



Brussel, 2.3.2016
COM(2016) 115 final

2016/0069 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verstrekking van noodhulp binnen de Unie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De plotse en massale instroom van vluchtelingen en migranten in Europa zorgt momenteel voor de uitzonderlijke situatie dat grote aantallen mensen dringende humanitaire hulp nodig hebben, waarvoor de organisatorische capaciteit van de overheden van een aantal lidstaten van de Unie niet toereikend is. Tijdens de Europese Raad van 18 en 19 februari 2016 werd opgeroepen tot dringende actie en concrete voorstellen van de Commissie om de capaciteit vast te stellen van de Unie om binnen de EU humanitaire hulp te verlenen, op basis van de ervaring die de dienst voor humanitaire hulp en civiele bescherming van de Commissie heeft opgedaan. Gezien de dringende behoeften die ontstaan door de huidige migratie- en vluchtelingencrisis, is deze steun in de eerste plaats bedoeld voor de landen met heel veel vluchtelingen en migranten, maar hij kan ook worden gebruikt voor eventuele andere noodgevallen.

De migratie- en vluchtelingencrisis die de Unie treft, is een duidelijk voorbeeld van een situatie waarin de Unie en haar lidstaten rechtstreeks worden getroffen, ondanks de inspanningen van de Unie om de voornaamste betrokken landen te helpen bij het aanpakken van de grondoorzaken van dergelijke uitzonderlijke omstandigheden.

Het is ook een treffend voorbeeld van het soort gevolgen dat crises en rampen kunnen hebben voor de Unie en haar lidstaten, en de daaruit voortvloeiende noodzaak voor die lidstaten om beter te kunnen reageren op die gevolgen, daarbij rekening houdend met de heersende economische toestand in de getroffen lidstaten en met de economische gevolgen van die rampen voor de lidstaten.

Door de mens of de natuur veroorzaakte rampen hebben almaar zwaardere gevolgen binnen de Unie, door een aantal factoren waaronder klimaatverandering. Externe factoren en omstandigheden in de nabuurschap van de Unie en in andere landen kunnen daar rechtstreeks nog sterk toe bijdragen. De schaal en impact van door de mens of de natuur veroorzaakte rampen kunnen zo groot zijn dat een of meerdere lidstaten economische moeilijkheden krijgen. De rampen kunnen zich ook voltrekken in lidstaten die al om andere redenen met zware economische problemen kampen, zodat de economische situatie in die lidstaten nog fel verslechtert en verergert. In elk geval wordt het reactievermogen van de getroffen lidstaat negatief beïnvloed, waardoor ook de steun aan de noodlijdende bevolking negatieve effecten ondervindt.

De bepaling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) betreffende humanitaire hulpverlening (artikel 214) heeft alleen betrekking op maatregelen om de getroffen bevolking in derde landen te helpen. Er moet dus worden nagegaan of er bestaande EU-instrumenten zijn die van toepassing zijn binnen de Unie en waarmee aan de hierboven aangehaalde uitzonderlijke behoeften kan worden voldaan en, indien niet, op welke manier de Unie dan wel actie kan ondernemen.

Het mechanisme voor civiele bescherming van de Unie is een dergelijk instrument. Het mechanisme is geactiveerd voor de migratie- en vluchtelingencrisis. Aangezien de behoeften in heel wat deelnemende staten dezelfde zijn, volstaat het aanbod om op vrijwillige basis hulp te bieden voor de verzoeken van met name Griekenland, Slovenië en Kroatië, geenszins.

Via een aantal EU-instrumenten, zoals het Solidariteitsfonds van de EU (EUSF), het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) of het Europees Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) kunnen aanzienlijke financiële middelen voor hulpverlening binnen Europa worden vrijgemaakt, om de lasten voor de lidstaten te verminderen. Deze instrumenten zijn echter niet specifiek gericht op het lenigen van grote humanitaire behoeften. Zij hangen in de eerste plaats af van de bestuurlijke en operationele capaciteit van de regeringen, die financieel en economisch reeds onder druk kunnen staan.

Daarom moet de Unie solidair optreden om te voorzien in de basisbehoeften van een door rampen getroffen bevolking in de Unie en om tegelijk de economische gevolgen voor de betrokken lidstaten die kampen met ernstige economische problemen, te verzachten. In die zin wordt het verstrekken van noodhulp van humanitaire aard binnen de Unie voorgesteld op basis van artikel 122, lid 1, VWEU.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsgebied**

Er werd nog niet eerder een maatregel goedgekeurd op grond van artikel 122, lid 1, VWEU, betreffende dezelfde behoeften; de kwestie over samenhang is dus niet relevant.

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

De verordening hangt samen met andere EU-beleidsmaatregelen in die zin dat zij dit beleid aanvult en vervolledigt door behoeften aan te pakken die anders grotendeels onvervuld zouden blijven.

De verordening hangt met name volledig samen met Besluit nr. 1313/2013/EU over een mechanisme voor civiele bescherming van de Unie (hierna "het mechanisme" genoemd), en streeft ook naar een zo groot mogelijke synergie met dat besluit. In het bijzonder moeten acties die op basis van deze verordening worden ondernomen, nauwgezet worden afgestemd op de activiteiten van het mechanisme als dit wordt geactiveerd naar aanleiding van door de mens of de natuur veroorzaakte rampen in de EU. Dit geldt ook voor het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU), het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) of het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD).

