



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.9.2016
COM(2016) 635 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

**dwar l-applikazzjoni tad-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju li
tistipula Rakkomandazzjoni għal kontroll temporanju tal-fruntieri interni f'ċirkostanzi
eċċezzjonali li jqiegħdu l-funzjonament ġenerali taż-żona Schengen f'riskju**

1. INTRODUZZJONI

Fit-12 ta' Mejju 2016, il-Kunsill adotta, abbażi ta' proposta tal-Kummissjoni, Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni li tistabbilixxi Rakkomandazzjoni għal kontroll temporanju fil-fruntieri interni f'ċirkostanzi eċċezzjonali li jqiegħdu l-funzjonament ġenerali taż-żona Schengen f'riskju. Din hija l-ewwel darba li ntuzat il-proċedura ta' salvagwardja speċifika tal-Artikolu 29 tar-Regolament (UE) Nru 2016/399 dwar Kodiċi tal-Unjoni dwar ir-regoli li jirregolaw il-moviment ta' persuni minn naħa għal oħra tal-fruntiera (Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen)¹.

Din ir-Rakkomandazzjoni hija indirizzata lill-ħames Stati Membri ta' Schengen (l-Awstrija, il-Ġermanja, id-Danimarka, l-Iżvezja u n-Norveġja) l-aktar milquta mill-flussi ta' migranti irregolari ġejjin mill-Greċja fil-kuntest tal-kriżi migratorja u tar-refugjati mingħajr preċedent li bdiet fl-2015. Hija awtorizzata lil dawn il-ħames Stati Membri ta' Schengen biex jagħmlu kontrolli temporanji bi proporzjon f'sezzjonijiet speċifiċi tal-fruntieri interni tagħhom għal perjodu massimu ta' sitt xhur mid-data tal-adozzjoni ta' din ir-Rakkomandazzjoni.

Il-kontrolli fuq il-fruntieri riintrodotti skont ir-Rakkomandazzjoni jridu jkunu b'mira speċifika u limitati fl-ambitu, il-frekwenza, il-post u l-ħin, għal dak li huwa strettament meħtieġ sabiex jiġi indirizzat it-theddid serju u biex tiġi ssalvagwardjata l-politika pubblika u s-sigurtà interna.

In-neċessità, il-frekwenza, il-post u l-ħin tal-kontrolli għandhom jiġu riveduti b'mod regolari, u jekk ikun meħtieġ jiġu aġġustati, mill-Istati Membri ta' Schengen ikkonċernati. L-Istati Membri ta' Schengen li jagħmlu l-kontrolli għandhom iħejju rapport lill-Kummissjoni kull xahrejn f'konformità mar-Rakkomandazzjoni.

Ir-Rakkomandazzjoni tinnota li l-Kummissjoni se tkun qiegħda ssegwi l-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni u tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill wara erba' xhur mid-data tal-adozzjoni ta' din ir-Rakkomandazzjoni.

Dan ir-rapport fih il-konstatazzjonijiet tal-Kummissjoni wara l-monitoraġġ tal-mod li bih qegħdin isiru l-kontrolli temporanji fuq il-fruntieri interni ta' bħalissa, kif previst fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill. Huwa jiffoka fuq jekk, kif rakkomandat, il-kontrolli fuq il-fruntieri interni introdotti mill-ġdid mill-Istati Membri ta' Schengen imsemmija hawn fuq kinux limitati għal dak li huwa strettament neċessarju u proporzjonat fid-dawl tat-theddida serja għall-politika pubblika u għas-sigurtà interna mahluqa minn riskju persistenti ta' movimenti sekondarji ta' migranti irregolari deħlin mill-Greċja u li jkunu jistgħu jiċċaqilqu lejn Stati Membri oħra ta' Schengen. Huwa janalizza wkoll jekk iċ-ċirkostanzi tbiddlux b'mod li jkun hemm bżonn adattament tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Dan ir-rapport ma jippreġudikax id-deċiżjoni, fi tmiem il-perjodu ta' sitt xhur previst mir-Rakkomandazzjoni, dwar jekk għandhiex tiġi rrakkomandata estensjoni jew le tal-kontrolli interni temporanji fuq il-fruntieri.

