

BESLUIT 2014/486/GVDB VAN DE RAAD**van 22 juli 2014****betreffende de adviesmissie van de Europese Unie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, artikel 42, lid 4, en artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 14 april 2014 heeft de Raad zich bereid verklaard om Oekraïne bij te staan op het gebied van de hervorming van de civiele veiligheidssector en de ondersteuning van de politiediensten en de rechtsstaat, alsmede om een politiek kader voor crisisaanpak in Oekraïne op te stellen, waarbij alle opties worden bekeken, waaronder een mogelijke missie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB-missie).
- (2) Op 8 mei 2014 heeft de minister van Buitenlandse Zaken van Oekraïne de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV) een brief gezonden, waarin belangstelling wordt geuit voor het inzetten van een GVDB-missie in Oekraïne.
- (3) Op 12 mei 2014 heeft de Raad eraan herinnerd dat hij bereid is Oekraïne bij te staan op het gebied van de hervorming van de civiele veiligheidssector; hij verwelkomde het politiek kader voor crisisaanpak in Oekraïne en droeg de Europese Dienst voor extern optreden (EDED) op een crisisbeheersingsconcept (Crisis Management Concept — CMC) uit te werken voor een eventuele civiele GVDB-missie. De Raad benadrukte tevens het belang van coördinatie en complementariteit met de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) en andere internationale actoren.
- (4) Op 23 juni 2014 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan het crisisbeheersingsconcept voor een mogelijk GVDB-optreden ter ondersteuning van de hervorming van de civiele veiligheidssector.
- (5) Op 11 juli 2014 heeft de minister van Buitenlandse Zaken van Oekraïne de HV een brief gezonden, waarin de ontplooiing van een GVDB-missie wordt aanvaard.
- (6) EUAM Ukraine zal worden uitgevoerd in een mogelijk verslechterende situatie die de verwezenlijking van de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, geformuleerd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), kan hinderen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1***Opdracht**

De Unie voert een adviesmissie voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne (EUAM Ukraine) uit om Oekraïne bij te staan op het gebied van de hervorming van de civiele veiligheidssector, met inbegrip van de politiediensten en de rechtsstaat.

*Artikel 2***Mandaat**

1. Ter ondersteuning van het engagement van Oekraïne om de veiligheidssector te hervormen, begeleidt en adviseert de niet-uitvoerende civiele GVDB-missie betrokken Oekraïense instanties bij de opstelling van herziene veiligheidsstrategieën en bij de latere uitvoering van relevante omvattende en coherente hervormingsinspanningen, teneinde:

- een conceptueel kader tot stand te brengen voor het plannen en uitvoeren van hervormingen die leiden tot duurzame veiligheidsdiensten die de rechtsstaat gestalte geven, op een manier die de legitimiteit van deze diensten helpt vergroten en het vertrouwen van de bevolking doet toenemen, met volledige inachtneming van de mensenrechten en conform het proces van constitutionele hervormingen;
- de veiligheidsdiensten zodanig te reorganiseren en te herstructureren dat zij weer kunnen worden gecontroleerd en verantwoording moeten afleggen.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken opereert EUAM Ukraine in overeenstemming met de parameters die zijn vastgelegd in het op 23 juni 2014 door de Raad goedgekeurde crisisbeheersingsconcept (CMC) en in de operationele planningsdocumenten.

2. Binnen zijn initieel mandaat, begeleidt de missie een omvangrijk planningsproces inzake de hervorming van de civiele veiligheidssector, waarbij het de snelle voorbereiding en uitvoering van de hervormingsmaatregelen ondersteunt.

Artikel 3

Bevelslijn en structuur

1. EUAM Ukraine heeft, als crisisbeheersingsoperatie, een gemeenschappelijke bevelslijn.
2. Het hoofdkwartier van EUAM Ukraine is gevestigd te Kiev.
3. EUAM Ukraine wordt gestructureerd overeenkomstig de desbetreffende planningsdocumenten.

