



Brussel, 8.11.2016
COM(2016) 708 final

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor
aanpassing aan de globalisering
(aanvraag van Spanje – EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobielsector)**

TOELICHTING

ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1. De regels die van toepassing zijn op de financiële bijdragen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006¹ ("de EFG-verordening").
2. Op 21 juni 2016 heeft Spanje aanvraag EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobielsector ingediend voor een financiële bijdrage van het EFG naar aanleiding van ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 29 (Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers) in de regio van NUTS²-niveau 2 Comunidad Valenciana (ES52).
3. Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

SAMENVATTING VAN DE AANVRAAG

EFG-aanvraag	EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobielsector
Lidstaat	Spanje
Betroffen regio('s) (NUTS ³ -niveau 2)	Comunidad Valenciana (ES52)
Datum van indiening van de aanvraag	21 juni 2016
Datum van de bevestiging van de ontvangst van de aanvraag	21 juni 2016
Datum van het verzoek om aanvullende informatie	5 juli 2016
Uiterste datum voor het verstrekken van de aanvullende informatie	16 augustus 2016
Uiterste datum voor de voltooiing van de beoordeling	8 november 2016
Criterium voor steunverlening	Artikel 4, lid 2, van de EFG-verordening
Aantal betroffen ondernemingen	29
Economische sector(en) (NACE Rev. 2-afdeling) ⁴	Afdeling 29 (Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers)

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

² In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

³ Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

Referentieperiode (negen maanden)	30 juni 2015 – 30 maart 2016
Aantal ontslagen tijdens de referentieperiode	250
Totaal aantal begunstigden dat in aanmerking komt	250
Totaal aantal beoogde begunstigden	250
Budget voor individuele dienstverlening (EUR)	1 334 000
Budget voor de implementatie van het EFG ⁵ (EUR)	94 000
Totaal budget (EUR)	1 428 000
EFG-bijdrage (60 %) (EUR)	856 800

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Procedure

4. Spanje heeft aanvraag EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobielsector ingediend op 21 juni 2016, binnen twaalf weken na de datum waarop aan de in artikel 4 van de EFG-verordening vermelde criteria voor steunverlening was voldaan. De Commissie heeft de ontvangst van de aanvraag nog op dezelfde dag bevestigd, en heeft Spanje op 5 juli 2016 om aanvullende informatie verzocht. Die aanvullende informatie werd verstrekt binnen zes weken na het verzoek. De termijn van twaalf weken na de ontvangst van de volledige aanvraag, binnen welke de Commissie moet beoordelen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage, loopt op 8 november 2016 af.

Subsidiabiliteit van de aanvraag

Betrokken ondernemingen en begunstigden

5. De aanvraag betreft 250 werknemers die werden ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 29 (Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers) in de regio van NUTS-niveau 2 Comunidad Valenciana (ES2).

Ondernemingen en aantal ontslagen tijdens de referentieperiode			
ANADIA FUNDICION	1	INDUSTRIAS DOLZ SA	1
AUTOMOVILES BLAM SL	1	INDUSTRIAS DOLZ SL	1
BENIMAR-OCARSA SA	1	INDUSTRIAS OCHOA SL	1
BERGE AUTOMOTIVE LOGISTICS SL	1	LEAR EUROPEAN HOLDING SLU	1
BOSAL ESPAÑA SA	1	MAGNA SEATING SPAIN SAU	2
BOSAL MADRID SL	1	MODULAR LOGISTICA VALENCIANA SL	1
BOSAL VALENCIA SAU	215	MUELLES Y BALLESTAS HISPANO ALEMANAS SL	1
ELECTRO CASTELLAR SL	2	RADIADORES ORDOÑEZ SA	2
ESTAMPACIONES METALICAS MOYMA SL	1	SAS AUTOSYSTEMTECHNIK VALENCIA SLU	1
FABRICACION MODULAR VALENCIANA SL	1	SICAL SL	1

⁴ PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

⁵ Overeenkomstig artikel 7, vierde alinea, van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

FAURECIA AUTOMOTIVE EXTERIORES ESPAÑA SAU	1	SPANIA GTA TECNOMOTIVE SL	1
FAURECIA EMISSION CONTROL TECHNOLOGIES PAMPLONA	1	STIL CONVERSION SL	1
FAURECIA INTERIOR SYSTEMS SALC ESPAÑA SL	1	TALENTO Y EXPERIENCIA SL	1
FEU VERT IBERICA SA	1	TECNOVE SL	1
FORD ESPAÑA SL	5		
Totaal aantal ondernemingen: 29		Totaal aantal ontslagen: 250	
Totaal aantal zelfstandigen dat zijn werkzaamheden heeft beëindigd:		0	
Totaal aantal in aanmerking komende werknemers en zelfstandigen:		250	

Criteria voor steunverlening

- Spanje heeft de aanvraag ingediend in het kader van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, in afwijking van de criteria van artikel 4, lid 1, onder b), van de EFG-verordening, dat bepaalt dat binnen een referentieperiode van negen maanden ten minste 500 werknemers gedwongen moeten zijn ontslagen in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gevestigd zijn in één of twee aan elkaar grenzende regio's van NUTS-niveau 2 in een lidstaat. In de regio van NUTS-niveau 2 Comunidad Valenciana (ES52) zijn 250 ontslagen gevallen.
- De referentieperiode van negen maanden loopt van 30 juni 2015 tot en met 30 maart 2016.

