



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 23.05.2001
COM(2001) 278 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT**

**HALFJAARLIJKSE BIJWERKING VAN HET SCOREBORD VAN DE
VORDERINGEN OP HET GEBIED VAN DE TOTSTANDBRENGING VAN EEN
RUIMTE VAN "VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHTVAARDIGHEID" IN DE
EUROPESE UNIE**

(1e HALFJAAR 2001)

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid van de eu	6
2.1.	Partnerschap met landen van herkomst	6
2.2.	Een gemeenschappelijk Europees asielstelsel.....	8
2.3.	Eerlijke behandeling van derdelanders.....	11
2.4.	Beheer van migratiestromen.....	14
3.	Een ware Europese rechtsruimte	16
3.1.	Een betere toegang tot de rechter in Europa	17
3.2.	Wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen.....	18
3.3.	Grotere convergentie inzake burgerlijk recht.....	21
4.	Bestrijding van de criminaliteit in de Unie in haar geheel.....	23
4.1.	Criminaliteitspreventie op het niveau van de Unie	23
4.2.	Versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit.....	24
4.3.	Bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit.....	29
4.4.	Speciaal optreden tegen het witwassen van geld.....	31
5.	Aangelegenheden op het gebied van binnen- en buitengrenzen en visumbeleid, tenuitvoerlegging van art. 62 VEG en omzetting van het Schengenacquis	34
6.	Burgerschap van de Unie	37
7.	Samenwerking ter bestrijding van drugs.....	38
8.	Krachtdadiger extern optreden	39
9.	ANDERE LOPENDE INITIATIEVEN	40

1. INLEIDING

Tijdens zijn bijeenkomst in Tampere op 15 en 16 oktober 1999 heeft de Europese Raad de Commissie verzocht een voorstel in te dienen voor “een passend **Scorebord** terzake” waardoor “voortdurend kan worden toegezien op de vorderingen bij de uitvoering van de nodige maatregelen en op de inachtneming van het tijdschema” dat met het Verdrag van Amsterdam, het Actieplan van Wenen en de conclusies van Tampere is vastgesteld met het oog op de totstandbrenging van een “ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid”. Naar aanleiding van dit verzoek heeft de Commissie in maart 2000 een mededeling (COM(2000)167 van 24 maart 2000) aan de Raad en het Europees Parlement ingediend onder de titel “Scorebord van de vorderingen op het gebied van de totstandbrenging van een ruimte van “vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid” in de Europese Unie”. Een geconsolideerde versie, die een aantal verduidelijkingen bevatte in verband met opmerkingen die van bepaalde lidstaten hetzij gedurende de Raadsvergadering van 27 maart 2000 of daarna werden ontvangen, werd op 29 mei 2000 beschikbaar gesteld.

De eerste halfjaarlijkse bijwerking van het Scorebord overeenkomstig de toezegging van de Commissie om dit eenmaal per presidentschap te herzien, is ingediend in november 2000 onder Frans voorzitterschap (COM(2000)782 van 30.11.2000). Evenmin als in de versie van november 2000 zijn vorm, doelstelling en reikwijdte van deze halfjaarlijkse bijwerking gewijzigd.

Niettemin is aan deze uitgave van mei 2001 een nieuw hoofdstuk toegevoegd waarin een aantal initiatieven van de lidstaten worden behandeld die verband houden met de conclusie van Tampere en het actieplan van Wenen.

De belangrijkste veranderingen zijn te vinden in de rubriek “stand van zaken”, die het “bewegende doel” vertegenwoordigt dat in de conclusies van Tampere voor alle instellingen en de lidstaten werd vastgesteld en waardoor de vorderingen wat betreft de totstandbrenging en ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de Europese Unie kunnen worden gevolgd.

Deze versie van het Scorebord vormt, hoewel structureel ongewijzigd, de eerste aanzet tot het overleg dat de instellingen in de periode tot de Europese Raad van Laken in december 2001 zullen moeten plegen, wanneer ingevolge de conclusies van Tampere, die zijn overgenomen door de Europese Raad van Stockholm in maart 2001, de bij de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de Europese Unie geboekte vorderingen zullen moeten worden geëvalueerd.

Sedert de laatste versie van het Scorebord van november 2000 zijn de werkzaamheden van de instellingen voortgegaan. De Commissie heeft o.a. wetgevingsvoorstellen en/of mededelingen ingediend betreffende het uniforme visummodel, de minimumnormen betreffende de voorwaarden voor de opvang van asielzoekers, de status van sedert lang in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen, de wederzijdse erkenning van beslissingen inzake ouderlijke verantwoordelijkheid, de omwerking van de communautaire instrumenten

inzake het recht van verblijf, een betere beveiliging van de informatiemaatschappij, en gemeenschappelijke definities, strafbaarstellingen en sancties op het gebied van de drugshandel.

Hunnerzijds hebben ook bepaalde lidstaten een aantal initiatieven ingediend, die op het ogenblik in behandeling zijn bij de Raad.

Het Europees Parlement heeft voorts adviezen uitgebracht betreffende verschillende hem voorgelegde voorstellen voor besluiten, en het heeft niet gearzeld een afwijzend advies uit te brengen wanneer het van oordeel was dat de inhoud ervan niet overeenkwam met de wenselijke politieke richtsnoeren of dat deze daar slechts ten dele aan beantwoordde.

Wat betreft de goedgekeurde instrumenten of de instrumenten waarvan de goedkeuring tijdens het Zweedse voorzitterschap te verwachten is, kunnen als voorbeeld het kaderbesluit betreffende de status van slachtoffers, de oprichting van de voorlopige Eurojust-eenheid - die in december 2001 zal moeten worden vervangen door de definitieve eenheid - de tijdelijke bescherming en het burgerlijk justitieel netwerk en het netwerk voor criminaliteitspreventie worden genoemd.

Uit dit overzicht blijken reeds bepaalde vertragingen evenals het ontbreken van zichtbare en concrete acties op bepaalde gebieden. Bovendien moet worden toegegeven dat voor verschillende acties in het actieplan van Wenen en de conclusies van Tampere de termijn april 2001 was gesteld, maar dit tijdschema is niet in acht genomen. Dit geldt o.a. voor bepaalde instrumenten inzake asiel, de bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit zoals corruptie, drugshandel en computercriminaliteit. De ratificatie van de overeenkomsten inzake uitlevering en de tenuitvoerlegging van de overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp en andere aspecten van de wederzijdse rechtshulp lopen eveneens vertraging op.

Wij allen dragen ons deel van de verantwoordelijkheid; de Commissie heeft ongetwijfeld een aantal voorstellen later ingediend dan zij zich oorspronkelijk had voorgenomen. Zo is vertraging opgelopen ten aanzien van de herziening van het Verdrag van Rome wat betreft de niet-contractuele aansprakelijkheid, het voorstel betreffende de gemeenschappelijke definities, strafbaarstellingen en sancties op het gebied van de drugshandel en het voorstel inzake de herziening van de Overeenkomst van Dublin. In ieder geval zal de Commissie in de gelegenheid zijn om vóór de zomer alle voorstellen in te dienen betreffende de vaststelling van een asiel- en immigratiebeleid volgens de in Tampere overeengekomen beginselen. De Raad heeft voorts nog geen overeenstemming bereikt over onder andere het voorstel van de Commissie betreffende gezinshereniging, terwijl een groot aantal verdragen nog niet door alle 15 lidstaten is geratificeerd.

En niettemin zijn de werkzaamheden, zoals boven vermeld, ononderbroken voortgezet. In sommige gevallen zijn de inspanningen echter besteed aan ad hoc-acties, die slechts een zeer gedeeltelijke toegevoegde waarde opleverden. Naar verwacht zal de Europese Raad van Laken niet alleen de geboekte

voorzieningen evalueren maar zich eveneens buigen over de acties die niet hebben plaatsgevonden.

Het Scorebord vermeldt tevens gevallen waarin de voorgenomen acties niet tot de verwachte concrete resultaten hebben geleid, zoals met name het geval was met de bestrijding van de belastingfraude en de instrumenten tot aanvulling van de maatregelen ter bestrijding van het witwassen van geld.

Het ziet er bijgevolg naar uit dat er grondiger zal moeten worden nagedacht over enerzijds het vaststellen van een rangorde van prioriteiten en anderzijds de meest doeltreffende manier om de doelstellingen binnen de gestelde termijnen te bereiken om daardoor de nodige stimulans te geven voor een snellere gang van zaken op de gebieden waar de grootste achterstanden worden vastgesteld.

2. EEN GEMEENSCHAPPELIJK ASIEL- EN MIGRATIEBELEID VAN DE EU

De afzonderlijke, maar onderling nauw verbonden vraagstukken van asiel en migratie vereisen dat een gemeenschappelijk EU-beleid wordt uitgewerkt dat de volgende elementen bevat :

2.1. Partnerschap met landen van herkomst

Er zal een alomvattende aanpak van migratie worden ontwikkeld, met aandacht voor de politieke, mensenrechten- en ontwikkelingsvraagstukken in de landen en regio's van herkomst en doorreis. Deze aanpak zal gebaseerd zijn op een partnerschap met die landen en regio's teneinde de gezamenlijke ontwikkeling te stimuleren.

