Opinjoni tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni — Il-Migrazzjoni fuq ir-Rotta tal-Mediterran Ċentrali

(2017/C 342/04)

Relatur:	Hans Janssen (NL/PPE), Sindku ta' Oisterwijk
Dokument ta' referenza:	Komunikazzjoni Konġunta lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill Ewropew u lill-Kunsill
	Il-migrazzjoni fuq ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali — Niġġestixxu l-flussi, insalvaw il-ħajjiet
	JOIN(2017) 4 final

RAKKOMANDAZZJONIJIET TA' POLITIKA

IL-KUMITAT EWROPEW TAR-REĠJUNI (KtR)

Introduzzjoni u kuntest

1. jirrikonoxxi li din il-Komunikazzjoni tal-UE hija element importanti fir-riforma usa' tal-politika tal-UE. Din għandha l-valur miżjud li tipproponi miżuri konkreti li jikkomplementaw il-linji gwida strateġiċi tal-Kunsill tal-2014 li fihom il-mexxejja Ewropej qablu li joffru mogħdija għall-iżvilupp tal-politika tal-ġejjieni fil-qasam tal-Ġustizzja u tal-Affarijiet Interni, inkluż dwar l-immigrazzjoni u l-asil, fis-snin li ġejjin;

2. jikkunsidra li, f'qasam sensittiv u strateġiku bħal dan, jenħtieġ li l-Istati Membri tal-UE u l-istituzzjonijiet tal-Unjoni Ewropea jibqgħu jibnu strateġija għar-reġjuni fil-kuntest tar-rabtiet ta' dawn mal-Unjoni Ewropea u, b'konsegwenza, politika ġenwina dwar il-migrazzjoni, u jassumu responsabbiltà politika għall-implimentazzjoni tagħha fl-interessi taċ-ċittadini tal-Ewropa waqt li jitqiesu l-karatteristiċi speċifiċi tal-Istati Membri u tal-pajjiżi ta' oriġini, u d-drittijiet tal-migranti skont il-konvenzjonijiet internazzjonali u Ewropej;

3. jirrikonoxxi li l-politiki tal-migrazzjoni u l-iżvilupp huma marbuta mill-qrib. Il-kooperazzjoni internazzjonali, nazzjonali u reġjonali hija kruċjali biex il-politika Ewropea komuni dwar il-migrazzjoni ssir realtà, u għall-implimentazzjoni tal-Aġenda Ewropea għall-Migrazzjoni;

4. jirrakkomanda l-adozzjoni ta' approċċ olistiku għall-ġestjoni tal-migrazzjoni, li jkun jippermetti ġestjoni aktar deċentralizzata u effiċjenti tal-movimenti migratorji; Din il-ġestjoni deċentralizzata għandha tiżgura trattament u drittijiet indaqs;

5. jisħaq fuq l-importanza assoluta li jitnaqqas in-numru ta' persuni li jmutu fil-baħar fit-tentattiv li jaqsmu għall-Ewropa u l-ħtieġa li jitkomplew u jiġu estiżi l-isforzi sabiex jiġu salvati l-persuni f'diffikultà; jesprimi d-dispjaċir kbir tiegħu għall-mijiet ta' ħajjiet li diġà ntilfu u jfaħħar lill-pajjiżi u 'l-organizzazzjonijiet kollha involuti fl-isforzi biex jippruvaw jevitaw din it-traġedja umana ([1]); itenni mill-ġdid li l-iżvilupp ta' rotot legali sikuri u aċċessibbli addizzjonali għall-migrazzjoni għall-UE, bħalma huma l-viżi umanitarji, ir-risistemazzjoni, u aktar riunifikazzjoni tal-familja, għandu jkun parti mill-isforzi biex tinħoloq politika tal-migrazzjoni koprensiva u umana;

6. jilqa' l-miżuri addizzjonali li din il-Komunikazzjoni Konġunta ġabet sabiex issaħħaħ l-inizjattivi tul ir-rotta tal-migrazzjoni tal-Mediterran Ċentrali, inkluż fil-Libja u madwarha. Fid-dawl tan-numru kbir ta' ħajjiet mitlufin fil-baħar u tul ir-rotta tal-migrazzjoni tal-Mediterran Ċentrali, il-kwistjoni ta' ġestjoni tal-flussi u ta' salvataġġ tal-ħajjiet tibqa' prijorità ewlenija;