¹ ĠU L 77, 23.3.2016, p. 1.

2. IL-FATTI

Il-hames Stati Membri kollha ta' Schengen ikkonċernati estendew il-kontrolli mal-fruntieri interni tagħhom fis-sezzjonijiet speċifiċi indikati fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill u nnotifikaw kif xieraq lill-Istati Membri l-oħra, lill-Parlament Ewropew u lill-Kummissjoni.

Il-hames Stati Membri kollha ta' Schengen ipprovdew informazzjoni dwar il-kontrolli u l-eżitu tagħhom, kif deskritt hawn taht. Madankollu, l-informazzjoni pprovduta tvarja b'mod sostanzjali minn Stat Membru għall-iehor. Għaldaqstant, il-Kummissjoni tistieden lill-Istati Membri ta' Schengen kkonċernati biex jipprovdu l-informazzjoni elenkata fl-Anness II għar-rapport li jmiss skont l-obbligu stabbilit fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

L-Awstrija

Fit-13 ta' Mejju 2016, il-Kummissjoni rċeviet notifika mingħand l-awtoritajiet Awstrijaċi li infurmawha li l-Awstrija kienet se timplimenta r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill u tagħmel kontrolli fuq il-fruntieri interni fil-fruntieri tal-art mal-Ungerija u mas-Slovenja f'konformità mar-Rakkomandazzjoni, mis-16 ta' Mejju 2016 sat-12 ta' Novembru 2016.

Peress li l-ewwel rapport mill-awtoritajiet Awstrijaċi dwar l-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni ma ġiex ipprezentat sad-data meta kien dovut (is-16 ta' Lulju 2016), il-Kummissjoni bagħtet tfakkira lill-Awstrija fit-12 ta' Awwissu 2016.

Fis-16 ta' Awwissu 2016, il-Ministru tal-Intern Federali Awstrijak kiteb lill-Kummissjoni fejn infurmaha li l-implimentazzjoni tal-kontrolli fuq il-fruntieri fis-sezzjonijiet tal-fruntiera fuq l-art rilevanti hija konformi mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill. L-Awstrija kkonfermat fid-9 ta' Settembru 2016 li l-kontrolli kollha qegħdin isiru fil-livell neċessarju u huma limitati fl-ambitu, il-frekwenza, il-hin u l-post u aġġustati skont il-livell tat-theddida. L-Awstrija kkonfermat ukoll li l-limitazzjoni għal-libertà ta' moviment tal-persuni u l-oġġetti setgħet għalhekk fil-biċċa l-kbira tiġi evitata.

Il-Kummissjoni, fid-9 ta' Settembru 2016, indirizzat talba għal informazzjoni addizzjonali dwar il-kontrolli mwettqa u r-rizultati tagħhom, li l-Awstrija rispondiet fit-13 ta' Settembru 2016. Għall-perjodu mis-16 ta' Mejju sal-31 ta' Awwissu 2016, l-Awstrija pprovdiet l-għadd totali ta' rifjuti ta' dħul li kien hemm wara li kienu saru l-kontrolli (233) u l-għadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil riċevuti (12 584)².

Il-Ġermanja

Fit-13 ta' Mejju 2016, il-Ġermanja nnotifikat lill-Kummissjoni li ser timplimenta r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill u tagħmel kontrolli mal-fruntieri interni fis-sezzjonijiet rilevanti tal-fruntieri tal-art sat-12 ta' Novembru 2016.

Peress li l-ewwel rapport mill-awtoritajiet Ġermanizi dwar l-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni ma ġiex ipprezentat sad-data meta kien dovut (it-12 ta' Lulju 2016), il-Kummissjoni bagħtet tfakkira lill-Ġermanja fit-12 ta' Awwissu 2016.