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Evaluatie van de landen en regio's van herkomst en doorreis teneinde een land- of regio-specifieke geïntegreerde aanpak te formuleren.	Verlenging van het mandaat van de groep op hoog niveau voor asiel- en migratievraagstukken.	Raad & Commissie		Werkzaamheden gaande in het kader van de groep op hoog niveau voor asiel- en milieuvraagstukken. Actieplan betreffende Albanië en aangrenzende regio's door de Raad goedgekeurd in juni 2000. Het verslag over de uitvoering van de reeds goedgekeurde actieplannen is in december 2000 aan de Europese Raad van Nice voorgelegd.
	Evaluatie van andere landen en regio's met het oog op de opstelling van nieuwe actieplannen	Raad & Commissie	april 2001	Ingevolge dit door de Raad goedgekeurde verslag zou bij het opstellen van nieuwe actieplannen moeten worden uitgegaan van de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van de tot nu toe goedgekeurde actieplannen. Er zullen criteria moeten worden vastgesteld voordat de landen of regio's worden gekozen die onder nieuwe actieplannen vallen.

	Tenuitvoerlegging van een nieuw begrotings-instrument betreffende de samenwerking met de derde landen van oorsprong en van doorreis ¹	Raad & Commissie	Zo spoedig mogelijk	Overeenkomstig het besluit van de begrotingsautoriteit zal de Commissie de voorbereidende acties uit hoofde van de begroting 2001 selecteren (10 miljoen euro). De Commissie is voornemens tijdens het eerste halfjaar 2001 ² een voorstel in te dienen betreffende een rechtsgrondslag.
--	--	------------------	---------------------	--

¹ Naar aanleiding van een resolutie van het EP van 30 maart 2000.

² Zie ook de tabel betreffende “beheer van de migratiestromen”.

2.2. Een gemeenschappelijk Europees asielstelsel

Het is de bedoeling toe te zien op de volledige en niet-restrictieve toepassing van het Verdrag van Genève en zo te garanderen dat niemand wordt teruggestuurd naar het land van vervolging, d.w.z. dat het beginsel van non-refoulement wordt gehandhaafd.

Op termijn moet dit leiden tot de vaststelling van een gemeenschappelijke asielprocedure en van een uniforme status voor personen die asiel hebben gekregen, welke in de hele Unie geldig is.

Secundaire bewegingen van asielzoekers tussen lidstaten moeten worden beperkt.

Op basis van de solidariteit tussen de lidstaten zal actief gezocht worden naar overeenstemming over een regeling voor tijdelijke bescherming van ontheemden.

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Het bepalen van de Staat die verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek.	Onderzoek van de doeltreffendheid van de Overeenkomst van Dublin	Evaluatie door de Commissie	2000	Vragenlijst door de Commissie in juni 2000 aan de lidstaten toegezonden. Definitief evaluatieverslag ingediend in april 2001.
	Goedkeuring van criteria en mechanismen (verordening)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	april 2001	Het werkdokument van de diensten van de Commissie in maart 2000 ingediend. De Commissie is voornemens in het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen.
	Voltooiing van de werkzaamheden betreffende EURODAC	Raad en Commissie		Goedkeuring van de Eurodac-verordening door de Raad in december 2000. Ontwikkeling van de centrale eenheid door de diensten van de Commissie in contact met de deskundigen van de lidstaten.
Een eerlijke en doeltreffende asielprocedure.	Aanneming van gemeenschappelijke minimumnormen voor de procedures betreffende de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus o.a. met het oog op de verkorting van de duur van de asielprocedures, met bijzondere aandacht voor de	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	april 2001	De Commissie heeft in september 2000 een voorstel ingediend.

	situatie van kinderen (richtlijn).			
	Vaststelling van gemeenschappelijke minimumvoorwaarden voor de opvang van asielzoekers (met bijzondere aandacht voor de situatie van kinderen) (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	april 2001	Op basis van een werkdocument van het F voorzitterschap zijn in november 2000 conclusies door de Raad goedgekeurd. De Commissie heeft in april 2001 een voorstel ingediend.
	Gemeenschappelijke asielprocedure	Commissie (gedeeltelijk)		De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend, waarin een methode in twee fasen wordt voorgesteld. De Commissie verbindt zich ertoe m.i.v. december a.s. jaarlijks een verslag in te dienen over de vorderingen bij de toepassing van de instrumenten van de eerste fase.
Uniforme status voor personen die asiel hebben gekregen, welke in de gehele Unie geldig is.	Voor de follow-up van de mededeling van de Commissie zou een wetgevend instrument noodzakelijk kunnen zijn.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend (zie vorig punt).
	Onderlinge aanpassing van de voorschriften inzake de erkenning en de inhoud van de vluchtelingenstatus (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	april 2004	De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een richtlijnvoorstel in te dienen.
Goedkeuring van maatregelen inzake vluchtelingen en ontheemden teneinde een passende status te verlenen aan personen die internationale bescherming behoeven.	Tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden die internationale bescherming behoeven (richtlijn).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Zo spoedig mogelijk	De Commissie heeft in mei 2000 een richtlijnvoorstel ingediend. Advies van het EP in maart 2001.
	Subsidiaire vormen van bescherming (richtlijn).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	april 2004	De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een richtlijnvoorstel in te dienen.
Bevordering van het evenwicht tussen de inspanningen die door de lidstaten worden geleverd om vluchtelingen en ontheemden op te vangen en de consequenties van deze opvang te dragen.	Oprichting van een Europees Vluchtelingenfonds (beschikking).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	Zo spoedig mogelijk	Goedkeuring van de beschikking door de Raad in september 2000. Uitvoering van de programma's 2000 en 2001 begonnen.

	Terbeschikkingstelling van een financiële reserve bij massale toestroom van vluchtelingen.	Raad en EP op basis van een eventueel voorstel van de Commissie		De Commissie onderzoekt de mogelijkheden.
--	--	---	--	---

2.3. Eerlijke behandeling van derdelanders

De voorwaarden voor toelating en verblijf van derdelanders, gebaseerd op een gezamenlijke evaluatie van de economische en demografische ontwikkelingen in de Unie alsook op de situatie in de landen van herkomst, zullen op elkaar worden afgestemd.

Het integratiebeleid moet erop gericht zijn aan derdelanders die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven (in bijzonder bij langdurig verblijf), rechten toe te kennen en verplichtingen op te leggen die vergelijkbaar zijn met die van de EU-burgers. Het moet tevens de non-discriminatie en de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat verder ontwikkelen.

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Bestrijding van alle vormen van discriminatie en meer in het bijzonder racisme en vreemdelingenhaat ³	Tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische herkomst (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	juni-december 2000	Goedkeuring van de richtlijn door de Raad in juni 2000. Omzettingstermijn: 19 juli 2003.
	Vaststelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling op het gebied van werkgelegenheid en arbeid (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		Goedkeuring van de richtlijn door de Raad in november 2000. Omzettingstermijn: 2 december 2003.
	Programma's op basis van beste praktijken en ervaringen (beschikking)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		Goedkeuring van de beschikking inzake het communautair actieprogramma (2001-2006) door de Raad in november 2000, ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten. Programma gelanceerd op 1 januari 2001.
	Versterking van de samenwerking met het Europees Waarnemingscentrum voor Racisme en Vreemdelingenhaat en de	Raad/ Commissie		Officiële opening van het Waarnemingscentrum op 7 april 2000. Tweede jaarverslag gepubliceerd in december 2000.

³

De maatregelen met het oog op de versterking van non-discriminatie en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat gelden over het algemeen voor alle op het grondgebied van de Europese Unie verblijvende personen en met name derdelanders.

	Raad van Europa			
	Versterking van de politie en justitiële samenwerking ter voorkoming en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat - gemeenschappelijke strafbaarstelling van racisme en vreemdelingenhaat (kaderbesluit) ⁴	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		Het tweede verslag inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk optreden van 15 juli 1996 wordt in 2001 verwacht De Commissie is voornemens vóór het einde van het tweede kwartaal 2001 een voorstel voor een kaderbesluit in te dienen.
Onderlinge aanpassing van de nationale wetgevingen inzake de voorwaarden voor toegang en verblijf van derde landers	Evaluatie van de huidige en toekomstige migratiestromen in de EU uit het oogpunt van de demografische ontwikkelingen, de situatie op de arbeidsmarkt alsmede de migratiedruk uit de landen en regio's van herkomst	Raad/Commissie/lidstaten		De mededeling van de Commissie van november 2000 betreft dit aspect. De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een mededeling in te dienen betreffende de invoering van een beleid van open coördinatie inzake immigratie.
	Voorwaarden voor toelating en verblijf met het oog op (a) gezinshereniging, (b) studie of beroepsopleiding, onbetaald werk, (c) werk als werknemer of zelfstandige (richtlijnen)	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		Het voorstel voor een richtlijn van de Commissie inzake het recht op gezinshereniging werd op 1 december 1999 ingediend bij het Parlement en de Raad. Advies van het Europees Parlement in september 2000. De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 richtlijnvoorstellen in te dienen betreffende de toelating met het oog op arbeid in loondienst, studie, beroepsopleiding en andere doeleinden.
	Normen en procedures voor de afgifte van langlopende visa en verblijfstitels (richtlijn)	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		
Onderlinge aanpassing van de wettelijke status van derdelanders	Vaststelling van een aantal uniforme rechten (bv. het recht op verblijf, op onderwijs en op werk als werknemer of zelfstandige) die moeten worden toegekend aan derdelanders die tijdens een nader te bepalen periode legaal in een lidstaat hebben verbleven (richtlijn)	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		Goedkeuring van conclusies door de Raad in november 2000. De Commissie heeft in maart 2001 een richtlijnvoorstel ingediend betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen.

	Vaststelling van de criteria en de voorwaarden die door derdelanders in acht moeten worden genomen om net als de burgers van de Unie en hun gezinnen de toelating te krijgen om zich te vestigen en te werken in een lidstaat van de Unie waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het sociale evenwicht en de arbeidsmarkt (richtlijn)	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een mededeling in te dienen betreffende de invoering van een beleid van open coördinatie inzake immigratie (zie boven).
--	--	--	--	---

2.4. Beheer van migratiestromen

Alle fasen van de migratiestromen moeten in nauwe samenwerking met de landen van herkomst en doorreis doeltreffender worden beheerd.

De bestrijding van de illegale immigratie moet beter worden aangepakt door de strijd aan te binden met de betrokken criminele netwerken en tegelijkertijd de bescherming van de slachtoffers garanderen.

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Verbetering van de uitwisseling van statistieken en informatie over asiel en immigratie (deze uitwisseling dient ook betrekking te hebben op de statistieken en informatie inzake nationale wetgevingen en beleidslijnen)	Verdere tenuitvoerlegging van het door de Raad in april 1998 goedgekeurde actieplan	Commissie, in samenwerking met de lidstaten		Organisatie door het S voorzitterschap in april 2001 van een seminarie betreffende de behoefte aan statistische analyses die het gevolg zijn van de ontwikkeling van gemeenschappelijke beleidsmaatregelen op het gebied van immigratie en asiel en goedkeuring van conclusies door de Raad eind mei 2001. Vorbereiding van een oriënterend document door de diensten van de Commissie.
	Oprichting van een (virtuele) Europese Waarnemingspost voor migratie	Commissie		Vorbereidende werkzaamheden (op basis van een vorige haalbaarheidsstudie), gefinancierd door het programma ODYSSEUS; een werkdocument van de diensten van de Commissie is in juni 2000 aan de deskundigen van de lidstaten voorgelegd.
Versterking van de bestrijding van mensenhandel en economische uitbuiting van migranten	Goedkeuring van maatregelen tot vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare handelingen en straffen op het gebied van georganiseerde criminaliteit die verband houdt met mensenhandel (kaderbesluit) ⁵	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		- De Commissie heeft in december 2000 een voorstel ingediend voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bestrijding van mensenhandel. - Het F voorzitterschap heeft in juli 2000 twee initiatieven ingediend, respectievelijk betreffende een richtlijn en een kaderbesluit ten aanzien van de aansprakelijkheid van mensensmokkelaars. - Advies van het EP (afwijzing) in februari 2001. - Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.
	Het opsporen en ontmantelen van de betrokken criminele netwerken door (in het kader van de operationele samenwerking) prioriteit te geven aan de bestrijding van de illegale immigratie.	Lidstaten/Commissie/Europol		Totstandbrenging van kaders voor de samenwerking in verband met de bestrijding van illegale immigratie vanuit China en de westelijke Balkan. De Commissie is voornemens in het eerste halfjaar 2001 een mededeling in te dienen betreffende de bestrijding van de illegale immigratie.

⁵

Zie eveneens de tabel "bestrijding van andere vormen van criminaliteit".

	De mogelijkheden nagaan van het opstellen van gemeenschappelijke normen en van bundeling van hulpbronnen in verband met onderzoeken op het gebied van illegale immigratie ⁶			Werkzaamheden gaande binnen de Raad (CIBGGI) ter verbetering van de methoden van bestrijding van de illegale immigratie (zie boven).
	Verdere harmonisatie van de wetgeving van de lidstaten op het gebied van de aansprakelijkheid van de vervoerders (richtlijn)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		Het F voorzitterschap heeft in juli 2000 een initiatief voor een richtlijn ingediend. Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001.
Hulpverlening aan de landen van herkomst en doorreis	Ontwikkeling van voorlichtingscampagnes betreffende de huidige mogelijkheden voor legale immigratie en het voorkomen van alle vormen van mensenhandel.	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie	april 2001	De Commissie is voornemens een voorstel in te dienen voor een rechtsgrondslag voor de tenuitvoerlegging van een nieuw begrotingsinstrument. Zij verzekert de uitvoering daarvan in 2001 door middel van voorbereidende acties overeenkomstig het besluit van de Begrotingsautoriteit ⁷ .
	Het bevorderen van de vrijwillige terugkeer.			
	Het vergroten van de capaciteit van de autoriteiten van deze landen om de mensenhandel doeltreffend te bestrijden.			
	Derde landen helpen hun overnameverplichtingen ten aanzien van de Unie en de lidstaten na te komen.			
Het vaststellen van een samenhangend beleid van de Europese Unie op het gebied van overname.	Het sluiten van overnameovereenkomsten of het opnemen van standaardclausules in andere overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en	Raad, op basis van voorstellen van de Commissie		Onderhandelingen gaande met het oog op overnameovereenkomsten met Rusland, Pakistan, Sri Lanka en Marokko en indiening door de Commissie van aanbevelingen inzake onderhandelingsrichtsnoeren voor overnameovereenkomsten met Hongkong en Macao.

⁶ Overgebracht van de tabel betreffende “versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit”.

⁷ Zie ook de tabel betreffende “partnerschap met landen van herkomst”.

	de betrokken derde landen of groepen van landen.			
	Ontwikkeling van gemeenschappelijke minimumnormen inzake remigratie	Raad/ Commissie/ lidstaten		Het F voorzitterschap heeft in juli 2000 een ontwerp ingediend voor een richtlijn betreffende de wederzijdse erkenning van beslissingen inzake verwijdering. Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001. Goedkeuring door de Raad eind mei 2001. De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een mededeling in te dienen betreffende een gemeenschappelijk beleid inzake repatriëring.

3. EEN WARE EUROPESE RECHTSRUIMTE

Het is de bedoeling dat de burgers in de gehele Unie een zelfde beeld krijgen van justitie. Justitie moet worden beschouwd als een middel om het dagelijkse leven van de burgers te vergemakkelijken en om degenen die de vrijheid en de veiligheid van de individuen en de maatschappij in gevaar brengen, voor het gerecht te brengen. Dit impliceert zowel een betere toegang tot de rechter als volledige justitiële samenwerking tussen de lidstaten.

3.1. Een betere toegang tot de rechter in Europa

Een ware rechtsruimte moet garanderen dat burgers en bedrijven in alle lidstaten even gemakkelijk als in hun eigen land, toegang kunnen hebben tot de rechter en de autoriteiten en niet door de complexiteit van de juridische en administratieve stelsels van de lidstaten worden verhinderd of ontmoedigd om hun rechten te doen gelden.

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Rechtszekerheid en gelijke toegang tot de rechter garanderen	Informatiecampagne en publicatie van "gidsen voor de gebruikers" over justitiële samenwerking binnen de Unie.	Commissie		De Commissie bereidt, teneinde de voorlichting van de gebruikers te vergemakkelijken, in de loop van 2001 concrete initiatieven voor en bewerkstelligt synergie met het toekomstige Europees justitieel netwerk en de werkzaamheden van de Raad van Europa.
	Instelling van een permanent informatiesysteem door een netwerk van nationale autoriteiten (Europees justitieel netwerk voor burgerlijke aangelegenheden)	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie	2001	De Commissie heeft in september 2000 een voorstel ingediend. Advies van het EP in april 2001. Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.
	Voorstel om minimumnormen vast te stellen voor rechtsbijstand.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	april 2004	Naar aanleiding van het in februari 2000 door de Commissie ingediende groenboek heeft zij in februari 2001 een hoorzitting georganiseerd en is zij voornemens in september 2001 een richtlijnvoorstel inzake rechtsbijstand en de financiële aspecten van procedures in te dienen.
	Voorstel voor gemeenschappelijke procedurevoorschriften op het gebied van geringe consumenten- en commerciële vorderingen, niet betwiste vorderingen en alimentatievorderingen.	De Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	april 2004	De Commissie is voornemens eind 2001 een voorstel in te dienen tot invoering van een Europese executoriale zetel voor onbetwiste vorderingen gebaseerd op de vaststelling van minimale regels die de afschaffing mogelijk zullen maken van alle intermediaire maatregelen voor de uitvoering. Met het oog op een verdergaande harmonisatie van de procedurevoorschriften inzake onbetwiste en geringe vorderingen zal de Commissie in 2002 een groenboek indienen.
	Voorstel betreffende de vaststelling van minimumkwaliteitsnormen op het gebied van de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen.	De lidstaten dienen buitengerechtelijke procedures in het leven te roepen.	april 2004	De Commissie heeft het Europees buitengerechtelijk netwerk (EEJ-Net) voor consumentengeschillen opgezet. De Raad heeft in mei 2000 conclusies goedgekeurd over alternatieve vormen van geschillenregeling. De Commissie is voornemens in oktober 2001 een groenboek in te dienen met het oog op de opstelling van minimale kwaliteitsnormen.
Rechtszekerheid en	Invoering van meertalige	Raad, op basis van	april 2004	Deze kwestie wordt ten dele aan de orde gesteld in de vragenlijst betreffende geschillen inzake geringe vorderingen en zal worden

gelijke toegang tot de rechter garanderen.	formulieren die in grensoverschrijdende rechtszaken wederzijds worden erkend als geldige documenten.	een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		behandeld in het algemene kader van de verschillende werkzaamheden ter harmonisering van bepaalde regels van het procesrecht in burgerlijke zaken.
Bescherming van het recht op schadevergoeding en hulp aan slachtoffers.	Het opstellen van minimumnormen voor de bescherming van slachtoffers.	Raad op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	2002	De Commissie heeft in juli 1999 een mededeling ingediend. Goedkeuring door de Raad in maart 2001 van een kaderbesluit betreffende de status van slachtoffers in strafprocedures (initiatief P) naar aanleiding van het advies van het EP in december 2000.
	Andere instrumenten inzake de onderlinge aanpassing van de mechanismen op het gebied van schadevergoeding aan slachtoffers.	Raad op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat	2004	De Commissie is voornemens in september 2001 een groenboek in te dienen betreffende schadevergoeding voor slachtoffers.