De verordening hangt ook samen met de beleidsmaatregelen en de beginselen die de Unie hanteert bij haar operaties buiten de Unie op het vlak van humanitaire hulpverlening.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 122, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- Subsidiariteit (voor niet-exclusieve bevoegdheden)

De doelstellingen van het voorstel kunnen niet volledig worden verwezenlijkt door afzonderlijke acties van de lidstaten. Bij door de mens of de natuur veroorzaakte rampen met verstrekende humanitaire gevolgen die een of meerdere lidstaten treffen, kan het reactievermogen van de getroffen lidstaat ontoereikend blijken, waardoor de lidstaat niet adequaat kan reageren op de humanitaire behoeften. Die kans is nog groter als rampen, die

uiteraard financiële gevolgen hebben, plaatsvinden in lidstaten die al met zware economische moeilijkheden worden geconfronteerd. In ieder geval is het voor de Unie zowel raadzaam als noodzakelijk om zich solidair op te stellen en de getroffen lidstaten te ondersteunen bij de aanpak van humanitaire behoeften en tegelijk de economische gevolgen voor die lidstaten te beperken.

- Evenredigheid

Het voorstel gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken. Het beoogt de lacunes op te vangen die werden vastgesteld tijdens de huidige migratie- en vluchtelingencrisis en stelt oplossingen voor overeenkomstig het mandaat dat de Europese Raad heeft gegeven.

De administratieve lasten voor de Unie en de lidstaten zijn gering en beperkt tot wat nodig is om de doelstellingen van het voorstel te verwezenlijken.

- Keuze van het instrument

Voorstel voor een verordening van de Raad.

3. RESULTATEN VAN EVALUATIES ACHTERAF, RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Gezien de extreme humanitaire noodsituatie die ontstaan is door de huidige migratie- en vluchtelingencrisis, werd geen raadpleging van belanghebbenden gehouden.

De Commissie baseert haar voorstel op gegevens die zij tijdens de huidige crisis heeft gekregen.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Dit voorstel is in grote mate gebaseerd op de ervaring van de dienst voor humanitaire hulp en civiele bescherming van de Europese Commissie.

- **Effectbeoordeling**

Gezien de extreme humanitaire noodsituatie die ontstaan is door de huidige migratie- en vluchtelingencrisis, werd geen effectbeoordeling uitgevoerd.

De Commissie baseert haar voorstel op gegevens die zij tijdens de huidige crisis heeft gekregen.

- **Grondrechten**

Dit voorstel is volledig in overeenstemming met de bescherming van grondrechten. Het voorstel strekt er zelfs toe een bijdrage te leveren aan het handhaven van bepaalde grondrechten, met name van de menselijke waardigheid, het recht op leven en het recht op menselijke integriteit.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Voor 2016 zou een toewijzing van 300 miljoen euro nodig zijn om de lidstaten te ondersteunen bij hun acties voor humanitaire behoeften binnen de Unie. Wellicht zullen nog

meer middelen nodig zijn als de migranten- en vluchtelingenstroom op het huidige niveau aanhoudt. Voor 2017 en 2018 wordt het bedrag op telkens 200 miljoen euro geraamd.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• Uitvoeringsplannen en toezicht-, evaluatie- en rapportageregelingen

Acties die uit hoofde van deze verordening financiële steun van de Commissie genieten, worden aan een geregeld toezicht onderworpen.

Drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening legt de Commissie een evaluatie van de uitvoering van deze verordening voor aan de Raad, samen met suggesties voor de toekomst van de verordening en, indien nodig, voorstellen om de verordening te wijzigen.

• Toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel

In artikel 1 worden het doel en de reikwijdte van het voorstel bepaald, namelijk het opstellen van het kader waarbinnen EU-noodhulp kan worden toegekend, om solidair op te treden bij door de mens of de natuur veroorzaakte rampen binnen de Unie, als de omvang en de gevolgen van de ramp zo uitzonderlijk groot zijn dat de ramp ernstige en verstrekende humanitaire gevolgen heeft. Door bij te dragen aan het lenigen van de basisbehoeften van slachtoffers van rampen binnen de Unie, draagt deze verordening bij tot de beperking van de economische gevolgen voor de lidstaten.

In artikel 2 wordt bepaald welke acties in aanmerking komen voor noodhulp in het kader van deze verordening. De noodhulp zou met name bestaan uit een op behoeften gebaseerde respons ter aanvulling en vervollediging van de reactie van de getroffen lidstaten, die gericht is op het redden van levens, het voorkomen en verlichten van menselijk leed en het behoud van de menselijke waardigheid. De respons kan de vorm aannemen van elke actie die kan worden ondernomen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad betreffende humanitaire hulp. Het artikel bepaalt eveneens aan welke entiteiten de uitvoering van deze acties wordt toevertrouwd (de Commissie of partnerorganisaties – deze partnerorganisaties kunnen zowel ngo's als internationale organisaties zijn, of de gespecialiseerde diensten van de lidstaten mits die de nodige ervaring hebben met het uitvoeren van hulpacties in het kader van de voorgestelde verordening).

Artikel 3 betreft de financieringsvormen in het kader van de voorgestelde verordening en de procedures die voor de tenuitvoerlegging moeten worden gebruikt. Overeenkomstig de wettelijke grondslag van het voorstel beantwoordt de in deze verordening bedoelde actie aan de wens om solidair op te treden; de noodhulp moet dan ook worden gefinancierd uit de algemene begroting van de Unie en met eventuele bijdragen van andere openbare of particuliere donoren, als externe bestemmingsontvangsten. Er wordt verwezen naar de relevante bepalingen van het Financieel Reglement dat van toepassing is op de algemene begroting van de EU, om de procedures voor de tenuitvoerlegging te bepalen, namelijk direct en indirect beheer, zodat de Commissie overheidsopdrachten kan gunnen aan leveranciers en dienstverleners, en subsidies aan ngo's en de gespecialiseerde diensten van de lidstaten¹, en begrotingsuitvoeringstaken kan delegeren aan internationale organisaties.

Nog in artikel 3 wordt bepaald dat ngo's waarmee de Commissie kaderpartnerschapsovereenkomsten heeft gesloten krachtens Verordening (EG) nr. 1257/96 van de

¹ Zie ook de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de regels inzake overheidsopdrachten in verband met de huidige asielcrisis (COM(2015) 454 final van 9.9.2015).

Raad betreffende humanitaire hulp, in aanmerking komen voor uitvoeringsacties in het kader van de voorgestelde verordening.

In artikel 4 worden de kosten uiteengezet die in aanmerking komen voor financiering door de Unie in het kader van deze verordening. Deze kosten kunnen ofwel rechtstreeks samenhangen met de operationele activiteiten van de steunacties die in het kader van de verordening worden uitgevoerd, ofwel indirect in het geval van overheadkosten en andere administratieve en beheerskosten van de partnerorganisaties. Financiering door de Unie moet ook beschikbaar zijn voor uitgaven voor activiteiten in verband met voorbereiding, toezicht, controle, audit en evaluatie, die vereist zijn voor het beheer van de steun die in het kader van deze verordening wordt verleend. In het artikel wordt ook bepaald hoe subsidies worden toegekend (met name de mogelijkheid om subsidies toe te kennen met terugwerkende kracht tot 100% van de subsidiabele kosten).

In artikel 5 wordt bepaald dat moet worden gestreefd naar synergieën en complementariteit met andere instrumenten van de Unie. Deze bepaling geldt in het algemeen voor alle bestaande instrumenten van de Unie, maar bij wijze van voorbeeld worden een aantal instrumenten opgesomd die betrekking hebben op toepassingsgebieden die in het kader van deze verordening bijzonder relevant zijn.

In artikel 6 worden de maatregelen uiteengezet waarmee de financiële belangen van de Unie gedurende de hele uitgavencyclus op passende wijze moeten worden beschermd. Dat zijn onder meer de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede middelen en, indien nodig, administratieve en financiële sancties overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.

In artikel 7 wordt bepaald dat acties die uit hoofde van deze verordening financiële steun van de Commissie genieten, aan een geregeld toezicht worden onderworpen. In artikel 7 wordt eveneens voorzien in een evaluatie van de uitvoering van de verordening die moet plaatsvinden na drie jaar.

Artikel 8 bevat de bepaling dat de verordening, gezien de hoogdringendheid van deze kwestie, in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verstrekking van noodhulp binnen de Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 122, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Wederzijdse bijstand en steun bij rampen zijn een fundamentele uitdrukking van de universele waarde van intermenselijke solidariteit en een morele plicht, aangezien dergelijke rampen ertoe kunnen leiden dat een aanzienlijk aantal mensen niet meer in hun basisbehoeften kunnen voorzien, hetgeen kan resulteren in mogelijke ernstige schadelijke gevolgen op hun gezondheid en levensomstandigheden.
- (2) Door de mens en de natuur veroorzaakte rampen hebben almaar zwaardere gevolgen binnen de Unie, als gevolg van een aantal factoren waaronder klimaatverandering, maar ook andere externe factoren en omstandigheden in de nabuurschap van de Unie kunnen hiertoe bijdragen. De migratie- en vluchtelingencrisis die de Unie momenteel treft, is een duidelijk voorbeeld van een situatie waarin - ondanks de inspanningen van de Unie bij het aanpakken van de grondoorzaken in derde landen - de economische conjunctuur van de lidstaten rechtstreeks kan worden geraakt. Deze situatie heeft ertoe geleid dat de Europese Raad de Commissie op 19 februari 2016 heeft opgeroepen om de capaciteit te creëren waarmee intern humanitaire bijstand kan worden verleend om landen te ondersteunen die met grote aantallen vluchtelingen en migranten worden geconfronteerd.
- (3) De schaal en impact van door de mens of de natuur veroorzaakte rampen kunnen zo groot zijn dat een of meerdere lidstaten economische moeilijkheden krijgen. Deze rampen kunnen zich ook voltrekken in een of meerdere lidstaten die al om andere redenen met zware economische problemen kampen, zodat de algemene economische situatie in die lidstaten nog verder verslechtert en verergert. In elk geval zou het reactievermogen van de getroffen lidstaat negatief worden beïnvloed, waardoor ook de bijstand en steunverlening aan de noodlijdende bevolking negatieve effecten zouden ondervinden.
- (4) De Unie kan nu reeds macro-financiële bijstand verlenen aan lidstaten en Europese solidariteit betuigen aan door rampen getroffen Europese regio's via het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU). Er is momenteel evenwel geen geschikt instrument beschikbaar op het niveau van de Unie om de humanitaire behoeften van een door rampen getroffen bevolking binnen de Unie te lenigen en waarmee bijvoorbeeld op een voldoende voorspelbare en onafhankelijke basis kan worden voorzien in voedselhulp, spoedeisende gezondheidszorg, onderdak, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, bescherming en onderwijs. In het kader van het

mechanisme voor civiele bescherming van de Unie kan wederzijdse bijstand worden aangeboden, maar de werking van dit mechanisme is gebaseerd op vrijwillige bijdragen van de lidstaten. Er kan ook worden voorzien in bijstand en steun via de bestaande beleids- en financieringsinstrumenten van de Unie, zoals die welke bijdragen aan de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht binnen de Unie. Dergelijke bijstand en steun zou evenwel bijkomend en ondergeschikt zijn aan het nastreven van de belangrijkste beleidsdoelstellingen van de desbetreffende instrumenten en zou dus beperkt in reikwijdte en omvang zijn. Daarom moet de Unie solidair optreden om te voorzien in de basisbehoeften van een door rampen getroffen bevolking in de Unie en moet de Unie bijdragen aan het verzachten van de economische gevolgen van die rampen op de betrokken lidstaten.

- (5) Gezien de gelijkenissen bij het lenigen van de basisbehoeften van een door rampen getroffen bevolking binnen de Unie door het voorzien in noodhulp en het verstrekken van humanitaire hulp aan een door natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen getroffen bevolking in derde landen, is het aangewezen dat alle operaties in het kader van deze verordening worden uitgevoerd overeenkomstig internationaal overeengekomen humanitaire beginselen. Deze acties bestaan uit maatregelen die passend zijn bij de economische situatie van de lidstaten die met deze moeilijkheden worden geconfronteerd.
- (6) Gezien de noodzaak om solidair op te treden, moet de verstrekking van noodhulp in het kader van deze verordening worden gefinancierd met middelen uit de algemene begroting van de Unie en met bijdragen van andere openbare of particuliere donoren.
- (7) De vergoeding van uitgaven, gunning van overheidsopdrachten en toekenning van subsidies uit hoofde van deze verordening dient te gebeuren overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad², rekening houdende met de specifieke aard van noodhulp. Het is daarom dienstig te bepalen dat subsidies en overheidsopdrachten al dan niet rechtstreeks kunnen worden toegekend en dat met subsidies tot 100% van de subsidiabele kosten kunnen worden gefinancierd, waarbij de subsidies met terugwerkende kracht kunnen worden toegekend. De Commissie moet in staat zijn acties op het gebied van noodhulp te financieren die door elke organisatie worden georganiseerd die ongeacht haar juridische status, particulier of openbaar, over de vereiste ervaring beschikt en zij moet hierbij al naar gelang het geval een beroep kunnen doen op direct of indirect beheer.
- (8) Voort is het aangewezen een beroep te doen op organisaties waarmee de Commissie kader-partnerschapsovereenkomsten heeft gesloten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1257/96³ van de Raad gezien het belang van de ervaring die deze organisaties hebben opgedaan bij het verstrekken van humanitaire hulp in nauwe samenwerking met de Commissie.
- (9) De financiële belangen van de Unie dienen gedurende de gehele uitgavencyclus te worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, waaronder de preventie, de opsporing en het onderzoek van onregelmatigheden, de terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede middelen en, indien nodig,

² Verordening (EU, Euratom) nr. 966/1012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).

³ Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad van 20 juni 1996 betreffende humanitaire hulp (PB L 163 van 2.7.1996, blz. 1).

administratieve en financiële sancties overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.

- (10) Met deze verordening wordt grondslag gelegd voor het verstrekken van financiële steun bij door de natuur of mens veroorzaakte rampen waarbij in een geest van solidariteit de Unie beter in staat zou dan de lidstaten, die alleen en op een ongecoördineerde wijze optreden, om te zorgen voor passende financieringsniveaus en deze te benutten voor de zuinige, doelmatige en doeltreffende uitvoering van mogelijk levensreddende acties, door een meer doeltreffend optreden als gevolg van de omvang en complementariteit van dit optreden.
- (11) Daar de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen ervan beter door de Unie kunnen worden bereikt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (12) Het is aangewezen dat op de verstrekking van noodhulp in het kader van deze verordening naar behoren toezicht wordt uitgeoefend, waarbij indien nodig een beroep kan worden gedaan op de meest relevante deskundigheid die op het niveau van de Unie beschikbaar is. Voorts is het ook passend dat de algemene uitvoering van deze verordening wordt geëvalueerd.
- (13) Aangezien de steun dringend nodig is, moet deze verordening onmiddellijk in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp en toepassingsgebied

Deze verordening stelt het kader vast waarbinnen noodhulp van de Unie kan worden toegekend bij huidige of toekomstige door de mens of de natuur veroorzaakte rampen binnen de Unie, waarbij de omvang en de gevolgen van de ramp zo uitzonderlijk groot zijn dat zij ernstige en verstrekkende humanitaire gevolgen heeft.

Artikel 2

Subsidiabele acties

1. Met de in het kader van deze verordening verleende noodhulp wordt een op behoeften toegesneden spoedreactie geboden die de reactie van de getroffen lidstaat aanvult en die gericht is op het redden van levens, het voorkomen en verlichten van menselijk leed en het behoud van de menselijke waardigheid wanneer de noodzaak daartoe zich voordoet als gevolg van de in artikel 1 bedoelde rampen.
2. De spoedreactie kan bestaan uit een van de acties op het vlak van humanitaire hulpverlening die op grond van de artikelen 2, 3 en 4 van Verordening (EG) nr. 1257/96 voor financiering door de Unie in aanmerking zou komen en kan bijgevolg betrekking hebben op bijstand, hulpverlening en in voorkomend geval beschermingsoperaties teneinde levens te redden en te sparen bij rampen of in de onmiddellijke nasleep daarvan. Voorts kunnen uitgaven worden

gefinancierd die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van acties op het gebied van noodhulp.

