



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburgu, 12.12.2012
COM(2012) 742 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW**

Approċċ Ewropew ġdid għall-falliment u l-insolvenza

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW

Approċċ Ewropew ġdid għall-falliment u l-insolvenza

1. INTRODUZZJONI: ĠUSTIZZJA GHAT-TKABBIR

Peress li l-Ewropa qed tiffaċċa kriżi ekonomika u soċjali severa, l-Unjoni Ewropea qed tiehu azzjoni biex tippromwovi l-irkupru ekonomiku, timbotta l-investiment u thares l-impjiegi. Hija prijorità politika għolja li jittiehdu miżuri li joħolqu tkabbir u prosperità sostenibbli¹.

Il-kriżi tad-dejn għandha effett dirett fuq il-poplu, fuq l-impjiegi u fuq in-negozji. Il-kriżi ekonomika wasslet għal zieda fl-ghadd ta' negozji li qed ifallu. Mill-2009 sal-2011, fallew medja ta' 200 000 kumpanija fis-sena fl-UE. Madwar kwart ta' dawn il-fallimenti għandhom element transfruntieri. Xi 50% tan-negozji l-ġodda kollha ma jaqbzux l-ewwel hames snin ta' haġthom. Huwa stmat li jintilfu 1,7 miljun impjieg minhabba insolvenzi kull sena.

It-tkabbir huwa l-qalba tal-aġenda għall-ġustizzja tal-Kummissjoni ("Ġustizzja għat-Tkabbir"), b'konfomità mal-istrateġija ta' tkabbir Ewropa 2020, l-Istharrig Annwali dwar it-Tkabbir u l-Att dwar is-Suq Uniku II li għadu kif ġie adottat². L-immodernizzar tar-regoli ta' insolvenza tal-UE biex tiġi ffaċilitata s-sopravivenza tan-negozji u tippreżenta ċans ieħor lill-intraprendituri giet identifikata bħala azzjoni ewlenija għat-titjib tal-funzjonament tas-suq intern. Il-Programm ta' Stokkolma 2009 għall-qasam Ewropew tal-ġustizzja³ enfazizza l-importanza tar-regoli tal-insolvenza fis-sostenn tal-attività ekonomika.

Ir-reazzjoni Ewropea għandha tkun li tohloq sistema effiċenti għar-ristrutturazzjoni u r-riorganizzazzjoni tan-negozji halli jkun jistgħu jissopravvivu l-kriżi finanzjarja, joperaw b'iktar effiċjenza u fejn ikun hemm bżonn, jerġghu jibdew mill-bidu. Dan ma japplikax biss għall-kumpaniji multinazzjonali, imma wkoll għall-20 miljun kumpanija żgħira li huma s-sinsla tal-ekonomija tal-Ewropa. L-immaniġġjar b'mod effikaċi tal-kawżi ta' insolvenza huwa suġġett importanti għall-ekonomija Ewropea u t-tkabbir sostenibbli.

Ir-Regolament tal-UE dwar proċedimenti ta' falliment⁴ ġie adottat biex jittratta kwistjonijiet ta' insolvenza transfruntieri permezz tar-rikonixximent u l-koordinament xieraq tal-proċedimenti nazzjonali ta' insolvenza u sabiex jiġu evitati incentivi għall-partijiet milli jittrasferixxu l-assi jew il-proċedimenti ġudizzjarji minn Stat Membru għall-ieħor, biex ifittxu li jiksbu qagħda ġuridika iktar favorevoli (għażla opportunistika tal-ġuriżdizzjoni). Peress li għandu kamp ta' applikazzjoni transfruntieri, ir-Regolament madankollu ma armonizzax il-liġijiet ta' insolvenza użati f'kawżi nazzjonali ta' insolvenza. B'hekk, differenzi fil-liġijiet nazzjonali jibqgħu hemm u, minhabba f'hekk, jistgħu jintilfu attivitajiet ekonomiċi, kredituri jistgħu jirkupraw inqas milli kieku jirkupraw, u kredituri minn Stati Membri differenti ma jkunux ittrattati l-istess. Il-Kummissjoni bħalissa qed tipproponi l-modernizzazzjoni tar-Regolament tal-UE dwar proċedimenti ta' falliment imma l-bidliet proposti jikkonċernaw biss kawżi transfruntieri.

¹ Ara l-ittra tal-President Barroso lill-President tal-PE fil-qafas tal-indirizz tal-Qagħda tal-Unjoni tat-12 ta' Settembru 2012.

² COM(2012) 573.

³ ĠU C 115, 4.5.2010, p. 1.

⁴ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1346/2000 dwar proċedimenti ta' falliment, ĠU L 160 30.6.2000, p. 1.

Il-liġi moderna tal-insolvenza fl-Istati Membri għandha tgħin biex kumpaniji sodi jissopravvivu u thegħgeġ lill-intraprendituri biex jiehdu ċans ieħor. Hija għandha tiżgura li l-proċeduri jkunu veloċi u effiċenti, fl-interess kemm tad-debituri u kemm tal-kredituri, u għandhom jgħinu biex iħarsu l-impjiegi, jgħinu lill-fornituri jzommu lill-klijenti tagħhom, u lis-sidien biex iżommu l-valur fil-kumpaniji vijabbli.

Biex jintlahqu l-għanijiet ta' Ewropa 2020, hemm bżonn li niffukaw fuq l-għan ġenerali ta' titjib tal-effiċjenza tal-ġustizzja fl-UE. Sistemi ta' ġustizzja effiċenti jikkontribwixxu sew għat-tnaqqis tar-riskji u l-inċertezzi ġuridiċi u jhegħu negozju, kummerċ u investiment transfruntieri. Fl-esperjenza tagħha mal-Istati Membri fi programm ta' rkupru ekonomiku, il-Kummissjoni identifikat ir-rwol ewlieni tar-riformi ġudizzjarji. Ir-riformi tal-liġi nazzjonali tal-insolvenza huma għodda importanti għall-promozzjoni tal-irkupru ekonomiku. Is-Semestru Ewropew 2012 irrifletta l-impatt tas-sistemi ġudizzjarji fuq l-ekonomija billi jagħmel ir-rakkomandazzjonijiet lil ċerti Stati Membri relatati ma' proċedimenti ta' insolvenza effiċenti. L-isfida hija li d-diffikultajiet finanzjarji tad-debitur ikunu indirizzati adegwatament u malajr filwaqt li jitharsu l-interessi leġittimi tal-kreditur u jiġi żgurat aċċess għall-ġustizzja għall-partijiet kollha.

Matul l-aħħar għoxrin sena, is-suq uniku żviluppa bħala zona bla fruntieri. Jekk kumpanija jkollha inkwiet finanzjarju, għandu jkun faċli li ssib għajjnuna transfruntieri daqs kemm hi faċli domestikament. Il-holqien ta' kundizzjonijiet ekwi tal-liġijiet nazzjonali ta' insolvenza għandu jwassal għal aktar kunfidenza fis-sistemi ta' Stati Membri oħra għall-kumpaniji, l-intraprendituri u l-individwi privati li lesti joperaw fis-suq intern. Regoli effiċenti tal-insolvenza jtejbju wkoll l-aċċess għall-kreditu, li jhegħgeġ l-investiment. Il-kredituri jkunu iktar lesti jsellfu meta jkunu kunfidenti li se jirkupraw is-self li jkunu taw. Aktar kompatibilità tar-regoli dwar il-proċedimenti ta' insolvenza tista' għalhekk ittejjeb il-funzjonament tas-suq intern. Għalkemm id-diversità tkun parti mill-kompetizzjoni regolatorja leġittima bbażata fuq għażliet politiċi nazzjonali, ġeneralment din twassal għall-problema tal-għażla opportunistika tal-ġurizdizzjoni⁵.

L-ghoti lill-intraprendituri ta' ċans ieħor biex jerġgħu jibdwu negozji vijabbli u l-ħarsien tal-impjiegi huma elementi ewlenin tal-approċċ Ewropew il-ġdid għall-falliment u l-insolvenza tan-negozji. Dan l-approċċ għandu l-għan li jagħti spinta tajba lin-negozju Ewropew fis-suq intern. Il-proposta għall-aġġornament tar-Regolament tal-UE dwar proċedimenti ta' falliment fil-kuntest transfruntieri, adottati b'mod parallel ma' din il-Komunikazzjoni, diġà hija bbażata fuq dan l-approċċ il-ġdid. Din se tkun appoġġata wkoll mill-Pjan ta' Azzjoni tal-Intraprenditorjat Ewropew li ġej.

Din il-komunikazzjoni tenfasizza dawk l-oqsma fejn il-liġijiet tal-insolvenza domestika jkollhom l-ikbar potenzjal li jostakolaw it-twaqqif ta' qafas ġuridiku effiċenti dwar l-insolvenza fis-suq intern. Hija tfittex li tidentifika l-kwistjonijiet, li l-approċċ Ewropew il-ġdid għall-falliment u l-insolvenza tan-negozju għandu jkun iffukat fuqhom biex tigi żviluppata kultura ta' salvataġġ u rkupru fl-Istati Membri.

2. IT-TFASSIL TAL-APPROĊĊ IL-ĠDID GHALL-INSOLVENZA: IL-BŻONN TA' HOLQIEN TA' AMBJENT IŻJED FAĊLI GHAN-NEGOZJI

Diġà saret hafna riċerka u analizi kemm mill-Parlament Ewropew u kemm mill-Kummissjoni rigward il-liġijiet ta' insolvenza nazzjonali.

⁵ Il-problema hija deskritta f'fiktur dettall fil-Valutazzjoni tal-Impatt li takkumpanja r-Revizjoni tar-Regolament (KE) Nru 1346/2000 dwar proċedimenti ta' falliment, COM(2012) 744.

F'Novembru 2011, **il-Parlament Ewropew** adotta Riżoluzzjoni dwar il-proċedimenti ta' insolvenza⁶. Din sejhet, qabel kollox, għar-reviżjoni tar-Regolament dwar il-Falliment u r-reviżjoni proposta hija r-reazzjoni għal din is-sejha. Il-Parlament Ewropew irrakkomanda wkoll l-armonizzazzjoni ta' aspetti speċifiċi tal-ligijiet nazzjonali dwar l-insolvenza u dwar il-kumpaniji. Studju⁷ kkummissjonat minnu wera li d-diskrepanzi bejn il-ligijiet nazzjonali tal-insolvenza jistgħu johlqu ostakli, vantaġġi kompetittivi u/jew żvantaġġi u diffikultajiet għall-kumpaniji b'attivitajiet jew sjieda transfruntieri fi hdan l-UE. L-istudju sab li l-armonizzazzjoni tal-proċessi ta' insolvenza madwar l-Istati Membri tal-UE jżidu l-effiċjenza tal-proċess ta' insolvenza u ta' riorganizzazzjoni tan-negozju. Mill-banda l-oħra, dan iżid ir-ritorn lill-kredituri jekk tittiehed deċiżjoni li l-assi jiġu likwidati jew li jitjiebu l-prospetti għar-riorganizzazzjoni billi iktar kredituri jithegġew isostnu l-pjanijiet għal ristrutturazzjoni. Dawn flimkien iżidu l-kunfidenza tas-setturi kummerċjali u finanzjarji fl-effiċjenza tal-infrastruttura finanzjarja tal-UE.

Abbażi tal-istudju, il-Parlament Ewropew ikkonkluda li "l-armonizzazzjoni ta' ċerti oqsma tal-ligi dwar l-insolvenza hija vallapena u tista' tinkiseb." Madankollu kull kunsiderazzjoni ulterjuri ta' riforma tal-ligi tal-insolvenza trid tqis l-impatt fuq oqsma importanti oħra tal-ligi.

Il-Kummissjoni reċentement studjat id-dinamiċi tan-negozju⁸. L-istudju ma żvela l-ebda evidenza ta' impatt fuq it-tip ta' sistema ġuridika (dritt komuni/dritt ċivili) fuq il-livell tal-intraprenditorjat (rata tat-twelid tal-kumpaniji, attività intraprenditorjali totali, rata ta' sopravivenza tal-kumpaniji). Dan ifisser li proċeduri ta' falliment effiċenti mhumie x iddeterminati bit-tip jew bil-fokus tas-sistema ġuridika, imma b'dispożizzjonijiet speċifiċi bħal soluzzjonijiet ekstraġudizzjarji, proċeduri mhaffin għall-SMEs, sistema ta' twissija bikrija u dispożizzjonijiet oħrajn li jaffettwaw b'mod sinifikanti l-effiċjenza tas-sistema. Il-pajjiżi bl-aqwa prestazzjoni għandhom qafas ġuridiku effiċenti għall-falliment u għas-sistema ta' twissija bikrija. L-istudju juri li kważi l-pajjiżi kollha li jitqiesu li għandhom sistema ġuridika effiċenti hafna dwar il-falliment jitqiesu wkoll li għandhom għodod ta' twissija bikrija effiċenti hafna.

Kwistjoni importanti biex jiġi sostnut ċans ieħor⁹ effettiv hija ż-żmien ta' riabilitazzjoni", jiġifieri l-hin minn meta kumpanija tfalli (il-likwidazzjoni) sa meta tkun tista' tibda tinnegozja mill-ġdid. Ir-riabilitazzjoni spiss titqies bħala kruċjali għal opportunità ta' bidu mill-ġdid. Bħalissa, iż-żmien ta' riabilitazzjoni jvarja sew minn pajjiż għall-ieħor. F'xi pajjiżi, il-fallimenti ta' negozji onesti jingħataw riabilitazzjoni awtomatikament minnufih wara li titlesta l-likwidazzjoni. F'xi pajjiżi oħrajn, il-kumpaniji falluti jridu japplikaw għar-riabilitazzjoni; u f'terġa' oħrajn, kumpaniji falluti ma jistgħux jiksbu riabilitazzjoni.

Riflessjoni addizzjonali li tikkonċerna l-kwistjoni ta' "ċans ieħor" tirreferi għall-bidu mill-ġdid tan-negozju ta' intraprenditur li kien iddikjarat fallut. F'hafna pajjiżi Ewropej, jeżisti impenn politiku biex tiġi indirizzata l-kwistjoni tal-falliment tan-negozju u l-promozzjoni ta' ċans

⁶ Riżoluzzjoni tal-PE tal-15.11.2011 bir-rakkomandazzjonijiet lill-Kummissjoni dwar il-proċedimenti ta' insolvenza fil-kuntest tal-ligi tal-UE dwar il-kumpaniji.

⁷ "Harmonisation of insolvency law at EU level", il-Parlament Ewropew 2010, PE 419.633. Dan kien segwit mill-istudju "harmonisation of insolvency law at EU level with respect to opening of proceedings, claims filing and verification and reorganisation plans" EP 2011, PE 432.766

⁸ "Business dynamics: start-ups, business transfers and bankruptcy", il-Kummissjoni Ewropea, DG għall-Intrapriża u l-Industrija, Jannar 2011. Dan ir-rapport fih studju dwar l-impatt ekonomiku tal-proċeduri ġuridici u amministrattivi għall-falliment u l-opportunitajiet għal ċans ieħor wara l-falliment fi 33 pajjiż Ewropew (27 Stat Membru tal-UE flimkien mal-Islanda, in-Norveġja, il-Kroazja, it-Turkija, is-Serbja u l-Montenegro).

⁹ Ara "A second chance for entrepreneurs: prevention of bankruptcy, simplification of bankruptcy procedures and support for a fresh start", Rapport tal-Grupp Espert, il-Kummissjoni Ewropea, DG għall-Intrapriża u l-Industrija, Jannar 2011.

iehor. L-Istati Membri ressqw pjanijiet għal riforma tal-leġislazzjoni nazzjonali dwar l-insolvenza sabiex l-intraprendituri li jkunu qed ifittxu ċans iehor jingħataw sostenn. Il-parti kbira tal-leġislazzjonijiet nazzjonali ma jidhrux li jagħmluha faċli għal min ikun irid jerga' jibda mill-ġdid. Dan iwassal għal inqas negozjanti li jergħu jibdew mill-ġdid, minkejja l-fatt li intraprendituri li jkunu fallew ikollhom inklinazzjoni kbira li jergħu jidhlu fin-negozju.

Il-Kunsill tal-Kompetittività ta' Mejju 2011 sejjah biex jittiehdu miżuri speċifiċi. Il-Kunsill "jistieden lill-Istati Membri biex jippromwovu l-għoti ta' ċans iehor lill-intraprendituri billi jillimitaw, meta possibbli, iż-żmien ta' kwittanza u l-hlas ta' dejn għal intraprenditur onest wara li jkun falla għal mhux aktar minn tliet snin sal-2013"¹⁰.

3. OQSMA TAL-LIĠI NAZZJONALI TAL-INSOLVENZA FEJN L-APPROSSIMAZZJONI TISTA' ĠĠIB IL-BENEFIĊĠI

Fuq il-bażi ta' analiżi tas-sejbiet ta' hawn fuq, il-Kummissjoni identifikat għadd ta' oqsma fejn id-differenzi bejn il-liġijiet nazzjonali tal-insolvenza jistgħu jgħolqu incertezza ġuridika u ambjent "ostili" għan-negozju. Dan jgħolq klima inqas favorevoli għall-investiment transfruntieri.

3.1. Ċans iehor għall-intraprendituri f'fallimenti onesti¹¹

Il-Prinċipju II tal-"Att dwar in-Negozji ż-Żgħir għall-Ewropa"¹² għandu l-għan tal-promozzjoni ta' ċans iehor għall-intraprendituri onesti¹³. Il-falliment "onest" huwa każ fejn il-falliment tan-negozju jkun gie bla htija oovja tas-sid jew tal-maniger, jiġifieri onest u birrispett tar-regoli, kuntrarjament għal każijiet fejn il-falliment ikun frodolenti jew irresponsabbli. Dan jitlob għal skambji tal-aqwa prassi bejn l-Istati Membri.

Proċeduri ta' falliment twal u għaljin huma limitu ewlieni għal ċans iehor effettiv. Barra minn hekk, intraprendituri falluti onesti spiss ikunu suġġetti għall-istess limiti li jkunu suġġetti għalihom intraprendituri frodolenti. Dan ma jissarrafx biss friskju li intraprendituri onesti falluti jiffaċċaw stigma soċjali marbuta mal-falliment, imma jfisser ukoll impedimenti ġuridiċi u amministrattivi għall-bidu mill-ġdid ta' negozju. Diffikultajiet biex wiehed isib finanzjament għal proġett kummerċjali ġdid jitqiesu bħala l-problema ewlenija għan-negozjanti li jkunu jridu jibdew mill-ġdid. Imma wiehed irid iżomm f'moħħu li dawk li jipprovaw jibdew mill-ġdid, jitgħallmu mill-iżbalji tagħhom u normalment jesperjenzaw tkabbir iktar mgħaġġel minn kumpaniji stabbiliti għall-ewwel darba.

Tista' tittiehed azzjoni biex ikun hemm distinzjoni ikbar bejn fallimenti onesti u oħrajn dizonesti. Reġimi ta' insolvenza jistgħu jgħolqu distinzjoni bejn debituri li jkunu aġixxew onestament fl-imġiba jew fin-negozju tagħhom li wassal għad-dejn, u dawk li aġixxew dizonestament, u jistgħu pereżempju jinkludu dispozizzjoni li nonkonformità volontarja u irresponsabbli mal-obbligi ġuridiċi minn debitur iwasslu għal sanzjonijiet ċivili u, fejn xieraq, għal responsabilità penali. Kull programm ta' sostenn għall-bidu ta' negozju ġdid għandu jkun jista' jittiehed biss minn falluti onesti mingħajr ma dawk in-negozji jkunu ttrattati b'mod differenti min-negozji mhux falluti.

¹⁰ Dokument tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea 10975/11.

¹¹ Hemm bżonn ċar li ssir distinzjoni bejn fallimenti "onesti" u fallimenti frodolenti u biex wiehed jevita kjarament milli jhegġegħ lil dan tal-aħħar.

¹² COM(2008) 394 finali. Dan gie preċedut minn Komunikazzjoni bl-isem "Negħlbu l-istigma tal-falliment kummerċjali – lejn politika li tagħti opportunità oħra", COM(2007) 584final.

¹³ Prinċipju II: "Żgura li intraprendituri onesti li jkunu ffaċċaw il-falliment ikunu jistgħu jieħdu ċans iehor malajr".

Il-miżuri li ġejjin għandhom jitqiesu bħala l-iktar sinifikanti li għandhom jittiehdu biex jissahhaħ iċ-ċans iehor:

- Proċedimenti separati ta' likwidazzjoni għal intraprendituri onesti u oħrajn diżonesti;
- Tfassil u applikazzjoni ta' proċedimenti ta' likwidazzjoni "mheffa" għal falliment onest.

3.2. Il-perjodi ta' riabilitazzjoni li ma jinkoraġġux ċans iehor

Ir-riabilitazzjoni hija wkoll essenzijali għal ċans iehor: perjodu ta' tliet snin għar-riabilitazzjoni u s-saldu tad-dejn għandu jkun limitu massimu raġonevoli għal intraprenditur onest u għandu jkun kemm jista' jkun awtomatiku. Huwa kruċjali li intraprenditur ma jispicċax b'"sentenza għal għomru" jekk l-affarijiet imorru hażin¹⁴.

L-Istati Membri qablu dwar il-bżonn li jarmonizzaw iż-"żmien tar-riabilitazzjoni" għal inqas minn tliet snin fil-konkluzjonijiet tal-Kunsill tal-Kompetittività ta' Mejju 2011, wara t-tneġġja tar-Revizjoni tal-Att dwar in-Negozji ż-Żgħar għall-Ewropa¹⁵.

It-tqassir u l-allinjament taż-"żmien tar-riabilitazzjoni" jkunu pass importanti lejn il-holqien ta' ambjent tan-negozju iktar innovattiv u faċli, li jippermetti lill-intrapriżi Ewropej joperaw b'kundizzjonijiet ekwi. Dan jista' jkun l-ewwel pass lejn approssimazzjoni usa' tal-liġijiet nazzjonali tal-falliment.

3.3. Diverġenzi fiċ-ċansijiet għar-ristrutturazzjoni minhabba regoli differenti dwar il-ftuħ tal-proċedimenti

Hemm differenzi sinifikanti bejn il-kriterji għall-ftuħ tal-proċedimenti tal-insolvenza. F'ċerti Stati Membri, il-proċedimenti ta' insolvenza jkunu jistgħu jinfethu biss għad-debituri li jkunu diġà affettwati minn diffikultajiet finanzjarji u li huma insolventi. Fi Stati Membri oħrajn, il-proċedimenti jkunu jistgħu jinfethu għall-kumpaniji insolventi li jantiċipaw l-insolvenza fil-futur imminenti. Differenzi oħrajn jistgħu jinstabu f'testijiet ta' insolvenza (bħat-test tal-likwidità) adottati fil-liġijiet tal-Istati Membri. Evidentement, id-differenzi bejn it-testijiet ta' insolvenza jfissru li kumpaniji f'qagħda finanzjarja simili jistgħu jgħaddu t-test tal-insolvenza fi Stat Membru imma mhux f'iehor. Minhabba f'hekk, il-kumpaniji jista' jkollhom ċansijiet inekwi biex jirrikorru għal ristrutturazzjoni ekstraġudizzjarja informali sabiex jiġu solvuti diffikultajiet finanzjarji u jiġu evitati proċedimenti ta' insolvenza li jnvolvu d-divestiment parzjali jew totali ta' debitur u l-hatra ta' likwidatur.

Problema oħra hija relatata mar-regoli dwar il-ftuħ obligatorju ta' proċedimenti ta' insolvenza. Hemm differenzi sinifikanti bejn l-Istati Membri rigward l-iskadenzi li jrid jirripetta d-debitur meta l-ftuħ ta' proċedimenti ta' insolvenza jkun obligatorju. F'xi Stati Membri, id-debitur għandu ġimagħtejn wara li jsir insolventi biex jiftaħ proċedimenti ta' falliment, f'oħrajn id-debitur għandu xahrejn biex jiftaħ dawn il-proċedimenti li jibdw mid-data meta jsir konxju tas-sitwazzjoni ta' insolvenza. Fi Stati Membri oħrajn, id-debitur irid jiftaħ il-proċedimenti ta' fallimenti tal-inqas 45 jum wara li jieqfu l-ħlasijiet.

It-tul taż-żmien jista' jolqot il-kapaċità tad-debitur li jsolvi d-diffikultajiet finanzjarji. Filwaqt li skadenza qasira wisq tista' taffettwa negattivament din il-kapaċità, skadenzi twal jistgħu jipposponu l-konċessjoni tal-helsien mid-dejn fil-qafas tal-proċedimenti ta' insolvenza u jimminaw l-effiċenza tal-proċedimenti għall-kredituri kollha.

3.4. Aspettattivi insodisfatti tal-kredituri għal kategoriji differenti ta' debituri

Il-liġijiet tal-Istati Membri jvarjaw fil-possibilitajiet mogħtija lill-kredituri biex jifflu proċedimenti ta' insolvenza kontra debituri u fir-rigward tal-kategoriji varji ta' debituri. Dawn

¹⁴ Din kienet rakkomandazzjoni fir-rapport imsemmi hawn fuq tal-grupp ta' esperti dwar ċans iehor.

¹⁵ COM(2011) 78 finali.

id-differenzi jistgħu jkunu diffiċli li jiġu rikonċiljati mal-aspettattivi legittimi tal-kredituri. Il-kredituri jistnew li jkunu jistgħu jimponu proċedimenti ta' insolvenza fuq id-debituri tagħhom u, minflok jirrikorru għal azzjoni ta' eżekuzzjoni individwali, jistgħu jinstigaw proċedimenti ta' insolvenza kollettiva.

Qasam iehor li jista' jkun jehtieg approssimazzjoni huwa l-kapaċità li jinfethu proċedimenti kontra debitor. L-Istati Membri għandhom sistemi li jippermettu li debitor (persuna fiżika jew entità ġuridika pubblika jew privata) li jwettaq attività ta' negozju, kreditur u l-istat iressqu rikors fil-qrati biex jifih proċedimenti ta' insolvenza kontra debitor. Madankollu, xi ġurisdizzjonijiet jillimitaw il-kapaċità ta' kreditur li jiftaħ proċedimenti ta' insolvenza billi jiżiedu kundizzjonijiet speċjali. Kull limitazzjoni dwar il-kapaċità tal-kreditur li jiftaħ proċedimenti ta' insolvenza tista' twassal għal sitwazzjonijiet fejn kreditur jiġi ttrattat b'mod differenti fil-ftuh u l-għeluq ta' proċedimenti ewlenin u sekondarji kontra l-istess debitor.

3.5. Incertezza għall-kredituri relatata mal-proċeduri għat-tressiq jew il-verifika tal-pretensjonijiet

Sabiex tonqos l-incertezza u jinholq trattament uguali fost il-kredituri fl-Istati Membri, għandha titqies l-approssimazzjoni ulterjuri tar-regoli dwar it-tressiq u l-verifika tal-pretensjonijiet, bħal pereżempju l-proċeduri, il-limiti taż-żmien, is-sanzjonijiet u l-konsegwenzi għan-nuqqas ta' konformità u l-informazzjoni li trid tiġi pprovduta lill-kredituri.

It-trasparenza u l-effiċenza tat-tressiq tal-pretensjonijiet u l-proċess ta' verifika jolqtu b'mod sinifikanti l-kapaċità tal-kredituri li jiksibu riżultat sodisfaċenti ta' proċedimenti ta' falliment. Il-liġijiet tal-Istati Membri jirregolaw dan il-qasam b'mod differenti. Id-differenzi li nstabu jinkludu l-limiti taż-żmien għat-tressiq tal-pretensjonijiet u l-aċċertament tad-drittijiet, id-disponibilità u l-aċċess għall-informazzjoni dwar il-proċess u l-konsegwenzi ta' dewmien żejjed fit-tressiq tal-pretensjonijiet. Spiss, il-limitu taż-żmien għat-tressiq tal-pretensjonijiet jitniżżel fid-deċizzjoni tal-falliment. Jekk wieħed jonqos milli jirripetta l-limitu taż-żmien jista' jkun hemm konsegwenzi differenti fi Stati Membri differenti. F'xi whud, kreditur li jkun qabeż il-limitu ta' żmien jista' jitlef drittijietu li javvanza u jikseb riżultat sodisfaċenti tal-pretensjoni tiegħu fil-proċedimenti ta' falliment, filwaqt li fi Stati Membri oħra dan ma jiġri.

Kredituri barranin huma iktar probabbli li jintlaqtu mid-differenzi sinifikanti bejn il-liġijiet tal-Istati Membri minn kredituri domestiċi, minhabba l-konsegwenzi potenzjali severi tan-nuqqas ta' osservazzjoni tar-regoli li jirregolaw il-proċess. Dawn jinkludu t-telf ta' dritthom li jieħdu sehem fid-distribuzzjonijiet.

3.6. Il-promozzjoni ta' pjanijiet ta' ristrutturazzjoni

Ir-regoli li jirregolaw il-pjanijiet ta' ristrutturazzjoni (inklużi l-kontenuti u kwistjonijiet proċedurali relatati) għandhom rwol kruċjali fil-ħolqien tal-kundizzjonijiet għal ristrutturazzjoni b'suċċess tal-proċedimenti ta' insolvenza. Regoli riġidi u imprattikabbli jistgħu jtellfu ċ-ċans li jiġi adottat pjan ta' ristrutturazzjoni, li ma jhalli l-ebda alternattiva oħra hlief l-istralċ tal-kumpanija. Il-qafas ġuridiku għall-pjanijiet ta' ristrutturazzjoni adottati mill-Istati Membri jvarjaw b'mod sinifikanti. Id-differenzi ewlenin jikkonċernaw l-identifikazzjoni tal-partijiet li jistgħu jaġixxu bħala promoturi tal-pjan kif ukoll l-adozzjoni, il-modifika u l-verifika tal-pjanijiet.

Filwaqt li l-liġijiet tal-Istati Membri ġeneralment jaċċettaw li hija f'idejn id-debitor jipproponix pjan ta' ristrutturazzjoni, ir-regoli dwar jekk kredituri jistgħux jipponu pjan jew jinfluwenzaw it-tnejja tiegħu jvarjaw. Hemm ukoll differenzi ewlenin fir-regoli rigward il-proċedura għall-adozzjoni tal-pjan, inkluż jekk il-kredituri jitqassmux f'kategoriji u l-maġġoranzi mehtieġa. F'ċerti Stati Membri, dawn ma jinqasmux f'kategoriji. Il-liġijiet tal-Istati Membri fihom regoli differenti dwar il-maġġoranzi mehtieġa għall-approvazzjoni ta'

pjan. Il-ligijiet tal-Istati Membri jvarjaw ukoll fl-istandards applikati mill-qrati fir-reviżjoni tal-pjan. Skont xi ligijiet, il-qrati għandhom setgħat ta' diskrezzjoni wiesgħa, skont ligijiet oħra, dawn is-setgħat huma pjuttost limitati.

4. IL-BŻONNIJET SPEĊJALI TAL-SMES BIEX IKUN PROMOSS ĊANS IEHOR

L-UE tagħti attenzjoni speċjali għas-sitwazzjoni ffaċċata mill-SMEs u tagħtihom ċans ieħor. Il-Kummissjoni tqis li s-sostenn għall-SMEs biex jegħlbu d-diffikultajiet ekonomiċi għandhom jingħataw¹⁶:

- għall-prevenzjoni;
- għal wara l-falliment u għal ċans ieħor;
- għal soluzzjonijiet ekstraġudizzjarji;
- għal proċeduri fil-qrati.

Ir-ristrutturazzjoni tista' tiswa hafna għall-SMEs, tant li spiss il-falliment ikun l-unika għażla vijabbli. Għandhom jinstabu soluzzjonijiet biex ibaxxu l-ispejjeż tar-ristrutturazzjoni għall-SMEs. Soluzzjoni possibbli hija li jkun hemm limitu massimu għall-ħlas tal-onorarji. Għandu jkun hemm proċeduri alternattivi fis-sehħ biex ikun hemm soluzzjonijiet adegwati disponibbli għat-tipi kollha ta' SMEs. Il-proċeduri għandhom ikunu proporzjonati mad-daqs tan-negozju. Għandhom jinfetħu proċeduri ekstraġudizzjarji għat-tipi kollha ta' debitori, irrispettivament mill-fondi disponibbli. Filwaqt li ż-żmien medju li jieħdu s-soluzzjonijiet ekstraġudizzjarji huwa relattivament qasir, ir-rata ta' suċċess fil-kisba ta' soluzzjonijiet huwa 'l fuq minn 50% fil-parti l-kbira tal-Istati Membri tal-UE. Għalkemm soluzzjonijiet ekstraġudizzjarji u proċedimenti ta' qabel l-insolvenza huma mekkaniżmi introdotti reċentement, dawn qed jintużaw dejjem aktar mill-SMEs fl-UE.

L-SMEs jistgħu jintlaqtu wkoll minn diffikultajiet ekonomiċi bħala kredituri. Ċerti rappreżentanti tal-SMEs iqisu li l-mikronegozji bħala kredituri jitlef proporzjon irragonevoli tal-pretensjoni li baqgħet pendenti fil-proċedimenti ta' insolvenza minhabba proċedimenti twal u regoli nazzjonali tal-prijorità. Ta' min jesplora x'jista' jsir biex jittejjeb l-istatus tal-SMEs bħala kredituri.

5. PASSI LI JRIDU JITTIEHDU

Il-Kummissjoni, bħala l-ewwel pass, tipproponi l-modernizzazzjoni tar-Regolament tal-UE dwar proċedimenti ta' falliment. Barra minn hekk, hija biġisiebha tadotta Pjan ta' Azzjoni Ewropew għall-Intraprenditorjat li jkun jinkludi azzjoni ta' promozzjoni ta' proċeduri ta' falliment u li joffru ċans ieħor.

Bħala pass ulterjuri l-Kummissjoni qed taħseb għal modi kif tista' timxi 'l quddiem biex issolvi l-problemi ġejjin mid-diskrepanzi bejn il-ligijiet nazzjonali tal-insolvenza. Azzjoni individwali fil-livell nazzjonali ma tistax tindirizza adegwatament l-isfidi posti mill-aspetti transnazzjonali tas-suq intern. Ikun utli li tittiehed azzjoni biex titnaqqas l-inċertezza u jinholq ambjent iktar faċli għan-negozju. L-isfida hija li d-diffikultajiet finanzjarji tad-debitur ikunu indirizzati adegwatament u malajr flimkien mal-interessi tal-kreditur, filwaqt li jiġi ffaċilitati s-salvataġġ u r-ristrutturazzjoni tan-negozji.

Il-Kummissjoni se tkompli l-approċċ mibdi fiċ-ċiklu preċedenti tas-Semestru Ewropew, li fil-kuntest tiegħu xi Stati Membri diġà rriformaw il-ligijiet ta' insolvenza domestika tagħhom.

¹⁶ "A second chance for entrepreneurs: prevention of bankruptcy, simplification of bankruptcy procedures and support for a fresh start", ara n-nota 9 f'qiegħ il-paġna.

Għalhekk, fejn ikun hemm bżonn, jistgħu jinħarġu rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż li jistiednu lill-Istati Membri jaġġornaw il-liġijiet ta' insolvenza tagħhom.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni biġsiebha tanalizza iktar fil-fond l-impatt li jiġi mid-differenzi bejn il-liġijiet ta' insolvenza nazzjonali dwar il-funzjonament tas-suq intern. Għal dan l-għan, hija se tidhol f'dialogu mal-Parlament Ewropew u l-Kunsill fuq il-bażi ta' din il-Komunikazzjoni. Minbarra dan, il-Kummissjoni se tniedi konsultazzjoni pubblika biex tirċievi l-fehmiet tal-partijiet interessati dwar il-kwistjonijiet identifikati f'din il-Komunikazzjoni u kull tħassib ieħor kif ukoll dwar is-soluzzjonijiet possibbli u l-alternattivi politiċi.