Fit-23 ta' Awwissu 2016, il-Kummissjoni rċeviet l-ewwel ittra mingħand l-awtoritajiet Ġermanizi, li tinforma dwar għadd aktar għoli ta' attivitajiet ta' kuntrabandu minhabba

² Ara wkoll it-tabelli fl-Anness 1.

tibdiliet u għestjoni aktar intensa tal-fruntieri tar-rota tal-Balkani tal-Punent. Il-Ġermanja b'mod partikolari xehet l-attenzjoni fuq il-madwar 115 000 ċittadin ta' pajjiżi terzi misjuba fuq il-fruntiera fuq l-art bejn il-Ġermanja u l-Awstrija bejn Jannar u Lulju 2016 u li ma kinex jissodisfaw il-kundizzjonijiet tad-dhul kif imsemmi fl-Artikolu 6 tal-Kodiċi dwar il-Fruntieri ta' Schengen.

L-awtoritajiet Ġermaniżi spjegaw is-sistema ta' kontrolli stabbilita li tikkonsisti fl-alternanza ta' kontrolli fissi u mobbli. Huma infurmaw bil-kooperazzjoni tajba bejn il-pulizija u l-awtoritajiet nazzjonali tal-fruntieri nazzjonali u ta' Stati Membri oħra ta' Schengen biex jiġi żgurat li l-impatt fuq it-traffiku transfruntier ikun limitat għall-minimu assolut neċessarju u wkoll biex tiġi ggarantita s-sikurezza fit-toroq matul il-kontrolli. Finalment huma kkonfermaw eżami regolari tal-ambitu u l-intensità tal-kontrolli li jibqgħu limitati għal-livell meħtieġ.

Fit-12 ta' Settembru 2016 il-Kummissjoni indirizzat talba għal informazzjoni addizzjonali dwar il-kontrolli mwettqa u l-eżitu tagħhom, li l-Ġermanja rrispondiet fl-14 ta' Settembru 2016. Il-Ġermanja pprovdiet, għall-perjodu mit-12 ta' Mejju sal-31 ta' Lulju 2016, l-għadd totali ta' rifjuti ta' dhul li kien hemm wara li saru l-kontrolli (3 077) u, għall-perjodu bejn it-12 ta' Mejju sal-31 ta' Awwissu 2016, l-għadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil riċevuti (66 919)³.

Id-Danimarka

Id-Danimarka nnotifikat fl-1 ta' Ġunju 2016 li kienet ser timplimenta r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju u tagħmel kontrolli fuq il-fruntieri interni fil-portijiet kollha Daniżi b'konnessjonijiet marittimi mal-Ġermanja u fil-fruntiera tal-art bejn id-Danimarka u l-Ġermanja sat-12 ta' Novembru 2016.

Peress li l-ewwel rapport mill-awtoritajiet Daniżi dwar l-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni ma giex ipprezentat sad-data meta kien dovut (it-12 ta' Lulju 2016), il-Kummissjoni baġtet tfakkira lid-Danimarka fit-12 ta' Awwissu 2016. Fis-7 ta' Settembru 2016 il-Gvern Daniż informa lill-Kummissjoni li l-kontrolli fuq il-fruntiera attwali fil-fruntiera mal-Ġermanja jitqiesu bħala proporzjonati fir-rigward tal-ambitu, il-frekwenza, il-post u l-hin, u li huma limitati għal dak li huwa strettament meħtieġ sabiex jiġi indirizzat it-theddid serju u biex tiġi ssalvagwardjata l-politika pubblika u s-sigurtà interna fid-Danimarka. Hija infurmat ukoll li hija tikkunsidra li ma hemmx raġunijiet, f'dan l-istadju, biex jitnehhew jew jitnaqqsu l-kontroll fuq il-fruntiera eżistenti fil-fruntiera mal-Ġermanja.

Il-Kummissjoni reġgħet kienet f'kuntatt mal-awtoritajiet Daniżi fit-12 ta' Settembru 2016 b'talba għal informazzjoni addizzjonali dwar il-kontrolli mwettqa u r-riżultati tagħhom, li id-Danimarka rrispondiet għaliha fl-14 ta' Settembru 2016. Għall-perjodu mit-12 ta' Mejju sal-11 ta' Settembru, id-Danimarka pprovdiet l-għadd totali ta' persuni kkontrollati (1 074 406), l-għadd totali ta' rifjuti ta' dhul li sehhew wara li kienu saru l-kontrolli (1 088) u l-għadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil riċevuti (1 489), u speċifikat l-għadd ta' dawk li ġew ipprezentati fil-fruntieri interni fejn jitwettqu l-kontrolli (747)⁴.

