



Brussel, 23.9.2016
COM(2016) 618 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

Verslag met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid van de Unie, alsook het verslag met het oog op de berekening van de gezamenlijke toegewezen hoeveelheid van de Unie, haar lidstaten en IJsland, uit hoofde van artikel 3, leden 7 bis, 8 en 8 bis, van het Protocol van Kyoto voor de tweede verbintenisperiode, zoals vereist op grond van artikel 3, lid 2, van Besluit (EU) 2015/1339

{SWD(2016) 316 final}

1. INLEIDING

Dit verslag en het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie vormen het verslag met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid van de Unie, alsook het verslag met het oog op de berekening van de gezamenlijke toegewezen hoeveelheid van de Unie, haar lidstaten en IJsland, uit hoofde van artikel 3, leden 7 bis, 8 en 8 bis, van het Protocol van Kyoto voor de tweede verbintenisperiode, en met het oog op het aantonen van het vermogen van de EU, haar lidstaten en IJsland om verslag uit te brengen over hun emissies en toegewezen hoeveelheid in overeenstemming met Besluit 2/CMP.8 van de Conferentie van de Partijen, waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen, zoals vereist op grond van artikel 3, lid 2, van Besluit (EU) 2015/1339¹. Zij zullen aan het secretariaat van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) worden toegezonden.

De berekening van de overeenkomstig het Protocol van Kyoto toegewezen hoeveelheid in dit verslag is een voorwaarde voor de boekhouding van de doelstellingen voor de vermindering van broeikasgasemissies van de EU in de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto. Dit verslag bevat ook informatie over de keuzes die zijn gemaakt in verband met specifieke boekhoudkundige opties in het kader van het Protocol van Kyoto.

2. INVENTARISSEN VAN ANTROPOGENE EMISSIES PER BRON EN VERWIJDERINGEN PER PUT VAN ALLE NIET KRACHTENS HET PROTOCOL VAN MONTREAL BEHEERSTE BROEIKASGASSEN

De volledige gezamenlijke inventaris voor de EU, haar lidstaten en IJsland, van antropogene emissies per bron en verwijderingen per put van alle niet krachtens het Protocol van Montreal beheerste broeikasgassen voor alle jaren vanaf het referentiejaar tot het jaar 2014, wordt overeenkomstig lid 1, onder a), van bijlage I bij Besluit 2/CMP.8 bij het VN-Raamverdrag inzake klimaatverandering (UNFCCC), samen met dit verslag, ingediend als een afzonderlijk document.

3. VASTSTELLING VAN DE REFERENTIEJAREN VOOR DE TWEEDE VERBINTENISPERIODE

In de gezamenlijke inventaris worden de referentiejaren gebruikt die door de lidstaten en IJsland zijn gekozen in hun nationale inventarissen. Hieronder volgt een overzicht:

¹ Besluit (EU) 2015/1339 van de Raad van 13 juli 2015 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de wijziging van Doha van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de gezamenlijke nakoming van de in dat kader aangegane verplichtingen, PB L 207 van 4.8.2015, blz. 1-14.

Tabel 1 Door de EU-lidstaten en IJsland gekozen referentiejaar voor verschillende broeikasgassen voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto

Lidstaat	Referentiejaar voor CO ₂ , CH ₄ en N ₂ O	Referentiejaar voor HFK's, PFK's en SF ₆	Referentiejaar voor NF ₃
Oostenrijk	1990	1990	2000
België	1990	1995	1995
Bulgarije	1988	1995	1995
Kroatië	1990	1990	2000
Cyprus	1990	1995	1995
Tsjechië	1990	1995	1995
Denemarken	1990	1995	1995
Estland	1990	1995	1995
Finland	1990	1995	1995
Frankrijk	1990	1990	1995
Duitsland	1990	1995	1995
Griekenland	1990	1995	2000
Hongarije	1985-1987	1995	1995
Ierland	1990	1995	1995
Italië	1990	1990	1995
Letland	1990	1995	1995
Litouwen	1990	1995	1995
Luxemburg	1990	1995	1995
Malta	1990	1990	1995
Nederland	1990	1995	1995
Polen	1988	1995	2000
Portugal	1990	1995	2000
Roemenië	1989	1989	2000
Slowakije	1990	1990	2000
Slovenië	1986	1995	1995
Spanje	1990	1995	1995
Zweden	1990	1995	1995
Verenigd Koninkrijk	1990	1995	1995
IJsland	1990	1990	1995