Berekening van de gedwongen ontslagen en de beëindigingen van werkzaamheden

- Alle ontslagen die tijdens de referentieperiode zijn gevallen, werden berekend vanaf de datum waarop de arbeidsovereenkomst de facto werd beëindigd of afliep.

In aanmerking komende begunstigden

- In totaal komen 250 werknemers in aanmerking.

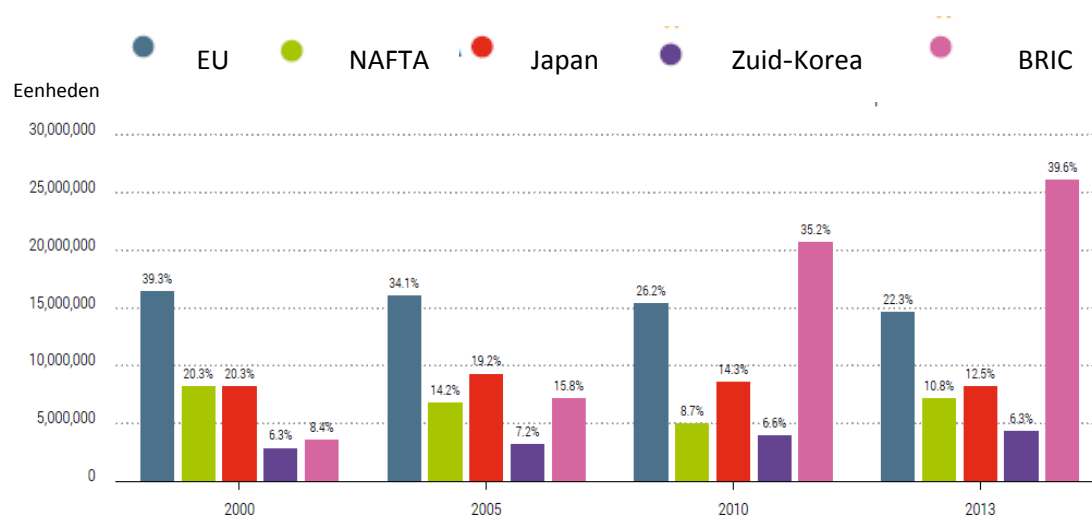
Verband tussen de ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ingevolge de globalisering

- Spanje legt het verband tussen de ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ingevolge de globalisering met het argument dat het marktaandeel van de Europese automobielsector de laatste tien jaar aanzienlijk is geslonken.
- In absolute cijfers ziet de situatie er als volgt uit: tussen 2006 en 2015 is de productie van motorvoertuigen in de EU-27 met 0,5 miljoen eenheden (van 18,7 miljoen eenheden in 2006 tot 18,2 in 2015) of met 2,8 % gedaald; de wereldwijde productie is in diezelfde periode daarentegen met 31,1 % toegenomen (van 69,2 miljoen eenheden in 2006 tot 90,9 in 2015)⁶, in het bijzonder in China en in andere Zuidoost-Aziatische landen.

⁶ OICA-databank.

12. De afname van het EU-marktaandeel voor personenauto's tussen 2000 en 2013 blijkt uit de onderstaande grafiek. Het marktaandeel van de EU is afgenomen van 39,3 % in 2000 tot 22,3 % in 2013, hetzij met 17 procentpunten.

Productie van personenauto's – Internationale vergelijking (% aandeel) – 2000-2013