L-Iżvezja

³ Ara wkoll it-tabelli fl-Anness 1.

⁴ Ara wkoll it-tabelli fl-Anness 1.

Fit-2 ta' Ġunju 2016 l-Iżvezja nnotifikat li kienet ser timplimenta r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju u tagħmel kontrolli fil-fruntieri interni fit-taqsimiet rilevanti tal-fruntiera mit-8 ta' Ġunju 2016, jiġifieri fil-Pont Öresund u fil-portijiet ta' Trelleborg, Malmö u Helsingborg fir-Reġjun tan-Nofsinhar tal-Pulizija u fil-port ta' Gothenburg fir-Reġjun tal-Punent tal-Pulizija.

L-Iżvezja bagħtet lill-Kummissjoni l-ewwel rapport dwar l-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill fil-11 ta' Awwissu 2016. F'dan ir-rapport, l-Iżvezja kkonfermat li l-kontrolli fil-fruntieri li saru skont ir-Rakkomandazzjoni jsiru fuq bazi stretta ta' neċessità u ta' proporzjonalità rigward it-theddida serja indirizzata u l-karatteristiċi speċifiċi ta' kull sezzjoni tal-fruntiera. L-Iżvezja infurmat li l-ġhadd ta' kontrolli mwettqa fuq il-persuni jvarja bejn 10 % u 95 % tal-persuni kollha li jġhaddu minn xi punt ta' qsim tal-fruntiera interna speċifiku. L-Iżvezja infurmat ukoll li l-frekwenza u l-intensità tal-kontrolli tvarja wkoll skont il-lokalità. Pereżempju, fuq il-Pont Öresund, isiru verifiki fi kwalunkwe hin peress li l-pont huwa miftuħ għat-traffiku 24 siegħa; fil-portijiet, il-kontrolli jsiru b'konnessjoni ma' kull wasla ta' bastimenti u jiġu appoġġati mill-intelligence. Fl-aħħar nett, l-Iżvezja kkonfermat li hija b'mod regolari tirrevedi n-neċessità, il-frekwenza, il-post u l-hin tal-kontrolli, f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Fl-24 ta' Awwissu 2016, il-Kummissjoni talbet lill-awtoritajiet Żvedizi informazzjoni addizzjonali u ċifri dwar il-kontrolli mwettqa u r-rizultati tagħhom, li l-Iżvezja wieġbet fl-1 u fit-13 ta' Settembru 2016. Għall-perjodu mit-8 ta' Ġunju sa tmiem Awwissu 2016, l-Iżvezja rrapportat stima ta' ġhadd totali ta' persuni kkontrollati (3 000 000), l-ġhadd totali ta' rifjuti ta' dhul li sehew wara l-kontrolli (640) u l-ġhadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil riċevuti (6 097), u speċifikat l-ġhadd ta' dawk li ġew ippreżentati fil-fruntieri interni fejn jitwettqu l-kontrolli (166)⁵.

In-Norveġja

Fl-10 ta' Ġunju 2016, in-Norveġja nnotifikat li kienet ser timplimenta r-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju u li se tagħmel kontrolli fil-fruntieri interni fis-sezzjonijiet rilevanti tal-fruntieri tal-art sat-12 ta' Novembru 2016.

Peress li l-ewwel rapport mill-awtoritajiet Norveġiżi dwar l-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni ma ġiex ippreżentat sad-data meta kien dovut (it-12 ta' Lulju 2016), il-Kummissjoni bagħtet tfakkira lin-Norveġja fit-12 ta' Awwissu 2016.

Fit-8 ta' Settembru 2016, l-awtoritajiet Norveġiżi bagħtu dan ir-rapport lill-Kummissjoni. In-Norveġja infurmat li l-kontrolli mmirati fuq il-fruntieri huma limitati għal dak li huwa strettament meħtieġ sabiex jiġi indirizzat it-theddid serju u sabiex jiġu ssalvagwardjati l-ordni pubbliku u s-sigurtà interna. F'Oslo jitwettqu wkoll il-kontrolli fuq il-persuni, fid-distretti tal-pulizija tal-Lvant, tax-Xlokk u tal-Punent fejn hemm portijiet b'konnessjonijiet bil-bastimenti lejn l-Iżvezja, id-Danimarka u l-Ġermanja. Skont l-ordni operazzjonali mid-Direttorat Nazzjonali tal-Pulizija, l-awtoritajiet tal-pulizija huma preżenti kull fejn jaslu l-bastimenti, u jiġu adattati kontrolli, abbażi ta' intelligence, fuq il-fruntiera skont is-sitwazzjoni speċifika ta' kull konnessjoni bil-bastiment. In-Norveġja regolarment qed tirrevedi l-htieġa, il-frekwenza, il-post u l-hin tal-kontrolli tagħha.

⁵ Ara wkoll it-tabelli fl-Anness 1.

Fit-12 ta' Settembru 2016, il-Kummissjoni talbet lill-awtoritajiet Norveġiżi għal aktar informazzjoni u ċifri dwar il-kontrolli mwettqa u r-risultati tagħhom, u n-Norveġja wiegħbet fit-13 ta' Settembru 2016. Għall-perjodu mit-12 ta' Mejju sal-11 ta' Settembru 2016, in-Norveġja pprovdiet l-għadd totali ta' rifjuti ta' dħul li sehhew wara l-kontrolli (14) u l-għadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil riċevuti (1 088), filwaqt li speċifikat l-għadd ta' dawk li kienu ddaħħlu fuq il-fruntieri interni fejn isehhu l-kontrolli (2)⁶.

3. KONSTATAZZJONIJIET

Dan ir-rapport huwa bbażat fuq it-tagħrif mogħti fl-iskambji bejn il-Kummissjoni u l-hames Stati Membri ta' Schengen (l-Awstrija, il-Ġermanja, id-Danimarka, l-Iżvezja u n-Norveġja) dwar l-implimentazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju 2016.

It-tagħrif mogħti fl-iskambji mal-hames Stati Membri ta' Schengen kkonċernati, kif deskritt hawn fuq, juri li dawn il-kontrolli fuq il-fruntieri baqghu limitati għar-rotot u t-theddid migratorji identifikati, b'attenzjoni fuq partijiet speċifiċi tal-fruntiera jew theddid speċifiku. L-ebda kontroll barra mill-partijiet tal-fruntiera elenkati fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill ma jidher li twettaq.

Barra minn hekk, dawn il-kontrolli kienu mmirati u limitati fl-ambitu, fil-frekwenza, fil-post u fil-hin; dawn kienu bbażati fuq intelligence u fuq il-valutazzjoni tar-riskju, u adattati speċifikament għal fejn isehh il-qsim tal-fruntiera. Il-htieġa tagħhom, il-frekwenza, il-post u l-hin ġew evalwati b'mod regolari mill-Istati Membri ta' Schengen ikkonċernati.

Il-kooperazzjoni bejn il-pulizija u l-awtoritajiet nazzjonali tal-fruntiera tal-Istati Membri ta' Schengen ikkonċernati ġiet iddikjarata bħala tajba u effiċjenti.

Il-Kummissjoni rċeviet ukoll tagħrif dwar l-impatt ekonomiku tal-kontrolli temporanji fil-fruntieri interni, b'mod partikolari fuq is-settur tat-trasport u tat-turiżmu. Madankollu, skont l-informazzjoni li għandha l-Kummissjoni f'dan l-istadju, inkluż mir-rapporti tal-Istati Membri ta' Schengen ikkonċernati, il-kontrolli tal-fruntiera attwali twettqu biss sa fejn kien meħtieġ u kienu limitati fl-intensità tagħhom. Filwaqt li ċertu impatt ekonomiku ma jistax jiġi eskluż, jidher li l-qsim tal-fruntieri interni mill-pubbliku ġenerali għaldaqstant ġie mfixxell mill-anqas possibbli.