4. VOORWAARDEN VAN DE GEZAMENLIJKE NAKOMING OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 4 VAN HET PROTOCOL VAN KYOTO VOOR DE TWEDE VERBINTENISPERIODE

De EU, haar lidstaten en IJsland zijn overeengekomen gezamenlijk te voldoen aan hun gekwantificeerde verplichtingen inzake emissiebeperking en -reductie uit hoofde van artikel 3 van het Protocol van Kyoto voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 4. De Unie, haar lidstaten en IJsland zijn een gekwantificeerde reductieverplichting overeengekomen die hun gemiddelde jaarlijkse broeikasgasemissies tijdens de tweede verbintenisperiode beperkt tot 80 % van de som van hun emissies in het referentiejaar. Dit komt tot uiting in de wijziging van Doha.

Overeenkomstig artikel 4 van het Protocol van Kyoto moeten de partijen die hun verplichtingen uit hoofde van artikel 3 van het Protocol van Kyoto gezamenlijk nakomen in de desbetreffende overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming de respectieve emissieniveaus bepalen die aan elk van de partijen zijn toegekend. In Besluit (EU) 2015/1339 van de Raad worden de bepalingen van de overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming vastgesteld, evenals de respectieve emissieniveaus van elke partij bij die overeenkomst. De Overeenkomst tussen de Europese Unie, haar lidstaten, en IJsland, betreffende de deelname van IJsland aan de gezamenlijke nakoming van de

verbintenissen van de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto stelt de voorwaarden voor die deelname vast². De emissieniveaus bepalen de toegewezen hoeveelheden van de lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode. Deze emissies zijn vastgesteld op basis van de bestaande Unie-wetgeving voor de periode 2013-2020 in kader van het klimaat- en energiepakket³.

5. BEREKENING VAN DE TOEGEWEZEN HOEVEELHEDEN OP GROND VAN ARTIKEL 3, LEDEN 7 BIS, 8 EN 8 BIS

De gezamenlijke toegewezen hoeveelheid van de Unie, haar lidstaten en IJsland voor de tweede verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto is gelijk aan achtmaal het voor de Unie, haar lidstaten en IJsland in de derde kolom van bijlage B van het Protocol van Kyoto, zoals vervangen door de wijziging van Doha, vastgestelde percentage (80 %) van de referentiejaaremissies. De uit deze berekening voortvloeiende gezamenlijke toegewezen hoeveelheid is 37 625 402 324 ton CO₂eq.

Deze toegewezen hoeveelheid van de EU wordt bepaald in overeenstemming met de voorwaarden van de overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming en bedraagt 15 834 334 860 ton CO₂eq.

De toegewezen hoeveelheden van de lidstaten en IJsland worden ook bepaald in overeenstemming met de voorwaarden van de overeenkomst inzake gezamenlijke nakoming en zijn te zien in tabel 2.

² PB L 207 van 4.8.2015, blz. 17.

³ Richtlijn 2009/29/EG van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten van de Gemeenschap te verbeteren en uit te breiden en Beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgasemissies te verminderen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het verminderen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen, PB L 140 van 5.6.2009.

Tabel 2 Toegewezen hoeveelheden van de lidstaten en IJsland (rekening houdend met artikel 3, lid 7 bis, van het Protocol van Kyoto)

Lidstaat	t CO ₂ eq.
Oostenrijk	405 712 317
België	584 228 513
Bulgarije	222 945 983
Kroatië	162 271 086
Cyprus	47 450 128
Tsjechië	520 515 203
Denemarken	269 363 657
Estland	51 056 976
Finland	240 544 599
Frankrijk	3 014 714 832
Duitsland	3 592 699 888
Griekenland	480 791 166
Hongarije	434 486 280
Ierland	343 520 594
Italië	2 410 291 421
Letland	76 633 439
Litouwen	113 600 821
Luxemburg	72 191 526
Malta	9 299 769
Nederland	924 777 902
Polen	1 583 938 824
Portugal	429 581 969
Roemenië	656 059 490
Slowakije	202 268 939
Slovenië	99 425 782
Spanje	1 766 877 232
Zweden	315 554 578
Verenigd Koninkrijk	2 744 937 332
IJsland	15 327 217

6. BEREKENING VAN DE RESERVE VOOR DE VERBINTENISPERIODE OVEREENKOMSTIG BESLUIT 11/CMP.1

Met het oog op de gezamenlijke nakoming, is de reserve voor de verbintenisperiode afzonderlijk van toepassing op de EU, haar lidstaten en IJsland. Tabel 3 bevat de reserves voor de verbintenisperiode voor de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland.

Tabel 3 Reserve voor de verbintenisperiode voor de Europese Unie, haar lidstaten en IJsland

Land	Reserve voor de verbintenisperiode [t CO ₂ -eq.]
Europese Unie	21 777 272 968
Oostenrijk	365 141 085
België	525 805 662
Bulgarije	200 651 385
Kroatië	146 043 977
Cyprus	42 705 115
Tsjechië	468 463 683
Denemarken	242 427 291
Estland	45 951 278
Finland	216 490 139
Frankrijk	2 713 243 349
Duitsland	3 233 429 899
Griekenland	432 712 049
Hongarije	391 037 652
Ierland	309 168 535
Italië	2 169 262 279
Letland	68 970 095
Litouwen	102 240 739
Luxemburg	64 972 374
Malta	8 369 792
Nederland	832 300 112
Polen	1 425 544 942
Portugal	386 623 772
Roemenië	590 453 541
Slowakije	182 042 045
Slovenië	89 483 204
Spanje	1 590 189 509
Zweden	283 999 120
Verenigd Koninkrijk	2 470 443 599
IJsland	13 794 495

7. VASTSTELLING VAN DE MINIMUMWAARDEN VOOR PERCENTAGE KROONSLUITING, PERCEELOPPERVLAKTE EN BOOMHOOGTE TEN BEHOEVE VAN DE BOEKHOUDING IN HET KADER VAN ARTIKEL 3, LEDEN 3 EN 4

De lidstaten hebben voor de eerste verbintenisperiode drempelwaarden vastgesteld voor de definitie van "bos" ten behoeve van de rapportage van hun activiteiten op het gebied van bebossing, herbebossing en ontbossing in het kader van artikel 3, lid 3, en bosbeheer, indien gekozen, in het kader van artikel 3, lid 4, van het Protocol van Kyoto. Omdat de EU de informatie van de lidstaten dient te bundelen, hebben de lidstaten met betrekking tot de vereiste minimumwaarden voor percentage kroonsluiting, perceeloppervlakte en boomhoogte drempelwaarden vastgesteld overeenkomstig de voor rapportage aan de FAO gehanteerde definitie van "bos".

Tabel 4 - Door de lidstaten en IJsland gekozen drempelwaarden voor de definitie van "bos" met het oog op rapportage overeenkomstig artikel 3, leden 3 en 4