Bron: OICA

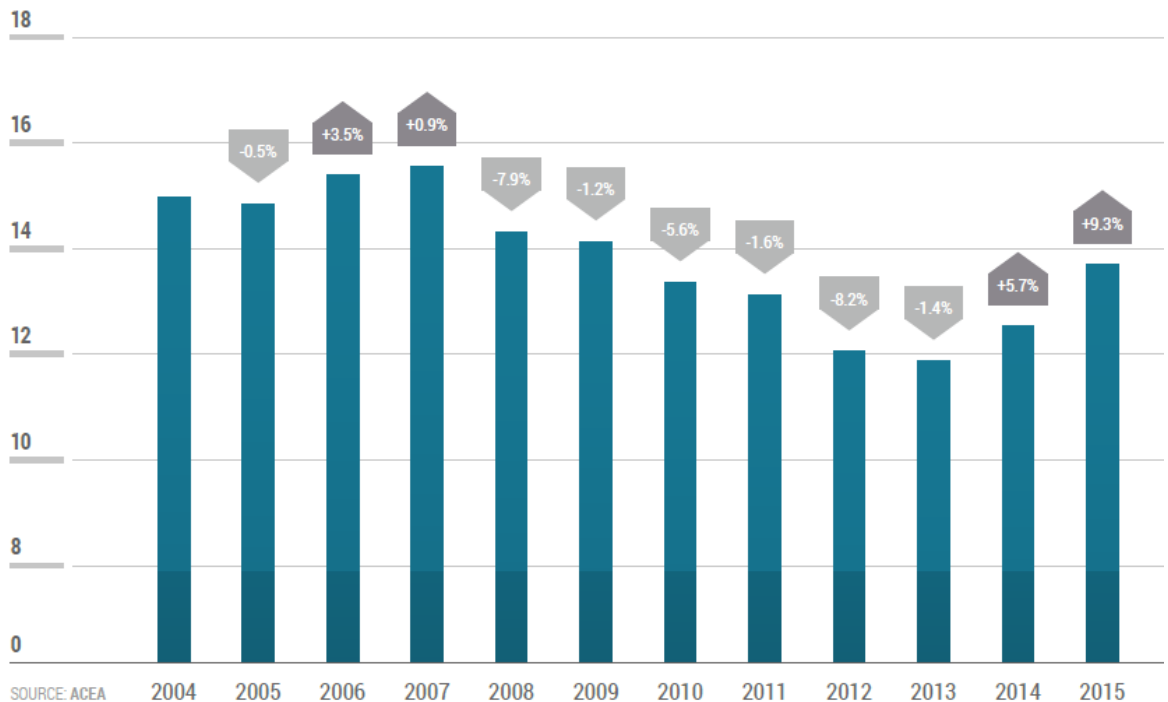
13. In 2015 was China de grootste producent (goed voor 26 % van de wereldproductie van auto's), terwijl de EU, de op één na grootste producent, goed was voor 22 % van de wereldwijde productie of 73,5 miljoen personenauto's⁷. Zoals de Commissie in haar beoordelingen van eerdere op handelsgelateerde globalisering gebaseerde EFG-aanvragen voor de automobielsector⁸ heeft erkend, maakt deze afname van het EU-marktaandeel deel uit van een langere trend.
14. Een belangrijke factor hierbij is de geografische verschuiving van de consumptie ingevolge de globalisering en met name de snelle groei van de vraag op de Aziatische markt, waar de producenten uit de EU minder van profiteren omdat zij traditioneel minder sterk aanwezig zijn op deze markt.
15. De Europese automobielsector had ook te lijden onder de daling van de vraag in Europa ingevolge de economische en financiële crisis. Het aantal inschrijvingen van personenauto's in de EU is tussen 2008 en 2013 continu afgenomen. Sinds 2014 is de trend gekeerd, maar het totale aantal inschrijvingen ligt nog steeds onder het niveau van de jaren vóór de economische en financiële crisis⁹.

⁷ ACEA The automobile Industry Pocket Guide 2016-2017.

⁸ Zie voetnoot 10.

⁹ ACEA The automobile Industry Pocket Guide 2016-2017.

**Inschrijvingen van nieuwe personenauto's in de EU in miljoen eenheden,
% verschil / 2004 – 2015**



16. In Spanje had de afname van de autoproductie een daling van zowel het aantal ondernemingen als het aantal banen tot gevolg. Tussen 2008 en 2014 is het aantal ondernemingen in de automobielsector afgenomen van 901 tot 806 (-10,5 %) en het aantal banen in de sector van 164 038 tot 135 997 (-17 %). In de Comunidad Valenciana hebben 62 van in totaal 187 ondernemingen in de automobielsector hun activiteiten stopgezet. Dat is een daling van 33,16 %.
17. Tot op heden werden voor de sector "Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers" 23 EFG-aanvragen ingediend, waarvan er 13 gebaseerd waren op handelsgerelateerde globalisering en 10 op de wereldwijde financiële en economische crisis¹⁰.

¹⁰ Aanvragen gebaseerd op handelsgerelateerde globalisering: EGF/2016/004 ES Comunidad Valenciana automobielsector (het voorwerp van dit voorstel voor een besluit), alsook EGF/2007/001 FR Toeleveranciers PSA - COM(2007) 415; EGF/2007/010 PT Lissabon Alentejo - COM(2008) 94; EGF/2008/002 ES Delphi - COM(2008) 547; EGF/2008/004 ES Castilla y León / Aragón - COM(2009) 150; EGF/2009/013 DE Karmann - COM(2010) 007; EGF/2012/005 SE Saab, COM(2012) 622; EGF/2012/008 IT De Tomaso - COM(2013) 469; EGF/2013/006 PL Fiat Auto Poland - COM(2014) 699, EGF/2013/012 BE Ford Genk - COM(2014) 532; EGF/2014/006 FR PSA - COM(2014) 560; EGF/2015/003 BE Ford Genk - COM(2015) 336 en EGF/2015/009 SE Volvo Trucks - COM(2016) 61.