7. jemmen li l-governanza fuq diversi livelli hija prerekwiżit għall-kisba tal-aqwa riżultati. F'dan il-qafas, huwa kruċjali li l-UE, l-awtoritajiet nazzjonali u dawk subnazzjonali jaħdmu f'kooperazzjoni mill-qrib mal-awtoritajiet lokali u reġjonali fil-pajjiżi ta' tranżitu u mas-soċjetà ċivili, mal-assoċjazzjonijiet tal-migranti u mal-komunitajiet lokali fil-pajjiżi ospitanti, u jilqgħu l-kontribut tagħhom;

([1]) CdR 5728/2014, Opinjoni dwar L-isforzi biex tiġi promossa solidarjetà ġenwina għal politika Ewropea reali dwar il-migrazzjoni, relatur: François Decoster (FR/ALDE).

8. jenfasizza li s-suċċess ta' dawn l-azzjonijiet jirrekjedi kooperazzjoni mill-qrib mal-imsieħba rilevanti fil-pajjiżi tul ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali u sforzi miftehmin mill-istituzzjonijiet tal-UE u mill-Istati Membri, kif ukoll kooperazzjoni ma' organizzazzjonijiet internazzjonali bħall-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Rifuġjati (UNHCR) u l-Organizzazzjoni Internazzjonali għall-Migrazzjoni (IOM). Iwissi li wħud mill-azzjonijiet proposti jistgħu jiġu implimentati b'suċċess biss jekk is-sitwazzjoni tkun tippermettihom fuq il-post. Jenħtieġ li dawn l-azzjonijiet jitqiesu bħala komplementari għan-numru sostanzjali ta' inizjattivi li diġà qed jiġu implimentati mill-UE u mill-Istati Membri tagħha, b'mod partikolari skont l-Aġenda Ewropea dwar il-migrazzjoni u l-Programm ta' Sħubija dwar il-migrazzjoni ([2]);

9. jixtieq jesprimi l-apprezzament tiegħu għall-isforzi li għamlu l-Italja, Malta, il-Greċja, Ċipru, Franza, Spanja u l-Portugall, li diġà qabbdu ċ-ċentri nazzjonali ta' koordinazzjoni għas-sorveljanza fil-fruntieri tagħhom tal-Eurosur mas-Seahorse Mediterranean Network;

10. jirrikonoxxi li r-rotta tal-Mediterran Ċentrali saret ir-rotta dominanti għall-migranti u għar-rifuġjati li jippruvaw jaslu fl-Ewropa. Fl-2016 ġew individwati aktar minn 180 000 persuna fir-rotta tal-Mediterran Ċentrali, bil-maġġoranza assoluta tagħhom li waslet fil-kontinent permezz tal-Italja. Kważi 90 % ta' dawk li jużaw ir-rotta jitilqu mil-Libja, fejn is-sitwazzjoni politika u ekonomika instabbli tipprovdi l-opportunità sabiex il-kuntrabandisti jespandu l-attivitajiet tagħhom; jenfasizza n-neċessità urġenti li jitnaqqsu n-numri ta' persuni li jaqsmu bil-baħar u li jitwaqqfu d-dinghies u d-dgħajjes milli jitilqu illegalment u jilħqu l-UE. Jenfasizza l-importanza ta' azzjonijiet preventivi fil-livelli kollha tal-gvern;

11. jinnota li l-kuntrabandisti u t-traffikanti stess jikkontribwixxu għall-instabbiltà fil-Libja minħabba l-azzjonijiet u l-abbużi tad-drittijiet tal-bniedem tagħhom, u b'hekk iżidu l-vulnerabbiltà tal-migranti. Is-sejbien ta' soluzzjoni dejjiema għall-isfidi relatati mal-governanza u mas-sigurtà tal-Libja għadu prijorità importanti għall-Unjoni Ewropea, għall-Istati Membri u għall-imsieħba internazzjonali tagħha, peress li hija prerekwiżit għall-ġestjoni sostenibbli tas-sitwazzjoni attwali;

