat kleinere aanpassingen mogelijk zijn.

geval van nieuwe objectieve en duurzame omstandigheden die uitdrukkelijk en nauwkeurig moeten worden gerechtvaardigd, rekening houdend met de verkregen resultaten die bij de tenuitvoerlegging van het programma zijn verwezenlijkt, met name op basis van evaluaties. Dit geldt niet voor kredieten in het kader van het cohesiebeleid die volgens de medebeslissingsprocedure zijn goedgekeurd en van tevoren door de lidstaten zijn toegewezen, en die de financiering voor de gehele duur van een programma regelen.	
37. Wetgevingsbesluiten betreffende meerjarenprogramma's die niet volgens de medebeslissingsprocedure zijn vastgesteld, bevatten geen "noodzakelijk geacht bedrag". Eventuele financiële referentiebedragen die de Raad opneemt, dienen slechts om uiting te geven aan een wens van de wetgever en laten de bij het Verdrag aan de begrotingsautoriteit toegekende bevoegdheden onverlet. In elk besluit waarin een dergelijke financiële referentie is opgenomen, wordt van de onderhavige bepaling gewag gemaakt. Indien in het kader van de overlegprocedure waarin in de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 4 maart 1975 is voorzien(9) over het betrokken bedrag overeenstemming is bereikt, wordt dit bedrag als een referentiebedrag in de zin van punt 36 van dit akkoord beschouwd.	
38. Het in artikel 28 van het Financieel Reglement bedoelde financieel memorandum bevat de doelstellingen van het voorgestelde programma in financiële termen en een tijdschema voor de gehele looptijd van het programma. Het memorandum wordt in voorkomend geval herzien bij de opstelling van het voorontwerp van begroting, rekening houdend met de stand van uitvoering van het programma.	
39. Rekening houdende met de in punt 12, eerste alinea, bedoelde maximale stijgingspercentages van de niet-verplichte uitgaven, verbinden de twee takken van de begrotingsautoriteit zich ertoe de bij de verordeningen inzake de structuurmaatregelen, plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor de visserij voorziene toewijzingen aan vastleggingskredieten in acht te nemen.	Wijziging: overgeheveld van punt 12.
F. Uitgaven betreffende de visserijovereenkomsten 40. De instellingen komen overeen de uitgaven voor de visserijovereenkomsten te financieren overeenkomstig de bepalingen die zijn opgenomen in bijlage IV, die een integrerend deel van dit akkoord uitmaakt.	

G. Financiering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) 41. Voor de uitgaven van het GBVB die overeenkomstig artikel 28 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ten laste van de algemene begroting der Europese Gemeenschappen komen, trachten de instellingen elk jaar in het kader van de in bijlage II bedoelde overlegprocedure en op basis van het door de Commissie opgestelde voorontwerp van begroting overeenstemming te bereiken over de op de begroting van de Gemeenschappen aan te rekenen beleidsuitgaven en de verdeling ervan over de in de vierde alinea van dit punt voorgestelde artikelen van het hoofdstuk "GBVB" van de begroting. Wordt geen overeenstemming bereikt, dan nemen het Europees Parlement en de Raad in de begroting het bedrag op dat in de voorgaande begroting was opgevoerd of, indien het lager is, het bedrag dat in het voorontwerp van begroting wordt voorgesteld. Het totale bedrag van de beleidsuitgaven van het GBVB wordt in zijn geheel in hetzelfde hoofdstuk van de begroting ("GBVB") opgevoerd en over de in de vierde alinea van dit punt voorgestelde artikelen van dit hoofdstuk verdeeld. Dit bedrag dekt de voorspelbare werkelijke behoeften met een redelijke marge voor onvoorziene acties. Geen enkel bedrag wordt in een reserve opgenomen. Elk artikel heeft betrekking op reeds goedgekeurde gemeenschappelijke optredens en besluiten van de Raad houdende tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke optredens, op maatregelen die zijn voorzien maar nog niet zijn goedgekeurd en alle toekomstige, dat wil zeggen onvoorziene, maatregelen die door de Raad in de loop van het betrokken begrotingsjaar zullen worden vastgesteld. Aangezien de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement in het kader van een GBVB-optreden de bevoegdheid heeft autonoom kredietoverschrijvingen tussen artikelen binnen eenzelfde hoofdstuk van de begroting, in dit geval de GBVB-begroting, te verrichten, is de voor een snelle uitvoering van GBVB-optredens vereiste flexibiliteit gewaarborgd. Mocht het bedrag van de GBVB-begroting gedurende het begrotingsjaar ontoereikend zijn om de nodige uitgaven te dekken, dan komen het Europees Parlement en de Raad met inachtneming van het bepaalde in punt 24 overeen om, op voorstel van de Commissie, met spoed een oplossing te vinden.	Actualisering
--	----------------------