Aanvragen gebaseerd op de wereldwijde financiële en economische crisis: EGF/2009/007 SE Volvo - COM(2009) 602; EGF/2009/009 AT Stiermarken - COM(2009) 602; EGF/2009/019 FR Renault - COM(2011) 420; EGF/2010/002 ES Catalonië automobielsector - COM(2010) 453; EGF/2010/004 PL Wielkopolskie - COM(2010) 616; EGF/2010/015 FR Peugeot - COM(2012) 461; EGF/2010/031 BE General Motors Belgium - COM(2011) 212; EGF/2011/003 DE Arnsberg en Düsseldorf,

Factoren die de ontslagen en de beëindigingen van werkzaamheden hebben veroorzaakt

18. Deze ontslagen werden veroorzaakt door het faillissement en de sluiting van Bosal S.A., de onderneming waar het merendeel van de werknemers op wie deze aanvraag betrekking heeft, werd ontslagen.
19. Bosal S.A. startte haar werkzaamheden in de stad Sagunto in 1986. Zij produceerde hoofdzakelijk onderdelen en toebehoren voor motorvoertuigen (in het bijzonder uitlaatsystemen voor motorvoertuigen, katalysatoren enz.). Bosal produceerde aanvankelijk vooral voor de Spaanse motorvoertuigenmarkt. Later werd de productie echter gediversifieerd en produceerde de onderneming ook originele onderdelen voor andere motorvoertuigenmarkten.
20. Sinds 2012 ondervindt de onderneming problemen doordat in de EU minder voertuigen worden geproduceerd. Teneinde de productiecapaciteit aan de vraag aan te passen en de kosten te drukken, heeft Bosal voor alle werknemers een verplichte arbeidstijdverkorting ingevoerd. Deze maatregelen mochten niet baten en op 15 januari 2015 werd de onderneming failliet verklaard en onder curatele gesteld. In november 2015 heeft Bosal alle werknemers (215 personen) ontslagen en werd een liquidatieprocedure gestart.

Verwachte gevolgen van de ontslagen voor de plaatselijke, regionale of nationale economie en werkgelegenheid

21. In de jaren '80 waren de hoogovens Altos Hornos del Mediterráneo de sterkmaker van de economie in Sagunto, het gebied waar de ontslagen zijn gevallen. Na de sluiting van de hoogovens werd het gebied tot "Preferentieel herindustrialiseringsgebied" verklaard en kwamen nieuwe ondernemingen die zich daar vestigden in aanmerking voor verschillende stimulerende maatregelen. Het merendeel van de ondernemingen dat zich in Sagunto vestigde was actief in de automobielsector. Ingevolge het gecombineerde effect van de economische en financiële crisis en de globalisering voor de productie van auto's hebben veel van deze ondernemingen hun activiteiten sinds 2008 sterk teruggeschroefd of zelfs helemaal stopgezet, wat kortere arbeidstijden en ontslagen tot gevolg had. De vertraging van de industriële activiteit heeft gevolgen voor de economie en de werkgelegenheid in Sagunto. Tussen 2007 en 2015 is het aantal werklozen in Sagunto gestegen van 2 778 tot 6 437, wat bijna een verdriedubbeling is. De 250 ontslagen werknemers op wie deze aanvraag betrekking heeft, zullen de reeds fragiele werkgelegenheidssituatie in de getroffen regio nog verder verergeren.

De uitzonderlijke omstandigheden op grond waarvan de aanvraag voor steun in aanmerking komt

22. Spanje argumenteert dat deze aanvraag, ondanks het feit dat er binnen de referentieperiode van negen maanden minder dan 500 ontslagen vielen, moet worden gelijkgesteld met een aanvraag overeenkomstig artikel 4, lid 1, onder b), van de EFG-verordening op grond van uitzonderlijke omstandigheden die ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de plaatselijke, regionale of nationale economie. Daartoe voert Spanje aan dat 250 extra ontslagen veel is voor Sagunto, een kleine stad in een plattelandsgebied, die reeds zwaar te lijden heeft gehad onder de gevolgen van de economische en financiële crisis en de globalisering voor sectoren

automobielsector - COM(2011) 447; EGF/2011/005 PT Norte-Centro automobielsector - COM(2011) 664; en EGF/2015/002 DE Adam Opel - COM(2015) 342.

zoals de automobielsector, die voor de economie in de regio van groot belang zijn. Hoewel er tekenen zijn dat de werkgelegenheid in de Comunidad Valenciana het laatste jaar weer aantrekt, bedraagt de werkloosheid er nog steeds 21,8 %¹¹.

23. Uit de aansluitingsgegevens bij het socialezekerheidsstelsel blijkt dat de werkgelegenheidsgraad in de Comunidad Valenciana tussen 2008 en 2015 met 15 % is gedaald (er zijn 296 952 banen verdwenen), en dat de daling in Sagunto 28,5 % bedraagt (daar zijn 5 939 banen verdwenen), wat in vergelijking met de regio nog een extra daling met 13,5 procentpunten betekent¹².
24. Spanje verwijst naar Eurostat-gegevens over de werkloosheidsgraad in steden met een bevolking die vergelijkbaar is met die van Sagunto en wijst erop dat slechts steden in ultraperifere regio's (zoals Le Tampon-Reunion: 26,8 %) of waarvoor verschillende EFG-aanvragen werden ingediend (Centraal-Macedonië, Griekenland: 28,7 %), hogere werkloosheidscijfers hebben dan Sagunto (25,8 %).
25. De Comunidad Valenciana is één van de regio's in de EU die het hardst is getroffen door de gevolgen van de economische en financiële crisis en de globalisering. Sinds 2009 heeft Spanje negen EFG-aanvragen¹³ ingediend voor werknemers die in verschillende sectoren in deze regio zijn ontslagen. Er vielen bijna 7 600 ontslagen in in totaal 1 560 ondernemingen (hoofdzakelijk kmo's). Bovendien zijn de stad Sagunto en de regio Camp de Morvedre nog niet hersteld van de gevolgen van de massaontslagen waarvoor in 2014 een EFG-aanvraag werd ingediend en goedgekeurd¹⁴.
26. Door de economische situatie van de laatste jaren, die de sluiting van heel wat bedrijven tot gevolg had, liggen veel industrieterreinen in de regio er verlaten bij. In de regio werden recentelijk geen nieuwe fabrieken geopend die de werknemers nieuwe kansen op werk zouden kunnen bieden. Teneinde die trend te keren, heeft de regionale regering Sagunto opgenomen in haar actieplan om de industrie in de regio nieuw leven in te blazen. Daarvoor is op de begroting voor 2016 vier miljoen euro uitgetrokken.
27. Bijna 20 % van de bevolking van Sagunto is bejaard; 5,8 % is ouder dan 80 jaar. Van de werklozen is 38,5 % langdurig werkloos, en in de leeftijdsgroep van 45 jaar en ouder is dat 58,7 %. Van de ontslagen werknemers op wie deze aanvraag betrekking heeft, is 71 % ouder dan 45 jaar, heeft 78 % minstens 15 jaar zonder onderbreking voor dezelfde onderneming gewerkt en beschikt 50 % niet over onderwijskwalificaties, waardoor zij bijzonder kwetsbaar zijn op een arbeidsmarkt met weinig vacatures. Uit de volkstelling van 2014 blijkt bovendien dat Sagunto een

¹¹ EPA Q2 2016, <http://www.datosmacro.com/paro-epa/espana-comunidades-autonomas/valencia>

¹² Instituto Nacional de la Seguridad Social.

¹³ EGF/2009/014 ES Comunidad Valenciana keramiek, COM(2010) 216;
EGF/2010/005 ES Comunidad Valenciana natuursteen COM(2010) 617;
EGF/2010/009 ES Comunidad Valenciana textiel, COM(2010) 613;
EGF/2011/006 ES Comunidad Valenciana bouw van gebouwen, COM(2012) 53;
EGF/2011/020 ES Comunidad Valenciana schoenen, COM(2012) 204;
EGF/2013/004 ES Comunidad Valenciana bouwmaterialen, COM(2013) 635;
EGF/2013/008 ES Comunidad Valenciana textiel, COM(2014) 45;
EGF/2014/004 ES Comunidad Valenciana metaal, COM(2014) 515
EGF/2016/004 ES Comunidad Valenciana automobielsector (het voorwerp van dit voorstel voor een besluit).

¹⁴ EGF/2014/004 ES Comunidad Valenciana metaal, COM(2014) 515.

afhankelijkheidsratio heeft van 53,7 %, wat hoger is dan het gemiddelde van 51,8 % voor de EU-28¹⁵.

Beoogde begunstigden en voorgestelde acties

Beoogde begunstigden

28. Naar verwachting zullen alle ontslagen werknemers aan de maatregelen deelnemen. Uitsplitsing van die werknemers naar geslacht, nationaliteit en leeftijdsgroep:

Categorie		Aantal beoogde begunstigden	
Geslacht:	Mannen:	241	(96,4 %)
	Vrouwen:	9	(3,6 %)
Nationaliteit:	EU-burgers:	249	(99,6 %)
	Niet-EU-burgers:	1	(0,4 %)
Leeftijdsgroep:	15-24 jaar:	0	(0,0 %)
	25-29 jaar:	1	(0,4 %)
	30-54 jaar:	191	(76,4 %)
	55-64 jaar:	58	(23,2 %)
	Ouder dan 64 jaar:	0	(0,0 %)

Subsidiabiliteit van de voorgestelde maatregelen

29. De individuele dienstverlening die aan de ontslagen werknemers zal worden verstrekt, bestaat uit de volgende acties:
- Algemene voorlichtingsbijeenkomsten: dit is de eerste maatregel die aan alle ontslagen werknemers zal worden aangeboden. Hij omvat: 1) algemene voorlichtingsbijeenkomsten en individuele voorlichtingsbijeenkomsten over vaardigheids- en opleidingseisen; over beschikbare advies- en opleidingsprogramma's; en over toelagen en premies; 2) de inschrijvingsprocedure.
 - Loopbaanbegeleiding: deze maatregel omvat de profilering van de deelnemende werknemers en het opstellen van een op de werknemer toegesneden re-integratietraject, workshops over ondernemerschap en technieken om werk te zoeken, alsook advies en follow-up van de individuele ondersteuning tijdens de hele implementatieperiode. De deelnemers kunnen ook na hun re-integratie op de arbeidsmarkt gebruikmaken van mentoringdiensten.
 - Arbeidsbemiddeling: hierbij zoeken de arbeidsbemiddelaars intensief en proactief naar plaatselijke en regionale kansen op werk en stemmen zij vervolgens vraag naar en aanbod van werk op elkaar af. Deze maatregel is bedoeld om de individuele inspanningen van de begunstigden om werk te zoeken aan te vullen.

