COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.5.2002
COM(2002) 261 definitief

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT

HALFJAARLIJKSE BIJWERKING VAN HET SCOREBORD VAN DE VORDERINGEN OP HET GEBIED VAN DE TOTSTANDBRENGING VAN EEN RUIMTE VAN "VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHTVAARDIGHEID" IN DE EUROPESE UNIE

(1e HALFJAAR 2002)

VOORWOORD

Het scorebord over de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid wordt regelmatig door de Commissie bijgewerkt om de vorderingen bij te houden bij de goedkeuring en tenuitvoerlegging van de maatregelen die moeten worden genomen om de doelstellingen te verwezenlijken die in het Verdrag en door de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 zijn vastgelegd.

In deze versie van het scorebord wordt evenals in de vorige versies een overzicht gegeven van de doelstellingen en termijnen die door de Europese Raad van Tampere zijn vastgesteld, waarbij per geval wordt aangegeven wie verantwoordelijk is voor het op gang brengen, de voortgang en de voltooiing van het proces. Om de vorderingen gemakkelijk te kunnen volgen, wordt in de tabellen een onderscheid gemaakt tussen ingediende voorstellen en initiatieven, de stand van zaken bij de Raad, en eventueel bij het Europees Parlement, en de geplande werkzaamheden voor de toekomst. De rubriek "omzetting" van de goedgekeurde besluiten geeft ook een indicatie van de inwerkingtreding en de tenuitvoerlegging van goedgekeurde besluiten en maatregelen.

Evenals in de vorige versie is bij dit scorebord een samenvatting opgenomen waarin de belangrijkste resultaten sinds Tampere worden geschetst, om de lezer te helpen bij de interpretatie van de tabellen.

INHOUDSOPGAVE

1. Samenvatting 4

2. Een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid van de eu 12

2.1. Partnerschap met de landen van herkomst 12

2.2. Een gemeenschappelijk Europees asielstelsel 14

2.3. Eerlijke behandeling van derdelanders 20

2.4. Beheer van migratiestromen 26

3. Een ware Europese rechtsruimte 31

3.1. Een betere toegang tot de rechter in Europa 32

3.2. Wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen 36

3.3. Grotere convergentie inzake burgerlijk recht 43

4. Bestrijding van de criminaliteit in de Unie in haar geheel 46

4.1. Criminaliteitspreventie op het niveau van de Unie 46

4.2. Versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit 50

4.3. Bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit 66

4.4. Speciaal optreden tegen het witwassen van geld 72

5. Aangelegenheden op het gebied van binnen- en buitengrenzen en visumbeleid, tenuitvoerlegging van art. 62 VEG en omzetting van het Schengenacquis 77

6. Burgerschap van de Unie 85

7. Samenwerking ter bestrijding van drugs 87

8. Krachtdadiger extern optreden 90

9. ANDERE LOPENDE INITIATIEVEN 94

1. SAMENVATTING

In dit deel wordt een samenvatting gegeven van de belangrijkste vorderingen bij de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Europese Raad van Tampere sinds de vorige versie van het scorebord, dat op 30 oktober 2001 aan de vooravond van de Europese Raad van Laken door de Commissie werd ingediend. Deze vorderingen worden uitvoerig weergegeven in de tabellen.

Het scorebord van vóór de top van Laken bevatte een tussentijdse evaluatie door de Commissie van de vorderingen bij de verwezenlijking van het programma van Tampere. Toen werd al opgemerkt dat duidelijk is welke maatregelen precies genomen moeten worden en dat over de meeste maatregelen al wordt onderhandeld. Bij haar beoordeling was de Commissie echter minder positief als het ging om de formulering van gemeenschappelijk beleid en wetgevingsinitiatieven, en wees zij erop dat bepaalde voorstellen een test vormden voor de wil van de lidstaten om overeenkomstig de afspraken verder te gaan.

De vorderingen van de afgelopen zes maanden, met name de besluitvorming over de voorstellen voor een Europees arrestatiebevel en een kaderbesluit inzake terrorisme, die formele goedkeuring op korte termijn mogelijk maakt, lijken te bewijzen dat de Unie, als de noodzaak om te handelen en de wil om resultaat te boeken beide aanwezig zijn, in staat is concreet vorm te geven aan de doelstellingen van het Verdrag van Amsterdam.

Maar deze vorderingen, hoe reëel ze ook zijn, moeten enerzijds ook worden afgemeten aan het tijdschema dat in Tampere is vastgesteld en aan de maatregelen die nog moeten worden genomen om het programma van Tampere binnen de gestelde termijnen te verwezenlijken, en anderzijds aan de daadwerkelijke tenuitvoerlegging door de lidstaten.

De Europese Raad van Laken heeft immers bevestigd dat hij belang hecht aan de in Tampere vastgestelde richtsnoeren en er nota van genomen dat, hoewel bepaalde vorderingen konden worden geconstateerd, "nieuwe impulsen en richtsnoeren nodig zijn" om de achterstand op sommige gebieden in te halen. Tegelijkertijd heeft hij onderstreept dat het van groot belang is dat de besluiten van de Unie snel door de lidstaten worden omgezet en/of ten uitvoer gelegd[1], en dat de sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Maastricht gesloten overeenkomsten zonder uitstel worden bekrachtigd[2].

De lezer krijgt door middel van de tabellen een duidelijker beeld van de werkzaamheden die zijn verricht en van de prioriteiten van de Commissie voor het komende halfjaar op de gebieden die centraal staan bij de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid: asiel, immigratie, justitie, criminaliteitsbestrijding, buitengrenzen, burgerschap en versterking van het externe beleid.

---

[1] De Raad heeft op 28.2.2002 het eerste verslag over het kaderbesluit tot versterking, door middel van strafrechtelijke sancties, van de bescherming van de euro tegen valsemunterij goedgekeurd. In dit verslag wordt voor het eerst een instrument geëvalueerd dat op grond van titel VI van het VEU is goedgekeurd.

[2] De stand van zaken bij de bekrachtiging zoals die is aangegeven in het scorebord is gebaseerd op de kennisgevingen van de lidstaten aan het secretariaat-generaal van de Raad.

Een gemeenschappelijk Europees asiel- en immigratiebeleid

De Europese Raad van Laken van 14 en 15 december 2001 heeft de doelstelling van de Europese Raad van Tampere bevestigd: er moet "zo spoedig mogelijk" een gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid worden goedgekeurd.

Op het gebied van asiel werkt de Raad verder aan de behandeling van de ingediende voorstellen die nodig zijn om de eerste fase van het in Tampere overeengekomen gemeenschappelijke beleid te verwezenlijken. Op de bijeenkomst van april 2002 heeft de Raad ingestemd met het voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van gemeenschappelijke minimumnormen voor de opvang van asielzoekers.

Daarnaast zal de Commissie, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken, binnenkort een gewijzigd voorstel indienen voor de vaststelling van gemeenschappelijke minimumnormen voor de toekenning en intrekking van de vluchtelingenstatus. Ten aanzien van het voorstel voor een verordening Dublin II zijn de Commissie en de Raad na overleg overeengekomen hun werkzaamheden voort te zetten op basis van het voorstel van de Commissie.

Het Eurodac-systeem voor het vergelijken van vingerafdrukken van asielzoekers, dat ook volgens de Europese Raad van Laken van groot belang is voor een werkelijk gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid, is in ontwikkeling. De Raad heeft in februari 2002 een verordening goedgekeurd tot vaststelling van een aantal toepassingsvoorschriften voor de verordening van december 2000 waarbij het systeem in het leven is geroepen.

Op het gebied van immigratie heeft de Commissie, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken, in mei 2002 een gewijzigd voorstel ingediend inzake het recht op gezinshereniging.

De Europese Raad van Tampere had erop gewezen dat de onderlinge afstemming van de voorwaarden voor toegang en verblijf voor onderdanen van derde landen onder meer gericht moet zijn op een integratiebeleid dat met name stoelt op de bestrijding van elke vorm van discriminatie. Ter aanvulling van de bestaande wetgeving heeft de Commissie in november 2001 een voostel voor een kaderbesluit inzake racisme en vreemdelingenhaat ingediend. De Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van april 2002 heeft conclusies goedgekeurd over de bestrijding van racisme, antisemitisme en vreemdelingenhaat.

Ook de bestrijding van illegale immigratie is de afgelopen maanden een prioriteit geweest. De Commissie heeft hierover in november 2001 een mededeling uitgebracht, en dit aspect ook opgenomen in de recente mededeling over het beheer van de buitengrenzen (zie hieronder). Om meer middelen te hebben om deze praktijken te bestrijden, heeft de Commissie in februari 2002 een voorstel voor een richtlijn ingediend betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur voor slachtoffers van mensenhandel en migrantensmokkel die meewerken bij het aanpakken van illegale mensensmokkelaars en -handelaars.

Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken heeft de Raad in februari 2002 een actieplan goedgekeurd voor de bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel in de Unie.

De Commissie is voornemens om vóór het einde van het jaar een voorstel in te dienen voor een rechtsgrond voor de tenuitvoerlegging van het nieuwe begrotingsinstrument voor de samenwerking met de landen van herkomst en doorreis, dat naar aanleiding van de resolutie

van het Europees Parlement van maart 2000 in het leven is geroepen. In de lijn van de conclusies van de Europese Raad van Laken hebben de Raad en de Commissie een nieuwe prioriteitenlijst opgesteld voor de onderhandelingen over en de sluiting van Europese overname-overeenkomsten. Er is een overeenkomst gesloten met Hongkong en de onderhandelingen met Rusland, Pakistan, Sri Lanka, Marokko en Macau zijn voortgezet. Daarnaast heeft de Commissie een onderhandelingsmandaat voor een overeenkomst met Oekraïne aan de Raad voorgelegd.

In april 2002 heeft de Commissie een groenboek over een gemeenschappelijk terugkeerbeleid ten aanzien van personen die illegaal in de Unie verblijven gepresenteerd.

Tenslotte heeft de Commissie in het kader van de tenuitvoerlegging van het actieplan ter bestrijding van terrorisme in een werkdocument dat zij bij de Raad en het Parlement heeft ingediend, al haar voorstellen geëvalueerd in het licht van de bescherming van de interne veiligheid en de naleving van internationale verplichtingen en instrumenten op het gebied van bescherming[3].

Grensbeleid, visabeleid, tenuitvoerlegging van artikel 62 van het EG-Verdrag en omzetting van het Schengen-acquis

Naast de goedkeuring van technische besluiten door de Raad inzake de gemeenschappelijke visuminstructie of een uniform visummodel, is er een discussie op gang gekomen over de ontwikkeling van een gemeenschappelijk identificatiesysteem voor visa (de Commissie zal binnenkort opdracht geven tot een haalbaarheidsstudie daarover) en, op verzoek van de Europese Raad van Laken, over de mogelijkheid om gemeenschappelijke consulaire posten te creëren.

De Europese Raad heeft verzocht de mechanismen te bepalen voor samenwerking tussen de diensten die belast zijn met het beheer van de buitengrenzen en de voorwaarden te bestuderen waaronder het mogelijk is een gemeenschappelijk mechanisme of gemeenschappelijke diensten te creëren voor de controle van de buitengrenzen. In mei 2002 heeft de Commissie een mededeling uitgebracht over het beheer van de buitengrenzen, waarin zij met name onderzoekt op welke wijze de samenwerking tussen de nationale diensten kan worden verbeterd en onder welke voorwaarden het mogelijk is een gemeenschappelijk mechanisme of gemeenschappelijke diensten voor de controle van de buitengrenzen te creëren.

Tenslotte heeft de Commissie in december 2001 een mededeling ingediend betreffende de ontwikkeling van een Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie, dat in 2006 in de plaats moet komen van het huidige systeem, zodat de nieuwe lidstaten toegang tot het systeem kunnen krijgen en gebruik kan worden gemaakt van nieuwere technologie en nieuwe functies, waarover nu nog wordt gesproken in de Raad. Tegelijkertijd heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan de rechtsgrond, waardoor de Commissie vanaf januari 2002 met bijstand van een comité van deskundigen van de lidstaten het beheer kan voeren over het technische ontwikkelingsproject.

Een ware Europese rechtsruimte

Op de twee prioritaire gebieden waarvoor door de Europese Raad van Tampere concrete maatregelen werden geëist, namelijk de verbetering van de toegang tot de rechter en de

[3] COM(2001)743 van 5.12.2001

wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen, zijn de afgelopen zes maanden vorderingen gemaakt.

Wat de toegang tot de rechter betreft heeft de Commissie in november 2001 een gewijzigd voorstel voor een verordening van de Raad ingediend tot vaststelling van een algemeen kader voor communautaire activiteiten ter vergemakkelijking van de totstandbrenging van een Europese justitiële ruimte in burgerlijke zaken, dat in april 2002 door de Raad is goedgekeurd. Ook met een ander belangrijk aspect van de toegang tot de rechter heeft de Commissie zich beziggehouden: in januari 2002 heeft zij een voorstel voor een richtlijn inzake rechtsbijstand en de financiële aspecten van procedures ingediend.

De Commissie heeft haar werkzaamheden op het gebied van de alternatieve geschillenbeslechting voortgezet na de oprichting van het Europees buitengerechtelijk netwerk voor consumenten in oktober 2001, en in april 2002 een groenboek uitgebracht betreffende de vaststelling van minimumkwaliteitsnormen op het gebied van de buitengerechtelijke beslechting van geschillen.

Eveneens in april 2002 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening betreffende een Europese executoriale titel voor niet-betwiste schuldvorderingen ingediend, op basis waarvan alle intermediaire tenuitvoerleggingsmaatregelen kunnen worden afgeschaft. Daarnaast overweegt zij een groenboek op te stellen over de verdere onderlinge afstemming van de procedurevoorschriften betreffende niet-betwiste schuldvorderingen en geringe vorderingen.

Tenslotte hebben de Commissie en de lidstaten voorbereidingen getroffen voor het Europees justitieel netwerk op het gebied van burgerlijke zaken, dat in maart 2001 is opgericht en vanaf 2002 operationeel zal zijn.

De werkzaamheden op het gebied van de wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen, die het volgens de Europese Raad van Laken mogelijk maakt "de problemen die samenhangen met de verschillen tussen de rechtsstelsels te overwinnen", zijn voortgezet, zowel op civiel- als op strafrechtelijk gebied.

Het programma voor wederzijdse erkenning dat door de Raad in november 2000 is goedgekeurd, vormt het kader waarbinnen het beginsel van wederzijdse erkenning geleidelijk gestalte krijgt.

Op het gebied van het familierecht heeft de Commissie in mei 2002 een voorstel ingediend waarin haar voorstel voor een verordening betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid, dat zij in september 2001 had ingediend, het Franse initiatief inzake het omgangsrecht en Verordening (EG) nr. 1347/2000 ("Brussel II") worden samengevoegd.

De invoering van een Europese executoriale titel, waarvan hierboven al sprake was, zou een belangrijke vooruitgang betekenen bij de tenuitvoerlegging van het beginsel van wederzijdse erkenning op civielrechtelijk gebied.

In verband met de internationale onderhandelingen over de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning van beslissingen op het gebied van burgerlijke en handelszaken, heeft de Raad in maart 2002 op voorstel van de Commissie nieuwe onderhandelingsrichtsnoeren goedgekeurd voor de lopende onderhandelingen in Den Haag over een mondiale overeenkomst. Daarnaast heeft de Commissie in maart 2002 een voorstel ingediend voor een onderhandelingsmandaat op basis waarvan de Gemeenschap kan onderhandelen over een overeenkomst met de landen die partij zijn bij het verdrag van Lugano.

Op strafrechtelijk gebied zal de formele goedkeuring, volgend op het principe-akkoord van de Europese Raad van Laken, van het voorstel voor een kaderbesluit betreffende het Europees arrestatiebevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie een grote stap voorwaarts betekenen, omdat dit besluit in de plaats zal komen van de bestaande uitleveringsprocedures. Dit kaderbesluit is ook een concrete illustratie van de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning.

Ook met betrekking tot de wederzijdse erkenning van beslissingen in de fase voorafgaand aan de terechtzitting heeft de Raad in februari 2002 in beginsel ingestemd met het kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de Europese Unie van beslissingen tot bevriezing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken, dat binnenkort formeel zal worden goedgekeurd. In het verlengde van de mededeling van juli 2000 over de wederzijdse erkenning van definitieve beslissingen in strafzaken, werkt de Commissie aan een mededeling over de vaststelling van bevoegdheidscriteria op strafrechtelijk gebied, die in de loop van het tweede halfjaar zal worden ingediend. Voorts zal de Commissie binnenkort, in aanvulling op het wederzijdse erkenningsprogramma, een mededeling uitbrengen waarin zij minimumnormen voorstelt voor bepaalde aspecten van de strafprocedure. Daarnaast is zij begonnen met een analyse van de normen voor de bescherming van de individuele rechten in strafprocedures, teneinde het wederzijdse vertrouwen, een factor die van doorslaggevend belang is voor de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning, te versterken.

De convergentie van de rechtsstelsels moet de vorderingen op het gebied van de wederzijdse erkenning ondersteunen. In verband met de discussie over de harmonisatie van straffen, in het kader waarvan de Raad in april 2002 conclusies heeft goedgekeurd over de benadering die bij de harmonisatie van straffen moet worden gevolgd om de behandeling van lopende en toekomstige voorstellen en initiatieven (zie volgende onderdeel) te vergemakkelijken, heeft de Commissie in het voorjaar van 2002 opdracht gegeven tot een voorbereidende studie over de controle op vrijheidsstraffen in de lidstaten.

Criminaliteitsbestrijding op Unie-niveau, met inbegrip van terrorismebestrijding

De criminaliteitsbestrijding, inclusief de terrorismebestrijding, is een prioriteit van de Unie ten aanzien waarvan grote vorderingen zijn gemaakt, zowel bij de operationele samenwerking als bij de ontwikkeling van het wetgevingskader op Europees niveau ter bevordering en vereenvoudiging van deze samenwerking.

Het terrorisme wordt door de Unie op verschillende manieren bestreden in het kader van het actieplan dat door de Europese Raad van 21 september 2001 is goedgekeurd. De tenuitvoerlegging van het actieplan wordt gevolgd in het maandelijkse draaiboek van het voorzitterschap van de Raad[4].

Eurojust, de eenheid bestaande uit officieren van justitie, rechters en politieambtenaren met een gelijkwaardige bevoegdheid, bestond in voorlopige vorm sinds maart 2001 en is definitief opgericht bij besluit van de Raad van 28 februari 2002. De definitieve installatie van Eurojust, uiterlijk in september 2003, vormt een belangrijke waarborg voor een goede samenwerking tussen de nationale instanties die belast zijn met gerechtelijke vervolging en een hulpmiddel bij onderzoeken naar georganiseerde criminaliteit en terrorisme.

[4] Wanneer maatregelen die in het kader van de conclusies van Tampere zijn genomen, ook in het actieplan inzake terrorismebestrijding voorkomen, wordt in een voetnoot verwezen naar het actieplan van 21.9.2001.

Op initiatief van verschillende lidstaten en na raadpleging van het Parlement heeft de Raad in december 2001 in beginsel ingestemd met de oprichting van gemeenschappelijke onderzoeksteams, zoals voorzien in de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, die in mei 2000 is goedgekeurd. Met dit nieuwe kaderbesluit, waarvan de formele goedkeuring binnenkort wordt verwacht, kan vooruit worden gelopen op de inwerkingtreding van deze overeenkomst, die tot nu toe alleen door Portugal is bekrachtigd.