Artikel 4

Planning en aanvang van EUAM Ukraine

1. De missie gaat bij besluit van de Raad van start op de datum die wordt aanbevolen door de civiele operationele commandant van EUAM Ukraine, zodra de missie haar initieel operationeel vermogen heeft bereikt.
2. Het kernteam van EUAM Ukraine heeft tot taak de installatie van de missie op logistiek, infrastructureel en veiligheidsgebied voor te bereiden en de nodige elementen aan te leveren voor het opstellen van de operationele planningsdocumenten en het tweede financieel memorandum.

Artikel 5

Civiele operationeel commandant

1. De directeur van het civiel plannings- en uitvoeringsvermogen (CPCC) van EUAM Ukraine is de civiele operationeel commandant van EUAM Ukraine. Het CPCC wordt ter beschikking gesteld van de civiele operationeel commandant voor de planning en het verloop van EUAM Ukraine.
2. De civiele operationeel commandant oefent, onder het politieke toezicht en de strategische leiding van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en onder het algemene gezag van de HV, het commando over en de controle op EUAM Ukraine uit.
3. De civiele operationeel commandant zorgt, met betrekking tot het verloop van de operaties, voor de adequate en efficiënte uitvoering van de besluiten van de Raad en van het PVC, mede, waar nodig, door het hoofd van de missie instructies te geven en hem advies en technische bijstand te verlenen.
4. De civiele operationeel commandant rapporteert aan de Raad via de HV.
5. Alle gedetacheerde personeelsleden blijven onder het volledige gezag staan van de nationale autoriteiten van de betrokken zendstaat overeenkomstig nationale regels, van de betrokken instelling van de Unie of van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO). Die autoriteiten dragen de operationele controle over hun personeel over aan de civiele operationeel commandant.
6. De civiele operationeel commandant heeft de algehele verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de Unie zich naar behoren van haar zorgplicht kwijt.

Artikel 6

Hoofd van de missie

1. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor EUAM Ukraine en oefent het commando over en de controle op de missie in het inzetgebied uit. Het hoofd van de missie ressorteert rechtstreeks onder de civiele operationeel commandant en handelt overeenkomstig diens instructies.

2. Het hoofd van de missie vertegenwoordigt in EUAM Ukraine binnen haar verantwoordelijkheidsgebied. Het hoofd van de missie kan, onder zijn algemene verantwoordelijkheid, beheerstaken betreffende personeels- en financiële aangelegenheden delegeren aan personeelsleden van EUAM Ukraine.
3. Het hoofd van de missie draagt de administratieve en logistieke verantwoordelijkheid voor EUAM Ukraine, ook wat betreft de aan de missie ter beschikking gestelde activa, middelen en informatie.
4. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor het tuchtrechtelijk toezicht op het personeel. Voor gedetacheerd personeel worden tuchtrechtelijke maatregelen door de betrokken nationale autoriteit overeenkomstig nationale regels, door de betrokken instelling van de Unie of door de EDEO genomen.

Artikel 7

Politieke controle en strategische leiding

1. Het PVC oefent, onder de verantwoordelijkheid van de Raad en de HV, de politieke controle en de strategische leiding over EUAM Ukraine uit. De Raad machtigt het PVC daartoe de passende besluiten te nemen overeenkomstig artikel 38, derde alinea, van het VEU. Deze machtiging omvat meer in het bijzonder de bevoegdheid om, op voordracht van de HV, een hoofd van de missie te benoemen en het operatieconcept (Concept of operations — Conops) en het operatieplan (Oplan) te wijzigen. De beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de doelstellingen en de beëindiging van EUAM Ukraine blijft berusten bij de Raad.
2. Het PVC brengt op gezette tijden verslag uit aan de Raad.
3. Het PVC ontvangt, op gezette tijden en naar gelang van de behoefte, door de civiele operationeel commandant en het hoofd van de missie opgestelde verslagen over aangelegenheden die onder hun respectievelijke bevoegdheid vallen.

Artikel 8

Personeel

1. EUAM Ukraine bestaat voornamelijk uit personeel dat door de lidstaten, de instellingen van de Unie of de EDEO wordt gedetacheerd. Elke lidstaat, elke instelling van de Unie en de EDEO draagt de kosten voor ieder door hem of haar gedetacheerd personeelslid, met inbegrip van kosten voor vervoer van en naar het inzetgebied, salarissen, ziektekosten en andere vergoedingen dan dagvergoedingen.
2. Elke lidstaat, elke instelling van de Unie en de EDEO, is verantwoordelijk voor de afhandeling van met de detachering verband houdende schadeclaims van of betreffende een door hen gedetacheerde personeelslid en voor het instellen van een vordering tegen dat personeelslid.
3. Internationaal en lokaal personeel kan op contractbasis door EUAM Ukraine worden aangeworven, indien de vereiste functies niet kunnen worden vervuld door personeel dat door de lidstaten is gedetacheerd. Bij wijze van uitzondering en in naar behoren gemotiveerde gevallen, kunnen in voorkomend geval onderdanen van deelnemende derde staten op contractbasis worden aangeworven wanneer er geen geschikte kandidaten uit de deelnemende lidstaten beschikbaar zijn.
4. De arbeidsvoorwaarden en de rechten en plichten van het internationale en het plaatselijke personeel worden neergelegd in contracten tussen EUAM Ukraine en het betrokken personeelslid.

Artikel 9

Status van EUAM Ukraine en van haar personeel

De status van EUAM Ukraine en van haar personeel, in voorkomend geval inclusief de voorrechten, immuniteiten en overige waarborgen die nodig zijn voor de uitvoering en het vlotte verloop van EUAM Ukraine, wordt vastgelegd in een overeenkomst krachtens artikel 37 VEU, overeenkomstig de procedure van artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

*Artikel 10***Deelname van derde staten**

1. Onverminderd de beslissingsautonomie van de Unie en haar ene institutionele kader kunnen derde staten worden uitgenodigd bij te dragen aan EUAM Ukraine, met dien verstande dat zij de kosten dragen voor het door hen gedetacheerde personeel, met inbegrip van salarissen, verzekering tegen alle risico's, dagvergoedingen en kosten voor vervoer van en naar Oekraïne, en dat zij een passende bijdrage aan de bedrijfskosten van EUAM Ukraine leveren.
2. De derde staten die aan EUAM Ukraine bijdragen, hebben bij de dagelijkse leiding van EUAM Ukraine dezelfde rechten en plichten als de lidstaten.
3. De Raad machtigt het PVC om de passende besluiten betreffende de aanvaarding van de voorgestelde bijdragen te nemen en een comité van contribuanten in te stellen.
4. De nadere regelingen betreffende de deelname van derde staten worden vastgesteld in krachtens artikel 37 VEU te sluiten overeenkomsten. Wanneer de Unie en een derde staat een overeenkomst tot vaststelling van een kader voor de deelneming van die derde staat aan crisisbeheersingsoperaties van de Unie sluiten of hebben gesloten, zijn in het kader van EUAM Ukraine de bepalingen van die overeenkomst van toepassing.

*Artikel 11***Veiligheid**

1. De civiele operationeel commandant stuurt de planning van de beveiligingsmaatregelen door het hoofd van de missie aan en zorgt voor een adequate en doeltreffende uitvoering daarvan door EUAM Ukraine, overeenkomstig artikel 5.
2. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor de veiligheid van EUAM Ukraine en voor de naleving van de minimumbeveiligingseisen die op EUAM Ukraine van toepassing zijn, conform het beleid van de Unie inzake de veiligheid van personeel dat op grond van titel V van het VEU in een operationele hoedanigheid wordt ingezet buiten de Unie.
3. Het hoofd van de missie wordt bijgestaan door een speciaal voor de missie bestemde veiligheidsfunctionaris, die aan het hoofd van de missie rapporteert en tevens nauwe functionele betrekkingen onderhoudt met de EDEO.
4. De personeelsleden van EUAM Ukraine volgen een verplichte opleiding op het gebied van veiligheid, die is aangepast aan het risiconiveau zoals dat in het inzetgebied wordt beoordeeld. Zij krijgen regelmatig ter plaatse herhalingscursussen, die worden georganiseerd door de speciaal voor de missie bestemde veiligheidsfunctionaris.
5. Het hoofd van de missie zorgt voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie overeenkomstig Besluit 2013/488/EU van de Raad ⁽¹⁾.

