



Brussel, 11.3.2016
COM(2016) 138 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie die aan de Commissie is toegekend bij
Verordening (EU) nr. 1169/2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan
consumenten**

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie die aan de Commissie is toegekend bij
Verordening (EU) nr. 1169/2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan
consumenten**

1. Inleiding en rechtsgrondslag

Met dit verslag wordt voldaan aan de verplichting van de Commissie uit hoofde van artikel 51, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten¹ (hierna "de voedselinformatieverordening" genoemd). In artikel 51, lid 2, van de voedselinformatieverordening is bepaald dat de Commissie een verslag over de bij die verordening aan de Commissie toegekende bevoegdheidsdelegatie aan het Europees Parlement en de Raad moet voorleggen. Dat verslag moet uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van de bevoegdheidsdelegatie worden opgesteld; de bevoegdheidsdelegatie werd met ingang van 12 december 2011 voor een termijn van vijf jaar toegekend. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

2. Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

Bij artikel 51, lid 2, van de voedselinformatieverordening heeft de Commissie de bevoegdheid gekregen om gedelegeerde handelingen vast te stellen als bedoeld in artikel 9, lid 3, artikel 10, lid 2, artikel 12, lid 3, artikel 13, lid 4, artikel 18, lid 5, artikel 19, lid 2, artikel 21, lid 2, artikel 23, lid 2, artikel 30, lid 6, artikel 31, lid 2, artikel 36, lid 4, en artikel 46 van die verordening.

Sedert de inwerkingtreding van de voedselinformatieverordening heeft de Commissie drie gedelegeerde handelingen goedgekeurd:

- a) een gedelegeerde verordening van de Commissie² tot wijziging van de voedselinformatieverordening overeenkomstig artikel 36, lid 4, wat de informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen betreft.

Deze rechtshandeling had tot doel een kader te scheppen voor de vrijwillige verstrekking van voedselinformatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen. In het kader van de vorige Richtlijn 2009/39/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 betreffende voor bijzondere voeding bestemde levensmiddelen³ was de verstrekking van deze informatie, in het bijzonder de vermeldingen "glutenvrij" of "met zeer laag glutengehalte", geregeld in Verordening (EG) nr. 41/2009 van de Commissie van 20 januari 2009 betreffende de samenstelling en de etikettering van levensmiddelen die geschikt zijn voor personen met een glutenintolerantie⁴. Zoals vermeld is in overweging 41 van Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik en de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing⁵ dienen de regels voor de informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte

¹ PB L 304 van 22.11.2011, blz. 18.

² Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1155/2013 van de Commissie van 21 augustus 2013 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten wat de informatie over de afwezigheid van gluten of het zeer lage glutengehalte in levensmiddelen betreft (PB L 306 van 16.11.2013, blz. 7; zie de toelichting voor meer informatie).

³ PB L 124 van 20.5.2009, blz. 21.

⁴ PB L 16 van 21.1.2009, blz. 3.

⁵ PB L 181 van 29.6.2013, blz. 35.

in levensmiddelen, na de intrekking van Richtlijn 2009/39/EG en Verordening (EG) nr. 41/2009 van de Commissie op 20 juli 2016 ook krachtens de voedselinformatieverordening te worden vastgesteld. Deze overdracht is mogelijk gemaakt bij Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1155/2013 van de Commissie, waarna de feitelijke uitwerking van het gebruik van de hierboven bedoelde vermeldingen is geschied bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 828/2014 van de Commissie⁶;

- b) een gedelegeerde verordening van de Commissie⁷ tot wijziging van de bijlagen II en III bij de voedselinformatieverordening wat betreft bepaalde granen die allergieën of intoleranties kunnen veroorzaken en levensmiddelen met toegevoegde fytoosterolen, fytoosterolesters, fytostanolen of fytostanolesters.

Deze rechtshandeling had als rechtsgrondslagen artikel 10, lid 2, en artikel 21, lid 2, van de voedselinformatieverordening en diende twee doelen. Ten eerste werd bijlage II bij de voedselinformatieverordening bijgewerkt op grond van artikel 21, lid 2, van die verordening, waarin bepaald is dat de Commissie de lijst van stoffen of producten die allergieën of intoleranties veroorzaken opnieuw moet bekijken teneinde de informatieverstrekking aan consumenten te verbeteren. De verwijzing naar glutenbevattende granen, namelijk tarwe, werd gewijzigd door spelt als tarwevariëteit te vermelden en de vermelding van "kamut" (een geregistreerd handelsmerk) te vervangen door de specifieke naam van deze variëteit, namelijk "khorasantarwe". Ten tweede werd bijlage III bij de voedselinformatieverordening gewijzigd op grond van artikel 10, lid 2, van die verordening, waarin bepaald is dat de Commissie de lijst van specifieke etiketteringsvoorschriften voor bijzondere levensmiddelen kan wijzigen ter bescherming van de gezondheid van de consument of het veilig gebruik van een levensmiddel. Om te waarborgen dat levensmiddelen met toegevoegde fytoosterolen, fytoosterolesters, fytostanolen of fytostanolesters terecht komen bij de doelgroep van consumenten die hun bloedcholesterolgehalte onder controle moeten houden, werd hiervoor een passend etiketteringsvoorschrift ingevoerd;

- c) een gedelegeerde verordening van de Commissie over de definitie van technisch vervaardigd nanomateriaal.

