



Brussel, 14.10.2015
COM(2015) 501 final

2015/0240 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie in de Raad voor de Handel in Diensten van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt teneinde om goedkeuring te verzoeken voor een unilateraal door de Europese Unie te verlenen preferentiële behandeling die verder gaat dan alleen markttoegang aan diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen uit hoofde van de ontheffing voor diensten voor MOL's

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Het voorgestelde besluit van de Raad wordt genomen in het kader van de **onthefving voor diensten van de WTO ten behoeve van de minst ontwikkelde landen** (MOL's). De ontheffing voor diensten¹ maakt het voor WTO-leden mogelijk unilaterale handelspreferenties voor diensten te verlenen aan de MOL's en vereist de goedkeuring door de Raad voor de Handel in Diensten van gemelde preferenties die worden verleend ten aanzien van andere maatregelen dan die beschreven in artikel XVI van de GATS ("markttoegang").

Op 23 juli 2015 keurde de Commissie een voorstel goed voor een besluit van de Raad² tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie in de Raad voor de Handel in Diensten van de Wereldhandelsorganisatie moet worden ingenomen inzake de goedkeuring van door andere WTO-leden gemelde preferenties met betrekking tot diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen die niet beschreven staan in artikel XVI van de GATS ("markttoegang").

Het voorgestelde **besluit van de Raad** stelt het door de Europese Unie in de Raad voor de Handel in Diensten in te nemen standpunt vast **teneinde te kunnen verzoeken om goedkeuring voor de preferentiële behandeling die verder gaat dan alleen markttoegang** die de Europese Unie unilateraal wil verlenen aan diensten en dienstverleners uit MOL's.

De voor MOL's bedoelde behandeling is voorbereid op basis van een benadering die aan de leden van de WTO meegedeeld werd tijdens een bijeenkomst op hoog niveau van de Raad voor de Handel in Diensten op 5 februari 2015 en een verklaring van voornemen tot melding die naar de WTO is gezonden op 30 juli 2015.

• **Consistentie met bestaande beleidsbepalingen in het beleidsgebied en met ander beleid van de Unie**

Tijdens de negende Ministeriële Conferentie van de WTO in Bali, die plaatsvond van 3 tot 6 december 2013, heeft de Europese Unie zich aangesloten bij de consensus over de goedkeuring van een besluit over het operationeel maken van de ontheffing voor diensten voor MOL's³. De EU zal zich inzetten voor het welslagen van de komende tiende Ministeriële Conferentie van de WTO in december 2015 in Nairobi en voor het boeken van vooruitgang in de onderhandelingen over de ontwikkelingsronde van Doha en in de uitvoering van het Bali-pakket, waaronder de MOL-elementen. Het voorgestelde besluit van de Raad maakt deel uit van het uitvoeringsproces van het Bali-pakket.

Door de economische ontwikkeling van MOL's te ondersteunen via de preferenties die uit hoofde van de ontheffing verleend worden, zal er bijgedragen worden aan het bewerkstelligen van de doelstellingen van het Verdrag dat stelt dat de Unie een bijdrage levert tot een harmonische ontwikkeling van de wereldhandel en een gemeenschappelijk beleid bepaalt en uitvoert om de duurzame ontwikkeling van ontwikkelingslanden te bevorderen⁴. Deze voorgestelde melding zal eveneens bevorderlijk zijn voor het afronden van een deel van de onderhandelingen over de Doha-ontwikkelingsagenda inzake diensten.

¹ Bij een ontheffing verleent de Algemene Raad of de Ministeriële Conferentie van de WTO toestemming om tijdelijk af te wijken van bepaalde WTO-verplichtingen die anders wel van toepassing zijn.

² COM(2015) 356.

³ WT/L/918.

⁴ Artikelen 205 en 206 VWEU en artikel 21 VEU.

2. RECHTSGROND, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrond

De rechtsgronden voor het voorgestelde besluit van de Raad zijn artikel 91, artikel 100 en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Ingevolge artikel 218, lid 9, van het VWEU moet de Raad, wanneer in een krachtens een internationale overeenkomst opgericht lichaam een handeling met rechtsgevolgen moet worden vastgesteld, op voorstel van de Commissie of van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid een besluit vaststellen tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen ten aanzien van de goedkeuring van die handeling in dat lichaam. Hoewel de melding van de preferenties die de Unie wil verlenen aan MOL's geen rechtsgevolgen heeft, zou ze wel verbintenissen inhouden die verder gaan dan alleen markttoegang, die goedkeuring vereisen in de Raad voor de Handel in Diensten, waarvoor dit besluit op grond van artikel 218, lid 9, aangewezen is. De beoogde preferenties houden verband met verplichtingen uit hoofde van de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten en kunnen betrekking hebben op alle dienstensectoren, waaronder vervoer. Daarom valt het voorgestelde besluit binnen het toepassingsgebied van artikel 91, artikel 100 en artikel 207, lid 4, eerste alinea, van het VWEU.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie in de Raad voor de Handel in Diensten van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt teneinde om goedkeuring te verzoeken voor een unilateraal door de Europese Unie te verlenen preferentiële behandeling die verder gaat dan alleen markttoegang aan diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen uit hoofde van de ontheffing voor diensten voor MOL's

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel IX van de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (World Trade Organization — "WTO") worden de procedures vastgesteld voor het verlenen van ontheffingen betreffende de multilaterale handelsovereenkomsten in bijlage 1A, 1B of 1C bij die overeenkomst en de bijlagen daarbij.
- (2) Er was verzocht om een ontheffing teneinde de WTO-leden in staat te stellen een preferentiële behandeling te verlenen voor diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen, zonder dezelfde behandeling te verlenen voor soortgelijke diensten en dienstverleners uit alle andere WTO-leden, door bij wijze van uitzondering af te wijken van de verplichting uit hoofde van artikel II, lid 1, van de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten (GATS). De Raad heeft bij een besluit van 14 december 2011 (2012/8/EU) het standpunt van de Unie vastgesteld, dat luidt dat de ontheffing wordt ondersteund.
- (3) In de punten 1 en 2 van het ministerieel WTO-besluit van 17 december 2011 tot machtiging van WTO-leden om gedurende een periode van 15 jaar die preferentiële behandeling te verlenen aan diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen, is vastgesteld dat i) leden die een preferentiële behandeling verlenen krachtens deze ontheffing dit bij de Raad voor de Handel in Diensten moeten melden en dat ii) een preferentiële behandeling ten aanzien van de toepassing van andere maatregelen dan die beschreven in artikel XVI van de GATS door de Raad voor de Handel in Diensten overeenkomstig zijn procedures moet worden goedgekeurd. De vereiste van goedkeuring van die maatregelen door de Raad voor de Handel in Diensten werd nogmaals vastgesteld in punt 1.3 van het ministerieel WTO-besluit van 7 december 2013.
- (4) Het standpunt van de Unie om door andere WTO-leden verleende preferenties voor diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen die verder gaan dan artikel XVI van de GATS goed te keuren, werd vastgesteld bij besluit van de Raad van [•] 2015 [•].

- (5) Naast de goedkeuring van preferenties verleend door andere WTO-leden is het in het belang van de ontwikkelingsdoelstellingen van de Europese Unie en bevorderlijk voor het afronden van een deel van de onderhandelingen over de Doha-ontwikkelingsagenda inzake diensten, dat de Europese Unie om goedkeuring verzoekt voor de preferentiële behandeling die verder gaat dan alleen markttoegang die ze wil verlenen voor de diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen, met bijzondere aandacht voor preferenties die verleend worden inzake het tijdelijke verblijf van natuurlijke personen voor het verstrekken van diensten teneinde stimulansen te creëren om te voldoen aan de overnameverplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, om bestaande overnameovereenkomsten na te leven en om er nieuwe te sluiten, op voorwaarde dat de minst ontwikkelde landen met de Europese Unie samenwerken op het vlak van migratiebeheer,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Unie zal in de Raad voor de Handel in Diensten van de WTO om goedkeuring verzoeken voor de preferentiële behandeling die de Unie wil verlenen aan diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen, meer bepaald voor de in het addendum bij dit besluit opgenomen preferenties die verder gaan dan alleen markttoegang, in overeenstemming met de ministeriële WTO-besluiten van 17 december 2011 (WT/L/847) en 7 december 2013 (WT/L/918).

Dit standpunt zal door de Europese Commissie tot uitdrukking worden gebracht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*