12. josserva li l-maġġoranza tal-migranti fil-Libja huma ċittadini ta' pajjiżi terzi, bl-akbar sehem li joriġina mill-pajjiżi tal-Afrika sub-Saħarjana. Għalhekk, approċċ effettiv irid iqis l-azzjonijiet fin-Nofsinhar tal-Libja wkoll;

13. jenfasizza l-valur miżjud tal-miżuri mħabbrin fil-Komunikazzjoni: l-espansjoni tal-programmi ta' taħriġ għall-Gwardja tal-Kosta Libjana, l-iżgurar ta' sorsi sostenibbli ta' finanzjament sabiex ikopru l-ħtiġijiet ta' taħriġ fil-ġejjieni, it-teħid ta' azzjoni soda sabiex tissaħħaħ il-ġlieda kontra l-kuntrabandisti u t-traffikanti, u jiġu pprovduti inċentivi għall-parteċipazzjoni tat-Tuneżija, tal-Alġerija u tal-Eġittu fis-Seahorse Mediterranean Network sabiex jiġi żgurat impenn subreġjonali; jenfasizza li f'dawn l-attivitajiet kollha, il-bini mill-ġdid tar-rispett għad-drittijiet fundamentali tal-bniedem u l-istat tad-dritt għall-benefiċċju tal-migranti u l-popolazzjonijiet lokali għandu jkun prijorità ewlenija;

L-enfasi fuq il-Libja: meħtieġa iżda vulnerabbli

14. itenni l-ħtieġa ta' involviment serju mal-awtoritajiet Libjani sabiex jiġi żgurat li l-kundizzjonijiet fiċ-ċentri għall-migranti jittejbu, bl-għoti ta' attenzjoni partikolari għall-persuni vulnerabbli u għall-minorenni filwaqt li jkunu żgurati kooperazzjoni mill-qrib mal-Organizzazzjoni Internazzjonali għall-Migrazzjoni u l-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Refuġjati u monitoraġġ effettiv tal-istandards minnhom;

15. jilqa' bi pjaċir iż-żieda fil-ħidma mal-muniċipalitajiet Libjani u l-involviment akbar magħhom sabiex jiġi promoss għajxien alternattiv, tiġi appoġġjata r-reżiljenza tal-komunitajiet lokali li jospitaw lill-migranti, iżda wkoll sabiex ikun hemm kooperazzjoni teknika bl-għan li l-muniċipalitajiet Libjani jkunu jistgħu jiżviluppaw strateġiji ta' żvilupp fit-territorji tagħhom u jtejbu s-servizzi ta' appoġġ għall-popolazzjoni tagħhom;

16. jenfasizza l-bżonn ta' strateġija ta' kooperazzjoni, fuq perjodu medju u twil ta' żmien, bil-għan li jiġu appoġġjati l-awtoritajiet lokali u nazzjonali tal-Libja, sabiex ikunu jistgħu jibnu l-kapaċità għall-ġestjoni tat-territorju tagħhom;

17. iħeġġeġ il-promozzjoni tal-kooperazzjoni fil-fruntieri, tad-djalogu u tal-iskambju ta' informazzjoni bejn il-Libja u l-ġirien tagħha fin-Nofsinhar, inkluż l-użu tal-potenzjal sħiħ tal-Komunità tal-Intelligence tal-Frontex dwar l-Afrika;

18. jinnota li fit-twettiq ta' azzjonijiet konġunti mal-Libja, irid jiġi mminimizzat ir-riskju li jiġu żviluppati rotot oħrajn f'pajjiżi ġirien; jilqa' għalhekk b'sodisfazzjon approċċ reġjonali komprensiv permezz ta' żieda fil-kooperazzjoni mal-Eġittu, mat-Tuneżija u mal-Alġerija, bl-approfondiment tad-djalogu u l-kooperazzjoni operazzjonali dwar il-migrazzjoni ma' dawn

([2]) COR-2016-04555-00-00-AC-TRA, Opinjoni dwar Qafas ta' sħubija ma' pajjiżi terzi dwar l-Aġenda Ewropea dwar il-migrazzjoni, relatur: Peter Bossman (SL/PSE).