In artikel 18, lid 5, van de voedselinformatieverordening is bepaald dat de Commissie de in artikel 2, lid 2, onder t), opgenomen definitie van technisch vervaardigde nanomaterialen moet aanpassen aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang of aan op internationaal niveau aanvaarde definities. Op basis daarvan heeft de Commissie op 12 december 2013 een gedelegeerde verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten wat de definitie van "technisch vervaardigd nanomateriaal" betreft⁸ vastgesteld; het Europees Parlement en de Raad werden diezelfde dag in kennis gesteld van deze rechtshandeling.

⁶ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 828/2014 van de Commissie van 30 juli 2014 betreffende de voorschriften voor de voorlichting van de consument over de afwezigheid of de verminderde aanwezigheid van gluten in levensmiddelen (PB L 228 van 31.7.2014, blz. 5).

⁷ Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 78/2014 van de Commissie van 22 november 2013 tot wijziging van de bijlagen II en III bij Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, wat betreft bepaalde granen die allergieën of intoleranties kunnen veroorzaken en levensmiddelen met toegevoegde fytoosterolen, fytoosterolesters, fytostanolen of fytostanolesters (PB L 27 van 30.1.2014, blz. 7; zie de toelichting voor meer informatie).

⁸ C(2013) 8887 final.

Op 12 maart 2014 heeft het Europees Parlement een resolutie⁹ aangenomen waarin het bezwaar maakte tegen de gedelegeerde verordening omdat het Parlement van mening was dat de Commissie, door bepaalde levensmiddelenadditieven van de definitie uit te sluiten, de haar toegekende gedelegeerde bevoegdheden overschreed.

In Verordening (EU) 2015/2283 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende nieuwe voedingsmiddelen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 258/97 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 1852/2001 van de Commissie¹⁰, die vanaf 1 januari 2018 van toepassing wordt, wordt de momenteel in de voedselinformatieverordening opgenomen definitie van "technisch vervaardigde nanomaterialen" overgenomen. De definitie van technisch vervaardigd nanomateriaal en de daarmee samenhangende toekenning van gedelegeerde bevoegdheden aan de Commissie moeten derhalve uit de voedselinformatieverordening worden geschrapt en worden vervangen door een verwijzing naar de definitie in de andere verordening¹¹.

De voedselinformatieverordening voorziet in nadere gedelegeerde bevoegdheden. Tot dusver heeft de Commissie zich echter niet op de andere rechtsgrondslagen¹² gebaseerd om gedelegeerde handelingen in het kader van de voedselinformatieverordening goed te keuren. Het is belangrijk erop te wijzen dat de verordening pas sinds 13 december 2014 van toepassing is en dat enkele bepalingen pas vanaf 13 december 2016 van toepassing zullen zijn. Meer in het bijzonder:

- a) moet de Commissie op grond van artikel 13, lid 4, van de voedselinformatieverordening regels vastleggen met betrekking tot de leesbaarheid van de verplichte vermeldingen op bepaalde levensmiddelen. In dit verband moet eerst meer ervaring met de toepassing van de nieuwe regels worden opgedaan alvorens een gedelegeerde handeling betreffende leesbaarheid kan worden voorbereid;
- b) moet de Commissie op grond van artikel 21, lid 2, van de voedselinformatieverordening de in bijlage II bij die verordening opgenomen lijst van stoffen of producten die allergieën of intoleranties veroorzaken systematisch opnieuw bekijken en zo nodig bijwerken. Overeenkomstig deze bepaling gaat de Commissie voortdurend na of de lijst in bijlage II nadere wijziging behoeft;
- c) kan de Commissie op grond van artikel 9, lid 3, artikel 12, lid 3, artikel 19, lid 2, artikel 23, lid 2, artikel 30, lid 6, artikel 31, lid 2, en artikel 46 van de voedselinformatieverordening nadere bepalingen vaststellen voor diverse technische aspecten van de verordening. Aangezien de verordening pas vanaf 13 december 2016 volledig van toepassing zal zijn, moet de perceptie van de consument nader worden onderzocht alvorens kan worden beslist hoe deze gedelegeerde bevoegdheden zouden moeten worden gebruikt.

3. Conclusie

⁹ B7-0185/2014 - C(2013)08887 - 2013/2997(DEA).

¹⁰ PB L 327 van 11.12.2015, blz. 1.

¹¹ Zie overweging 10, artikel 3, lid 2, onder f), en artikel 31 van Verordening (EU) 2015/2283.

¹² Artikel 9, lid 3, artikel 12, lid 3, artikel 13, lid 4, artikel 19, lid 2, artikel 21, lid 2, voor andere stoffen of producten, artikel 23, lid 2, artikel 30, lid 6, artikel 31, lid 2, en artikel 46 van de voedselinformatieverordening.

De voedselinformatieverordening is pas iets meer dan een jaar van toepassing en sommige delen zijn nog niet van toepassing. Tot dusverre heeft de Commissie gedelegeerde handelingen vastgesteld betreffende de afwezigheid of de verminderde aanwezigheid van gluten in levensmiddelen en betreffende bepaalde granen die allergieën of intoleranties kunnen veroorzaken en levensmiddelen met toegevoegde fytosterolen, fytostanolen en esters daarvan. Een gedelegeerde handeling betreffende de definitie van technisch vervaardigd nanomateriaal is door het Europees Parlement verworpen.