3. De in het kader van deze verordening verstrekte noodhulp wordt toegekend en besteed overeenkomstig de fundamentele humanitaire beginselen van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid.
4. De in lid 2 bedoelde acties worden uitgevoerd door de Commissie of door partnerorganisaties die door de Commissie zijn geselecteerd. Volgende organisaties kunnen door de Commissie als partnerorganisaties worden geselecteerd: niet-gouvernementele organisaties, gespecialiseerde diensten van de lidstaten of internationale agentschappen en organisaties die beschikken over de vereiste deskundigheid.

Artikel 3

Financieringsvormen en uitvoeringsprocedures

1. De Commissie voert de financiële steun van de Unie uit overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012. De financiering door de Unie ter ondersteuning van acties in het kader van deze Verordening wordt met name uitgevoerd door middel van direct of indirect beheer overeenkomstig de respectieve punten a) en c) van artikel 58, lid 1, van deze verordening.
2. De in het kader van deze verordening verstrekte noodsteun wordt gefinancierd met middelen uit de algemene begroting van de Unie en met bijdragen van andere openbare of particuliere donoren als externe bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel 21, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.
3. Financiering door de Unie voor de hulpacties in het kader van deze verordening die onder direct beheer moeten worden uitgevoerd, kan direct door de Commissie worden toegekend zonder een oproep tot het indienen van voorstellen overeenkomstig artikel 128, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012. Hiertoe kan de Commissie kader-partnerschapsovereenkomsten sluiten of een beroep doen op bestaande kader-partnerschapsovereenkomsten die reeds zijn gesloten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1257/96.
4. Wanneer de Commissie acties op het gebied van noodhulp uitvoert door een beroep te doen op niet-gouvernementele organisaties, wordt geacht te zijn voldaan aan de criteria voor financiële en operationele capaciteit wanneer een kader-partnerschapsovereenkomst is gesloten tussen deze organisatie en de Commissie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1257/96.

Artikel 4

Subsidiabele kosten

1. De financiering door de Unie kan dienen ter dekking van alle directe kosten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van in artikel 2 bedoelde acties, inclusief de aankoop, de voorbereiding, de inzameling, het vervoer, de opslag en de distributie van goederen en diensten in het kader van deze acties.
2. De indirecte kosten van de partnerorganisaties kunnen ook worden gedekt overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012.

3. De financiering door de Unie kan ook dienen ter dekking van de uitgaven voor activiteiten in verband met voorbereiding, toezicht, controle, audit en evaluatie, die vereist zijn voor het beheer van de steun die in het kader van deze verordening wordt verleend.
4. De financiering door de Unie voor hulpacties in het kader van deze verordening kan tot 100 % van de subsidiabele kosten bedragen.
5. Uitgaven die door een partnerorganisatie voorafgaand aan de datum van de indiening van een financieringsaanvraag zijn gedaan, kunnen in aanmerking komen voor financiering door de Unie.

Artikel 5

Complementariteit en samenhang van het optreden van de Unie

Er wordt gestreefd naar synergie en complementariteit met andere instrumenten van de Unie, in het bijzonder met betrekking tot de instrumenten in het kader waarvan bepaalde vormen van noodbijstand of -steun kunnen worden aangeboden, bijvoorbeeld Verordening (EU) nr. 661/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁴, Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵, Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad, Verordening (EU) nr. 223/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁶, Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁷, Verordening (EU) nr. 514/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁸, Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰.

Artikel 6

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde acties, de financiële

⁴ Verordening (EU) nr. 661/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie

⁵ Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 924).

⁶ Verordening (EU) nr. 223/2014 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (PB L 72 van 12.3.2014, blz. 1).

⁷ Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer en tot intrekking van Besluit nr. 2007/125/JBZ van de Raad (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 93).

⁸ Verordening (EU) nr. 514/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel, migratie en integratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheersing (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 112).

⁹ Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa en tot intrekking van Beschikking nr. 574/2007/EG (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 143).

¹⁰ Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en integratie, tot wijziging van Beschikking 2008/381/EG van de Raad en tot intrekking van Beschikkingen nr. 573/2007/EG en nr. 575/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking 2007/435/EG van de Raad (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 168).

belangen van de Unie met de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten worden beschermd door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties.

2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om audits, op basis van documenten of ter plaatse, uit te voeren bij alle begunstigden, contractanten en subcontractanten die uit hoofde van dit besluit middelen van de Unie hebben ontvangen.
3. Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) kan, in overeenstemming met de bepalingen en procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹¹ en Verordening (EG, Euratom) nr. 2185/96¹², onderzoeken uitvoeren, met inbegrip van controles en verificaties ter plaatse, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of een andere onwettige activiteit die de financiële belangen van de Unie schaadt in verband met een subsidieovereenkomst of subsidiebesluit of een uit hoofde van deze verordening gefinancierd contract.
4. Onverminderd de leden 1, 2 en 3, bevatten de contracten en subsidieovereenkomsten alsook overeenkomsten met internationale organisaties en gespecialiseerde diensten van de lidstaten, die voortvloeien uit de toepassing van deze verordening, bepalingen die de Commissie, de Rekenkamer en het OLAF uitdrukkelijk machtigen, dergelijke audits en onderzoeken binnen hun respectieve bevoegdheden te verrichten.

Artikel 7

Toezicht en evaluatie

1. Acties die uit hoofde van deze verordening financiële steun van de Commissie genieten, worden aan een geregeld toezicht onderworpen.
2. Drie jaar na de inwerkingtreding van deze legt de Commissie een evaluatie van de uitvoering van deze verordening voor aan de Raad, samen met suggesties voor de toekomst van deze verordening en, indien nodig, voorstellen om de verordening te wijzigen.

Artikel 8

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

¹¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹² Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de verstrekking van noodhulp binnen de Unie

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur¹³

NIEUW: 23 05 Noodhulp binnen de Unie

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft een nieuwe actie

Het voorstel/initiatief betreft een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie¹⁴

Het voorstel/initiatief betreft de verlenging van een bestaande actie

Het voorstel/initiatief betreft een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Deze verordening van de Raad heeft tot doel maatregelen vast te stellen om het hoofd te bieden aan dringende en uitzonderlijke humanitaire behoeften in de lidstaten als gevolg van een ramp of een onverwachte gebeurtenis, zoals een plotselinge en massale toestroom van onderdanen van derde landen naar hun grondgebied.

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

Specifieke doelstelling nr. 1

Verstrekken van noodhulp binnen de Unie om dringende humanitaire behoeften aan te pakken in de vorm van bijstand, noodhulp en, indien nodig, maatregelen voor het redden en beschermen van mensenlevens bij rampen of in de onmiddellijke nasleep daarvan.

Uitvoeren van maatregelen om gemakkelijker toegang te krijgen tot de personen die deze hulp behoeven en de onbelemmerde hulpverlening mogelijk te maken.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

NIEUW: 23 05 Noodhulp binnen de Unie

¹³ ABM: activity-based management ABB: activity-based budgeting.

¹⁴ In de zin van artikel 54, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigen/doelgroepen

Dankzij dit voorstel zal de Europese Unie op haar grondgebied in staat zijn de dringende humanitaire behoeften van personen als gevolg van crises te lenigen, door het verstrekken van noodhulp overeenkomstig de fundamentele humanitaire beginselen van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd

Aantal personen die profiteren van noodhulp binnen de Europese Unie [in absolute waarde of als percentage van het totale aantal personen dat hulp nodig heeft], per individuele crisis.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Dit voorstel voor een verordening van de Raad beoogt de bestaande EU-instrumenten en EU-rechtsgrondslagen te vervolledigen, zodat op meer accurate wijze noodhulp kan worden verstrekt aan personen in de Unie om dringende humanitaire behoeften te lenigen die door een crisis in één of meer lidstaten zijn ontstaan.

De verlening van noodhulp binnen de Europese Unie kan noodzakelijk zijn in het geval van rampen die door hun uitzonderlijke omvang en impact, ernstige, verregaande humanitaire gevolgen hebben.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

De doelstellingen van deze verordening kunnen niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, maar kunnen, vanwege de omvang of de gevolgen ervan, beter door de Unie worden bereikt, door maatregelen vast te stellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel.

De toegevoegde waarde van de EU bestaat onder meer in:

- het verminderen van het verlies van mensenlevens en de beperking van milieu-, economische en materiële schade;
- het verlenen van onmiddellijke bijstand aan personen binnen de Europese Unie die lijden onder de gevolgen van natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen;
- een meer doeltreffende en snellere respons op verzoeken om bijstand binnen de Unie, via niet-gouvernementele en internationale organisaties of door de Commissie geselecteerde gespecialiseerde diensten;
- een betere zichtbaarheid van de EU-respons op crises.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Uit de recente ervaringen met de migratie- en vluchtelingencrisis blijkt dat de huidige juridische en financiële instrumenten niet voldoende zijn en derhalve moeten worden uitgebreid om de dringende humanitaire behoeften in de Europese Unie accurater aan te pakken. Het voorgestelde instrument is nodig om de bestaande

vluchtelingen-/migratiecrisis en eventuele andere toekomstige soortgelijke crises aan te pakken.

1.5.4. Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten

Via een aantal EU-instrumenten, zoals het Solidariteitsfonds, het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) of het Europees Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) kunnen in noodsituaties aanzienlijke financiële middelen voor hulpverlening binnen Europa worden vrijgemaakt, om de lasten voor de lidstaten te verminderen. Met deze instrumenten kan noodhulp verleend worden in de vorm van subsidies voor, onder meer, huisvesting en accommodatie en verwante doeleinden alsook essentiële hulpgoederen. Deze instrumenten zijn echter niet specifiek gericht op het verlichten van grote humanitaire behoeften. Zij zijn met name voornamelijk verbonden met de bestuurlijke en operationele capaciteit van de regeringen, die eventueel financieel en economisch reeds onder druk staan.

Daarom moet er een specifiek instrument worden ingesteld om te voorzien in de elementaire humanitaire behoeften van de door rampen getroffen bevolking in de Unie, en tegelijk de economische gevolgen te minimaliseren voor de betrokken lidstaten die kampen met ernstige economische problemen.

Synergie en complementariteit met de hierboven genoemde instrumenten, evenals met het EFRO en het mechanisme voor civiele bescherming van de EU worden gewaarborgd.

Het toepassingsgebied van dit voorstel reikt verder dan de huidige migratiecrisis.

1.6. Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief van kracht van [...] tot [...]
- Financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ

Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf [datum van inwerkingtreding]/2016
- Met een evaluatieclausule na 3 jaar.

1.7. Beheersvorm(en)¹⁵

Direct beheer door de Commissie

- via haar diensten;
- door de uitvoerende agentschappen;

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- internationale organisaties en hun agentschappen (VN-agentschappen, ICRK, IFRC, IOM);
 - de EIB en het Europees Investeringsfonds;
 - de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
 - publiekrechtelijke organen;
 - privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
 - privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

n.v.t.

¹⁵ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden

Acties die uit hoofde van dit voorstel financiële steun van de Commissie ontvangen, worden aan een geregeld toezicht onderworpen.

De Commissie stelt het volgende verslag op en legt het voor aan de Raad:

- een evaluatieverslag, drie jaar na de inwerkingtreding van de verordening.

Verslaglegging is ook gewaarborgd op een aantal andere niveaus, zoals door middel van het jaarlijkse activiteitenverslag (met inbegrip van de betrouwbaarheidsverklaring), het jaarlijkse evaluatieverslag en alle individuele evaluatieverslagen, alsmede het jaarlijks controleverslag.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

Er kunnen risico's verbonden zijn met de correcte tenuitvoerlegging van het interne controlesysteem als beschreven in punt 2.2.2.

2.2.2. Informatie over het ingestelde systeem voor interne controle

In het kader van de huidige wetgeving wordt voorzien in een intern controlesysteem waarmee wordt gewaarborgd dat middelen die worden vrijgemaakt voor nieuwe acties, naar behoren en overeenkomstig de toepasselijke wetgeving worden gebruikt.

Het systeem is als volgt opgezet:

1. Een systeem voor interne controle binnen DG ECHO, met het oog op de naleving van de geldende administratieve procedures en van kracht zijnde wet- en regelgeving op het gebied van civiele bescherming. Hiervoor worden interne-controlenormen toegepast. Er is permanent toezicht door een regelmatige follow-up van projecten, de selectie en evaluatie van partners, de controle van partners, conformiteitsbeoordelingen en verslaglegging. Voorts is er een jaarlijkse tussentijdse evaluatie om eventuele discrepanties ten opzichte van de streefdoelen of mogelijke wijzigingen in het jaarlijkse werkprogramma vast te stellen. Resultaatgerichte systemen zijn reeds opgezet voor toezicht en verslaglegging over i) de implementatie van het rampenpreventiekader, ii) het niveau van rampenparaatheid, en iii) de snelheid, de mate en de geschiktheid van de interventie.

2. De boekhoudkundige controle van de uit hoofde van het instrument toegekende subsidies en contracten door auditors van DG ECHO.

3. De evaluatie van de activiteiten door externe deskundigen; evaluaties achteraf van de rechtsinstrumenten inzake civiele bescherming.

De maatregelen kunnen ook door externe entiteiten worden gecontroleerd, zoals OLAF (voor fraudezaken) en de Rekenkamer.

2.2.3. *Raming van de kosten en baten van de controles en evaluatie van het verwachte foutenrisico*

De **kosten van de controlestrategie van DG ECHO** worden geraamd op **2,7%** van de **begroting** 2015 van ECHO. De belangrijkste onderdelen van deze indicator zijn:

- De totale personeelskosten van de ECHO-deskundigen ter plaatse, plus die van de financiële en operationele eenheden, vermenigvuldigd met het geraamde aandeel (50%) van de tijd die besteed wordt aan kwaliteitsborging, controle en monitoring;

- de totale middelen die in de sector externe audit van DG ECHO aan audits en controles worden besteed.

Gezien de zeer geringe kosten van dergelijke controles en de daarmee verbonden kwantificeerbare (correcties en terugvorderingen) en niet-kwantificeerbare (afschrikkingseffect en kwaliteitsborgingseffect) voordelen, concludeert de Commissie **dat de kwantificeerbare en niet-kwantificeerbare baten van de controles ruimschoots opwegen tegen de kosten ervan.**

Dit wordt bevestigd door het door de Commissie gerapporteerde meerjarige restfoutenpercentage van **1,33%** voor haar dienst voor humanitaire hulp en civiele bescherming (zie: Ontwerp van het jaarlijkse activiteitenverslag 2015).

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

In 2013 werd overeenkomstig de algemene fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie een strategie voor fraudebestrijding uitgewerkt; deze wordt momenteel herzien (een dergelijke herziening wordt om de twee jaar gepland).

De strategie is gebaseerd op een reeks controles met het oog op de preventie en opsporing van fraude. Deze controles zijn in wezen geïntegreerd in de maatregelen die de wettigheid en regelmatigheid van de verrichtingen waarborgen. Zo maakt bijvoorbeeld de beoordeling van de aanpak door de ECHO-partners van fraudepreventie en -opsporing deel uit van het auditprogramma dat in het kader van de uitvoering van de auditstrategie wordt gevolgd.

De strategie voor fraudebestrijding omvat doelstellingen en een bijbehorend actieplan dat gericht is op het verbeteren van de capaciteit van de bestaande controlestructuur om fraude te voorkomen en op te sporen, met name wat betreft: - sensibilisering, zowel intern als van externe actoren; versterking van op risico's gebaseerde controles; - de versterking van de samenwerking met partners; - het beheren van het risico van misbruik van steun; en - capaciteitsopbouw door middel van opleiding en advies. Een van de genomen maatregelen omvat het verstrekken van opleidingen voor het personeel in de centrale vestigingen en op het terrein met het oog op sensibilisering en capaciteitsopbouw. Ook werd sensibilisering voor de fraudeproblematiek opgenomen in de opleidingen die regelmatig voor de partners van ECHO worden georganiseerd.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgaven	Bijdrage			
			van EVA-landen ¹⁷	van kandidaat-lidstaten ¹⁸	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
Rubriek 3 - VEILIGHEID EN BURGERSCHAP		GK/NGK ¹⁶				
3	23 05 01 Noodhulp binnen de Unie	GK	NEEN	NEEN	NEEN	NEEN
3	23 01 04 03 Noodhulp binnen de Unie - Ondersteunende uitgaven	GK	NEEN	NEEN	NEEN	NEEN