Lidstaat	Minimumpercentage kroonsluiting	Minimale boomhoogte	Minimumoppervlakte bospercelen
Oostenrijk	30 %	2 m	0,05 ha
België	20 %	5 m	0,5 ha
Bulgarije	10 %	5 m	0,1 ha
Kroatië	10 %	2 m	0,1 ha
Cyprus	10 %	5 m	0,3 ha
Tsjechië	30 %	2 m	0,05 ha
Denemarken	10 %	5 m	0,5 ha
Estland	30 %	2 m	0,5 ha
Finland	10 %	5 m	0,5 ha
Frankrijk	10 %	5 m	0,5 ha
Duitsland	10 %	5 m	0,1 ha
Griekenland	25 %	2 m	0,3 ha
Hongarije	30 %	5 m	0,5 ha
Ierland	20 %	5 m	0,1 ha
Italië	10 %	5 m	0,5 ha
Letland	20 %	5 m	0,1 ha
Litouwen	30 %	5 m	0,1 ha
Luxemburg	10 %	5 m	0,5 ha
Malta	30 %	5 m	1 ha
Nederland	20 %	5 m	0,5 ha
Polen	10 %	2 m	0,1 ha
Portugal	10 %	5 m	1 ha
Roemenië	10 %	5 m	0,25 ha
Slowakije	20 %	5 m	0,3 ha
Slovenië	30 %	2 m	0,25 ha
Spanje	20 %	3 m	1 ha
Zweden	10 %	5 m	0,5 ha
Verenigd Koninkrijk	20 %	2 m	0,1 ha
IJsland	10 %	2 m	0,5 ha

8. AANWIJZING VAN DE ACTIVITEITEN DIE OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 3, LID 4, IN AANMERKING WORDEN GENOMEN IN DE BOEKHOUDING OVER DE TWEDE VERBINTENISPERIODE

Tabel 5 geeft een overzicht van de door de lidstaten en IJsland overeenkomstig artikel 3, lid 4, aangewezen activiteiten zoals vermeld in hun verslagen met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid voor de tweede verbintenisperiode.

Tabel 5 Overzicht van de door de lidstaten en IJsland gekozen LULUCF-activiteiten overeenkomstig artikel 3, lid 4, van het Protocol van Kyoto

Lidstaat	Akkerlandbeheer	Graslandbeheer	Herbegroeiing	Draineren en opnieuw bevochtigen van waterrijke gebieden
Oostenrijk	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
België	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Bulgarije	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Kroatië	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Cyprus	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Tsjechië	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Denemarken	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Estland	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Finland	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Frankrijk	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Duitsland	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Griekenland	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Hongarije	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Ierland	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Italië	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Letland	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Litouwen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Luxemburg	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Malta	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Nederland	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Polen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Portugal	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Roemenië	Niet gekozen	Niet gekozen	Gekozen	Niet gekozen
Slowakije	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Slovenië	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Spanje	Gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Zweden	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen	Niet gekozen
Verenigd Koninkrijk	Gekozen	Gekozen	Niet gekozen	Gekozen
IJsland	Niet gekozen	Niet gekozen	Gekozen	Niet gekozen

9. VASTSTELLING VAN DE FREQUENTIE WAARMEE EEN BALANS WORDT OPGEMAAKT VOOR DE ONDER ARTIKEL 3, LEDEN 3 EN 4, VALLENDE ACTIVITEITEN

De lidstaten en IJsland vermelden in hun verslagen met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid met welke frequentie een balans wordt opgemaakt voor de diverse onder artikel 3, leden 3 en 4, vallende activiteiten. Alle lidstaten hebben ervoor gekozen om aan het eind van de verbintenisperiode een balans op te maken, behalve Denemarken en Hongarije, die ervoor hebben gekozen om dit jaarlijks te doen.

10. REFERENTIENIVEAUS VOOR BOSBEHEER ALS OPGENOMEN IN HET AANHANGSEL BIJ DE BIJLAGE BIJ BESLUIT 2/CMP.7

Krachtens lid 1, onder i), van bijlage I bij Besluit 2/CMP.8 dient verslag te worden uitgebracht van het bosbeheer en eventuele technische correcties in het inventarisatieverslag. De lidstaten van de EU en IJsland hebben deze informatie gerapporteerd in hun verslagen met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid en in hun meest recente broeikasgasinventarissen.

11. INFORMATIE OVER DE MANIER WAAROP DE EMISSIES UIT GEOOGSTE HOUTPRODUCTEN DIE AFKOMSTIG ZIJN UIT BOSSEN VÓÓR HET BEGIN VAN DE TWEEDE VERBINTENISPERIODE ZIJN BEREKEND VOOR HET REFERENTIELEVEL, IN OVEREENSTEMMING MET BESLUIT 2/CMP.7, BIJLAGE, LID 16

Informatie over de manier waarop de emissies uit geogste houtproducten die afkomstig zijn uit bossen vóór het begin van de tweede verbintenisperiode zijn berekend voor het referentieniveau, in overeenstemming met Besluit 2/CMP.7, bijlage, lid 16, is opgenomen in de verslagen met het oog op de berekening van de toegewezen hoeveelheid die zijn ingediend door de EU-lidstaten en IJsland en in de meest recente inventarissen die zij hebben ingediend.

12. BOEKHOUDKUNDIGE BEHANDELING VAN NATUURLIJKE VERSTORINGEN

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de beslissingen van de lidstaten over hun voorgenomen gebruik van de bepalingen om emissies die het gevolg zijn van natuurlijke verstoringen, uit te sluiten.

Tabel 6 Informatie over het gebruik van de bepaling om emissies die het gevolg zijn van natuurlijke verstoringen, uit te sluiten

Landen	Bebossing/herbebossing	Bosbeheer
Oostenrijk	Nee	Ja
België	Nee	Ja
Bulgarije	Ja	Ja
Kroatië	Ja	Ja
Cyprus	Nee	Ja
Tsjechië	Nee	Nee
Denemarken	Nee	Nee
Estland	Nee	Ja
Finland	Nee	Ja
Frankrijk	Ja	Ja
Duitsland	Nee	Nee
Griekenland	Ja	Ja
Hongarije	Nee	Nee
Ierland	Ja	Ja
Italië	Ja	Ja
Letland	Nee	Nee
Litouwen	Nee	Nee
Luxemburg	Ja	Ja
Malta	Ja	Ja
Nederland	Ja	Ja
Polen	Nee	Nee
Portugal	Ja	Ja
Roemenië	Ja	Ja
Slowakije	Nee	Nee
Slovenië	Nee	Nee
Spanje	Ja	Ja
Zweden	Ja	Ja
Verenigd Koninkrijk	Ja	Ja
IJsland	Ja	Ja

13. BESCHRIJVING VAN HET NATIONALE SYSTEEM

De Europese Unie had in de eerste verbintenisperiode reeds een gekwantificeerde doelstelling inzake emissiebeperking en -reductie en heeft in het verslag voor de berekening van de toegewezen hoeveelheid voor de eerste verbintenisperiode een beschrijving van haar nationale systeem opgenomen. Hierna zijn alle wijzigingen die zich hebben voorgedaan in het nationale systeem van de EU gerapporteerd als onderdeel van de aanvullende jaarlijkse informatie uit hoofde van artikel 7 van het Protocol van Kyoto en opgenomen in het nationale inventarisatieverslag.

De instellingen die gedurende de eerste verbintenisperiode deel uitmaakten van het inventarisatiesysteem van de EU en verantwoordelijk waren voor het opstellen van de inventarissen, zijn aan het begin van de tweede verbintenisperiode onveranderd. Het directoraat-generaal Klimaat (DG CLIMA) van de Europese Commissie draagt de algemene verantwoordelijkheid voor de inventaris van de EU. Elke lidstaat is verantwoordelijk voor het opstellen van zijn eigen inventaris, die als basis dient voor de inventaris van de EU. DG CLIMA wordt bij het opstellen van de inventaris geassisteerd door de volgende instellingen: het Europees Milieuagentschap (EMA) en het Europees thematisch centrum voor lucht- en klimaatverandering (ETC/ACM) alsook de volgende andere DG's van de Europese Commissie: Eurostat en het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek (GCO).

14. BESCHRIJVING VAN HET NATIONALE REGISTER

Met het oog op de naleving van hun verplichtingen als partijen bij het Protocol van Kyoto en op grond van artikel 10 van Verordening (EU) nr. 525/2013⁴ ("verordening betreffende het bewakingssysteem") houden alle lidstaten en de EU voor het Protocol van Kyoto een nationaal register bij. In overeenstemming met Besluiten 13/CMP.1 en 24/CP.8 mogen de lidstaten en de Unie hun nationale registers in een geconsolideerde vorm bijhouden.

⁴ Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EG; PB L 165 van 18.6.2013, blz. 13.