Filwaqt li jittiehed inkonsiderazzjoni dan ta' hawn fuq, jista' jiġi konkluż li l-kontrolli tal-fruntieri interni mwettqa mill-Awstrija, il-Ġermanja, id-Danimarka, l-Iżvezja u n-Norveġja kienu proporzjonali u f'konformità mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

Il-flussi migratorji mingħajr preċedent ta' persuni li qed ifittxu l-protezzjoni u li qed jidhlu fl-UE mill-harifa tal-2015 'l hawn poġġew pressjoni konsiderevoli fuq l-Istati Membri. Il-movimenti sekondarji ta' migranti irregolari pprezentaw theddida serja għall-ordni pubbliku u għas-sigurtà interna f'diversi Stati Membri. Diversi Stati Membri ta' Schengen regghu daħħlu temporanjament il-kontrolli fuq il-fruntieri interni tagħhom sabiex jiġu ssimplifikati l-wasliet bil-massa preċedenti tad-diversi eluf ta' migranti kuljum, skont il-kapaċitajiet ta' akkoljenza. F'dan ir-rigward, il-htieġa ta' kontrolli limitati fuq il-fruntieri

⁶ Ara wkoll it-tabelli fl-Anness 1.

interni giet rikonoxxuta⁷ bhala li tghin fl-ipproċessar tal-akkumulu u tal-flussi li dehlin, kif ukoll li tiżgura l-applikazzjoni shiha tal-leġizlazzjoni rilevanti tal-UE, biex b'hekk sa ċertu punt l-ordni pubbliku u s-sigurtà interna jiġu protetti mit-theddida serja li johlqu l-movimenti sekondarji tal-migranti irregolari⁸.

Fl-istess hin, l-informazzjoni u ċ-ċifri dwar il-kontrolli mwettqa mill-Istati Membri ta' Schengen skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju, kif miġbura fil-qosor fit-tabella mehmūza ma' dan ir-rapport, juru xejra li qed tonqos kemm fl-ghadd ta' persuni li jiċċaħhdilhom il-permess tad-dhul, kif ukoll fl-ghadd ta' applikazzjonijiet għal ažił li jidhlu, speċjalment apparagun taċ-ċifri għolja fl-ewwel xhur tal-kriżi tal-migrazzjoni.

Dan huwa parzjalment minhabba l-implimentazzjoni tad-Dikjarazzjoni bejn l-UE u t-Turkija, li rriżultat fi tnaqqis kbir ta' wasliet ta' migranti.

Dawn iċ-ċifri madankollu għandhom jitqiesu fil-kuntest tad-dewmien straordinarju tal-kriżi tal-migrazzjoni. L-ghadd kbir ta' wasliet fl-UE sa mill-harifa tal-2015 u t-talbiet għall-ažił sussegwenti diġà hollu sfidi sostanzjali fl-Istati Membri kollha tal-UE, u b'hekk iridu jittiehdu inkonsiderazzjoni wkoll. L-isfidi bħall-iżgurar ta' akkoljenza adegwata għall-migranti u għall-persuni li qed ifittxu ažił, l-ipproċessar tal-applikazzjonijiet għall-ažił pendenti li akkumulaw, l-integrazzjoni ta' applikanti rikonoxxuti u l-ġestjoni ta' aktar wasliet ikompli jpoġġi pressjoni fuq il-funzjonament tal-amministrazzjonijiet ta' dawn l-Istati Membri u tas-sistemi tal-ažił tagħhom.

Barra minn hekk, skont l-informazzjoni disponibbli għall-Kummissjoni, għad hemm għadd importanti ta' migranti irregolari fil-Greċja li jistghu jiċċaqlqu lejn it-Tramuntana.