¹⁶ GK = gesplitste kredieten, NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁷ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁸ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	Rubriek 3 - Veiligheid en burgerschap
---	--------	---------------------------------------

			2016	2017	2018	2019	2020 en volgende	TOTAAL
•Beleidskredieten								
23 05 01 Noodhulp binnen de Unie	Vastleggingen	(1)	297	198	198	p.m.	p.m.	693
	Betalingen	(2)	238	217	198	40	p.m.	693
23 01 04 03 Noodhulp binnen de Unie Ondersteunende uitgaven ¹⁹		(3)	3	2	2	p.m.	p.m.	7
TOTAAL kredieten	Vastleggingen	=1+3	300	200	200	p.m.	p.m.	700
	Betalingen	=2+3	241	219	200	40	p.m.	700

•TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	297	198	198	p.m.	p.m.	693
	Betalingen	(5)	238	217	198	40	p.m.	693
•TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	3	2	2	p.m.	p.m.	7

¹⁹Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 3 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+ 6	300	200	200	p.m.	p.m.	700
	Betalingen	=5+ 6	241	219	200	40	p.m.	700

Rubriek van het meerjarig financieel kader	5	"Administratieve uitgaven"
---	----------	----------------------------

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

		2016	2017	2018	2019	2020 en volgende	TOTAAL
•Personele middelen ²⁰		2,020	3,030	3,030	p.m.	p.m.	8,080
•Andere administratieve uitgaven		0,17	0,20	0,20	p.m.	p.m.	0,57
TOTAAL	Kredieten	2,190	3,230	3,230	p.m.	p.m.	8,650

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	2,190	3,230	3,230	p.m.	p.m.	8,650
--	--	-------	-------	-------	------	------	--------------

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

		2016	2017	2018	2019	2020 en volgende jaren	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	302,190	230,230	230,230	p.m.	p.m.	708,650
	Betalingen	243,190	222,230	203,230	40	p.m.	708,650

²⁰ 2016: 25 in totaal (16 AD, 4 AST, 5 CA) voor mei-december. 2017 en 2018: 25 in totaal voor elk jaar (16 AD, 4 AST, 5 CA).

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig
- [De onderstaande tabel is niet van toepassing. Gezien de verscheidenheid en complexiteit van de via het voorgestelde nieuwe instrument te financieren maatregelen, die van nature onvoorspelbaar zijn, is het niet mogelijk om vooraf een realistische lijst van outputs, soorten resultaten en gemiddelde kosten op te stellen.]

Vastleggingskredieten, in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL				
	Soort ²¹	Gem. kosten	Neen	Kosten	Neen	Kosten	Neen	Kosten	Neen	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²² ...												
- Output												
- Output												
- Output												
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1												
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...												
- Output												
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2												

²¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen, enz.).

²² Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

TOTALE KOSTEN												
----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	2016 ²³	2017	2018	2019 en volgende jaren	TOTAAL
--	--------------------	------	------	------------------------	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader					
Personele middelen	2,020	3,030	3,030	p.m.	8,080
Andere administratieve uitgaven	0,170	0,200	0,200	p.m.	0,570
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	2,190	3,230	3,230	p.m.	8,620

RUBRIEK 3²⁴ van het meerjarig financieel kader					
Personele middelen					
Andere administratieve uitgaven	3	2	2	p.m.	7
Subtotaal RUBRIEK 3 van het meerjarig financieel kader	3	2	2	p.m.	7

TOTAAL	5,190	5,230	5,230	p.m.	15,620
---------------	--------------	--------------	--------------	-------------	---------------

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

²³

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

²⁴

Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

	2016	2017	2018	2019	2020
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
23 01 01 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	20	20	20	p.m.	p.m.
XX 01 01 02 (delegaties)					
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)					
10 01 05 01 (eigen onderzoek)					
• Extern personeel (in voltijdequivalenten VTE)²⁵					
XX 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")	5	5	5	p.m.	p.m.
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)					
XX 01 04 jj ²⁶	- centrale diensten				
	- delegaties				
XX 01 05 02 (AC, END, INT - onderzoek door derden)					
10 01 05 02 (AC, END, SNE - eigen onderzoek)					
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)					
TOTAAL	25	25	25	p.m.	p.m.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Behoeftenbeoordeling, ontwikkeling van technische specificaties voor essentiële capaciteiten, analyse van de financieringsvoorstellen, monitoring van projecten, coördinatie met de humanitaire partnerorganisaties, operationele coördinatie tijdens noodsituaties, enz.
Extern personeel	Ondersteuning van de bovengenoemde activiteiten

²⁵ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

²⁶ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarig financieel kader, maar eventueel moet een beroep worden gedaan op speciale instrumenten, zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarig financieel kader

Voor het initiatief zijn middelen ten belope van 700 miljoen EUR over een periode van drie jaar nodig: 300 miljoen EUR in 2016, 200 miljoen EUR in 2017 en 200 miljoen EUR in 2018, voor noodhulp binnen de Europese Unie.

Te dien einde worden een nieuw hoofdstuk (23 05) en twee nieuwe begrotingsonderdelen (23 05 01 - Noodhulp binnen de Unie en 23 01 04 03 - Noodhulp binnen de Unie - Ondersteunende uitgaven) gecreëerd.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarig financieel kader

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

[...]

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	2016	2017	2018	2019 en volgende jaren				Totaal
Lidstaten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAAL medegefinancierde kredieten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten (externe bestemmingsontvangsten)

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁷						
		2016	2017	2018	2019 en volgende jaren			
Artikel 23 05 01	<i>Nieuw begrotingsonderdeel</i>	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

23 05 01

²⁷

Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.