



Brussel, 29.11.2016
COM(2016) 742 final

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor
aanpassing aan de globalisering
(aanvraag van Nederland – EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel detailhandel)**

TOELICHTING

ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1. De regels die van toepassing zijn op de financiële bijdragen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006¹ ("de EFG-verordening").
2. Op 12 juli 2016 heeft Nederland aanvraag EGF/2016/005 NL/ Drenthe Overijssel detailhandel ingediend voor een financiële bijdrage van het EFG naar aanleiding van ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 47 (Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen) in de regio's van NUTS²-niveau 2 Drenthe (NL13) en Overijssel (NL21) in Nederland.
3. Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

SAMENVATTING VAN DE AANVRAAG

EFG-aanvraag	EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel detailhandel
Lidstaat	Nederland
Betroffen regio('s) (NUTS ³ -niveau 2)	NL13 - Drenthe NL21 - Overijssel
Datum van indiening van de aanvraag	12 juli 2016
Datum van de bevestiging van de ontvangst van de aanvraag	12 juli 2016
Datum van het verzoek om aanvullende informatie	15 juli 2016
Uiterste datum voor het verstrekken van de aanvullende informatie	6 september 2016
Uiterste datum voor de voltooiing van de beoordeling	29 november 2016
Criterium voor steunverlening	Artikel 4, lid 1, onder b), van de EFG-verordening
Aantal betroffen ondernemingen	6
Economische sector(en) (NACE Rev. 2-afdeling) ⁴	Afdeling 47 – Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

² In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

³ Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

⁴ PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

Referentieperiode (negen maanden)	1 augustus 2015 – 1 mei 2016
Aantal ontslagen tijdens de referentieperiode (a)	1 096
Aantal ontslagen voor of na de referentieperiode (b)	0
Totaal aantal ontslagen	1 096
Totaal aantal begunstigden dat in aanmerking komt	1 096
Totaal aantal beoogde begunstigden	800
Aantal beoogde NEET's (jongeren die geen werk hebben en evenmin onderwijs of een opleiding volgen)	0
Budget voor individuele dienstverlening (EUR)	2 910 000
Budget voor de implementatie van het EFG ⁵ (EUR)	121 250
Totaal budget (EUR)	3 031 250
EFG-bijdrage (60 %) (EUR)	1 818 750

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Procedure

4. Nederland heeft aanvraag EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel detailhandel ingediend op 12 juli 2016, binnen twaalf weken na de datum waarop aan de in artikel 4 van de EFG-verordening vermelde criteria voor steunverlening was voldaan. De Commissie heeft de ontvangst van de aanvraag nog op dezelfde dag bevestigd, en heeft Nederland op 15 juli 2016 om aanvullende informatie verzocht. Die aanvullende informatie werd verstrekt binnen zes weken na het verzoek. De termijn van twaalf weken na de ontvangst van de volledige aanvraag, binnen welke de Commissie moet beoordelen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage, loopt op 29 november 2016 af.

Subsidiabiliteit van de aanvraag

Betrokken ondernemingen en begunstigden

5. De aanvraag betreft 1 096 werknemers die werden ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 47 (Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen). De ontslagen zijn gevallen in de regio's van NUTS-niveau 2 Drenthe (NL13) en Overijssel (NL21).

Ondernemingen en aantal ontslagen tijdens de referentieperiode			
Aktiesport (Drenthe)	41	Perry Sport (Drenthe)	19
Aktiesport (Overijssel)	84	Perry Sport (Overijssel)	36
Dolcis (Drenthe)	19	Scapino (Drenthe)	209
Dolcis (Overijssel)	44	Scapino (Overijssel)	213
Manfield (Drenthe)	11	V&D (Drenthe)	125
Manfield (Overijssel)	27	V&D (Overijssel)	268
Totaal aantal ondernemingen: 6		Totaal aantal ontslagen:	1 096
Totaal aantal zelfstandigen dat zijn werkzaamheden heeft beëindigd:			0

⁵ Overeenkomstig artikel 7, vierde alinea, van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

Ondernemingen en aantal ontslagen tijdens de referentieperiode	
Totaal aantal in aanmerking komende werknemers en zelfstandigen:	1 096

Criteria voor steunverlening

6. Nederland heeft de aanvraag ingediend in het kader van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 1, onder b), van de EFG-verordening, dat bepaalt dat binnen een referentieperiode van negen maanden ten minste 500 werknemers gedwongen moeten zijn ontslagen in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gevestigd zijn in twee aan elkaar grenzende regio's van NUTS-niveau 2 in een lidstaat. Er zijn in de regio's van NUTS-niveau 2 Drenthe (NL13) en Overijssel (NL21) samen 1 096 ontslagen gevallen. De referentieperiode van negen maanden loopt van 1 augustus 2015 tot en met 1 mei 2016.