il-pajjiżi. Hemm bżonn ta' aktar assistenza għal dawn il-pajjiżi sabiex jiżviluppaw is-sistemi ta' asil funzjonanti tagħhom stess u sabiex jiġu appoġġjati dawk fil-bżonn ta' protezzjoni internazzjonali;

19. b'kunsiderazzjoni tal-proġetti u tal-programmi differenti tal-UE fir-reġjun, li huma mmirati lejn suġġetti relatati ma' xulxin, huwa essenzjali li dawn l-inizjattivi jiġu kkoordinati sabiex ikunu effiċjenti, bil-għan li jiġu kkonkretizzati l-għanijiet imsemmijin hawn fuq;

20. jinnota li s'issa, ir-rispons komuni tal-UE għall-migrazzjoni irregolari ħa l-forma ta' approċċi għas-sigurtà ffokati fuq l-istat li fil-parti l-kbira jiffokaw fuq il-ġlieda kontra l-prattiki ta' kuntrabandu permezz tal-kollaborazzjoni mal-awtoritajiet tal-istat;

21. jitlob li jkun hemm attenzjoni akbar fir-rigward tal-ekonomiji politiċi lokali differenti involuti fil-migrazzjoni irregolari. L-atturi involuti jinkludu kumpaniji tat-trasport li jiffaċilitaw il-moviment irregolari tal-migranti, popolazzjonijiet lokali li jipprovdu ikel u akkomodazzjoni sabiex jaqilgħu l-għajxien tagħhom, forzi tas-sigurtà lokali li jżidu l-introjtu tagħhom permezz ta' tixħim u b'taxxi għall-użu tat-toroq, il-kbarat politiċi li jużaw ir-riżorsi finanzjarji ggwadanjati billi jiffaċilitaw il-migrazzjoni irregolari sabiex jiksbu favuri u influwenza politiċi, gruppi armati li jgħixu mid-dħul klandestin u mill-isfruttar ta' persuni biex isaħħu l-pożizzjoni tagħhom, eċċ. Il-fehim dwar dawn l-atturi differenti u tar-relazzjoni tagħhom mal-governanza lokali u mad-dinamika tal-istabbiltà/tal-kunflitt huwa prerekwiżit neċessarju għall-ġestjoni effettiva tal-migrazzjoni, kif huwa wkoll l-iżgurara tas-sehem tagħhom fid-diskussjoni dwar l-istrateġiji għall-ħolqien u l-bini ta' futur għal pajjiżhom;

22. għaldaqstant, jilqa' bi pjaċir is-suġġeriment li l-appoġġ soċjoekonomiku eżistenti għall-muniċipalitajiet tul ir-rotta migratorja jista' jissaħħaħ, permezz tal-involviment tagħhom fl-implimentazzjoni ta' strateġiji li jagħmluha possibbli li l-popolazzjonijiet lokali jkollhom kundizzjonijiet aħjar tal-għajxien u, għaldaqstant, prospetti aħjar għall-futur fit-territorju tagħhom;

23. jisħaq li politiki dwar il-migrazzjoni mfasslin kif xieraq jistgħu jikkontribwixxu għal għajxien alternattiv u għal istituzzjonijiet ta' kwalità ogħla fit-tul — u b'hekk jindirizzaw uħud mill-kawżi prinċipali tal-migrazzjoni internament. Sabiex tiġi żgurata tali formazzjoni effettiva tal-politiki, il-politiki attwali dwar il-migrazzjoni jridu jiġu rrikonċiljati mal-fatt li l-kwistjonijiet ta' governanza u stabbiltà huma l-bażi tal-migrazzjoni irregolari trans-Saħarjana.

24. itenni li r-rotot migratorji irregolari jaqsmu ħafna pajjiżi fir-reġjun fejn l-awtoritajiet tal-istat huma dgħajfin jew assenti. Il-Libja hija eżempju ċar ta' dan. Diversi rapporti wrew li r-rikavati mill-faċilitazzjoni ta' dħul klandestin u t-traffikar illeċiti jsaħħu lill-forzi armati irregolari li joperaw bħala awtoritajiet *de facto* fuq il-post, u b' hekk jistgħu ifixklu l-proċessi ikbar ta' riżoluzzjoni tal-konflitti. Anki f'dawk il-każijiet li fihom għadhom jeżistu awtoritajiet statali formali, il-kollaborazzjoni ma' atturi bħal dawn fil-ġlieda kontra l-migrazzjoni irregolari hija attività politika fis-sustanza tagħha li tista' tispiċċa tissoda l-interessi tal-kuntrabandisti u tal-forzi armati irregolari li huma allinjati mal-istat. Qalb is-sovranità frammentata, ma jeżisti ebda interlokutur newtrali.