¹⁵

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Population_structure_and_ageing

- Opleiding: de opleidingsmaatregelen zullen verschillende opleidingen omvatten, die zullen worden gegroepeerd in beroepsopleiding enerzijds en in opleiding in transversale vaardigheden anderzijds. Bij de beroepsopleiding zal de nadruk liggen op getuigschriften van vakbekwaamheid, zoals het getuigschrift voor passagiersvervoer¹⁶, alsook op sectoren of gebieden die kansen bieden of zullen bieden, zoals de levensmiddelensector (voedselveiligheid, HACCP¹⁷ enz.), het restaurantbedrijf, preventie van beroepsrisico's, kwaliteitscontrole en milieunormen (ISO 9001¹⁸, ISO 14000¹⁹, EFQM²⁰ enz.), HVAC²¹-projecten, onderhoud van industriële uitrusting enz. Het aanbod aan opleiding in transversale vaardigheden zal opleiding omvatten in diverse vaardigheden die bijdragen tot betere prestaties op het werk, zoals ICT, vreemde talen, bedrijfsbeheer enz.
- Bevordering van ondernemerschap: deze maatregel heeft tot doel ontslagen werknemers bij te staan die overwogen hun eigen bedrijf op te richten en zal betrekking hebben op aspecten zoals ontwikkeling van een bedrijfsidee, planning, het uitvoeren van haalbaarheidsstudies, het aantrekken van kapitaal enz.; tijdens het hele oprichtingsproces van het bedrijf zullen individueel mentorschap en ondersteuning bij het voeren van een administratie worden aangeboden. De deelnemers kunnen ook na de start-up van hun bedrijf gebruikmaken van mentoringdiensten.
- Bijdrage aan het opstarten van een bedrijf: de werknemers die een eigen bedrijf oprichten, zullen maximaal 15 000 euro ontvangen als bijdrage in de oprichtingskosten. De toegang tot financiering is een van de grootste problemen waarmee ondernemers te kampen hebben wanneer zij een bedrijf willen oprichten. Met deze maatregel wordt beoogd ondernemerschap door deze financiële steun aan te moedigen.
- Toelage bij deelname: nadat de deelnemers de afgesproken mijlpalen van hun re-integratietraject hebben bereikt, zullen zij een eenmalige toelage van 600 euro ontvangen.
- Bijdrage in de reiskosten: de werknemers die aan de maatregelen deelnemen, zullen een bijdrage in hun reiskosten ontvangen. Het eindbedrag zal worden berekend op het werkelijke aantal dagen van deelname en de afgelegde afstand. Naar verwachting zullen de deelnemers gemiddeld 300 euro ontvangen.
- Bijstand voor verzorgers van afhankelijke personen: werknemers die zorgverantwoordelijkheid dragen voor afhankelijke personen (kinderen, ouderen of gehandicapten) en die aan de maatregelen deelnemen, zullen een bijdrage ontvangen in de kosten voor verzorgers. Deze maatregel heeft tot doel de extra kosten te dekken die de werknemers die zorgverantwoordelijkheid dragen moeten maken om aan opleiding of andere maatregelen te kunnen deelnemen.

¹⁶ Getuigschrift van vakbekwaamheid.

¹⁷ Hazard analysis critical control point (HACCP).

¹⁸ ISO 9001 specificieert de eisen waaraan een kwaliteitsmanagementsysteem moet voldoen.

¹⁹ De ISO 14000-reeks betreft diverse aspecten van milieubeheer.

²⁰ Het EFQM-kwaliteitsmodel werd door de Europese Stichting voor kwaliteitsbeheer vastgesteld.

²¹ Verwarming, ventilatie en airconditioning (HVAC).

- Bijdrage in de verhuiskosten: werknemers die een baan accepteren waarvoor zij moeten verhuizen, ontvangen een eenmalige uitkering van 3 000 euro voor de noodzakelijke uitgaven.
- Bijdrage in de kosten van een internetabonnement: de werknemers die thuis niet over internet beschikken en het installeren om gebruik te kunnen maken van opleiding of andere maatregelen op digitale platforms, zullen tot 75 % van hun maandelijkse abonnement vergoed krijgen.
- Premie voor het aanwerven van werknemers: deze premie komt de ontslagen werknemers ten goede doordat zij dankzij deze premie gemakkelijker een arbeidsovereenkomst voor bepaalde of onbepaalde tijd in een andere onderneming kunnen krijgen. Een onderneming die een ontslagen werknemer aanwerft met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, zal 3000 euro per werknemer ontvangen; werft de onderneming een ontslagen werknemer aan met een arbeidsovereenkomst voor minstens twaalf maanden, dan ontvangt zij 1000 euro per werknemer.