Berekening van de gedwongen ontslagen en de beëindigingen van werkzaamheden

7. Alle 1 096 ontslagen tijdens de referentieperiode zijn berekend vanaf de datum van de kennisgeving van het collectieve ontslag, namelijk vanaf de datum waarop de werkgever overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Richtlijn 98/59/EG van de Raad⁶ de bevoegde overheidsinstantie schriftelijk in kennis heeft gesteld van het voorgenomen collectief ontslag. Nederland heeft vóór de datum van de voltooiing van de beoordeling door de Commissie bevestigd dat deze 1 096 ontslagen werkelijk hebben plaatsgevonden.

In aanmerking komende begunstigden

8. In totaal komen 1 096 werknemers en zelfstandigen in aanmerking.

Verband tussen de ontslagen en de in Verordening (EG) nr. 546/2009 behandelde wereldwijde financiële en economische crisis

9. Nederland legt het verband tussen de ontslagen enerzijds en de in Verordening (EG) nr. 546/2009 behandelde wereldwijde financiële en economische crisis anderzijds met het argument dat de detailhandel een diepe crisis doormaakt. De sector is met fundamentele veranderingen geconfronteerd en ondervindt daarmee nog steeds grote problemen. De werkgelegenheid in de sector heeft sterk onder deze problemen geleden.
10. De laatste jaren zijn de voorkeuren van de consument aanzienlijk veranderd. Producten uit de middelste prijs categorie verkopen bijvoorbeeld minder goed, en internetaankopen worden steeds populairder. Nieuwe winkelcentra buiten de stadscentra van veel Nederlandse steden en het gedaalde vertrouwen van de consument⁷ in de economie hadden eveneens negatieve gevolgen voor de positie van de conventionele detailhandel.
11. Nederland voert aan dat de Nederlandse financiële sector een wereldspeler is en gebonden is aan internationale regels, waaronder die inzake financiële reserves, om

⁶ Richtlijn 98/59/EG van de Raad van 20 juli 1998 betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake collectief ontslag (PB L 225 van 12.8.1998, blz. 16).

⁷ <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2016/11/consumentenvertrouwen-daalt-opnieuw>

aan de nieuwe internationale normen te beantwoorden. De banken hebben bijgevolg minder middelen dan vroeger om de economie te financieren.

12. Nederland argumenteert dat de banken de bedrijven minder gemakkelijk kredieten verlenen⁸. Bij geen enkel faillissement in de detailhandel kon het krediet worden verlengd of geherstructureerd. De oorzaak daarvoor was de striktere bankregelgeving, die werd ingevoerd ingevolge de financiële en economische crisis. Uit een recente analyse blijkt de dalende trend van de kredietverlening door de grote Nederlandse banken⁹.
13. De zwakke financiële positie van de grotere warenhuizen maakte het onmogelijk in andere winkelformules te investeren teneinde de nodige veranderingen door te voeren en opnieuw concurrerend te zijn.
14. Tot op heden werden voor NACE Rev. 2-afdeling 47 zes EFG-aanvragen¹⁰ ingediend, die allemaal op de wereldwijde financiële en economische crisis gebaseerd waren.

Factoren die de ontslagen en de beëindigingen van werkzaamheden hebben veroorzaakt

15. Hoewel de Nederlandse arbeidsmarkt langzaam van de crisis herstelt, zijn de gevolgen in bepaalde sectoren nog steeds zichtbaar. Een aantal sectoren, zoals de detailhandel, zijn pas onlangs echt onder de gevolgen van de financiële en economische crisis gaan lijden.
16. De belangrijkste reden voor de hierboven vermelde negatieve ontwikkeling in de detailhandel is de daling van het inkomen van de consumenten ingevolge de financiële en economische crisis, in combinatie met hun schuldenlast¹¹. Ook het consumentenvertrouwen neemt af, evenals de koopkracht van de consumenten¹². In een eerste fase hadden slechts de kleine warenhuizen onder de financiële en economische crisis te lijden, maar de laatste tijd zijn het de grotere warenhuizen¹³.
17. In de Nederlandse detailhandel zijn de laatste maanden veel ontslagen gevallen. In de sector waren er faillissementen bij grote warenhuizen, waardoor er in de periode 2011-2015 in totaal 27 052¹⁴ ontslagen zijn gevallen.
18. Tijdens de financiële en economische crisis zijn de indicatoren voor het consumentenvertrouwen tijdens de periode 2011-2013 eerst verslechterd. In 2014 zijn ze iets verbeterd, maar waren ze nog steeds negatief. In 2014 weerspiegelde de

⁸ De nationale bank van Nederland (DNB - De Nederlandsche Bank). <http://www.dnb.nl/nieuws/nieuwsoverzicht-en-archieef/statistisch-nieuws-2015/dnb333575.jsp#>

⁹ Cijfers van de nationale bank van Nederland (DNB). <http://www.dnb.nl/nieuws/nieuwsoverzicht-en-archieef/statistisch-nieuws-2015/dnb333575.jsp#>

¹⁰ EGF/2010/010_CZ/Unilever, EGF/2010/016_ES/Detailhandel Aragón, EGF/2011/004_EL/ALDI Hellas, EGF/2014/009_EL/Sprider stores, EGF/2014/013_EL/Odysefs Fokas, EGF/2015/011_GR/Supermarket Larissa.

¹¹ CBS-persmededeling van 8 juli 2015 over de schulden van Nederlandse huishoudens. <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/macro-economie/publicaties/artikelen/archief/2015/4505-schulden-huishoudens-nemen-weer-iets-toe.htm>

¹² Prognoses retail, Economisch Bureau ABN-AMRO Sonny Duijn. 22 januari 2016.

¹³ Prognoses retail, Economisch Bureau ABN-AMRO Sonny Duijn. 22 januari 2016.

¹⁴ <http://www.consultancy.nl/nieuws/11992/de-25-grootste-faillissementen-van-retailketens-en-winkels>

verkoop van consumentengoederen in de detailhandel de trend van het consumentenvertrouwen met een beperkt herstel (+1 %) ¹⁵.

19. In 2016 daalt het consumentenvertrouwen opnieuw ¹⁶. Het volume van de verkoop van de detailhandel volgde dit patroon: het kende een daling met 2 % in 2011 en met 4 % in 2013. Internetaankopen hebben in 2014 tot een licht herstel bijgedragen. Deze aankopen liggen evenwel nog steeds 2,7 % onder het niveau van 2008, toen de financiële en economische crisis is begonnen ¹⁷.
20. De consumptie van goederen uit de detailhandel, in het bijzonder uit het middelste prijssegment, lijdt nog steeds onder de crisis ¹⁸. De belangrijkste reden daarvoor is het gedaalde inkomen van de consumenten, waardoor zij minder consumptiegoederen kunnen kopen ¹⁹. Zoals reeds werd toegelicht, heeft de dynamische koopkrachtontwikkeling zich nog steeds niet hersteld van de daling van het inkomen in de periode 2008-2013.
21. Dit negatieve gevolg van de dalende koopkracht wordt versterkt door de hoge schuldenlast van het gemiddelde Nederlandse huishouden. Deze schulden betreffen hoofdzakelijk hypotheek ²⁰. De schuldenlast en de afgenomen kredietwaardigheid van de huishoudens had zware negatieve gevolgen voor de detailhandel.
22. Sinds het begin van de crisis zijn 5 200 ²¹ detailhandels failliet gegaan; daaronder waren pas recentelijk grote warenhuizen.
23. Een aantal van de grootste detailhandels zijn eind 2015 failliet gegaan. In een analyse wordt een overzicht gegeven van de tien grootste faillissementen in de detailhandel in de loop der jaren, van het aantal filialen/winkels dat werd gesloten en van het aantal banen dat daarbij verloren is gegaan ²². Reeds halverwege de crisis (2011-2013) waren er faillissementen, die in eerste instantie de kleinere ketens troffen, en nu (2015-2016) de grotere ²³.

Verwachte gevolgen van de ontslagen voor de plaatselijke, regionale of nationale economie en voor de werkgelegenheid

24. In beide provincies is de detailhandel één van de grootste sectoren van de regionale economie ²⁴. Uit de cijfers blijkt dat de sector handel (waartoe de detailhandel

¹⁵ CBS-cijfers over koopkrachtontwikkeling - maart 2016:
<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=71015NED&D1=0&D2=0,72,76-77&D3=a&HDR=T&STB=G1,G2&VW=G>

¹⁶ <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2016/11/consumentenvertrouwen-daalt-opnieuw>

¹⁷ Focus on consumption, Economisch Bureau ABN-AMRO Mathijs Deguelle en Nico Klene. Ontwikkeling van het volume van de verkoop van de detailhandel. 24 januari 2014. Prognoses retail, Economisch Bureau ABN-AMRO Sonny Duijn, eerste alinea. 22 januari 2016.

¹⁸ CBS-cijfers over koopkrachtontwikkeling - maart 2016.
<http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=71015NED&D1=0&D2=0,72,76-77&D3=a&HDR=T&STB=G1,G2&VW=G>

¹⁹ CBS-persmededeling van 8 juli 2015 over de schulden van Nederlandse huishoudens.
<http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/macro-economie/publicaties/artikelen/archief/2015/4505-schulden-huishoudens-nemen-weer-iets-toe.htm>

²⁰ <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2015/28/schulden-huishoudens-nemen-weer-iets-toe>
<https://www.cbs.nl/en-gb/news/2015/28/overall-household-debt-marginally-up>

²¹ <http://www.consultancy.nl/nieuws/11992/de-25-grootste-faillissementen-van-retailketens-en-winkels>

²² <http://www.consultancy.nl/nieuws/11992/de-25-grootste-faillissementen-van-retailketens-en-winkels>

²³ <http://overijssel.databank.nl/jive/jivereportcontents.ashx?report=home> Theme economy

²⁴ <http://www.lisa.nl/data/gratis-data/overzicht-lisa-data-per-provincie>

behoort) in Drenthe de op één na grootste sector is met 7 800 filialen en 37 410 banen in 2015, en in Overijssel de grootste sector met 19 400 filialen en 104 000 banen. Sinds 2013 daalt het aantal filialen in Drenthe.

25. Zowel Drenthe als Overijssel lijden aanzienlijk onder faillissementen in de detailhandel. Het werkloosheidspercentage in deze sector is in beide provincies aanzienlijk, en het verlies van banen heeft bijgevolg zware negatieve gevolgen voor de economie van beide regio's. In het bijzonder de sluiting van winkels in de stadscentra²⁵ heeft zware negatieve gevolgen voor de regionale economie.
26. In de provincie Overijssel vertoont de handel een licht stijgende trend, zowel wat het aantal filialen als wat het aantal banen betreft. Deze trend is echter grotendeels te danken aan de levensmiddelenbranche, supermarkten en internetverkoop. De ontslagen vallen in de andere branches van de detailhandel, zoals non-food, cultuur- en recreatieartikelen, informatie- en communicatie-uitrusting en huishoudapparaten²⁶.
27. Het totale aantal banen daalt nog steeds in Drenthe, terwijl het in Overijssel in 2015 licht stijgt ten opzichte van 2013, toen het meest ontslagen zijn gevallen.
28. Het aantal ontslagen in de detailhandel heeft aanzienlijke gevolgen voor de economie en arbeidsmarkt in beide provincies. In Drenthe en Overijssel is de detailhandel goed voor 17 à 19 % van de totale werkgelegenheid²⁷. De stijging van het aantal banen (2015-2016) in de sector consumentendiensten, waar de detailhandel toe behoort, ligt in Drenthe en Overijssel 1 % lager dan het gemiddelde voor Nederland²⁸.
29. Zowel in Drenthe als in Overijssel is het totale aantal banen gedaald. Deze ontwikkeling is ten dele te wijten aan de ontslagen in de detailhandel²⁹.
30. In Drenthe is het aantal werkloosheidsuitkeringen voor de detailhandel in 2015 in totaal met 410 toegenomen, en voor Overijssel met 905. Voor de periode van januari tot en met maart 2016 bedroeg deze toename 711 voor Drenthe en 1 435 voor Overijssel³⁰. Eind 2015 - begin 2016 zijn verschillende warenhuizen failliet gegaan. Tijdens de eerste drie maanden van 2016 kan in vergelijking met het hele jaar 2015 een sterke stijging van het aantal werkloosheidsuitkeringen worden vastgesteld. In 15 maanden tijd hebben in Drenthe in totaal 1 121 werklozen een werkloosheidsuitkering moeten aanvragen, in Overijssel waren het er 2 340. Voor de sector handel (waartoe de detailhandel behoort) zijn de cijfers nog zorgwekkender.
31. In het laatste jaar zijn in Overijssel in totaal nog meer mensen werkloos geworden dan in Drenthe³¹. In de detailhandel waren die ontslagen onverwacht. Een aantal van de grotere warenhuizen hadden reeds eerder de lijden onder de negatieve gevolgen van de financiële en economische crisis, maar hun faillissement was volledig onverwacht, vooral op zo korte termijn en met zoveel ontslagen.

²⁵ Focus on consumption, Economisch Bureau ABN-AMRO Mathijs Deguelle en Nico Klene. Ontwikkeling van het volume van de verkoop van de detailhandel. 24 januari 2014.

²⁶ <http://statline.cbs.nl/Statweb/publication/?DM=SLNL&PA=81804NED&D1=a&D2=0-2,5,29&D3=172-188&VW=T>

²⁷ http://www.lisa.nl/include/nl/bibliotheek/4._LISA_Groot_en_detailhandel_2014.pdf

²⁸ UWV-arbeidsmarktprognoses (Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen) voor 2015-2016, blz. 52.

²⁹ UWV-cijfers april 2016.

³⁰ UWV-cijfers april 2016.

³¹ UWV-cijfers april 2016.

Beoogde begunstigden en voorgestelde acties

Beoogde begunstigden

32. Naar verwachting zullen 800 ontslagen werknemers aan de maatregelen deelnemen. Uitsplitsing van die werknemers naar geslacht, nationaliteit en leeftijdsgroep:

Categorie		Aantal beoogde begunstigden*	
Geslacht:	Mannen:	570	(71,2 %)
	Vrouwen:	230	(28,8 %)
Nationaliteit:	EU-burgers:	800	(100 %)
	Niet-EU-burgers:	0	(0 %)
Leeftijdsgroep	15-24 jaar:	492	(61,5 %)
	25-29 jaar:	45	(5,6 %)
	30-54 jaar:	198	(24,8 %)
	55-64 jaar:	64	(8,0 %)
	Ouder dan 64 jaar:	1	(0,1 %)

*:% afgerond.

Subsidiabiliteit van de voorgestelde acties

33. De hier voorgestelde acties zijn actieve arbeidsmarktmaatregelen die behoren tot de in artikel 7 van de EFG-verordening vastgestelde subsidiabele acties. Deze maatregelen komen niet in de plaats van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming.
34. De individuele dienstverlening die aan de ontslagen werknemers zal worden verstrekt, bestaat uit de volgende acties.
- Intake: in het kader van deze maatregel worden de capaciteiten, het potentieel en de uitzichten op werk van de deelnemers in kaart gebracht. Iedere intake zal met een advies worden afgesloten.
 - Trajectbegeleiding re-integratie: in het kader van deze maatregel zal eerst een aanbod worden gedaan voor een gepersonaliseerd programma. De maatregel zal onder meer de opstelling van transferdocumenten, een intensieve opleiding in het zoeken van werk, de organisatie van banenmarkten en intensieve contacten met werkgevers omvatten.
 - Mobiliteitspool: deze maatregel bestaat erin een flexibele pool te creëren, zowel voor werkzoekenden als voor werkgevers die (tijdelijke) vacatures hebben. Deze dienst kan worden gebruikt om werkzoekenden flexibel in te zetten. Dankzij deze maatregel zullen de (omgeschoolde) werknemers werkervaring kunnen verwerven en in contact kunnen komen met nieuwe werkgevers.

- Outplacement: in het kader van deze maatregel zullen loopbaanoriëntatie, counseling en competentieverwerving worden aangeboden.
- Scholing en cursussen: in het kader van deze maatregel zullen scholing, cursussen en andere opleidingsfaciliteiten worden aangeboden, niet alleen voor de detailhandel, maar ook voor nieuwe beroepsprofielen, zoals vervoer, IT-diensten, technische beroepen en andere.
- Promotie, cursussen en begeleiding ondernemerschap: een aantal van de deelnemers kan van zijn commerciële vaardigheden en ervaring gebruikmaken om een eigen bedrijf op te richten. In het kader van deze maatregel zullen aan deze deelnemers opleiding en coaching worden aangeboden met als doel hun vaardigheden te ontwikkelen, een levensvatbaar businessplan op te stellen en hen door de wettelijke procedures te loodsen.
- Toelage ondernemerschap: in het kader van deze maatregel zal een toelage worden toegekend om investeringskosten te dekken, op voorwaarde dat de deelnemer voldoende vaardigheden verwerft en over een levensvatbaar businessplan beschikt.

35. Het pakket maatregelen dat hierboven is toegelicht, komt bovenop de gewone dienstverlening aan werklozen. Dit zijn individuele maatregelen die op de ontslagen werknemer zijn toegesneden.

Geraamd budget

36. De totale kosten worden op 3 031 250 euro geraamd, met inbegrip van uitgaven voor een bedrag van 2 910 000 euro voor individuele dienstverlening en van 121 250 euro voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage.

37. Van het EFG wordt in totaal een financiële bijdrage van 1 818 750 euro (60 % van de totale kosten) gevraagd.

Acties	Geraamd aantal deelnemers	Geraamde kosten per deelnemer* (EUR)	Geraamde totale kosten (EUR)
Individuele dienstverlening (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder a) en c), van de EFG-verordening)			
Intake	800	356	285 000
Trajectbegeleiding re-integratie	800	1 006	805 000
Mobiliteitspool	200	3 310	662 000
Outplacement	50	1 600	80 000

Scholing en cursussen	180	3 611	650 000
Promotie, cursussen en begeleiding ondernemerschap	25	2 120	53 000
Toelage ondernemerschap	25	15 000	375 000
Subtotaal (a): Percentage van het pakket individuele dienstverlening		–	2 910 000 (100 %)
Toelagen en premies (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder b), van de EFG-verordening)			
	0	0	0
Subtotaal (b): Percentage van het pakket individuele dienstverlening		–	0 (0 %)
Acties overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening			
1. Voorbereiding		–	0
2. Beheer		–	30 312
3. Voorlichting en publiciteit		–	60 625
4. Controle en rapportage		–	30 313
Sub-total (c): Percentage van de totale kosten:		–	121 250 (4 %)
Totale kosten (a + b + c):		–	3 031 250
EFG-bijdrage (60 % van de totale kosten)		–	1 818 750

*: afgeronde cijfers.

38. Nederland heeft bevestigd dat het niet voorziet in verdere toelagen of loonkostensubsidies.
39. Nederland heeft bevestigd dat de investeringskosten voor wie zich als zelfstandige vestigt of een eigen bedrijf opricht en voor overnames door werknemers per begunstigde niet meer dan 15 000 euro zullen bedragen.

Periode waarbinnen de uitgaven subsidiabel zijn

40. De Nederlandse autoriteiten hebben de beoogde begunstigden met ingang van 22 augustus 2016 individuele dienstverlening verstrekt. De uitgaven voor de acties zullen bijgevolg van 22 augustus 2016 tot en met 12 juli 2018 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.

41. Op 22 augustus 2016 heeft Nederland de eerste administratieve uitgaven gedaan met het oog op de implementatie van het EFG. De uitgaven voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage zullen bijgevolg van 22 augustus 2016 tot en met 12 januari 2019 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.

Complementariteit met acties die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd

42. De plaatselijke besturen van beide provincies en de vertegenwoordigers van de sector zijn de bronnen van nationale medefinanciering. Zij zullen 40 % van de kosten medefinancieren.
43. Nederland heeft bevestigd dat de hierboven beschreven maatregelen die een financiële bijdrage uit het EFG ontvangen, niet ook financiële steun van andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen.

Procedures voor het overleg met de beoogde begunstigden, hun vertegenwoordigers of de sociale partners, alsook plaatselijke en regionale autoriteiten

44. Nederland heeft laten weten dat de aanvraag, in het bijzonder het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening, werd opgesteld in overleg met belanghebbenden, sociale partners, vertegenwoordigers van de detailhandel en van de regio's³².
45. Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), dat de ontslagen werknemers registreert, heeft met de ontslagen werknemers overlegd. Samen met het UWV werd een overzicht opgesteld van de aard en de omvang van het probleem.
46. Er hebben een aantal vergaderingen plaatsgevonden met de vertegenwoordigers van de sector en van de regio's (provincies). Er werd ook een plan opgesteld om de kansen van de ontslagen werknemers te verhogen om een nieuwe baan te vinden.

Beheers- en controlesystemen

47. De aanvraag bevat een beschrijving van de beheers- en controlesystemen die de verantwoordelijkheden van de betrokken organen specificiert. De structuur daarvan is identiek aan die voor het ESF. De kosten die met deze activiteiten verband houden, zijn in de totale kosten voor het project begrepen. Nederland heeft de Commissie ervan in kennis gesteld dat het project door het Agentschap SZW zal worden beheerd.
48. De directeur-generaal van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, die als certificerende autoriteit zal fungeren, zal voor de financiële controle instaan. De directeur van het auditagentschap van het Ministerie van Financiën zal als onafhankelijke auditautoriteit fungeren.
49. Er is niet voorzien in een afzonderlijk budget voor het beleidsonderdeel van het project van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het wordt als een deel van hun werk beschouwd. EGF valt in het algemeen onder de Directie Werknemersregelingen.

³² Geraadpleegde organisaties: de Nederlandse werkgevers-/ondernemersorganisatie, het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), de sectororganisatie van de detailhandel, de Federatie van Nederlandse Vakverenigingen/afdeling Drenthe, de Nationale Vereniging van Christelijke Vakbonden en de regionale autoriteiten.

Toezeggingen door de betrokken lidstaat

50. Nederland heeft op de volgende punten de nodige garanties geboden:
- bij de toegang tot de voorgestelde acties en hun uitvoering zullen de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie worden gerespecteerd;
 - aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen is voldaan;
 - de voorgestelde acties zullen geen financiële steun ontvangen van andere fondsen of financiële instrumenten van de Unie, en dubbele financiering zal worden voorkomen;
 - de voorgestelde maatregelen zullen complementair zijn met acties die door de structuurfondsen worden gefinancierd;
 - de financiële bijdrage uit het EFG zal voldoen aan de procedurele en materiële EU-regels inzake overheidssteun.

GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Begrotingsvoorstel

51. Zoals vastgesteld in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020³³ mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 150 miljoen euro (prijzen van 2011) niet overschrijden.
52. Na de aanvraag te hebben onderzocht op de voorwaarden van artikel 13, lid 1, van de EFG-verordening, en rekening houdend met het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, stelt de Commissie voor om uit het EFG een bedrag van 1 818 750 euro beschikbaar te stellen, hetgeen overeenstemt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde acties, teneinde een financiële bijdrage te leveren aan de aanvraag.
53. Overeenkomstig punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer³⁴ zal het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk worden genomen.

Met dit besluit samenhangende handelingen

54. Samen met dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel in voor een overschrijving van 1 818 750 euro naar het desbetreffende begrotingsonderdeel.
55. Wanneer de Commissie dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen goedkeurt, zal zij aan de hand van een uitvoeringshandeling tegelijkertijd een besluit over een financiële bijdrage vaststellen dat in werking zal treden op de datum waarop het Europees Parlement en de Raad het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, vaststellen.

³³ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

³⁴ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor
aanpassing aan de globalisering
(aanvraag van Nederland – EGF/2016/005 NL/Drenthe Overijssel detailhandel)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006³⁵, en met name artikel 15, lid 4,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer³⁶, en met name punt 13,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) heeft tot doel steun te verlenen aan werknemers die werkloos zijn geworden en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, doordat de wereldwijde financiële en economische crisis aanhoudt, of door een nieuwe wereldwijde financiële en economische crisis, en hen te helpen om op de arbeidsmarkt terug te keren.
- (2) Zoals vastgesteld in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad³⁷ mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 150 miljoen euro (prijzen 2011) niet overschrijden.
- (3) Op 12 juli 2016 heeft Nederland een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG ter beschikking te stellen voor ontslagen in de economische sector die in de statistische classificatie van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap NACE Rev. 2 is ingedeeld in afdeling 47 (Detailhandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen), in de regio's van NUTS³⁸-niveau 2 Drenthe (NL13) en Overijssel (NL21) in Nederland. Nederland heeft overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 aanvullende gegevens ingediend. Die aanvraag

³⁵ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

³⁶ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

³⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

³⁸ Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

voldoet aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage uit het EFG overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

- (4) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 1 818 750 euro te leveren aan de door Nederland ingediende aanvraag.
- (5) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2017 wordt een bedrag van 1 818 750 euro aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing vanaf [*the date of its adoption*]*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter