

Opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew dwar “Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Korp tar-Regolaturi Ewropej għall-Komunikazzjoni Elettronika”

(COM(2016) 591 final — 2016/0286 (COD))

(2017/C 125/09)

Relatur uniku: **Jorge PEGADO LIZ**

Konsultazzjoni	Parlament Ewropew, 24.10.2016 Kunsill tal-Unjoni Ewropea, 25.10.2016
Bażi legali	Artikolu 114 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea
Sezzjoni kompetenti	Sezzjoni Speċjalizzata għat-Trasport, l-Energija, l-Infrastruttura u s-Socjetà tal-Infommazzjoni
Adottata fis-sezzjoni	11.1.2017
Adottata fil-plenarja	25.1.2017
Sessjoni plenarja Nru	522
Riżultat tal-votazzjoni (favur/kontra/astensjonijiet)	118/0/4

1. Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet

1.1 F'għadd mill-Opinjonijiet tiegħu, il-KESE jippromovi b'mod konsistenti li jiżiedu r-responsabbiltajiet, il-kompetenzi u s-setgħat tal-Korp tar-Regolaturi Ewropej għall-Komunikazzjoni Elettronika (BEREC), sabiex b'hekk jingħata l-kapaċità meħtieġa biex jaqdi rwol regolatorju effettiv għas-settur fil-livell Ewropew.

1.2 B'mod ġenerali, għalhekk, jappoġġja l-intenzjoni tal-proposta tal-Kummissjoni.

1.3 Madankollu, jiddispijaċi li l-Kummissjoni ma għażlitx dik li ssejjaħ l-alternattiva 4, li ma tagħti l-ebda raġuni biex tkun eskluża, iżda tippreferi tillimita l-BEREC għall-qasam – għalkemm imsahhah – ta' kooperazzjoni jew koordinazzjoni.

1.4 Kif diġà stqarr, il-KESE huwa tal-fehma soda li hija biss għażla waħda, dik li l-BEREC jinbidel f'awtorità regolatorja ġenwina, li tista' tiegħu approċċ li jhares 'il quddiem u jipprovi regolazzjoni xierqa tas-servizzi ta' informazzjoni godda pan-UE jew globali, li bħalissa fil-biċċa l-kbira tagħhom mhumix regolati jew huma soġġetti għal oqfsa regolatorji mhux ċari (M2M, OTT u oqsma oħrajn ta' importanza kbira għall-Unjoni, bħar-roaming jew is-swieq transnazzjonali) jew proċeduri ta' assenjażjoni vinkolanti pan-Ewropej, għal meded speċifiċi.

1.5 Punt li jisthoqqlu kunsiderazzjoni bir-reqqa u rieżami jirrigwarda l-kompożizzjoni, l-organizzazzjoni u l-funzjonament tal-Bord tal-Appell, sabiex jiġu żgurati f'kull każ, indipendenza ġenwina u imparzjalità u sistema ta' appell adegwata, b'mod speċjali fejn jidhlu deċiżjonijiet li għandhom x'jaqsmu ma' tilwim transkonfinali.

2. Sommarju fil-qosor hafna tal-proposta

2.1 Fil-Komunikazzjoni tagħha ta' Mejju 2015 dwar “Strateġija għal Suq Uniku Diġitali għall-Ewropa”⁽¹⁾ (“l-Istrateġija DSM”), il-Kummissjoni rrimarkat li s-suq li qed jinbidel u l-ambjent teknoloġiku jagħmlu neċessarju li jissahhah il-qafas istituzzjonali billi jissahhah ir-rwol tal-Korp tar-Regolaturi Ewropej għall-Komunikazzjoni Elettronika (BEREC). Fir-Riżoluzzjoni tiegħu dwar “Lejn Att dwar is-Suq Uniku Diġitali”⁽²⁾, il-Parlament Ewropew stieden lill-Kummissjoni biex is-Suq Uniku Diġitali tintegrah aktar billi tiżgura li jkun hemm qafas istituzzjonali aktar effiċjenti. Dan tista' twettqu billi ssahhah ir-rwol, il-kapaċità u s-setgħat deċiżjonali tal-BEREC halli jkun jista' jrawwem implimentazzjoni konsistenti tal-

⁽¹⁾ ĠU L 13, 15.1.2016, p. 176.

⁽²⁾ Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tad-19 ta' Jannar 2016 dwar “Lejn Att dwar is-Suq Uniku Diġitali” (TA(2016)0009).

qafas regolatorju tal-komunikazzjoni elettronika, sabiex tkun tista' ssir sorveljanza effiċjenti tal-BEREC fejn jidhol l-iżvilupp tas-suq uniku, u jiġi meġġun isolvi t-tilwim transkonfinali.

2.2 Din il-proposta għandha titqies flimkien mal-Proposta għal Direttiva li tistabbilixxi l-Kodiċi Ewropew għall-Komunikazzjonijiet Elettroniċi ⁽³⁾, li jafda lil BEREC b'kompiti addizzjonali li se jghinu biex jiġi żgurat li l-qafas regolatorju jiġi implimentat b'mod konsistenti u jitrawwem l-iżvilupp tas-suq tal-komunikazzjonijiet elettroniċi fl-Unjoni kollha. Barra minn hekk, il-BEREC se jikkontribwixxi wkoll għall-promozzjoni tal-aċċess u tal-adozzjoni ta' konnettività tad-data b'kapacità kbira hafna u għall-promozzjoni tal-kompetizzjoni fil-forniment ta' servizzi u networks tal-komunikazzjoni elettronika kif ukoll għall-promozzjoni tal-interessi taċ-ċittadini tal-Unjoni.

2.3 L-ghan ewlieni tal-proposta huwa għalhekk li jissahhah ir-rwol istituzzjonali tal-BEREC u tissahhah l-istruttura ta' governanza tiegħu billi fl-istess hin il-BEREC u l-uffiċċju tal-BEREC jinbidlu f'agenzija vera u proprja b'mandat usa' sabiex ikun kapaci jwettagħ il-kompiti tiegħu fil-futur. Dan se jiżgura l-kontinwità fix-xogħol imwettagħ mill-BEREC u jkompli l-għbir tal-għarfien espert mill-Awtoritajiet Regolatorji Nazzjonali, u b'hekk jiġu allinjati l-istruttura u l-governanza, it-thaddim, il-programmazzjoni u r-responsabilità tiegħu mad-Dikjarazzjoni Kongunta tal-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni tad-19 ta' Lulju 2012 dwar l-agenziji decentralizzati (l-"Approċċ Komuni") ⁽⁴⁾. Barra minn hekk, il-proposta tinkorpora wkoll fir-Regolament BEREC il-kompiti assenjati lill-BEREC fir-Regolament (UE) 2015/2120 li ġie adottat dan l-aħhar u li jistabbilixxi regoli biex jiġi żgurat internet miftuħ u biex jitnehhew il-hlasijiet addizzjonali tar-roaming ⁽⁵⁾. Madankollu, ir-rieżami tad-Direttiva dwar il-privatezza u l-komunikazzjoni elettronika ⁽⁶⁾, li l-Kummissjoni habbret għal tmiem l-2016, mhuwiex inkluz.

2.4 Sabiex jintlaħaq dan l-ghan il-Kummissjoni kkunsidrat erba' alternattivi: 1) l-ebda bidla; 2) rwol konsultattiv akbar u kompetenzi msahha biss; 3) rwol konsultattiv b'ċerti setgħat prenormattivi u proċess aħjar tar-rieżami tas-suq u ta' assenjament tad-dritt tal-użu tal-ispettru tar-radju – is-soluzzjoni preferuta li l-proposta tispjega fid-dettall; u 4) l-istabbiliment ta' regolatur tal-UE, bħala agenzija msahha bir-riżorsi neċessarji biex takkomoda t-trasferimenti tas-setgħat ta' implimentazzjoni, inkluzi setgħat ta' superviżjoni u ta' infurzar, li tista' taġixxi b'setgħat vinkolanti foqasma fejn huwa neċessarju li tiġi żgurata l-implimentazzjoni uniformi tar-regoli tal-UE – alternattiva eskluża mill-Kummissjoni mill-bidu nett.

2.5 Il-punti li ġejjin jispjegaw l-aspetti legali tal-alternattiva magħżula, li huma diskussi hawn isfel.

3. Kummenti ġenerali

3.1 F'għadd mill-Opinjoniġiet tiegħu ⁽⁷⁾, il-KESE jirrakkomanda li jiżdiedu r-responsabbiltajiet, il-kompetenzi u s-setgħat tal-BEREC, sabiex b'hekk jingħata l-kapacità meħtieġa biex jaqdi rwol regolatorju effettiv għas-settur fil-livell Ewropew. B'mod ġenerali, għalhekk, jappoġġja l-intenzjoni tal-proposta tal-Kummissjoni.

⁽³⁾ COM(2016) 590 final, li dwarha l-KESE hareġ l-opinjoni TEN/612 Kodiċi Ewropew għall-Komunikazzjonijiet Elettroniċi (ara paġna xxx ta' dan il-Ġurnal Uffiċjali).

⁽⁴⁾ Id-Dikjarazzjoni Kongunta tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni dwar l-agenziji decentralizzati tad-19 ta' Lulju 2012.

⁽⁵⁾ Regolament (UE) 2015/2120 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2015 (ĠU L 310, 26.11.2015, p. 1), fir-rigward ta' liema proposta l-KESE adotta l-Opinjoni TEN/534 (ĠU C 177, 11.6.2014, p. 64).

⁽⁶⁾ Id-Direttiva 2002/58/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2002 dwar l-ipproċessar tad-data personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika (ĠU L 201, 31.7.2002, p. 37); sitwazzjoni diġà indirizzata fl-Opinjoni TEN/612 Kodiċi Ewropew għall-Komunikazzjonijiet Elettroniċi (ara paġna xxx ta' dan il-Ġurnal Uffiċjali).

⁽⁷⁾ Pereżempju:

- Opinjoni tal-KESE dwar il-proposta li temenda r-Regolament (UE) Nru 531/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Gunju 2012 (COM(2016) 399 final) (ĠU C 34, 2.2.2017, p. 162, punt 4.7);
- Opinjoni tal-KESE dwar il-proposti tal-Kummissjoni dwar miżuri għodda għas-suq uniku tal-UE tat-telekomunikazzjonijiet (COM(2013) 627 final u COM(2013) 634 final) (ĠU C 177, 11.6.2014, p. 64, punt 4.7.1);
- Opinjoni dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Promozzjoni tal-użu kondiviż ta' riżorsi tal-ispettru tar-radju fis-suq intern (COM(2012) 478 final) (ĠU C 133, 9.5.2013, p. 22, punt 4.10);
- Opinjoni tal-KESE dwar is-suq uniku diġitali inkluziva (ĠU C 161, 6.6.2013, p. 8, punt 3.1.1.1);
- Opinjoni tal-KESE dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – L-Internet miftuħ u n-newtralità fl-Ewropa (COM(2011) 222 final) (ĠU C 24, 28.1.2012, p. 139, punt 2.4.1);
- Opinjoni tal-KESE dwar il-Proposta għal Deċiżjoni li tistabbilixxi l-ewwel programm tal-politika tal-ispettru tar-radju (COM(2010) 471 final) u l-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni – Il-Broadband Ewropew: investiment fi tkabbir ekonomiku mmexxi diġitalment (COM(2010) 472 final) (ĠU C 107, 6.4.2011, p. 53, punti 2.13 u 2.14).

3.2 Madankollu, il-KESE ffoka fuq soluzzjoni li hija eqreb lejn l-alternattiva 4 tal-Kummissjoni, peress li jemmin li sempliċi tibdil kożmetiku fl-istatus tal-BEREC mhuwix biżżejjed sabiex jinbidel f'awtorità regolatorja ġenwina.

3.3 Kif stqarr b'mod esplicitu fl-Opinjoni TEN/534, "Fil-fehma tal-KESE, il-bidliet proposti dwar l-istatus tal-BEREC, pereżempju l-pożizzjoni ta' President full-time tal-Bord tar-Regolaturi, jistgħu ma jkunux biżżejjed fid-dawl tal-isfidi tal-kompetittività u l-bżonn li jinholqu incentivi għall-investiment, b'mod partikolari fir-rigward tal-komunikazzjoni broadband u n-network NGN/NGA" (Punt 4.7.1).

3.4 Fil-fatt, biex il-BEREC ikun jista' jwettaq il-kompiti tiegħu f'qasam fejn in-nuqqas ta' regolazzjoni tajba diġà huwa magħruf sew, bħalma huma s-servizzi ta' informazzjoni godda pan-UE jew globali, li bħalissa fil-biċċa l-kbira tagħhom mhumix regolati jew huma soġġetti għal oqfsa regolatorji mhux ċari (M2M, OTT u oqsma oħrajn ta' importanza kbira għall-Unjoni, bħar-roaming jew is-swieq transnazzjonali), jew proċeduri ta' assenjazzjoni vinkolanti pan-Ewropej għal meded speċifiċi, kif ukoll li jwettaq ir-responsabbiltajiet il-godda li nġhatawlu, mhux biss minn din il-proposta iżda iżjed u iżjed mill-proposta għal Kodiċi Ewropew tal-Komunikazzjoni Elettronika, ma jidhirx li huwa aċċettabbli li l-livell ta' intervent tal-BEREC fil-qasam ikun limitat – anke jekk infurzat – għall-kooperazzjoni jew koordinazzjoni.

3.5 Din il-proposta ċertament tonqos milli tipprowdi approċċ li jhares 'il quddiem, fis-sens ta' integrazzjoni akbar tas-suq uniku diġitali, peress li dan jibqa' jippermetti l-frammentazzjoni regolatorja mill-awtoritajiet regolatorji nazzjonali.

3.6 Dan jista' jispjega r-riżultati skoraġġanti tal-evalwazzjoni tal-BEREC rapportati fil-proposta mil-lat ta' rilevanza, effettività, effiċjenza u l-valur miżjud tal-approċċ li fuqu tibqa' tinsisti, minkejja kollox.

4. Kummenti speċifiċi

4.1 B'mod ġenerali, fir-rigward tad-definizzjoni tal-kompetenzi, l-organizzazzjoni u t-tħaddim, it-test tar-regolament isegwi l-approċċ komuni għall-aġenziji tal-istess tip definit fid-Dikjarazzjoni Kongunta tal-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar l-aġenziji decentralizzati u ma jirrikjedi l-ebda kumment partikolari.

4.2 Madankollu, jehtieg li nikkummentaw dwar il-Bord tal-Appell fir-rigward tal-garanziji tal-"imparzjalità u l-indipendenza tal-membri tagħha, abbażi ta' kriterji trasparenti u verifikabbli b'mod oġġettiv li għandhom ikunu definiti mill-aġenziji"; b'mod partikolari, fejn "ir-reklutaġġ tal-membri tal-Bord tal-Appell" huwa "minn fost il-membri tal-aġenzija u/jew il-Bord tat-Tmexxija tal-aġenzija" dan "m'għandux jikkomprometti l-prinċipji msemmijin hawn fuq ta' imparzjalità u indipendenza" (punt 21 tad-Dikjarazzjoni Kongunta).

4.3 Meta mqabbla mal-arranġamenti f'korpi identiċi oħrajn, bħall-EUIPO⁽⁸⁾, l-Uffiċċju Komunitarju tal-Varjetajiet tal-Pjanti⁽⁹⁾, l-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni⁽¹⁰⁾, u l-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi⁽¹¹⁾, biex insemmu biss xi ftit minnhom, il-KESE huwa sorpriż dwar in-natura vaga tad-dispożizzjonijiet tal-Artikoli 11 sa 14 tal-proposta, li jiddefinixxu l-qafas legali tal-Bord tal-Appell.

4.4 Il-KESE jinnota li effettivament ir-regolamenti kollha dwar ir-regoli ta' organizzazzjoni u proċedura tal-bordijiet tal-appell tal-aġenziji msemmija hawn fuq jistabbilixxu fid-dettall il-proċeduri applikati f'dawn il-korpi u jiddikjaraw li d-deċiżjonijiet mahruġa huma soġġetti għal rikors għal annullament quddiem il-Qorti tal-Unjoni Ewropea, li s-sentenzi tagħha huma mbaġħad soġġetti għal appell quddiem il-Qorti tal-Gustizzja fuq punti ta' dritt.

⁽⁸⁾ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 216/96 tal-5 ta' Frar 1996 (ĠU L 28, 6.2.1996), kif emendat mir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 2082/2004 tas-6 ta' Diċembru 2004 (ĠU L 360, 7.12.2004).

⁽⁹⁾ Artikolu 67 *et seq* tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2100/94 tas-27 ta' Lulju 1994 (ĠU L 227, 1.9.1994, p. 1–30).

⁽¹⁰⁾ Ir-Regolament (KE) Nru 1592/2002 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Lulju 2002 (ĠU L 240, 7.9.2002, p. 1–21).

⁽¹¹⁾ Ir-Regolament tal-Kummissjoni (KE) Nru 771/2008 tal-1 ta' Awwissu 2008 (ĠU L 206, 2.8.2008, p. 5–13).

4.5 Jirriżulta li, għalkemm fil-biċċa l-kbira tal-każijiet il-mandat tiegħu huwa biss konsultattiv, hemm każijiet fejn, meta jittiehdu flimkien id-dispożizzjonijiet tal-Proposta għal Direttiva u d-dispożizzjonijiet tal-proposta attwali, il-BEREC jispjega bis-setgħa tat-tehdid ta' deċiżjonijiet bl-implikazzjonijiet legali għal partijiet terzi; dan se jkun il-każ ta' ċerti deċiżjonijiet elenkati fl-Artikolu 2(1)(b) sa (d) dwar:

- l-identifikazzjoni tas-swieq transnazzjonali;
- il-mudelli għall-kuntratti fil-qosor;
- il-mudell ekonomiku biex jgħin lill-Kummissjoni tiddetermina r-rati massimi ta' terminazzjoni fl-Unjoni;
- opinjonijiet dwar ir-riżoluzzjoni tat-tilwim transkonfinali;
- l-abbozzar ta' miżuri nazzjonali relatati mal-proċeduri għar-regolamentazzjoni tas-swieq;
- l-abbozzar ta' miżuri nazzjonali relatati mal-proċeduri għall-evalwazzjoni bejn il-pari tal-ispettru tar-radju;
- l-abbozzar tad-deċiżjonijiet u tar-rakkomandazzjonijiet dwar l-armonizzazzjoni.

4.6 Eżempju tajjeb huwa l-każ tat-tilwim transkonfinali, fejn "kull parti tista' tirriferi t-tilwim lill-awtorità jew lill-awtoritajiet regolatorji nazzjonali kkonċernati", li mbagħad iridu "jinnotifikaw it-tilwim lill-BEREC sabiex tinstab soluzzjoni konsistenti għat-tilwim, skont l-għanijiet stabbiliti fl-Artikolu 3". F'dan il-każ, "Il-BEREC għandu jgħid opinjoni biex jindika lill-awtorità jew l-awtoritajiet regolatorji nazzjonali kkonċernati biex jiehdu azzjoni speċifika halli jissolva t-tilwim jew biex ma jiehdu l-ebda azzjoni, fl-iqsar żmien possibbli u f'kull każ fi żmien erba' xhur, għajr f'ċirkostanzi eċċezzjonali".

4.7 F'sitwazzjoni bħal din, huwa diffiċli li kwalunkwe appell kontra d-deċiżjoni quddiem entità tal-appell tat-tip previst fil-proposta jipprovdi garanziji ta' indipendenza u imparzjalità.

4.8 Irrispettivament mill-istipulazzjoni li għadu possibbli li jsir appell quddiem il-qorti, il-proċedura fil-livell amministrattiv ma jidherx li tinkludi appell quddiem korp indipendenti b'mod ġenwin.

4.9 Il-KESE jittama li din il-kwistjoni tiġi kkunsidrata mill-ġdid meta titfassal il-verżjoni finali tal-proposta.

Brussell, il-25 ta' Jannar 2017.

Il-President
tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew
Georges DASSIS