De rol van Europol is ook versterkt nadat de Raad in december 2001 zijn goedkeuring had gehecht aan de uitbreiding van de bevoegdheden van Europol tot alle vormen van internationale criminaliteit die worden genoemd in de Europol-Overeenkomst. Daarnaast heeft de Raad in april 2002 een principe-akkoord bereikt over de wijziging van de Europol-Overeenkomst die tot gevolg heeft dat Europol enerzijds kan deelnemen aan de gemeenschappelijke onderzoeksteams en anderzijds de nationale autoriteiten kan verzoeken onderzoeken in te stellen of te coördineren, overeenkomstig het Verdrag van Amsterdam (artikel 30, lid 2, VEU).

Voorts heeft de Raad in april 2002 ingestemd met de voorlopige vestiging van het secretariaat van de Europese Politieacademie in Kopenhagen.

In aansluiting op deze ontwikkelingen heeft de Commissie in februari 2002 een mededeling uitgebracht over de democratische controle van Europol.

Om de justitiële en politiële samenwerking te verbeteren, met name met de externe partners van de Unie, heeft de Raad in februari 2002 een wijziging goedgekeurd van het besluit tot vaststelling van de regels voor de verstrekking van persoonsgegevens door Europol aan derde landen en instanties.

In samenhang daarmee en om de verstrekking van persoonsgegevens gemakkelijker te maken en toch een hoog beschermingsniveau te waarborgen, is de Commissie voornemens binnenkort een voorstel in te dienen over de waarborgen met betrekking tot de verstrekking van persoonsgegeven in het kader van de politiële en justitiële samenwerking in strafzaken.

In het kader van de terrorismebestrijding heeft de Raad in december 2001 een principe-akkoord bereikt over het voorstel voor een kaderbesluit dat de Commissie in september 2001 had ingediend. De goedkeuring van dit voorstel, na de intrekking van de laatste nationale parlementaire voorbehouden, zal een grote stap vooruit betekenen voor de ontwikkeling van een meer geïntegreerde strafrechtelijke aanpak van de Unie van grensoverschrijdende en bijzonder zware criminaliteit. Deze goedkeuring zal ook een positieve uitwerking hebben op andere prioritaire gebieden in de bestrijding van de zware of georganiseerde criminaliteit, zoals de drugshandel en de seksuele uitbuiting van kinderen, waarover de Raad momenteel ook voorstellen behandelt.

Op het gebied van de bestrijding van aanvallen op informatiesystemen heeft de Commissie, op basis van haar mededeling over cybercriminaliteit van januari 2001, in april 2002 een voorstel voor een kaderbesluit ingediend.

Naast de bestrijding van criminele netwerken die betrokken zijn bij mensenhandel en illegale immigratie (zie hierboven), stond ook de bestrijding van de financiële criminaliteit en het witwassen van geld zeer hoog op de agenda van de Europese instellingen. De Raad en het Europees Parlement hebben in december 2001 hun goedkeuring gehecht aan een voorstel van de Commissie tot wijziging van de richtlijn betreffende het witwassen van geld, en in februari heeft de Raad in beginsel ingestemd met een initiatief van Frankrijk,

België en Zweden betreffende de bevriezing van vermogensbestanddelen of bewijsstukken (zie het punt over de wederzijdse erkenning), dat binnenkort formeel zal worden goedgekeurd, na de opheffing van de laatste nationale parlementaire voorbehouden.

In verband met de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap, heeft de Commissie in december 2001 haar goedkeuring gehecht aan een Groenboek inzake de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap en de instelling van een Europese officier van justitie, een initiatief dat aansluit bij de initiatieven van Tampere wat bijvoorbeeld het beginsel van wederzijdse erkenning, het Europees arrestatiebevel en de samenwerking met Eurojust en Europol betreft. De Europese Raad van Laken heeft de lidstaten verzocht dit groenboek onverwijld te bestuderen. Over het voorstel voor een richtlijn dat de Commissie in het voorjaar van 2001 heeft ingediend met het oog op een betere strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap, is in november 2001 een positief advies uitgebracht door het Europees Parlement en de Rekenkamer .

Daarnaast heeft de Unie binnen internationale organisaties zich verder ingespannen voor internationale samenwerking tegen de georganiseerde criminaliteit. In april 2002 heeft de Commissie een aanbeveling aan de Raad opgesteld voor onderhandelingsrichtsnoeren voor het ontwerpverdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie, waarover momenteel wordt onderhandeld. De ondertekening van het protocol betreffende vuurwapens betekent dat de Gemeenschap zowel het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit als de drie bijbehorende protocollen heeft ondertekend, en de Commissie is nu voornemens een voorstel in te dienen voor de sluiting van deze instrumenten door de Gemeenschap voor de gebieden die onder haar bevoegdheid vallen.

Ook Europol is voor de Europese Unie een internationaal samenwerkingsinstrument dat een bijdrage kan leveren aan de inspanningen van de internationale gemeenschap op het gebied van criminaliteitsbestrijding. De Raad heeft dan ook in december 2001 een besluit goedgekeurd tot machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten of niet aan de Europese Unie gerelateerde instanties en het besluit van de Raad van 12 maart 1999 houdende vaststelling van de regels betreffende de verstrekking van persoonsgegevens door Europol aan derde staten en instanties gewijzigd.

Burgerschap van de Unie

Het voorstel van de Commissie voor een richtlijn tot vergroting van de transparantie en tot versoepeling van bepaalde aspecten van de huidige reis- en verblijfregeling is gunstig onthaald door het Comité van de regio's en het Economisch en Sociaal Comité. Het voorstel wordt momenteel behandeld in de Raad en het Europees Parlement werkt in het kader van de medebeslissingsprocedure aan zijn eerste advies over het voorstel.

De Commissie zal binnenkort een voorstel indienen voor een verordening betreffende een uniform model voor de verblijfskaart van de burgers van de Unie en de leden van hun gezin.

Samenwerking ter bestrijding van drugs

In het kader van het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004) evalueert de Commissie de vorderingen op het niveau van de Unie en op nationaal niveau.

Wat de strijd tegen synthetische drugs en de handel in chemische precursoren betreft, verricht de Commissie een evaluatie van de communautaire wetgeving inzake de internationale controle op chemische precursoren en inzake het toezicht in de Gemeenschap op deze precursoren. Daarnaast verricht zij een evaluatie van de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk optreden van de Raad betreffende de controle op nieuwe synthetische drugs. De resultaten van deze evaluaties worden voor het einde van het jaar verwacht. In februari 2002 heeft de Raad, op voorstel van de Commissie, een besluit goedgekeurd houdende omschrijving van PMMA als nieuwe synthetische drug die aan controlemaatregelen en strafrechtelijke bepalingen moet worden onderworpen, en in april 2002 een aanbeveling betreffende de noodzaak om de samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen de verschillende operationele diensten van de lidstaten die zijn gespecialiseerd in de bestrijding van de handel in chemische precursoren, te verbeteren.

Tenslotte hebben de Raad en het Europees Parlement de hoogste prioriteit toegekend aan het voorstel voor een kaderbesluit met het oog op de opstelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de drugshandel, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken, die heeft verzocht dit voorstel vóór eind mei 2002 goed te keuren. Het Parlement heeft zijn advies over het voorstel van de Commissie in april 2002 goedgekeurd.

Krachtdadiger extern optreden

Al sinds de Europese Raad van Feira is een krachtdadiger extern optreden van de Unie voor wat betreft de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, een prioriteit, en dat is door de internationale ontwikkelingen alleen maar bevestigd. De Europese Raad van Laken heeft nogmaals gewezen op het belang daarvan.

Deze doelstelling speelt een rol in verschillende processen.

In de eerste plaats bij de uitbreiding, in de integratie-inspanningen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en in de bevordering van de inspanningen van de kandidaat-landen om hun bestuurlijke en gerechtelijke capaciteit uit te bouwen. Het onderzoek van het hoofdstuk Justitie en Binnenlandse Zaken (hoofdstuk 24) is voor zeven kandidaat-landen al afgerond: Hongarije, Tsjechië, Slovenië, Cyprus, Malta, Estland en Litouwen.

Maar ook bij de stabilisatie van de Balkan, in de ontwikkeling van een regionale en landelijke strategie binnen het CARDS-programma (Community Assistance for Reconstruction, Development, and Stabilisation) en in de voorbereiding van de onderhandelingen over stabilisatie- en associatieovereenkomsten met Albanië en de Federale Republiek Joegoslavië.

En tenslotte bij de Euromed-dialoog, in de versterking van het onderdeel van het bijstandprogramma Meda dat betrekking heeft op justitie en binnenlandse zaken.

Ook de samenwerking met derde landen is geïntensiveerd, met name met de Verenigde Staten, overeenkomstig de conclusies van de Raad van 20 september 2001 (de Raad heeft in april 2002 zijn goedkeuring gehecht aan een onderhandelingsmandaat voor een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten inzake samenwerking op strafrechtelijk gebied), met Rusland, in het kader van de samenwerkings- en partnerschapsovereenkomst en het gemeenschappelijk actieplan ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, en met Oekraïne, in het kader van het nieuwe actieplan op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken.

2. EEN GEMEENSCHAPPELIJK ASIEL- EN MIGRATIEBELEID VAN DE EU

Prioriteiten van Tampere :

De afzonderlijke, maar onderling nauw verbonden vraagstukken van asiel en migratie vereisen dat een gemeenschappelijk EU-beleid wordt uitgewerkt.

Overeenkomstig deze prioriteiten heeft de Europese Raad van Laken zich ertoe verbonden dat zo spoedig mogelijk een gemeenschappelijk beleid op het gebied van asiel en migratie zal worden goedgekeurd.

2.1. Partnerschap met de landen van herkomst

De Europese Unie heeft behoefte aan een alomvattende aanpak van migratie, waarbij aandacht wordt besteed aan de politieke, mensenrechten- en ontwikkelingsvraagstukken in de landen en regio's van herkomst en doorreis. Beslissend voor het welslagen van dit beleid en voor het bevorderen van de gezamenlijke ontwikkeling zal ook het partnerschap met de betrokken derde landen zijn.

Doelstelling: Evaluatie van de landen en regio's van herkomst en doorreis teneinde een land- of regiospecifieke geïntegreerde aanpak te formuleren.

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement	Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement	Overwogen werkzaamheden	
Verlenging van het mandaat van de Groep op hoog niveau voor asiel- en migratievraagstukken.	Raad & Commissie				▪ Het verslag over de uitvoering van de reeds goedgekeurde actieplannen is in december 2000 aan de Europese Raad van Nice voorgelegd.		

Evaluatie van andere landen en regio's met het oog op de opstelling van nieuwe actieplannen	Raad & Commissie	April 2001				▪ Ingevolge dit door de Raad goedgekeurde verslag zou bij het opstellen van nieuwe actieplannen moeten worden uitgegaan van de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van de tot nu toe goedgekeurde actieplannen. Er zullen criteria moeten worden vastgesteld voordat de landen of regio's worden gekozen die onder nieuwe actieplannen vallen. **De Groep op hoog niveau heeft besloten om momenteel geen nieuwe actieplannen op te zetten.**	
Tenuitvoerlegging van een nieuw begrotingsinstrument betreffende de samenwerking met de derde landen van herkomst en doorreis[5]	Raad & Commissie	Zo spoedig mogelijk	▪ **De Commissie heeft de in de begroting 2001 opgenomen 10 miljoen EUR vastgelegd. Zij bereidt, nog steeds in het kader van voorbereidende acties, de vastlegging voor van de door de Begrotingsautoriteit in 2002 toegekende 12,5 miljoen EUR .**			▪ **De Commissie is voornemens vóór het eind van het jaar 2002 een voorstel in te dienen betreffende een rechtsgrondslag voor de uitvoering van dit nieuwe begrotingsinstrument**[6]	

[5] Follow-up van de resolutie van het EP van 30 maart 2000.

[6] Zie ook de tabel betreffende "beheer van de migratiestromen".

2.2. Een gemeenschappelijk Europees asielstelsel

Het is de bedoeling toe te zien op de volledige en niet-restrictieve toepassing van het Verdrag van Genève en zo te garanderen dat niemand wordt teruggestuurd naar het land van vervolging, d.w.z. dat het beginsel van non-refoulement wordt gehandhaafd.

Op termijn moet dit leiden tot de vaststelling van een gemeenschappelijke asielprocedure en van een uniforme status voor personen die asiel hebben gekregen, welke in de hele Unie geldig is.

Secundaire bewegingen van asielzoekers tussen lidstaten moeten worden beperkt.

Op basis van de solidariteit tussen de lidstaten zal actief gezocht worden naar overeenstemming over een regeling voor tijdelijke bescherming van ontheemden.

Doel: Het bepalen van de Staat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek.

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Onderzoek van de doeltreffendheid van de Overeenkomst van Dublin	Evaluatie door de Commissie	2000	▪ Definitief evaluatieverslag ingediend in april 2001.[7]				
Goedkeuring van criteria en mechanismen (verordening)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ Het werkdocument van de diensten van de Commissie werd in maart 2000 ingediend.[8] ▪ De Commissie heeft in juli 2001[9] een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek dat door een onderdaan van een derde land bij een van de lidstaten wordt ingediend.	▪ **Advies van het EP in april 2002.[10]**			

[7] SEC(2001)756 van 13.6.2001.
[8] SEC(2000)522 van 21.3.2000.
[9] COM(2001) 447 van 26.7.2001
[10] A5-0081/2002 van 8 april 2002.

Voltooiing van de werkzaamheden betreffende EURODAC	Raad & Commissie		▪ De Commissie heeft in mei 1999[11] een voorstel voor een verordening van de Raad ingediend betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers en van bepaalde andere onderdanen van een derde land alsmede een gewijzigd voorstel in maart 2000.[12]	▪ Advies van het EP in november 1999.[13]	▪ Goedkeuring van de Eurodac-verordening door de Raad in december 2000.[14] ▪ **Goedkeuring door de Raad in februari 2002 van een verordening tot vaststelling van een aantal uitvoeringsbepalingen van Verordening nr. 2725/2000 betreffende de instelling van het Eurodac-systeem**	▪ Ontwikkeling van de centrale eenheid door de diensten van de Commissie, in contact met de deskundigen van de lidstaten.	

Doel: Een eerlijke en doeltreffende asielprocedure

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Aanneming van gemeenschappelijke minimumnormen voor de procedures betreffende de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus o.a. met het oog op de verkorting van de duur van de asielprocedures, met bijzondere aandacht voor de situatie van kinderen (richtlijn).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ De Commissie heeft in september 2000 een voorstel ingediend.[15]	▪ Advies van het EP in september 2001[16]	▪ Goedkeuring van conclusies door de Raad in december 2001.[17]	▪ **De Commissie is voornemens om, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken, vóór het eind van het eerste halfjaar 2002 een gewijzigd voorstel in te dienen.**	

11 COM(1999) 260 van 26.5.1999
12 COM(2000) 100 van 15.3.2000
13 A5-0059/1999 van 11.11.1999.
14 PB L 316 van 15.12.2000.
15 COM(2000) 578 van 20.9.2000
16 A5-0291/2001 van 20.9.2001.
17 14581/01 (pers 444)

Vaststelling van gemeenschappelijke minimumvoorwaarden voor de opvang van asielzoekers (met bijzondere aandacht voor de situatie van kinderen) (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ Goedkeuring van conclusies door de Raad in november 2000 op basis van een werkdocument van het Franse voorzitterschap. ▪ De Commissie heeft in april 2001[18] een voorstel voor een richtlijn ingediend.	▪ **Advies van het EP in april 2002.**[19] ▪ **Goedkeuring door de Raad wordt verwacht vóór het eind van het eerste halfjaar 2002**	▪		
Gemeenschappelijke asielprocedure	Commissie (gedeeltelijk)		▪ De Commissie heeft **met het oog op de invoering van een op een gemeenschappelijke procedure en een uniforme status gebaseerd gemeenschappelijk Europees asielstelsel** in november 2000[20] een mededeling ingediend waarin een benadering in twee fasen wordt voorgesteld. ▪ De **Commissie heeft** in november 2001[21] een voortgangsverslag **ingediend** over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de eerste fase en aanbevelingen betreffende de tenuitvoerlegging van een open coördinatiebeleid op asielgebied.	▪ Advies van het EP betreffende een gemeenschappelijke procedure en een in de gehele Unie geldige uniforme status aangenomen in oktober 2001.[22]		▪ **De Commissie is voornemens om, in de lijn van haar mededeling van november 2001, bij te dragen tot de invoering, overeenkomstig het verzoek van de Europese Raad van Laken, van een stelsel voor de uitwisseling van informatie over asiel, migratie en landen van herkomst**.	

18 COM(2001) 181 van 3.4.2001
19 A5-112/02 van 25.04.2002
20 COM(2000) 755 van 22.11.2000
21 COM(2001) 710 van 28.11.2001
22 A5-304/2001 van 3.10.2001.

Doel: Uniforme status voor personen die asiel hebben gekregen, welke in de gehele Unie geldig is.

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Voor de follow-up van de mededeling van de Commissie zou een wetgevend instrument noodzakelijk kunnen zijn.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend (zie vorig punt).				
Onderlinge aanpassing van de voorschriften inzake de erkenning en de inhoud van de vluchtelingenstatus (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2004	▪ De Commissie heeft in september 2001 een richtlijnvoorstel ingediend[23]	▪ **Werkzaamheden gaande**			

[23] COM(2001) 510 van 12.9.2001

Doel : Goedkeuring van maatregelen inzake vluchtelingen en ontheemden teneinde een passende status te verlenen aan personen die internationale bescherming behoeven

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden die internationale bescherming behoeven (richtlijn).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Zo spoedig mogelijk	▪ [24]De Commissie heeft in mei 2000 een richtlijnvoorstel ingediend	▪ Advies van het EP in maart 2001.[25]	▪ Goedkeuring door de Raad in juli 2001.[26]		**Inwerking-treding: 7.8.2001;** **Omzettings-termijn: 31.12.2002**
Subsidiaire vormen van bescherming (richtlijn).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2004	▪ De Commissie heeft in september 2001[27] een richtlijnvoorstel ingediend (zie vorig doel)	▪ **De Europese Raad van Laken heeft de Raad verzocht zijn werkzaamheden te bespoedigen.**			

[24] COM(2000) 303 van 24.5.2000
[25] A5-0077/2001 van 13.3.2001.
[26] PB L 212 van 7.8.2001.
[27] COM(2001) 510 van 12.9.2001

Doel: Bevordering van het evenwicht tussen de inspanningen die door de lidstaten worden geleverd om vluchtelingen en ontheemden op te vangen en de consequenties van deze opvang te dragen.

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Oprichting van een Europees Vluchtelingenfonds (beschikking).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Zo spoedig mogelijk	▪ De Commissie heeft in december 1999[28] een voorstel voor een beschikking van de Raad ingediend tot instelling van een Europees Vluchtelingenfonds.	▪ **Advies van het EP in april 2000**	▪ Goedkeuring van de beschikking door de Raad in september 2000.[29]	▪ **Voor het begrotingsjaar 2002 is de indiening van de aanvragen voor medefinanciering door de lidstaten gaande.**	Uitvoering van de programma's 2000 en 2001 begonnen.
Terbeschikkingstelling van een financiële reserve bij massale toestroom van vluchtelingen.	Raad en EP, op basis van een eventueel voorstel van de Commissie		▪ **Het Europees Vluchtelingenfonds beschikt thans op jaarbasis over een reserve van 10 miljoen EUR voor noodsituaties / massale toestroom van vluchtelingen**				

[28] COM(1999) 686 van 14.12.1999

[29] PB L 252 van 6.10.2000.

2.3. Eerlijke behandeling van derdelanders

De voorwaarden voor toelating en verblijf van derdelanders, gebaseerd op een gezamenlijke evaluatie van de economische en demografische ontwikkelingen in de Unie alsook op de situatie in de landen van herkomst, zullen op elkaar worden afgestemd.

Het integratiebeleid moet erop gericht zijn aan derdelanders die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven (in bijzonder bij langdurig verblijf), rechten toe te kennen en verplichtingen op te leggen die vergelijkbaar zijn met die van de EU-burgers. Het moet tevens de non-discriminatie en de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat verder ontwikkelen.

Doel: Bestrijding van alle vormen van discriminatie en meer in het bijzonder racisme en vreemdelingenhaat[30]

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische herkomst (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	juni-december 2000	De Commissie heeft in november 1999 een voorstel voor een richtlijn van de Raad ingediend houdende tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming[31]	Advies van het EP in mei 2000[32]	▪ Goedkeuring door de Raad in juni 2000[33]		**Inwerking-treding: 19.7.2000** **Omzettings-termijn: 19.07.2003**
Vaststelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling op het gebied van werkgelegenheid en arbeid (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		De Commissie heeft in november 1999 een voorstel voor een richtlijn van de Raad ingediend tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in werkgelegenheid en beroep[34]	Advies van het EP in oktober 2000	▪ Goedkeuring van Richtlijn 2000/78/EG door de Raad in november 2000 **tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in werkgelegenheid en beroep**[35].		**Inwerking-treding: 2.12.2003** **Omzettings-termijn: 2.02.2003**

30 De maatregelen met het oog op de versterking van non-discriminatie en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat gelden over het algemeen voor alle op het grondgebied van de Europese Unie verblijvende personen en met name derdelanders.
31 COM(1999)566 van 25.11.1999
32 A5-0136/00 van 18.5.2000
33 PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22
34 COM(1999)565 van 25.11.1999
35 PB L 303 van 2.12.2000

Programma's op basis van beste praktijken en ervaringen (beschikking)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		De Commissie heeft in november 1999 een voorstel voor een besluit van de Raad ingediend tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bestrijding van discriminatie (2001-2006)[36]	Advies van het EP in oktober 2000	▪ Goedkeuring door de Raad in november 2000 van de beschikking inzake het communautair actieprogramma (2001-2006) ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten[37].		**Programma loopt van 1.1.2001 tot en met 31.12.2006**
Versterking van de samenwerking met het Europees Waarnemingscentrum voor Racisme en Vreemdelingenhaat en de Raad van Europa	Raad / Commissie		▪ Officiële opening van het Waarnemingscentrum op 7 april 2000. Tweede jaarverslag gepubliceerd in december 2000.				
Versterking van de politiële en justitiële samenwerking ter voorkoming en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat - gemeenschappelijke strafbaarstelling van racisme en vreemdelingenhaat (kaderbesluit)[38]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ **De Commissie heeft in november 2001 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit betreffende racisme en vreemdelingenhaat.**[39]		▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002 van conclusies over de bestrijding van racisme, antisemitisme en vreemdelingenhaat**		

36 COM(1999)567 van 25.11.1999
37 PB L 303 van 2.12.2000
38 Zie eveneens de tabel "bestrijding van andere vormen van criminaliteit".
39 COM(2001) 664 van 28.11.2001

Doel: Onderlinge aanpassing van de nationale wetgevingen inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Evaluatie van de huidige en toekomstige migratiestromen in de EU uit het oogpunt van de demografische ontwikkelingen, de situatie op de arbeidsmarkt alsmede de migratiedruk uit de landen en regio's van herkomst	Raad/ Commissie/ lidstaten		▪ De mededeling van de Commissie van november 2000 betreft dit aspect.[40] ▪ De Commissie heeft in juli 2001[41] een mededeling ingediend over een open coördinatiemethode voor het communautaire immigratiebeleid.	▪ Advies van het EP goedgekeurd in oktober 2001.[42]		▪ **Overeenkomstig het verzoek van de Europese Raad van Laken zal de Commissie, overeenkomstig haar mededeling van juli 2001, bijdragen tot de invoering van een systeem voor de uitwisseling van informatie over asiel, migratie en landen van herkomst.**	

[40] COM(2000) 757 van 22.11.2000
[41] COM(2001) 387 van 11.7.2001
[42] A5-305/2001 van 3.10.2001.

Voorwaarden voor toelating en verblijf met het oog op (a) gezinshereniging, (b) studie of beroepsopleiding, (c) werk als werknemer of zelfstandige (richtlijnen)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ De Commissie heeft in december 1999 een richtlijnvoorstel ingediend inzake het recht op gezinshereniging[43] ▪ De Commissie heeft in oktober 2000 een gewijzigd voorstel ingediend betreffende gezinshereniging. [44] ▪ De Commissie heeft in juli 2001 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de toelating met het oog op arbeid in loondienst.[45]	▪ Advies van het Europees Parlement in september 2000.[46] ▪ **Advies van het EP verwacht vóór het eind van het eerste halfjaar 2002.**		▪ **Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken heeft de Commissie in mei 2002 een gewijzigd voorstel ingediend betreffende gezinshereniging.** ▪ **De Commissie is voornemens vóór het eind van het eerste halfjaar 2002 richtlijnvoorstellen in te dienen betreffende de toelating met het oog op studie, beroepsopleiding en andere doeleinden.**	
Normen en procedures voor de afgifte van langlopende visa en verblijfstitels (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		Zie hieronder				

43 COM(1999) 638 van 1.12.1999
44 COM(2000) 624 van 10.10.2000
45 COM(2001) 386 van 11.7.2001
46 A5-0201/2000 van 6.9.2000

Doel: Onderlinge aanpassing van de wettelijke status van derdelanders

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Vaststelling van een aantal uniforme rechten (bv. het recht op verblijf, op onderwijs en op werk als werknemer of zelfstandige) die moeten worden toegekend aan derdelanders die tijdens een nader te bepalen periode legaal in een lidstaat hebben verblijven (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ Goedkeuring van conclusies door de Raad in november 2000 ▪ De Commissie heeft in maart 2001 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de status van langdurig ingezeten onderdanen van derde landen.[47] ▪ **Voorts heeft de Commissie, na de goedkeuring van conclusies door de Raad in december 2001 betreffende de coördinatie van de nationale socialezekerheidsregelingen voor onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven, teneinde hen een reeks uniforme rechten toe te kennen die zo veel mogelijk in overeenstemming zijn met die van de EU-burgers, in februari 2002 een voorstel voor een verordening van de Raad goedgekeurd tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen[48]**	▪ **Advies van het EP in februari 2002.[49]**			

47 COM(2001) 127 van 13.3.2001
48 COM(2002) 59 van 6.2.2002
49 A5-0436/2001 van 5.2.2002.

Vaststelling van de criteria en de voorwaarden die door derdelanders in acht moeten worden genomen om net als de burgers van de Unie en hun gezinnen de toelating te krijgen om zich te vestigen en te werken in een lidstaat van de Unie waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het sociale evenwicht en de arbeidsmarkt (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ De Commissie heeft in juli 2001 een mededeling ingediend betreffende de invoering van een beleid van open coördinatie inzake immigratie[50] (zie boven).				

[50] COM(2001) 387 van 11.7.2001

2.4. Beheer van migratiestromen

Alle fasen van de migratiestromen moeten in nauwe samenwerking met de landen van herkomst en doorreis doeltreffender worden beheerd. De Europese Raad van Laken heeft erop gewezen dat het beleid inzake de migratiestromen moet worden opgenomen in het extern beleid van de Europese Unie. De bestrijding van de illegale immigratie moet beter worden aangepakt door de strijd aan te binden met de betrokken criminele netwerken en tegelijkertijd de bescherming van de slachtoffers te garanderen. De Europese Raad Laken heeft gevraagd dat een actieplan wordt ontwikkeld op basis van de mededeling van de Commissie over de illegale immigratie en de mensenhandel.

Doel: Verbetering van de uitwisseling van statistieken en informatie over asiel en immigratie (deze uitwisseling dient ook betrekking te hebben op de statistieken en informatie inzake nationale wetgevingen en beleidslijnen)

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Verdere tenuitvoerlegging van het door de Raad in april 1998 goedgekeurde actieplan	Commissie, in samenwerking met de lidstaten					▪ Voorbereiding door de Commissie van voorstellen inzake een nieuw actieplan **dat vóór het eind van het eerste halfjaar 2001 moet worden ingediend.**	
Oprichting van een (virtuele) Europese Waarnemingspost voor migratie	Commissie		• Voorbereidende werkzaamheden (op basis van een vorige haalbaarheidsstudie), gefinancierd door het programma ODYSSEUS; een werkdocument van de diensten van de Commissie is in juni 2000 aan de deskundigen van de lidstaten voorgelegd.			▪ Voorbereiding van een eerste fase, die de oprichting behelst van een "virtuele" waarnemingspost, met name op basis van een bijdrage van Griekenland.	

Doel: Versterking van de bestrijding van mensenhandel en economische uitbuiting van migranten

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Goedkeuring van maatregelen tot vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare handelingen en straffen op het gebied van georganiseerde criminaliteit die verband houdt met mensenhandel (kaderbesluit)[51]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		▪ De Commissie heeft in december 2000 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van mensenhandel.[52] ▪ Het Franse voorzitterschap heeft in juli 2000 twee initiatieven ingediend, respectievelijk betreffende een richtlijn en een kaderbesluit ten aanzien van de aansprakelijkheid van mensensmokkelaars.[53]	▪ Beginselakkoord van de Raad in september 2001. ▪ Advies van het EP (afwijzing) in februari 2001.[54] ▪ Beginselakkoord van de Raad in mei 2001.	▪ **De formele goedkeuring door de Raad wordt verwacht na de opheffing van het parlementaire voorbehoud van DK, D, N en UK**. ▪ **De formele goedkeuring door de Raad wordt verwacht na de opheffing van het parlementaire voorbehoud van DK en UK.**		

51 Zie eveneens de tabel "bestrijding van andere vormen van criminaliteit".
52 COM(2000) 854 van 21.12.2000
53 PB C 253 van 4.9.2000.
54 A5-0315/2001 van 15.2.2001.

Het opsporen en ontmantelen van de betrokken criminele netwerken door (in het kader van de operationele samenwerking) prioriteit te geven aan de bestrijding van de illegale immigratie.	Lidstaten/Com mis-sie/Europol		▪ **De Commissie heeft in november 2001 een mededeling ingediend betreffende de bestrijding van de illegale immigratie.**[55] ▪ **De Commissie heeft in februari 2002 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur voor slachtoffers van mensenhandel en migrantensmokkel die medewerken bij de bestrijding van de illegale handelaars.**[56]		▪ **Goedkeuring door de Raad in februari 2002 van een actieplan ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel in de Europese Unie** ▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002 van conclusies betreffende de bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel over zee.**	▪ Toepassing van kaders voor samenwerking in verband met de bestrijding van illegale immigratie vanuit China en de Westelijke Balkan, welke respectievelijk in november 2000 en maart 2001 zijn overeengekomen.	
De mogelijkheden nagaan van het opstellen van gemeenschappelijke normen en van bundeling van hulpbronnen in verband met onderzoeken op het gebied van illegale immigratie				▪ Werkzaamheden gaande binnen de Raad (CIBGGI) ter verbetering van de methoden van bestrijding van de illegale immigratie (zie boven).			
Verdere harmonisatie van de wetgeving van de lidstaten op het gebied van de aansprakelijkheid van de vervoerders (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		▪ Het Franse voorzitterschap heeft in juli 2000 een initiatief voor een richtlijn ingediend.[57]	▪ Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001.[58]	▪ Goedkeuring door de Raad in juni 2001 van een richtlijn tot aanvulling van het bepaalde in art. 26 van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14.6.1985.[59]	▪ Organisatie, met steun van de Commissie, door de betrokken bedrijfssectoren van een rondetafelconferentie betreffende algemene vraagstukken in verband met de aansprakelijkheid van vervoerders in november 2001.	**Inwerking-treding: 10.10.2001 Omzettings-termijn: uiterlijk op 11.2.2003**

55 COM(2001) 672 van 15.11.2001
56 COM(2002) 71 van 11.2.2002
57 PB C 269 van 20.9.2000.
58 A5-0069/2001 van 13 maart 2001.
59 PB L 187 van 10.7.2001.

Doel: Hulpverlening aan de landen van herkomst en doorreis

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Ontwikkeling van voorlichtingscampagnes betreffende de reële mogelijkheden voor legale immigratie en het voorkomen van alle vormen van mensenhandel.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ **De Commissie heeft de 10 miljoen EUR vastgelegd die in de begroting 2001 zijn opgenomen voor voorbereidende acties. Zij bereidt, nog steeds in het kader van voorbereidende acties, de vastlegging voor van de door de Begrotingsautoriteit in 2002 toegekende 12,5 miljoen EUR.**			▪ **De Commissie is voornemens vóór het eind van het jaar 2002** een voorstel in te dienen betreffende een rechtsgrondslag voor de uitvoering van dit nieuwe begrotingsinstrument.[60]	
Het bevorderen van de vrijwillige terugkeer.							
Het vergroten van de capaciteit van de autoriteiten van deze landen om de mensenhandel doeltreffend te bestrijden.							
Derde landen helpen hun overnameverplichtingen ten aanzien van de Unie en de lidstaten na te komen.							

[60] Zie ook de tabel betreffende "partnerschap met landen van herkomst".

Doel: Het vaststellen van een samenhangend beleid van de Europese Unie op het gebied van overname

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Het sluiten van overnameovereenkomsten of het opnemen van standaardclausules in andere overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en de betrokken derde landen of groepen van landen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie				▪ **De goedkeuring van het onderhandelingsmandaat met Oekraïne door de Raad wordt verwacht vóór het eind van het eerste halfjaar 2002**	▪ **Ondertekening van de overnameovereenkomst met Hongkong op 21 november 2001. Bekrachtiging door de gemeenschap vóór het eind van het eerste halfjaar 2002** ▪ Onderhandelingen voor de overnameovereenkomsten met Rusland, Pakistan, Sri Lanka, Marokko, Macao. ▪ **Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Laken hebben de Raad en de Commissie een nieuwe lijst van prioriteiten vastgesteld voor het onderhandelen over en het sluiten van Europese overnameovereenkomsten**	
Ontwikkeling van gemeenschappelijke minimumnormen inzake remigratie	Raad/ Commissie/ lidstaten		▪ Het Franse voorzitterschap heeft in juli 2000 een ontwerprichtlijn ingediend betreffende de wederzijdse erkenning van beslissingen inzake verwijdering[61] ▪ **De Commissie heeft in april 2002 een groenboek ingediend over een communautair terugkeerbeleid ten aanzien van personen die illegaal in de Europese Unie verblijven**[62] .	▪ Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001[63].	Goedkeuring door de Raad eind mei 2001[64].		**Inwerking-treding: 2.6.2001 Omzetting: vóór 2.12.2002**

61 PB C 243 van 24.8.2000.
62 COM(2002) 175 van 10.4.2002

3. EEN WARE EUROPESE RECHTSRUIMTE

Prioriteiten van Tampere :

Het is de bedoeling dat de burgers in de gehele Unie eenzelfde beeld krijgen van justitie. Justitie moet worden beschouwd als een middel om het dagelijkse leven van de burgers te vergemakkelijken en om degenen die de vrijheid en de veiligheid van de individuen en de maatschappij in gevaar brengen, voor het gerecht te brengen. Dit impliceert zowel een betere toegang tot de rechter als volledige justitiële samenwerking tussen de lidstaten.

Op de top van Tampere is aangedrongen op concrete maatregelen met het oog op een betere toegang tot de rechter in Europa en op organisatorische voorzieningen ter bescherming van de rechten van de slachtoffers. Voorts is verzocht systemen te ontwikkelen voor wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen.

---

[63] A5-0065/2001 van 13.3.2001.
[64] PB L 149 van 2.6.2001.

3.1. Een betere toegang tot de rechter in Europa

Een ware rechtsruimte moet garanderen dat burgers en bedrijven in alle lidstaten even gemakkelijk als in hun eigen land, toegang kunnen hebben tot de rechter en de autoriteiten en niet door de complexiteit van de juridische en administratieve stelsels van de lidstaten worden verhinderd of ontmoedigd om hun rechten te doen gelden.

Doel: Rechtszekerheid en gelijke toegang tot de rechter garanderen

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Informatiecampagne en publicatie van "gidsen voor de gebruikers" over justitiële samenwerking binnen de Unie.	Commissie					▪ **De Commissie zal met het oog op een betere voorlichting van de gebruikers in 2002 concrete initiatieven nemen en met de Raad van Europa een gezamenlijke conferentie organiseren over de voorlichting van het publiek en de toegang tot de rechter.** ▪ **De Commissie is ook begonnen met de voorbereiding van een voorlichtingscampagne en zorgt hierbij voor synergie met het toekomstig Europees justitieel netwerk en de werkzaamheden van de Raad van Europa**.	
Instelling van een permanent informatiesysteem door een netwerk van nationale autoriteiten (Europees justitieel netwerk voor burgerlijke aangelegenheden)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	2001	▪ De Commissie heeft in september 2000 een voorstel ingediend.[65]	▪ Advies van het EP in april 2001.[68]	▪ Goedkeuring door de Raad eind mei 2001 van de beschikking betreffende de oprichting van een Europees justitieel netwerk in burgerlijke en handelszaken.[71]	▪ **De Commissie heeft samen met de lidstaten voorbereidende werkzaamheden verricht (met name het aanwijzen van de leden van het netwerk, de oprichting van een intranet**	**Datum van uitvoering: 1.12.2002 (art. 2 en 20: vóór 1.6.2002)**

65 COM(2000) 592 van 22.9.2000.
66 COM(2001) 221 van 25.5.2001
67 COM(2001) 705 van 20.11.2001

			▪ Om de totstandbrenging te vergemakkelijken van een Europese justitiële ruimte in burgerlijke zaken heeft de Commissie in mei 2001 een voorstel voor een verordening van de Raad ingediend tot vaststelling van een algemeen kader voor communautaire activiteiten ter vergemakkelijking van de totstandbrenging van een Europese justitiële ruimte in burgerlijke zaken.[66] ▪ **De Commissie heeft in november 2001 een gewijzigd voorstel voor een verordening ingediend[67].**	▪ Advies van het EP in oktober 2001.[69] ▪ **Advies van het EP in maart 2002.[70]**	▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002 van een verordening van de Raad tot vaststelling van een algemeen kader voor communautaire activiteiten ter vergemakkelijking van de totstandbrenging van een Europese justitiële ruimte in burgerlijke zaken.**	**voor het netwerk en de ontwikkeling van een website).** ▪ **Het netwerk zal per 1.12.2002 in werking treden.**	▪ **Inwerking-treding: de dag van de bekendmaking**
Voorstel om minimumnormen vast te stellen voor rechtsbijstand.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2004	▪ Naar aanleiding van het door haar in februari 2000[72] ingediende Groenboek heeft de Commissie in februari 2001 een hoorzitting georganiseerd **en in januari 2002 een richtlijnvoorstel ingediend inzake rechtsbijstand en de financiële aspecten van procedures[73].**				
Voorstel voor gemeenschappelijke procedurevoorschriften op het gebied van geringe consumenten- en commerciële vorderingen, niet betwiste vorderingen en alimentatievorderingen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2004	▪ **De Commissie heeft in april 2002[74] een richtlijnvoorstel ingediend tot invoering van een Europese executoriale titel voor onbetwiste vorderingen gebaseerd op de vaststelling van minimale regels die de afschaffing mogelijk zullen maken van alle intermediaire maatregelen voor de uitvoering. Een voorontwerp werd in oktober 2001 met de lidstaten besproken.** ▪ **Wat de onderhoudsverplichtingen betreft, heeft de Commissie in het voorjaar 2002 een voorbereidende studie opgezet.**			▪ Met het oog op een verdergaande harmonisatie van de procedurevoorschriften inzake onbetwiste en geringe vorderingen zal **de Commissie vóór het eind van het jaar 2002 een groenboek indienen**.	

68 A5-0091/2001 van 5.4.2001.
69 A5-0339/2001 van 23 oktober 2001
70 C5-0021/2002 van 12 maart 2002.
71 PB L 174 van 27.6.2001.
72 COM(2000) 51 van 9.2.2000
73 COM(2002) 13 van 18.1.2002
74 COM(2002)159 van 18.4.2002

Voorstel betreffende de vaststelling van minimumkwaliteitsnormen op het gebied van de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen.	De lidstaten zullen buitengerechtelijke procedures in het leven te roepen.	April 2004	▪ De Raad heeft in mei 2000 conclusies goedgekeurd over alternatieve vormen van geschillenregeling. ▪ Oprichting van het Europees buitengerechtelijk netwerk (EEJ-Net) voor consumentengeschillen in oktober 2001. Dit netwerk berust op de door de Commissie goedgekeurde aanbevelingen (98/257/EEG en 2001/310/EEG). ▪ De Commissie heeft het FIN-NET-netwerk gelanceerd voor de buitengerechtelijke geschillenbeslechting in de sector van de financiële diensten. **▪ De Commissie heeft in april 2002[75] een groenboek ingediend met het oog op de voorbereiding van de vaststelling van minimumkwaliteitsnormen.** **▪ De Commissie keurde een mededeling goed waarin wordt opgeroepen tot de ontwikkeling van een Europees on-line netwerk ter vergemakkelijking van de follow-up en de oplossing van problemen die burgers en ondernemingen ondervinden door een mogelijke onjuiste toepassing van de interne-marktregels door overheidsdiensten (SOLVIT-netwerk)[76]. Zij heeft eveneens een aan de lidstaten gerichte aanbeveling goedgekeurd waarin een aantal beginselen zijn opgenomen die door de met deze gevallen belaste entiteiten moeten worden toegepast[77]. De Raad "Interne Markt" van maart 2002 heeft deze actie aangemoedigd.[78]**			**▪ In het voorjaar 2002 zal meer bekendheid worden gegeven aan het FIN-NET-netwerk, met name door middel van een brochure voor de burgers. Voorts zal het aantal systemen (momenteel 37) zo veel mogelijk worden uitgebreid.**	
Invoering van meertalige formulieren die in grensoverschrijdende rechtszaken wederzijds worden erkend als geldige documenten.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	april 2004	▪ Deze kwestie wordt ten dele aan de orde gesteld in de vragenlijst betreffende geschillen inzake geringe vorderingen en zal worden behandeld in het algemene kader van de verschillende werkzaamheden ter harmonisering van bepaalde regels van het procesrecht in burgerlijke zaken.				

[75] COM(2002) 196 van 19.4.2002
[76] COM(2001)702 van 27.11.2001
[77] PB L 331/39 van 15.12.2001.
[78] Doc. 6503/02 van 1.3.2002.

Doel: Bescherming van het recht op schadevergoeding en hulp aan slachtoffers

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Het opstellen van minimumnormen voor de bescherming van slachtoffers.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	**2002**	▪ De Commissie heeft in juli 1999 een mededeling ingediend[79]. ▪ Initiatief van het Portugese voorzitterschap met het oog op de goedkeuring van een kaderbesluit inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure[80]	▪ Advies van het EP in december 2000[81]	▪ **Goedkeuring door de Raad in maart 2001[82] van een kaderbesluit inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure.**	▪ Tot de parameters van het gezamenlijke programma van maatregelen om het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen toe te passen behoren tevens organisatorische voorzieningen ter bescherming van de rechten van de slachtoffers.	**Inwerking-treding: 22.03.2001 Omzettings-termijn: 22.03.02, 22.03.04 of 22.03.06, naar gelang van het artikel**
Andere instrumenten inzake de onderlinge aanpassing van de mechanismen op het gebied van schadevergoeding aan slachtoffers.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	2004	▪ De Commissie heeft ter voorbereiding van wetgevingsinitiatieven terzake in september 2001 een groenboek ingediend betreffende schadevergoeding voor slachtoffers[83]. ▪ **De Commissie heeft op 21 maart 2002 een hoorzitting georganiseerd.**			▪ **De Commissie is voornemens vóór eind 2002 een richtlijnvoorstel in te dienen.**	
Nagaan van de mogelijkheid beslissingen te erkennen die in het belang van de slachtoffers van misdrijven zijn gegeven wanneer dergelijke beslissingen deel uitmaken van een strafrechtelijke veroordeling			▪ Bestreken door het ontwerp voor een kaderbesluit betreffende de toepassing van het beginsel inzake wederzijdse erkenning op geldelijke sancties of Verordening nr. 44/2001 van de Raad van 22.12.2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken[84]			▪ Opgenomen in het programma betreffende wederzijdse erkenning in strafzaken.	

79 COM(1999) 349 van 14.7.1999
80 PB C 243 van 24.8.2000
81 A5-0355/2001 van 12.12.2000
82 PB L 82 van 22.3.2001.
83 COM(2001) 536 van 28.9.2001
84 PB L 12 van 16.1.2001

3.2. Wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen

Een ware Europese rechtsruimte dient rechtszekerheid te verstrekken aan personen en economische subjecten. Dit betekent dat rechterlijke beslissingen en vonnissen in de gehele Unie in acht moeten worden genomen en uitgevoerd.

Een versterkte wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen en vonnissen en de noodzakelijke onderlinge aanpassing van de wetgevingen zouden de samenwerking tussen de autoriteiten en de justitiële bescherming van de rechten van het individu ten goede komen **en zal, zoals de Europese Raad van Laken erop heeft gewezen het mogelijk maken "de moeilijkheden te overwinnen die voortvloeien uit de verschillen tussen de rechtsstelsels"**. Het is de bedoeling dat het beginsel van wederzijdse erkenning in zowel burgerlijke als strafzaken de hoeksteen van de justitiële samenwerking binnen de Unie wordt.

Op burgerrechtelijk gebied:

Doel: Een versterkte wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen en vonnissen en de noodzakelijke onderlinge aanpassing van de wetgevingen teneinde de samenwerking tussen de autoriteiten en de justitiële bescherming van de rechten van het individu te vergemakkelijken[85]

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Programma van maatregelen inzake wederzijdse erkenning van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (met name de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de wederzijdse erkenning en uitvoering van de beslissingen : afschaffing van de belemmeringen voor geringe vorderingen en vonnissen in familiegeschillen).	Raad & Commissie	Eind 2000	Het programma inzake wederzijdse erkenning is door de Raad in november 2000[86] goedgekeurd; het omvat vier gebieden: ▪ voor het eerste gebied worden thans proefprojecten opgezet (zie punt 3.1.4 hierboven); ▪ ten aanzien van het tweede gebied heeft de Commissie in maart 2001[87] een werkdocument ingediend betreffende de wederzijdse erkenning op het gebied van het familierecht, naar aanleiding waarvan de Commissie in september 2001[88] een voorstel voor een verordening heeft ingediend ter aanvulling van de verordening betreffende huwelijkszaken en ouderlijke				

85 Zie eveneens de tabel "grotere convergentie in burgerlijk recht".
86 PB C 12 van 15.1.2001.
87 COM(2001) 166 van 27.3.2001
88 COM(2001) 505 van 30.8.2001

			verantwoordelijkheid. ▪ De Commissie heeft tevens in oktober 2001[89] een voorstel ingediend inzake de ondertekening van het Verdrag van Den Haag van 1996 inzake de bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de bescherming van kinderen. ▪ Frankrijk heeft in juli 2000 een initiatief ingediend met het oog op de aanneming van de verordening van de Raad inzake de wederzijdse tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende het omgangsrecht[90] ▪ **De Commissie heeft in mei 2002[91] een nieuw voorstel ingediend met het oog op de samenvoeging van het Franse initiatief inzake het omgangsrecht, het in september 2001 ingediende voorstel voor een verordening van de Commissie inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en Verordening (EG) nr. 1347/2000 (verordening "Brussel II" genoemd).** ▪ Voor de derde en vierde gebieden heeft de Commissie in 2001 voorbereidende studies opgezet **waarvan de resultaten aan het eind van het lopende jaar beschikbaar zullen zijn.**	▪ Advies van het EP in december 2000[92].		▪ **Wat het vierde gebied betreft, zal de Commissie in oktober 2002 samen met de Raad van Europa een conferentie organiseren over het successierecht**.	
Voorstel inzake minimumnormen voor specifieke aspecten van het procesrecht in burgerlijke zaken (nieuw procesrecht inzake betalingsopdrachten).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat					▪ De Commissie is voornemens vóór het eind van het jaar 2002 een groenboek in te dienen ter voorbereiding van een wetgevingsinitiatief (zie punt 3.1.4 hierboven).	
Begin van de werkzaamheden betreffende een Europese executoriale titel.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		▪ Deze actie is opgenomen in het programma van maatregelen betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van wederzijdse erkenning. **De Commissie heeft in april 2002[93] een voorstel voor een verordening ingediend tot invoering van een Europese executoriale titel voor onbetwiste vorderingen gebaseerd op de vaststelling van minimale regels die de afschaffing**				

89 COM(2001) 680 van 20.11.2001
90 PB C 234 van 15.8.2000.
91 COM(2002)222 van 3.5.2002.
92 A5-0311/2000 van 17.11.2000.
93 COM(2002) 159 van 18.4.2002.

			mogelijk zullen maken van alle intermediaire maatregelen voor de uitvoering (zie punt 3.1.4 hierboven). ▪ Wat het omgangsrecht betreft, zal de presentatie door de Commissie van het nieuwe voorstel voor een verordening het mogelijk maken de werkzaamheden voort te zetten met het oog op de afschaffing van de exequatur op dit gebied (zie punt 3.2.1 hierboven).				

Op strafrechtelijk gebied :

Doel: Erop toezien dat misdadigers niet aan de rechtspleging kunnen ontkomen.

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Bekrachtiging van de EU-uitleveringsovereenkomsten van 1995 en 1996[94]	Lidstaten	April 2001	▪ Initiatief van Zweden in juli 2001 met het oog op de aanneming van een besluit tot vaststelling van de bepalingen van de Overeenkomst van 1995 aangaande de verkorte procedure tot uitlevering tussen lidstaten van de EU en van de Overeenkomst van 1996 betreffende uitlevering tussen de lidstaten van de EU, die een ontwikkeling van het Schengenacquis inhouden in de zin van de Overeenkomst inzake de wijze waarop de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[95].	▪ **Advies van het EP in november 2001.[96]**			▪ A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E, P, **UK en LUX** hebben de Overeenkomst van 1995 bekrachtigd. ▪ FIN, NL, P, EL, D, DK, E, A, B, **S, UK en LUX** hebben de Overeenkomst van 1996 bekrachtigd.
Studie inzake de afschaffing van de formele uitleveringsprocedure betreffende personen die na een definitieve veroordeling aan de rechtspleging proberen te ontkomen.[97]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Eind 2001	▪ De Commissie heeft in september 2001 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees arrestatiebevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten van de Europese Unie.[98]	▪ **Beginselakkoord van de Raad in december 2001.** ▪ **Advies van het EP in februari 2002[99].**	**Formele goedkeuring door de Raad na de opheffing van het parlementaire voorbehoud van DK/S/IRL (naar verwachting vóór de Raad van juni 2002)**		
Invoering van snelle uitleveringsprocedures	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Eind 2001	Opgenomen in het voorstel van de Commissie (zie hierboven).	▪ Zie hierboven			

94 Deze twee maatregelen zijn opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme (draaiboek)
95 PB C 195 van 11.7.2001.
96 A5-0371/2001 van 13.11.2001.
97 Deze twee maatregelen zijn opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme (draaiboek)
98 PB C 332 E van 27.11.2001.
99 A5-0003/2002 van 6.2.2002.

Onderzoek betreffende de uitlevering in verband met verstekprocedures.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	april 2004	Opgenomen in het voorstel van de Commissie (zie hierboven).	▪ Zie hierboven			

Doel: Erop toezien dat in een bepaalde lidstaat genomen beslissingen ook in de gehele Unie gelden

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Programma van maatregelen betreffende de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning met de nodige specifieke instrumenten.	Raad / Commissie	Eind 2000	▪ De Commissie heeft in juli 2000 een mededeling ingediend inzake de wederzijdse erkenning van eindvonnissen in strafzaken.[100] .	▪ Advies van het EP in mei 2001.[101]	▪ Goedkeuring van het gezamenlijke programma Raad/Commissie in november 2000.	Het merendeel van de maatregelen met de hoogste prioriteit is vermeld in andere tabellen van het scorebord. In het kader van het programma wordt overigens nagegaan op welke wijze er voor kan worden gezorgd dat de reserves en verklaringen bedoeld in artikel 5 van het Europees Verdrag aangaande de wederzijdse rechtshulp van 1959 niet door de lidstaten onderling kunnen worden tegengeworpen wat betreft handhavingsmaatregelen en wordt onderzocht hoe de in het belang van slachtoffers van misdrijven genomen beslissingen kunnen worden erkend wanneer een dergelijke beslissing deel uitmaakt van een strafrechtelijke veroordeling.	

[100] COM(2000) 495 van 28.7.2000

[101] A5-0145/2001 van 17.5.2001.

						Ter aanvulling van het programma inzake de wederzijdse erkenning is de Commissie voornemens vóór het eind van het eerste halfjaar 2002 een mededeling in te dienen waarin minimumnormen worden voorgesteld voor bepaalde aspecten van de strafprocedure en, tijdens het tweede halfjaar 2002, een mededeling over de bevoegdheidscriteria in strafzaken.	
Toepassing van de wederzijdse erkenning van de aan het proces voorafgaande gerechtelijke bevelen.[102]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		▪ Frankrijk, België en Zweden hebben in februari 2001[103] een initiatief ingediend **voor een kaderbesluit van de Raad betreffende de uitvoering in de EU van beslissingen** inzake het bevriezen van opbrengsten van misdrijven en de bewijsvoering[104]	▪ **Advies van het EP in september 2001.** ▪ **Beginselakkoord van de Raad in februari 2002** ▪ **Nieuwe raadpleging van het EP aan de gang**	▪ **De formele goedkeuring door de Raad wordt verwacht na de opheffing van het parlementaire voorbehoud (I, DK, S, IRL, UK, NL)**[105]	▪ Opgenomen in het gezamenlijke programma betreffende de wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (zie maatregelen 6 en 7). ▪ **De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2002** een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit inzake de wederzijdse erkenning van **maatregelen voor het verkrijgen van bewijzen**.	
Onderzoek van de haalbaarheid van verbeterde grensoverschrijdende samenwerking inzake de overneming van strafvervolging en de uitvoering van vonnissen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	april 2004	▪ Frankrijk, Zweden en het UK hebben een initiatief ingediend betreffende een kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties.[106] ▪ Duitsland heeft een initiatief ingediend tot vaststelling uit hoofde van artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie van de Overeenkomst inzake de samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie in het kader van procedures wegens inbreuken op de verkeerswetgeving en bij de tenuitvoerlegging van terzake opgelegde geldelijke sancties.	▪ **Advies van het EP in januari 2002.** [107]		▪ Opgenomen in het gezamenlijke programma betreffende de wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (zie ook maatregelen 17, 18, 20 en 21).	

102 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme
103 PB C 75 van 7.3.2001.
104 Zie eveneens de tabel "speciaal optreden tegen het witwassen van geld".
105 Laatste stand van zaken tijdens het Coreper van 15.5.2002.
106 PB C 278 van 2.10.2001.
107 A5-0444/2001 van 17.1.2002.

Haalbaarheidstudie inzake de uitbreiding en de eventuele formalisering van de uitwisseling van informatie over strafregisters.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2004				▪ Opgenomen in het gezamenlijke programma betreffende wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (zie maatregelen 3 en 4). ▪ **De Commissie is voornemens in de loop van het tweede halfjaar 2002 een besluit in te dienen houdende invoering van een modeltype voor verzoeken om informatie over gerechtelijke antecedenten.**	

3.3. Grotere convergentie inzake burgerlijk recht

Met het oog op een vlottere justitiële samenwerking en een betere toegang tot de rechter dient een grotere overeenstemming en convergentie tussen de verschillende rechtsstelsels te worden tot stand gebracht.

Doel: De door dispariteiten in de wetgeving en procedures veroorzaakte belemmeringen opheffen

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Nieuwe procesregels in grensoverschrijdende zaken (bv. voorlopige maatregelen, bewijsvergaring, termijnen).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	▪ Duitland heeft in september 2000[108] een initiatief ingediend inzake bewijsvergaring. Het vraagstuk van het procesrecht valt ten dele onder het programma inzake wederzijdse erkenning. ▪ **De Commissie heeft in april 2002 een voorbereidende studie opgezet over een betere tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen in de lidstaten[109].**	▪ Advies van het EP in maart 2001.[110]	▪ Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.[111]		▪ **Inwerking-treding: 1.7.2001** ▪ **Omzetting: 1.7.2004 behalve art.19-21 en 22: 1.7.2001**
Alomvattende studie teneinde de belemmeringen voor een goede rechtsgang in burgerlijke zaken vast te stellen en weg te nemen.	De Raad zal hierover verslag uitbrengen.	Eind 2001	▪ De Commissie heeft in juli 2001[112] een mededeling ingediend betreffende het Europese overeenkomstenrecht teneinde een breed debat op te zetten betreffende de noodzaak, de mogelijkheden en de methoden van harmonisatie op bepaalde gebieden van het materiële privaatrecht. De vóór 15 oktober 2001 verzamelde reacties werden door de diensten van de Commissie samengevat en zijn beschikbaar op internet[113].	▪ **Advies van het EP in november 2001.[114]**	▪ **Het door de Raad geplande verslag werd voorgelegd aan de Europese Raad van Laken**		

108 PB C 314 van 3.11.2001.
109 PB S 67 van 5.4.2002.
110 15-0073 van 14.3.2001.
111 PB L 174 van 27.6.2001.
112 COM(2001) 398 van 11.7.2001
113 http://europa.eu.int/comm/consumers/policy/developments/contract_law/index_en.html
114 A5-0384/2001 van 15.11.2001.

Het afronden van de Verdragen van Brussel en Lugano.[115]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ De diplomatieke conferentie met het oog op een mondiale overeenkomst betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning van beslissingen in burgerlijke en handelszaken vond plaats in juni 2001**.** De Commissie heeft in het kader van de voortzetting van de onderhandelingen openbaar overleg op het internet gelanceerd en heeft in oktober 2001 een hoorzitting georganiseerd. ▪ **De Commissie heeft in maart 2002[116] een voorstel ingediend voor een aanbeveling inzake onderhandelingsrichtsnoeren met het oog op een overeenkomst tussen de Gemeenschap en de Lugano-staten.**		▪ Goedkeuring door de Raad van de verordening ter vervanging van het Verdrag van Brussel in december 2000.[117] ▪ Goedkeuring door de Raad eind mei 2001 van een besluit inzake het openen van onderhandelingen in het kader van de conferentie van Den Haag inzake een mondiale overeenkomst betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning van beslissingen in burgerlijke en handelszaken, naar aanleiding van een voorstel van de Commissie. ▪ **De Raad keurde in maart 2002, op voorstel van de Commissie, nieuwe onderhandelings-richtsnoeren goed met het oog op een vergadering in Den Haag in april 2002**		▪ **Inwerking-treding: 1.3.2002** ▪ **Omzetting: 22.12.2000**

115 Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen".
116 SEC(2002) 298 van 22.3.2002.
117 PB L 12 van 16.1.2001.

Het opstellen van een rechtsinstrument inzake de wet van toepassing op buiten-contractuele verplichtingen (Rome II)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2001				▪ De Commissie **is, na het overleg over een voorontwerp voor een verordening, voornemens vóór eind 2002 een voorstel voor een verordening in te dienen betreffende de wet van toepassing op buitencontractuele verplichtingen**.	
Herziening, indien nodig, van het Verdrag van Rome van 1980 (Rome I).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2001				▪ De Commissie is voornemens **in de loop van het tweede halfjaar** 2002 een groenboek in te dienen, eventueel gevolgd door een ontwerpverordening. **De Commissie heeft in april 2002 een voorbereidende vergadering van nationale deskundigen georganiseerd.**	
Voorafgaand onderzoek van de mogelijkheden om een juridisch instrument op te stellen voor het bij echtscheiding toepasselijke recht.	Raad / Commissie	April 2004	▪ In mei 2000 heeft de Raad, op basis van een vragenlijst, een vergelijkende studie verricht inzake de nationale wetgevingen en het standpunt van de lidstaten terzake.			▪ **De Commissie heeft in 2001 een aanvullende studie opgezet waarvan de resultaten in de loop van het derde kwartaal 2002 beschikbaar zullen zijn.**	
Voorafgaande studie inzake de rechterlijke bevoegdheid en het toepasselijk recht op het gebied van huwelijksgoederen- en successierecht.	Raad / Commissie	april 2004	▪ Het vraagstuk van de bevoegdheid van de rechtbank en de erkenning van vonnissen is opgenomen in het programma inzake wederzijdse erkenning (zie punt 3.2.1 hierboven).			▪ **De Commissie heeft over deze onderwerpen uitgebreide voorbereidende studies opgezet. De resultaten zullen beschikbaar zijn vóór eind 2002. Voorts zal de Commissie, in samenwerking met de Raad van Europa, in oktober 2002 een conferentie organiseren over het successierecht.**	

4. BESTRIJDING VAN DE CRIMINALITEIT IN DE UNIE IN HAAR GEHEEL

Prioriteiten van Tampere en strategie van de EU ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit voor het begin van het nieuwe millennium:

In de gehele Unie moet een evenwichtige ontwikkeling worden bewerkstelligd van maatregelen ter bestrijding van alle vormen van criminaliteit, met inbegrip van de ernstige vormen van georganiseerde en transnationale criminaliteit waarbij tegelijkertijd de vrijheid en de wettelijke rechten van personen en economische subjecten worden beschermd. In deze context wordt speciale aandacht gevraagd voor de "Strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium" inzake preventie van en controle op georganiseerde misdaad. Een aantal aanvullende acties, die verder gaan dan de conclusies van Tampere en die in het leven zijn geroepen door de aanbevelingen van deze strategie, zijn in dit hoofdstuk opgenomen.

4.1. Criminaliteitspreventie op het niveau van de Unie

Een doeltreffend beleid op het gebied van de bestrijding van alle vormen van criminaliteit, al dan niet-georganiseerd, moet ook preventieve maatregelen van multidisciplinaire aard omvatten.

De integratie van aspecten van criminaliteitspreventie in maatregelen en programma's ter bestrijding van criminaliteit op het niveau van de Unie en van de lidstaten.

De samenwerking tussen nationale criminaliteitspreventieorganisaties moet worden aangemoedigd en er moeten bepaalde prioritaire gebieden worden vastgesteld.

Doel: Criminaliteitspreventie door de gelegenheid om inbreuken te plegen, te beperken

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Vaststelling en ontwikkeling van gemeenschappelijke prioriteiten - politieke richtsnoeren - waarmee rekening moet worden gehouden bij de totstandkoming van nieuwe wetgeving; beoordeling van de gevolgen van nieuwe wetgeving op misdaadpreventie. Preventie van penetratie van de georganiseerde misdaad in legitieme economische sectoren Evaluatie en analyse van het misdaadrisico (Crime Proofing)	Raad/ Commissie/ lidstaten		▪ De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend betreffende criminaliteitspreventie in de Europese Unie, waarbij een forum is opgericht en waarin een programma (Hippokrates) op het gebied van criminaliteitspreventie wordt voorgesteld.[118] ▪ Naar aanleiding van de resolutie van de Raad van december 1998 hebben de Commissie en EUROPOL in maart 2001 gezamenlijk een verslag ingediend betreffende een Europese strategie tot preventie van georganiseerde misdaad. In het eerstvolgende verslag zal eveneens rekening worden gehouden met het preventieaspect[119].	▪ Advies van het EP inzake het Hippokrates-programma in april 2001.[120]	▪ Goedkeuring door de Raad in juni 2001 van een besluit tot vaststelling van het Hippokrates-programma [121]	▪ De eerste vergadering van het Forum voor preventie van georganiseerde criminaliteit heeft op 17 en 18 mei 2001 plaatsgevonden (eerste workshops: mensenhandel, betaalkaarten, criminaliteit met gevolgen voor de zakenwereld, illegale handel in cultuurgoederen). **Op 24 en 30 oktober 2001 vond een tweede vergadering van de workshops van het forum plaats over mensenhandel, de rol van de privé-sector bij preventie van economische en financiële criminaliteit en de opleiding van politiediensten voor het voorkomen van fraude met betaalkaarten.** ▪ De Commissie onderzoekt de resultaten van een studie over de analyse van het misdaadrisico.	**Inwerking-treding: 7.7.2001 tot en met 31.12.2002**
Integratie van aspecten van criminaliteitspreventie in	Raad/ Commissie/						

118 COM(2000) 786 van 29.11.2000
119 SEC(2001) 433 van 13.3.2001.
120 A5-0094/2001 van 5.4.2001.
121 PB L 186 van 7.7.2001.

maatregelen en programma's ter bestrijding van criminaliteit op het niveau van de Unie en van de lidstaten - politieke richtsnoeren van de Raad. De Raad zal politieke richtsnoeren vaststellen	lidstaten						

Doel: Het vergemakkelijken van de samenwerking tussen de lidstaten

Uitwisseling van beste praktijken en samenwerking tussen de nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie op prioritaire gebieden, eventueel in het kader van een door de Gemeenschap gefinancierd programma dat o.a. betrekking heeft op jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit.	Raad/ Commissie/ lidstaten	2001	▪ Frankrijk en Zweden hebben in november 2000 een initiatief ingediend met het oog op een besluit van de Raad tot oprichting van een netwerk voor criminaliteitspreventie.[122] ▪ De Commissie heeft een financieel instrument voorgesteld (Hippokrates-programma - zie hierboven)	▪ Advies van het EP in maart 2001.[123]	▪ Goedkeuring door de Raad eind mei 2001 van een besluit betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie[124].	▪ **Ontmoeting nationale vertegenwoordigers in juni, september, oktober 2001 en april 2002. De eerste plenaire vergadering van het EUCPN vond plaats in oktober 2001 en de tweede in april 2002. Het eerste jaarverslag zal binnenkort beschikbaar zijn**	**Inwerking-treding: 28.5.2001**

122 PB C 362 van 16.12.2000.
123 E/0070/2001 van 14.3.2001.
124 PB L 153 van 8.6.2001.

4.2. Versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit

In een ware rechtsruimte mogen de misdadigers niet de gelegenheid krijgen om voordeel te halen uit de verschillen in de rechtsstelsels van de lidstaten. De Europese Raad van Laken heeft, in het kader van de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschap, nota genomen van de goedkeuring van het Groenboek inzake de instelling van een Europese officier van justitie en heeft de Raad verzocht dit zo spoedig mogelijk te onderzoeken.

De voor de toepassing van de wetgeving verantwoordelijke autoriteiten dienen intensiever samen te werken om de burgers een hoog niveau van bescherming te bieden. Hiertoe moet bij onderzoeken inzake grensoverschrijdende criminaliteit optimaal profijt worden getrokken uit de samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten.

Het Verdrag van Amsterdam heeft door de uitbreiding van de bevoegdheden van Europol de essentiële en centrale rol erkent die dit orgaan moet spelen door de Europese samenwerking op het gebied van preventie en bestrijding van de georganiseerde criminaliteit te vergemakkelijken.

Doel: Coördinatie en, zo nodig, centralisatie van de procedures

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Bij onderzoeken inzake grensoverschrijdende criminaliteit: als eerste stap gezamenlijke onderzoeksteams instellen ter bestrijding van drugshandel, mensenhandel en terrorisme[125]		Onmiddellijk	▪ Het Portugese voorzitterschap heeft in maart 2000 een initiatief ingediend om de toepassing van artikel 13 van de Conventie, waarvan de behandeling is geschorst, te vervroegen. ▪ België, Frankrijk, Spanje en het UK hebben in september 2001 een initiatief ingediend betreffende een ontwerpkaderbesluit inzake gezamenlijke onderzoeksteams.[126]	▪ **Advies van het EP in november 2001.**[127] ▪ **Beginselakkoord van de Raad in december 2001 -**	▪ Goedkeuring door de Raad in mei 2000 van de Conventie inzake wederzijdse juridische bijstand in strafzaken, waarvan artikel 13 voorziet in de oprichting van gemeenschappelijke teams (zie punt 4.2)[128] **De formele goedkeuring wordt verwacht na de opheffing van het parlementaire voorbehoud van DK**		.

125 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
126 PB C 295 van 20.10.2001.
127 A5-0369/2001 van 13.11.2001.
128 PB C 197 van 12.7.2000.

Oprichting van een eenheid bestaande uit nationale procureurs-generaal, magistraten of politieofficieren met een gelijkwaardige bevoegdheid - EUROJUST[129]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	Eind 2001	▪ Portugal, Frankrijk, Zweden, België[130] en Duitsland[131] hebben een initiatief ingediend met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de oprichting van een voorlopige eenheid voor justitiële samenwerking ▪ Frankrijk, Portugal, Zweden, België en Duitsland hebben een initiatief ingediend met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad betreffende de oprichting van Eurojust ter versterking van de bestrijding van ernstige vormen van georganiseerde criminaliteit[132] ▪ De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend betreffende de oprichting van Eurojust.[133]	▪ Advies van het EP in mei 2001[134] - **en in november 2001 (nieuwe raadpleging)[135]** -	▪ Goedkeuring door de Raad in december 2000[136] van een besluit inzake oprichting van een voorlopige eenheid in januari 2001 ▪ **Goedkeuring door de Raad in februari 2002 van een besluit tot oprichting van Eurojust[137]**		▪ Oprichting van de voorlopige eenheid in maart 2001. ▪ **Inwerking-treding: 6.3.2002** ▪ **Uitvoering: uiterlijk op 6.9.2003**
Tenuitvoerlegging en eventueel verdere ontwikkeling van het Europees Justitieel Netwerk.[138]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2001	▪ **Het in augustus 2001 opgezette proefproject inzake een netwerk van telecommunicaties wordt voortgezet**				
Het voorkomen van conflicten van rechtsbevoegdheid door na te gaan hoe de in verschillende lidstaten ingeleide procedures kunnen worden geregistreerd.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2004				▪ Opgenomen in het gezamenlijke programma inzake wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen (zie maatregel 12). ▪ **De Commissie is voornemens vóór het eind van het eerste halfjaar 2002 een mededeling in te dienen over de vaststelling van criteria inzake de bevoegdheid op strafrechtelijk gebied (zie hierboven).**	

129 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
130 PB C 243 van 24.8.2000, blz. 21.
131 PB C 206 van 19.7.2000.
132 PB C 243 van 24.8.2000, blz. 15.
133 COM (746) van 22.11.2000.
134 A5-0153/2001 van 17.5.2001.
135 A5-0398/2001 van 29.11.2001.
136 PB L 324 van 21.12.2000.
137 PB L 63 van 6.3.2002.
138 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.

▪ ***Doel: Zoveel mogelijk wederzijdse bijstand verstrekken***

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Goedkeuring, bekrachtiging en tenuitvoerlegging van de Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken.[139]	Raad/lidstaten	April 2001	▪ Frankrijk heeft een initiatief ingediend met het oog op de goedkeuring van een protocol bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de EU[140] (uitwisseling van informatie over bankrekeningen en banktransacties)		▪ De Raad heeft de Overeenkomst op 29 mei 2000 goedgekeurd.[141] ▪ **De Raad heeft in oktober 2001 het protocol goedgekeurd bij de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, opgesteld door de Raad overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie[142].**		▪ Termijn voor de inleiding door de lidstaten van de bekrachtigings-procedures vóór januari 2001 en juli 2002 voor het protocol[143] ▪ **Overeen-komst bekrachtigd door Portugal** ▪ De inwerking-treding en toepassing van het protocol hangen af van de inwerking-treding of toepassing van de Overeenkomst.

139 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
140 PB C 243 van 24.8.2000.
141 PB C 197 van 12.7.2000.
142 PB C 326 van 21.11.2001.
143 Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen".

Het bestuderen van regelingen om de autoriteiten in staat te stellen op het grondgebied van een andere lidstaat op te treden.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2001	▪ De procedures inzake onderschepping en gezamenlijke onderzoeksteams, **gecontroleerde leveringen en discrete enquêtes** worden geregeld bij de Overeenkomst van 29 mei 2000 ▪ België, Frankrijk, Spanje en het Verenigd Koninkrijk hebben in september 2001 een initiatief ingediend betreffende een ontwerpkaderbesluit inzake gezamenlijke onderzoeksteams.[144]	▪ **Beginselakkoord van de Raad in december 2001 (zie hierboven).**	▪ **De formele goedkeuring wordt verwacht na de opheffing van het parlementaire voorbehoud van DK**		

144 PB C 295 van 20.10.2001.

De mogelijkheden onderzoeken van harmonisatie van de voorschriften inzake gegevensbescherming.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	April 2001	▪ Voorstel voor een resolutie op initiatief van het Franse voorzitterschap (gebaseerd op een initiatief van het Portugese voorzitterschap)[145] ▪ Zweden heeft een initiatief ingediend tot wijziging van het besluit van de Raad van 12 maart 1999 houdende vaststelling van de regels betreffende de verstrekking van persoonsgegevens door Europol aan derde staten en instanties[146]	▪ **Advies van het EP in november 2001.**	▪ De Raad heeft in oktober 2000 een besluit goedgekeurd tot oprichting van een gezamenlijk secretariaat voor de instanties op het gebied van de gegevensbescherming (Europol, DIS, SIS).[147] ▪ **Goedkeuring door de Raad in februari 2002[148]** ▪ **Goedkeuring door de Raad in december 2001 van een besluit houdende machtiging van de directeur van Europol om onderhandelingen aan te knopen over overeenkomsten met derde staten en niet aan de EU gerelateerde instanties[149]**	▪ **De Commissie is voornemens in juni 2002 een voorstel in te dienen over de waarborgen op het gebied van de overdracht van persoonsgegevens in het kader van de justitiële en politiële samenwerking in strafzaken.**	▪ **Inwerking-treding op 1 september 2001.** ▪ **Uitvoering: 1.3.2002** ▪ **Uitvoering: 7.12.2001**

145 PB C 141 van 19.5.2000.
146 PB C 163 van 6.6.2001.
147 PB L 271 van 24.10.2000.
148 PB C 76 van 27.3.2002.
149 PB C 358 van 15.12.2001.

Oprichting van het Europees netwerk voor de opleiding van magistraten			▪ Frankrijk heeft een initiatief ingediend met het oog op een besluit tot oprichting van een Europees netwerk voor justitiële opleiding[150]	▪ **Het advies van het EP wordt verwacht in mei 2002.**		▪ **De Europese Raad heeft opgeroepen tot de spoedige oprichting van een Europees netwerk om de opleiding van magistraten aan te moedigen teneinde het vertrouwen in de wederzijdse justitiële samenwerking te vergroten.**	

Doel: Bescherming van de rechten van slachtoffers en het verstrekken van bijstand

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Het opstellen van minimumnormen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	▪ Portugal heeft in augustus 2000 een initiatief ingediend voor een kaderbesluit inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure[151]	▪ Advies van het EP in december 2000.[152]	▪ Goedkeuring door de Raad in maart 2001[153] van een kaderbesluit inzake de status van het slachtoffer in de strafprocedure - (zie punt 3.1).	▪ Tot de parameters van het gezamenlijke programma van maatregelen om het beginsel van wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen toe te passen behoren tevens organisatorische voorzieningen ter bescherming van de rechten van slachtoffers.	▪ **Inwerking-treding: 22.3.2001** ▪ **Omzetting: uiterlijk op 22.3.2002 behalve art.10: op 22.3.2006 en art.5-6: op 22.3.2004**

150 PB C 18 van 19.1.01.
151 PB C 243 van 24.8.2000.
152 A5-0355/2000 van 12.12.2000.
153 PB L 82 van 22.3.2001.

Doel: Ontwikkeling van operationele politiële samenwerking en opleiding van politiediensten op het niveau van de EU

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Instelling van een operationele Task Force van Europese hoofden van politie.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	2001			.	Oprichting in oktober 2000 van de taskforce van hoofden van politiediensten. Er wordt ten minste één vergadering per voorzitterschap georganiseerd. **De Raad onderzoekt, op basis van door het voorzitterschap voorgestelde opties, de middelen om de Task Force volledig operationeel te maken[154].**	
Vestiging tussen lidstaten van een "criminal intelligence system"	Toepasselijk besluit van de Raad is noodzakelijk					▪ **Sedert 11 september 2001 komen de hoofden van de anti-terrorisme-eenheden van de inlichtingendiensten van de lidstaten regelmatig bijeen[155].**	

[154] Zie ook het actieplan van de EU tegen het terrorisme

[155] Zie ook het actieplan van de EU tegen het terrorisme

Oprichting van een Europese Politieacademie die openstaat voor alle kandidaat-lidstaten en die moet beginnen als een netwerk van bestaande nationale opleidingsinstituten.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	2001	▪ Initiatief van Portugal met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad over de voorlopige oprichting van de Europese politieacademie[156]**.** ▪ Frankrijk, Duitsland en Zweden hebben gemeenschappelijke opleidingsacties opgezet in het kader van de prefiguratie van de definitieve structuur van de EPA, vanaf 2001**, met cofinanciering van het OISIN II-programma.**	▪ Advies van het EP in november 2000. [157]	▪ Goedkeuring door de Raad in december 2000[158] van het besluit tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA) in 2001; deze functioneert sedert 1 januari 2001 als netwerk van nationale politieacademies.	▪ De werkzaamheden die in verband met de werkwijze van de EPA aan de gang zijn**: Overeenstemming in de Raad in februari 2002 over een voorlopige oplossing voor de vestiging van het secretariaat (Kopenhagen) en de financiering van de EPA. Er werd een tijdelijk directeur benoemd.**	

156 PB C 206 van 19.7.2000.
157 A5-0316/2000 van 17.11.2000.
158 PB L 336 van 30.12.2000.

Doel: Ontwikkeling van de douanesamenwerking op het gebied van de bestrijding van criminaliteit en het gebruik van informatietechnologieën							
Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Tenuitvoerlegging van de overeenkomsten DIS van 26.7.1995[159] (douane-informatiesysteem) en Napels II van 18.12.1997[160].	Lidstaten	Proces aan de gang.	▪ **In november 2001 hebben Duitsland, Frankrijk en het Belgische voorzitterschap een voorstel ingediend voor een protocol bij de DIS-overeenkomst betreffende FIDE (bestand onderzoeksgegevens).**			▪ **Momenteel wordt een handboek voorbereid** waarin de richtsnoeren worden gegeven voor de tenuitvoerlegging van de bepalingen van de Overeenkomst Napels II.	Bekrachtiging van de DIS-overeenkomst: alle lidstaten behalve B, D en L. De overeenkomst[161] betreffende de voorlopige inwerking-treding van de Overeenkomst werd door alle bovengenoemde lidstaten bekrachtigd behalve B, D en L. Zij is van toepassing tussen de lidstaten die vanaf november 2000 tot de bekrachtiging zijn overgegaan. Bekrachtiging van de Overeenkomst Napels II: EL, E, F, S, NL, L, UK en IRL. Verschillende lidstaten hebben afgesproken de overeenkomst onderling toe te passen.

159 PB C 316 van 27.11.1995, blz. 34.
160 PB C 24 van 23.1.1998.
161 PB C 316 van 27.11.1995, blz. 58.

Samenwerking bestrijdingsbeleid tegen smokkelen moet verstevigd worden.			▪ **In November 2001 begon Italië met de werkzaamheden inzake een Europese strategie ter bestrijding van smokkel**.	▪ **Werkzaamheden aan de gang.**			

Doel: Het stimuleren van de internationale samenwerking op het gebied van de bestrijding van transnationale georganiseerde criminaliteit

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Goedkeuring en bekrachtiging van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en de aanvullende protocollen.	Raad, lidstaten/Commissie	Onder-tekening eind 2000.	▪ Ondertekening en openstelling voor bekrachtiging in december 2000 van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en de protocollen betreffende mensenhandel en het smokkelen van immigranten, die zo spoedig mogelijk moeten worden bekrachtigd. ▪ **Ondertekening door de Commissie, namens de Gemeenschap, van het protocol van de Verenigde Naties betreffende vuurwapens (zie punt 8)**			▪ De Commissie is voornemens vóór het eind van het **eerste halfjaar 2002** een voorstel in te dienen tot sluiting van het verdrag en de drie protocollen.	

VN-verdrag inzake corruptie	Raad, lidstaten/Commissie		▪ Deelneming van de Unie aan de voorbereidende werkzaamheden van de Verenigde Naties (zie punt 8) ▪ **De Commissie heeft in april 2002 een voorstel ingediend voor onderhandelingsrichtsnoeren voor de Commissie met betrekking tot een VN-verdrag inzake corruptie**[162]**.**				

[162] SEC(2002)431 van 23.4.2002

Doel: Versterking van de rol van Europol om de Europese criminaliteitspreventie en -bestrijding te vergemakkelijken door de nodige bijstand en middelen te verschaffen

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Uitbreiding van de bevoegdheid van Europol tot het witwassen van geld in het algemeen, ongeacht het soort misdrijf waarvan de witgewassen opbrengsten afkomstig zijn.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.		▪ Portugal heeft een initiatief ingediend met het oog op de aanneming van een akte van de Raad houdende opstelling, op grond van artikel 43, lid 1, van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese politiedienst (Europol-overeenkomst), van een protocol tot wijziging van artikel 2 en de bijlage bij die overeenkomst[163]	▪ Advies van het EP in november 2000[164]	▪ Goedkeuring door de Raad in november 2000[165]		**Bekrachti-ging: Frankrijk, Portugal**
Onderzoek van de haalbaarheid van een gegevensbank inzake lopende onderzoeken.	Europol/Raad					▪ Europol onderzoekt, samen met de lidstaten, de mogelijkheid om een systeem in het leven te roepen.	

[163] PB C 200 van 13.7.2000.
[164] A5-0312/2000 van 14.11.2000.
[165] PB C 358 van 13.12.2000.

Europol de middelen geven om de voorbereiding van specifieke onderzoeken door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te vergemakkelijken, met inbegrip van operationele acties van gezamenlijke onderzoeksteams.	De Raad dient een desbetreffend besluit te nemen.	April 2004, zonder enig uitstel voor bepaalde gebieden.	▪ De Raad heeft in november 2000 een ontwerpaanbeveling goedgekeurd inzake de steun van Europol aan de gezamenlijke onderzoeksteams[166] ▪ **België en Spanje hebben in januari 2002 een gezamenlijk initiatief ingediend betreffende wijzigingen van de Europol-overeenkomst (zie hieronder)**	▪	▪ **De Raad heeft in april 2002 ingestemd met de wijziging van de Europol-overeenkomst teneinde Europol in staat te stellen deel te nemen aan de gezamenlijke onderzoeksteams en de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten te vragen onderzoeken in te stellen of te coördineren**		
De goedkeuring van maatregelen zodat Europol de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kan vragen onderzoeken te verrichten en in bepaalde zaken te coördineren en specifieke expertise kan ontwikkelen die ter beschikking kan worden gesteld van de lidstaten om hen te helpen bij onderzoeken op het gebied van	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.	April 2004	▪ Als eerste stap heeft de Raad in september 2000 een aanbeveling goedgekeurd volgens welke de lidstaten verzoeken van Europol om onderzoeken in te stellen of hun onderzoeken te coördineren in speciale aangelegenheden in aanmerking moeten nemen ▪ **België en Spanje hebben in januari 2002 een gezamenlijk initiatief ingediend (zie hieronder).**		▪ Zie hierboven		

[166] PB C 357 van 13.12.2000.

de georganiseerde criminaliteit.							
Nagaan in hoeverre een herziening van de Europol-overeenkomst noodzakelijk is om - nieuwe bevoegdheden te bestrijken - de kwestie van de rechterlijke en democratische controle te behandelen	Raad/Commissie		▪ België en Zweden hebben in juni 2001 een initiatief ingediend voor een besluit tot uitbreiding van het mandaat van Europol tot de in de bijlage bij de Europol-overeenkomst vermelde ernstige vormen van internationale criminaliteit.[167] ▪ **België en Spanje hebben in januari 2002 een initiatief ingediend voor de goedkeuring van een besluit van de Raad tot vaststelling van een protocol houdende wijziging van de Europol-overeeenkomst en de bijgevoegde protocollen (zie hierboven). Dit initiatief omvat eveneens de vereenvoudiging van de procedure voor de wijziging van de Europol-overeenkomst die momenteel ter onderzoek bij de Raad ligt.** ▪ **De Commissie heeft in februari 2002 een mededeling ingediend over de democratische controle op Europol[168] ,**	▪ **Advies van het EP in november 2001.[169]**	▪ **Goedkeuring door de Raad in december 2001[170]**		**Datum van uitvoering: 1.1.2002**

167 PB C 176 van 21.6.2001.
168 COM(2002) 95 van 26.2.2002
169 A5-0370 van 24.10.2001.
170 PB C 362 van 18.12.2001.

4.3. Bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit

Wat het nationaal strafrecht betreft, dienen de inspanningen om overeenstemming te bereiken over gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties in een eerste fase vooral gericht te zijn op een beperkt aantal sectoren die van bijzonder belang zijn. Er moet een akkoord worden bereikt over gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en gemeenschappelijke sancties wat betreft ernstige vormen van georganiseerde en transnationale criminaliteit teneinde de vrijheid en de wettelijke rechten van personen en economische subjecten te beschermen. Voorts heeft de Raad zich in zijn vergadering van 27-28 september 2001 ertoe verbonden onverwijld verder te gaan met de uitwerking van de algemene methodologie op het gebied van de harmonisatie van straffen en hij heeft op 25-26 april 2002 conclusies goedgekeurd over de manier waarop een dergelijke harmonisatie moet worden verwezenlijkt. De Commissie overweegt in dit verband een mededeling op te stellen over de harmonisatie van de straffen.

Doel: Goedkeuring van een gemeenschappelijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit in de gehele EU

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Strafbaarstelling van mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen[171], in het bijzonder wat betreft kinderpornografie op internet[172]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	• De Commissie heeft in december 2000 twee voorstellen ingediend voor kaderbesluiten inzake: • de bestrijding van mensenhandel en • de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. [173] • **De Commissie heeft in het kader van de opsporing en ontmanteling van criminele netwerken (zie punt 2.4) in februari 2002 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de verblijfstitel met een korte geldigheidsduur voor slachtoffers van mensenhandel en georganiseerde steun aan illegale**	• Na advies van het EP in juni 2001[175] bereikte de Raad in september 2001 een beginselakkoord over het kaderbesluit inzake de bestrijding van mensenhandel • De werkzaamheden bij de Raad worden voortgezet	• **De formele goedkeuring door de Raad wordt verwacht na de opheffing van het laatste parlementaire voorbehoud (DK, D, NL en UK)**		

171 Zie eveneens de tabel "beheer van migratiestromen".
172 Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen"
173 COM(2000) 854 van 21.12.2000

			immigratie die medewerken bij de bestrijding van de smokkelaars en illegale handelaars[174].				
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties[176] met betrekking tot de illegale drugshandel.[177]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	• De Commissie heeft een studie opgezet, die in maart 2001 is voltooid, betreffende de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake drugshandel in de lidstaten van de Europese Unie. • De Commissie heeft in juni 2001 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel[178].	• **Advies van het EP in april 2002.[179]**		• **De Europese Raad van Laken heeft gevraagd dat dit voorstel voor een kaderbesluit vóór eind mei 2002 wordt goedgekeurd**	
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende criminaliteit op milieugebied.	Raadsvrouw	April 2001	▪ Denemarken heeft in januari 2000 een initiatief voor een kaderbesluit ingediend[180]. ▪ De Raad heeft in september 2000 ermee ingestemd dat het wenselijk is een gemeenschappelijke wetgeving op Europees niveau tot stand te brengen. Een groot aantal desbetreffende communautaire wetgevingsinstrumenten is reeds in werking getreden. ▪ De Commissie heeft in maart 2001 een richtlijnvoorstel ingediend inzake milieubescherming door het strafrecht, dat eventueel kan worden aangevuld met een kaderbesluit[181].	▪ **Een definitieve versie van het ontwerpkaderbesluit werd in december 2001 door het Coreper goedgekeurd.** ▪ **Advies van het EP in april 2002 over de twee teksten[182] -**	-		

174 COM(2002) 71 van 11.2.2002
175 A5-0206/2001 van 12.6.2001.
176 Zie eveneens de tabel "samenwerking ter bestrijding van drugs".
177 Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen"
178 COM(2001) 259 van 23.5.2001
179 A5-0460/02 van 25/04/2002
180 PB C 39 van 11.2.2000.
181 COM(2001) 139 van 13.3.2001.
182 A5-0080/02 en A5-0099/02 van 8 april 2002.

Voorstel inzake gemeenschappelijke strafbaarstelling van voetbalvandalisme.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.		▪ In het kader van het OISIN-programma is een project gefinancierd tot evaluatie van de samenwerking tussen de bevoegde diensten tijdens Euro 2000. ▪ Het Belgische voorzitterschap heeft een voorstel ingediend voor een besluit betreffende de veiligheid tijdens internationale voetbalwedstrijden[183].	▪ **Advies van het EP in april 2002[184].**	▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002**		**Inwerkingtreding: de dag van de bekendmaking**
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties op het gebied van racisme en vreemdelingenhaat (kaderbesluit).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	▪ **De Commissie heeft in november 2001 een voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ingediend betreffende racisme en vreemdelingenhaat[185].** ▪ **De Raad heeft in april 2002 conclusies goedgekeurd over de bestrijding van racisme, antisemitisme en vreemdelingenhaat.**				
Gemeenschappelijke definities betreffende preventie en bestrijding van cybercriminaliteit, met inbegrip van gemeenschappelijke strafbaarstelling en sancties inzake high-tech-criminaliteit.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	• De Commissie heeft in januari 2001[186] een mededeling ingediend betreffende de totstandbrenging van een beter beveiligde informatiemaatschappij door de beveiliging van de informatie-infrastructuur te versterken en de computercriminaliteit te bestrijden. • **De Commissie heeft in april 2002 een voorstel voor een kaderbesluit ingediend betreffende ernstige aanslagen op informatiesystemen.**[187]	• Advies van het EP in september 2001[188]	• De Raad heeft in juni 2001 een aanbeveling goedgekeurd betreffende contactpunten ter bestrijding van de met hoogwaardige technologie verbonden criminaliteit en de computercriminaliteit[189]	• **Het Europees Forum inzake computercriminaliteit werd opgericht. De eerste voltallige zitting vond plaats eind november 2001.**	

183 Enfopol 103 - 26.9.2001.
184 A5-0047/02 van 9.4.2002.
185 COM(2001) 664 van 28.11.2001
186 COM(2000) 894 van 26.1.2001
187 Deze maatregel is opgenomen in het actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
188 A5-0284/2001 van 6.9.2001.
189 PB C 187 van 25.6.2001.

Doel: Goedkeuring van een gemeenschappelijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit in de gehele EU

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Goedkeuring door de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Strafbaarstelling van fraude in verband met andere betaalmiddelen dan contanten.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	• De Commissie heeft in september 1999 een voorstel voor een kaderbesluit ingediend betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten[190] • De Commissie heeft in februari 2001 een actieplan (2001-2003) inzake preventieve maatregelen ingediend en zet haar werkzaamheden voort in partnerschap met de betrokken kringen en in het kader van het Europees forum voor preventie**.**	• Advies van het EP in juli 2000.[191]	• Goedkeuring door de Raad in mei 2001[192]	▪ **Uitvoering van de 11 acties van het lopende actieplan**	**Datum van inwerkingtreding: 2.6.2001; Omzettings-termijn: 2.6. 2003.**

190 PB C 376E van 28.12.1999.
191 PB C 121 van 24.4.2001.
192 PB L 149 van 2.6.2001.

Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende namaak van de euro.	Raad / Commissie / lidstaten	April 2001	• Zweden heeft in augustus 2001 een initiatief ingediend voor een kaderbesluit tot wijziging van het kaderbesluit van mei 2000[193] • Frankrijk[194] heeft in maart 2001 een initiatief ingediend voor een besluit betreffende de bescherming van de euro tegen valsemunterij.	Advies van het EP in oktober 2001.	• Kaderbesluit inzake strafrechtelijke sancties op namaak van de euro, door de Raad goedgekeurd in mei 2000[195] • Goedkeuring door de Raad in juni 2001 van de verordeningen waarin de nodige maatregelen worden aangegeven voor de bescherming van de euro tegen valsemunterij[196]. • De Raad heeft in december 2001[197] het kaderbesluit goedgekeurd. • Goedkeuring door de Raad **in december 2001[198]**		• **Inwerkingtreding van de twee kaderbesluiten en van het besluit: de dag van de bekendmaking** • **De Raad heeft op 28.2.2002 zijn verslag over het kaderbesluit goedgekeurd dat de eerste evaluatie vormt van een instrument uit hoofde van titel VI van het VEU.**
Strafbaarstelling van fraude op het gebied van overheidsopdrachten.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat. **Europees Parlement en Raad, op initiatief van de Commissie**	April 2001	• Duitsland heeft in maart 1999 een initiatief voor een kaderbesluit ingediend[199] • **De Commissie heeft in mei 2000 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten waarin onder andere wordt voorzien in de uitsluiting van inschrijvers die bij een rechterlijke beslissing met een definitief karakter veroordeeld zijn geweest voor delicten inzake misdaad corruptie of fraude ten nadele van de Gemeenschap[200].**	▪ **Eerste lezing in het Parlement in januari 2002**			

193 PB C 225 van 10.8.2001.
194 PB C 75 van 7.3.2001.
195 PB L 140 van 14.6.2001.
196 PB L 181 van 4.7.2001.
197 PB L 329 van 14.12.2001.
198 PB L 329 van 14.12.2001.
199 PB C 253 van 4.9.2000.
200 COM(2000) 275 en 276 def. van 10.5.2000.

Versterking van het rechtskader voor de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap.	Raad en Europees Parlement, op basis van een voorstel van de Commissie.		• Mededeling van de Commissie over een globaal antifraudebeleid in juni 2000. • Het actieplan 2001-2003 is in mei 2001 ingediend. • De Commissie heeft in mei 2001 een voorstel voor een richtlijn van het EP en de Raad ingediend betreffende de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen.[201] • De Commissie **heeft in december 2001** een groenboek **ingediend** inzake de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap en de instelling van een Europees officier van justitie[202]. **De Europese Raad van Laken heeft gevraagd dat het groenboek snel wordt onderzocht.**	• **Advies van het EP in november 2001[203].**		• De Commissie zal begin 2003 een follow-up bijdrage leveren.	
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende misdrijven die verband houden met terrorisme[204][205]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		• De Commissie heeft in september 2001[206] een voorstel ingediend voor een kaderbesluit van de Raad inzake terrorismebestrijding (zie eveneens het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad betreffende het Europees arrestatiebevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten).	• Initiatiefverslag van het EP in september 2001 over de rol van de Unie bij de bestrijding van het terrorisme[207]. • **Advies van het EP in november 2001 en februari 2002 (nieuwe raadpleging)[208]** **Beginselakkoord van de Raad in december 2001.**	▪ **De formele goedkeuring door de Raad wordt verwacht na de opheffing van het laatste parlementaire voorbehoud (DK/S waarschijnlijk vóór de Raad van juni 2002)**		
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende belastingfraude	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een idstaat						

201 PB C 240E van 28.8.2001
202 COM(2001) 715 van 11.12.2001
203 A5-0390 van 29.11.2001.
204 Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen"
205 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
206 COM(2001) 521 van 19.9.2001
207 A5-0273/2001 van 5.9.2001.
208 A5-0003/2002 van 6.2.2002.

4.4. Speciaal optreden tegen het witwassen van geld

Het witwassen van geld is nauw verweven met de georganiseerde criminaliteit. Om die reden moeten maatregelen worden genomen om het witwassen uit te roeien, waar het zich ook voordoet, teneinde ervoor te zorgen dat concrete maatregelen worden genomen om opbrengsten van misdrijven op te sporen, te bevriezen, in beslag te nemen en te confisqueren. De buitengewone Europese Raad van 21 september 2001 heeft tevens gewezen op het belang van de bestrijding van de financiering van het terrorisme en vraagt dat hierover vóór eind juni 2002 een verslag wordt opgesteld.

Doel: De opbrengsten van misdrijven confisqueren

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Overeenkomst (kaderbesluit) inzake financiële criminaliteit, witwassen van geld.[209]	Raad, op basis van een initiatief van Frankrijk.		• Frankrijk heeft een initiatief ingediend met het oog op de aanneming van een kaderbesluit van de Raad inzake het witwassen van geld, de identificatie, opsporing, bevriezing, inbeslagneming en confiscatie van hulpmiddelen en van de opbrengsten van misdrijven[210].		• Goedkeuring door de Raad in juni 2001[211] • Goedkeuring door de Raad in oktober 2001 van het protocol bij de Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp op het gebied van criminaliteit, in het bijzonder georganiseerde criminaliteit, het witwassen van geld en de financiële criminaliteit van 29 mei 2000[212] (zie punt 4.2) -		**Inwerkingtreding: 5.7.2001; omzettings-termijn: 31.12.2002**
Concrete maatregelen om opbrengsten van misdrijven op te sporen, te bevriezen, in			• Frankrijk, België en Zweden hebben in februari 2001 een initiatief ingediend betreffende het bevriezen van activa en de bewijsvoering[214].	• Advies van het EP in september 2001	• **De formele goedkeuring door de Raad na de opheffing van de**		

209 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme.
210 PB C 243 van 24.8.2000.
211 PB L 182 van 5.7.2001.
212 PB C 326 van 21.11.2001.

beslag te nemen en te confisqueren.[213]				• **Beginselakkoord van de Raad in februari 2002.** • **Nieuwe raadpleging van het EP aan de gang**	**parlementaire voorbehouden (I, DK, S, IRL, UK, NL)**		

Doel: Het ontwikkelen van kennis en capaciteit om het witwassen van geld te bestrijden

Te nemen maatregelen	**Rechts-bevoegdheid**	**Tijdschema**	**Stand van zaken**				**Omzetting**
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamhedene**	
Volledige uitvoering, ook in de van de lidstaten afhankelijke gebieden, van de bepalingen van de Witwasrichtlijn, het Verdrag van Straatsburg van 1990 en de aanbevelingen van de Financiële Actiegroep "witwassen van geld". (Zie ook het eerste deel van maatregel 19 van het gezamenlijk programma inzake wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen)	Lidstaten		De conclusies van de gezamenlijke Raad (ECOFIN/JBZ) werden in oktober 2000 goedgekeurd				**Alle lidstaten hebben het Verdrag van Straatsburg bekrachtigd.**
Goedkeuring van het ontwerp van de herziene richtlijn betreffende het witwassen van geld.[215]	Raad en Parlement	Zo spoedig mogelijk		• **Advies van het EP in november 2001.**	• **Goedkeuring door de Raad en het Europees Parlement in december 2001**[216]		• **Inwerking-treding: 28.12.2001; omzettings-termijn: 15.6.2003**
De uitwisseling van informatie tussen de bestaande financiële inlichtingeneenheden (FIU's) bespoedigen en de justitiële autoriteiten en de FIU's in staat	Raad, op basis van een initiatief van Finland.		▪ Finland heeft een initiatief ingediend inzake een regeling voor samenwerking tussen de financiële inlichtingeneenheden van de lidstaten bij de uitwisseling van gegevens		• Goedkeuring van een besluit door de Raad in oktober 2000[218].	▪ **De werkzaamheden op FIU-NET worden voortgezet.** **De Commissie is bereid bij**	• **Inwerking-treding: 17.10.2000**

213 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme

214 PB C 75 van 7.3.2001.

215 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme

216 PB L 344 van 28.12.01.

stellen om, ongeacht geheimhoudingsbepalingen, informatie te kunnen ontvangen.[217]	Raad/ Commissie/ Lidstaten		▪ Conclusies van de Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) van oktober 2001 waarbij de lidstaten worden verzocht het bestaande systeem uit te breiden en na te gaan of het wenselijk is een systeem op te zetten voor het automatisch uitwisselen van de desbetreffende informatie waarbij de Commissie wordt gevraagd de mogelijkheden van communautaire financiering van een dergelijk automatisch systeem te bestuderen.		.	**te dragen tot de financiering ervan.**	
Het ontwikkelen van gemeenschappelijke normen om te voorkomen dat buiten het rechtsgebied van de Unie geregistreerde ondernemingen en lichamen gebruikt worden om opbrengsten van misdrijven te verbergen en geld wit te wassen[219]	Commissie/ Raad/ Lidstaten					▪ **De Commissie gaat na welke mogelijkheden er bestaan voor prioritaire acties**	
Een verslag opstellen waarin wordt aangegeven welke bepalingen van de nationale wetgevingen voor banken, financiële zaken en ondernemingen de internationale samenwerking belemmeren.	Commissie		▪ In de door de Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) in oktober 2000 goedgekeurde conclusies werd de Commissie verzocht een verslag op te stellen.		• Dit verslag is voorgelegd aan de Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) van 16 oktober 2001[220].	• In de door de Gezamenlijke Raad ECOFIN/JBZ in oktober 2001 goedgekeurde conclusies wordt de Commissie verzocht haar werkzaamheden op dit gebied te bespoedigen om de prioriteiten en de te ondernemen acties vast te stellen	
Voorkomen van excessief gebruik van cash betalingen en studie naar de rol van casino's en gokhuizen	De Commissie dient een studie te initiëren	December 2003					
De doorzichtigheid van financiële transacties met electronische middelen verzekeren	Raad/ Commissie	December 2001					
[221]De bevoegdheid van Europol verruimen tot het witwassen van	Raad, op basis van een		▪ Portugal heeft een initiatief ingediend met het oog op de goedkeuring, op basis van artikel 43, lid 1, van de	• Advies van het Parlement	• Goedkeuring van het		**Bekrachtiging: Frankrijk,**

[217] Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme
[218] PB L 271 van 24.10.2001.
[219] Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme
[220] SEC(2001)1645 van 16.10.2001.
[221] Zie eveneens de tabel betreffende "versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit".

geld in het algemeen, ongeacht het soort misdrijf waarvan de witgewassen opbrengsten afkomstig zijn.	voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		Overeenkomst tot oprichting van een Europese politiedienst (Europol-overeenkomst), van een protocol tot wijziging van artikel 2 en de bijlage van de genoemde overeenkomst[222]	in november 2000.	protocol door de Raad in november 2000[223]		**Portugal**
Verbetering van de antiwitwas-normen met de financiële offshore- en onshore-centra en de belastingparadijzen. Ondersteuning van internationale acties met het oog op de offshore-landen.	Raad/ Commissie/ lidstaten				• De Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) heeft in oktober 2000 conclusies goedgekeurd met het oog op de onmiddellijke en gecoördineerde tenuitvoerlegging van FATF-tegenmaatregelen. • De Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) van oktober 2001 heeft conclusies goedgekeurd overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van 21 september 2001 betreffende de onmiddellijke en gelijktijdige tenuitvoerlegging van de tegenmaatregelen waartoe de FATF heeft besloten.[224]		
Voorbereiding van een modelovereenkomst voor de met de financiële offshore- en onshore-centra en de belastingparadijzen te voeren onderhandelingen.		December 2001			• De Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) heeft in oktober 2000 conclusies goedgekeurd waarin de mogelijkheid wordt overwogen op termijn overeenkomsten te sluiten.		

222 PB C 200 van 13.7.2000.
223 PB C 358 van 13.12.2000.
224 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme

De mogelijkheden onderzoeken om: - de samenhang te verbeteren en de bestaande nationale bepalingen inzake de controle op het grensoverschrijdende geldverkeer aan te scherpen, - de goedkeuring van deze bepalingen door de lidstaten te vergemakkelijken, - uitwisselingen van informatie te organiseren tussen de lidstaten.	Commissie	juli 2001	• Overeenkomstig de conclusies van de Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) van oktober 2000 heeft de Commissie het nut en de leefbaarheid van een Europees instrument onderzocht • In oktober 2001 werd tijdens de Gezamenlijke Raad (JBZ/ECOFIN) een voorlopig verslag van de Commissie inzake het toezicht op het grensoverschrijdend valutaverkeer ingediend.			• **Het definitieve verslag en een ontwerpverordening worden momenteel opgesteld voor goedkeuring door de Raad vóór het eind van het eerste halfjaar 2002.**	

5. AANGELEGENHEDEN OP HET GEBIED VAN BINNEN- EN BUITENGRENZEN EN VISUMBELEID, TENUITVOERLEGGING VAN ART. 62 VEG EN OMZETTING VAN HET SCHENGENACQUIS

Doel: Verdere ontwikkeling van een gemeenschappelijk visumbeleid

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Verordening betreffende de landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en die waarvan de onderdanen vrijgesteld zijn van deze plicht.	Commissie/ Raad.	April 2001	▪ De Commissie heeft in januari 2000 een voorstel voor een verordening van de Raad ingediend tot vaststelling van de lijst van de derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld[225]	• Advies van het EP in juli 2000	• Goedkeuring van de verordening door de Raad in maart 2001[228]. Overeenkomstig artikel 8 heeft de Commissie verslag uitgebracht over Roemenië. Goedkeuring van de onderhandelingsmandaten voor de overnameovereenkomsten met Hongkong en Macao (zie punt 2.4).		• **Inwerking-treding: 10.4.2001**
			▪ De Commissie heeft in oktober 2001[226] een voorstel voor een verordening van de Raad ingediend tot wijziging van Verordening nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld (toepassing van de vrijstelling van visum voor	• **Advies van het EP in november 2001.[227]**	• **Goedkeuring door de Raad in december 2001. [229]**		• **<u>Inwerking-treding: 1.1.2002</u>**

225 PB C 177 van 27.6.2000.
226 COM(2001) 570 van 8.10.2001
227 C5-0505/2001 van 29.11.2001.
228 PB L 81 van 21.3.2001.
229 PB L 327 van 12.12.2001.

			Roemeense onderdanen vanaf 1 januari 2002)				
Procedure en voorwaarden voor de afgifte van visa door de lidstaten	Commissie/ Raad/ lidstaten	April 2003	▪ Finland heeft in juni 2000 een initiatief[230] ingediend inzake uitvoeringsmaatregelen in verband met bepalingen vervat in de Gemeenschappelijke visuminstructie.	• Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001.[231]	• Goedkeuring door de Raad in april 2001 van een verordening (789/01) tot verlenen van uitvoeringsbevoegdheden aan de Raad met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures voor de behandeling van visumaanvragen)[232].		• **Inwerking-treding: 24.4.2001**
			▪ Frankrijk heeft een initiatief voorgesteld inzake een voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de door de lidstaten gestelde voorwaarden inzake visa.		• Goedkeuring door de Raad van een beschikking betreffende de bijwerking van deel VI en van de bijlagen 3, 6 en 13 van de Gemeenschappelijke visuminstructie en van de bijlagen 5a), 6a) en 8 van het Gemeenschappelijk handboek (aanpassing noodzakelijk geworden door de toepassing van Schengen in de Noordse landen)[233]		• **Uitvoering: 27.4.2001**
			▪ België heeft een initiatief ingediend betreffende de aanpassing van deel VII en bijlage 12 van de Gemeenschappelijke visuminstructie (visumrecht)**.**		• **Goedkeuring door de Raad in december 2001 van Beschikking 2002/44/EG[234] tot wijziging van deel VII en bijlage 12 van de Gemeenschappelijke visuminstructie alsmede van bijlage 14a van het Gemeenschappelijk handboek**		• **Uitvoering: uiterlijk vanaf 1.7.2004**
			▪ België heeft een initiatief ingediend betreffende de aanpassing van deel III en bijlage 16 van de		• **Goedkeuring door de**		

230 PB C 164 van 14.6.2000.
231 A5-0066/2001 van 13.3.2001.
232 PB L 116 van 26.4.2001, blz. 2.
233 JO L 116 du 26.4.2001 . p.32
234 PB L 20 van 23.1.2002.

			Gemeenschappelijke visuminstructie (uniform visumaanvraagformulier)		**Raad in april 2002 van een beschikking betreffende de aanpassing van deel III en de opstelling van bijlage 16 van de Gemeenschappelijke visuminstructie**		
Voorschriften inzake een uniform visummodel.	Commissie/ Raad/ lidstaten	April 2001	▪ Deze voorschriften worden in aanmerking genomen in het bestaande kader van het Schengenacquis en in verband met het voorstel betreffende het verkeer van personen op het grondgebied van de lidstaten.				
Verdere ontwikkeling van de technische specificaties van een uniform visummodel.	Commissie/ Raad	Maatrege-len op korte termijn 2000-2002 - maatrege-len op lange termijn 2004.	▪ De Commissie heeft in oktober 2001 een voorstel ingediend tot wijziging van Verordening nr. 1683/95 betreffende een uniform visummodel.[235]	▪ **Advies van het EP in december 2001.**[236]	▪ **Goedkeuring - Verordening (EG) nr. 334/2002 van de Raad van 18 februari 2002 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel** [237]		• **Inwerking-treding: 24.2.2002**
Uniform model voor een blad waarop een visum kan worden aangebracht voor niet-erkende reisdocumenten	Commissie/ Raad/ lidstaten.	2001	▪ De Commissie heeft in maart 2001 een voorstel ingediend met het oog op het gebruik door de lidstaten van een uniform en beveiligd model voor een blad[238].	▪ **Advies van het EP in december 2001.**[239]	▪ **Goedkeuring - Verordening (EG) nr. 333/2002 van de Raad van 18 februari 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor een blad waarop een visum kan worden aangebracht dat door lidstaten wordt afgegeven aan houders van een reisdocument dat door de lidstaat die het blad opstelt, niet wordt erkend**[240]		• **Inwerking-treding: 23.2.2002**
Voorstel voor een verordening inzake een luchthaventransitvisum.	Commissie/ Raad/ lidstaten	April 2001				▪ De luchthaventransitregeling valt momenteel onder een gemeenschappelijk optreden	

235 COM(2001) 577 van 9.10.2001
236 A5-0445 van 12.12.2001.
237 PB L 53 van 23.02.2002.
238 COM(2001) 157 van 23.3.2001
239 A5-0445 van 12.12.2001.
240 PB L 53 van 23.02.2002.

						en het Schengenacquis.	
Maatregelen nemen voor de invoering van een gemeenschappelijk identificatiesysteem voor visa[241]	**Raad/lidstaten** ***Maatregelen voor de korte termijn*** ***Maatregelen voor de lange termijn***					▪ **Het opzetten van een voor juli 2002 geplande haalbaarheidsstudie.** ▪ **Zie in het kader van de ontwikkeling van SIS II (zie hieronder).**	
Nauwere samenwerking tussen de consulaten van de EU in derde landen.	Lidstaten	Proces aan de gang.	▪ Zie punt VIII van de Gemeenschappelijke visuminstructie en aanbeveling van 4 maart 1996.		**De Europese Raad van Laken heeft gevraagd dat wordt nagegaan of gemeenschappelijke consulaire bureaus kunnen worden opgericht.**		
Maatregelen op het gebied van het vrije verkeer op het grondgebied van de lidstaten.	Commissie/Raad/ lidstaten	April 2001	▪ Het Portugese voorzitterschap heeft in juni 2000 een initiatief ingediend betreffende het verkeer van onderdanen die vrijgesteld zijn van de visumplicht.[242] ▪ Het Franse voorzitterschap heeft in juli 2000 een initiatief ingediend betreffende het verkeer met een visum voor lange duur.[243] ▪ De Commissie heeft in juli 2001 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de voorwaarden waaronder onderdanen van derde landen gedurende een periode van ten hoogste drie maanden vrij kunnen reizen op het grondgebied van de lidstaten, alsmede tot invoering van een specifieke reisvergunning en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang met het oog op een bezoek van ten hoogste zes maanden.[244]	▪ Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001[245]. ▪ Advies van het EP (afwijzing) in januari 2001[246]. ▪ **Advies van het EP in februari 2002.**	▪ Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.[247]		• **Inwerkingtreding: 7.6.2001**

241 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme
242 PB C 164 van 14.6.2000.
243 PB C 200 van 13.7.2000.
244 COM(2001) 388 van 10.7.2001
245 A5-0075/01 van 13.2.2001.
246 A5-0388/00 van 18.1.2000.
247 PB L 150 van 6.6.2001.

Doel: Verdere ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid op het gebied van vervalste documenten

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Beveiliging van documenten door invoering van minimumnormen voor reisdocumenten en verblijfstitels.	Commissie/ Raad/ lidstaten	April 2001	▪ De Commissie heeft in maart 2001 een voorstel ingediend tot communautarisering van het uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen[248].	▪ **Advies van het EP in december 2001.** ▪ **Werkzaamheden gaande bij de Raad.**			
Het vergemakkelijken van het opsporen van vervalste documenten, opleiding en apparatuur	Commissie/ Raad/ lidstaten	Proces aan de gang.		▪ Aanbeveling van de Raad van 29 april 1999 betreffende de toewijzing van personeel en outillage.	▪ Goedkeuring door de Raad van een besluit tot verbetering van de uitwisseling van informatie in maart 2000.[249]	▪ Een opleidingsprogramma zal worden gefinancierd door het **ARGO-programma dat in april 2002 door de Raad werd goedgekeurd.**	• **Inwerking-treding: 1.7.2000**

Doel: Controle aan de buitengrenzen van de Unie

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Nauwe samenwerking tussen de met de grenscontroles belaste diensten van de lidstaten, met	Commissie/ Raad/ lidstaten	**Mei 2002**	▪ Het Belgische voorzitterschap heeft (met medefinanciering van ODYSSEUS) in oktober 2001 een gezamenlijke controle aan de toekomstige buitengrenzen van de Unie georganiseerd			▪ **Italië zal de conclusies voorleggen van de haalbaarheidsstudie**	

[248] COM(2001) 157 van 23.3.2001
[249] PB L 81 van 1.4.2000.

name in de vorm van uitwisselingsprogramma's en overdracht van technologie.[250]			in samenwerking met Europol, de lidstaten en de kandidaat-landen.			**betreffende de ontwikkeling van gezamenlijke, door ODYSSEUS (*ARGO*) medegefinancierde acties.**	
			▪ **De Europese Raad van Laken heeft gevraagd dat mechanismen worden vastgesteld voor samenwerking tussen de met de controle van de buitengrenzen belaste diensten en dat worden nagegaan onder welke voorwaarden een mechanisme kan worden gecreëerd of gemeenschappelijke diensten worden opgericht voor de controle van de buitengrenzen.** ▪ **De Commissie heeft in mei 2002 een mededeling over de buitengrenzen ingediend.**				
Procedure voor de goedkeuring van bepaalde uitvoeringsmaatregelen van het Gemeenschappelijk handboek	Commissie/ Raad/ lidstaten		▪ Portugal heeft een initiatief ingediend betreffende de maatregelen tot uitvoering van de bepalingen van het Gemeenschappelijk handboek[251].	▪ Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001[252].	▪ Goedkeuring door de Raad in april 2001 van een verordening tot verlenen van uitvoeringsbevoegdheden met betrekking tot bepaalde gedetailleerde voorschriften en praktische procedures inzake de uitvoering van de controle en de bewaking aan de grenzen[253] ▪ Goedkeuring door de Raad in november 2000[254] van het besluit tot derubricering van bepaalde delen van het Gemeenschappelijk handboek. ▪ **Goedkeuring in april 2001 door de Raad van een beschikking betreffende de bijwerking van deel VI en de bijlagen 6 en 13 van de Gemeenschappelijke**		• **Inwerking-treding: 24.4.2001** • **Inwerking-treding: 1.12.2000** • **Uitvoering: 27.4.2001**

250 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme
251 PB C 73 van 6.3.2001.
252 A5-0066/01 van 13.2.2001.
253 PB L 116 van 26.4.2001, blz. 5.
254 PB L 303 van 1.12.2000.
255 JO L 166 du 26.4.2001, blz.32.

					visuminstructie alsmede van de bijlagen 5a), 6a) en 8 van het Gemeenschappelijk handboek (aanpassing noodzakelijk geworden door de toepassing van Schengen in de Noordse landen)[255] ▪ **Goedkeuring in april 2002 door de Raad van een besluit tot derubricering van deel II van het Gemeenschappelijk handboek** ▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002 van een besluit tot herziening van deel I van het Gemeenschappelijk handboek**		
De kandidaat-lidstaten op korte termijn bij deze samenwerking betrekken.	Commissie/ Raad/ lidstaten	Proces aan de gang.	.	▪ Deze kwesties zijn besproken tijdens de ministeriële vergadering met de kandidaatlanden in de marge van de Raad van maart 2001.		▪ Werkzaamheden aan de gang in het kader van het verloop van de toetredingsonderhan-delingen.	

Doel: Omzetting en ontwikkeling van het Schengenacquis

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Communautarisering van artikel 2 van de Akkoord van Schengen[256]	Commissie/ Raad/ lidstaten	2001	**De Commissie is voornemens in 2003 een voorstel in te dienen.**				
Ontwikkeling van SIS II	Commissie/ Raad/ lidstaten	2001	▪ Initiatief van België en Zweden betreffende de ontwikkeling van een Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie[257] ▪ **De Commissie heeft in december 2001 een mededeling ingediend betreffende de ontwikkeling van een Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (absoluut noodzakelijk geworden met het oog op de uitbreiding en de technologische ontwikkeling)[258].**	▪ **De bespreking van de nieuwe functies van SIS II zijn aan de gang**	▪ **Goedkeuring door de Raad in december 2001 van een verordening en van een besluit betreffende de ontwikkeling van SIS II [259]**	▪ **De Commissie heeft op 2 januari 2002 een eerste aanbesteding uitgeschreven met het oog op een studie inzake de haalbaarheid van het toekomstige systeem**	• **Datum van uitvoering: 14.12.2001** • **Vervaldatum: 31.12.2006**

256 Deze maatregel is opgenomen in het Actieplan van de EU inzake de bestrijding van terrorisme (draaiboek)
257 PB C 183 van 29.6.2001.
258 COM(2001) 720 van 18.12.2001
259 PB L 328 van 13.12.2001.

6. BURGERSCHAP VAN DE UNIE

Doel: Het recht om vrij te reizen en te verblijven van de burgers van de Europese Unie verbeteren

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Voorziene waarde**	
Richtlijn tot bijwerking en herziening van voorschriften inzake het recht op toegang, verkeer en verblijf van de burgers van de Unie.	Commissie Raad/ EP	2001	▪ De Commissie heeft in mei 2001 een richtlijnvoorstel van het EP en de Raad ingediend betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven.[260]	▪ **Advies van het EP wordt verwacht vóór het einde van het eerste halfjaar 2002.** ▪ **Werkzaamheden gaande bij de Raad.**			
Verordening betreffende de beveiliging van reisdocumenten.	Commissie Raad/EP	2001	▪ De aandacht van de lidstaten wordt erop gevestigd dat moet worden nagegaan of eventueel een communautair instrument noodzakelijk is voor een grotere beveiliging van de reisdocumenten.				
Verordening betreffende een uniform model voor de verblijfskaart van de burgers van de Unie en hun gezinsleden.	Commissie/ Raad/ EP	2001	**De Commissie is voornemens een voorstel in te dienen vóór het einde van het eerste halfjaar 2002.**				

[260] COM(2001) 257 van 23.5.2001

Doel: Informatie over de toepassing van met het burgerschap van de Unie verbonden rechten

.

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement**	**Overwogen werkzaamheden**	
Mededeling over de uitslag van de verkiezingen voor het EP	Commissie	2000	▪ De Commissie heeft in december 2000[261] een mededeling ingediend betreffende de toepassing van Richtlijn 93/109/EG tijdens de verkiezingen voor het EP van juni 1999: actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het EP voor burgers van de Unie die in een lidstaat verblijven waarvan zij geen onderdaan zijn.				
Eerste verslag over de gemeenteraadsverkiezingen	Commissie	2001	▪ De lidstaten is een vragenlijst toegezonden.			**▪ Na analyse van de antwoorden zal de Commissie het verslag over de gemeenteraads-verkiezingen vóór het einde van het eerste halfjaar 2002 indienen.**	
Derde verslag betreffende het burgerschap van de Unie.	Commissie	Tegen eind 2000	▪ De Commissie heeft in september 2001 haar derde verslag opgesteld.[262]	**▪ Het advies van het EP wordt verwacht vóór het einde van het eerste halfjaar 2002.**			

261 COM(2000) 843 van 18.12.2000.

262 COM(2001) 506 van 7.9.2001

7. SAMENWERKING TER BESTRIJDING VAN DRUGS

Prioriteiten van het drugsbestrijdingsbeleid van de Europese Unie:

Het drugsprobleem, dat een collectieve en individuele bedreiging vormt, dient op een globale, multidisciplinaire en geïntegreerde manier te worden aangepakt. Het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004) zal halverwege en aan het einde worden geëvalueerd met de hulp van het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving (EWDD) en Europol.

***Doel: Tenuitvoerlegging van de door de Europese Raad van Helsinki goedgekeurde drugsstrategie van de Europese Unie* (2002-2004) en het door de Europese Raad van Feira goedgekeurde EU-actieplan inzake drugs (2002-2004)**

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement	Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement	Overwogen werkzaamheden	
Tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs (2000-2004)		juni 2000	▪ De Commissie heeft in juni 2001 een mededeling ingediend betreffende de uitvoering van het Actieplan[263].	.	▪ Het EU-actieplan inzake **drugs** (2000-2004) werd in juni 2000 goedgekeurd door de Europese Raad van Feira. ▪ **Een gezamenlijke verklaring over de tenuitvoerlegging van het Actieplan werd op 28 februari 2002 goedgekeurd door de ministers van de Europese Unie, in associatie met de Commissie en de kandidaat-lidstaten. Deze verklaring verwijst met**	▪ **De Commissie werkt momenteel aan een evaluatie halverwege van de tenuitvoerlegging op Europees en nationaal niveau (de voltooiing wordt verwacht vóór eind 2002).** ▪ **De onderhandelingen begonnen op 7 maart 2002. Verwacht wordt dat de kandidaat-lidstaten vanaf 2003 zullen deelnemen aan de werkzaamheden van het**	

[263] COM(2001) 301 van 8.6.2001

					name naar de onderhandelingen met het oog op de deelneming van de kandidaat-lidstaten aan de werkzaamheden van het EWDD.	**EWDD.**	
Versterking van de samenwerking met het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving en Europol, in het bijzonder wat betreft synthetische drugs en precursoren.	Raad/Commissie/lid-staten		▪ De Commissie heeft de Raad in het kader van het gemeenschappelijk optreden inzake nieuwe synthetische drugs twee verslagen (GHB en ketamine) voorgelegd. Op deze basis heeft de Raad in maart 2001 conclusies goedgekeurd die overeenstemmen met de verslagen van de Commissie. De Raad heeft het EWDD en Europol gevraagd verder toezicht uit te oefenen op GHB en ketamine en hierover vóór eind 2001 verslag uit te brengen. ▪ **Op basis van de analyse van de risico's van PMMA heeft de Commissie in december 2001 een voorstel voor een besluit van de Raad ingediend houdende omschrijving van PMMA als nieuwe synthetische drug die aan controlemaatregelen en strafrechtelijke bepalingen moet worden onderworpen[264].** ▪ Zweden heeft een initiatief ingediend betreffende een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs, alsmede een initiatief betreffende een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen[265]**.** ▪ **Spanje heeft een aanbeveling van de Raad ingediend betreffende de noodzaak om de samenwerking en de uitwisseling van informatie te versterken tussen de verschillende operationele eenheden van de lidstaten van de Europese Unie die gespecialiseerd zijn op het gebied van de bestrijding van de handel in chemische precursoren.**	▪ Advies van het EP in mei 2001[266] ▪ **Het verslag ligt ter onderzoek bij de Raad** ▪ **De werkzaamheden van de Raad betreffende aspecten van de vaststelling van het profiel van synthetische drugs worden voortgezet.**	▪ **Goedkeuring door de Raad in februari 2002 van een besluit houdende controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties betreffende PMMA als nieuwe synthetische drug[267].** ▪ Goedkeuring door de Raad in mei 2001 van het besluit inzake de toezending van monsters van stoffen die onder toezicht staan[268]. ▪ **Goedkeuring door de Raad in april 2002**.		**De lidstaten beschikken over een termijn van drie maanden om dit besluit om te zetten.** ▪ **Inwerkingtreding: 1.7.2001**

264 COM(2001) 734 van 6.12.2001
265 PB C 10 van 12.1.2001.
266 A5-0121/01 van 3.5.2001.
267 PB L 63/14 van 6.3.2002.
268 PB L 150 van 6.6.2001.

Ontwikkeling van een methodologie voor de evaluatie van de drugsstrategie van de EU voor 2000-2004.	**Raad en Parlement, op voorstel van de Commissie**		▪ **Ontwikkeling in 2001 *en 2002* door het EWDD en Europol van methodologische instrumenten voor de evaluatie van de activiteiten ter bestrijding van drugs.**		▪ **De Raad heeft op 10 december 2001 een resolutie goedgekeurd betreffende de tenuitvoerlegging op nationaal niveau van deze epidemiologische indicatoren.**		
Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties met betrekking tot de illegale drugshandel.[269]	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	April 2001	▪ Na **een studie betreffende de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen op het gebied van illegale drugshandel** heeft de Commissie in juni 2001 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel[270].	▪ **Advies van het EP in april 2002.[271]**		▪ **De Europese Raad van Laken heeft erop gewezen dat het voorstel absoluut vóór mei 2002 moet worden goedgekeurd.**	
Financieel instrument inzake bestrijding van de drugshandel	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		▪ De Commissie heeft in 2001 de op verzoek van het Europees Parlement gecreëerde begrotingsplaats ten uitvoer gelegd die betrekking heeft op een voorbereidend programma op het gebied van bestrijding van illegale drugshandel.			▪ **De Commissie zal dit financieel instrument in 2002 voor het tweede opeenvolgende jaar ten uitvoer leggen.**	

269 Zie eveneens de tabel "bestrijding van andere vormen van criminaliteit".
270 COM(2001) 259 van 23.5.2001
271 A5-0460)02 van 25/04/2002

8. KRACHTDADIGER EXTERN OPTREDEN

Prioriteiten van de Europese Raden van Tampere en Feira:

De Europese Unie onderstreept dat alle bevoegdheden en instrumenten die ter beschikking van de Unie staan, met name in de externe betrekkingen, op een geïntegreerde en consequente manier moeten worden gebruikt om een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen. Aangelegenheden op het gebied van justitie en binnenlandse zaken moeten geïntegreerd worden in de bepaling en de uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie op andere gebieden.

Doel: Alle bevoegdheden en instrumenten die ter beschikking van de Unie staan, met name in de externe betrekkingen, moeten op een geïntegreerde en consequente manier gebruikt worden. Aangelegenheden op het gebied van justitie en binnenlandse zaken moeten geïntegreerd worden in de bepaling en de uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie op andere gebieden.

Te nemen maatregelen	Rechts-bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken				Omzetting
			Voorstellen, initiatieven, mededelingen, Groenboek waarop de werkzaamheden zijn gebaseerd	Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement	Stand van zaken bij de Raad en eventueel het Parlement	Overwogen werkzaamheden	
Uitbreiding: zorgen voor een samenhangende integratie van de aspecten justitie en binnenlandse zaken in het uitbreidingsproces.				▪ Debat met de kandidaat-landen tijdens de Raad van maart 2001 betreffende de bestrijding van de georganiseerde misdaad en het asiel- en immigratiebeleid; de mensenhandel tijdens de Raad van september 2001; **de buitengrenzen, drugs en kwesties inzake justitiële capaciteit. Debat met de kandidaat-landen tijdens de Raad van 28 februari 2002.**	▪ Goedkeuring in september 2001 door de lidstaten en de kandidaat-landen van de 12 verbintenissen inzake bestrijding van mensenhandel.	▪ Onderhandelingen gaande betreffende hoofdstuk 24 "Justitie en binnenlandse zaken" en voortzetting van de steun van de Gemeenschap voor de JBZ-sector via het Phare-programma, de **jumelages**, de partnerschaps-overeenkomsten en de deelneming aan de JBZ-programma's.	
De Europese Raad van Feira zal zijn goedkeuring hechten aan duidelijke prioriteiten, beleidsdoelstellingen en maatregelen voor het extern optreden van de Unie op het gebied van justitie en	De Raad zal, in nauwe samenwerking met de Commissie, specifieke aanbevelingen	juni 2000	▪ Goedkeuring door de Europese Raad van Feira in juni 2000 van het door de Raad en de Commissie opgestelde verslag inzake de buitenlandse betrekkingen op het gebied van JBZ teneinde deze te integreren in de algemene strategie van de Unie als bijdrage tot de RVVR; **bijwerking voor de Europese Raad van Laken van december 2001**.				

binnenlandse zaken.	doen.						
Uitvoering van de prioriteiten vastgesteld voor het voortgangsverslag waarom de Europese Raad van Feira had verzocht: Onderhandelingen met de niet-kandidaat-landen in de Balkanregio over stabilisatie- en associatie-overeenkomsten;			▪ Ondertekening van de overeenkomsten, inclusief het hoofdstuk JBZ, met Kroatië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, **in voorbereiding** zijnde onderhandelingen met Albanië **en de FRJ**, ook betreffende de sector JBZ. Uitwerking van een JBZ-strategie op regionaal niveau en **per land** voor het CARDS-programma (2002-2006) die met name betrekking heeft op asiel, immigratie, georganiseerde misdaad, **gerechtelijke aangelegenheden, grensbeheer** en de instandhouding van een regionale dynamiek inzake de hervorming van de instellingen in de JBZ-sector.				
Voortzetting van het proces van Barcelona;			▪ Versterking van de JBZ-dimensie van het Meda-programma (**goedkeuring van een kaderdocument op 22 april 2002)**; tenuitvoerlegging van het actieplan van de Groep op hoog niveau voor asiel- en immigratievraagstukken **voor Marokko**.				
Sluiten van overnameovereenkomsten			▪ Onderhandelingen gaande betreffende overnameovereenkomsten met Macao, Rusland, Pakistan, Sri Lanka en Marokko.	▪ **Er werd een overeenkomst ondertekend met Hongkong** ▪ **Momenteel wordt bij de Raad een onderhandelingsmandaat besproken voor een overnameovereenkomst met Oekraïne**			

Samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken				▪ **Rusland: tenuitvoerlegging van het actieplan tegen georganiseerde criminaliteit**. ▪ **Oekraïne: tenuitvoerlegging van het JBZ-actieplan** ▪ **Verenigde Staten: follow-up van de conclusies van de Raad van 20.09.2001, en met name onderhandelingen met de Verenigde Staten over een overeenkomst inzake samenwerking op strafrechtelijk gebied op basis van de artikelen 38 en 24 van het VEU (akkoord van de Raad in april 2002 over een onderhandelingsmandaat)** **follow-up van de conclusies van de Europese Raad van Göteborg**[272]			

[272] Deze maatregel is opgenomen in het actieplan van de EU inzake bestrijding van terrorisme (draaiboek)

Onderhandelingen over multilaterale instrumenten			▪ Raad van Europa: - Verdrag informaticacriminaliteit; **openstelling voor ondertekening** - 2e protocol van het Verdrag van 1959: **Goedkeuring door de Raad van Europa op 20.09.2001 en openstelling voor ondertekening op 8.11.2001;** - toetreding van de Gemeenschap tot het Verdrag 108 en aanvullend protocol inzake gegevensbescherming: **Bekrachtiging gaande door de verdragsluitende landen, voorafgaande aan een toetreding van de Gemeenschap**.				
			▪ Verdragen van de Verenigde Naties: - **Ondertekening door de Commissie namens de Gemeenschap van het VN-protocol "vuurwapens".** **- Corruptie: gemeenschappelijk standpunt inzake onderhandelingen, goedgekeurd in november 2001. Indiening door de Commissie in april 2002 van een aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging om deel te nemen aan de onderhandelingen namens de Europese Gemeenschap[273]. Aan de gang zijnde voorbereiding van een nieuw gemeenschappelijk standpunt inzake onderhandelingen.** **- Terrorisme: verdere steun van de Europese Unie voor de tweede fase van de onderhandelingen met het oog op de totstandkoming van een overeenkomst tegen internationaal terrorisme.**			▪ **Georganiseerde misdaad: De Commissie zal een voorstel indienen voor het sluiten van het VN-Verdrag en de bijgevoegde protocollen door de Gemeenschap vóór het einde van het eerste halfjaar 2002.**	

[273] SEC(2002)431 van 23.4.2002.

9. ANDERE LOPENDE INITIATIEVEN

LIDSTATEN	TITEL	VERBAND MET TAMPERE/WENEN Stadium
Finland	Verordening van de Raad tot vaststelling van de wederzijdse verplichtingen van de lidstaten inzake overname van onderdanen van derde landen.	Zie Beheer van de migratiestromen. Advies van het EP (afwijzing) mei 2000. Bespreking geschorst bij de Raad.
Finland	Aanbeveling van de Raad over de uitwisseling van DNA	Goedkeuring door de Raad in juni 2001 van een resolutie betreffende de uitwisseling van de resultaten van de DNA-analyses
Zweden	Besluit van de Raad tot wijziging van het statuut voor de personeelsleden van Europol	Goedkeuring door de Raad in maart 2001 van een besluit tot wijziging van het statuut voor de personeelsleden van Europol
Zweden	Besluit van de Raad houdende aanpassing van de bezoldiging en de toelagen van de personeelsleden van Europol	Goedkeuring door de Raad eind mei 2001
Frankrijk	Aanbeveling van de Raad betreffende de evaluatie van terroristische bedreigingen ten aanzien van prominenten.	**Goedkeuring door de Raad in december 2001**
België	Ontwerpresolutie betreffende de inbreng van de burgerlijke samenleving bij de opsporing van verdwenen en seksueel uitgebuite kinderen	Goedkeuring door de Raad in september 2001
België, Spanje en Frankrijk	Ontwerpbesluit van de Raad tot wijziging van artikel 40, leden 1 en 7, van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen.	Werkzaamheden bij de Raad. **Advies van het EP in april 2002.**
Nederland	Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk van contactpunten wat betreft personen die zich schuldig hebben gemaakt aan volkerenmoord, misdaden tegen de mensheid en oorlogsmisdaden.	Werkzaamheden bij de Raad. **Advies van het EP in april 2002.**
Spanje	**Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de oprichting van een netwerk van contactpunten van nationale autoriteiten verantwoordelijk voor particuliere beveiliging**	**- Indiening bij de Raad in januari 2002 (besprekingen aan de gang, met name over de rechtsgrondslag)**
Spanje	**Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees instituut voor politiestudies**	**Indiening bij de Raad in januari 2002**
Spanje	**Voorstel voor een besluit van de Raad inzake collectieve transitvisa voor zeelieden**	**Besprekingen aan de gang bij de Raad (met name over de rechtsgrondslag)**
Spanje	**Ontwerpresolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de lidstaten in het kader van de Raad bijeen, betreffende de voorkoming van drugsgebruik voor**	**Goedkeuring door de Raad in april 2002.**

	recreatieve doeleinden	**(zie tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs 2000-2004)**
Spanje	**Voorstel voor een resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, inzake de opneming van het voorkomen van drugsverslaving in schoolprogramma's**	**Werkzaamheden bij de Raad.** **(zie tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs 2000-2004)**
Spanje	**Ontwerpaanbeveling van de Raad betreffende de verbetering van de methoden inzake operationeel onderzoek op het gebied van de bestrijding van met illegale drugshandel gerelateerde criminaliteit**	**Goedkeuring door de Raad in april 2002.** **(zie tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs 2000-2004)**
Spanje	**Ontwerpaanbeveling van de Raad met het oog op de samenstelling van multinationale ad hoc-enquêteteams voor het verzamelen van informatie over terroristen**	**Goedkeuring door de Raad in april 2002.** **(zie tenuitvoerlegging van het EU-actieplan inzake drugs 2000-2004)**
Spanje	**Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de tenuitvoerlegging van specifieke maatregelen inzake politiële en justitiële samenwerking met het oog op de bestrijding van uit het terrorisme ,overeenkomstig artikel 4 van gemeenschappelijk standpunt 2001/931/GBVB**	**Werkzaamheden bij de Raad**
Spanje	**Besluit van de Raad betreffende de oprichting van een Europees netwerk voor de bescherming van prominenten**	**Indiening bij de Raad in januari 2002**