



Brussel, 14.8.2017  
COM(2017) 425 final

2017/0191 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt inzake de in de werkgroep kwaliteitsnormen voor landbouwproducten (WP.7) van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) aan te nemen voorstellen voor kwaliteitsnormen voor groenten en fruit**

## **TOELICHTING**

De normalisatiewerkzaamheden van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) worden overeenkomstig het akkoord van Genève inzake kwaliteitsnormen voor landbouwproducten<sup>1</sup> verricht door de werkgroep kwaliteitsnormen voor landbouwproducten (WP.7).

De WP.7 werkt op basis van een taakomschrijving<sup>2</sup> en werkprocedures<sup>3</sup> voor de vaststelling van de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor landbouwproducten. De voorstellen voor de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit worden voorbereid door de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit en de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten. De voorstellen worden vervolgens bij consensus aangenomen door de WP.7 of terugverwezen naar de gespecialiseerde secties. Deze exercitie vindt jaarlijks plaats.

Alle leden van de Verenigde Naties of van de gespecialiseerde agentschappen ervan mogen deelnemen aan de VN/ECE-werkzaamheden op het gebied van kwaliteitsnormen voor landbouwproducten. De lidstaten van de Europese Unie doen dat regelmatig. De Europese Unie is waarnemer in de WP.7 en in haar gespecialiseerde normalisatiesecties voor verse groenten en fruit en voor droge en gedroogde producten.

Op Unieniveau mogen overeenkomstig artikel 75, lid 1, en artikel 76, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1308/2013<sup>4</sup> producten van de sector groenten en fruit die bestemd zijn om vers aan de consument te worden verkocht, slechts worden afgezet als ze aan de geldende handelsnormen voldoen, gezond, deugdelijk en van gebruikelijke handelskwaliteit zijn en het land van oorsprong is aangeduid.

Op grond van artikel 75, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 is de Commissie bevoegd om door middel van een gedelegeerde handeling handelsnormen in de sector groenten en fruit vast te stellen. Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie<sup>5</sup> zijn specifieke handelsnormen vastgelegd voor bepaalde groente- en fruitproducten. Deze specifieke handelsnormen berusten op de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor deze producten.

In artikel 3, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie is bepaald dat producten waarvoor geen specifieke EU-handelsnorm geldt, als conform de algemene handelsnorm worden beschouwd indien ze in overeenstemming zijn met een geldende norm van de VN/ECE. Overeenkomstig overweging 6 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie moeten bij de vaststelling van specifieke handelsnormen voor bepaalde producten de normen van de VN/ECE worden overgenomen.

---

<sup>1</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/GenevaUnderstanding\\_E.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/GenevaUnderstanding_E.pdf)

<sup>2</sup> De taakomschrijving van de WP.7 is te vinden op [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/ToR\\_eng.doc](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/ToR_eng.doc)

<sup>3</sup> De werkprocedures van de WP.7, die in 2012 door deze werkgroep zijn aangenomen en in 2012 zijn gewijzigd, zijn te vinden op [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/WorkingProcedures\\_2012\\_e.doc](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/agr/AboutUs/WorkingProcedures_2012_e.doc)

<sup>4</sup> Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

<sup>5</sup> Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie van 7 juni 2011 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat de sectoren groenten en fruit en verwerkte groenten en fruit betreft (PB L 157 van 15.6.2011, blz. 1).

In de VN/ECE-normen zijn minimumkwaliteitsniveaus vastgelegd die een gemeenschappelijke taal creëren om een eerlijke handel te bevorderen, technische handelsbelemmeringen te voorkomen en de transparantie op de markt te vergroten. Deze normen bevorderen een duurzame afzet van agrarische kwaliteitsproducten, beschermen de belangen van de consument en zorgen ervoor dat laagwaardige landbouwproducten van de markt worden geweerd. Als zodanig dragen ze bij tot de internationale harmonisatie van de groente- en fruitnormen en bieden ze een kader dat voor een eerlijke concurrentie op de markt voor groenten en fruit zorgt. De VN/ECE-normen worden zo opgesteld dat ze voldoen aan de doelstellingen van de Overeenkomst van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) inzake technische handelsbelemmeringen<sup>6</sup>.

Voordat de voorstellen door de WP.7 worden aangenomen, worden ze eerst uitvoerig tussen wetenschappelijke en technische deskundigen uit de sector groenten en fruit besproken in de gespecialiseerde normalisatiesecties. Daaraan nemen ook deskundigen uit de lidstaten deel.