25. jenfasizza li t-tibdil fil-klima u d-diżastri naturali jistgħu jkunu fatturi li jwasslu għall-migrazzjoni u l-ispostament tal-persuni. Barra minn hekk, jappella għal investimenti biex tinbena r-reżiljenza tar-riskju ta' diżastri bħala azzjoni preventiva biex jiġu ttrattati l-kawżi bażiċi tal-migrazzjoni;

It-titjib tal-ġestjoni tal-migrazzjoni fil-Libja

26. iħeġġeġ l-isforzi kontinwi favur l-involviment sistematiku mal-awtoritajiet Libjani, b'enfasi fuq il-ġestjoni tal-fruntieri, il-ġlieda kontra l-migrazzjoni irregolari u l-indirizzar tad-drittijiet tal-bniedem u tal-ħtiġijiet tal-migranti fil-Libja, inkluż li jiġu żviluppati f'kooperazzjoni mas-soċjetà ċivili, alternattivi għad-detenzjoni tal-migranti li għandhom jintużaw biss bħala miżura tal-aħħar għażla u biss taħt il-kundizzjonijiet li jissodisfaw l-istandards tad-drittijiet umanitarji internazzjonali u tad-drittijiet tal-bniedem. Jenħtieġ li t-taħriġ u l-appoġġ loġistiku dwar dawn il-kwistjonijiet ikunu element importanti tal-programmi ta' bini ta' kapaċità appoġġjati mill-UE;

27. jissuġġerixxi li tiġi esplorata mal-UNHCR il-fattibbiltà ta' teħid ta' passi prattiċi sabiex jiġu risistemati l-migranti mil-Libja fi bżonn ta' protezzjoni internazzjonali fl-Istati Membri tal-UE u f'pajjiżi msieħba internazzjonali oħrajn;

28. jitlob li jkun hemm tisħiħ tal-inizjattiva pilota li għandha l-għan ta' stabbilizzazzjoni tal-komunitajiet f'żoni affettwati minn ċaqliq intern u mit-tranżitu tal-migranti, inkluż permezz tal-kooperazzjoni fil-ħolqien ta' strateġiji għat-territorji tagħhom li jkollhom l-għan li jsaħħu l-valur tal-pajjiż bħala żona ta' għajxien għall-popolazzjonijiet, l-iżjed permezz tal-ħolqien ta' opportunitajiet tax-xogħol għall-persuni li għandhom bżonn il-protezzjoni, li jkollu l-benefiċċju

miżjud li jiffaċilita l-aċċettazzjoni tagħhom mill-komunitajiet ospitanti u jtejjeb is-servizzi u l-faċilitajiet pubbliċi ta' appoġġ għall-popolazzjoni, fost l-oħrajn;

29. jirrakkomanda ż-żieda tar-ritorni volontarji assistiti li qed isiru bħalissa mil-Libja lejn il-pajjiżi ta' oriġini, jekk is-sitwazzjoni fil-prattika tkun tippermetti li jsiru u f'koordinazzjoni mal-imsieħba internazzjonali, b'mod partikolari mal-IOM;

Il-gvernijiet lokali: parti essenzjali mis-soluzzjoni

30. jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li l-awtoritajiet lokali u reġjonali huma rikonoxxuti bħala atturi importanti għas-soluzzjoni u l-immaniġġjar tal-kwistjonijiet relatati mal-migrazzjoni, għas-salvataġġ tal-ħajjiet u għall-ġlieda kontra l-kriminalità;

31. itenni li l-bliet huma atturi ewlenin fix-xena tal-migrazzjoni globali, minbarra li huma wkoll l-iktar milqutin direttament mill-konsegwenzi negattivi tal-migrazzjoni globali. Il-gvernijiet lokali għandhom responsabbiltà immedjata għall-kondizzjonijiet ta' għajxien, għas-suċċessi u għall-isfidi tal-immigranti. Il-gvernijiet lokali jistgħu jirnexxu fil-każijiet fejn ħafna gvernijiet nazzjonali jsibu diffikultà, u saħansitra jfallu ([3]);

32. jenfasizza r-rwol tal-awtoritajiet lokali f'pajjiżi tal-oriġini, ta' tranżitu u destinazzjoni fil-politika dwar il-migrazzjoni, speċjalment b'rabta mal-integrazzjoni u mal-koeżjoni soċjali. Jidher ċar li l-awtoritajiet lokali huma minn ta' quddiem nett sabiex jindirizzaw l-isfidi relatati mal-migrazzjoni, minħabba l-mandat tagħhom, il-preżenza tagħhom "fuq il-post" u l-esperjenza tagħhom fl-immaniġġjar tar-realtajiet ta' kuljum tas-soċjetajiet li qed isiru dejjem iktar diversifikati; Wara kollox, il-migrazzjoni hija responsabbiltà kondiviża u kwistjoni li tiġi ġestita fil-livelli kollha: tal-UE, nazzjonali, reġjonali u lokali. Fl-istess ħin huwa importanti li jitqiesu l-kundizzjonijiet lokali u reġjonali sabiex jiġi żgurat li l-akkoljenza tal-migranti tkun tajba u sostenibbli kemm jista' jkun u b'hekk il-migranti jirnexxielhom jintegraw;

33. jemmen li l-UE għandha tikkapitalizza fuq il-potenzjal u l-esperjenza tar-reġjuni li jifformaw il-fruntiera marittima tan-Nofsinhar — kemm fil-Mediterran kif ukoll fl-Atlantiku — bħala pontijiet speċjali għall-iżvilupp ta' relazzjonijiet ta' benefiċċju reċiproku mal-pajjiżi terzi.

34. jisħaq fuq il-bżonn li jissaħħu l-komunitajiet lokali b'mod partikolari fil-Libja, f'konformità mad-Dikjarazzjoni ta' Malta mill-membri tal-Kunsill Ewropew dwar l-aspetti esterni tal-migrazzjoni ([4]) u jappoġġja għalhekk proġetti bħall-inizjattiva ta' Nikosija; jistieden lis-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna u l-Kummissjoni Ewropea, f'kooperazzjoni mal-KtR u l-assoċjazzjonijiet tal-gvernijiet lokali u reġjonali, biex jesploraw il-possibbiltajiet għal proġetti simili f'pajjiżi oħrajn;

35. jirrikonoxxi l-valur miżjud tal-inizjattiva ta' Nikosija bħala proġett ta' bini ta' kapaċità b'appoġġ għall-muniċipalitajiet Libjani mwettaq bi sħubija mal-awtoritajiet lokali u reġjonali Ewropej u bil-kontribuzzjoni finanzjarja tal-Kummissjoni Ewropea. Josserva li din għandha tissaħħaħ b'tali mod li l-azzjonijiet tagħha jkunu aktar effettivi u jipproduċu riżultati aħjar, filwaqt li jitqies il-bżonn li wieħed jibqa' konxju mis-sitwazzjoni kumplessa fir-rigward tal-kwistjoni ta' leġittimità fil-Libja u li wieħed jibqa' sensittiv għal kwalunkwe implikazzjoni politika;

36. jirrikonoxxi li l-kapaċità tal-awtoritajiet lokali tul ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali mhijiex żviluppata kif suppost. L-isfida ssir iktar kumplessa meta wieħed jipprova jwieġeb għall-ħtiġijiet differenti, speċjalment fi klima ekonomikament dgħajfa. L-awtoritajiet lokali jrid ikollhom l-għodod sabiex jivvalutaw l-iktar ħtiġijiet urġenti ta' gruppi ta' migranti differenti, speċjalment tfal u adolexxenti mhux akkumpanjati kif ukoll in-nisa;

37. jenfasizza l-bżonn li tingħata attenzjoni ikbar lill-protezzjoni tat-tfal. Kien hemm numru rekord ta' mwiet ta' rifuġjati u ta' migranti fil-Mediterran Ċentrali tul l-aħħar tliet xhur, inklużi madwar 190 tifel u tifla. Nissieħbu mas-sejħa tal-UNICEF lill-UE u lill-Istati Membri tagħha sabiex jieħdu impenn bl-għan li jħarsu lil tfal refuġjati u migranti, speċjalment dawk mhux akkumpanjati, mill-isfruttar, il-vjolenza u t-traffikar ta' tfal, u bl-għan li jsaħħu l-programmi ta' protezzjoni tat-tfal fil-Libja;

38. jiċċara li l-appoġġ tal-UE għat-tisħiħ tal-kapaċitajiet tal-awtoritajiet lokali ma jinvolvix biss iż-żieda tal-kapaċitajiet tekniċi tal-awtoritajiet lokali, iżda anki l-iżgurar tal-forniment effiċjenti tal-bżonnijiet u tas-servizzi bażiċi. L-evidenza empirika tissuġġerixxi li l-ġestjoni deċentralizzata tas-servizzi soċjali u tal-beni pubbliċi tipprovdi "valur għall-flus" ottimali fl-ippjanar tal-iżvilupp u fit-twettiq;

39. jirrakkomanda l-promozzjoni ta' programmi ta' deċentralizzazzjoni u ta' governanza lokali, f'konformità mal-istrateġiji nazzjonali għat-tnaqqis tal-faqar;

([3]) CdR 9/2012 fin, Opinjoni dwar Migrazzjoni u mobilità – Approċċ Globali, relatur: Nichi Vendola (IT/PSE).
([4]) http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/01/03-malta-declaration/

40. jinsisti li l-koerenza u r-relazzjoni bejn il-politiki nazzjonali dwar il-migrazzjoni u l-inizjattivi fil-forniment ta' servizzi u ta' protezzjoni lill-migranti u l-promozzjoni tal-inklużjoni soċjali tagħhom, meta jkunu intitolati għall-protezzjoni internazzjonali, huwa qasam li jisthoqqlu iktar attenzjoni. Tal-inqas, il-gvernijiet lokali jeħtieġu l-awtorità u r-riżorsi sabiex iwieġbu kif xieraq għall-ħtiġijiet tal-migranti fil-komunitajiet taħt il-ġurisdizzjoni tagħhom. Idealment, jenħtieġ li jkunu kapaċi joperaw f'ambjent ta' politika ġenerali li jiffavorixxi approċċ inklużiv, fejn jeżistu l-kundizzjonijiet it-tajba;

41. jinnota li l-Libja esperjenzat taqlib politiku u soċjali tul l-aħħar sitt snin bħala riżultat dirett tal-avvenimenti tar-rebbiegħa Għarbija. Il-kriżi ġenerali li l-Libja ilha fiha mill-2014 ikkaġunat taqlib assolut u deterjorament qawwi fil-kundizzjonijiet tal-għajxien madwar il-pajjiż kollu. L-assenza kważi sħiħa tal-istat u l-mezzi limitati ħafna għad-dispożizzjoni tal-kunsilli muniċipali jagħmlu d-dgħjufija istituzzjonali ostaklu konsiderevoli għall-istabbiltà u għall-iżvilupp. Fl-istess ħin, il-pajjiż għażel li jagħmel riformi li jistabbilixxu sistema ta' governanza deċentralizzata li tapprova l-Liġi 59 (dwar il-governanza lokali) fl-2012 li minkejja l-instabbiltà fil-pajjiż, tibqa' punt ta' referenza fil-partiti Libjani kollha, minkejja l-affiljazzjoni politika tagħhom;

42. jisħaq li ħafna żgħażagħ mill-bliet Libjani saru involuti fin-"negozju tal-migrazzjoni", peress li huwa sors ta' dħul li jħalli qligħ tajjeb ħafna. Iż-żgħażagħ li ħadu sehem fil-kunflitt armat u fl-attivitajiet militari huma partikolarment diffiċli biex jiġu integrati. L-organizzazzjonijiet soċjali tradizzjonali (tribujiet, familji, skejjel u istituzzjonijiet) isibu diffikultà biex jindirizzaw liż-żgħażagħ. Id-drogi u l-kriminalità huma mifruxin ħafna. In-nuqqas ta' politiki speċifiċi għaż-żgħażagħ għamel is-sitwazzjoni agħar għaż-żgħażagħ.