3.2. Wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen

Een ware Europese rechtsruimte dient rechtszekerheid te verstrekken aan personen en economische subjecten. Dit betekent dat rechterlijke beslissingen en vonnissen in de gehele Unie in acht moeten worden genomen en uitgevoerd.

Een versterkte wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen en vonnissen en de noodzakelijke onderlinge aanpassing van de wetgevingen zouden de samenwerking tussen de autoriteiten en de justitiële bescherming van de rechten van het individu ten goede komen. Het is de bedoeling dat het beginsel van wederzijdse erkenning in zowel burgerlijke als strafzaken de hoeksteen van de justitiële samenwerking binnen de Unie wordt.

Op burgerrechtelijk gebied :

Doel	Te nemen maatregelen	Bevoegdheid	Tijdschema	Stand van zaken
Een versterkte wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen en vonnissen en de noodzakelijke onderlinge aanpassing van de wetgevingen teneinde de samenwerking tussen de	Programma van maatregelen inzake wederzijdse erkenning van beslissingen in burgerlijke en handelszaken (met name de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de wederzijdse erkenning en uitvoering van de beslissingen : afschaffing van de belemmeringen voor geringe vorderingen en	De Raad en de Commissie zullen een programma goedkeuren.	Goedkeuring van het programma eind 2000.	Het programma van wederzijdse erkenning is door de Raad in november 2000 goedgekeurd; het omvat vier gebieden: - voor het eerste gebied worden thans proefprojecten opgezet (vgl. punt 3.1.4); - ten aanzien van het tweede gebied heeft de Commissie in maart 2001 een werkdocument

autoriteiten en de justitiële bescherming van de rechten van het individu te vergemakkelijken ⁸ .	vonnissen in familiegeschillen).			ingediend betreffende de wederzijdse erkenning op het gebied van het familierecht en zal zij in de loop van 2001 een wetgevingsvoorstel indienen ter aanvulling van de verordening betreffende huwelijkszaken en ouderlijke verantwoordelijkheid; - voor het derde en vierde gebied zet de Commissie in 2001 voorbereidende studies op.
	Voorstel inzake minimumnormen voor specifieke aspecten van het procesrecht in burgerlijke zaken (nieuw procesrecht inzake betalingsopdrachten).	De Raad op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		De Commissie is voornemens in 2002 een groenboek in te dienen ter voorbereiding van een wetgevingsinitiatief (vgl. punt 3.1.4).
	Begin van de werkzaamheden betreffende een Europese executoriale titel.	De Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		Deze actie is opgenomen in het programma van maatregelen betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van wederzijdse erkenning. De Commissie is voornemens vóór eind 2001 een voorstel voor een verordening in te dienen tot invoering van een Europese executoriale titel voor onbetwiste vorderingen gebaseerd op de vaststelling van minimale regels die de afschaffing mogelijk zullen maken van alle intermediaire maatregelen voor de uitvoering (vgl. punt 3.1.4, 1e alinea). De Commissie is voornemens de nodige initiatieven te ontwikkelen om de voortzetting mogelijk te maken van het lopende initiatief F betreffende het omgangsrecht (vgl. punt 3.2.1).

Op strafrechtelijk gebied :

Doel	Maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Erop toezien dat misdadigers niet aan de rechtspleging kunnen ontkomen.	Bekrachtiging van de EU-uitleveringsovereenkomsten van 1995 en 1996	Lidstaten	April 2001	A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E en P hebben de Overeenkomst van 1995 bekrachtigd. FIN, NL, P, EL, D, DK en E hebben de Overeenkomst van 1996 bekrachtigd.
	Studie inzake de afschaffing van de formele uitleveringsprocedure betreffende personen die na een definitieve veroordeling aan de rechtspleging proberen te ontkomen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	Eind 2001	De Commissie is voornemens vóór het einde van het derde kwartaal 2001 voorstellen in te dienen.
	Invoering van snelle uitleveringsprocedures	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	Eind 2001	Op te nemen in het voorstel van de Commissie (zie hierboven).

⁸

Zie eveneens de tabel “grotere convergentie in burgerlijk recht”.

	Onderzoek betreffende de uitlevering in verband met verstekprocedures.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Op te nemen in het voorstel van de Commissie (zie hierboven).
Erop toezien dat in een bepaalde lidstaat genomen beslissingen ook in de gehele Unie gelden. ⁹	Programma van maatregelen betreffende de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning met de nodige specifieke instrumenten.	Raad/Commissie	Het programma dient tegen eind 2000 te worden goedgekeurd.	De Commissie heeft in juli 2000 een mededeling ingediend inzake de wederzijdse erkenning van eindvonnissen in strafzaken. Advies van het EP in mei 2001. Goedkeuring van het gezamenlijke programma Raad/Commissie in november 2000.
	Toepassing van de wederzijdse erkenning van de aan het proces voorafgaande gerechtelijke bevelen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		F, B, S hebben in februari 2001 een initiatief ingediend betreffende het bevriezen van opbrengsten van misdrijven en de bewijsvoering ¹⁰ . De Commissie is voornemens in december 2001 een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit inzake de wederzijdse erkenning van tijdens de onderzoeksprocedure in gevallen van computercriminaliteit genomen beslissingen.
	Onderzoek van de haalbaarheid van verbeterde grensoverschrijdende samenwerking inzake de overneming van strafvervolging en de uitvoering van vonnissen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Opgenomen in het programma betreffende de wederzijdse erkenning (zie hierboven). UK heeft een initiatief aangekondigd betreffende een kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties. D heeft een initiatief ingediend tot vaststelling uit hoofde van artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie van de overeenkomst inzake de samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie in het kader van procedures wegens inbreuken op de verkeerswetgeving en bij de tenuitvoerlegging van terzake opgelegde geldelijke sancties.
	Haalbaarheidstudie inzake de uitbreiding en de eventuele formalisering van de uitwisseling van informatie over strafregisters.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Opgenomen in het programma betreffende de wederzijdse erkenning (zie hierboven).

⁹ Zie eveneens de tabel “de strijd tegen bepaalde vormen van georganiseerde misdaad” (bijvoorbeeld mensenhandel, drugshandel en terrorisme).

¹⁰ Zie eveneens de tabel “speciaal optreden tegen het witwassen van geld”.

3.3. Grotere convergentie inzake burgerlijk recht

Met het oog op een vlottere justitiële samenwerking en een betere toegang tot de rechter dient een grotere overeenstemming en convergentie tussen de verschillende rechtsstelsels te worden tot stand gebracht.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
De door dispariteiten in de wetgeving en procedures veroorzaakte belemmeringen opheffen.	Nieuwe procesregels in grensoverschrijdende zaken (bv. voorlopige maatregelen, bewijsvergaring, termijnen).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	april 2004	D heeft in september 2000 een initiatief ingediend inzake bewijsvergaring. Het vraagstuk van het procesrecht valt ten dele onder het programma inzake wederzijdse erkenning. Advies van het EP in maart 2001. Goedkeuring door de Raad verwacht eind mei 2001.
	Alomvattende studie teneinde de belemmeringen voor een goede rechtsgang in burgerlijke zaken vast te stellen en weg te nemen.	De Raad zal hierover verslag uitbrengen.	Eind 2001	De Commissie is voornemens in juni 2001 een groenboek in te dienen betreffende het Europese privaatrecht teneinde een breed debat op te zetten betreffende de noodzaak, de mogelijkheden en de methoden van harmonisatie op bepaalde gebieden van het materiële privaatrecht.
	Het afronden van de Verdragen van Brussel en Lugano. ¹¹	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	Goedkeuring door de Raad van de verordening ter vervanging van het Verdrag van Brussel in december 2000. De Commissie heeft bij de Raad een aanbeveling voor onderhandelingsrichtsnoeren ingediend betreffende het Verdrag van Den Haag inzake een mondiale overeenkomst waarvoor de diplomatieke conferentie in juni 2001 zal plaatsvinden. De Commissie bereidt op het ogenblik een voorstel voor een aanbeveling voor inzake onderhandelingsrichtsnoeren met het oog op een overeenkomst tussen de Gemeenschap en de Lugano-staten.
	Het opstellen van een rechtsinstrument inzake de wet van toepassing op buiten-contractuele verplichtingen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	De Commissie is voornemens vóór eind 2001 een voorstel voor een verordening in te dienen.
	Herziening, indien nodig, van het Verdrag van Rome van 1980.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	De Commissie is voornemens begin 2002 een groenboek in te dienen, eventueel gevolgd door een ontwerpverordening.

¹¹ Zie eveneens de tabel “wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen”.

	Voorafgaand onderzoek van de mogelijkheden om een juridisch instrument op te stellen voor het bij echtscheiding toepasselijke recht.	Raad/ Commissie	April 2004	In mei 2000 heeft de Raad op basis van een vragenlijst een vergelijkende studie verricht inzake de nationale wetgevingen en het standpunt van de lidstaten terzake. De Commissie zal in 2001 een aanvullende studie opzetten.
	Voorafgaande studie inzake de rechterlijke bevoegdheid en het toepasselijk recht op het gebied van huwelijksgoederen- en successierecht.	Raad/ Commissie	April 2004	Het vraagstuk van de bevoegdheid van de rechtbank en de erkenning van vonnissen is opgenomen in het programma inzake wederzijdse erkenning (zie punt 3.2.1).

4. BESTRIJDING VAN DE CRIMINALITEIT IN DE UNIE IN HAAR GEHEEL

In de gehele Unie moet een evenwichtige ontwikkeling van misdaadbestrijdingsmaatregelen worden bewerkstelligd waarbij de vrijheid en de wettelijke rechten van personen en economische subjecten worden beschermd.

