

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2017/1480 VAN DE COMMISSIE**van 16 augustus 2017****tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op bepaalde gietijzeren producten van oorsprong uit de Volksrepubliek China**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾, en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE**1.1. Inleiding**

- (1) Op 10 december 2016 heeft de Europese Commissie („de Commissie”) op grond van artikel 5 van Verordening (EU) 2016/1036 („de basisverordening”) een antidumpingonderzoek geopend betreffende de invoer in de Unie van bepaalde producten van gietijzer met bladvormig grafiet (grijs gietijzer) of gietijzer met bolgrafiet (ook bekend als nodulair gietijzer) en delen daarvan („gietijzeren producten”) van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC”) en India („de betrokken landen”).
- (2) De Commissie heeft daartoe een bericht van inleiding bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ⁽²⁾ („het bericht van inleiding”).
- (3) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 31 oktober 2016 was ingediend door zeven producenten in de Unie, namelijk Fondatel Lecompte SA, Ulefos Niemisen Valimo Oy Ltd, Saint-Gobain PAM SA, Fonderies Dechaumont SA, Heinrich Meier Eisengießerei GmbH & Co. KG, Saint-Gobain Construction Products UK Ltd en Fundiciones de Odena SA („de klagers”). De klagers nemen meer dan 40 % van de totale productie van gietijzeren producten in de Unie voor hun rekening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om het onderzoek te openen.

1.2. Belanghebbenden

- (4) In het bericht van inleiding heeft de Commissie de belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de klagers, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC en India alsook de haar bekende importeurs specifiek van de opening van het onderzoek in kennis gesteld en hen verzocht mee te werken.
- (5) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen over de opening van het onderzoek te maken en om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures te verzoeken.
- (6) In het bericht van inleiding heeft de Commissie de belanghebbenden ervan op de hoogte gesteld dat zij voorlopig India had gekozen als derde land met een markteconomie („referentieland”) in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening. De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken en te verzoeken om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

⁽¹⁾ PBL 176 van 30.6.2016, blz. 21.

⁽²⁾ Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van bepaalde gietijzeren producten van oorsprong uit de Volksrepubliek China en India (PB C 461 van 10.12.2016, blz. 22).

- (7) Een vereniging met de naam Free Castings Imports, die 19 importeurs vertegenwoordigt, heeft na de opening van het onderzoek opmerkingen ingediend („vereniging van niet-verbonden importeurs”). Daarnaast hebben verscheidene Indiase producenten-exporteurs, de Indiase bedrijfstak en de Chinese Kamer van Koophandel voor de in- en uitvoer van machines en elektronische producten („CCCME”) na de inleiding van de procedure opmerkingen ingediend.
- (8) Sommige belanghebbenden voerden aan dat het in de klacht aan voldoende voorlopig bewijsmateriaal ontbrak om een onderzoek te openen, omdat de klacht geen volledig en feitelijk bewijsmateriaal bevatte ter onderbouwing van de argumenten en er geen gegevens werden verstrekt over de productiekosten en de binnenlandse prijzen van de Chinese producenten-exporteurs. Volgens hen zijn deze gegevens nodig om een onderzoek te openen tegen een land met een markteconomie zoals de VRC.
- (9) De Commissie heeft de klacht in overeenstemming met artikel 5 van de basisverordening onderzocht en is daarbij tot de conclusie gekomen dat de juistheid en de toereikendheid van het door de klagers verstrekte bewijsmateriaal voldoende was en dat dus aan de vereisten was voldaan om een onderzoek te openen. Er wordt aan herinnerd dat een klacht overeenkomstig artikel 5, lid 2, van de basisverordening alle gegevens behoort te bevatten waarover de klager redelijkerwijze beschikt, zoals verslagen en openbaar beschikbare statistieken. Tot slot vormde, overeenkomstig artikel 2, lid 7, van de basisverordening, de normale waarde in de klacht, die gebaseerd was op gegevens van het referentieland, voldoende voorlopig bewijsmateriaal om het onderzoek te openen. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (10) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en aanmerkelijke schade als gevolg daarvan voldoende was om het onderzoek te openen.

1.3. Steekproeven

- (11) In het bericht van inleiding heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk steekproeven van producenten-exporteurs, producenten in de Unie en niet-verbonden importeurs zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.3.1. Steekproef van producenten in de Unie

- (12) In haar bericht van inleiding heeft de Commissie meegedeeld dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Bij het samenstellen van de steekproef is de Commissie uitgegaan van het grootste representatieve verkoopvolume van het soortgelijke product in het onderzoekstijdvak, waarbij werd gezorgd voor een spreiding van productsoorten en een geografische spreiding.
- (13) Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie: EJ Picardie, Saint-Gobain PAM SA en Heinrich Meier Eisengießerei GmbH & Co. KG. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden 48 % van het totale productievolume en 43 % van de totale verkoop van de bedrijfstak van de Unie. De Commissie heeft de belanghebbenden om opmerkingen ten aanzien van de voorlopige steekproef verzocht.
- (14) De klagers hebben een verzoek ingediend om een vierde producent in de Unie, Fondatel Lecomte, in de steekproef op te nemen. Aangezien de klagers dat verzoek niet hebben onderbouwd, heeft de Commissie het afgewezen.
- (15) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de voorgestelde steekproef geen nauwkeurige weergave was van de geografische ligging van de producenten of de positie van de producenten in de Unie ten opzichte van de klagers. De voorgestelde steekproef bestond enkel uit klagers en een onderneming die de klacht steunt, en omvatte geen producenten in de Unie uit de lidstaten die het hardst worden getroffen door de vermeende invoer met dumping uit de VRC, noch producenten in de Unie uit Midden- en Oost-Europese landen.
- (16) De Commissie wees erop dat in de steekproef de grootste markten voor het betrokken product en de grootste producenten qua volume en verkoop op de markt van de Unie waren opgenomen die redelijkerwijs binnen de beschikbare tijd konden worden onderzocht.
- (17) De Indiase producenten-exporteurs voerden aan dat de steekproef van producenten in de Unie niet representatief is, omdat er ondernemingen in zijn opgenomen die zelf importeurs zijn van het naar verluidt met dumping ingevoerde product.
- (18) De Commissie merkte op dat een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie inderdaad het betrokken product invoert om zijn productassortiment te vervolledigen. De Commissie stelde vast dat de geïmporteerde hoeveelheid veel kleiner is dan de hoeveelheid die door deze onderneming wordt geproduceerd, namelijk minder dan 15 % van haar totale verkoop in de Unie, en is daarom van oordeel dat de in de steekproef opgenomen producent in de Unie representatief is voor de bedrijfstak van de Unie.
- (19) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie bevestigd dat de steekproef representatief is voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3.2. Steekproef van importeurs

- (20) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken.
- (21) Achtentwintig niet-verbonden importeurs hebben de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van drie niet-verbonden importeurs samengesteld op basis van de grootste omvang van de invoer in de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken importeurs geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

1.3.3. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

- (22) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, te identificeren en/of contact met hen op te nemen.
- (23) Eenentachtig producenten-exporteurs uit de VRC hebben de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. De Commissie heeft vastgesteld dat achtenzeventig producenten-exporteurs/groepen van producenten-exporteurs in aanmerking kwamen voor de steekproef. Drie producenten gaven aan het betrokken product tijdens het onderzoekstijdvak niet naar de Unie te hebben uitgevoerd en werden daarom niet voor de steekproef in aanmerking genomen. De Commissie heeft een voorlopige steekproef van drie medewerkende producenten samengesteld op basis van het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. Sommige belanghebbenden hebben de Commissie verzocht de steekproef uit te breiden met het oog op een betere representativiteit. De Commissie heeft deze opmerkingen in aanmerking genomen. De definitieve steekproef bestond uit de vijf grootste producenten-exporteurs naar de Unie die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs konden worden onderzocht. De vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie heeft haar steun uitgesproken voor de definitieve steekproef.

1.3.4. Steekproef van producenten-exporteurs in India

- (24) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in India verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van India bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, te identificeren en/of contact met hen op te nemen.
- (25) Tweeëntwintig producenten-exporteurs/groepen van producenten-exporteurs uit India hebben de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. De Commissie heeft vastgesteld dat eenentwintig producenten-exporteurs/groepen van producenten-exporteurs in aanmerking kwamen voor de steekproef. Een producent gaf aan het betrokken product tijdens het onderzoekstijdvak niet naar de Unie te hebben uitgevoerd en werd daarom niet voor de steekproef in aanmerking genomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van drie groepen van ondernemingen samengesteld op basis van het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende producenten-exporteurs en de Indiase autoriteiten geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef.
- (26) De Commissie heeft van twee producenten-exporteurs opmerkingen ontvangen over het feit dat de selectie van slechts drie groepen van ondernemingen op basis van het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie niet representatief zou zijn voor de aanzienlijke diversiteit op de Indiase markt. Aangezien de drie voorlopig geselecteerde groepen van ondernemingen tijdens het onderzoekstijdvak een aanzienlijk deel van de uitvoer van India naar de Unie voor hun rekening hebben genomen en redelijkerwijs binnen de beschikbare tijd konden worden onderzocht, heeft de Commissie de voorlopige steekproef bevestigd.

1.4. Individueel onderzoek

- (27) Wat de VRC betreft, hebben achttien niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs formeel om een individueel onderzoek overeenkomstig artikel 17, lid 3, van de basisverordening verzocht. Het onderzoeken van een zo groot aantal verzoeken zou te belastend zijn en kan redelijkerwijs niet worden verwacht binnen de voor dit onderzoek beschikbare tijd. De Commissie heeft daarom besloten om geen individuele onderzoeken toe te kennen.

- (28) Wat India betreft, heeft geen van de niet in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs/groepen van producenten-exporteurs om een individueel onderzoek overeenkomstig artikel 17, lid 3, van de basisverordening verzocht.

1.5. Aanvraagformulieren voor behandeling als marktgerichte onderneming („BMO”)

- (29) Met het oog op de toepassing van artikel 2, lid 7, onder b), van de basisverordening heeft de Commissie BMO-aanvraagformulieren toegezonden aan alle medewerkende producenten-exporteurs in de VRC die in de steekproef waren opgenomen en aan de niet in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs die een aanvraag voor een individuele dumpingmarge wilden indienen. Slechts een van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC heeft een BMO-aanvraagformulier ingediend, dat door de Commissie is beoordeeld.

1.6. Antwoorden op de vragenlijst

- (30) De Commissie heeft een vragenlijst gestuurd naar alle in de steekproef opgenomen ondernemingen, naar alle producenten-exporteurs die van plan waren een individueel onderzoek aan te vragen en naar tien producenten uit het mogelijke referentieland.
- (31) De Commissie heeft antwoorden op de vragenlijst ontvangen van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, drie niet-verbonden importeurs, de vijf in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC, achttien producenten-exporteurs in de VRC die om een individueel onderzoek hebben verzocht, de drie in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs in India, en drie producenten uit het referentieland.

1.7. Controlebezoeken

- (32) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, de daardoor veroorzaakte schade en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Op grond van artikel 16 van de basisverordening zijn bij de volgende ondernemingen controlebezoeken ter plaatse verricht:

vertegenwoordiger van de klagers:

— Heuking Kühn Lüer Wojtek, Brussel, België;

producenten in de Unie:

— Saint-Gobain PAM SA, Pont-à-Mousson, Frankrijk;

— EJ Picardie, Saint-Crepin-Ibouwillers, Frankrijk;

— Heinrich Meier Eisengießerei GmbH & Co, Rahden, Duitsland;

producenten-exporteurs in de VRC:

— Botou City Wangwu Town Tianlong Casting Factory, Botou;

— Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd, Botou;

— Fengtai (Handan) Alloy Casting Co., Ltd, Handan;

— Hong Guang Handan Cast Foundry Co., Ltd, Xiaozhai Town;

— Shijiazhuang Transun Metal Products Co., Ltd, Shijiazhuang;

producenten-exporteurs in India:

— Crescent Foundry Company Pvt Ltd, Kolkata en Uchchhad;

— RB Agarwalla & Co en RBA Exports Private Limited, Kolkata;

— Victory Iron Works Ltd en Chamong Tee Exports Pvt. Ltd, Kolkata.