*Artikel 12***Wachtdienst**

Voor EUAM Ukraine wordt de wachtdienst in werking gesteld.

*Artikel 13***Wettelijke regelingen**

EUAM Ukraine heeft de bevoegdheid diensten en leveringen aan te besteden, contracten en administratieve regelingen te sluiten, personeel in dienst te nemen, bankrekeningen te bezitten, eigendommen te verkrijgen of te vervreemden en haar schulden te vereffenen, en in rechte op te treden, zoals vereist om uitvoering te geven aan dit besluit.

*Artikel 14***Financiële regelingen**

1. Het financiële referentiebedrag ter dekking van de uitgaven voor EUAM Ukraine bedraagt tot en met 30 november 2014, 2 680 000 EUR. Het financiële referentiebedrag voor de daaropvolgende perioden wordt door de Raad vastgesteld.

⁽¹⁾ Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

2. De uitgaven worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie. Procedures voor het gunnen van overheidsopdrachten door EUAM Ukraine staan zonder beperkingen open voor natuurlijke en rechtspersonen. Voorts gelden er voor de door EUAM Ukraine aangekochte goederen geen oorsprongsregels. Met goedkeuring van de Commissie mag de missie technische regelingen sluiten met lidstaten, het gastland, deelnemende derde staten en andere internationale actoren over het leveren van uitrusting, diensten en lokalen aan EUAM Ukraine.
3. EUAM Ukraine is verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting van de missie. Daartoe ondertekent EUAM Ukraine een overeenkomst met de Commissie.
4. Onverminderd de bepalingen betreffende de status van EUAM Ukraine en het personeel daarvan, is EUAM Ukraine verantwoordelijk voor eventuele vorderingen en verplichtingen die uit de uitvoering van het mandaat voortvloeien, met uitzondering van vorderingen met betrekking tot ernstig wangedrag van het hoofd van de missie, waarvoor de verantwoordelijkheid op laatstgenoemde blijft rusten.
5. De uitvoering van de financiële regelingen laat de bevelslijn zoals bepaald in de artikelen 4, 5 en 6, en de operationele vereisten van EUAM Ukraine onverlet, met inbegrip van de verenigbaarheid van uitrusting en de interoperabiliteit van haar teams.
6. De uitgaven komen voor financiering in aanmerking vanaf de datum van ondertekening van de in lid 3 bedoelde overeenkomst.

Artikel 15

Projectcel

1. EUAM Ukraine beschikt over een projectcel om projecten vast te stellen en uit te voeren. Op gebieden die verband houden met het mandaat van EUAM Ukraine en ter bevordering van de doelstellingen ervan, faciliteert EUAM Ukraine, in voorkomend geval, de projecten die door de lidstaten en derde staten onder hun verantwoordelijkheid worden uitgevoerd, en voorziet zij deze van advies.
2. Onverminderd lid 3, is EUAM Ukraine gemachtigd financiële bijdragen van de lidstaten of van derde staten aan te wenden voor de uitvoering van projecten die als consistente aanvulling op andere acties van EUAM Ukraine zijn aangemerkt, op voorwaarde dat:
 - het project is opgenomen in het financieel memorandum bij dit besluit, of
 - het project tijdens de duur van het mandaat op verzoek van het hoofd van de missie wordt geïntegreerd door middel van een wijziging van het financieel memorandum.

EUAM Ukraine sluit met de betrokken staten een regeling waarin met name wordt vastgelegd volgens welke concrete procedures klachten van derden worden behandeld betreffende schade die is opgelopen als gevolg van handelingen of nalatigheden van EUAM Ukraine bij de besteding van de middelen die door de betrokken staten ter beschikking zijn gesteld. In geen geval mag de Unie of de HV door de bijdragende staten aansprakelijk worden gesteld voor handelingen of nalatigheden van EUAM Ukraine in verband met de besteding van de middelen door die staten.

3. Financiële bijdragen van derde staten voor de projectcel moeten worden aanvaard door het PVC.

Artikel 16

Samenhang van het optreden van de Unie en coördinatie

1. De HV ziet toe op de samenhang van de uitvoering van dit besluit met het externe optreden van de Unie als geheel.
2. Onverminderd de bevelslijn werkt het hoofd van de missie in nauwe coördinatie met de delegatie van de Unie in Oekraïne, met de bedoeling de samenhang van het optreden van de Unie in Oekraïne te verzekeren. Onverminderd de bevelslijn geeft het hoofd van de delegatie in Kiev politieke richtlijnen op plaatselijk niveau aan het hoofd van de missie EUAM Ukraine. Het hoofd van de missie EUAM Ukraine en het hoofd van de delegatie in Kiev plegen zo nodig overleg.
3. Er wordt een samenwerking tot stand gebracht tussen EUAM Ukraine en de missie van de Europese Unie voor bijstandverlening inzake grensbeheer aan de Republiek Moldavië en Oekraïne (EUBAM Moldova/Ukraine).

4. Voorts dient te worden gestreefd naar systematische samenwerking, coördinatie en complementariteit met acties van andere betrokken internationale partners, in het bijzonder de OVSE, om ervoor te zorgen dat doeltreffend wordt opgetreden.

Artikel 17

Informatieverstrekking

1. De HV is gemachtigd gerubriceerde gegevens van de Unie tot op het niveau „RESTREINT UE/EU RESTRICTED” die ten behoeve van EUAM Ukraine zijn opgesteld, indien dit nodig en in overeenstemming met de behoeften van EUAM Ukraine is, overeenkomstig Besluit 2013/488/EU vrij te geven aan de bij dit besluit betrokken derde staten.

2. Indien er sprake is van een specifieke en onmiddellijke operationele behoefte, is de HV voorts gemachtigd gerubriceerde gegevens van de Unie tot op het niveau „RESTREINT UE/EU RESTRICTED” die ten behoeve van EUAM Ukraine zijn opgesteld, overeenkomstig Besluit 2013/488/EU vrij te geven aan het gastland. Daartoe worden regelingen tussen de HV en de bevoegde autoriteiten van het gastland opgesteld.

3. De HV is gemachtigd niet-gerubriceerde EU-documenten betreffende de beraadslagingen van de Raad over EUAM Ukraine die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 6, lid 1, van het reglement van orde van de Raad ⁽¹⁾ vallen, vrij te geven aan de derde staten die bij dit besluit zijn betrokken.

4. De HV kan die bevoegdheden, alsook de bevoegdheid om de in lid 2 genoemde regelingen te sluiten, delegeren aan functionarissen van de EDEO, aan de civiele operationeel commandant en/of aan het hoofd van de missie, overeenkomstig bijlage VI, deel VII, bij Besluit 2013/488/EU.

Artikel 18

Strategische evaluatie

Het initieel mandaat van EUAM Ukraine bedraagt twee jaar. Een jaar na de start van de missie wordt een strategische evaluatie uitgevoerd.

Artikel 19

Inwerkingtreding en geldigheidsduur

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Het is van toepassing voor een periode van 24 maanden, met ingang van de datum waarop EUAM Ukraine van start gaat.

Gedaan te Brussel, 22 juli 2014.

Voor de Raad
De voorzitter
C. ASHTON

⁽¹⁾ Besluit 2009/937/EU van de Raad van 1 december 2009 houdende vaststelling van zijn reglement van orde (PB L 325 van 11.12.2009, blz. 35).