Binnen het GBVB-hoofdstuk van de begroting zouden de artikelen waaronder de GBVB-optredens worden ondergebracht, als volgt kunnen luiden: – Monitoring en verificatie van conflicten en vredesprocessen – Non-proliferatie en ontwapening – Politiemissies – Urgente maatregelen – Voorbereidende of controlemaatregelen – Speciale vertegenwoordigers van de Europese Unie – Oplossing van conflicten en andere stabiliserende maatregelen. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie komen overeen dat het bedrag voor de optredens uit hoofde van het in het zesde streepje bedoelde artikel niet meer dan 20% van het totale bedrag van het GBVB-hoofdstuk van de begroting mag belopen.	
42. Het voorzitterschap van de Raad raadpleegt het Europees Parlement eenmaal per jaar over een document van de Raad dat de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen van het GBVB behelst, met inbegrip van de financiële gevolgen ervan voor de algemene begroting der Europese Gemeenschappen. Overeenkomstig het akkoord dat tijdens het overleg van 24 november 2003 is bereikt, houden het voorzitterschap van de Raad en de twee toekomstige voorzitterschappen het Parlement op de hoogte door middel van gezamenlijke informatiebijeenkomsten die minstens vijf keer per jaar plaatsvinden en die uiterlijk op het overleg voorafgaand aan de tweede lezing in de Raad worden overeengekomen. De Commissie wordt bij deze bijeenkomsten betrokken en neemt eraan deel. Telkens wanneer de Raad een besluit op het gebied van het GBVB vaststelt dat uitgaven met zich brengt, legt hij het Europees Parlement onverwijld en voor elk geval een schatting van de geraamde kosten (financieel memorandum) voor, met name die inzake tijdsduur, personeel, gebruik van gebouwen en andere infrastructuur, vervoermiddelen, opleidingsvereisten en veiligheidsregelingen. De Commissie licht de begrotingsautoriteit eenmaal per kwartaal in over de uitvoering van de GBVB-optredens en over de financiële vooruitzichten voor het resterende gedeelte van het begrotingsjaar.	De wijziging in al. 1 weerspiegelt het akkoord dat op het overleg van 24 november 2003 is bereikt.

BIJLAGE I

FINANCIEEL KADER 2007-2013

In miljoen euro, prijzen van 2004

KREDIETEN VOOR VASTLEGGINGEN	2006 (a)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1. Duurzame groei	46.621	58.735	61.875	64.895	67.350	69.795	72.865	75.950
1a. Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825
1b. Cohesie ter bevordering van groei en werkgelegenheid	37.830	46.630	47.485	48.215	48.385	48.545	49.325	50.125
2. Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	56.015	57.180	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805
waarvan: Landbouw - Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293
3. Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (b)	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455
4. De EU als mondiale partner (c)	11.232	11.280	12.115	12.885	13.720	14.495	15.115	15.740
5. Administratie (d)	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500
Vergoedingen (e)	1.041	120	60	60				
Totaal kredieten voor vastleggingen	120.688	133.560	138.700	143.140	146.670	150.200	154.315	158.450

Totaal kredieten voor betalingen (c)	114.740	124.600	136.500	127.700	126.000	132.400	138.400	143.100	Gemiddelde
Betalingskredieten als percentage van het BNI	1,09%	1,15%	1,23%	1,12%	1,08%	1,11%	1,14%	1,15%	1,14%
Beschikbare marge	0,15%	0,09%	0,01%	0,12%	0,16%	0,13%	0,10%	0,09%	0,10%
Maximum eigen middelen als percentage van het BNI	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(a) Uitgaven voor 2006 van de huidige financiële vooruitzichten zijn ingedeeld volgens de voorgestelde nieuwe nomenclatuur voor verwijzings- en vergelijkingsdoeleinden. Uitgaven van rubrieken 3 en 4 omvatten bedragen voor respectievelijk het Solidariteitsinstrument (961 miljoen EUR in prijzen van 2004) en het EOF (geraamd op 3 miljard EUR) .

(b) Omvat uitgaven voor het Solidariteitsinstrument (1 miljard EUR in 2004 in lopende prijzen) vanaf 2006. De overeenkomstige betalingen worden slechts vanaf 2007 berekend.

(c) De opnemings van het EOF in de EU-begroting is gepland voor 2008. Vastleggingen voor 2006 en 2007 zijn uitsluitend voor vergelijkingsdoeleinden opgenomen. Betalingen betreffende vastleggingen van voor 2008 zijn in de cijfers voor de betalingen buiten beschouwing gelaten.

(d) Omvat administratieve uitgaven voor andere instellingen dan de Commissie, voor pensioenen en voor de Europese scholen. De administratieve uitgaven van de Commissie zijn opgenomen in de eerste vier uitgavenrubrieken.

(e) Bedragen waarin voorzien bij het gemeenschappelijk standpunt van de Europese Unie voor de toetredingsconferentie met Bulgarije (CONF-BG 27/04)

BIJLAGE II

DE INTERINSTITUTIONELE SAMENWERKING OP BEGROTINGSGEBIED

	Opmerkingen
A. Na de technische aanpassing van het financieel kader voor het komende begrotingsjaar, rekening houdende met de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie, en vóór het besluit van de Commissie ten aanzien van het voorontwerp van begroting wordt een dialoog bijeengeroepen om de mogelijke prioriteiten voor de begroting van het komende begrotingsjaar te bespreken. Daarbij wordt naar behoren rekening gehouden met de bevoegdheden van de instellingen en met de te voorziene ontwikkeling van de behoeften voor het komende begrotingsjaar en voor de volgende jaren van het financieel kader. Voorts wordt rekening gehouden met nieuwe elementen die sedert de opstelling van het oorspronkelijke financieel kader zijn ontstaan en die vermoedelijk een wezenlijke en blijvende financiële impact op de begroting van de Europese Unie zullen hebben. Indien de instellingen het erover eens zijn dat een herziening van het financieel kader vereist is, kan de Commissie een daartoe strekkend voorstel indienen. B. Voor de verplichte uitgaven specificeert de Commissie bij de indiening van haar voorontwerp van begroting: a) de kredieten die verband houden met nieuwe of geplande wetgeving; b) de kredieten die voortvloeien uit de toepassing van de ten tijde van de vaststelling van de voorafgaande begroting bestaande wetgeving. De Commissie gaat over tot een nauwkeurige raming van de financiële consequenties van de op de voorschriften gebaseerde verplichtingen van de Gemeenschap. Indien nodig stelt zij deze ramingen bij in de loop van de begrotingsprocedure. Zij houdt alle nodige bewijsstukken ter beschikking van de begrotingsautoriteit. Indien zij zulks nodig acht, kan de Commissie bij de twee takken van de begrotingsautoriteit een nota van wijzigingen-ad hoc indienen, teneinde de achterliggende gegevens van de in het voorontwerp van begroting opgenomen raming van de landbouwuittgaven bij te werken en/of op basis van de recentst beschikbare informatie over de op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht zijnde visserijovereenkomsten de verdeling van de beleidskredieten voor de internationale	Wijzigingen en bijwerking: - A: een verwijzing is opgenomen naar de mededeling van de jaarlijkse beleidsstrategie (JBS) in het kader van de strategische planning en programmering. - A: om de herzieningsprocedure haar oorspronkelijke functie terug te geven en het gebruik ervan te "dedramatiseren", wordt voorgesteld nieuwe begrotingsbehoeften met een potentieel blijvende financiële impact te onderzoeken. Dit onderzoek zou plaatsvinden in een dialoogvergadering en kan resulteren in een voorstel tot herziening van het financieel kader. - B: nieuwe volgorde van punten. - B.5: de ervaring leert dat de dialoog vóór de eerste lezing in het EP soms overbodig is. - D (nieuw) vervangt de punten 37 en 38 van het Interinstitutioneel Akkoord. De nieuwe cijfers voor proefprojecten en voorbereidende acties zijn gebaseerd op die van het bestaande IIA, aangepast aan de prijzen van 2004 en verhoogd met 10% in verband met de uitbreiding. Het totaalbedrag voor de voorbereidende acties is berekend op basis van 2,5 keer het cijfer voor nieuwe voorbereidende acties.

visserijovereenkomsten en de kredieten die in een reserve zijn opgenomen, te corrigeren. Deze nota van wijzigingen moet vóór eind oktober bij de begrotingsautoriteit worden ingediend. Indien de indiening bij de Raad minder dan een maand vóór de eerste lezing in het Europees Parlement geschiedt, behandelt de Raad als regel de nota van wijzigingen-ad hoc ter gelegenheid van de tweede lezing van de ontwerp-begroting. Dientengevolge zullen de twee takken van de begrotingsautoriteit trachten vóór de tweede lezing van de ontwerp-begroting door de Raad de voorwaarden te vervullen om over de nota van wijzigingen in één enkele lezing van elk van de betrokken instellingen te besluiten. C. 1. Er wordt voor het geheel van de uitgaven een overlegprocedure ingesteld. 2. Doel van dit overleg is: a) het debat voort te zetten over de algemene ontwikkeling van de uitgaven en, in dit kader, over de hoofdlijnen die voor de komende begroting in het licht van het voorontwerp van begroting van de Commissie dienen te worden aangehouden; b) tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit een akkoord te bereiken: - over de in punt 2, onder a) en b), bedoelde kredieten, met inbegrip van die welke zijn voorgesteld in de in punt 2 bedoelde nota van wijzigingen-ad hoc, - over de kredieten die overeenkomstig punt 39 van dit akkoord in de begroting bij de niet-verplichte uitgaven moeten worden opgenomen, - en, meer in het bijzonder, over de aangelegenheden waarvoor in dit akkoord naar deze procedure wordt verwezen. 3. De procedure wordt ingezet met een trialoogvergadering, welke tijdig wordt bijeengeroepen om de instellingen de gelegenheid te geven een akkoord te bereiken, uiterlijk op het door de Raad voor de opstelling van zijn ontwerp-begroting vastgestelde tijdstip. Over de uitkomsten van deze trialoog wordt overleg gepleegd tussen de Raad en een delegatie van het Europees Parlement, met deelname van de Commissie. De overlegvergadering wordt, tenzij in de loop van de trialoog anders wordt beslist, gehouden tijdens de traditionele ontmoeting welke op de door de Raad voor de opstelling van het begrotingsontwerp vastgestelde datum tussen dezelfde deelnemers plaatsvindt.	
--	--

4. Indien nodig kan vóór de eerste lezing in het Europees Parlement een nieuwe dialoogvergadering plaatsvinden op schriftelijk voorstel van de Commissie of schriftelijk verzoek van de voorzitter van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement of de voorzitter van de Raad "begroting". Het besluit om een dergelijke vergadering bijeen te roepen wordt door de instellingen genomen nadat de ontwerp-begroting van de Raad is aangenomen en voordat de Begrotingscommissie van het Europees Parlement over de wijzigingen in eerste lezing stemt. 5. De instellingen zetten het overleg na de eerste lezing van de begroting door elk van de twee takken van de begrotingsautoriteit voort om overeenstemming te bereiken over de niet-verplichte uitgaven alsmede over de verplichte uitgaven en met name om de in punt 2 bedoelde nota van wijzigingen-ad hoc te bespreken. Hiertoe wordt een dialoogvergadering belegd na de eerste lezing in het Europees Parlement. Over de uitkomsten van deze dialoog wordt op de dag die aan de tweede lezing in de Raad voorafgaat, een tweede overlegvergadering gehouden. Indien nodig zetten de instellingen hun besprekingen over de niet-verplichte uitgaven voort na de tweede lezing in de Raad. 6. Bij deze dialogen worden de delegaties van de instellingen geleid door, respectievelijk, de voorzitter van de Raad "begroting", de voorzitter van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement en het lid van de Commissie dat voor de begroting bevoegd is. 7. Iedere tak van de begrotingsautoriteit doet al het nodige om ervoor te zorgen dat de resultaten die bij het overleg kunnen worden bereikt, gedurende de gehele lopende begrotingsprocedure in acht worden genomen. D. Om de Commissie in staat te stellen tijdig de uitvoerbaarheid te onderzoeken van de wijzigingen die de begrotingsautoriteit overweegt en waarbij nieuwe voorbereidende acties/proefprojecten worden gecreëerd of bestaande worden verlengd, geven de twee takken van de begrotingsautoriteit de Commissie tegen half juni kennis van hun voornemens op dit gebied, opdat een eerste bespreking daarvan reeds kan plaatsvinden tijdens het overleg bij de eerste lezing in de Raad. De volgende stappen van de bij deze bijlage voorziene overlegprocedure zijn eveneens van toepassing, alsook het in punt 35 van dit akkoord bepaalde inzake de uitvoerbaarheid.	
---	--

Voorts komen de drie instellingen overeen het totaal aan kredieten voor proefprojecten te begrenzen op 38 miljoen EUR per begrotingsjaar. Tevens komen zij overeen dat het totaal aan kredieten voor nieuwe voorbereidende acties 36 miljoen EUR per begrotingsjaar en het totaal aan daadwerkelijk vastgelegde kredieten voor voorbereidende acties 90 miljoen EUR niet mogen overschrijden.	
---	--

BIJLAGE III

INDELING VAN DE UITGAVEN

RUBRIEK 1*	Duurzame groei	
1A	Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	Niet-verplichte uitgaven (NVU)
1B	Cohesie ter bevordering van groei en werkgelegenheid	NVU
RUBRIEK 2*	Bescherming en beheer van natuurlijke hulpbronnen	NVU
	met uitzondering van: <i>Uitgaven van het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreffende marktmaatregelen en rechtstreekse steun, met inbegrip van marktmaatregelen voor de visserij en visserijovereenkomsten</i>	Verplichte uitgaven (VU)
RUBRIEK 3*	Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid	NVU
RUBRIEK 4*	De EU als mondiale partner	NVU
	met uitzondering van: <i>Uitgaven voortvloeiend uit internationale overeenkomsten van de Europese Unie met derde landen</i>	VU
	<i>Bijdragen aan internationale organisaties of instellingen</i>	VU
	<i>Bijdragen aan het garantiefonds voor leningen</i>	VU
RUBRIEK 5	Administratie	NVU
	met uitzondering van <i>pensioenen en uitkeringen bij vertrek</i>	VU

* De volgende administratieve uitgaven van de Commissie zijn verplicht:

- proceskosten,
- schadevergoedingen,
- vergoedingen en diverse bijdragen bij definitieve beëindiging van de dienst

BIJLAGE IV

**FINANCIERING VAN DE UIT DE VISSERIJOVEREENKOMSTEN VOORTVLOEIENDE
UITGAVEN**

A. De uitgaven van de visserijovereenkomsten worden gefinancierd door twee begrotingsplaatsen van het beleidsgebied “visserij” (nomenclatuur van de op activiteiten gebaseerde begroting) a) internationale visserijovereenkomsten (11 03 01); b) bijdragen aan internationale organisaties (11 03 02). Alle bedragen betreffende de overeenkomsten en de protocollen ervan die op 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht zijn, worden opgevoerd op begrotingsplaats 11 03 01. De bedragen die betrekking hebben op nieuwe of te verlengen overeenkomsten en die na 1 januari van het betrokken begrotingsjaar van kracht worden, worden aangerekend op begrotingsplaats 31 02 04 02 – Reserves/Gesplitste kredieten (verplichte uitgaven).	Bijwerking
B. Tijdens de in bijlage III bedoelde overlegprocedure zullen het Europees Parlement en de Raad ernaar streven om in onderlinge overeenstemming, op voorstel van de Commissie, het bedrag vast te stellen dat op de begrotingsplaatsen en in de reserve wordt opgevoerd.	
C. De Commissie verbindt zich ertoe het Europees Parlement regelmatig van de voorbereiding en het verloop van de onderhandelingen, met inbegrip van de budgettaire implicaties ervan, op de hoogte te houden. In het kader van het wetgevingsproces betreffende de visserijovereenkomsten verbinden de instellingen zich ertoe alles in het werk te stellen opdat alle procedures zo spoedig mogelijk worden afgewikkeld. Indien de kredieten voor de visserijovereenkomsten, met inbegrip van de reserve, ontoereikend blijken, verstrekt de Commissie de begrotingsautoriteit de informatie die een gedachtewisseling in de vorm van een eventueel vereenvoudigde dialoog mogelijk maakt over de oorzaken van deze situatie, alsmede over de maatregelen die volgens de vastgestelde procedures kunnen worden genomen.	

De Commissie stelt in voorkomend geval de passende maatregelen voor. Elk kwartaal verstrekt de Commissie de begrotingsautoriteit gedetailleerde informatie over de tenuitvoerlegging van de geldende overeenkomsten en de financiële vooruitzichten voor de rest van het jaar.	
--	--

VERKLARINGEN

Verklaring betreffende de aanpassing van de kredieten voor de Structuurfondsen, plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor de visserij in verband met de uitvoeringsomstandigheden

Indien de nieuwe wettelijke bepalingen betreffende de Structuurfondsen, plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor de visserij worden aangenomen na 1 januari 2007, kunnen de instellingen op voorstel van de Commissie besluiten het overschrijven van in het eerste jaar van het financieel kader niet gebruikte kredieten naar volgende begrotingsjaren toe te staan.