1.8. Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode

- (33) Het onderzoek naar de dumping en de schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2015 tot en met 30 september 2016 („het onderzoektijdvak”). Het onderzoek naar ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2013 tot het einde van het onderzoektijdvak („de beoordelingsperiode”).
- (34) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de beoordelingsperiode ongebruikelijk kort en zeer selectief was, en dus te kort om een correcte analyse mogelijk te maken.
- (35) De Commissie wees erop dat de beoordelingsperiode niet ongebruikelijk kort was ⁽¹⁾. Voor dit onderzoek bestrijkt de beoordelingsperiode het onderzoektijdvak en de drie voorafgaande jaren, wat neerkomt op in totaal drie jaar en drie kwartalen. Dit werd redelijk geacht om de ontwikkelingen te onderzoeken die relevant zijn voor de schadebeoordeling. Deze periode beslaat meer dan drie jaar, wat in overeenstemming is met de praktijk van de Commissie en dus niet ongebruikelijk kort is.

2. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Betrokken product

- (36) Het betrokken product betreft bepaalde producten van gietijzer met bladvormig grafiet (grijs gietijzer) of gietijzer met bolgrafiet (ook bekend als nodulair gietijzer) en delen daarvan. Deze producten zijn van de soort die wordt gebruikt voor:

- het afdekken van installaties op of onder de grond en/of openingen tot installaties op of onder de grond, alsmede
- het toegankelijk maken van installaties op of onder de grond en/of zicht mogelijk maken in installaties op of onder de grond.

De producten kunnen bewerkt, gecoat of geleverd zijn en/of voorzien zijn van andere materialen zoals (maar niet beperkt tot) beton, vloerplaten of tegels, maar zijn geen brandkranen, zijn van oorsprong uit de VRC en India en zijn momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7325 10 00 en ex 7325 99 10 („het betrokken product”).

2.2. Soortgelijk product

- (37) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysieke basiskenmerken en dezelfde basistoepassingen hebben:
- a) het betrokken product;
 - b) het op de binnenlandse markt van de VRC en India geproduceerde en verkochte product;
 - c) het in de Unie door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde en verkochte product.
- (38) De Commissie heeft in dit stadium beslist dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.3. Argumenten betreffende de productomschrijving

- (39) De Indiase producenten-exporteurs voerden aan dat de productomschrijving te ruim gedefinieerd was. Volgens hen moeten met name roosters voor afwateringsgoten, die onder de norm EN 1433 vallen, van de productomschrijving worden uitgesloten. Ter ondersteuning van dit argument beroepen zij zich voornamelijk op de volgende elementen.

⁽¹⁾ De Commissie neemt normaliter de drie jaar tot het einde van het onderzoektijdvak in aanmerking, zie bv. Uitvoeringsverordening (EU) 2017/141 van de Commissie van 26 januari 2017 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde roestvrijstalen hulpstukken voor buisleidingen, door stomplassen te bevestigen, al dan niet afgewerkt, van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Taiwan (PB L 22 van 27.1.2017, blz. 14) en Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1559 van de Commissie van 18 september 2015 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op buizen en pijpen van nodulair gietijzer (eveneens bekend als gietijzer met bolgrafiet), van oorsprong uit India (PB L 244 van 19.9.2015, blz. 25).

- (40) Ten eerste worden de onderdelen van roosters voor afwateringsgoten volgens andere productieprocessen geproduceerd en worden zij enkel in beperkte hoeveelheden in de Unie geproduceerd. Ten tweede hebben de frames en rails van de roosters voor afwateringsgoten andere fysieke basiskkenmerken en zijn zij slechts een onderdeel van de lineaire afwateringssystemen die op de markt van de Unie worden verkocht.
- (41) Een Chinese producent-exporteur diende een soortgelijk verzoek in, waarin naast de bovengenoemde argumenten werd betoogd dat roosters voor afwateringsgoten niet uitwisselbaar zijn met mangatdeksels en aan een andere industriële norm onderworpen zijn.
- (42) De vereniging van niet-verbonden importeurs sprak haar steun uit voor het verzoek om uitsluiting van roosters voor afwateringsgoten en voegde aan de bovenstaande argumenten toe dat roosters voor afwateringsgoten andere gebruiksdoeleinden en toepassingen hebben dan de rest van het betrokken product en dat zij niet rechtstreeks concurreren met producten die door de producenten in de Unie worden geproduceerd. Volgens deze vereniging beschikt de Unie niet over de knowhow voor de productie van roosters voor afwateringsgoten.
- (43) De klagers en een andere producent in de Unie verklaarden dat zij zich niet verzetten tegen de uitsluiting van roosters voor afwateringsgoten.
- (44) Uit het onderzoek is gebleken dat roosters voor afwateringsgoten onder een aparte norm vallen, namelijk de norm EN 1433, die verschilt van de normen die van toepassing zijn op de rest van het betrokken product. Bovendien stemden alle belanghebbenden ermee in dat roosters voor afwateringsgoten van de productomschrijving in het kader van dit onderzoek zouden worden uitgesloten. Daarom heeft de Commissie dit product voorlopig uitgesloten van het betrokken product en het soortgelijke product.
- (45) Een niet-verbonden importeur voerde aan dat onderdelen met een grotere vrije opening dan 1 000 mm, die door de niet-verbonden importeur Gatic uit de VRC worden ingevoerd („Gatic-onderdelen”), van de productomschrijving moeten worden uitgesloten omdat deze onderdelen niet kunnen worden geacht samen één enkel product te vormen en omdat zij, vanwege hun grootte, niet onder de norm EN 124 vallen. Ter ondersteuning van dit argument beriep hij zich voornamelijk op drie elementen.
- (46) Ten eerste worden Gatic-onderdelen volgens andere productieprocessen geproduceerd, omdat de onderdelen in de Unie door middel van uit het Verenigd Koninkrijk afkomstige materialen worden geassembleerd om het product te creëren. Ten tweede hebben Gatic-onderdelen andere fysieke basiskkenmerken, omdat zij in vergelijking met het betrokken product van hogere kwaliteit zijn en bijkomende technische expertise vereisen om ze gas- en luchtdicht te maken. Ten derde hebben Gatic-onderdelen andere functies en gebruiksdoeleinden, omdat zij moeten worden verzegeld en doorgaans in een grotere structuur worden geassembleerd.
- (47) Bovendien voerde de vereniging van importeurs aan dat gegoten deksels en roosters die als Gatic-onderdelen worden gebruikt geen op zichzelf staand product vormen, niet rechtstreeks concurreren met andere onder het betrokken product vallende productsoorten en verdere verwerking in het productieproces vereisen.
- (48) De Indiase producenten-exporteurs voerden aan dat de Gatic-onderdelen, beschreven als een productsoort maar niet beperkt tot producten met een grotere vrije opening dan 1 000 mm, worden geproduceerd volgens unieke processen, die een verzegeld product opleveren dat moet worden geassembleerd; bovendien is de technische knowhow volgens hen niet beschikbaar voor de meeste producenten in de Unie.
- (49) Op basis van de in de overwegingen 45 tot en met 48 beschreven argumenten verzochten de betrokken belanghebbenden dat de Gatic-onderdelen van de productomschrijving werden uitgesloten.
- (50) De klagers waren het niet eens met dit verzoek. Volgens hen hebben Gatic-onderdelen dezelfde fysieke basiskkenmerken, dezelfde functies en gebruiksdoeleinden, en dezelfde productieprocessen als het betrokken product. Sommige andere productsoorten die onder het betrokken product vallen, zouden qua gas- en luchtdichtheid dezelfde kenmerken hebben als de Gatic-onderdelen. Bovendien voerden zij aan dat het betrokken product niet door de norm wordt gedefinieerd en een ruimer scala aan productsoorten omvat dan de norm EN 124.
- (51) De Commissie merkte op dat de productomschrijving van het betrokken product gietijzeren producten en delen daarvan omvat. Het argument dat de Gatic-onderdelen samen niet één product vormen, is daarom irrelevant.
- (52) De fysieke en technische kenmerken van het product worden bepaald door de functie, de montage en de locatie; dit betreft hoofdzakelijk de weerstand tegen belasting door het verkeer (uitgedrukt in de zogenaamde belastingklasse), de stabiliteit van het deksel en het rooster binnen het frame en de veilige en gemakkelijke toegang die door het product wordt verschaft. Het product kan vervaardigd zijn van grijs of van nodulair gietijzer en het

deksel en/of het frame van het mangat kan opgevuld zijn met cement of andere materialen. Het product kan aan een specifieke norm voldoen. Wat de functies en gebruiksdoeleinden van het product betreft, zorgen de deksels en frames van gietstukken ervoor dat het weg- en het trottoiroppervlak niet door ondergrondse netwerken worden onderbroken. Het product wordt geproduceerd in gieterijen die gelijk aan of vergelijkbaar zijn met de gieterijen waar andere soorten van het betrokken product worden geproduceerd.

- (53) Alle bovenstaande kenmerken gelden ook voor de Gatic-onderdelen, ongeacht hoe groot de vrije opening van het product is. De Gatic-onderdelen kunnen op basis van geen enkel bovengenoemd kenmerk worden onderscheiden van het betrokken product. Het verzoek om de Gatic-onderdelen van het betrokken product uit te sluiten, wordt derhalve afgewezen.
- (54) Een belanghebbende voerde aan dat vloer- en dakafvoerputten, inspectieputten en deksels voor inspectieputten, en het geregistreerde handelsmerk Watts Dead Level Systems, die onder de norm EN 1253 vallen, moeten worden uitgesloten van de productomschrijving van het betrokken product. Ter ondersteuning van dit argument voerde hij aan dat de door de belanghebbende beschreven producten onder een andere norm vallen dan het betrokken product.
- (55) De klagers lichtten toe dat deze onder EN 1253 vallende producten volgens hen geen deel uitmaken van het betrokken product, omdat zij een andere functie hebben en niet worden gebruikt als gietstukken voor de openbare weg. Bovendien produceert de bedrijfstak van de Unie deze producten niet.
- (56) De Commissie heeft vastgesteld dat producten die onder de norm EN 1253 vallen, niet worden geacht deel uit te maken van de productomschrijving van het betrokken product.
- (57) De vereniging van niet-verbonden importeurs voerde aan dat straatpotten van de productomschrijving van het betrokken product moeten worden uitgesloten. Ter ondersteuning van dit argument beriep zij zich voornamelijk op de volgende elementen.
- (58) Straatpotten hebben andere fysieke en technische kenmerken dan traditionele mangatdeksels omdat zij doorgaans veel kleiner zijn en onder nationale nalevingsnormen vallen, en niet binnen het toepassingsgebied van de norm EN 124. De gebruiksdoeleinden en toepassingen voor straatpotten verschillen aanzienlijk van die van mangatdeksels, omdat zij als beschermende ruimte en deksels dienen en niet als toegangspunt voor arbeiders.
- (59) Zoals uiteengezet in overweging 36 heeft de Commissie vastgesteld dat het betrokken product niet alleen betrekking heeft op producten die installaties op of onder de grond toegankelijk maken, maar ook op producten die zicht mogelijk maken in installaties op of onder de grond of dergelijke installaties afdekken. Straatpotten vallen dus onder het onderzochte product, en het verzoek om straatpotten van het betrokken product uit te sluiten werd afgewezen.
- (60) De Commissie heeft derhalve voorlopig besloten om roosters voor afwateringsgoten van de productomschrijving uit te sluiten, aangezien deze onder de norm EN 1433 vallen. Daarentegen concludeerde zij in dit stadium dat de klacht geen betrekking heeft op producten waarop de norm EN 1253 van toepassing is, zodat die producten buiten het onderzoek vallen. Zij wees voorlopig ook het verzoek af om straatpotten en Gatic-onderdelen van het onderzoek uit te sluiten.