De aanneming van een voorstel in de WP.7 moet dus worden gesteund, op voorwaarde dat het voldoet aan het Unierecht, en met name Verordening (EU) nr. 1308/2013, en het in het belang is van de Unie en de Uniedoelstellingen op landbouwgebied. Als de Commissie bezwaren heeft die niet in de gespecialiseerde normalisatiesecties zijn besproken, of als nieuwe wetenschappelijke of technische informatie beschikbaar komt, moet er bovendien voor worden gezorgd dat die bezwaren naar behoren worden besproken voordat in de WP.7 een besluit over het voorstel wordt genomen. Ook moeten de lidstaten die aan de WP.7 deelnemen, in gevallen waarin een toereikend aantal lidstaten gekant is tegen het voorstel, het besluit opschorten en ervoor zorgen dat het voorstel wordt terugverwezen naar de gespecialiseerde normalisatiesecties of speciale werkgroepen, waarin eerst een oplossing moet worden gevonden voor de bezwaren in kwestie.

## **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

### **• Motivering en doel van het voorstel**

In de VN/ECE-normen zijn minimumkwaliteitsniveaus vastgelegd die een gemeenschappelijke taal creëren om een eerlijke handel te bevorderen, technische handelsbelemmeringen te voorkomen en de transparantie op de markt te vergroten. Ze bevorderen een duurzame afzet van agrarische kwaliteitsproducten, beschermen de belangen van de consument en zorgen ervoor dat laagwaardige landbouwproducten van de markt worden geweerd. Als zodanig dragen ze bij tot de internationale harmonisatie van de groente- en fruitnormen en bieden ze een kader dat voor een eerlijke concurrentie op de markt voor groenten en fruit zorgt. De VN/ECE-normen worden zo opgesteld dat ze voldoen aan de doelstellingen van de Overeenkomst van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) inzake technische handelsbelemmeringen.

Zoals hierboven vermeld, hebben de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit gevolgen voor het recht van de Unie. Daarom moet overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie een Uniestandpunt worden ingenomen. Het onderhavige voorstel is bedoeld om dit standpunt te bepalen, mits bepaalde voorwaarden en procedures in acht worden genomen.

---

<sup>6</sup> Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen, [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/17-tbt\\_e.htm](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm)

De evaluatie en aanneming van de VN/ECE-kwaliteitsnormen is een doorlopend proces dat ervoor zorgt dat de bestaande normen up-to-date blijven en aansluiten bij de huidige wetenschappelijke en technische informatie. Daarom moet een procedure worden ingevoerd op basis waarvan het Uniestandpunt ter zake voor onbepaalde tijd wordt ingenomen. De coördinatievergaderingen moeten jaarlijks vóór de aanneming/evaluatie van de kwaliteitsnormen door de VN/ECE plaatsvinden.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsgebied**

Het voorliggende voorstel sluit aan bij het Unierechtskader voor handelsnormen voor groenten en fruit, zoals vastgelegd in de artikelen 75 en 76 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie. Het zorgt ervoor dat het Uniestandpunt inzake de aanneming van de VN/ECE-kwaliteitsnormen als bedoeld in de bovengenoemde bepalingen, naar behoren wordt ingenomen.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden van de Unie**

Voor de diverse internationale organisaties die normen vaststellen die gevolgen hebben voor het Unierecht, en met name de normen van de Internationale Organisatie voor wijnbouw en wijnbereiding, wordt het Uniestandpunt op dezelfde wijze bepaald.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43 en artikel 218, lid 9, VWEU.

- **Subsidiariteit (voor niet-exclusieve bevoegdheden)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Niet van toepassing.

- **Keuze van het instrument**

Voor dit initiatief is geen ander instrument beschikbaar.

## **3. RESULTATEN VAN EX-POSTEVALUATIES, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN**

- **Ex-postevaluaties/geschiktheidscontroles van bestaande wetgeving**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Gezonde regelgeving en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het voorstel is niet van invloed op de grondrechten.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en monitoring-, evaluatie- en rapportageregelingen**

De Europese Commissie zal deelnemen aan de coördinatievergadering van de bevoegde werkgroep van de Raad, die jaarlijks vóór de vergadering van de WP.7 plaatsvindt, naargelang van de behoefte.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt inzake de in de werkgroep kwaliteitsnormen voor landbouwproducten (WP.7) van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) aan te nemen voorstellen voor kwaliteitsnormen voor groenten en fruit**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De werkgroep kwaliteitsnormen voor landbouwproducten (WP.7) van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) buigt zich over voorstellen tot vaststelling van nieuwe kwaliteitsnormen van de VN/ECE, neemt deze voorstellen aan en wijzigt bestaande VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit. De voorstellen worden voorbereid door gespecialiseerde normalisatiesecties van de VN/ECE. De WP.7 van de VN/ECE neemt de voorstellen bij consensus tussen de deelnemende leden aan.
- (2) De VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit dragen bij tot de internationale harmonisatie van de groente- en fruitnormen en bieden een kader dat voor een eerlijke concurrentie op de markt voor groenten en fruit zorgt.
- (3) De Unie is waarnemer in de WP.7 van de VN/ECE en in de gespecialiseerde normalisatiesecties. De lidstaten zijn lid van de VN/ECE en nemen deel aan de WP.7 van de VN/ECE en aan de gespecialiseerde normalisatiesecties. De lidstaten mogen als deelnemer aan de WP.7 van de VN/ECE ook deelnemen aan de besluitvorming inzake de aanneming van de kwaliteitsnormen voor landbouwproducten van de WP.7 van de VN/ECE.
- (4) Overeenkomstig artikel 75, lid 1, en artikel 76, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>7</sup> mogen producten van de sector groenten en fruit die bestemd zijn om vers aan de consument te worden verkocht, slechts worden afgezet als ze aan de geldende handelsnormen voldoen, gezond, deugdelijk en van gebruikelijke handelskwaliteit zijn en het land van oorsprong is aangeduid.
- (5) Op grond van artikel 75, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 is de Commissie bevoegd om door middel van een gedelegeerde handeling handelsnormen in de sector groenten en fruit vast te stellen. Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de

<sup>7</sup> Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

Commissie<sup>8</sup> zijn specifieke handelsnormen vastgelegd voor bepaalde groente- en fruitproducten. Deze specifieke handelsnormen berusten op de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor deze producten.

- (6) Krachtens artikel 3, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 moeten groenten en fruit waarvoor geen specifieke handelsnorm geldt, voldoen aan de algemene handelsnorm zoals omschreven in deel A van bijlage I bij die uitvoeringsverordening. Producten die in overeenstemming zijn met een geldende handelsnorm van de VN/ECE, worden als conform die algemene handelsnorm beschouwd.
- (7) Aangezien de VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit dus gevolgen hebben voor het recht van de Unie, moet het standpunt worden bepaald dat in de WP.7 van de VN/ECE namens de Unie moet worden ingenomen voor die kwaliteitsnormen.
- (8) De door de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit en de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten voorbereide voorstellen voor kwaliteitsnormen worden uitvoerig besproken tussen wetenschappelijke en technische deskundigen uit de sector groenten en fruit. Deze voorstellen moeten derhalve namens de Unie door de lidstaten worden gesteund, mits ze in het belang van de Unie zijn en niet strijdig zijn met het EU-recht, en met name Verordening (EU) nr. 1308/2013, en mits een daartoe ingestelde procedure is gevolgd.
- (9) Wanneer de Commissie bezwaar heeft en dit bezwaar niet in de gespecialiseerde normalisatiesecties is besproken of wanneer vóór of tijdens de vergadering van de WP.7 van de VN/ECE nieuwe wetenschappelijke of technische informatie beschikbaar komt, moet de aanneming van het voorstel worden uitgesteld en moet het voorstel worden terugverwezen naar de gespecialiseerde normalisatiesecties, totdat dergelijke bezwaren of nieuwe informatie naar behoren zijn besproken.
- (10) Wanneer een aantal lidstaten dat een blokkerende minderheid in de zin van artikel 238, lid 3, onder a), tweede alinea, van het Verdrag vormt, gekant is tegen het voorstel, moeten de lidstaten die aan de vergadering van de WP.7 van de VN/ECE deelnemen, het besluit opschorten en de besprekingen in de speciale sessies of werkgroepen voortzetten.
- (11) Om tijdens de besprekingen vóór en in de vergadering van de WP.7 van de VN/ECE over de nodige flexibiliteit te beschikken, moeten de lidstaten na de Commissie in kennis te hebben gesteld, worden gemachtigd om met wijzigingen in de voorstellen in te stemmen voor zover de voorstellen daardoor niet inhoudelijk worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Wanneer de WP.7 van de VN/ECE wordt gevraagd nieuwe VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit vast te stellen of bestaande VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit te wijzigen, worden de aan de WP.7 van de VN/ECE deelnemende lidstaten die gezamenlijk namens de Europese Unie optreden, gemachtigd in te stemmen met de door de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit en de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten voorbereide voorstellen voor nieuwe

---

<sup>8</sup> Uitvoeringsverordening (EU) nr. 543/2011 van de Commissie van 7 juni 2011 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat de sectoren groenten en fruit en verwerkte groenten en fruit betreft (PB L 157 van 15.6.2011, blz. 1).

VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit en wijzigingen in de bestaande VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit, mits de procedure van artikel 2 is gevolgd en aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- (a) de nieuwe kwaliteitsnormen voor groenten en fruit en de wijzigingen in de bestaande kwaliteitsnormen voor groenten en fruit zijn in het belang van de Unie en dienen de doelen die de Unie zich in het kader van haar landbouwbeleid heeft gesteld, en
- (b) de nieuwe kwaliteitsnormen voor groenten en fruit en de wijzigingen in de bestaande kwaliteitsnormen voor groenten en fruit zijn niet strijdig met het EU-recht, en met name niet strijdig met Verordening (EU) nr. 1308/2013, onverminderd het recht van de Commissie om de Unieregels, en met name die voor de in artikel 75 van die verordening bedoelde handelsnormen voor groenten en fruit, bij gedelegeerde handeling aan te passen.

#### *Artikel 2*

1. Ter bepaling van het EU-standpunt en de uitvoering ervan door de lidstaten in de in artikel 1 bedoelde aangelegenheden wordt lang genoeg vóór de vergadering van de WP.7 van de VN/ECE een vergadering van de bevoegde werkgroep van de Raad belegd.
2. Wanneer de Commissie in de in lid 1 bedoelde vergadering van de bevoegde werkgroep van de Raad een concreet bezwaar tegen een voorstel van de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit of van de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten uit en dat bezwaar niet in een van de gespecialiseerde normalisatiesecties is besproken, verzoeken de deelnemende lidstaten, in afwijking van artikel 1, om uitstel van het besluit over dat voorstel in de WP.7 van de VN/ECE totdat dat bezwaar naar behoren is besproken in de gespecialiseerde normalisatiesectie.
3. Wanneer aangenomen mag worden dat nieuwe wetenschappelijke of technische informatie die na de in lid 1 bedoelde vergadering, maar nog vóór of tijdens de vergadering van de WP.7 van de VN/ECE beschikbaar is gekomen, gevolgen heeft voor een voorstel van de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit of van de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten, verzoeken de aan de WP.7 van de VN/ECE deelnemende lidstaten, in afwijking van artikel 1, om uitstel van het besluit over dat voorstel in de WP.7 van de VN/ECE totdat dat voorstel in de gespecialiseerde normalisatiesecties op basis van die nieuwe wetenschappelijke of technische informatie is besproken.
4. Indien een aantal lidstaten dat een blokkerende minderheid in de zin van artikel 238, lid 3, onder a), tweede alinea, van het Verdrag vormt, zich in de in lid 1 bedoelde vergadering van de bevoegde werkgroep van de Raad verzet tegen een voorstel voor nieuwe VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit of een wijziging in bestaande VN/ECE-kwaliteitsnormen voor groenten en fruit, schorten de lidstaten die aan de WP.7 van de VN/ECE deelnemen, het besluit op en zetten zij de besprekingen in de gespecialiseerde normalisatiesectie voor verse groenten en fruit of de gespecialiseerde normalisatiesectie voor droge en gedroogde producten of in een daartoe opgerichte werkgroep voort.



*Artikel 3*

De aan de WP.7 van de VN/ECE deelnemende lidstaten die gezamenlijk namens de Europese Unie optreden, mogen in de WP.7 van de VN/ECE, na kennisgeving aan de Commissie, instemmen met kleine wijzigingen in de voorstellen voor kwaliteitsnormen voor groenten en fruit, voor zover deze voorstellen daardoor niet inhoudelijk worden gewijzigd.

*Artikel 4*

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*