Fl-aħħar nett, huwa importanti li jiġi enfasizzat li d-diversi inizjattivi leġizlattivi u l-azzjonijiet meħuda mill-Unjoni sabiex issaħħaħ il-ġestjoni tal-fruntieri esterni tagħha mħumiex fis-seħħ u operattivi b'mod shih fil-mument ta' dan ir-rapport. Pereżempju, ir-Regolament dwar il-Gwardja Ewropea tal-Fruntiera u tal-Kosta se jidholl fis-seħħ fis-6 ta' Ottubru 2016⁹. Il-Kummissjoni u l-Istati Membri qegħdin attwalment jaħdmu b'mod intensiv sabiex il-Frontex tkun operattiva kemm jista' jkun malajr. Barra mis-sostenn li qed jingħata mill-Frontex pereżempju fil-Greċja u l-Bulgarija, il-kapaċità ta' reazzjoni tal-Frontex se tissaħħaħ b'mod konsiderevoli ġaladarba jiġu stabbiliti kompletament il-gruppi ta' reazzjoni rapida u l-ġbir ta' tagħmir sas-6 ta' Diċembru 2016, u t-timijiet inkarigati mir-ritorn sas-6 ta' Jannar 2017, kif mitlub mir-Regolament.

L-implimentazzjoni effiċjenti kontinwa tad-Dikjarazzjoni bejn l-UE u t-Turkija tat-18 ta' Marzu 2016 tibqa' fattur importanti wkoll. It-tielet rapport dwar il-progress li sar fl-implimentazzjoni tad-Dikjarazzjoni bejn l-UE u t-Turkija¹⁰ juri li d-Dikjarazzjoni bejn l-UE u t-Turkija għadha qed tagħti riżultati tajbin minkejja l-isfidi kontinwi.

Filwaqt li jittiehed inkonsiderazzjoni dan ta' hawn fuq, jidher li, fil-mument ta' dan ir-rapport, iż-żamma tal-kontrolli fil-fruntieri interni għadha meħtieġa u tipprovdi reazzjoni adegwata għat-theddida identifikata għas-sigurtà interna u għall-ordni pubbliku peress li

⁷ Ara wkoll l-opinjoni tal-Kummissjoni tat-23.10.2015 dwar in-neċessità u l-proporzjonalità tal-kontrolli fil-fruntieri interni introdotti mill-ġdid mill-Ġermanja u l-Awstrija (C(2015) 7100 final).

⁸ Ara l-Premessa 15 tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

⁹ Ir-Regolament (UE) Nru 2016/1624.

¹⁰ COM(2016) 634

din tikkontribwixxi biex terġa' tiġi instawrata l-ordni fil-flussi ta' persuni li jaqsmu fruntieri interni speċifiċi, u b'hekk jitnaqqsu l-movimenti sekondarji.

Dan il-kontroll għandu madankollu, f'konformità mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, jibqa' mmirat, limitat fl-intensità tiegħu għall-minimu assolut mehtieg u li kemm jista' jkun ma jtellifx lill-pubbliku ġenerali fil-qsim tal-fruntieri interni rispettivi.

L-Istati Membri ta' Schengen huma mistiedna jipprovdu fir-rapport li jmiss tagħhom, skont ir-Rakkomandazzjoni, sat-18 ta' Ottubru 2016, l-informazzjoni elenkata fl-Anness II ta' dan ir-rapport.

4. KONKLUŻJONI

Fid-dawl ta' dan ta' hawn fuq, il-Kummissjoni hija tal-fehma li l-kontrolli temporanji mwettqa fil-fruntieri mill-Awstrija, il-Ġermanja, id-Danimarka, l-Iżvezja u n-Norveġja skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju, baqgħu skont il-kundizzjonijiet stipulati mill-Kunsill. Barra minn hekk, abbażi tal-informazzjoni disponibbli u tar-rapporti mill-Istati Membri ta' Schengen kkonċernati, il-Kummissjoni ma tarax il-htieġa għal proposti ta' emendi fir-Rakkomandazzjoni f'dan l-istadju.

Il-Kummissjoni tenfasizza li dan ir-rapport ma jippreġudikax id-deċiżjoni li għandha tittiehed qabel l-iskadenza tal-perjodu previst fir-Rakkomandazzjoni (it-12 ta' Novembru 2016), sabiex jiġu jew ma jiġux estenzi l-kontrolli interni temporanji attwali fuq il-fruntieri. Il-Kummissjoni tfakkar li skont l-Artikolu 29(2) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen, il-Kunsill, fuq proposta mill-Kummissjoni, jista' jirrakkomanda estensjoni f'konformità mal-kundizzjonijiet u l-proċedura segwiti għall-adozzjoni tar-Rakkomandazzjoni inizjali.

ANNEX I

(1) L-ghadd totali ta' persuni kkontrollati mill-bidu tal-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

Stat Membru	Mejju 2016	Ġunju 2016	Lulju 2016	Awwissu 2016	Total
L-Awstrija	<i>L-Awstrija ma żzommx tali għadd.</i>				-
Il-Ġermanja	<i>Il-Ġermanja ma żzommx tali għadd.</i>				-
Id-Danimarka	<i>Id-Danimarka ma pprovdietx it-tqassim ta' kull xahar.</i>				1 074 406
L-Iżvezja	<i>Mhux applikabbli.</i>	424 500	1 235 000	1 088 000	madwar 3 000 000 (inkluż fil-bidu ta' Settembru)
In-Norveġja	<i>In-Norveġja ma żzommx tali għadd.</i>				-

(2) L-ghadd totali ta' ċaħdiet ta' dhul wara l-kontrolli skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

Stat Membru	Mejju 2016	Ġunju 2016	Lulju 2016	Awwissu 2016	Total
L-Awstrija	41	65	73	54	233
Il-Ġermanja	912	885	1 280	<i>Ċifri li għadhom mhumiex disponibbli.</i>	3 077
Id-Danimarka	<i>Id-Danimarka ma pprovdietx it-tqassim ta' kull xahar.</i>				1 008
L-Iżvezja	<i>Mhux applikabbli.</i>	196	276	168	640
In-Norveġja	-	3	9	2	14

(3) L-ghadd totali ta' applikazzjonijiet għall-ażil li waslu sa mill-bidu tal-applikazzjoni tar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

Stat Membru	Mejju 2016	Ġunju 2016	Lulju 2016	Awwissu 2016	Total
L-Awstrija	<i>L-Awsrija ma pprovdietx it-tqassim ta' kull xahar.</i>				12 584
Il-Ġermanja	16 281	16 335	16 160	18 143	66 919
Id-Danimarka	247	464	404	290	1 489
L-Iżvezja	<i>Mhux applikabbli.</i>	2 140	2 195	2 437	6 097
In-Norveġja	<i>In-Norveġja ma pprovdietx it-tqassim ta' kull xahar.</i>				1 088

(4) L-ghadd totali ta' applikazzjonijiet għal aзіl pprezentati fil-fruntieri interni fejn il-kontrolli jsiru skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill

Stat Membru	Mejju 2016	Ġunju 2016	Lulju 2016	Awwissu 2016	Total
L-Awstrija	<i>L-Awstrija ma żzommx dan l-ghadd.</i>				-
Il-Ġermanja	<i>Il-Ġermanja ma żzommx dan l-ghadd.</i>				-
Id-Danimarka	<i>Id-Danimarka ma pprovdietx it-tqassim ta' kull xahar.</i>				747

L-Iżvezja	<i>Mhux applikabbli.</i>	42	73	51	166
In-Norveġja	-	1	1	0	2

NB. Kun af li xi wħud miċ-ċifri msemija hawn fuq huma biss estimi li waslu mingħand l-Istati Membri ta' Schengen ikkonċernati.

ANNEX II

F'dak li għandu x'jaqşam mal-fruntieri interni fejn il-kontrolli jsiru skont ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Mejju 2016, l-Istati Membri kkonċernati huma mitluba jipprovdu l-informazzjoni li ġejja ta' kull xahar:

- 1) L-għadd ta' persuni li jaqsmu;
- 2) L-għadd ta' persuni kkontrollati;
- 3) L-għadd ta' aħdjet ta' dħul;
- 4) L-għadd ta' applikazzjonijiet għall-ażil irregistrati/ppreżentati;
- 5) Tagħrif dwar in-natura tal-kontrolli, il-livell u l-intensità tagħhom, u kif jiġu mwettqa;
- 6) Statistika dwar id-dewmien għall-pubbliku ġenerali u l-fluss kummerċjali.

L-Istati Membri ta' Schengen huma mitluba jipprovdu din l-informazzjoni għall-kontrolli mwettqa sal-15 ta' Ottubru 2016. Jekk possibbli, għandu jiġi pprovdut it-tqassim ta' kull ġimgħa.