3. DUMPING

3.1. De VRC

3.1.1. Normale waarde

3.1.1.1. Behandeling als marktgerichte onderneming („BMO”)

- (61) Uit hoofde van artikel 2, lid 7, onder b), van de basisverordening stelt de Commissie in overeenstemming met artikel 2, leden 1 tot en met 6, van de basisverordening de normale waarde vast voor alle producenten-exporteurs in de VRC die voldoen aan de criteria van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening, en dus in aanmerking komen voor een BMO.
- (62) Voor de duidelijkheid worden deze criteria hieronder nog eens kort samengevat:
 - 1) besluiten van bedrijven worden genomen als reactie op marktsignalen, zonder staatsinmenging van betekenis, en kosten geven marktvoorwaarden weer;
 - 2) bedrijven beschikken over een duidelijke basisboekhouding die onder controle staat van een onafhankelijke instantie in overeenstemming met de hiervoor internationaal geldende normen en die alle terreinen bestrijkt;

- 3) er zijn geen verstoringen van betekenis die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie;
 - 4) faillissements- en eigendomswetten verschaffen rechtszekerheid en stabiliteit, en
 - 5) de omrekening van munteenheden geschiedt tegen de marktkoers.
- (63) Om de informatie te verkrijgen die nodig is om te kunnen bepalen of aan de criteria van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening wordt voldaan, heeft de Commissie de producenten-exporteurs gevraagd het BMO-aanvraagformulier in te vullen. Slechts een in de steekproef opgenomen producent-exporteur, Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd („Lisheng”) heeft BMO aangevraagd en binnen de termijn geantwoord. De Commissie heeft de ingediende informatie ter plaatse bij de betrokken onderneming gecontroleerd.
- (64) Lisheng bleek niet te voldoen aan de criteria van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening en de Commissie heeft zijn BMO-aanvraag dan ook afgewezen.
- (65) Lisheng bleek aan geen van de vijf BMO-criteria van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening te voldoen.
- (66) Wat criterium 1 inzake staatsinmenging betreft, is geconstateerd dat de onderneming van eigenaar is veranderd zonder dit feit aan de Commissie te melden en dat een van de nieuwe eigenaars banden had met de overheid en de Communistische Partij van China.
- (67) Wat criterium 2 inzake boekhouding betreft, was de boekhouding van de onderneming niet volledig genoeg om correct te worden gecontroleerd en werd zij niet in overeenstemming met Chinese of internationale standaarden voor jaarrekeningen gevoerd.
- (68) Wat criterium 3 betreft, kon de onderneming niet aantonen dat er geen sprake was van verstoringen van betekenis die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie in verband met landverhuur en hun vaste activa.
- (69) Wat criterium 4 betreft, kon de onderneming niet aantonen dat het eigendomsrecht gold voor deze onderneming, aangezien zij geen bewijsmateriaal kon verstrekken over de eigendomsoverdracht sinds de oprichting van de onderneming in 2010.
- (70) Wat criterium 5 betreft, kon de onderneming in haar boekhouding niet aantonen dat zij munteenheden op basis van de marktkoers omrekende.
- (71) De Commissie heeft de bevindingen meegedeeld aan de betrokken producent-exporteur, aan de autoriteiten van het betrokken land en aan de bedrijfstak van de Unie. De belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de bevindingen en te verzoeken om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures. De Commissie heeft rekening gehouden met de uiteengezette standpunten. De Commissie heeft de belanghebbenden in kennis gesteld van haar definitieve besluit over de BMO-aanvraag.
- (72) Na de mededeling van de bevindingen inzake de BMO-beoordeling zijn van de belanghebbenden geen opmerkingen ontvangen. De conclusie om de BMO-aanvraag van Lisheng af te wijzen, blijft derhalve ongewijzigd.

3.1.1.2. Producenten-exporteurs waaraan geen BMO is toegekend

3.1.1.2.1. Referentieland

- (73) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening is de normale waarde voor de producenten-exporteurs aan wie geen BMO was toegekend, vastgesteld aan de hand van de prijs of de berekende waarde in een derde land met een markteconomie. Daartoe moest een derde land met een markteconomie worden gekozen.
- (74) Naast India, de Verenigde Staten van Amerika („de VS”), Noorwegen, Turkije en Iran, die in het bericht van inleiding waren vermeld, heeft de Commissie ook getracht producenten van het betrokken product in Brazilië en Zuid-Korea te identificeren. Op basis van de ontvangen informatie heeft de Commissie tien bekende producenten van het soortgelijke product gevraagd om informatie te verstrekken. Twee producenten in de VS en een producent in Noorwegen hebben de vragenlijst voor producenten in het referentieland beantwoord. Daarnaast heeft de Commissie de informatie van de drie in de steekproef opgenomen producenten in India in aanmerking genomen.
- (75) De situatie in India werd eerst onderzocht in overeenstemming met artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening, waarin is bepaald dat „in voorkomend geval [...] gebruik [wordt] gemaakt van een derde land met markteconomie dat bij hetzelfde onderzoek betrokken is”. In het bericht van inleiding had de Commissie de belanghebbenden dus meegedeeld dat zij voorlopig India als geschikt referentieland had gekozen en had zij de belanghebbenden uitgenodigd opmerkingen in te dienen.

- (76) De CCCME en de vereniging van niet-verbonden importeurs hebben aangevoerd dat de geldigheid van afdeling 15 van het Protocol inzake de toetreding van de VRC tot de WTO na 11 december 2016 was verstreken. De keuze van een referentieland was derhalve niet meer gerechtvaardigd en de Commissie zou de binnenlandse prijzen en kosten van de Chinese producenten moeten gebruiken om het bestaan van dumping vast te stellen. In dit opzicht wees de Commissie erop dat slechts een van de vijf in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs daadwerkelijk informatie heeft verschaft over de binnenlandse prijzen en kosten. De Commissie herinnerde er in elk geval aan dat de normale waarde, in overeenstemming met artikel 2, lid 7, van de basisverordening, was vastgesteld aan de hand van gegevens van een referentieland. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (77) De klager heeft zijn bezwaar tegen de keuze van India als referentieland herhaald. Volgens de klager was de keuze van India niet passend vanwege het voorlopige bewijsmateriaal over dumping, het vermeende verschil tussen de productieprocessen van de producenten in India en in de VRC, vermeende uitvoersubsidieregelingen en marktverstoringen die de prijs van ijzererts beïnvloeden.
- (78) De Commissie heeft het argument onderzocht dat India geen passende keuze zou zijn vanwege het voorlopige bewijsmateriaal over dumping. De Commissie merkte op dat voorlopig bewijsmateriaal over dumping geen aanwijzingen bevat over de normale waarde, maar over het mogelijke verschil tussen de normale waarde en de uitvoerprijs in India. Bovendien heeft het onderzoek niet bevestigd dat in India sprake zou zijn van dumping van het betrokken product. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (79) De Commissie heeft het argument onderzocht dat India geen passende keuze zou zijn omdat producenten in de VRC hun productielijnen zouden hebben geautomatiseerd en technologieën zouden gebruiken die sterker leken op die welke worden gebruikt door producenten in de VS en Noorwegen. Uit de controlebezoeken van de Commissie ter plaatse is gebleken dat producenten in India en in de VRC waren begonnen met het automatiseren van hun productielijnen, maar dat de algehele productie in beide landen grotendeels een manuele aangelegenheid bleef. De Commissie heeft dus geen bewijs gevonden voor het vermeende verschil tussen de productieprocessen. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (80) De Commissie heeft het argument onderzocht dat India geen passende keuze zou zijn vanwege vermeende uitvoersubsidies. De Commissie merkte op dat uitvoersubsidies rechtstreeks verband houden met uitvoerprijzen en niet met de normale waarde, en dat de klager geen bewijs heeft verstrekt waaruit blijkt dat zij het niveau van de normale waarde zouden beïnvloeden. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (81) De Commissie heeft het argument onderzocht dat India geen passende keuze zou zijn vanwege het bestaan van marktverstoringen die de prijs van ijzererts beïnvloeden. De Commissie heeft tijdens haar onderzoek vastgesteld dat de in de steekproef opgenomen Indiase producenten niet gebruikmaakten van ijzererts, maar van ruwijzer. Bovendien kon het mogelijke effect van marktverstoringen op ijzererts of op downstreamproducten zoals ruwijzer en het betrokken product in het kader van dit onderzoek niet worden aangetoond. Dit argument werd daarom afgewezen.
- (82) De Commissie herinnerde eraan dat India als referentieland was gebruikt in het kader van de antidumpingprocedure uit hoofde waarvan in 2005 een antidumpingrecht werd ingesteld ten aanzien van het betrokken product van oorsprong uit de VRC. India en de VRC kennen een soortgelijk niveau van economische ontwikkeling. Zoals door de CCCME, de vereniging van niet-verbonden importeurs en de klager wordt erkend, heeft India een representatieve binnenlandse verkoop. Het concurrentieniveau op de binnenlandse markt is hoog.
- (83) Daarom heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat India een geschikt referentieland is in de zin van artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening.

3.1.1.2.2. Normale waarde (referentieland)

- (84) Overeenkomstig artikel 2, lid 7, onder a), van de basisverordening werd de informatie die van de medewerkende producenten in het referentieland was ontvangen, gebruikt om de normale waarde te bepalen voor de producenten-exporteurs aan wie geen BMO was toegekend.
- (85) Eerst heeft de Commissie onderzocht of de totale binnenlandse verkoop van iedere in de steekproef opgenomen producent-exporteur representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop is representatief als de totale binnenlandse verkoop van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt van het referentieland tijdens het onderzoekstijdvak ten minste 5 % van de totale uitvoer van het betrokken product door elke producent-exporteur naar de Unie vertegenwoordigde. Op basis hiervan was de totale verkoop van het soortgelijke product op de binnenlandse markt van het referentieland representatief.

- (86) De Commissie is voor de producenten-exporteurs nagegaan welke productsoorten die door de in de steekproef opgenomen Indiase producenten op de binnenlandse markt werden geproduceerd en verkocht, identiek waren aan of vergelijkbaar waren met de productsoorten die naar de Unie werden uitgevoerd.
- (87) Sommige productsoorten die uit de VRC naar de Unie werden uitgevoerd, waren niet vergelijkbaar met productsoorten die in het referentieland werden geproduceerd. In die gevallen heeft de Commissie de normale waarde vastgesteld door een gewogen gemiddelde normale waarde te berekenen voor alle productsoorten waarvoor dezelfde grondstof werd gebruikt (nodulair of grijs gietijzer).
- (88) In de andere gevallen werd de normale waarde vastgesteld aan de hand van een gewogen gemiddelde per productsoort van de normale waarden die waren berekend voor elke in de steekproef opgenomen Indiase producent, zoals uiteengezet in de overwegingen 99 tot en met 102.

3.1.2. Uitvoerprijs

- (89) De in de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs voerden rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie uit. Overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening was de uitvoerprijs de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht.

3.1.3. Vergelijking

- (90) De Commissie heeft de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vergeleken in het stadium af fabriek.
- (91) Waar dat voor een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en/of de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Er zijn correcties toegepast voor vervoer (tussen 1 % en 5 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), verzekering (tussen 0 % en 0,2 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), lading, overlading, lossing en aanverwante kosten (tussen 0,2 % en 2,5 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), verpakking (tussen 0 % en 3 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), kredietkosten (tussen 0 % en 1 % al naargelang de gegevens die zijn gerapporteerd door en gecontroleerd voor de onderneming in kwestie) en bankkosten (tussen 0,1 % en 0,2 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens).

3.1.4. Dumpingmarges

- (92) Voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs heeft de Commissie, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening, de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product in het referentieland (zie overwegingen 86 tot en met 88) vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product.
- (93) Op grond hiervan zijn de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cfprijs, grens Unie, vóór inklaring:

Tabel 1

Dumpingmarges steekproef

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge (%)
Botou City Wangwu Town Tianlong Casting Factory	25,3
Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd	39,1
Fengtai (Handan) Alloy Casting Co., Ltd	42,8
Hong Guang Handan Cast Foundry Co., Ltd	28,9
Shijiazhuang Transun Metal Products Co., Ltd	33,1

- (94) Voor de medewerkende producenten-exporteurs die niet in de steekproef zijn opgenomen, heeft de Commissie de gewogen gemiddelde dumpingmarge berekend overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening.
- (95) Dit leidt voor de medewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 33,1 %.
- (96) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarges overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld. Hiertoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de medewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van het totale volume van de uitvoer naar de Unie — volgens de invoerstatistieken van Eurostat — van het betrokken land.
- (97) De mate van medewerking is hoog, omdat de invoer van de medewerkende producenten-exporteurs goed was voor ongeveer 60 % van de totale uitvoer naar de Unie tijdens het onderzoekstijdvak en de bedrijfstak voor het betrokken product zeer versnipperd bleek, met in totaal achtenzeventig producenten-exporteurs die zich tijdens de steekproefprocedure hadden gemeld. Op basis hiervan heeft de Commissie besloten de dumpingmarge voor alle andere ondernemingen vast te stellen op het niveau van de hoogste dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen ondernemingen.
- (98) Onderstaande tabel bevat de voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Tabel 2

Dumpingmarges alle ondernemingen

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Botou City Wangwu Town Tianlong Casting Factory	25,3 %
Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd	39,1 %
Fengtai (Handan) Alloy Casting Co., Ltd	42,8 %
Hong Guang Handan Cast Foundry Co., Ltd	28,9 %
Shijiazhuang Transun Metal Products Co., Ltd	33,1 %
Andere medewerkende ondernemingen	33,1 %
Alle andere ondernemingen	42,8 %

3.2. India**3.2.1. Normale waarde**

- (99) De Commissie heeft drie Indiase ondernemingen/groepen van producenten-exporteurs gecontroleerd. Eén groep bestaat uit een producent en een verbonden onderneming, de andere bestaat uit twee producenten-exporteurs.
- (100) Eerst heeft de Commissie onderzocht of het volume van de totale binnenlandse verkoop van de drie in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs representatief was in de zin van artikel 2, lid 2, van de basisverordening. De binnenlandse verkoop is representatief als het volume van de totale binnenlandse verkoop van het soortgelijke product aan onafhankelijke afnemers op de binnenlandse markt per producent-exporteur tijdens het onderzoekstijdvak ten minste 5 % vertegenwoordigde van zijn totale uitvoer van het betrokken product naar de Unie.

- (101) Afgezien van één productsoort, die door slechts één producent-exporteur wordt verkocht en waarvoor de Commissie de prijs in het kader van normale handelstransacties heeft gebruikt, zijn alle andere productsoorten van de drie groepen van producenten-exporteurs niet in representatieve hoeveelheden op de binnenlandse markt verkocht. De Commissie heeft voor alle productsoorten behalve één de normale waarde dus berekend overeenkomstig artikel 2, leden 3 en 6, van de basisverordening.
- (102) De normale waarde werd door berekening vastgesteld door de gemiddelde productiekosten van het soortgelijke product van de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs in het onderzoekstijdvak te vermeerderen met:
- a) het gewogen gemiddelde van de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten („VAA-kosten”) die door de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs in verband met de binnenlandse verkoop van het soortgelijke product in het kader van normale handelstransacties in het onderzoekstijdvak zijn gemaakt, en
 - b) de gewogen gemiddelde winst die door de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs op de binnenlandse verkoop van het soortgelijke product in het kader van normale handelstransacties in het onderzoekstijdvak is gemaakt.

3.2.2. Uitvoerprijs

- (103) De in de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs voerden rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie uit. Daarom was de uitvoerprijs de werkelijk betaalde of te betalen prijs van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie werd verkocht, overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening.

3.2.3. Vergelijking

- (104) De Commissie heeft de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs vergeleken in het stadium af fabriek.
- (105) Waar dat voor een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en/of de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Er zijn correcties toegepast voor vervoer (tussen 0 % en 4,4 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), verzekering (tussen 0 % en 0,04 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), lading, overlading, lossing en aanverwante kosten (tussen 0,1 % en 1,8 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), afhandelings-, vracht en invoerkosten in de Unie (tussen 0 % en 0,4 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), kredietkosten (tussen 0,3 % en 1,5 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), verpakingskosten (tussen 1,3 % en 2,4 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), bankkosten (tussen 0 % en 0,2 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens), andere vergoedingen (tussen 0 % en 0,4 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens) en commissies (tussen 0 % en 6,5 % al naargelang de door de onderneming in kwestie gerapporteerde en voor die onderneming gecontroleerde gegevens).

3.2.4. Dumping

- (106) Voor de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.
- (107) Op basis hiervan heeft de Commissie voor de in de steekproef opgenomen groepen van producenten-exporteurs in India voorlopig geen dumping vastgesteld. Daarom heeft de Commissie in overeenstemming met artikel 9, lid 6, van de basisverordening geen voorlopige dumping vastgesteld voor de medewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef en evenmin voor alle andere producenten-exporteurs in India, aangezien de uitvoer van de Indiase medewerkende producenten-exporteurs een zeer hoog volume (ongeveer 85 %) van de totale Indiase uitvoer naar de Unie vertegenwoordigt.

4. SCHADE

4.1. Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie

- (108) Aan het begin van de beoordelingsperiode werd het soortgelijke product in de Unie door 24 producenten geproduceerd. Vier van deze producenten hebben hun productie tijdens de beoordelingsperiode stopgezet, zodat er tijdens het onderzoekstijdvak in de Unie dus twintig producenten overbleven. Zij vormen de „bedrijfstak van de Unie” in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

- (109) De vereniging van importeurs voerde aan dat zes producenten in de Unie niet in de lijst van producenten in de Unie waren opgenomen. De klagers voerden aan dat twee van deze producenten het betrokken product niet produceerden, dat één producent zijn activiteiten vóór de beoordelingsperiode heeft stopgezet, dat de productie van één producent al in de lijst was opgenomen en dat de klagers voor één producent niet over alle informatie beschikten. De klagers hebben daarom één extra producent in de Unie in de lijst van producenten in de Unie opgenomen, wat in het in de vorige overweging vermelde aantal wordt weerspiegeld.
- (110) Op basis van alle beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie, zoals de klacht, de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en de gecontroleerde gegevens van de klagers, heeft de Commissie de totale productie in de Unie tijdens het onderzoekstijdvak berekend op ongeveer 360 000 ton.
- (111) Zoals vermeld in overweging 13 werd een steekproef van drie producenten in de Unie samengesteld die 48 % van de totale productie in de Unie en 43 % van de totale verkoop in de Unie van het soortgelijke product vertegenwoordigen.

4.2. Verbruik in de Unie

- (112) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van de invoerstatistieken van Eurostat, de gecontroleerde gegevens van de klagers en de gecontroleerde verkoopgegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.
- (113) Het verbruik in de Unie van gietijzeren producten heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Verbruik in de Unie (MT)

	2013	2014	2015	Onderzoekstijdvak
Totaalverbruik Unie (MT)	584 903	584 235	557 067	539 933
<i>Index</i>	100	100	95	92

Bron: Eurostat, gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (114) Het verbruik in de Unie is tijdens de beoordelingsperiode onafgebroken afgenomen met 8 %. De markt voor gietijzeren producten is afhankelijk van de vraag, die voornamelijk wordt beïnvloed door de afvalwater- en watersectoren die op hun beurt afhankelijk zijn van de algemene economische ontwikkeling in de Unie.

4.3. Invoer uit de VRC

4.3.1. Cumulatieve beoordeling van de effecten van de invoer uit de betrokken landen

- (115) De Commissie heeft onderzocht of de invoer van gietijzeren producten van oorsprong uit de betrokken landen overeenkomstig artikel 3, lid 4, van de basisverordening cumulatief moest worden beoordeeld.
- (116) Aangezien voor India voorlopig geen dumping werd vastgesteld, is de Commissie van oordeel dat het effect van die invoer niet samen met de invoer met dumping uit de VRC kan worden beoordeeld.

4.3.2. Volume en marktaandeel van de invoer uit de VRC

- (117) De Commissie heeft de omvang van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Vervolgens is het marktaandeel van de invoer vastgesteld door het invoervolume te vergelijken met het verbruik in de Unie als vermeld in tabel 3 in overweging 113.

- (118) De invoer in de Unie van gietijzeren producten uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoervolume (MT) en marktaandeel

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Invoervolume uit de VRC (ton)	126 790	157 728	152 494	147 186
<i>Index</i>	100	124	120	116
Marktaandeel (%)	21,7	27,0	27,4	27,3
<i>Index</i>	100	125	126	126

Bron: Eurostat, gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (119) Het invoervolume uit de VRC in de Unie is tijdens de beoordelingsperiode met 16 % toegenomen. Na een stijging met 24 % tussen 2013 en 2014 nam de invoer uit de VRC in 2015 gelijkmatig met 4 procentpunt af en tijdens het onderzoektijdvak nog eens met 4 procentpunt.
- (120) Tegelijkertijd steeg het aandeel van de invoer uit de VRC op de markt van de Unie van 21,7 % in 2013 tot 27,3 % in het onderzoektijdvak.
- (121) De CCCME uitte zijn bezorgdheid over de betrouwbaarheid van de invoerstatistieken. Volgens de CCCME hebben de klagers gegevens van Eurostat gebruikt die niet volledig overeenstemmen met de omschrijving van het betrokken product.
- (122) De Commissie merkt op dat de klagers in de klacht hebben toegelicht welke methode zij hebben gehanteerd om op basis van gegevens van Eurostat tot invoerstatistieken te komen die beperkt zijn tot het betrokken product. Omdat er geen betrouwbaardere methode en gegevens voorhanden zijn, heeft de Commissie bij het vaststellen van het volume van de invoer van het betrokken product uit de VRC gebruikgemaakt van die methode en van gegevens van Eurostat, met uitsluiting van roosters voor afwateringsgoten. Bovendien heeft de CCCME geen alternatieve gegevens verstrekt. Dit argument werd daarom afgewezen.

4.3.3. Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding

- (123) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat.
- (124) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Prijs bij invoer uit de VRC	1 088	1 123	1 247	1 136
<i>Index</i>	100	103	115	104

Bron: Eurostat.

- (125) De gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC zijn tijdens de beoordelingsperiode met 4 % gestegen. Na een stijging met 15 % tussen 2013 en 2015 was er tussen 2015 en het onderzoekstijdvak sprake van een scherpe daling van 11 procentpunt.
- (126) Aangezien deze gegevens gebaseerd zijn op invoerstatistieken en de gedetailleerde mix van productsoorten niet bekend is, is de ontwikkeling van de prijzen niet volledig betrouwbaar.
- (127) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoekstijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:
1. de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die door de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening werd gebracht aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en
 2. de overeenkomstige gewogen gemiddelde prijs per productsoort van de invoer van de vijf in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs uit de VRC aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie, op cif-niveau, met de nodige correcties voor douanerechten ter hoogte van 1,7 % voor producten van grijs gietijzer en 2,7 % voor producten van nodulair gietijzer.
- (128) De Commissie heeft de prijzen per productsoort en voor transacties in hetzelfde handelsstadium vergeleken, indien nodig gecorrigeerd en na aftrek van rabatten en kortingen. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt in procenten van de omzet van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoekstijdvak. Hieruit is gebleken dat de prijsonderbiedingsmarges varieerden van 35,4 % tot 42,7 %.

4.4. Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie

4.4.1. Algemene opmerkingen

- (129) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.
- (130) Zoals vermeld in overweging 12 is voor de vaststelling van mogelijke door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.
- (131) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren.
- (132) De Commissie heeft de macro-economische indicatoren (productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, werkgelegenheid, groei, productiviteit, hoogte van de dumpingmarges en herstel van eerdere dumping) beoordeeld op basis van de door de klagers en de producenten in de Unie verstrekte gegevens. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie.
- (133) De vereniging van niet-verbonden importeurs voerde aan dat de macro-economische indicatoren voor de bedrijfstak van de Unie als geheel een positieve en stabiele situatie laten zien. Uit de gegevens blijkt een algemene terugval van de Europese vraag naar het onderzochte product, die niet zou moeten worden toegeschreven aan de invoer uit de VRC en India.
- (134) De Commissie heeft de door de klagers verstrekte macro-economische indicatoren gecontroleerd. De gegevens voor de bedrijfstak van de Unie als geheel waren voor de klagers en de producenten die de klacht steunen gebaseerd op feitelijke gegevens, en voor de rest van de bedrijfstak van de Unie op gecontroleerde ramingen die door de klagers zijn verstrekt.
- (135) Op basis hiervan was de Commissie van oordeel dat de reeks macro-economische gegevens representatief is voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.
- (136) De Commissie heeft de micro-economische indicatoren (gemiddelde verkoopprijzen per eenheid, loonkosten, kosten per eenheid, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen) beoordeeld aan de hand van de naar behoren gecontroleerde gegevens die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst waren verstrekt. De gegevens hadden betrekking op de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

4.4.2. Macro-economische indicatoren

4.4.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

- (137) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Productie (ton)	378 424	390 209	362 881	361 561
<i>Index</i>	100	103	96	96
Productiecapaciteit (ton)	697 794	688 543	665 308	669 176
<i>Index</i>	100	99	95	96
Bezettingsgraad (%)	54,2	56,7	54,5	54,0
<i>Index</i>	100	104	100	99

Bron: Gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (138) Het productievolume van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode met 4 % gedaald. Na een lichte stijging tussen 2013 en 2014 is het productievolume in 2015 met 7 procentpunt gedaald, om tijdens het onderzoektijdvak stabiel te blijven.
- (139) De daling van het productievolume tussen 2014 en het onderzoektijdvak was terug te voeren op de daling van het verbruik, zoals vermeld in tabel 3 in overweging 113, en de toename van de invoer met dumping uit de VRC.
- (140) Bij de gerapporteerde productiecapaciteitscijfers van de bedrijfstak van de Unie gaat het om de technische capaciteit, wat betekent dat de in de bedrijfstak als standaard beschouwde correcties voor opstarttijden, onderhoud, knelpunten en andere normale onderbrekingen in aanmerking zijn genomen.
- (141) Op deze basis is de productiecapaciteit tussen 2013 en 2015 met 5 procentpunt afgenomen, gevolgd door een lichte stijging met 1 procentpunt.
- (142) Aangezien het productievolume en de productiecapaciteit ruwweg dezelfde dalende tendens volgen, blijft de bezettingsgraad gedurende de beoordelingsperiode stabiel. In het algemeen bevond de bezettingsgraad zich gedurende de beoordelingsperiode op een zeer laag niveau.

4.4.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

- (143) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	355 353	343 683	320 748	317 276

	2013	2014	2015	Onderzoekstijdvak
<i>Index</i>	100	97	90	89
Marktaandeel (%)	60,8	58,8	57,6	58,8
<i>Index</i>	100	97	95	97

Bron: Gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (144) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie is tijdens de beoordelingsperiode met 11 % gedaald.
- (145) Net als de ontwikkeling van het productievolume was de daling van het verkoopvolume tussen 2014 en het onderzoekstijdvak terug te voeren op de daling van het verbruik in de Unie, zoals toegelicht in overweging 113, en de toename van de invoer met dumping uit de VRC.
- (146) Doordat de invoer uit de VRC toenam in een markt met een dalend verbruik, daalde het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met 3 %.

4.4.2.3. Groei

- (147) Tussen 2013 en het onderzoekstijdvak vertoonde het verbruik in de Unie een geleidelijke daling met 8 %, oftewel bijna 46 000 ton. Deze daling heeft negatieve gevolgen voor de situatie van de verkoop en het productievolume van de bedrijfstak van de Unie en ook voor de werkgelegenheid.

4.4.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

- (148) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2013	2014	2015	Onderzoekstijdvak
Aantal werknemers	3 123	3 288	2 929	2 910
<i>Index</i>	100	105	94	93
Productiviteit (ton/VTE)	121,2	118,7	123,9	124,2
<i>Index</i>	100	98	102	103

Bron: Gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (149) De werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie is tijdens de beoordelingsperiode met 7 % gedaald. Die daling was een reactie op de afname van het productievolume met 4 %, die op haar beurt weer het gevolg was van de teruglopende vraag en het toenemende volume van de invoer met dumping uit de VRC.

4.4.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

- (150) De dumpingmarge bij invoer uit de VRC ligt ruim boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien de omvang en de prijzen van de invoer uit de VRC.

- (151) In 2005 heeft de Raad een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde gietstukken van oorsprong uit de VRC ⁽¹⁾. Deze maatregelen werden in september 2011 ingetrokken ⁽²⁾. De cijfers die in het kader van dit onderzoek zijn verzameld, lijken aan te tonen dat er tijdens de beoordelingsperiode opnieuw sprake was van dumping in de Unie.

4.4.3. Micro-economische indicatoren

4.4.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

- (152) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen in de Unie

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Gemiddelde verkoopprijzen (EUR/ton)	1 595	1 567	1 536	1 511
Index	100	98	96	95
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	1 511	1 500	1 480	1 464
Index	100	99	98	97

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

- (153) De gemiddelde verkoopprijzen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn tijdens de beoordelingsperiode onafgebroken gedaald met in totaal 5 %, terwijl de gemiddelde productiekosten per eenheid daalden met in totaal 3 %.
- (154) Om het verlies in marktaandeel te beperken en te concurreren met de laaggeprijsde invoer met dumping uit de VRC, moesten de producenten in de Unie hun verkoopprijzen verlagen. De prijsdaling is groter dan de daling van hun productiekosten, die voornamelijk het gevolg was van de daling van grondstofprijzen gedurende de beoordelingsperiode.

4.4.3.2. Loonkosten

- (155) De gemiddelde loonkosten van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Gemiddelde loonkosten (EUR)	56 018	55 789	57 977	57 501
Index	100	100	103	103

Bron: gecontroleerde gegevens van de klagers en antwoorden op de vragenlijst.

- (156) De gemiddelde loonkosten per werknemer stegen in de beoordelingsperiode met 3 %.

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1212/2005 van de Raad van 25 juli 2005 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van bepaalde gietstukken uit de Volksrepubliek China (PB L 199 van 29.7.2005, blz. 1).

⁽²⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 871/2011 van de Raad van 26 augustus 2011 tot beëindiging van het onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek naar de antidumpingmaatregelen betreffende de invoer van bepaalde gietstukken van oorsprong uit de Volksrepubliek China, en tot intrekking van deze maatregelen (PB L 227 van 2.9.2011, blz. 1).

4.4.3.3. Voorraden

- (157) De voorraden van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Eindvoorraden (ton)	29 456	36 406	33 824	32 971
<i>Index</i>	100	124	115	112

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

- (158) De eindvoorraden van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn tijdens de beoordelingsperiode met 12 % toegenomen. De toename tussen 2013 en 2014 werd veroorzaakt door de stijging van het productievolume, gecombineerd met een daling van de verkoop op de markt van de Unie.
- (159) De belangrijkste reden voor de toename van de voorraden was het feit dat de bedrijfstak van de Unie zijn productievolume weliswaar had beperkt, maar het verkoopvolume nog sneller daalde doordat de bedrijfstak van de Unie marktaandeel verloor aan de Chinese invoer.

4.4.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

- (160) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	5,3	4,3	3,7	3,1
<i>Index</i>	100	81	69	59
Kasstroom (× 1 000 EUR)	34 956	15 206	22 551	21 672
<i>Index</i>	100	44	65	62
Investerings (× 1 000 EUR)	47 996	47 287	46 781	43 991
<i>Index</i>	100	99	97	92
Rendement van investeringen (%)	35,6	30,4	28,3	31,2
<i>Index</i>	100	86	80	88

Bron: gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

- (161) De Commissie heeft de winstgevendheid van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.
- (162) De bedrijfstak van de Unie heeft zijn winsten in de laatste tien jaar geleidelijk zien dalen. Waar de winstgevendheid van de producenten in de Unie in 2006 nog ongeveer 10 % bedroeg, was deze in het eerste jaar van de beoordelingsperiode tot slechts 5,3 % geslonken om tijdens de beoordelingsperiode nog verder achteruit te gaan. De winstgevendheid van de drie in de steekproef opgenomen ondernemingen nam in de beoordelingsperiode met 41 % af.
- (163) Deze negatieve trend werd veroorzaakt door de afname van de volumes die door de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie werden verkochte, tegen prijzen die gedurende de beoordelingsperiode sneller daalden dan de productiekosten.
- (164) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De kasstroom is tijdens de beoordelingsperiode met 38 % gedaald. Na de daling van 56 % tussen 2013 en 2014, die werd beïnvloed door een toename van de productie ten opzichte van 2013 gecombineerd met een dalende verkoop, nam de kasstroom in 2015 toe. Niettemin zette de negatieve trend zich in het onderzoektijdvak door, zij het met een betrekkelijk lichte daling.
- (165) Investerings zijn de nettoboekwaarde van activa. Zij daalden tussen 2013 en 2015 geleidelijk met 3 procentpunt, om vervolgens in het onderzoektijdvak een scherpe daling van 5 procentpunt te vertonen. Tijdens de beoordelingsperiode zijn de investeringen in totaal met 8 % afgenomen. Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen, die het afschrijvingsniveau van activa weergeeft. Over de gehele beoordelingsperiode genomen daalde het rendement met 12 %. Na een geleidelijke daling tussen 2013 en 2015, die werd beïnvloed door een aanzienlijke daling van de verkoop, steeg het rendement tijdens het onderzoektijdvak weer enigszins. Deze indicator zegt op zich echter weinig over de toestand van de bedrijfstak van de Unie. Omdat de activa van de bedrijfstak van de Unie bijna volledig afgeschreven zijn, is de nettowaarde van de activa laag, wat leidt tot een kunstmatig hoog rendement van investeringen.
- (166) De slechte financiële prestaties van de bedrijfstak van de Unie tussen 2013 en het onderzoektijdvak beperkten het vermogen van de bedrijfstak om kapitaal aan te trekken. De bedrijfstak die gietijzeren producten produceert, is kapitaalintensief en wordt gekenmerkt door aanzienlijke investeringen die elke vijftien tot twintig jaar opnieuw vereist zijn om de machines voor het productieproces te moderniseren. De productiefaciliteiten van de bedrijfstak van de Unie verouderen snel en de bedrijfstak van de Unie heeft aanzienlijke investeringen op lange termijn nodig om de exploitatie voort te kunnen zetten. Het rendement van investeringen tijdens de beoordelingsperiode is niet voldoende om dergelijke aanzienlijke investeringen te dekken.

4.4.4. Conclusie inzake schade

- (167) Uit het onderzoek van de bovenvermelde factoren blijkt dat de bedrijfstak van de Unie tussen 2013 en het onderzoektijdvak de productie heeft teruggeschroefd (– 4 %) en een deel van zijn marktaandeel heeft verloren. Vier gieterijen van de Unie hebben tijdens de beoordelingsperiode hun activiteiten stopgezet.
- (168) Verder is de winstgevendheid van de producenten in de Unie tussen 2013 en het onderzoektijdvak bijna gehalveerd tot een zeer laag niveau.
- (169) Bovendien lieten andere schade-indicatoren, zoals capaciteit (– 4 %), volume van de verkoop in de Unie (– 11 %) en werkgelegenheid (– 7 %), tijdens de beoordelingsperiode een negatieve ontwikkeling zien.
- (170) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie in dit stadium geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. OORZAKELIJK VERBAND

- (171) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit de VRC aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere gekende factoren schade had kunnen lijden.
- (172) De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit de VRC niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. Deze factoren zijn: de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie, de teruglopende vraag, de concurrentie tussen producenten in de Unie, de bedrijfsvoering van de bedrijfstak van de Unie en een vermeende segmentatie van de markt van de Unie.

5.1. Gevolgen van de invoer met dumping

- (173) De prijzen van de bedrijfstak van de Unie werden tijdens het onderzoekstijdvak in aanzienlijke mate onderboden door de prijzen van de invoer met dumping uit de VRC, met prijszonderbiedingsmarges die varieerden van 35,4 % tot 42,7 %, hetgeen leidde tot een afname van het marktaandeel en een lagere winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie (van 5,3 % in 2013 tot 3,1 % in het onderzoekstijdvak). Tijdens de beoordelingsperiode verloor de bedrijfstak van de Unie 11 % van zijn verkoopvolume verloren op een markt die met 8 % kromp, terwijl het volume van de invoer uit de VRC met 16 % toenam.
- (174) Over het geheel genomen wordt het verlies van marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie van 2,1 procentpunt in de beoordelingsperiode geabsorbeerd door de groei met 5,6 procentpunt van het marktaandeel van de invoer met dumping uit de VRC.

5.2. Gevolgen van andere factoren

5.2.1. Invoer uit derde landen

- (175) Het volume van de invoer uit andere derde landen heeft zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Invoer uit derde landen

Land		2013	2014	2015	Onderzoek-tijdvak
India	Volume (ton)	37 917	51 561	51 452	46 004
	<i>Index</i>	100	136	136	121
	Marktaandeel (%)	6,5	8,8	9,2	8,5
	Gemiddelde prijs	945	1 027	1 055	976
	<i>Index</i>	100	109	112	103
Andere derde landen	Volume (ton)	64 843	31 263	32 373	29 468
	<i>Index</i>	100	48	50	45
	Marktaandeel (%)	11,1	5,4	5,8	5,5
	Gemiddelde prijs	928	1 702	1 770	1 795
	<i>Index</i>	100	183	190	193
Totaal van alle derde landen behalve de VRC	Volume (ton)	102 759	82 824	83 825	75 471
	<i>Index</i>	100	81	82	73
	Marktaandeel (%)	17,6	14,2	15,0	14,0
	Gemiddelde prijs	922	1 269	1 317	1 282
	<i>Index</i>	100	138	143	139

Bron: Eurostat, gecontroleerde gegevens van de klagers.

- (176) De invoer uit andere landen dan de VRC daalde qua omvang gedurende de beoordelingsperiode met 27 %, van 102 759 ton in 2013 tot 75 471 ton in het onderzoektijdvak. Hun marktaandeel liep terug met 20 %. Het grootste deel van die invoer was afkomstig uit India (61 % tijdens het onderzoektijdvak). De invoer uit derde landen is goed voor ongeveer 34 % van alle invoer naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak en de invoer uit India bedroeg in het onderzoektijdvak ongeveer 21 %.
- (177) Het volume van de invoer uit India is tijdens de beoordelingsperiode met 19 % toegenomen, van 37 917 ton in 2013 tot ongeveer 46 004 ton tijdens het onderzoektijdvak. Het Indiase marktaandeel steeg met 30 %, van 6,5 % in 2013 tot 8,5 % in het onderzoektijdvak.
- (178) Tijdens de beoordelingsperiode groeide het marktaandeel van de VRC deels ten koste van de bedrijfstak van de Unie en deels ten koste van andere derde landen dan India, en het kan niet worden uitgesloten dat ook India zijn marktaandeel op zijn minst gedeeltelijk ten koste van de bedrijfstak van de Unie heeft vergroot.
- (179) Bovendien werden de prijzen van de bedrijfstak van de Unie tijdens het onderzoektijdvak door de prijzen van de invoer uit India onderboden in een mate die vergelijkbaar is met die van de prijzen van de invoer uit China (tussen 40 % en 50 %). Op basis van het volume in ton lagen de prijzen van de invoer uit China tijdens de beoordelingsperiode gemiddeld hoger dan de Indiase prijzen. Dit prijsverschil is echter niet indicatief, omdat de productmix van de Indiase en Chinese uitvoer verschilt. De Indiase uitvoer naar de Unie bestond namelijk grotendeels uit grijs gietijzer, terwijl de Chinese uitvoer voornamelijk uit nodulair gietijzer bestond. Vanwege de relatief hogere brosheid van grijs gietijzer is voor een product van grijs gietijzer meer materiaal nodig dan voor een product van nodulair gietijzer om tot een vergelijkbare prestatie te komen. Producten van grijs gietijzer zijn dus zwaarder en dit resulteert in een vergelijkbaar prijsniveau per eenheid van het betrokken product.
- (180) Aangezien de invoer uit India de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbood, heeft die invoer bijgedragen aan de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie. Die invoer heeft echter een veel kleiner volume en marktaandeel (8,5 % marktaandeel tijdens het onderzoektijdvak, tegenover 27,3 % voor de invoer uit de VRC). Met name het volume van de invoer uit de VRC (147 186 ton) speelde tijdens het onderzoektijdvak een veel grotere rol en was meer dan drie keer zo groot als het volume van de invoer uit India (46 004 ton) tijdens dezelfde periode. De invoer uit India heeft het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade dus niet verbroken en kon niet meer dan een marginaal effect hebben gehad op de schade voor de bedrijfstak van de Unie.
- (181) Uit een analyse van de gegevens van Eurostat is gebleken dat de prijzen bij invoer uit andere landen dan India en de VRC tijdens de beoordelingsperiode stegen en daarbij niveaus bereikten die hoger liggen dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie tijdens het onderzoektijdvak, terwijl tegelijkertijd het invoervolume gedurende de beoordelingsperiode met 55 % daalde (van 64 843 ton naar 29 468 ton) ⁽¹⁾. Deze invoer kan dan ook geen schade hebben veroorzaakt voor de bedrijfstak van de Unie.
- (182) De Commissie heeft ook de invoer uit andere landen dan de VRC cumulatief geanalyseerd. Het invoervolume daalde met 27 %, terwijl de gemiddelde prijs met 39 % steeg en aanzienlijk hoger lag dan de prijzen van de invoer uit de VRC. Hieruit volgt dat de invoer uit alle andere derde landen dan de VRC het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet heeft verbroken en niet meer dan een marginaal effect kan hebben gehad op de schade.

5.2.2. Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie

- (183) De uitvoer van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 14

Uitvoerprestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
Uitvoervolume (ton)	14 030	16 015	19 363	19 842

⁽¹⁾ De gemiddelde prijs bij invoer uit andere landen dan India en de VRC voor 2013 is niet representatief, aangezien een deel van deze invoer, volgens Eurostat, afkomstig is uit landen en gebieden die om commerciële of militaire redenen niet nader zijn bepaald in het kader van het handelsverkeer tegen niet-representatieve prijzen binnen de Unie.

	2013	2014	2015	Onderzoektijdvak
<i>Index</i>	100	114	138	141
Gemiddelde prijs (EUR)	1 452	1 509	1 463	1 443
<i>Index</i>	100	104	101	99

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

- (184) De uitvoer door producenten in de Unie naar verbonden en niet-verbonden afnemers steeg gedurende de beoordelingsperiode zowel qua volume als qua waarde. De gemiddelde eenheidsprijs bij uitvoer naar niet-verbonden afnemers blijft ruim boven de gemiddelde eenheidsprijs van de Chinese invoer. De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie heeft derhalve geen rol gespeeld bij de lage winstgevendheid en de lage bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie. Op grond hiervan concludeerde de Commissie dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie niet hebben bijgedragen tot de geleden schade.
- (185) De vereniging van importeurs voerde aan dat de vermeende aanmerkelijke schade die door de bedrijfstak van de Unie is geleden voornamelijk zou zijn veroorzaakt door een aanzienlijke daling van de uitvoer door de bedrijfstak van de Unie gedurende de beoordelingsperiode.
- (186) De Commissie merkte op dat de vereniging van importeurs voor haar redenering gebruikmaakte van gegevens van Eurostat. Zoals toegelicht in overweging 36, is het betrokken product in Eurostat geregistreerd onder een „ex-code”, zodat de gegevens van Eurostat niet toegespitst zijn op de omschrijving van het betrokken product.
- (187) Uit de gecontroleerde gegevens van de producenten in de Unie bleek dat het volume van de uitvoer van het onderzochte product is gestegen, zoals weergegeven in tabel 14 in overweging 183.
- (188) Omdat de vereniging van importeurs geen redenen gaf die de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen ondernemingen weerleggen, werd het argument afgewezen.

5.2.3. Teruglopende vraag

- (189) De vereniging van importeurs voerde aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade verband houdt met de bouw-, vastgoed- en infrastructuurmarkten, die nog niet volledig zijn hersteld van de economische crisis. Bovendien heeft de bedrijfstak van de Unie te lijden onder de onzekere vooruitzichten die het gevolg zijn van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie. De vereniging van importeurs verstrekke echter geen afdoend bewijs voor deze argumenten.
- (190) Verder voerde de Indiase bedrijfstak aan dat de klagers aanvankelijk geen bewijs hadden verstrekt voor een rechtstreeks verband tussen de sluiting van de gieterijen van de producenten in de Unie Aco, Dois Portos en EJ Access Systems, en de druk als gevolg van de vermeende invoer met dumping uit de VRC en India. Deze sluitingen vielen evenwel samen met de stijging van de invoer met dumping uit de VRC, het verlies van marktaandeel en de daling van de prijzen en de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.
- (191) De Commissie merkte op dat het verbruik in de Unie gedurende de beoordelingsperiode met 8 % is gedaald, terwijl de verkoop van de bedrijfstak van de Unie met 11 % afnam en de Chinese invoer met dumping met 16 % steeg. De Commissie concludeert derhalve dat de teruglopende vraag weliswaar een effect kan hebben gehad op de schade die door de bedrijfstak van de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd geleden, maar zij het oorzakelijk verband tussen de Chinese invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade niet had kunnen verbreken. Daarom wees de Commissie deze argumenten af.

5.2.4. Concurrentie tussen producenten in de Unie

- (192) De vereniging van importeurs voerde aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade verband houdt met concurrentie binnen de Unie door producenten uit Oost-Europese lidstaten, wat heeft geleid tot schade voor producenten uit West-Europese lidstaten.

- (193) De klagers weerspraken die bewering en voerden aan dat producenten uit Midden- en Oost-Europa niet geneigd waren om veel in West-Europese lidstaten te concurreren, omdat de markt in die lidstaten niet erg aantrekkelijk was door de invoer met dumping uit de VRC.
- (194) De Commissie wees erop dat er op het gebied van gietijzeren producten sprake is van handelsverkeer binnen de Unie, ook tussen lidstaten uit Midden-/Oost-Europa en lidstaten uit West-Europa. Het handelsverkeer binnen de Unie vertoont in de beoordelingsperiode een stabiele tendens en kan daarom niet hebben bijgedragen aan de tijdens de beoordelingsperiode geleden schade. Dit argument werd daarom afgewezen.

