



Brussel, 13.2.2017
COM(2017) 73 final

2017/0027 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie in de Conferentie van de Partijen moet worden ingenomen ten aanzien van wijzigingen van bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Onder auspiciën van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) en het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) zijn de onderhandelingen over een verdrag inzake de toepassing van de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming (PIC) ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel in maart 1998 afgesloten.

Het verdrag is voor ondertekening opengesteld tijdens een ministersconferentie die in september 1998 in Rotterdam is gehouden. Het is op 11 september 1998 door de Gemeenschap ondertekend. Het Verdrag van Rotterdam betekent een belangrijke stap voorwaarts bij de internationale regulering van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen, met inbegrip van pesticiden. Het heeft als doelstelling gezamenlijke verantwoordelijkheid en samenwerking tussen de partijen bij de internationale handel in deze chemische stoffen te bevorderen teneinde de gezondheid van de mens en het milieu tegen mogelijke schade te beschermen en bij te dragen tot een vanuit milieuoogpunt verantwoord gebruik van deze stoffen.

De Unie heeft het verdrag ten uitvoer gelegd middels Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad¹. Bij Besluit 2006/730/EG van 25 september 2006² heeft de Raad het verdrag namens de Europese Gemeenschap goedgekeurd.

Het verdrag is op 24 februari 2004 in werking getreden. De achtste vergadering van de Conferentie van de Partijen (COP8) zal in Genève plaatsvinden van 24 april tot en met 5 mei 2017. Naast de Unie zijn ook 27 van haar lidstaten partij bij het verdrag.

Op basis van de aanbevelingen van de Commissie ter beoordeling van chemische stoffen (Chemical Review Committee, CRC), een ondersteunend orgaan onder het gezag van de Conferentie van de Partijen (COP), dient de COP besluiten te nemen over de opneming van nieuwe chemische stoffen in bijlage III bij het verdrag, waardoor de PIC-procedure op deze stoffen van toepassing wordt. De chemische stoffen waarvoor de CRC opname in bijlage III heeft aanbevolen, zijn in overeenstemming met de criteria van bijlage II bij het verdrag bevonden.

Voor de chemische stoffen die volgens de aanbevelingen van de CRC in bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam moeten worden opgenomen, namelijk carbofuran, carbosulfan, wit asbest (chrysotiel), gechlorideerde paraffine met korte keten, alle tributyltinverbindingen, trichlorfon, fenthion (ULV-formuleringen (Ultra Low Volume) met 640 g werkzame stof/liter of meer), alsook vloeibare formuleringen (emulgeerbaar concentraat en oplosbaar concentraat) die paraquatdichloride in een concentratie van 276 g/liter of meer bevatten, wat overeenkomt met een concentratie van paraquat-ion van 200 g/liter of meer, gelden reeds uitvoerbeperkingen in het kader van het recht van de Unie die vergelijkbaar zijn met die in het kader van het Verdrag van Rotterdam. De Commissie stelt de Raad daarom voor een besluit te nemen waarbij de wijzigingen van bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam op de COP8 namens de Unie worden ondersteund.

¹ Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen (PB L 201 van 27.7.2012, blz. 60).

² Besluit 2006/730/EG van de Raad van 25 september 2006 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel (PB L 299 van 28.10.2006, blz. 23).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 218, lid 9, VWEU, dat de juiste grondslag vormt voor een handeling waarin het standpunt van de EU in een "krachtens een internationale overeenkomst opgericht lichaam" (zoals de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Rotterdam) wordt vastgelegd wanneer dat lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt.

De materiële rechtsgrondslag wordt gevormd door artikel 207 en artikel 192, lid 1, VWEU, aangezien de maatregelen die in het kader van het Verdrag van Rotterdam zijn overeengekomen weliswaar een milieudoelstelling nastreven, maar grotendeels verband houden met handel.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen ten aanzien van voorstellen tot wijzigingen van het Verdrag van Rotterdam, leidt niet tot nieuwe juridisch bindende voorschriften. Voor alle chemische stoffen die volgens het voorstel in het Verdrag van Rotterdam worden opgenomen, gelden reeds uitvoerbepalingen in het kader van het recht van de Unie die vergelijkbaar zijn met die in het kader van het Verdrag van Rotterdam.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Als Partij bij het Verdrag van Rotterdam moet de EU een jaarlijkse bijdrage leveren aan het trustfonds van dat verdrag. Die bijdrage zal in het licht van de conclusies van de besprekingen tijdens de achtste vergadering van de Conferentie van de Partijen over de begroting voor de periode 2018-2019 worden aangepast. De jaarbijdrage van de EU voor 2016 bedroeg ongeveer 58 000 EUR en werd uit bestaande toewijzingen gefinancierd.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Het voorstel leidt niet tot nieuwe voorschriften voor monitoring of rapportage. Nadat de in het kader van het Verdrag van Rotterdam vastgestelde lijsten in het recht van de Unie zijn omgezet, zullen de tenuitvoerlegging en rapportage overeenkomstig de bestaande regelingen van Verordening (EU) nr. 649/2012 plaatsvinden.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie in de Conferentie van de Partijen moet worden ingenomen ten aanzien van wijzigingen van bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 207, lid 3, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie heeft het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel ("het Verdrag van Rotterdam") goedgekeurd³, dat op 24 februari 2004 in werking is getreden.
- (2) Het Verdrag van Rotterdam is in de Unie ten uitvoer gelegd bij Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁴.
- (3) Krachtens artikel 7 van het Verdrag van Rotterdam moet de Conferentie van de Partijen, op aanbeveling van de Commissie ter beoordeling van chemische stoffen, beslissingen nemen over de opname van nadere chemische stoffen in bijlage III bij dat verdrag.
- (4) De Unie moet het standpunt bepalen dat in de Conferentie van de Partijen moet worden ingenomen ten aanzien van de opname van nadere chemische stoffen in bijlage III.
- (5) Om ervoor te zorgen dat invoerende landen de bescherming genieten waarin het Verdrag van Rotterdam voorziet, is het noodzakelijk de aanbeveling van de Commissie ter beoordeling van chemische stoffen inzake de opname van carbofuran, carbosulfan, wit asbest (chrysotiel), gechloreerde paraffine met korte keten, alle tributyltinverbindingen, trichloorfon, fenthion (ULV-formuleringen (Ultra Low Volume) met 640 g werkzame stof/liter of meer), alsook vloeibare formuleringen (emulgeerbaar concentraat en oplosbaar concentraat) die paraquatdichloride in een concentratie van 276 g/liter of meer bevatten, wat overeenkomt met een concentratie van paraquat-ion van 200 g/liter of meer, in bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam, te steunen. Die stoffen zijn in de Unie reeds verboden of strikt gereguleerd, en

³ Besluit 2006/730/EG van de Raad van 25 september 2006 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel (PB L 299 van 28.10.2006, blz. 23).

⁴ Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen (PB L 201 van 27.7.2012, blz. 60).

derhalve gelden voor de uitvoer ervan voorschriften die verder reiken dan de eisen van het Verdrag van Rotterdam.

- (6) Naar verwachting zullen op de achtste vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Rotterdam beslissingen worden genomen over de voorgestelde wijzigingen van bijlage III. De Unie dient die wijzigingen te steunen.
- (7) Het standpunt van de Unie in de Conferentie van de Partijen moet bijgevolg op dit besluit worden gebaseerd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het standpunt dat namens de Europese Unie op de achtste vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Rotterdam moet worden genomen, bestaat erin dat de Unie de aanneming steunt van de wijzigingen van bijlage III bij het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel wat betreft de opneming van carbofuran, carbosulfan, wit asbest (chrysotiel), gechloteerde paraffine met korte keten, alle tributyltinverbindingen, trichloorfon, fenthion (ULV-formuleringen (Ultra Low Volume) met 640 g werkzame stof/liter of meer), alsook vloeibare formuleringen (emulgeerbaar concentraat en oplosbaar concentraat) die paraquatdichloride in een concentratie van 276 g/liter of meer bevatten, wat overeenkomt met een concentratie van paraquat-ion van 200 g/liter of meer.

2. In het licht van de ontwikkelingen tijdens de achtste vergadering van de Conferentie van de Partijen bij het Verdrag van Rotterdam kunnen kleine wijzigingen van dit standpunt zonder nader besluit van de Raad door de vertegenwoordigers van de Unie worden goedgekeurd.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*