In deze context wordt speciale aandacht gevraagd voor de “Strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium” inzake preventie van en controle op georganiseerde misdaad. Een aantal aanvullende acties, die verder gaan dan de conclusies van Tampere en die in het leven zijn geroepen door de aanbevelingen van deze strategie, zijn in dit hoofdstuk opgenomen.

4.1. Criminaliteitspreventie op het niveau van de Unie

Een doeltreffend beleid op het gebied van de bestrijding van alle vormen van criminaliteit, al dan niet-georganiseerd, moet ook preventieve maatregelen van multidisciplinaire aard omvatten.

De integratie van aspecten van criminaliteitspreventie in maatregelen en programma's ter bestrijding van criminaliteit op het niveau van de Unie en van de lidstaten.

De samenwerking tussen nationale criminaliteitspreventieorganisaties moet worden aangemoedigd en er moeten bepaalde prioritaire gebieden worden vastgesteld.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Criminaliteitspreventie door de gelegenheid om inbreuken te plegen, te beperken.	Vaststelling en ontwikkeling van gemeenschappelijke prioriteiten - politieke richtsnoeren waarmee rekening moet worden gehouden bij de totstandkoming van nieuwe wetgeving; beoordeling van de gevolgen van nieuwe wetgeving op misdaadpreventie.	Raad/Commissie/lid-staten		De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend betreffende criminaliteitspreventie in de Europese Unie, waarin wordt voorgesteld een forum en een programma (Hippokrates) op het gebied van de criminaliteitspreventie in het leven te roepen. Advies van het EP inzake het Hippokrates-programma in april 2001. De eerste vergadering van het Forum voor preventie van georganiseerde criminaliteit zal plaatsvinden half mei 2001. De Commissie en Europol hebben in maart 2001, naar aanleiding van de resolutie van de Raad van december 1998, gezamenlijk een verslag ingediend betreffende een Europese strategie ter preventie van georganiseerde misdaad.
	Integratie van aspecten van criminaliteitspreventie in	Raad/Commissie/lid-		

	maatregelen en programma's ter bestrijding van criminaliteit op het niveau van de Unie en van de lidstaten - politieke richtsnoeren van de Raad.	staten		
Het vergemakkelijken van de samenwerking tussen de lidstaten.	Uitwisseling van beste praktijken en samenwerking tussen de nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie op prioritaire gebieden, eventueel in het kader van een door de Gemeenschap gefinancierd programma dat o.a. betrekking heeft op jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgerelateerde criminaliteit. Preventie van penetratie van de georganiseerde misdaad in legitieme economische sectoren	Raad/Commissie/lidstaten	2001	De mededeling van de Commissie omvat een voorstel voor een financieel instrument (Hippocrates-programma, zie boven). F en S hebben in november 2000 een initiatief ingediend met het oog op een besluit van de Raad tot oprichting van een netwerk voor criminaliteitspreventie. - Advies van het EP in maart 2001. - Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.

4.2. Versterking van de samenwerking bij de bestrijding van de criminaliteit

In een ware rechtsruimte mogen de misdadigers niet de gelegenheid krijgen om voordeel te halen uit de verschillen in de rechtsstelsels van de lidstaten.

De voor de toepassing van de wetgeving verantwoordelijke autoriteiten dienen intensiever samen te werken om de burgers een hoog niveau van bescherming te bieden. Hiertoe moet bij onderzoeken inzake grensoverschrijdende criminaliteit optimaal profijt worden getrokken uit de samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten.

Het Verdrag van Amsterdam heeft door de uitbreiding van de bevoegdheden van Europol de essentiële en centrale rol erkent die dit orgaan moet spelen door de Europese samenwerking op het gebied van preventie en bestrijding van de georganiseerde criminaliteit te vergemakkelijken.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Coördinatie en zonodig centralisatie van de procedures	Bij onderzoeken inzake grensoverschrijdende criminaliteit: als eerste stap gezamenlijke onderzoeksteams instellen ter bestrijding van drugshandel, mensenhandel en terrorisme		Onmiddellijk	Conventie inzake wederzijdse juridische bijstand in strafzaken, artikel 13 waarvan voorziet in de oprichting van gemeenschappelijke teams, in mei 2000 door de Raad goedgekeurd. Het P voorzitterschap heeft in maart 2000 een initiatief ingediend om de toepassing van artikel 13 van de Conventie, waarvan de behandeling is geschorst, te vervroegen.
	Oprichting van een eenheid bestaande uit nationale procureurs-generaal, magistraten of politieofficieren met een gelijkwaardige bevoegdheid - EUROJUST	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	Eind 2001	Goedkeuring door de Raad in december 2000 van een besluit inzake oprichting van een voorlopige eenheid in januari 2001 (initiatief F). Oprichting van de voorlopige eenheid in maart 2001. Voorafgaande besprekingen lopende over de definitieve eenheid op basis van initiatieven van de lidstaten (F, P, S, B en D). De Commissie heeft in november 2000 een mededeling ingediend. Advies van het EP in mei 2001.
	Tenuitvoerlegging en eventueel verdere ontwikkeling van het Europees Justitieel Netwerk.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	Proefproject inzake een netwerk van telecomcommunicaties op te zetten in augustus 2001.
	Het voorkomen van conflicten van rechtsbevoegdheid door na te gaan hoe de in verschillende lidstaten ingeleide procedures kunnen worden geregistreerd.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Opgenomen in het programma inzake wederzijdse erkenning (zie punt 3.2). De Commissie is voornemens vóór eind 2001 een mededeling in te dienen betreffende de vaststelling van criteria inzake de bevoegdheid op strafrechtelijk gebied.
Zoveel mogelijk wederzijdse bijstand verstrekken.	Goedkeuring, bekrachtiging en tenuitvoerlegging van de Overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp in strafzaken.	Raad/lidstaten	April 2001	De Raad heeft de Overeenkomst in mei 2000 goedgekeurd. Termijn voor de inleiding van de desbetreffende procedures door de lidstaten: vóór januari 2001 ¹² .
	Het bestuderen van regelingen om de autoriteiten in staat te stellen op het grondgebied van een andere lidstaat op te treden.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	

¹²

Zie eveneens de tabel “wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen”.

	De mogelijkheden onderzoeken van harmonisatie van de voorschriften inzake gegevensbescherming.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	De Raad heeft in oktober 2000 een besluit goedgekeurd tot oprichting van een gezamenlijk secretariaat voor de instanties op het gebied van de gegevensbescherming (Europol, DIS, SIS). De Raad bespreekt een voorstel voor een resolutie op initiatief van het F voorzitterschap (op basis van een voorafgaand initiatief P).
Bescherming van de rechten van slachtoffers en het verstrekken van bijstand.	Het opstellen van minimumnormen.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2001	Advies van het EP in december 2000. Goedkeuring door de Raad in maart 2001 van een kaderbesluit betreffende de situatie van slachtoffers in het kader van strafprocedures (initiatief P) - (vgl. punt 3.1).
Ontwikkeling van operationele politieke samenwerking en opleiding van politiediensten op het niveau van de EU	Instelling van een operationele Task Force van Europese hoofden van politie.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	2001	De derde vergadering van de taskforce van hoofden van politiediensten had plaats in maart 2001. Er zal ten minste één vergadering per voorzitterschap worden gehouden.
	Vestiging tussen lidstaten van een "criminal intelligence system"	Toepasselijk besluit van de Raad is noodzakelijk		
	Oprichting van een Europese Politieacademie die openstaat voor alle kandidaat-lidstaten en die moet beginnen als een netwerk van bestaande nationale opleidingsinstituten.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	2001	Goedkeuring door de Raad in december 2000 van het besluit tot oprichting van de Europese Politieacademie (EPA) (initiatief P) in 2001. F, D, S hebben reeds in 2001 gemeenschappelijke opleidingsacties opgezet in het kader van het voorstadium van de definitieve structuur van de EPA.
Ontwikkeling van de douanesamenwerking op het gebied van de bestrijding van criminaliteit en het gebruik van informatietechnologieën.	Tenuitvoerlegging van de overeenkomsten DIS (douane-informatiesysteem) en Napels II.	Lidstaten	Aan de gang zijnde werkzaamheden.	De Overeenkomst van Napels is door EL, E, F en S bekrachtigd; de drie laatstgenoemde LS zijn overeengekomen haar onderling toe te passen. Het F voorzitterschap stelt een handboek samen waarin richtsnoeren worden gegeven voor de tenuitvoerlegging van de bepalingen van de Overeenkomst van Napels II. De DIS-Overeenkomst (derde pijler) is geratificeerd door DK, EL, I, D, P, F, E, S, FIN en UK. Het protocol betreffende de voorlopige inwerkingtreding van de Overeenkomst is bekrachtigd door alle bovengenoemde landen behalve I en P. Zij zal tussen de lidstaten die haar hebben bekrachtigd van toepassing zijn met ingang van november 2000.

	Samenwerking bestrijdingsbeleid tegen smokkelen moet verstevigd worden.			I heeft in maart 2000 een initiatief aangekondigd met betrekking tot het smokkelen.
Het stimuleren van de internationale samenwerking op het gebied van de bestrijding van transnationale georganiseerde criminaliteit.	Goedkeuring en bekrachtiging van de Overeenkomst van de Verenigde Naties ter bestrijding van de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en de aanvullende protocollen.	Raad, lidstaten/Commissie	Ondertekening eind 2000.	Ondertekening en openstelling voor ratificatie in december 2000 van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en de protocollen betreffende mensenhandel en het smokkelen van immigranten, die zo spoedig mogelijk moeten worden bekrachtigd. Afronding van de onderhandelingen over het protocol betreffende vuurwapens in februari 2001.
Versterking van de rol van Europol om de Europese criminaliteitspreventie en -bestrijding te vergemakkelijken door de nodige bijstand en middelen te verschaffen.	Uitbreiding van de bevoegdheid van Europol tot het witwassen van geld in het algemeen, ongeacht het soort misdrijf waarvan de witgewassen opbrengsten afkomstig zijn.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.		Goedkeuring door de Raad in november 2000 van het besluit waarbij de bevoegdheid van Europol wordt uitgebreid tot de bestrijding van het witwassen van geld (initiatief P).
	Onderzoek van de haalbaarheid van een gegevensbank inzake lopende onderzoeken.	Europol/Raad		
	Europol de middelen geven om de voorbereiding van specifieke onderzoeken door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te vergemakkelijken, met inbegrip van operationele acties van gezamenlijke onderzoeksteams.	De Raad dient een desbetreffend besluit te nemen.	April 2004 zonder enig uitstel voor bepaalde gebieden.	Goedkeuring door de Raad in november 2000 van een ontwerp-aanbeveling inzake de steun van Europol aan de gezamenlijke onderzoeksteams.
	De goedkeuring van maatregelen zodat Europol de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kan vragen onderzoeken te verrichten en in bepaalde zaken te coördineren en specifieke expertise kan ontwikkelen die ter beschikking kan worden gesteld van de lidstaten om hen te helpen bij onderzoeken op het gebied van de georganiseerde criminaliteit.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Als eerste stap heeft de Raad in september 2000 een aanbeveling goedgekeurd volgens welke de lidstaten verzoeken van Europol om onderzoeken in te stellen of hun onderzoeken te coördineren in specifieke aangelegenheden in aanmerking moeten nemen.
	Nagaan in hoeverre een herziening van de Europol-overeenkomst noodzakelijk is om nieuwe bevoegdheden en de kwestie van de rechterlijke en democratische	Raad/Commissie		De Commissie is voornemens om vóór het einde van het 4e kwartaal een voorstel in te dienen voor een besluit van de Raad inzake wijziging van de Europol-Overeenkomst wat betreft de democratische controle en rechterlijke toetsing van Europol en vergemakkelijking van de voorbereiding van specifieke onderzoeksmaatregelen van de lidstaten.

	controle te bestrijken.			Het vraagstuk van de rechterlijke toetsing moet worden onderzocht in de context van de oprichting van Eurojust. Het Zweedse voorzitterschap is voornemens een voorstel in te dienen om de bevoegdheden van Europol uit te breiden tot alle vormen van criminaliteit die genoemd worden in de bijlage bij de Europol-Overeenkomst.
--	-------------------------	--	--	---

4.3. Bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit

Wat het nationaal strafrecht betreft, dienen de inspanningen om overeenstemming te bereiken over gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties in een eerste fase vooral gericht te zijn op een beperkt aantal sectoren die van bijzonder belang zijn. Er moet een akkoord worden bereikt over gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties wat betreft ernstige vormen van georganiseerde en transnationale criminaliteit teneinde de vrijheid en de wettelijke rechten van personen en economische subjecten te beschermen.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Goedkeuring van een gemeenschappelijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit in de gehele EU.	Strafbaarstelling van mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen ¹³ , in het bijzonder wat betreft kinderpornografie op internet ¹⁴	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	De Commissie heeft in december 2000 twee voorstellen ingediend voor kaderbesluiten inzake de bestrijding van mensenhandel en van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie. Advies van het EP verwacht in juni 2001.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties ¹⁵ met betrekking tot illegale drugshandel ¹⁶	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	De Commissie heeft een studie opgezet, die in maart 2001 is voltooid, betreffende de wetten en bestuursrechtelijke bepalingen inzake drugshandel in de lidstaten van de Europese Unie. De Commissie is voornemens in de loop van het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit tot vaststelling van minimumnormen betreffende definities van misdrijven en betreffende straffen op het gebied van de drugshandel.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende corruptie.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	De Commissie is voornemens in het tweede halfjaar 2001 een werkdocument in te dienen.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende criminaliteit op milieugebied.	Raad	April 2001	DK heeft in januari 2000 een initiatief ingediend. De Raad heeft er in september 2000 mee ingestemd dat het wenselijk is een gemeenschappelijke wetgeving op Europees niveau tot stand te brengen. Een groot aantal desbetreffende communautaire wetgevingsinstrumenten is reeds in werking getreden. De Commissie heeft in maart 2001 ter aanvulling van het initiatief van DK een richtlijnvoorstel ingediend inzake

¹³ Zie eveneens de tabel "beheer van migratiestromen".

¹⁴ Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen".

¹⁵ Zie eveneens de tabel "samenwerking ter bestrijding van drugs".

¹⁶ Zie eveneens de tabel "wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen".

				milieubescherming door het strafrecht.
	Voorstel inzake gemeenschappelijke strafbaarstelling van voetbalvandalisme.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.		In het kader van het OISIN-programma is een project gefinancierd tot evaluatie van de samenwerking tussen de bevoegde diensten tijdens Euro 2000. Resultaten worden eind april 2001 verwacht. Initiatieven inzake maatregelen op EU-niveau worden van B en/of NL verwacht vóór eind 2001.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties op het gebied van racisme en vreemdelingenhaat (kaderbesluit).	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.	April 2004	Het tweede verslag over de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk optreden van 15 juli 1996, dat eind 2000 had moeten verschijnen, wordt in 2001 verwacht ¹⁷ . De Commissie is voornemens vóór het einde van het tweede kwartaal 2001 een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit.
	Gemeenschappelijke definities betreffende preventie en bestrijding van cybercriminaliteit, met inbegrip van gemeenschappelijke strafbaarstelling en sancties inzake high-tech-criminaliteit.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	De Commissie heeft in januari 2001 een mededeling ingediend betreffende de totstandbrenging van een beter beveiligde informatiemaatschappij door de beveiliging van de informatie-infrastructuur te versterken en de computercriminaliteit te bestrijden. De Commissie is voornemens vóór het einde van het tweede kwartaal 2001 een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit betreffende "hacking".
Goedkeuring van een gemeenschappelijke aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit in de gehele EU	Strafbaarstelling van fraude in verband met andere betaalmiddelen dan contanten.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	Principiële overeenstemming in de Raad in mei 2000. Advies van het Parlement in juli 2000. Goedkeuring door de Raad eind mei 2001. De Commissie heeft eind 2000 een actieplan inzake preventieve maatregelen ingediend.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende namaak van de euro.	Raad/Commissie/Lidstaten	April 2001	Kaderbesluit inzake strafrechtelijke sancties op namaak van de euro door de Raad goedgekeurd in mei 2000. Principiële overeenstemming over de door de Commissie in februari 2001 voorgestelde verordening. F heeft een initiatief ingediend betreffende een ontwerpbesluit en een ontwerp van conclusies van de Raad inzake de bescherming van de euro. Advies van het EP begin mei 2001.
	Strafbaarstelling van fraude op het gebied van overheidsopdrachten.	Raad, op basis van een initiatief van een lidstaat.	April 2001	D heeft in maart 1999 een initiatief ingediend.

¹⁷

Zie eveneens de tabel "eerlijke behandeling van derdelanders".

	Versterking van het rechtskader voor de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap.	Raad en Europees Parlement, op basis van een voorstel van de Commissie.		Mededeling van de Commissie over een globaal antifraudebeleid in juni 2000. Het actieplan 2001-2002 zal binnenkort worden ingediend. De Commissie is voornemens om vóór het einde van het eerste halfjaar 2001 een voorstel voor een richtlijn van het EP en de Raad in te dienen betreffende de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen. De Commissie is voornemens vóór eind 2001 een groenboek in te dienen betreffende de strafrechtelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen. De Commissie is voornemens om vóór eind 2001 een voorstel voor een verordening in te dienen betreffende een samenwerkingsmechanisme in verband met criminele activiteiten ten nadele van de financiële belangen van de Gemeenschappen (inclusief BTW en witwassen van geld).
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende misdrijven die verband houden met terrorisme ¹⁸	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie		De Commissie is voornemens vóór het einde van het 3e kwartaal 2001 een voorstel voor een kaderbesluit van de Raad in te dienen inzake terrorisme.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties betreffende belastingfraude	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat		

4.4. Speciaal optreden tegen het witwassen van geld

Het witwassen van geld is nauw verweven met de georganiseerde criminaliteit. Om die reden moeten maatregelen worden genomen om het witwassen uit te roeien, waar het zich ook voordoet, teneinde ervoor te zorgen dat concrete maatregelen worden genomen om opbrengsten van misdrijven op te sporen, te bevriezen, in beslag te nemen en te confisqueren.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
De opbrengsten van misdrijven confisqueren	Overeenkomst (kaderbesluit) inzake financiële criminaliteit, witwassen van geld.	Raad op basis van een initiatief van Frankrijk.		Het F voorzitterschap heeft een ontwerp van een kaderbesluit ingediend inzake het witwassen van geld. Principiële overeenstemming in de Raad in oktober 2000.

¹⁸

Zie eveneens de tabel “wederzijdse erkenning van gerechtelijke beslissingen”.

				Advies van het Parlement in november 2000. Goedkeuring door de Raad eind mei 2001. Besprekingen gaande betreffende het ontwerp (initiatief F) van de overeenkomst inzake wederzijdse rechtshulp bij de bestrijding van de georganiseerde misdaad, het witwassen van geld en de financiële criminaliteit (gevorderde staat).
	Concrete maatregelen om opbrengsten van misdrijven op te sporen, te bevriezen, in beslag te nemen en te confisqueren.			F, B, S hebben in februari 2001 een initiatief ingediend betreffende het bevriezen van activa en de bewijsvoering.
Het ontwikkelen van kennis en capaciteit om het witwassen van geld te bestrijden.	Volledige uitvoering, ook in de van de lidstaten afhankelijke gebieden, van de bepalingen van de Witwasrichtlijn, het Verdrag van Straatsburg van 1990 en de aanbevelingen van de Financiële Actiegroep "witwassen van geld".	Lidstaten		Verdrag van 1990 door Luxemburg te ratificeren.. Conclusies door de Gezamenlijke Raad (ECOFIN/JBZ) in oktober 2000 goedgekeurd.
	Goedkeuring van het ontwerp van de herziene richtlijn betreffende het witwassen van geld.	Raad en Parlement	Zo spoedig mogelijk	Gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld in november 2000. Advies van het EP in tweede lezing in april 2001.
	De uitwisseling van informatie tussen de bestaande financiële inlichtingeneenheden (FIU's) bespoedigen en de justitiële autoriteiten en de FIU's in staat stellen om, ongeacht geheimhoudingsbepalingen, informatie te kunnen ontvangen.	Raad, op basis van een initiatief van Finland.		Besluit van de Raad in oktober 2000 op basis van een Fins initiatief.
	Het ontwikkelen van gemeenschappelijke normen om te voorkomen dat buiten het rechtsgebied van de Unie geregistreerde ondernemingen en lichamen gebruikt worden om opbrengsten van misdrijven te verbergen en geld wit te wassen	Commissie/Raad/ lidstaten		
	Een verslag opstellen waarin wordt aangegeven welke bepalingen van de nationale wetgevingen voor banken, financiële zaken en	Commissie		In de door de Gezamenlijke Raad (ECOFIN-JBZ) in oktober 2000 goedgekeurde conclusies wordt de Commissie verzocht een verslag op te stellen. Dit verslag zal in het 4e kwartaal 2001 verschijnen.

	ondernemingen de internationale samenwerking belemmeren.			
	Voorkomen van excessief gebruik van cash betalingen en studie naar de rol van casino's en gokhuizen	Commissie dient studie te initiëren	December 2003	
	De doorzichtigheid van financiële transacties met elektronische middelen verzekeren	Raad/Commissie	December 2001	
	De bevoegdheid van Europol verruimen tot het witwassen van geld ¹⁹ in het algemeen, ongeacht het soort misdrijf waarvan de witgewassen opbrengsten afkomstig zijn.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		Advies van het Parlement in november 2000. Goedkeuring van een besluit door de Raad in november 2000 inzake uitbreiding van de bevoegdheid van Europol tot het witwassen van geld in het algemeen (initiatief P).
	Verbetering van de antiwitwas-normen met de financiële offshore- en onshore-centra en de belastingparadijzen. Ondersteuning van internationale acties met het oog op de offshore-landen.	Raad/ Commissie/ lidstaten		De Gezamenlijke Raad (ECOFIN/JBZ) heeft in oktober 2000 conclusies goedgekeurd met het oog op de onmiddellijke en gecoördineerde tenuitvoerlegging van FAFT-tegenmaatregelen. Tot deze maatregelen zal in juni 2001 kunnen worden besloten.
	Voorbereiding van een modelovereenkomst voor de met de financiële offshore- en onshore-centra en de belastingparadijzen te voeren onderhandelingen.		December 2001	De Gezamenlijke Raad (ECOFIN/JBZ) heeft in oktober 2000 conclusies goedgekeurd waarin de mogelijkheid wordt overwogen op termijn overeenkomsten te sluiten.
	De mogelijkheden onderzoeken om: - de samenhang te verbeteren en de bestaande nationale bepalingen inzake de controle op het grensoverschrijdende geldverkeer aan te scherpen, en - de goedkeuring van deze bepalingen door de lidstaten te vergemakkelijken, - uitwisselingen van informatie te	Commissie	Juli 2001	Ingevolge de conclusies van de Gezamenlijke Raad (ECOFIN/JBZ) van oktober 2000 heeft de Commissie het nut en de levensvatbaarheid van een Europees instrument onderzocht.

¹⁹

Zie eveneens de tabel “versterking van de samenwerking bij de bestrijding van criminaliteit”.

organiseren tussen de lidstaten.			
----------------------------------	--	--	--

5. AANGELEGENHEDEN OP HET GEBIED VAN BINNEN- EN BUITENGRENZEN EN VISUMBELEID, TENUITVOERLEGGING VAN ART. 62 VEG EN OMZETTING VAN HET SCHENGENACQUIS

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Verdere ontwikkeling van een gemeenschappelijk visumbeleid.	Verordening betreffende de landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en die waarvan de onderdanen vrijgesteld zijn van deze plicht..	Commissie/ Raad.	April 2001	Goedkeuring door de Raad in maart 2001 van de op 10.4.2001 in werking getreden verordening (voorstel van de Commissie). Overeenkomstig art. 8 zal de Commissie uiterlijk op 30 juni 2001 verslag uitbrengen over Roemenië. Indiening door de Commissie van aanbevelingen voor onderhandelingsrichtsnoeren inzake overnameovereenkomsten met Hongkong en Macao (zie punt 2.4).
	Procedure en voorwaarden voor de afgifte van visa door de lidstaten	Commissie/ Raad/lidstaten	April 2003	FIN heeft in juni 2000 een initiatief ingediend inzake uitvoerings-maatregelen in verband met bepalingen vervat in de Gemeenschappelijke visuminstructie. Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001. Goedkeuring door de Raad in april 2001 van uitvoeringsmaatregelen in verband met bepalingen vervat in de gemeenschappelijke visuminstructie.
	Voorschriften inzake een uniform visummodel.	Commissie/ Raad/ lidstaten.	April 2001	In aanmerking te nemen in verband met de voorstellen inzake het recht op het grondgebied van de lidstaten te reizen.
	Verdere ontwikkeling van de technische specificaties van een uniform visummodel.	Commissie/ Raad.	Maatregelen op korte termijn 2000-2002 - maatregelen op lange termijn 2004.	De Commissie heeft in maart 2001 een voorstel ingediend tot wijziging van Verordening 1683/95 betreffende een uniform visummodel.
	Uniform model voor een blad waarop een visum kan worden aangebracht voor niet-erkende reisdocumenten	Commissie/ Raad/ lidstaten.	2001	De Commissie heeft in maart 2001 een voorstel ingediend tot wijziging van Verordening 1683/95 betreffende een uniform visummodel (zie boven).
	Voorstel voor een verordening inzake een luchthaventransitvisum.	Commissie/Raad/ lidstaten	April 2001	Eventuele communautarisering van het gemeenschappelijk optreden van maart 1996. FIN heeft een initiatief ingediend inzake een verordening betreffende de luchthaventransitregeling.
	Nauwere samenwerking tussen de consulaten van de EU in derde landen.	Lidstaten	Proces aan de gang.	Zie punt VIII van de Gemeenschappelijke visuminstructie en aanbeveling van 4 maart 1996.

	Maatregelen op het gebied van het vrije verkeer op het grondgebied van de lidstaten.	Commissie/Raad/ lidstaten	April 2001	Het F voorzitterschap heeft in juli 2000 een initiatief ingediend betreffende het verkeer met een visum voor lange duur. - Advies van het EP (afwijzing) in januari 2001. - Goedkeuring door de Raad eind mei 2001. Het P voorzitterschap heeft in juni 2000 een initiatief ingediend betreffende het verkeer van onderdanen die vrijgesteld zijn van de visumplicht. - Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001. De Commissie is voornemens tijdens het eerste halfjaar 2001 voorstellen in te dienen.
Verdere ontwikkeling van een gemeenschappelijk beleid op het gebied van vervalste documenten.	Beveiliging van documenten door invoering van minimumnormen voor reisdocumenten en verblijfstitels.	Commissie/ Raad/lidstaten	April 2001	De Commissie heeft in maart 2001 een voorstel ingediend tot communautarisering van het uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen. Aanneming in oktober 2000 van een resolutie van de vertegenwoordigers van de regeringen in het kader van de Raad bijeen betreffende de invoering van minimumnormen voor een betere beveiliging van de reisdocumenten van de lidstaten van de Europese Unie. De Commissie is voornemens om vóór het einde van het 3e kwartaal een voorstel in te dienen voor een verordening betreffende de beveiliging van reisdocumenten.
	Het vergemakkelijken van het opsporen van vervalste documenten, opleiding en apparatuur	Commissie/ Raad/lidstaten	Proces aan de gang.	Aanbeveling van de Raad van 29 april 1999 betreffende de toewijzing van personeel en outillage. Goedkeuring door de Raad van een besluit tot verbetering van de uitwisseling van informatie in maart 2000. Opleidingsprogramma gefinancierd door het Odysseus-programma in maart 1998.
Controle aan de buitengrenzen van de Unie.	Nauwe samenwerking tussen de met de grenscontroles belaste diensten van de lidstaten : uitwisselingsprogramma's en overdracht van technologie.	Commissie/ Raad/lidstaten	April 2001	IT heeft aangekondigd voornemens te zijn een uitvoerbaarheidsstudie in te dienen betreffende de ontwikkeling van gezamenlijke acties.
	Procedure voor de goedkeuring van bepaalde uitvoeringsmaatregelen van het Gemeenschappelijk handboek	Commissie/ Raad/ lidstaten		Goedkeuring door de Raad in november 2000 van het besluit tot derubricering van bepaalde delen van het Gemeenschappelijk handboek (initiatief F). P heeft een initiatief ingediend betreffende de maatregelen tot uitvoering van de bepalingen van het Gemeenschappelijk handboek. - Advies van het EP (afwijzing) in maart 2001. - Goedkeuring door de Raad in april 2001.

	De kandidaat-lidstaten op korte termijn bij deze samenwerking betrekken.	Commissie/ Raad/ lidstaten	Proces aan de gang.	In het kader van het verloop van de toetredingsonderhandelingen. Deze kwesties zijn besproken tijdens de ministersvergadering met de kandidaatlanden in de marge van de Raad van maart 2001.
Omzetting van het Schengenacquis.	Communautarisering van artikel 2 van de Overeenkomst van Schengen (beveiligingsclausule waardoor de tijdelijke wederinvoering van grenscontroles mogelijk wordt).	Commissie/ Raad/ lidstaten	2001	De Commissie is voornemens in de loop van het tweede halfjaar 2001 een voorstel in te dienen.

6. **BURGERSCHAP VAN DE UNIE**

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Het recht om vrij te reizen en te verblijven van de burgers van de Europese Unie verbeteren.	Richtlijn tot bijwerking en herziening van voorschriften inzake het recht op toegang, verkeer en verblijf van de burgers van de Unie.	Commissie/ Raad/ EP	2001	De Commissie is voornemens vóór het einde van het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen.
	Verordening betreffende de beveiliging van reisdocumenten.	Commissie/ Raad/ EP	2001	De Commissie is voornemens vóór het einde van het derde kwartaal 2001 een voorstel in te dienen.
	Verordening betreffende een uniform model voor de verblijfskaart van de burgers van de Unie en de leden van hun gezinnen.	Commissie/ Raad/ EP	2001	De Commissie is voornemens vóór het einde van het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen.
	Verordening ter vergemakkelijking van de verplaatsing en doorreis tussen lidstaten van groepen scholieren die burgers zijn van de Unie en onder het Gemeenschapsrecht vallen.	Commissie/ Raad/ EP	2001	De Commissie is voornemens vóór het einde van het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen.
Informatie over de toepassing van met het burgerschap van de Unie verbonden rechten	Mededeling over de uitslag van de verkiezingen voor het EP	Commissie	2001	De Commissie heeft een mededeling ingediend betreffende de toepassing van Richtlijn 93/109/EG tijdens de verkiezingen voor het EP van juni 1999: actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het EP voor burgers van de Unie die in een LS verblijven waarvan zij geen onderdaan zijn.
	Eerste verslag over de gemeenteraadsverkiezingen	Commissie	2001	De Commissie is voornemens in december 2001 een verslag in te dienen over de gemeenteraadsverkiezingen.
	3e Verslag betreffende het burgerschap van de Unie.	Commissie	Tegen eind 2000	De Commissie is voornemens vóór het einde van het tweede kwartaal 2001 een verslag in te dienen.

7. SAMENWERKING TER BESTRIJDING VAN DRUGS

Het drugsprobleem, dat een collectieve en individuele bedreiging vormt, dient op een globale, multidisciplinaire en geïntegreerde manier te worden aangepakt. De drugsstrategie van de EU voor de jaren 2000-2004 zal eveneens halverwege en aan het einde worden geëvalueerd met de hulp van het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving (EWDD) en Europol.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Tenuitvoerlegging van de drugsstrategie van de EU voor 2000-2004 die door de Europese Raad van Helsinki werd goedgekeurd.	Verslag van de Europese Raad over een actieplan van de EU (2000-2004) op het gebied van drugsbestrijding.		Juni 2000	Het actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004) is door de Europese Raad van Feira in juni 2000 goedgekeurd. De Commissie is voornemens om vóór het einde van het tweede kwartaal 2001 een mededeling in te dienen betreffende de tenuitvoerlegging van het actieplan.
	Versterking van de samenwerking met het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving en Europol, in het bijzonder wat betreft synthetische drugs en precursoren.	Raad/Commissie/ lidstaten		De Commissie heeft de Raad in het kader van de actie twee verslagen voorgelegd, één betreffende GHB en één betreffende ketamine. De Raad heeft in maart 2001 conclusies goedgekeurd betreffende GHB en ketamine die in overeenstemming zijn met de verslagen van de Commissie. S heeft een initiatief ingediend betreffende een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs, alsmede een initiatief betreffende een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen: onderzoek gaande. Advies van het EP begin mei 2001.
	Ontwikkeling van een methodologie voor de evaluatie van de drugsstrategie van de EU voor 2000-2004.	Raad en Parlement, op basis van voorstellen van de Commissie		Ontwikkeling in 2001 van methodologische instrumenten voor de evaluatie van drugsbestrijdingsactiviteiten door het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving.
	Gemeenschappelijke definities, strafbaarstelling en sancties met betrekking tot de illegale drugshandel. ²⁰	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie.	April 2001	De Commissie heeft een in maart 2001 voltooide studie opgezet betreffende de wetten en bestuursrechtelijke bepalingen op het gebied van de sluishandel in verdovende middelen in de lidstaten van de Europese Unie. De Commissie is voornemens in de loop van het eerste halfjaar 2001 een voorstel in te dienen voor een kaderbesluit tot vaststelling van minimumnormen betreffende de definities van misdrijven en betreffende straffen op het gebied van de drugshandel.

²⁰

Zie eveneens de tabel “bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit”.

	Versterking van de politie, justitiële en douanesamenwerking op het gebied van preventie en bestrijding van illegale drugshandel.	Raad, op basis van een voorstel van de Commissie of een initiatief van een lidstaat.		Naar aanleiding van het verzoek van het EP om een nieuwe begrotingspost te creëren, heeft de Commissie voorgesteld in het voorontwerp van begroting 2001 een miljoen euro uit te trekken voor voorbereidende acties op het gebied van de bestrijding van de illegale drugshandel.
--	---	--	--	---

8. KRACHTDADIGER EXTERN OPTREDEN

De Europese Unie onderstreept dat alle bevoegdheden en instrumenten die ter beschikking van de Unie staan, met name in de externe betrekkingen, op een geïntegreerde en consequente manier moeten worden gebruikt om een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid tot stand te brengen. Aangelegenheden op het gebied van justitie en binnenlandse zaken moeten geïntegreerd worden in de bepaling en de uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie op andere gebieden.

Doel	Te nemen maatregelen	Verantwoordelijkheid	Tijdschema	Stand van zaken
Alle bevoegdheden en instrumenten die ter beschikking van de Unie staan, met name in de externe betrekkingen, moeten op een geïntegreerde en consequente manier gebruikt worden. Aangelegenheden op het gebied van justitie en binnenlandse zaken moeten geïntegreerd worden in de bepaling en de uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie op andere gebieden.	De Europese Raad van Feira zal zijn goedkeuring hechten aan duidelijke prioriteiten, beleidsdoelstellingen en maatregelen voor het extern optreden van de Unie op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.	De Raad zal in nauwe samenwerking met de Commissie specifieke aanbevelingen doen.	Juni 2000	Goedkeuring door de Europese Raad van Feira van juni 2000 van het door de Raad en de Commissie opgestelde verslag inzake de buitenlandse betrekkingen op het gebied van JBZ teneinde deze te integreren in de algemene strategie van de Unie als bijdrage tot de RVVR.

9. ANDERE LOPENDE INITIATIEVEN

LIDSTATEN	TITEL	VERBAND MET TAMPERE/WENEN Stadium
Finland	Verordening van de Raad tot vaststelling van de wederzijdse verplichtingen van de lidstaten inzake overname van onderdanen van derde landen.	Zie beheer van migratiestromen. - Advies van het EP (afwijzing) mei 2000. - Bespreking geschorst bij de Raad.
Duitsland	Resolutie van de Raad betreffende de verbintenis van de lidstaten om inlichtingen door te geven betreffende illegale immigratie en illegale immigratiekanalen in het kader van de deelneming aan het CIBGGI-waarschuwingssysteem.	Zie Beheer van migratiestromen.
Frankrijk	Verordening (EG) van de Raad betreffende de wederzijdse tenuitvoerlegging van beslissingen inzake het omgangsrecht.	Zie wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen. Advies van het EP in december 2000. Debat in de Raad november 2000. In verband daarmee is een werkdocument van de Commissie over het familierecht goedgekeurd op 27 maart 2001.
Duitsland/België/ Frankrijk	Besluit van de Raad betreffende het identificatiebestand voor onderzoeksdossiers op douanegebied.	Zie versterking van de samenwerking bij de bestrijding van criminaliteit.
Finland	Aanbeveling van de Raad inzake de uitwisseling van DNA.	- Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.
Frankrijk	Kaderbesluit tot oprichting van het Europees netwerk voor justitiële opleidingen.	- Bespreking gaande. - Advies van het EP verwacht in mei 2001.
Zweden	Besluit van de Raad tot wijziging van het Statuut voor de personeelsleden van Europol.	Goedkeuring door de Raad in maart 2001 van een besluit tot wijziging van het statuut voor de personeelsleden van Europol.
Zweden	Besluit van de Raad houdende aanpassing van de bezoldiging en de toelagen van de personeelsleden van Europol.	Goedkeuring door de Raad eind mei 2001.
Frankrijk	Aanbeveling van de Raad betreffende de evaluatie van terroristische bedreigingen van V.I.P.	Zie Bestrijding van bepaalde vormen van criminaliteit.
Frankrijk	Besluit van de Raad betreffende de voorwaarden voor de afgifte van visa	Zie Aangelegenheden op het gebied van binnen- en buitengrenzen. Besprekingen gaande om een juridisch instrument te vinden voor de

	door de lidstaten.	Gemeenschappelijke visuminstructie.
--	--------------------	-------------------------------------