43. jenfasizza l-fatt li l-muniċipalitajiet mhux fil-Libja biss, iżda anki fil-pajjiżi differenti tul ir-rotta tal-Mediterran, jistgħu jaqdu rwol importanti. Bħala atturi istituzzjonali u leġittimi responsabbli għall-kwistjonijiet lokali, huma mitlubin jagħtu kontribut importanti għall-istabbilizzazzjoni. L-iżvilupp ekonomiku lokali, il-koordinazzjoni mal-atturi tas-sigurtà u l-politiki effiċjenti għaż-żgħażagħ u għall-migrazzjoni huma l-pilastri ta' rwol bħal dan. Iżda l-gvernijiet lokali jeħtieġu ammont kbir ta' assistenza sabiex ikunu jistgħu jlaħħqu ma' dawn ir-responsabbiltajiet;

44. jirrakkomanda programmi li jikkontribwixxu għat-tisħiħ, l-għoti tas-setgħa u għal aktar effiċjenza tal-governanza lokali fil-Libja u f'pajjiżi oħrajn tul ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali billi jiffokaw fuq tliet dimensjonijiet tal-governanza lokali: il-ġestjoni, il-forniment ta' servizzi u l-parteċipazzjoni. Jenħtieġ li jsiru wkoll sforzi sabiex jittejbu l-prospetti ekonomiċi lokali, il-ħajja soċjali u l-inklużjoni politika ta' żgħażagħ b'edukazzjoni għolja f'żoni rurali interni, fil-bliet u fl-irħula, sabiex jimmitigaw il-fatturi li jwasslu għar-radikalizzazzjoni u għall-migrazzjoni;

45. jenfasizza li huwa possibbli li tinħoloq forza ta' trazzjoni fil-livell lokali għal governanza mtejba, minkejja n-nuqqas de facto ta' kapaċità tal-gvernijiet lokali f'dan l-istadju, u jirrakkomanda l-bżonn vitali li tiġi appoġġjata l-governanza lokali peress li din inevitabbilment se tippromovi stabbilizzazzjoni u toħloq il-kundizzjonijiet għar-rikostruzzjoni futura, li hija prerekwiżit għall-ġestjoni effiċjenti u sostenibbli tal-migrazzjoni fil-Libja;

46. jisħaq fuq l-importanza tal-parteċipazzjoni tan-nisa u tal-involviment taż-żgħażagħ, xi ħaġa li jenħtieġ li tibqa' kruċjali fid-diversi attivitajiet ta' appoġġ, speċjalment permezz tal-involviment ta' organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili (CSOs) attivi u ta' politiċi indipendenti;

47. jinsisti fuq il-valur miżjud tal-objettivi fil-mira fit-tnaqqis tal-effetti negattivi tad-diversi forom ta' migrazzjoni, ta' ċaqliq sfurzat u ta' rvelli billi jiżdiedu l-attraenza ekonomika taż-żoni rurali u l-attivitajiet li jappoġġjaw lill-muniċipalitajiet fil-mandat il-ġdid tagħhom, b'tali mod li tinżamm il-konformità mal-miżuri ta' deċentralizzazzjoni;

48. jirrikonoxxi li t-traġedja tibda mill-pajjiżi ta' oriġini, u mhux fil-baħar. B'hekk, iħeġġeġ lill-UE sabiex tikkontribwixxi għall-iżvilupp ekonomiku lokali fil-pajjiżi tul ir-rotta tal-Mediterran Ċentrali billi tappoġġja lil muniċipalitajiet fir-rwol tagħhom bħala atturi tal-iżvilupp lokali u billi tippermetti l-parteċipazzjoni taż-żgħażagħ u tan-nisa fl-affarijiet lokali u fl-attivitajiet soċjoekonomiċi;

49. joffri l-appoġġ ulterjuri tiegħu fit-tfassil u fl-implimentazzjoni tal-politika tal-UE dwar il-migrazzjoni, filwaqt li jibbaża wkoll fuq l-għarfien u l-kompetenzi tal-Assemblea Reġjonali u Lokali Ewro-Mediterranja (ARLEM).

Brussell, it-12 ta' Lulju 2017.

Il-President
tal-Kumitat Ewropew tar-Reġjuni

Markku MARKKULA