5.2.5. *Bedrijfsvoering van de bedrijfstak van de Unie*

- (195) De vereniging van importeurs voerde aan dat de zwakkere positie van de bedrijfstak van de Unie toe te schrijven is aan ondoeltreffende beslissingen die in de bedrijfsvoering zijn genomen en een gebrek aan investeringen in onderzoek en ontwikkeling.
- (196) De vereniging van importeurs heeft geen bewijs voor deze argumenten verstrekt. De Commissie wees deze argumenten daarom af.

5.2.6. *Segmentatie van de markt van de Unie*

- (197) De CCCME voerde aan dat de verkochte productsoorten aanzienlijke verschillen vertonen, die afhankelijk zijn van de geografische ligging van de lidstaten en voornamelijk verband houden met de opsplitsing tussen producten van grijs gietijzer en producten van nodulair gietijzer. Het lijkt erop dat de afnemers per lidstaat consequent een van beide producten gebruiken. De bedrijfstak van de Unie vertoont een tweedeling tussen de productie van grijs gietijzer en die van nodulair gietijzer, terwijl de invoer uit de VRC voornamelijk gemaakt is van nodulair gietijzer en de invoer uit India voornamelijk van grijs gietijzer. Dit punt werd ook door de Indiase bedrijfstak aan de orde gesteld.
- (198) Volgens de CCCME kan de geleden schade in een lidstaat waar voornamelijk producten van grijs gietijzer worden verkocht niet worden toegeschreven aan de Chinese invoer van het betrokken product, aangezien zij niet met elkaar concurreren.
- (199) De Commissie wees erop dat de markt van de Unie een eengemaakte markt is, met een pan-Europese norm maar ook nationale normen en met handelsverkeer binnen de Unie en penetratie door invoer. Ook al is er mogelijk sprake van bepaalde voorkeuren voor producten van grijs dan wel nodulair gietijzer, de verkoop en productie zijn niet uitsluitend gebaseerd op het soort gietijzer. Beide soorten hebben hetzelfde gebruiksdoel en kunnen elkaars plaats innemen. Daarom is de Commissie van oordeel dat producten van grijs gietijzer en nodulair gietijzer uitwisselbare producten zijn.
- (200) De CCCME voerde verder aan dat een deel van de bedrijfstak van de Unie gespecialiseerd is in de productie en verkoop van niet-standaardproducten. Bij de invoer gaat het niet om niet-standaardproducten en de schade in verband met dergelijke producten kan niet worden toegeschreven aan de invoer uit de VRC en India.
- (201) De Commissie heeft gebruikgemaakt van een systeem voor de categorisering van producten waarmee ingevoerde producten kunnen worden vergeleken met soortgelijke producten die door de bedrijfstak van de Unie worden geproduceerd. De verschillen tussen de producten zijn dus in aanmerking genomen bij de bepaling van de schademarge. Dit argument werd daarom afgewezen.

5.3. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

- (202) De Commissie heeft voorlopig een oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de producenten in de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de VRC.
- (203) De Commissie heeft de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie gescheiden van de negatieve gevolgen van de invoer met dumping en heeft deze twee elementen afzonderlijk bekeken.
- (204) De andere in kaart gebrachte factoren, zoals de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de producenten in de Unie, de teruglopende vraag, de concurrentie tussen producenten in de Unie, de bedrijfsvoering van de bedrijfstak van de Unie en de vermeende segmentatie van de markt van de Unie, werden voorlopig geacht het oorzakelijk verband niet te verbreken, ook niet als hun eventuele gecombineerde effect in aanmerking wordt genomen.
- (205) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie in dit stadium tot de conclusie dat de aanmerkelijke schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden, werd veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC en dat de andere factoren, individueel of tezamen, het oorzakelijke verband niet hebben verbroken.

6. BELANG VAN DE UNIE

- (206) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of duidelijk kon worden geconcludeerd dat het niet in het belang van de Unie was om in dit geval maatregelen te nemen, ondanks de vaststelling van schadeveroorzakende dumping. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

6.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

- (207) De bedrijfstak van de Unie bestaat uit zowel grote als kleine en middelgrote ondernemingen en verschaft tijdens de beoordelingsperiode rechtstreeks werkgelegenheid voor ongeveer 3 000 werknemers in activiteiten die verband houden met het soortgelijke product. De bedrijfstak is voornamelijk gesitueerd in België, Duitsland, Frankrijk, Spanje en het Verenigd Koninkrijk, en heeft ook kleine productiefaciliteiten in Finland, Italië, Kroatië, Nederland, Polen, Slovenië, Tsjechië en Zweden.
- (208) Acht producenten in de Unie (waarvan er twee met elkaar verbonden zijn) hebben aan het onderzoek meegewerkt. Geen van de bekende producenten had bezwaar tegen de opening van het onderzoek. Zoals aangetoond in punt 4.4.4 bij het analyseren van de ontwikkeling van de schade-indicatoren sinds het begin van de beoordelingsperiode, is de situatie van de gehele bedrijfstak van de Unie verslechterd en werd de bedrijfstak geconfronteerd met de negatieve gevolgen van de invoer met dumping.
- (209) De Commissie verwacht dat de instelling van een voorlopig antidumpingrecht tot een herstel van eerlijke handelsvoorwaarden op de markt van de Unie zal leiden, en zo een einde zal maken aan de neerwaartse prijsdruk en de bedrijfstak van de Unie in staat zal stellen het verloren marktaandeel terug te winnen. Dit zou leiden tot een verbetering van de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie tot een niveau dat noodzakelijk wordt geacht voor deze kapitaalintensieve bedrijfstak.
- (210) De bedrijfstak van de Unie heeft aanmerkelijke schade geleden als gevolg van de invoer met dumping. De Commissie herinnert eraan dat de meeste schade-indicatoren sinds het begin van de beoordelingsperiode een negatieve ontwikkeling lieten zien. Met name de schade-indicatoren die betrekking hebben op de financiële prestaties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, zoals de winstgevendheid, kasstroom en het rendement van investeringen, liepen sterk terug.
- (211) Het is daarom belangrijk dat de prijzen tot een zodanig niveau worden opgetrokken dat alle producenten opnieuw onder eerlijke handelsvoorwaarden op de markt van de Unie actief kunnen zijn. Als er geen maatregelen worden genomen, lijkt een verdere verslechtering van de economische en financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie zeer waarschijnlijk.
- (212) Daarom heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de instelling van een antidumpingrecht in het belang van de bedrijfstak van de Unie is. De instelling van antidumpingmaatregelen zou de bedrijfstak van de Unie in staat stellen te herstellen van de gevolgen van de vastgestelde schadeveroorzakende dumping.

6.2. Belang van niet-verbonden importeurs

- (213) Zoals vermeld in overweging 21 werken achtentwintig importeurs, waarvan er negentien lid zijn van de in overweging 7 bedoelde vereniging van importeurs, aan het onderzoek mee en werden er drie van hen in de steekproef opgenomen. De medewerkende importeurs zijn goed voor 62 % van de invoer uit de VRC en India. De drie in de steekproef opgenomen ondernemingen zijn goed voor 42 % van het volume dat door alle medewerkende importeurs wordt ingevoerd. Alle drie de in de steekproef opgenomen importeurs waren, net als de andere leden van de vereniging van importeurs, tegen de instelling van maatregelen.
- (214) Volgens de vereniging van importeurs zou de vaststelling van antidumpingmaatregelen niet in het belang van de Unie zijn, omdat hierdoor een concurrentievervalsing op de markt van de Unie zou ontstaan en de invoer van het betrokken product naar de Unie zou worden verhinderd, aangezien de invoer naar de Unie bijna volledig uit de VRC en India afkomstig is.
- (215) De klagers weerspraken dit argument en wezen erop dat de instelling van antidumpingmaatregelen de prijzen in de Unie zou herstellen tot een niveau dat eerlijke concurrentie mogelijk maakt, zonder de markt af te sluiten voor invoer uit de VRC of India en zonder dat een producent in de Unie een dominante marktpositie op de markt van de Unie zou kunnen verwerven.
- (216) De vereniging van importeurs voerde aan dat de verticale integratie van de producenten in de Unie het de niet-verbonden importeurs nu al zeer moeilijk maakt om toereikende voorraden van het onderzochte product op de markt van de Unie te verkrijgen, en dat deze toestand verder zal verslechteren als er antidumpingmaatregelen worden ingesteld.

- (217) De Commissie heeft vastgesteld dat de bedrijfstak van de Unie aan onafhankelijke distributeurs verkoopt en niet verticaal is geïntegreerd, zoals de vereniging van niet-verbonden importeurs stelde. De bedrijfstak van de Unie draait momenteel op een lage bezettingsgraad en ongeveer 10 % van de invoer is afkomstig uit andere landen dan de VRC en India; importeurs zouden dus kunnen overstappen op de productie in de Unie of op invoer uit andere landen. Daarom is de Commissie van mening dat de klagers de leveringszekerheid kunnen waarborgen en aan een eventuele extra vraag kunnen voldoen.
- (218) Volgens de vereniging van importeurs zijn de meeste niet-verbonden importeurs kleine en middelgrote ondernemingen die slechts een beperkte capaciteit hebben om hun activiteiten aan te passen aan de instelling van antidumpingmaatregelen.
- (219) De Commissie heeft de argumenten van zowel de importeurs als de klagers beoordeeld en op basis van de huidige gegevens geconcludeerd dat importeurs in de Unie een zekere waarde toevoegen en dat zij een antidumpingrecht niet zonder prijsverhogingen zouden kunnen absorberen. De Commissie heeft de gemiddelde verkoopprijzen van importeurs en de bedrijfstak van de Unie vergeleken en geconcludeerd dat er ruimte is voor prijsverhogingen.
- (220) Hoewel de importeurs hebben aangevoerd dat zij vanwege de kosten van gietvormen en de vereiste certificering moeilijk kunnen overstappen op alternatieve leveringsbronnen, heeft de Commissie geoordeeld dat dit om de volgende reden mogelijk is. De bedrijfstak van de Unie draait op een bezettingsgraad van 54 % en het lijkt erop dat India, dat zich volgens de voorlopige bevindingen niet schuldig maakt aan dumping, steeds meer modulair gietijzer produceert en dus een mogelijke leveringsbron is, naast andere landen zoals Turkije en Noorwegen.
- (221) De Commissie heeft geconstateerd dat importeurs op het gebied van werkgelegenheid slechts een kleine rol spelen. Terwijl de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ongeveer 1 200 werknemers in dienst hebben, konden voor de twee in de steekproef opgenomen importeurs die het betrokken product uit de VRC invoeren minder dan 100 werknemers worden toegewezen aan activiteiten in verband met het betrokken product.
- (222) Op basis van de in dit stadium beschikbare informatie, die zij na de instelling van voorlopige maatregelen nog verder zal controleren, heeft de Commissie geconcludeerd dat het waarschijnlijke effect van de maatregelen op niet-verbonden importeurs niet aanzienlijk is en niet opweegt tegen het positieve effect van de maatregelen op de bedrijfstak van de Unie.

6.3. Belang van de gebruikers

- (223) De voornaamste eindgebruikers van het betrokken product zijn overheidsdiensten. Voor de gebruikers vormt het betrokken product slechts een kleine kostenpost in vaak grotere infrastructuurprojecten.
- (224) De vereniging van importeurs heeft de vrees uitgedrukt dat de antidumpingmaatregelen zullen leiden tot hogere prijzen en dat dit ten koste zal gaan van de eindgebruikers, die voornamelijk overheidsinstanties zijn. Eindgebruikers zouden echter niet moeten rekenen op prijzen die onder de kostprijs liggen en zo schade toebrengen aan de bedrijfstak van de Unie.
- (225) Er hebben zich geen gebruikersverenigingen of consumentenorganisaties kenbaar gemaakt. Gezien dit gebrek aan medewerking heeft de Commissie geconcludeerd dat de voorlopige instelling van antidumpingmaatregelen geen ernstige gevolgen zal hebben voor de situatie van deze partijen.

6.4. Conclusie inzake het belang van de Unie

- (226) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om aan te nemen dat het niet in het belang van de Unie zou zijn om in dit stadium van het onderzoek voorlopige maatregelen in te stellen op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit de VRC.

7. VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN

- (227) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de Chinese invoer met dumping. Aangezien er ten aanzien van India geen dumping is vastgesteld, zullen voor de invoer uit dat land geen voorlopige maatregelen worden ingesteld, maar het onderzoek zal worden voortgezet tot er definitieve bevindingen worden vastgesteld.

7.1. Schadeopheffend prijsniveau

- (228) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie eerst de hoogte van het recht vastgesteld die nodig is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie op te heffen.

- (229) De schade zou worden opgeheven als de bedrijfstak van de Unie in staat zou zijn om zijn productiekosten te dekken en op de verkoop van het soortgelijke product op de markt van de Unie een winst vóór belasting te behalen die redelijkerwijs door een bedrijfstak van dit type in de sector bij normale concurrentie, dat wil zeggen zonder dat er sprake is van invoer met dumping, kan worden bereikt.
- (230) Om de winst te bepalen die redelijkerwijs bij normale concurrentie kan worden bereikt, is de Commissie uitgegaan van de winst op de niet-verbonden verkoop die is gebruikt voor de bepaling van het schadeopheffende prijsniveau.
- (231) De streefwinst werd voorlopig vastgesteld op 5,3 %, vergelijkbaar met de in 2013 behaalde winst op de niet-verbonden verkoop. Aangezien de invoer met dumping in 2014 aanzienlijk is gestegen en vervolgens is gestabiliseerd, wordt ervan uitgegaan dat het winstniveau van 2013 weergeeft wat redelijkerwijs kan worden bereikt bij normale concurrentie, d.w.z. zonder invoer met dumping. De Commissie heeft vervolgens het schadeopheffende prijsniveau bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de medewerkende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs in de VRC, naar behoren gecorrigeerd voor invoerkosten en douanerechten, zoals vastgesteld voor de berekening van de prijsopbod, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Het verschil dat deze vergelijking opleverde, werd uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.
- (232) Het schadeopheffende prijsniveau voor „andere medewerkende ondernemingen” en voor „alle andere ondernemingen” wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen (zie de overwegingen 94 tot en met 98).

7.2. Voorlopige maatregelen

- (233) Er moeten voorlopige antidumpingmaatregelen worden ingesteld op gietijzeren producten van oorsprong uit de VRC, in overeenstemming met de regel van het laagste recht uit artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schadeopheffende prijsniveaus en de dumpingmarges vergeleken. De hoogte van het recht moet worden vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of op het schadeopheffende prijsniveau, indien dit lager is.
- (234) Op basis van het voorgaande zijn de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt:

Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schadeopheffend prijsniveau (%)	Voorlopig antidumpingrecht (%)
Botou City Wangwu Town Tianlong Casting Factory	25,3	70,7	25,3
Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd	39,1	59,9	39,1
Fengtai (Handan) Alloy Casting Co., Ltd	42,8	80,7	42,8
Hong Guang Handan Cast Foundry Co., Ltd	28,9	77,8	28,9
Shijiazhuang Transun Metal Products Co., Ltd	33,1	73,5	33,1
Andere medewerkende ondernemingen	33,1	72,1	33,1
Alle andere ondernemingen	42,8	80,7	42,8

- (235) De bij deze verordening voor de afzonderlijke ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Zij weerspiegelen dan ook de situatie die bij het onderzoek voor die ondernemingen is vastgesteld. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op het betrokken product van oorsprong uit de VRC en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. Op het betrokken product dat is

geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen verbonden zijn, is het recht van toepassing dat voor „alle andere ondernemingen” geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

- (236) Een onderneming die haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ⁽¹⁾. Een dergelijk verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een bericht over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (237) Om een goede toepassing van het antidumpingrecht te garanderen, moet het voor alle andere ondernemingen vastgestelde antidumpingrecht niet alleen gelden voor de niet-medewerkende producenten-exporteurs in dit onderzoek, maar ook voor de producenten die in het onderzoektijdvak geen producten naar de Unie hebben uitgevoerd.

8. SLOTBEPALINGEN

- (238) Gelet op de beginselen van behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit schriftelijk te reageren en/of binnen een vaste termijn een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.
- (239) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op bepaalde producten van gietijzer met bladvormig grafiet (grijs gietijzer) of gietijzer met bolgrafiet (ook bekend als nodulair gietijzer) en delen daarvan, die momenteel zijn ingedeeld onder de GN-codes ex 7325 10 00 (Taric-code 7325 10 00 31) en ex 7325 99 10 (Taric-code 7325 99 10 51), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

Deze producten zijn van de soort die wordt gebruikt voor:

- het afdekken van installaties op of onder de grond en/of openingen tot installaties op of onder de grond, alsmede
- het toegankelijk maken van installaties op of onder de grond en/of zicht mogelijk maken in installaties op of onder de grond.

De producten kunnen bewerkt, gecoat of geverfd zijn en/of voorzien zijn van andere materialen zoals (maar niet beperkt tot) beton, vloerplaten of tegels.

De volgende productsoorten vallen niet onder de productomschrijving van het betrokken product:

- roosters voor afwateringsgoten die onder de norm EN 1433 vallen en die moeten worden gemonteerd als onderdeel van afwateringsgoten van polymeer, plastic of beton, en die ervoor zorgen dat oppervlaktewater in de goot stroomt;
- brandkranen.

2. Het voorlopige antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde product is als volgt:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Botou City Wangwu Town Tianlong Casting Factory	25,3	C221

⁽¹⁾ Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat H, Wetstraat 170, 1040 Brussel, BELGIË.

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Botou Lisheng Casting Industry Co., Ltd	39,1	C222
Fengtai (Handan) Alloy Casting Co., Ltd	42,8	C223
Hong Guang Handan Cast Foundry Co., Ltd	28,9	C224
Shijiazhuang Transun Metal Products Co., Ltd	33,1	C225
Andere medewerkende ondernemingen, opgenomen in de bijlage	33,1	Zie bijlage
Alle andere ondernemingen	42,8	C999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: „Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (betrokken product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.”. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor „alle andere ondernemingen” geldt.

4. Bij het in de Unie in het vrije verkeer brengen van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Binnen 25 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening kunnen belanghebbenden:

- a) verzoeken om mededeling van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan deze verordening werd vastgesteld;
- b) hun schriftelijke opmerkingen indienen bij de Commissie, en
- c) een hoorzitting aanvragen met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

2. Binnen 25 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening kunnen de partijen als bedoeld in artikel 21, lid 4, van Verordening (EU) 2016/1036 opmerkingen doen toekomen over de toepassing van de voorlopige maatregelen.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is gedurende een periode van zes maanden van toepassing.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16 augustus 2017.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE

Niet in de steekproef opgenomen medewerkende Chinese producenten-exporteurs:

Naam	Aanvullende Taric-code
Baoding City Maikesaier Casting Ltd	C226
Baoding GB Metal Products Co., Ltd	C232
Baoding Hualong Casting Co., Ltd	C233
Baoding Shuanghu Casting Co., Ltd	C234
Bo Tou Chenfeng Casting Co., Ltd	C235
Botou City Minghang Casting Co., Ltd	C236
Botou City Qinghong Foundry Co., Ltd en de verbonden onderneming Cangzhou Qinghong Foundry Co., Ltd	C237
Botou City Simencun Town Bai Fo Tang Casting Factory	C238
Botou Dongli Foundry Co., Ltd	C239
Botou GuangTai Precision Casting Factory	C240
Botou Mancheng Foundry Co., Ltd	C241
Botou Okai Foundry Co., Ltd	C242
Botou Sanjiang Casting Co., Ltd	C243
Botou TongYang Casting Factory	C244
Botou Weili Precision Casting Co., Ltd	C245
Botou Xinrong Foundry Co., Ltd	C246
Botou Zhengxin Foundry Co., Ltd	C247
Cangzhou Hongyuan Machinery & Foundry Co., Ltd	C248
Cangzhou Yadite Casting Machinery Co., Ltd	C249
Changsha Jinlong Foundry Industry Co., Ltd	C250
Changyi City ChangZhan Casting Co., Ltd	C251
China National Minerals Co., Ltd	C252
Dingxiang Sitong Forging and Casting Industrial	C253
Dingzhou Dongyu Foundry Co., Ltd	C254
Handan City Jinzhu Foundry Co., Ltd	C255
Handan Haolin Casting Co., Ltd	C256
HanDan Qunshan Foundry Co., Ltd	C257
Handan Yanyuan Machinery Foundry Co., Ltd	C258

Naam	Aanvullende Taric-code
Handan Yuanyang Foundry Co.,Ltd	C259
Handan Zhangshui Pump Manufacturing Co., Ltd	C260
Hebei Cheng'An Babel Casting Co., Ltd	C261
Hebei Feixiang East Foundry Products Co., Ltd	C262
Hebei Jinghua Casting Co., Ltd	C263
Hebei Shunda Foundry Co., Ltd	C264
Hebei Tengfeng Metal Products Co., Ltd	C265
Hebei Zhonghe Foundry Co., Ltd	C266
Hengtong Valve Co.,LTD	C267
Heping Cast Co., Ltd Yi County	C268
Jiaocheng County Honglong Machinery Manufacturing Co., Ltd	C269
Jiaocheng County Xinlei Machinery Manufacturing Co., Ltd	C270
Jiaocheng County Xinxing Casting Co., Ltd	C271
Laiwu City Haitian Machinery Plant	C272
Laiwu Xinlong Weiye Foundry Co., Ltd	C273
Lianyungang Ganyu Xingda Casting Foundry	C274
Lingchuan County Rainbow Casting Co., Ltd	C275
Lingshouxian Boyuan Foundry Co., Ltd	C276
Pingyao County Master Casting Co., Ltd	C277
Qingdao Jiatailong Industrial co.,Ltd	C278
Qingdao Jinfengtaike Machinery Co., Ltd	C279
Qingdao Qitao Casting Co., Ltd	C280
Qingdao Shinshu Casting Co., Ltd	C281
Qingyuanxian Yueda Foundry Co., Ltd	C282
Rockhan Technology Co., Ltd	C283
Shahe City Fangyuan Casting Co., Ltd	C284
Shandong Hongma Engineering Machinery Co., Ltd	C285
Shandong Lulong Group Co., Ltd	C286
Shanxi Associated Industrial Co., Ltd	C287
Shanxi Jiaocheng Xinglong Casting Co., Ltd	C288
Shanxi Solid Industrial Co., Ltd	C289

Naam	Aanvullende Taric-code
Shanxi Yuansheng Casting and Forging Industrial Co., Ltd	C290
Shaoshan Huanqiu Castings Foundry	C291
Tang County Kaihua Metal Products Co., Ltd	C292
Tangxian Hongyue Machinery Accessory Foundry Co., Ltd	C293
Tianjin Jinghai Chaoyue Industrial and Commercial Co., Ltd	C294
Tianjin Yu Xing Da Casting Co., Ltd	C295
Wangdu Junrong Foundry Co., Limited	C296
Weifang Nuolong Machinery Co., Ltd	C297
Weifang Stable Casting Co., Ltd	C298
Weifang Weikai Casting Co., Ltd	C299
Wen Shui Hengli Nature of the Company	C300
Wuhan RedStar Agro-Livestock Machinery Co. Ltd	C301
Zibo Joy's Metal Co., Ltd	C302