30. De hier voorgestelde maatregelen zijn actieve arbeidsmarktmaatregelen die behoren tot de in artikel 7 van de EFG-verordening vastgestelde subsidiabele acties. Deze maatregelen komen niet in de plaats van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming.
31. Spanje heeft de nodige informatie verstrekt over acties waartoe het betrokken bedrijf krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verplicht is. Zij hebben bevestigd dat een financiële bijdrage uit het EFG niet in de plaats zal komen van deze acties.

Geraamd budget

32. De totale kosten worden op 1 428 000 euro geraamd, met inbegrip van uitgaven voor een bedrag van 1 334 000 euro voor individuele dienstverlening en van 94 000 euro voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage.
33. Van het EFG wordt in totaal een financiële bijdrage van 856 800 euro (60 % van de totale kosten) gevraagd.

Acties	Geraamd aantal deelnemers	Geraamde kosten per deelnemer (EUR) (*)	Geraamde totale kosten (EUR) (**)
Individuele dienstverlening (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder a) en c), van de EFG-verordening)			
Algemene voorlichtingsbijeenkomsten (<i>acción de acogida</i>)	250	204	51 000
Loopbaanbegeleiding (<i>orientación, asesoramiento laboral e itinerario personalizado de inserción</i>)	250	408	102 000
Arbeidsbemiddeling (<i>job placement</i>)	250	476	119 000

Opleiding (<i>formación</i>)	230	2 000	460 000
Bevordering van ondernemerschap (<i>emprendimiento</i>)	30	2 000	60 000
Bijdrage aan het opstarten van een bedrijf (<i>incentivo para establecimiento de negocio</i>)	16	13 400	214 400
Subtotaal (a): Percentage van het pakket individuele dienstverlening		–	1 006 400 (75,44 %)
Toelagen en premies (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder b), van de EFG-verordening)			
Toelage bij deelname (<i>incentivo para participar</i>)	170	600	102 000
Bijdrage in de reiskosten (<i>incentivo para desplazamiento</i>)	50	300	15 000
Bijstand voor verzorgers van afhankelijke personen (<i>Incentivos que remuevan obstáculos que impidan la participación</i>)	50	1 500	75 000
Bijdrage in de verhuiskosten (<i>incentivo por traslado</i>)	5	3 000	15 000
Bijdrage in de kosten van een internetabonnement (<i>incentivo para disponer de acceso a Internet en el domicilio</i>)	150	404	60 600
Premie voor het aanwerven van werknemers (<i>incentivo empleadores</i>)	25	2 400	60 000
Subtotaal (b): Percentage van het pakket individuele dienstverlening		–	327 600 (24,56 %)
Acties overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening			
1. Voorbereiding		–	0
2. Beheer		–	90 000
3. Voorlichting en publiciteit		–	4 000
4. Controle en rapportage		–	0
Subtotaal (c): Percentage van de totale kosten:		–	94 000 (6,58 %)
Totale kosten (a + b + c):		–	1 428 000
EFG-bijdrage (60 % van de totale kosten)		–	856 800

(*) *Om decimale cijfers te vermijden, zijn de geraamde kosten per werknemer afgerond. De afronding heeft evenwel geen gevolgen voor de totale kosten van elke maatregel, die dezelfde blijven als die in de door Spanje ingediende aanvraag.*

(**) *Door het afronden klopt het totaal niet exact.*

34. De kosten van de in bovenstaande tabel opgenomen acties die vallen onder artikel 7, lid 1, onder b), van de EFG-verordening bedragen niet meer dan 35 % van de totale kosten voor het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening. Spanje heeft bevestigd dat deze acties afhangen van de actieve deelname van de beoogde begunstigen aan opleidingsactiviteiten en activiteiten in verband met het zoeken van een baan.
35. Spanje heeft bevestigd dat de investeringskosten voor wie zich als zelfstandige vestigt of een eigen bedrijf opricht en voor overnames door werknemers per begunstigde niet meer dan 15 000 euro zullen bedragen.

Periode waarbinnen de uitgaven subsidiabel zijn

36. Spanje heeft de beoogde begunstigen met ingang van 20 september 2016 individuele dienstverlening verstrekt. De uitgaven voor de acties zullen bijgevolg van 20 september 2016 tot en met 20 september 2018 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.
37. Op 1 oktober 2015 heeft Spanje de eerste administratieve uitgaven gedaan met het oog op de implementatie van het EFG. De uitgaven voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage zullen bijgevolg van 1 oktober 2015 tot en met 20 maart 2019 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.

Complementariteit met acties die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd

38. De nationale voor- of medefinanciering gebeurt met overheidsgeld van Servef²² (de arbeidsbureaus van de autonome regering).
39. Spanje heeft bevestigd dat de hierboven beschreven maatregelen die een financiële bijdrage uit het EFG ontvangen, niet ook financiële steun van andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen.

Procedures voor het overleg met de beoogde begunstigen, hun vertegenwoordigers of de sociale partners, alsook plaatselijke en regionale autoriteiten

40. Spanje heeft laten weten dat het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening werd opgesteld in overleg met de vertegenwoordigers van de werknemers, de sociale partners, de betrokken werkgeversorganisatie en de plaatselijke autoriteiten (Sagunto).
41. De vertegenwoordigers van de gewezen werknemers van Bosal (de onderneming waar het merendeel van de werknemers op wie deze aanvraag betrekking heeft, werd ontslagen) waren bezorgd over de kwetsbare situatie van de werknemers na de aankondiging van de sluiting van de onderneming en hebben Servef geïnformeerd dat zij bereid waren een aanvraag voor financiering uit het EFG te steunen. Tijdens een vergadering op 1 oktober 2015 is besloten steun uit het EFG aan te vragen. In

²² Servicio Valenciano de Empleo y Formación (Servef).

daaropvolgende vergaderingen werden de maatregelen uitgewerkt die aan de werknemers zouden worden aangeboden, alsook het tijdschema daarvoor.

Beheers- en controlesystemen

42. De aanvraag bevat een beschrijving van de beheers- en controlesystemen die de verantwoordelijkheden van de betrokken organen specificiert. Spanje heeft de Commissie meegedeeld dat de financiële bijdrage zal worden beheerd en gecontroleerd door de instanties die de financiering uit het Europees Sociaal Fonds (ESF) in Spanje beheren en controleren. De Dirección General de Financiación y Fondos Europeos zal fungeren als de intermediaire instantie voor de beheersautoriteit.

Toezeggingen door de betrokken lidstaat

43. Spanje heeft op de volgende punten de nodige garanties geboden:
- bij de toegang tot de voorgestelde acties en hun uitvoering zullen de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie worden gerespecteerd;
 - aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen is voldaan;
 - de ondernemingen waar de ontslagen zijn gevallen en die hun activiteiten hebben voortgezet, zijn hun wettelijke verplichtingen bij ontslagen nagekomen en hebben voor hun werknemers de nodige maatregelen getroffen;
 - de voorgestelde acties zullen geen financiële steun ontvangen van andere fondsen of financiële instrumenten van de Unie, en dubbele financiering zal worden voorkomen;
 - de voorgestelde maatregelen zullen complementair zijn met acties die door de structuurfondsen worden gefinancierd;
 - de financiële bijdrage uit het EFG zal voldoen aan de procedurele en materiële EU-regels inzake overheidssteun.

GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Begrotingsvoorstel

44. Zoals vastgesteld in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020²³ mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 150 miljoen euro (prijzen van 2011) niet overschrijden.
45. Na de aanvraag te hebben onderzocht op de voorwaarden van artikel 13, lid 1, van de EFG-verordening en rekening houdend met het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, stelt de Commissie voor om uit het EFG een bedrag van 856 800 euro beschikbaar te stellen, hetgeen overeenstemt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde acties, teneinde een financiële bijdrage te leveren aan de aanvraag.
46. Overeenkomstig punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de

²³ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer²⁴ zal het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk worden genomen.

Met dit besluit samenhangende handelingen

47. Samen met dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel in voor een overschrijving van 856 800 euro naar het desbetreffende begrotingsonderdeel.
48. Wanneer de Commissie dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen goedkeurt, zal zij aan de hand van een uitvoeringshandeling tegelijkertijd een besluit over een financiële bijdrage vaststellen dat in werking zal treden op de datum waarop het Europees Parlement en de Raad het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, vaststellen.

²⁴ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor
aanpassing aan de globalisering
(aanvraag van Spanje – EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobielsector)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006²⁵, en met name artikel 15, lid 4,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer²⁶, en met name punt 13,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) heeft tot doel steun te verlenen aan werknemers die werkloos zijn geworden en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, doordat de wereldwijde financiële en economische crisis aanhoudt, of door een nieuwe wereldwijde financiële en economische crisis, en hen te helpen om op de arbeidsmarkt terug te keren.
- (2) Zoals vastgesteld in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad²⁷ mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 150 miljoen euro (prijzen 2011) niet overschrijden.
- (3) Op 21 juni 2016 heeft Spanje een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG ter beschikking te stellen voor ontslagen in de economische sector die in de statistische classificatie van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap NACE Rev. 2 is ingedeeld in afdeling 29 (Vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers), in de regio van NUTS²⁸-niveau 2 Comunidad Valenciana (ES52) in Spanje. Spanje heeft overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 aanvullende gegevens ingediend. Die aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor een

²⁵ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

²⁶ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

²⁷ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

²⁸ Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

financiële bijdrage uit het EFG overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

- (4) Aangezien de ontslagen ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de plaatselijke, regionale of nationale economie, wordt de aanvraag van Spanje overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 als ontvankelijk beschouwd.
- (5) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 856 800 euro te leveren aan de door Spanje ingediende aanvraag.
- (6) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2016 wordt een bedrag van 856 800 euro aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing vanaf *[the date of its adoption]* *.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter