



Brussel, 14.9.2015
COM(2015) 447 final

2015/0204 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De Raad en de Commissie hebben een gemeenschappelijke verklaring gehecht aan de Raadsnotulen van 26 mei 2014 naar aanleiding van de vaststelling van het wetgevingspakket betreffende de eigen middelen, dat bestaat uit Besluit 2014/335 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Unie (het eigenmiddelenbesluit), Verordening nr. 608/2014 tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen en Verordening nr. 609/2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien.

Het eigenmiddelenbesluit is het basisrechtsinstrument waarin de belangrijkste elementen van het systeem zijn vastgesteld, zoals de verschillende eigenmiddelenbronnen en de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten (en daarmee ook de omvang van de begroting van de Unie). De uitvoeringsmaatregelen voor het eigenmiddelenstelsel berusten op twee artikelen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU):

- de onlangs aangenomen Verordening nr. 608/2014 tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen is gebaseerd op artikel 311, lid 4, VWEU (ingevoerd bij het Verdrag van Lissabon) en voorziet momenteel in voorschriften voor de berekening en de opneming in de begroting van het jaarlijkse saldo en in controle- en toezichtsmaatregelen.
- Verordening nr. 609/2014, waarbij Verordening nr. 1150/2000 werd herschikt, is gebaseerd op artikel 322, lid 2, VWEU en bevat de voorschriften voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen en de maatregelen om te voorzien in de behoefte aan kasmiddelen. Zij omvat praktische regelingen voor de vaststelling van de traditionele eigen middelen, de bewaring van bewijsstukken, administratieve samenwerking, het toepasselijke percentage voor de bni-middelen, de te voeren boekhouding van de eigen middelen, het tijdstip voor de terbeschikkingstelling en de aanpassing van die middelen, en bepalingen betreffende het beheer van kasmiddelen en oninbare bedragen.

Beide verordeningen zullen op dezelfde dag in werking treden als Besluit 2014/335, zodra dit is aangenomen door alle lidstaten in overeenstemming met hun respectieve grondwettelijke vereisten. Het wetgevingspakket zal met terugwerkende kracht van toepassing zijn vanaf 1 januari 2014.

In de voornoemde gemeenschappelijke verklaring van 26 mei 2014 heeft de Commissie toegezegd met een voorstel te komen voor artikel 12 van Verordening nr. 609/2014, teneinde een herziening van de procedure voor de berekening van de verdragingsrente mogelijk te maken. In de verklaring is ook afgesproken dat de rentevoet(en) in overeenstemming moet(en) zijn met het evenredigheidsbeginsel en tevens moeten zorgen voor een goede werking van het stelsel om te voorzien in de behoeften aan kasmiddelen.

Onderhavig voorstel, dat gebaseerd is op artikel 322, lid 2, VWEU, heeft niet alleen betrekking op de voorschriften voor de berekening van de rente, maar ook op de procedure voor de jaarlijkse aanpassing van de btw- en de bni-middelen, omdat de laatste wijziging, die werd aangebracht naar aanleiding van de ongekende omvang van de aanpassingen in 2014, niet langer van toepassing zal zijn na de inwerkingtreding van Verordening nr. 609/2014.

Tot slot worden enkele andere - hoofdzakelijk technische - verduidelijkingen en verbeteringen van de huidige voorschriften voorgesteld. Deze knopen aan bij de meest recente ervaringen en inzichten die zijn opgedaan met betrekking tot de eigenmiddelenrekeningen, het beheer van de kasmiddelen van de Commissie in het eerste halfjaar, de beoordeling van bni-gegevens

door de Commissie (Eurostat), de gevolgen van strafonderzoeken voor de vaststelling en de terbeschikkingstelling van traditionele eigen middelen en de rapportage van oninbare bedragen aan traditionele eigen middelen.

De door de Commissie voorgestelde wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

2. INHOUD VAN HET VOORSTEL

(1) Eigenmiddelenrekeningen van de Commissie (artikel 9 van Verordening nr. 609/2014)

a) Precisering van de entiteit die de rekening moet openen en aanhouden

Volgens artikel 9 van Verordening nr. 609/2014 moeten de lidstaten bij hun schatkist of een daartoe aangewezen orgaan een rekening voor de eigen middelen aanhouden op naam van de Commissie. In de praktijk hebben alle lidstaten die niet hebben gekozen voor de schatkist, de nationale centrale bank aangewezen. Deze praktijk moet in artikel 9 tot uiting worden gebracht door te bepalen dat alleen centrale banken kunnen worden aangewezen. Bovendien zal dit voorkomen dat de EU-begroting wordt blootgesteld aan financiële risico's die zich kunnen voordoen als de Commissie eigen middelen aanhoudt op rekeningen bij commerciële banken; een dergelijke situatie moet worden vermeden, gelet op de beperkingen die deze verordening de Commissie oplegt ten aanzien van het opnemen van bedragen uit de eigenmiddelenrekeningen. Omwille van de samenhang wordt deze wijziging ook opgenomen in artikel 6 van Verordening nr. 609/2014 betreffende boeking en verslaglegging en in artikel 15 betreffende de uitvoering van betalingsopdrachten.

b) Waarborging dat eigenmiddelenrekeningen worden aangehouden zonder berekening van kosten en negatieve rente

Deze rekeningen, die door de lidstaten worden geopend op naam van de Commissie overeenkomstig artikel 9 van Verordening nr. 609/2014 om er de eigen middelen van de EU op te plaatsen totdat de Commissie deze nodig heeft om een betaling te verrichten, moeten niet alleen vrij van kosten zijn, maar ook vrij van (zowel positieve als negatieve) rente. Deze bepaling strekt ertoe verliezen voor de EU-begroting te voorkomen.

Gelet op de bepalingen van artikel 14, lid 1, van Verordening nr. 609/2014, volgens welke de Commissie slechts bedragen kan opnemen voor zover dat nodig is voor de uitvoering van de begroting, zou de berekening van kosten voor deze rekeningen betekenen dat er minder middelen beschikbaar zijn voor de EU-begroting. In dit verband moet ook negatieve rente worden vermeden, aangezien zij hetzelfde negatieve effect heeft als kosten. Als er voor sommige van deze Commissierekeningen kosten of negatieve rente zouden worden berekend, zou dit ook tot een ongelijke behandeling van de lidstaten leiden, omdat dit verlies dan, overeenkomstig de beginselen van solidariteit en gezamenlijke financiering van de EU-begroting, door de andere lidstaten moet worden gecompenseerd via de bni-middelen. Daarom wordt voorgesteld dat de betrokken lidstaat moet voorzien in een compensatie van de EU-begroting als er kosten of negatieve rente worden berekend op de eigenmiddelenrekening die hij heeft geopend op naam van de Commissie overeenkomstig artikel 9 van Verordening nr. 609/2014.

Deze wijziging vermijdt ook dat de EU-begroting negatief wordt beïnvloed door Besluit 2014/337/EU (ECB/2014/23) van de Europese Centrale Bank van 5 juni 2014¹, uit hoofde waarvan een negatieve rente voor de depositohouder een verplichting tot betaling aan de betrokken nationale centrale bank met zich meebrengt, hetgeen ook inhoudt dat die nationale

¹ 2014/337/EU: Besluit van de Europese Centrale Bank van 5 juni 2014 betreffende de rentevergoeding op deposito's, saldi en aangehouden extra reserves (ECB/2014/23) (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 115).

centrale bank de betrokken depositorekening van de overheid dienovereenkomstig mag debiteren, of door soortgelijke besluiten van andere centrale banken in de EU waar eigen middelen van de EU moeten worden aangehouden overeenkomstig artikel 9 van verordening nr. 609/2014. De verplichting tot compensatie moet ervoor zorgen dat de kosten van een eventuele negatieve rente die al wordt berekend op eigenmiddelenrekeningen naar aanleiding van dit ECB-besluit, niet ten laste komen van de EU-begroting, dat wil zeggen van alle lidstaten. In dit verband zij erop gewezen dat de Commissie de lidstaten tot dusver niet heeft verzocht om een rentevergoeding op eigenmiddelenrekeningen te betalen in het geval van positieve ECB-depositorentetarieven.

c) Aanvullende verduidelijking

Met het oog op de rechtszekerheid moet worden verduidelijkt dat de in artikel 9 bedoelde eigenmiddelenrekening van de Commissie slechts mag worden gedebiteerd in opdracht van de Commissie wanneer het nettobedrag van de op een bepaalde datum verschuldigde eigen middelen negatief is (dat wil zeggen wanneer een lidstaat middelen moet ontvangen). Dit principe geldt voor alle boekingen op deze rekening. Het betreft hier een expliciete verduidelijking van reeds bestaande voorschriften.

(2) Vervroegde boeking van maandelijkse twaalfden van de btw- en de bni-middelen (artikel 10, lid 3, van Verordening nr. 609/2014)

Voor de specifieke behoeften van ELGF-betalingen (Europees Landbouwgarantiefonds) kunnen de lidstaten overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Verordening nr. 609/2014, afhankelijk van de kaspositie van de Unie, worden verzocht de boeking van maandelijkse twaalfden van de eigen middelen uit de btw en de eigen middelen op grond van het bni in de loop van het eerste kwartaal van het jaar met één of twee maanden te vervroegen.

Als gevolg van hoge maandelijkse betalingen voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) in de eerste maanden van het jaar heeft de Commissie het de afgelopen jaren meer dan eens moeilijk gehad om alle betalingen tijdig te verrichten vanwege tijdelijke kastekorten, die opliepen tot 6 miljard EUR, in de eerste helft van het jaar. Daarom moet worden voorzien in de mogelijkheid om in de eerste zes maanden van het jaar de betaling van nog een twaalfde, als dat nodig is, te vervroegen, en dit ook om de uitgaven van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) te dekken. Deze beperkte extra flexibiliteit zou de Commissie helpen om de wettelijke betalingsverplichtingen na te komen.

(3) Stroomlijning van de jaarlijkse aanpassingen van de btw- en de bni-middelen (artikel 10, leden 4 tot en met 7, van Verordening nr. 609/2014)

Overeenkomstig artikel 10 van Verordening nr. 1150/2000 geschiedt de aanpassing van de eigen middelen uit de btw en op grond van het bni ieder jaar op de eerste werkdag van december.

Deze aanpassingen verschillen van jaar tot jaar en kunnen zowel positief (extra betalingen door de lidstaten vereist) als negatief (terugbetalingen aan de lidstaten) zijn. In uitzonderlijke omstandigheden kunnen deze aanpassingen resulteren in zeer grote bedragen. De verplichting om zulke hoge bedragen ter beschikking te stellen, kan voor de lidstaten een aanzienlijke financiële last betekenen die zwaar op de begroting kan wegen, met name aan het einde van het jaar. Als het totale bedrag van de aanpassingen negatief is, kan ook de Commissie door de verplichting die op haar rust om hoge bedragen terug te geven, in deze periode van het jaar in een moeilijke kassituatie terechtkomen.

Zoals uit de in september/oktober 2014 ontvangen gegevens blijkt, kunnen de aanpassingen voor de bni-middelen uitzonderlijk hoog zijn doordat lidstaten hun bni-gegevens van voorgaande jaren sterk hebben bijgesteld.

Daarom heeft de Raad, op voorstel van de Commissie, op 18 december 2014 Verordening nr. 1377/2014 tot wijziging van Verordening nr. 1150/2000² vastgesteld, op grond waarvan de lidstaten, met terugwerkende kracht vanaf 30 november 2014, de aanpassingen in uitzonderlijke omstandigheden uiterlijk vóór de eerste werkdag van september van het volgende jaar ter beschikking mogen stellen.

Verordening nr. 1150/2000, zoals gewijzigd bij Verordening nr. 1377/2014, zal worden ingetrokken zodra Verordening nr. 609/2014 in werking treedt, dat wil zeggen op dezelfde dag als het eigenmiddelenbesluit (Besluit 2014/335) nadat dit door alle lidstaten is goedgekeurd in overeenstemming met hun respectieve grondwettelijke vereisten. Daarom moet deze wijziging ook het probleem van de aanpassingen van de btw- en de bni-middelen regelen.

De berekeningsmethode wordt niet herzien, alleen het tijdstip voor de mededeling van de aanpassingen en de datum waarop deze ter beschikking moeten worden gesteld, wordt gewijzigd. Verder wordt met de wijziging het probleem van hoge negatieve aanpassingen geregeld.

De lidstaten moeten de Commissie in het jaar n de btw- en de bni-gegevens voor het jaar $n-1$ en voorgaande jaren doen toekomen overeenkomstig artikel 7, lid 1, van Verordening nr. 1553/89 en artikel 2, lid 2, van Verordening nr. 1287/2003. Op basis hiervan zal de Commissie de aanpassingen berekenen en de precieze definitieve bedragen zullen officieel aan de lidstaten worden meegedeeld in januari van het jaar $n+1$.

Tegelijkertijd zal de Commissie een berekening maken waarbij het totale bedrag van de aanpassingen wordt herverdeeld over de lidstaten volgens hun respectieve aandeel in het bni van alle lidstaten ("de bni-sleutel") van de begroting voor het jaar $n+1$ ³. Er zal hiervoor geen gewijzigde begroting meer moeten worden vastgesteld, omdat de aanpassingen automatisch en onmiddellijk zullen worden herverdeeld. Dit is een belangrijke vereenvoudiging van het huidige systeem.

Het verschil tussen het individuele bedrag van de aanpassingen voor de btw- en de bni-middelen voor een bepaalde lidstaat en het resultaat van de berekening van de herverdeling voor die lidstaat wordt geboekt op de in artikel 9 bedoelde eigenmiddelenrekening op de eerste werkdag van juni van het jaar $n+1$. Aangezien de lidstaten bij de voorgestelde procedure ruim van tevoren in kennis worden gesteld, zou het niet langer nodig moeten zijn om bijzondere regels te hanteren voor uitzonderlijk hoge bedragen. Het nieuwe tijdstip voor de aanpassingen van de btw- en de bni-middelen zal niet langer samenvallen met dat van de opt-out-aanpassing van artikel 11 van Verordening nr. 609/2014 voor lidstaten die niet deelnemen aan de financiering van een specifieke actie of beleidsmaatregel van de Unie. Voor de opt-out-aanpassing, waarvan de financiële gevolgen beperkt zijn⁴, wordt de huidige vervaldatum gehandhaafd, namelijk de eerste werkdag van de maand december.

De EU-regels voor de nationale rekeningen zijn opgenomen in het Europees systeem van rekeningen (ESR 2010). Hierin wordt het transactiebeginsel toegepast op de registratie van

² PB L 367 van 23.12.2014, blz. 14.

³ Het huidige systeem maakt ook gebruik van de meest recent beschikbare bni-sleutel voor de vaststelling van de gewijzigde begroting waarbij de aanpassingen worden herverdeeld (als de Commissie een voorstel daartoe indient en dit door het Europees Parlement en de Raad wordt aangenomen).

⁴ Het totale gemiddelde bedrag voor de afgelopen vijf jaar beloopt 49 miljoen EUR.

economische stromen — "op het moment dat de economische waarde tot stand komt, wordt gewijzigd of verloren gaat, dan wel op het moment dat aanspraken en verplichtingen tot stand komen, worden gewijzigd of worden geannuleerd". In het ESR 2010 worden de begrotingsbijdragen van de lidstaten uit de btw en op grond van het bni geregistreerd bij de overheidsuitgaven, als een overige inkomensoverdracht onder de daarvoor bestemde categorie D.76, met een effect op het overheidstekort. Bijdragen die aan de EU-lidstaten worden teruggegeven, worden met deze inkomensoverdrachten verrekend. Het effect van de aanpassingen van de btw- en de bni-middelen op de overheidsuitgaven dient te worden geregistreerd wanneer deze bedragen onherroepelijk zijn vastgesteld en derhalve opeisbaar zijn. Aangezien wordt voorgesteld dat de bedragen onherroepelijk worden vastgesteld en opeisbaar worden in het jaar n+1, is dit het jaar dat in aanmerking moet worden genomen voor de statistische registratie van de aanpassingen en voor het stabiliteits- en groeipact.

(4) Verlenging van de tijdslimiet voor de inaanmerkingneming van bni-gegevens in het vierde jaar volgende op een bepaald begrotingsjaar (artikel 10, lid 7, van Verordening nr. 609/2014)

Momenteel moeten de lidstaten de Commissie ieder jaar vóór 22 september cijfers verstrekken voor het bni-aggregaat en de componenten daarvan (artikel 2, lid 2, van Verordening nr. 1287/2003), terwijl wijzigingen van het bni slechts tot 30 september van het vierde jaar volgende op een bepaald begrotingsjaar in aanmerking kunnen worden genomen. Er is dus zeer weinig tijd om de in het jaar n+4 doorgegeven wijzigingen met betrekking tot het jaar n te beoordelen. Om ervoor te zorgen dat bni-gegevens voor het jaar n nog gecontroleerd en gevalideerd kunnen worden door het bni-comité, moet de tijdslimiet van artikel 10, lid 7, van Verordening nr. 609/2014 worden verlengd van 30 september tot 30 november van het jaar n+4.

Dienovereenkomstig moet ook de in artikel 3 van Verordening nr. 609/2014 vastgestelde minimale termijn voor het bewaren van bewijsstukken die betrekking hebben op de in artikel 3 van Verordening nr. 1287/2003 bedoelde methoden en statistische grondslagen, worden verlengd van 30 september tot 30 november van het jaar n+4.

(5) Stroomlijning van de structuur van artikel 10 van Verordening nr. 609/2014

Artikel 10 van Verordening nr. 609/2014 bevat momenteel negen leden en meer dan twintig alinea's. Om de leesbaarheid te verbeteren, moet het worden opgesplitst in drie afzonderlijke artikelen, die elk een titel krijgen, en moeten de leden worden genummerd waar dat passend is.

(6) Rentevoet (artikel 12 van Verordening nr. 609/2014)

De rentevoet in artikel 12 omvat momenteel een basisrente (de basisherfinancieringsrente van de ECB of een nationale centrale bank buiten de eurozone), een vaste jaarlijkse verhoging met twee procentpunten en een variabele verhoging met 0,25 procentpunt per maand vertraging. De rente geldt voor de gehele periode van de vertraging.

Aangezien de Commissie bij de normale uitvoering van de begroting niet kan overdisponeren, is het van wezenlijk belang dat de eigen middelen tijdig betaald worden. Het huidige systeem heeft bewerkstelligd dat de eigen middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de begroting, tijdig en integraal ter beschikking worden gesteld⁵. Ook in de herziene regels betreffende de rente moet deze prikkel aanwezig zijn. Om redenen van duidelijkheid en rechtszekerheid moet bovendien de eenvormigheid van de regels worden gehandhaafd.

⁵ Dit is onlangs nog bevestigd door de Groep op hoog niveau inzake eigen middelen, die in zijn eerste beoordelingsverslag van 17 december 2014, meer bepaald in de eerste alinea op bladzijde 13, stelt dat *de hoge verdragingsrente waarin de EU-begrotingsregels voorzien, een doeltreffend mechanisme zijn geweest om tijdige betaling door de lidstaten te garanderen.*

Om de goede werking van het systeem, dat wil zeggen een tijdige en integrale betaling van de eigen middelen, te verbeteren, moet de vaste verhoging worden opgetrokken tot 3,5 procentpunten (dit is het tarief dat onder meer ook van toepassing is op te innen bedragen krachtens artikel 83, lid 2, onder b), van de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement wanneer de schuldvordering niet voortvloeit uit een overheidsopdracht voor leveringen of diensten). Dit moet vermijden dat de betaling van eigen middelen wordt uitgesteld wanneer de herfinancieringskosten op de geldmarkten lager liggen dan de te betalen rente. Het voorstel moet met name (korte) vertragingen voorkomen bij het beschikbaar stellen van de maandelijkse twaalfden van de btw- en de bni-middelen, die thans meer dan 80 % van de inkomsten van de EU-begroting uitmaken.

Aangezien de huidige regels in het geval van grote betalingsachterstanden tot zeer hoge rentetarieven kunnen leiden, moet anderzijds de jaarlijkse verhoging van het basistarief worden geplafonneerd op 20 procentpunten, waarbij de verhoogde rentevoet van toepassing is op de gehele periode van de vertraging. Deze plafonnering garandeert evenredigheid omdat de rentevoet na 5,5 jaar vertraging niet meer zal stijgen. Deze wijziging moet de grootste bezorgdheid van een aantal lidstaten wegnemen met betrekking tot individuele gevallen van zeer hoge rentetarieven die het gevolg zijn van grote achterstanden bij de betaling van traditionele eigen middelen. Uit de gegevens over de geïnde rente in de afgelopen vijf jaar blijkt immers dat de plafonnering op 20 procentpunten zou resulteren in een daling van de door de lidstaten verschuldigde rente met meer dan 30 %.

De nieuwe regels worden van toepassing op de bedragen aan eigen middelen die verschuldigd worden na de inwerkingtreding van de voorgestelde verordening. Om evenwel een vlotte overgang te waarborgen, zal de rentevoet ook geplafonneerd worden wanneer de Commissie of de lidstaten pas na de inwerkingtreding van de voorgestelde verordening kennis hebben gekregen van het bedrag van de eigen middelen. In het geval bijvoorbeeld van eigen middelen die in 2010 ter beschikking hadden moeten worden gesteld, maar die pas na de inwerkingtreding van de voorgestelde verordening (bijvoorbeeld in 2018) ter kennis komen, zal de rentevoet volgens de huidige regels worden toegepast, terwijl voor de verhoging van de jaarlijkse rentevoet toch de plafonnering op 20 procentpunten zal gelden.

Om verwarring te voorkomen, zal de Commissie duidelijk vermelden welke regels inzake rente van toepassing zijn wanneer zij betaling van rente eist na de inwerkingtreding van de voorgestelde verordening.

(7) Mogelijkheid om de lidstaten te ontslaan van financiële verantwoordelijkheid in geval van uitgestelde boeking of uitgestelde mededeling van de douaneschuld, teneinde geen afbreuk te doen aan strafonderzoeken (artikel 13, lid 2, van Verordening nr. 609/2014)

Op grond van artikel 13, lid 2, van Verordening nr. 609/2014 behoeven de lidstaten de bedragen van de vastgestelde rechten aan traditionele eigen middelen niet ter beschikking van de Commissie te stellen als deze niet kunnen worden geïnd door (i) overmacht of (ii) om andere redenen die niet aan hen te wijten zijn.

Volgens het nieuwe douanewetboek van de Unie⁶ (DWU), dat op 1 mei 2016 in werking treedt, kunnen de lidstaten de mededeling en de boeking van een douaneschuld uitstellen totdat deze een strafonderzoek niet langer schaaft⁷. Als schuldenaren die verdacht worden van criminele activiteiten, onmiddellijk worden geïnformeerd, kan dit immers de fraudebestrijding en het ontmantelen van criminele netwerken bemoeilijken. Bovendien moeten de lidstaten

⁶ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

⁷ Artikel 102, lid 3, en artikel 105, lid 6, DWU.

volgens artikel 325 VWEU dezelfde maatregelen nemen ter bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, als die welke zij nemen voor hun eigen financiële belangen. Geheime onderzoeken zijn doeltreffend en noodzakelijk ter bescherming van de financiële belangen van zowel de EU als de lidstaten.

In de wetgeving betreffende de eigen middelen is evenwel niet uitdrukkelijk bepaald of ontheffing kan worden verleend voor traditionele eigen middelen die niet kunnen worden geïnd door een dergelijke late mededeling. Het DWU regelt de relatie tussen importeurs en nationale douaneautoriteiten, terwijl de wetgeving betreffende de eigen middelen betrekking heeft op de relatie tussen de lidstaten en de Commissie.

Teneinde de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie te bevorderen en rekening te houden met de nieuwe bepalingen van het DWU, wordt voorgesteld om in de wetgeving een uitdrukkelijke bepaling op te nemen op grond waarvan de lidstaten — onder bepaalde voorwaarden die strikt in acht moeten worden genomen — kunnen worden ontslagen van hun financiële verantwoordelijkheid voor bedragen aan traditionele eigen middelen die niet kunnen worden geïnd doordat de mededeling van een douaneschuld is uitgesteld om geen afbreuk te doen aan een strafonderzoek en de strijd tegen fraude. Om in dergelijke gevallen te bepalen of bedragen oninbaar zijn "om andere redenen die niet [...] te wijten zijn" aan de betrokken lidstaat (het volgende punt heeft betrekking op de rapportagedrempel), zal de Commissie met name nagaan of:

- het strafonderzoek gerechtvaardigd was om de financiële belangen van zowel de EU als de lidstaat te beschermen en zorgvuldig werd gevoerd;
- het verlies aan eigen middelen uitsluitend toe te schrijven was aan het door het strafonderzoek vereiste uitstel van de mededeling of de boeking, en
- geen voorrang is gegeven aan nationale rechten en belastingen ten opzichte van de traditionele eigen middelen.

(8) Verhoging van de rapportagedrempel voor oninbare bedragen (artikel 13, lid 3, van Verordening nr. 609/2014)

De drempel waarboven de lidstaten de Commissie in kennis moeten stellen van gevallen van traditionele eigen middelen die krachtens artikel 13, lid 3, van Verordening nr. 609/2014 oninbaar worden verklaard of geacht, moet worden verhoogd van 50 000 EUR tot 100 000 EUR, teneinde de administratieve lasten voor de lidstaten en voor de Commissie te verlagen. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de omschrijving van de te rapporteren "gevallen": het verslag moet dus op alle rechten zien die zijn vastgesteld in de bevindingen van de controle bij de vrijgave van de goederen of de controle achteraf bij dezelfde marktdeelnemer met betrekking tot dezelfde onregelmatigheid of hetzelfde soort goederen wanneer het totale bedrag van deze oninbaar verklaarde of geachte rechten, ongeacht de afzonderlijke bedragen, meer dan 100 000 EUR bedraagt.

Aangezien de lidstaten overeenkomstig artikel 5 van Verordening nr. 608/2014 nog altijd de verplichting hebben om fraudegevallen en onregelmatigheden voor bedragen van meer dan 10 000 EUR in de OWNRES-databank te melden, kunnen dergelijke gevallen nog altijd door de Commissie worden gecontroleerd en op basis van die controles tot betalingen aan de EU-begroting leiden.

(9) Verduidelijking met betrekking tot het buitengewone beheer van kasmiddelen uitsluitend in geval van wanbetaling met betrekking tot leningen (artikel 14, lid 3, van Verordening nr. 609/2014)

Overeenkomstig artikel 14, lid 3, van Verordening nr. 609/2014 kan de Commissie, uitsluitend in geval van wanbetaling met betrekking tot leningen aangegaan of gegarandeerd overeenkomstig de verordeningen en besluiten van de Raad, en op voorwaarde dat er geen andere maatregelen kunnen worden genomen waarin wordt voorzien door de op deze leningen toepasselijke financiële regelingen, hogere bedragen dan de beschikbare activa opnemen voor rentebetaling en aflossing van de schulden van de Unie, ongeacht de voorwaarden van lid 2 van dat artikel.

Afhankelijk van de bevoegdheid op grond waarvan garanties of leningen zijn verleend, worden sommige van de voorheen door de Raad vastgestelde verordeningen en besluiten thans, met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, door het Europees Parlement en de Raad samen aangenomen. Dit is bijvoorbeeld het geval voor besluiten van de Europese Investeringsbank (EIB) betreffende financieringsverrichtingen van de EIB in het kader van het externe mandaat met EU-garantie, of voor macrofinanciële bijstand aan derde landen (die echter in de eerste plaats wordt gedekt door het Garantiefonds). De werkingssfeer van deze bepaling wordt niet uitgebreid, maar er moet alleen worden verduidelijkt dat zij betrekking heeft op dezelfde rechtsinstrumenten als die welke er oorspronkelijk onder vielen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 322, lid 2,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁸,

Gezien het advies van de Europese Rekenkamer⁹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad¹⁰ is herschikt bij Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad¹¹. Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 treedt in werking op de dag waarop Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad in werking treedt¹². Dat besluit is nog niet in werking getreden omdat het eerst door alle lidstaten moet worden goedgekeurd.
- (2) Om terdege rekening te houden met het tijdschema waarbinnen het bni-comité zijn advies moet geven over de bni-gegevens en de Commissie (Eurostat) voldoende tijd te bieden om deze gegevens te beoordelen, moeten wijzigingen in het bni van voorgaande begrotingsjaren kunnen worden aangebracht tot 30 november van het vierde jaar volgend op een bepaald begrotingsjaar. De termijn voor het bewaren van de bewijsstukken die betrekking hebben op de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde (btw) en de eigen middelen op basis van het bni, moet dienovereenkomstig ook worden verlengd van 30 september tot 30 november van het vierde jaar volgend op het begrotingsjaar waarop deze betrekking hebben.

⁸ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁹ Advies nr. [...] van [...] (PB C [...] van [...], blz. [...]).

¹⁰ Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad van 22 mei 2000 houdende toepassing van Besluit 2007/436/EG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (PB L 130 van 31.5.2000, blz. 1).

¹¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39).

¹² Besluit 2014/335/EU, Euratom van de Raad van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 105).

- (3) De eigenmiddelenrekening die de lidstaten overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 moeten openen op naam van de Commissie, moet worden aangehouden door de schatkist van de lidstaat of door de centrale bank van de lidstaat en er mag geen vergoeding of rente op deze rekening worden berekend. Een dergelijke vergoeding of negatieve rente zou leiden tot minder middelen voor de begroting van de Unie en tot een ongelijke behandeling van de lidstaten. Daarom moeten de lidstaten die een dergelijke vergoeding of negatieve rente berekenen op de eigenmiddelenrekening van de Commissie, voorzien in een compensatie van de begroting van de Unie.
- (4) Er moet worden verduidelijkt dat de door de lidstaten overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 geopende eigenmiddelenrekening op naam van de Commissie alleen mag worden gedebiteerd in opdracht van de Commissie.
- (5) Omwille van de duidelijkheid en de leesbaarheid moet artikel 10 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 worden opgesplitst in meerdere artikelen.
- (6) Er moet voor worden gezorgd dat de Commissie te allen tijde over toereikende kasmiddelen beschikt om te voldoen aan de wettelijke betalingsverplichtingen naar aanleiding van de uitvoering van de begroting, die voornamelijk geconcentreerd zijn in de eerste zes maanden van het jaar, met name voor de specifieke betalingsbehoeften van het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹³ en van de Europese structuur- en investeringsfondsen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁴. Ter beperking van het risico van betalingsachterstanden zoals die zich in de afgelopen jaren hebben voorgedaan ten gevolge van tijdelijke kastekorten, moet de Commissie worden toegestaan om de betaling van ten hoogste nog één twaalfde te vervroegen voor zover de behoefte aan kasmiddelen dat rechtvaardigt.
- (7) Overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 dient de Commissie de aanpassingen van de btw- en de bni-middelen te berekenen en de lidstaten hiervan tijdig in kennis te stellen zodat zij deze aanpassingen kunnen boeken op de rekening van de Commissie op de eerste werkdag van december.
- (8) Met de aanpassingen die op de eerste werkdag van december 2014 ter beschikking moesten worden gesteld, waren bedragen van ongekende omvang gemoed. Om onredelijk zware lasten voor de begrotingen van de lidstaten te voorkomen net vóór het einde van het jaar, werd Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) nr. 1377/2014¹⁵ waarbij werd voorzien in de

¹³ Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

¹⁴ Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320).

¹⁵ Verordening (EU, Euratom) nr. 1377/2014 van de Raad van 18 december 2014 tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 houdende toepassing van Besluit 2007/436/EG, Euratom

mogelijkheid om de boeking van deze aanpassingen op de rekening van de Commissie, onder bepaalde uitzonderlijke omstandigheden, uit te stellen.

- (9) Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000, zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) nr. 1377/2014, zal niet langer van toepassing zijn zodra Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 in werking is getreden.
- (10) Omwille van vereenvoudiging en ter beperking van de begrotingslasten voor de lidstaten en de Commissie, met name aan het einde van het jaar, moet de procedure voor de aanpassing van de btw- en de bni-middelen worden gestroomlijnd. Dienovereenkomstig moet worden voorzien in een langere termijn tussen de officiële mededeling van de bedragen aan de lidstaten en de datum waarop deze op de eigenmiddelenrekening van de Commissie moeten worden geboekt. De datum van de mededeling en de uiterste boekingsdatum moeten in hetzelfde jaar vallen, omdat dat jaar ook van belang is voor de registratie van het effect op de overheidsrekeningen en met het oog op het stabiliteits- en groeipact. Voorts moet het totale bedrag van de aanpassingen onmiddellijk over de lidstaten worden herverdeeld volgens hun respectieve aandeel in de bni-middelen. Aangezien het effect van de aanpassingen ruim van tevoren bekend zal zijn en automatisch zal worden herverdeeld over de lidstaten, zullen afwijkingen zoals die welke is ingevoerd bij Verordening (EU, Euratom) nr. 1377/2014, niet meer nodig zijn.
- (11) De procedure voor de berekening van de rente moet met name garanderen dat de eigen middelen tijdig en integraal ter beschikking worden gesteld, hetgeen van wezenlijk belang is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie en de uitvoering van haar beleid.
- (12) De in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 vastgestelde rentevoet omvat een vaste verhoging van het basistarief met twee procentpunten en een progressieve verhoging met 0,25 procentpunt per maand vertraging, en de aldus verhoogde rentevoet geldt voor de gehele periode van de vertraging. Deze bepaling, die is overgenomen van artikel 11 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000, heeft bewerkstelligd dat de eigen middelen tijdig en integraal ter beschikking worden gesteld. De belangrijkste elementen van het huidige systeem moeten daarom behouden blijven en, indien nodig, worden aangepast.
- (13) De bestaande regels, waarbij de rentevoet almaar verder blijft stijgen, hebben in uitzonderlijke gevallen echter ook tot zeer hoge rentebedragen geleid bij de traditionele eigen middelen, waar soms sprake was van vele jaren vertraging. Om de evenredigheid van het systeem te garanderen zonder afbreuk te doen aan het afschrikkende effect ervan, moet de jaarlijkse stijging van het basistarief worden geplafonneerd op 20 procentpunten.
- (14) Anderzijds kan de vaste verhoging met twee procentpunten overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014, met name bij korte perioden van vertraging, de stimulans om de eigen middelen tijdig ter beschikking te stellen, wegnemen indien de herfinancieringskosten op de geldmarkt lager zijn dan de verschuldigde rente. Om de goede werking van het systeem nog te versterken, moet de vaste verhoging van het tarief daarom worden opgetrokken tot 3,5 procentpunten. Dit moet met name vertragingen voorkomen bij het beschikbaar stellen van de

betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (PB L 367 van 23.12.2014, blz. 14).

maandelijkse twaalfden van de eigen middelen uit de btw en op grond van het bni, die thans meer dan 80 % van de inkomsten van de begroting van de Unie uitmaken.

- (15) Teneinde de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie te bevorderen en rekening te houden met de nieuwe bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad¹⁶, moet uitdrukkelijk worden voorzien in de mogelijkheid om de lidstaten, onder bepaalde voorwaarden die strikt in acht moeten worden genomen, te ontslaan van de verplichting om bedragen aan traditionele eigen middelen die niet kunnen worden geïnd doordat de boeking of de mededeling van een douaneschuld is uitgesteld om een strafonderzoek niet te schaden, ter beschikking te stellen van de begroting van de Unie.
- (16) De drempel waarboven de lidstaten de Commissie in kennis moeten stellen van gevallen van traditionele eigen middelen die oninbaar worden verklaard of geacht, moet worden verhoogd om de administratieve lasten voor de lidstaten en voor de Commissie te verlagen.
- (17) Er moet worden verduidelijkt dat de mogelijkheid die de Commissie overeenkomstig artikel 14, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 heeft om, uitsluitend in geval van wanbetaling met betrekking tot leningen aangegaan of gegarandeerd overeenkomstig verordeningen en besluiten van de Raad, hogere bedragen op te nemen dan de beschikbare activa om aan de verplichtingen van de Unie te voldoen, ook betrekking heeft op verordeningen en besluiten die, naar aanleiding van het Verdrag van Lissabon, moeten worden aangenomen niet alleen door de Raad maar door het Europees Parlement en de Raad krachtens het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
- (18) Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (19) Omwille van de samenhang moet deze verordening in werking treden op dezelfde dag als Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 en ook van toepassing zijn vanaf de datum van toepassing van die verordening. Hoewel Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 toepassing moet vinden vanaf 1 januari 2014, dienen sommige bepalingen van deze verordening pas toepassing te vinden na de inwerkingtreding ervan. De wijziging van artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 moet van toepassing zijn wanneer de datum waarop de eigen middelen verschuldigd zijn, na de inwerkingtreding van deze verordening valt. De lidstaten moeten echter ook wanneer de eigen middelen pas bekend zijn geworden na de inwerkingtreding van deze verordening, een beroep kunnen doen op de plafonnering van de totale stijging van de rentevoet,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 3 wordt de tweede alinea vervangen door:

"De bewijsstukken die betrekking hebben op de in artikel 3 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 bedoelde methoden en statistische grondslagen, moeten door de lidstaten worden bewaard tot en met 30 november van het vierde jaar volgende op het betrokken begrotingsjaar. De bewijsstukken die betrekking hebben op de

¹⁶ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

grondslag van de btw-middelen, moeten gedurende dezelfde periode worden bewaard."

2) Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. Bij de schatkist of de nationale centrale bank van iedere lidstaat wordt een boekhouding van de eigen middelen gevoerd, gespecificeerd naar de aard van de middelen."

b) de derde alinea van lid 3 wordt als volgt gewijzigd:

i) in het eerste streepje wordt de verwijzing naar "artikel 10, lid 3" vervangen door een verwijzing naar "artikel 10 bis, lid 1";

ii) het tweede streepje wordt vervangen door:

"– jaarlijks, voor wat betreft het resultaat van de in artikel 10 ter, lid 5, eerste alinea, bedoelde berekening, met uitzondering van de in artikel 10, lid 2, onder b), bedoelde bijzondere aanpassingen, die op de eerste werkdag van de maand na die waarin tussen de betrokken lidstaat en de Commissie overeenstemming is bereikt in de boekhouding worden opgenomen."

3) Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) de eerste en tweede alinea worden vervangen door:

"Op de in de artikelen 10, 10 bis en 10 ter aangegeven wijze boekt iedere lidstaat de eigen middelen op het credit van de rekening die daartoe op naam van de Commissie bij zijn schatkist of nationale centrale bank is geopend. Deze rekening mag slechts worden gedebiteerd in opdracht van de Commissie.

Deze rekening wordt in nationale valuta bijgehouden en er worden geen kosten noch rente berekend."

ii) de volgende derde alinea wordt toegevoegd:

"Elke lidstaat vergoedt de Commissie de kosten of negatieve rente die op deze rekening wordt berekend, op de eerste werkdag van de tweede maand volgende op die waarin deze kosten of negatieve rente zijn berekend."

b) lid 2 wordt vervangen door:

"2. De lidstaten of hun nationale centrale bank verstrekken de Commissie, langs elektronische weg:

a) op de werkdag waarop de eigen middelen op de rekening van de Commissie worden gecrediteerd, een rekeningafschrift of een creditbericht waaruit blijkt dat de eigen middelen zijn geboekt;

- b) onverminderd punt a), uiterlijk op de tweede werkdag na de creditering van de rekening, een rekeningafschrift waaruit blijkt dat de eigen middelen zijn geboekt."

4) Artikel 10 wordt vervangen door:

"Artikel 10

Terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen

1. Na aftrek van de inningskosten krachtens artikel 2, lid 3, en artikel 10, lid 3, van Besluit 2014/335/EU, Euratom, geschiedt de boeking van de traditionele eigen middelen zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van dat besluit, uiterlijk op de eerste werkdag na de negentiende dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin het recht overeenkomstig artikel 2 van deze verordening is vastgesteld.

Voor de volgens artikel 6, lid 3, tweede alinea, in een specifieke boekhouding opgenomen rechten moet de boeking echter uiterlijk geschieden op de eerste werkdag na de negentiende dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin de rechten zijn geïnd.

2. Zo nodig kan de Commissie de lidstaten verzoeken de boeking van andere dan de btw-en de bni-middelen met een maand te vervroegen op basis van de gegevens waarover zij de vijftiende van die maand beschikken.

Elke vervroegde boeking wordt in de maand volgende op de in lid 1 genoemde boeking geregulariseerd. Dit geschiedt in de vorm van een negatieve boeking voor eenzelfde bedrag als dat van de vervroegde boeking.

Artikel 10 bis

Terbeschikkingstelling van de btw- en de bni-middelen

1. De btw-middelen en de bni-middelen, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden en de aan Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering, worden op de eerste werkdag van elke maand geboekt voor één twaalfde van de uit dien hoofde uit de begroting voortvloeiende bedragen, omgerekend in nationale valuta's tegen de wisselkoersen van de laatste noteringsdag van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar, zoals bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, serie C.

2. Voor de specifieke betalingsbehoeften van het ELGF uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad* en van de Europese structuur- en investeringsfondsen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad**, en afhankelijk van de kaspositie van de Unie, kunnen de lidstaten door de Commissie worden verzocht de boeking van één twaalfde of van een deel van één twaalfde van de in de begroting uit hoofde van de eigen middelen uit de btw en/of de eigen middelen op grond van het bni, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden en de aan Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering, opgenomen bedragen, in de loop van de eerste zes maanden van het begrotingsjaar met maximaal drie maanden te vervroegen.

Na de eerste zes maanden mag de gevraagde maandelijkse boeking niet hoger zijn dan één twaalfde van de btw-middelen en de bni-middelen, steeds binnen de grenzen van de daartoe in de begroting opgenomen bedragen.

De Commissie stelt de lidstaten hiervan vooraf, uiterlijk twee weken vóór de gevraagde boeking, in kennis.

Lid 4 betreffende de boeking in de maand januari van elk jaar en lid 5 dat van toepassing is wanneer de begroting vóór het begin van het begrotingsjaar niet definitief is vastgesteld, zijn van toepassing op deze vervroegde boekingen.

3. Iedere wijziging van het uniforme percentage voor de btw-middelen, van het percentage voor de bni-middelen, van de in de artikelen 4 en 5 van Besluit 2014/335/EU, Euratom bedoelde aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden en de financiering daarvan, en van de financiering van de aan Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering wordt gerechtvaardigd door de definitieve vaststelling van een gewijzigde begroting; de sedert het begin van het begrotingsjaar geboekte twaalfden worden dienovereenkomstig aangepast.

Deze aanpassingen geschieden bij de eerste boeking na de definitieve vaststelling van de gewijzigde begroting, indien deze vaststelling vóór de zestiende van de maand plaatsvindt en anders bij de tweede boeking na de voornoemde definitieve vaststelling. In afwijking van artikel 11 van het Financieel Reglement worden deze aanpassingen in de rekening van het begrotingsjaar van de desbetreffende gewijzigde begroting opgenomen.

4. De twaalfden voor de maand januari van elk begrotingsjaar worden berekend op basis van de bedragen opgenomen in de ontwerpbegroting zoals bedoeld in artikel 314, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en omgerekend in nationale valuta's tegen de wisselkoersen van de eerste noteringsdag na 15 december van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar; deze bedragen worden bij de boeking van de volgende maand geregulariseerd.
5. Wanneer de begroting uiterlijk twee weken vóór de boeking van januari van het volgende begrotingsjaar niet definitief is vastgesteld, boeken de lidstaten op de eerste werkdag van elke maand, met inbegrip van de maand januari, één twaalfde van het bedrag van de in de laatste definitief vastgestelde begroting opgenomen btw-middelen en bni-middelen, met inachtneming van de gevolgen voor die middelen van de aan het Verenigd Koninkrijk toegestane correctie voor begrotingsonevenwichtigheden en van de aan Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering; de regularisatie geschiedt dan op de eerste vervalddag na de definitieve vaststelling van de begroting, indien deze vóór de zestiende van de maand plaatsvindt, en anders op de tweede vervalddag na de definitieve vaststelling van de begroting.
6. Bij wijziging van de bni-gegevens overeenkomstig artikel 2, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 wordt de financiering van de aan Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden toegestane brutovermindering niet achteraf bijgesteld.

Artikel 10 ter

Aanpassingen van de btw- en de bni-middelen van voorgaande begrotingsjaren

1. Aan de hand van het in artikel 7, lid 1, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 bedoelde jaaroverzicht betreffende de grondslag van de btw-middelen wordt iedere lidstaat in het jaar na de toezending van dat overzicht gedebiteerd voor het bedrag dat uit de in dat overzicht opgenomen gegevens voortvloeit bij toepassing van het uniforme percentage dat is vastgesteld voor het begrotingsjaar waarop het overzicht betrekking heeft, en gecrediteerd voor de twaalf boekingen die voor dat begrotingsjaar zijn verricht. De grondslag van de btw-middelen van een lidstaat waarop dat percentage wordt toegepast, mag echter niet meer bedragen dan het bij artikel 2, lid 1, onder b), van Besluit 2014/335/EU, Euratom vastgestelde percentage van het bni van die lidstaat zoals bedoeld in artikel 2, lid 7, eerste alinea, van dat besluit.
2. Eventuele rectificaties van de grondslag van de btw-middelen in de zin van artikel 9, lid 1, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 geven, voor iedere betrokken lidstaat waarvan de grondslag, rekening gehouden met die rectificaties, niet meer bedraagt dan de percentages bepaald in artikel 2, lid 1, onder b), en artikel 10, lid 2, van Besluit 2014/335/EU, Euratom, aanleiding tot een aanpassing van het overeenkomstig lid 1 van dit artikel bepaalde saldo zoals hierna aangegeven:
 - a) tot en met 31 juli aangebrachte rectificaties in de zin van artikel 9, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 geven aanleiding tot een globale aanpassing in het volgende jaar;
 - b) wanneer de door de Commissie genomen maatregelen voor het rectificeren van de grondslag in de zin van artikel 9, lid 1, tweede alinea, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 tot een specifieke aanpassing van de boekingen op de in artikel 9, lid 1, van deze verordening bedoelde rekening leiden, vindt deze aanpassing plaats op de datum die de Commissie in het kader van de toepassing van die maatregelen heeft vastgesteld. In overeenstemming met artikel 9, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 kan een specifieke aanpassing evenwel te allen tijde worden geboekt indien de betrokken lidstaat en de Commissie dat zijn overeengekomen.

De in lid 4 bedoelde wijzigingen van het bni geven ook aanleiding tot een aanpassing van het saldo van iedere lidstaat waarvan de grondslag van de btw-middelen, rekening gehouden met de in de eerste alinea van dit lid bedoelde rectificaties, is vastgesteld op de in artikel 2, lid 1, onder b), en artikel 10, lid 2, van Besluit 2014/335/EU, Euratom, bepaalde maximale percentages.

3. Aan de hand van de op grond van artikel 2, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 door de lidstaten verstrekte cijfers betreffende het totale bni tegen marktprijzen en de elementen daarvan voor het voorgaande jaar wordt iedere lidstaat in het jaar dat volgt op dat waarin de cijfers zijn verstrekt, gedebiteerd voor het bedrag dat voortvloeit uit de toepassing van het percentage dat is bepaald voor het jaar dat voorafgaat aan dat waarin de cijfers zijn verstrekt, op zijn bni, en gecrediteerd voor de boekingen die in de loop van dat jaar zijn verricht.
4. Eventuele wijzigingen die krachtens artikel 2, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 en behoudens artikel 5 van die verordening in het bni van voorafgaande begrotingsjaren worden aangebracht, geven voor iedere

betrokken lidstaat aanleiding tot een aanpassing van het overeenkomstig lid 3 van dit artikel bepaalde saldo. Na 30 november van het vierde jaar volgende op een bepaald begrotingsjaar worden eventuele wijzigingen van het bni niet meer in aanmerking genomen, behalve op vóór het verstrijken van deze termijn hetzij door de Commissie, hetzij door de lidstaat ter kennis gebrachte punten.

5. De Commissie berekent voor elke lidstaat het verschil tussen het bedrag dat voortvloeit uit de in de leden 1 tot en met 4 bedoelde aanpassingen, met uitzondering van specifieke aanpassingen overeenkomstig lid 2, onder b), en het resultaat van de vermenigvuldiging van het totale bedrag van de aanpassingen met het aandeel dat het bni van die lidstaat vertegenwoordigt in het bni van alle lidstaten, zoals van toepassing op 15 januari op de geldende begroting voor het jaar dat volgt op dat waarin de gegevens voor de aanpassingen zijn verstrekt.

Voor deze berekening geschiedt de omrekening van de bedragen tussen de nationale valuta's en de euro tegen de wisselkoers van de laatste noteringsdag van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar van boeking, zoals bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie, serie C*.

De Commissie deelt de lidstaten de uit deze berekening voortvloeiende bedragen mee vóór 1 februari van het jaar dat volgt op het jaar waarin de gegevens voor de aanpassingen zijn verstrekt. Elke lidstaat boekt het nettobedrag op de in artikel 9 bedoelde rekening op de eerste werkdag van de maand juni van hetzelfde jaar.

6. De in de leden 1 tot en met 5 van dit artikel bedoelde verrichtingen vormen wijzigingen van de ontvangsten van het begrotingsjaar waarin zij op de in artikel 9 bedoelde rekening moeten worden geboekt.

- 5) In artikel 11 wordt lid 2 vervangen door:

"2. De Commissie berekent de aanpassing tijdens het jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar.

De berekening vindt plaats op basis van de volgende gegevens van het betrokken begrotingsjaar:

- a) het totale bni tegen marktprijzen en de elementen daarvan, die door de lidstaten overeenkomstig artikel 2, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 zijn verstrekt;
- b) de uitvoering van de begroting voor wat betreft de beleidsuitgaven voor de betrokken actie of beleidsmaatregel.

* Verordening (EU) nr. 1307/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van voorschriften voor rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 637/2008 van de Raad en Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608).

** Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320)."

Voor de berekening van de aanpassing wordt het totaalbedrag van de betrokken uitgaven, exclusief die welke door deelnemende derde landen worden gefinancierd, vermenigvuldigd met het aandeel van het bni van de lidstaat die recht heeft op de aanpassing, in het bni van alle lidstaten. De aanpassing wordt door de deelnemende lidstaten gefinancierd volgens een schaal die wordt bepaald door het bni van elke betrokken lidstaat te delen door het bni van alle deelnemende lidstaten. Voor de berekening van de aanpassing geschiedt de omrekening tussen de nationale valuta' en de euro tegen de wisselkoers van de laatste noteringsdag van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het betrokken begrotingsjaar.

De aanpassing heeft voor elk jaar een eenmalig en definitief karakter, ongeacht eventuele latere wijzigingen van het aangehouden bni."

6) In artikel 12 worden de leden 2 en 3 vervangen door:

"2. Voor de lidstaten van de Economische en Monetaire Unie is de rentevoet gelijk aan de door de Europese Centrale Bank op haar basisherfinancieringstransacties toegepaste rentevoet van de eerste dag van de maand van de vervaldag, zoals bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, serie C, vermeerderd met 3,5 procentpunten.

Deze rente wordt met 0,25 procentpunt per maand vertraging verhoogd.

De totale stijging uit hoofde van de eerste en de tweede alinea mag niet meer dan 20 procentpunten bedragen. De verhoogde rente geldt voor de gehele periode van de vertraging.

3. Voor de lidstaten die niet aan de Economische en Monetaire Unie deelnemen, is de rentevoet gelijk aan de rentevoet die op de eerste dag van de betrokken maand door hun respectieve centrale bank op haar basisherfinancieringstransacties wordt toegepast, vermeerderd met 3,5 procentpunten, of, voor de lidstaten waarvoor de rentevoet van de centrale bank niet beschikbaar is, de meest equivalente rentevoet die op de eerste dag van de betrokken maand op de geldmarkt van de lidstaat wordt toegepast, vermeerderd met 3,5 procentpunten.

Deze rente wordt met 0,25 procentpunt per maand vertraging verhoogd.

De totale stijging uit hoofde van de eerste en de tweede alinea mag niet meer dan 20 procentpunten bedragen. De verhoogde rente geldt voor de gehele periode van de vertraging."

7) Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 2 wordt de volgende tweede alinea ingevoegd:

"De lidstaten worden eveneens van de in de eerste alinea bedoelde verplichting ontslagen wanneer de boeking of de mededeling van een douaneschuld overeenkomstig de douanevoorschriften wordt uitgesteld om een strafonderzoek niet te schaden en de vastgestelde rechten niet meer kunnen worden geïnd uitsluitend als gevolg van dat uitstel, en wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a) het strafonderzoek is gerechtvaardigd om de financiële belangen van de Unie te beschermen;
- b) het strafonderzoek wordt zorgvuldig gevoerd;

- c) er wordt geen voorrang gegeven aan nationale rechten en belastingen ten opzichte van de oninbare rechten."
- b) in lid 3 wordt de eerste alinea vervangen door:
"Binnen drie maanden na het in lid 2 genoemde administratieve besluit of in overeenstemming met de in dat lid bedoelde termijnen dienen de lidstaten bij de Commissie een verslag in met de gegevens betreffende de gevallen waarin lid 2 toepassing heeft gevonden, voor zover het bedrag van de vastgestelde rechten hoger is dan 100 000 EUR."
- 8) In artikel 14 wordt lid 3 vervangen door:
"3. Uitsluitend in geval van wanbetaling met betrekking tot een lening aangeaan of gegarandeerd overeenkomstig verordeningen en besluiten vastgesteld door de Raad, of door het Europees Parlement en de Raad, en wanneer de Commissie niet tijdig andere maatregelen waarin wordt voorzien door de op deze leningen toepasselijke financiële regelingen, kan treffen om te zorgen voor de nakoming van de wettelijke verplichtingen van de Unie jegens de kredietverschaffers, kan het bepaalde in de leden 2 en 4 voorlopig, onafhankelijk van de in lid 2 gestelde voorwaarden, toepassing vinden voor rentebetaling en aflossing van schulden van de Unie."
- 9) Artikel 15 wordt vervangen door:

"Artikel 15

Uitvoering van betalingsopdrachten

1. De lidstaten of de nationale centrale bank voeren de betalingsopdrachten van de Commissie uiterlijk drie werkdagen na ontvangst ervan uit volgens de instructies van de Commissie. Voor verrichtingen die op het middelenverkeer betrekking hebben, zijn de lidstaten echter verplicht de opdrachten binnen de door de Commissie gestelde termijnen uit te voeren.
2. De lidstaten of de nationale centrale bank sturen de Commissie uiterlijk op de tweede werkdag na afhandeling van de transactie elektronisch een rekeningafschrift waaruit blijkt dat de transactie heeft plaatsgevonden."

Artikel 2

1. Deze verordening treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014.
Onverminderd de leden 2 en 3 is zij van toepassing met ingang van 1 januari 2014.
2. Punt 1, punt 2, onder b), punt 3, onder a), ii), en de punten 4 en 7 van artikel 1 zijn van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
De tweede alinea van artikel 3, de derde alinea van artikel 6, lid 3, artikel 10 en de leden 2 en 3 van artikel 13 van Verordening nr. 609/2014 zoals die luidde vóór de datum van inwerkingtreding van deze verordening, zijn van toepassing van 1 januari 2014 tot de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
3. Punt 6 van artikel 1 van deze verordening is van toepassing op de berekening van verdragingsrente voor eigen middelen die verschuldigd zijn na de datum van inwerkingtreding van deze verordening. De beperking van de totale verhoging van de rentevoet is evenwel ook van toepassing op de berekening van de verdragingsrente voor eigen middelen die verschuldigd waren vóór de datum van inwerkingtreding van

deze verordening maar pas na de datum van inwerkingtreding de Commissie of de betrokken lidstaat ter kennis zijn gekomen.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

BENAMING VAN HET VOORSTEL

Wijziging van Verordening nr. 609/2014

1. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstukken 31 en 32 en artikel 700

2. FINANCIËLE GEVOLGEN

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoenen euro's, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten ¹⁷	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar n]
Artikel	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>		
Artikel	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>		

Situatie na de actie					
	[n + 1]	[n + 2]	[n + 3]	[n + 4]	[n + 5]
Artikel					
Artikel					

3. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Er hoeven geen maatregelen te worden genomen.

4. ANDERE OPMERKINGEN

De verduidelijking dat er geen kosten of rente mag worden berekend op de rekeningen die overeenkomstig artikel 9 van Verordening nr. 609/2014 op naam van de Commissie zijn geopend, voorkomt dat de inkomsten voor de begroting van de Unie dalen als gevolg van dergelijke kosten en/of rente.

Aanpassingen van de btw- en de bni-middelen: aangezien de bedragen, die positief of negatief kunnen zijn, niet bekend zijn, is in titel 3 (hoofdstukken 31 en 32) van de begroting slechts de vermelding p.m. opgenomen. In het jaar na de inwerkingtreding zal er geen saldo worden opgesteld vanwege het voorgestelde uitstel. Het budgettaire effect van de voorgestelde "verrekening" van het totaal van de saldi van de lidstaten is budgettair neutraal voor de Commissie.

¹⁷ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

Vertragsrente voor eigen middelen: rente is van zodanige aard dat de Commissie of de begrotingsautoriteit niet kan worden geacht zich er met voldoende mate van voorspelbaarheid of nauwkeurigheid te kunnen over uitspreken bij de opstelling en de goedkeuring van de begroting. Niettemin wordt ieder jaar aan de ontvangstenzijde van de begroting onder onderdeel 7000 een symbolisch bedrag van 5 miljoen EUR opgenomen om de begrotingstechnische behandeling van als rente ontvangen bedragen te vergemakkelijken. In de jaarrekening worden de werkelijk ontvangen bedragen vermeld.