



KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 1.12.2005
KUMM(2005) 612 finali

RAPPORT MILL-KUMMISSJONI
RAPPORT ANNWALI TA' L-ISTRUMENT TA' POLITIKA STRUTTURALI GHAL
QABEL L-ADEŻJONI (ISPA)
2004

{SEC(2005) 1552}

WERREJ

1.	Dahla	3
2.	Il-baġit ta' l-ISPA.....	3
3.	Iffinanzjar tal-proġetti	4
3.1.	Proġetti godda ta' l-ISPA	4
3.2.	Proġetti ffinanzjati matul l-2000-2004.....	4
3.3.	Hlasijiet	5
4.	Għajnuna Teknika	5
4.1.	Għajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-pajjiż benefiċjarju	5
4.2.	Għajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-Kummissjoni.....	6
5.	amministrazzjoni u implimentazzjoni	7
5.1.	Moniteraġġ tal-proġett	7
5.2.	Amministrazzjoni finanzjarja u kontroll	7
5.3.	EDIS	8
6.	Eżami tar-riskju.....	8
6.1.	Is-sejbiet tal-Qorti Ewropea ta' l-Awdituri	9
6.2.	Shab ko-finanzjarji – L-EIB u l-EBRD.....	9
7.	Kontribut għall-politika Komunitarja	9
7.1.	Xiri pubbliku	9
7.2.	Politika Ambjentali	9
7.3.	Politika tat-trasport: minn TINA għal-linjigwida godda TEN-T	10
8.	Koordinazzjoni bejn l-istrumenti ta' qabel l-adeżjoni	10

Kelmtejn ta' Qabel

Dan ir-rapport annwali fuq l-attivitajiet ta' l-Istrument għall-politika strutturali għal qabel l-adeżjoni (ISPA) jkopri s-sena kalendarja 2004.

Hu jipprovdi tagħrif dwar il-ħames sena ta' implimentazzjoni ta' l-ISPA.

Il-format tar-rappurtar jirrifletti r-rekwiżiti ta' l-artikolu 12 tar-Regolament ta' l-ISPA¹. Hu għie addattat biex jitqiesu l-kummenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u tal-Kumitat tar-Regjuni.

Hu ttamat li r-rapport iservi wkoll ta' dokument utli ta' referenza għal kull min huwa interessat fil-promozzjoni, qabel l-adeżjoni, ta' koeżjoni ekonomika u soċjali fil-pajjiżi kandidati ta' l-UE.

1. DAHLA

B'rizultat ta' l-adeżjoni, il-pajjiżi beneficijarji ta' l-ISPA naqsu fin-numru minn 10 għal 2, u għad baqa' biss il-Bulgarija u r-Rumanija li jibbenifikaw mill-ghajjnuna finanzjarja l-għdida ta' l-ISPA fl-2004. Għalhekk, ir-rapport jillimita ruħu għall-attivitajiet ta' l-ISPA f'dawn il-pajjiżi ta' l-aħħar, filwaqt li l-implimentazzjoni tal-proġetti ta' l-ISPA li kien hemm qabel fl-Istati Membri l-għodda jiġu ttrattati fir-Rapport Annwali tal-Fond ta' Koeżjoni 2004.

2. IL-BAĠIT TA' L-ISPA

Għall-2004, kien hemm €453.3 miljun allokat lill-istrument ta' l-ISPA mill-baġit tal-Kummissjoni. L-appropriazzjonijiet koprew l-ispejjeż kollha għall-ko-finanzjar ta' proġetti (miżuri) fil-pajjiżi beneficijarji, fl-oqsma ta' l-ambjent u tat-trasport, kif ukoll biex tiġi pprovduta għajjnuna teknika (Technical Assistance - TA), irrispettivament minn jekk il-miżuri tat-TA nbdewx mill-pajjiż beneficijarju jew mill-Kummissjoni.

Tabella 1: Baġit ta' l-ISPA fl-2004 – f'euro

Linja tal-Baġit	Appropriazzjonijiet ta' l-impenji	Impenji implimentati	Hlasijiet implimentati
Linja tal-baġit għall-hidma B 13.01.04.02	2.100.000	1.890.000	1.696.088
Linja tal-baġit operattiva B 13.05.01.01	451.200.000	449.469.968	132.162.924
Total	453.300.000	451.359.968	133.859.012

•

¹ Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1267/1999 tal-21 ta' Ġunju 1999

3. IFFINANZJAR TAL-PROĠETTI

3.1. Proġetti godda ta' l-ISPA

Fl-2004, il-Kummissjoni approvat 11-il miżura ġdida ta' l-ISPA li kienu jikkoncernaw 9 investimenti fil-qasam ta' l-ambjent u 2 fis-settur tat-trasport, inkluza miżura waħda ta' għajnuna teknika (TA). It-total tal-kontribuzzjoni ta' l-ISPA dik is-sena lahaq l-€452 miljun, li jirrappreżentaw medja tar-rata ta' l-ghotjiet ta' 58.3% ta' l-ispiza totali eligibbli għall-proġetti ta' €775 miljun. Impenji li jlaħqu l-€449 miljun intużaw għal proġetti godda (€303 miljun) kif ukoll għal proġetti li għadhom għaddejjin adottati fis-snin li għaddew.

Madwar 56.5% tal-kontribuzzjoni ta' l-ISPA ingħataw għal proġetti ambjentali, l-izjed għall-ġbir tad-drenagg u proġetti għat-trattament tad-drenagg, imma wkoll għal impjant tat-tnehhija tal-kubrit. Fis-settur tat-trasport, hija notevoli l-ghotja għal pont fuq id-Danubju li jservi kemm għall-ferroviji u kemm għall-vetturi bil-mutur, .

Tabella 2: Proġetti godda approvati fl-2004 - f'euro

Settur	Proġetti nru	Spiza eligibbli	Kontribuzzjoni ta' l-ISPA	Rata ta' l-ghotja %	Impenji
Ambjent	9	397.780.000	268.246.300	67.4	178.311.258
Trasport	2	377.452.452	183.734.500	48.7	124.960.302
Total	11	775.232.452	451.980.800	58.3	303.271.560

3.2. Proġetti ffinanzjati matul l-2000-2004

Bejn l-2000 u l-2004, l-ghotja tal-Kummissjoni għenet 72 proġett fuq il-bażi ta' proposti mressqa mill-Bulgarija u r-Rumanija: 53 fis-settur ta' l-ambjent, 17 fis-settur tat-trasport, u miżura waħda ta' TA f' kull wiehed miż-żewġ pajjiżi biex tintlaħaq implimentazzjoni deċentralizzata (EDIS). Dawn il-proġetti jirrappreżentaw spiza totali elegibbli għall-investment ta' €3.74 biljun, bi €2.51 biljun jew 67% minnhom iffinanzjati mill-ISPA. Mit-tnedija ta' l-ISPA 'l hawn, ġew allokati madwar 84% mill-fondi ta' l-ISPA mwarrba għaž-żewġ pajjiżi beneficijarji fil-perjodu 2000 sa l-2006 u, minn dawn l-allokkazzjonijiet, 75% ġew impenjati.

Tabella 3: Proġetti approvati fl-2000-2004 – f'euro

Settur	Deiżjonijiet għal proġetti nru	Spiza eliġibbli	Kontribuzzjoni ta' l-ISPA	Rata medja ta' l-ghotjiet %	Impenji
Ambjent	53	1.631.154.563	1.182.478.353	72.5	921.558.749
Trasport	17	2.112.247.242	1.326.144.338	62.8	956.777.621
EDIS	2	1.482.308	1.482.308	100.0	1.303.797
Total	72	3.744.884.113	2.510.104.999	67.0	1.879.640.167

L-impenji ġew imqassma b'mod bilanċjat bejn is-setturi ta' l-ambjent u tat-trasport, bil-proporzjon bejn is-setturi rispettivi jlaħqu d-49.1 għal 50.9.

3.3. Hlasijiet

Il-hlasijiet generali ta' l-ISPA (inklużi għad-deċentralizzazzjoni) laħqu l-€132.2 miljun, li rrapprezentaw żieda ta' mhux inqas minn 280% meta mqabbla mal-hlasijiet ta' l-2003 (€45.9 miljun).

Sa tmiem il-perjodu 2000-2004, kienu thallsu €329.8 miljun, li jirrapprezentaw 17.5% ta' l-impenji tal-baġit implimentati f'dak il-perjodu.

Tabella 4: Hlasijiet - f'euro

Settur	2000-2003	2004	Total
Ambjent	77.964.300	67.584.714	145.549.014
Trasport	119.173.044	64.191.648	183.364.692
EDIS	537.962	386.562	924.524
Total	197.675.306	132.162.924	329.838.230

4. GHAJNUNA TEKNIKA

4.1. Ghajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-pajjiż benefiċjarju

Mizuri ta' TA *għat-thejjija tal-proġett* għandhom jiżguraw li l-pajjiżi benefiċjarji qed jipprezentaw numru suffiċjenti ta' proġetti ta' kwalità lill-Kummissjoni fil-hin għall-iffinanzjar mill-ISPA. Bl-istess mod, mizuri ta' TA *għat-tishih istituzzjonali* għandhom l-għan li jtejbu l-kapaċità ta' l-amministrazzjoni tal-benefiċjarji biex tmexxi u tissorvelja l-implimentazzjoni ta' investiment infrastrutturali fuq skala kbira.

Fl-2004, giet approvata applikazzjoni waħda li tgħaqqad kemm it-thejjija tal-proġett kif ukoll it-tishih istituzzjonali fis-settur ta' l-ambjent.

Tabella 5: Ghajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-pajjiż benefiċjarju 2000-2004(f'euro)

Settur	Nru ta' proġetti	Spiza eliġibbli	Kontribuzzjoni ta' l-ISPAA
Ambjent	6	42.481.000	34.948.500
Trasport	4	9.786.060	7.927.545
EDIS	2	1.482.308	1.482.308
Total	12	53.749.368	44.358.353

4.2. Ghajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-Kummissjoni

L-attivitajiet ta' ghajnuna teknika fuq l-inizjattiva ta' jew f' isem il-Kummissjoni kienu kkonċentrati fuq it-titjib tal-kapaċità tal-pajjiżi benefiċjarji biex iħejju, jevalwaw, u jimplimentaw il-proġetti ta' l-ISPAA skond l-istandards meħtieġa għall-amministrazzjoni tal-fondi tal-Komunità.

A. Attivitajiet ta' ghajnuna teknika ffinanzjati taħt il-“Programm ta' Azzjoni għat-TA 2001”

Dawn kienu oriġinalment ippjanati li jkopru l-attivitajiet tat-TA għall-10 pajjiżi benefiċjarji ta' l-ISPAA fil-perjodu 2001-2003, iżda kienu biss l-attivitajiet tal-Programm li xxerrdu sa l-2004 li tkomplew skond il-kuntratt matul dik is-sena, jiġifieri sa l-aħħar ta' April 2004 għat-8 pajjiżi li ssieħbu u sa l-aħħar ta' l-2004 għall-Bulgarija u r-Rumanija. Ġeneralment, l-attivitajiet kienu ffinanzjati mill-impenji allokati matul il-perjodu 2001-2003 li kienu laħqu l-€11,860,864 u li sa tmiem l-2003 ma tteħdux kollha kemm huma. Dawn kellhom x'jaqsmu mal-provvista ta' appoġġ lill-Kumitati ta' Monitoraġġ, kif ukoll għat-twassil ta' servizzi ta' pariri dwar shubija bejn il-pubbliku u l-privat.

B. Attivitajiet ta' ghajnuna teknika ffinanzjati taħt il-“Programm ta' Azzjoni għat-TA 2004-2006”

Dan il-programm ikompli jibni fuq il-*Programm ta' Azzjoni għat-TA 2001* imsemmi hawn fuq, għalkemm jiffoka biss fuq il-Bulgarija u r-Rumanija, u ħafna mill-oqsma ta' attivitajiet huma simili għall-dawk fil-programm ta' l-2001. Fl-2004, il-Programm, notevolment, kien fih appoġġ biex tittejjeb il-kwalità tal-proġetti tul iċ-ċiklu tal-proġett, u ghajnuna għall-evalwazzjoni u kontroll tal-kwalità fl-applikazzjonijiet tal-proġett.

Ċ. Attivitajiet ta' għajnuna teknika li ttiehdu barra mill-“Programm ta' Azzjoni għat-TA 2001 u mill-“Programm ta' Azzjoni għat-TA 2004-2006”

Fl-2004, l-oqsma ta' attivitajiet ikkonċernati kienu jinkludu hlas ta' salarji u spejjeż għall-istaff ta' l-ISPA (aġenti lokali) impjegati mid-Delegazzjonijiet -inkl. it-8 pajjizi li ssiehbu sat-30 ta' April 2004-, u għajnuna għall-evalwazzjoni u kontroll ta' kwalità ta' l-applikazzjonijiet tal-proġett.

Tabella 6: Għajnuna teknika fuq l-inizjattiva tal-Kummissjoni 2000-2004 – f'euro

Attività:	Allokazzjonijiet indikattivi	Impenji	Hlasijiet
Programm ta' Azzjoni 2001 (*)	12 000 000	11 860 864	6 514 699
Programm ta' Azzjoni 2004-2006	5 185 000	1 529 950	21 270
Attivitajiet barra mill-Programmi ta' Azzjoni	17 800 000	17 800 000	10 258 355
Total	34 985 000	31 190 814	16 794 324

(*) Inkluża ISPA-10

5. AMMINISTRAZZJONI U IMPLIMENTAZZJONI

5.1. Moniteraġġ tal-proġett

Fejn tidhol l-implimentazzjoni effettiva tal-proġetti ta' l-ISPA matul l-2004, il-pajjizi beneficijarji komplew jagħmlu iktar progress f' dik li hi kapaċità Prattika. Madankollu, l-impressjoni tibqa' li għad hemm skop għalihom biex jieħdu l-kontroll effettiv ta' l-istadji differenti taċ-ċiklu tal-proġett u biex tiżdied il-koordinazzjoni bejn il-partijiet interessati fil-proġetti varji. Haġa oħra tat-thassib u li hija kkorrelata hija n-nuqqas ta' riżorsi finanzjarji u umani adegwati mmirati lejn l-ippjanar, it-tnejn u l-amministrazzjoni tal-miżuri ta' l-ISPA, b'mod partikolari fis-settur ta' l-ambjent, kif ukoll il-persistenza ta' rata għolja ta' tibdil fl-istaff.

5.2. Amministrazzjoni finanzjarja u kontroll

Matul l-2004, il-Kummissjoni wettqet ir-raba' ċiklu ta' evalwazzjoni tas-sistema fil-pajjizi beneficijarji biex tevalwa jekk humiex adegwati s-sistemi u l-proċeduri stabbiliti għall-amministrazzjoni u l-kontroll tal-fondi ta' l-ISPA u l-konformità tagħhom mal-htigijiet li huma qrib ta' daww applikabbli għall-Fond ta' Koeżjoni u l-Fondi ta' l-Istrutturar. Il-konkluzjonijiet ta' dan iċ-ċiklu ta' evalwazzjoni jagħti hjiel li sar progress, imma li għad hemm bżonn ta' titjib f' oqsma essenzjali bħall-kontroll intern, l-evalwazzjoni interna u l-konformità mar-regoli tax-xiri pubbliku.

Fil-każ tar-Rumanija, l-evalwazzjoni tas-sistema sabiet nuqqasijiet materjali, li d-daqs u n-natura tagħhom wasslu lill-Kummissjoni biex twaqqaf il-ħlasijiet f' Diċembru 2003 u fi Frar 2004 lis-CFR (Aġenzija tal-Ferroviji) u f' Diċembru 2004 lill-aġenziji kollha ta' implimentazzjoni. Riserva dwar is-sistema ta' amministrazzjoni u kontroll ta' l-ISPA fir-Rumanija giet introdotta fir-Rapport Annwali tad-DĠ għall-Politika Reġjonali għas-sena 2004. Minhabba f'hekk, l-awtoritajiet Rumeni ntalbu biex jimplimentaw azzjonijiet korrettivi sa data ta' skadenza speċifika.

Evalwazzjonijiet ta' proġetti paralleli fil-pajjiżi benefiċjarji kkonfermaw li x-xiri pubbliku jibqa' pass riskjuż ħafna fiċ-ċiklu sħiħ tal-proġett kif intwera mir-rata għolja ta' dokumenti ewlenin rifjutati tat-tender u mill-proċess twil ta' l-għoti tal-kuntratti.

5.3. EDIS

Il-proċess ta' twaqqif ta' sistemi ta' l-amministrazzjoni u kontroll tal-finanzi sodisfaċjenti għall-ISPA ingħata dimensjoni oħra fl-2001 bil-proċedura għall-pajjiżi benefiċjarji biex jersqu lejn *sistema ta' implimentazzjoni decentralizzata estiża* (EDIS) L-assenjazzjoni ta' l-EDIS u, għalhekk, it-tneħħija ta' l-approvazzjoni *ex ante* tat-tendering u l-għoti tal-kuntratti mill-Kummissjoni, huma sugġetti għal eżerċizzju ta' benchmarking f' 4 stadji li jibdeu bl-istadju ta' *l-eżami tan-nuqqasijiet*.

Minn Mejju 2005, il-progress tal-pajjiżi benefiċjarji f'dan l-eżerċizzju kien inkwetanti. Fil-każ tar-Rumanija, l-opinjoni ta' l-awdituri esterni ta' l-istadju 3 (*eżami ta' adeżjoni*) kienet li l-ebda wiehed mill-korpi involuti fl-implimentazzjoni ta' l-ISPA ma huwa konformi mar-rekwiżiti ta' l-EDIS. Fil-każ tal-Bulgarija, problemi konsiderevoli fil-proċess tat-tendering ma hallewx li jkun hemm it-tnedija ta' l-istadju 2 (*mili ta' ħofor*) sa nofs l-2005.

F' dawn iċ-ċirkostanzi, hija kemmxajn improbabbli li l-Bulgarija u r-Rumanija se jibagħtu talba għall-akkreditazzjoni ta' l-ISPA lill-EDIS wisq qabel nofs l-2006, u se jhallu ftit wisq hin għal deċiżjoni tal-Kummissjoni dwar l-istadju 4 (*akkreditazzjoni*) qabel l-adeżjoni.

6. EŻAMI TAR-RISKJU

Taht is-sistema ta' approvazzjoni *ex ante*, l-istrateġija ta' evalwazzjoni għall-pajjiżi benefiċjarji hija primarjament iffukata fuq il-prevenzjoni, l-iżgurar li kull pajjiż ikun dahhal proċeduri ta' kontroll suffiċjenti rigward l-implimentazzjoni u ħlasijiet tal-proġetti. Rawnds ta' evalwazzjoni suċċessivi f'kull stadju ta' l-EDIS għandhom l-għan li jidentifikaw in-nuqqasijiet fit-twaqqif tas-sistema, u li jivverifikaw jekk gewx implimentati r-rakkomandazzjonijiet u jekk issolvewx in-nuqqasijiet. Madankollu, skond dak li nstab fl-evalwazzjoni, l-implimentazzjoni ta' l-ISPA qed tigi kkonfrontata b'serje ta' riskji li għandhom jiġu ristretti u rrimedjati matul il-proċess ta' evalwazzjoni.

6.1. Is-sejbiet tal-Qorti Ewropea ta' l-Awdituri

Fir-rapport annwali dwar is-sena finanzjarja 2003, il-Qorti ta' l-Awdituri tat l-opinjoni li l-Kummissjoni ma kienetx, fl-imghoddi, mizuri sufficjenti ghat-twaqqif, fil-pajjizi beneficjarji, ta' sistemi li jkunu konformi mar-rekwiziti ta' l-ISPA, u li kienu jhaffu t-tnehhija tal-kontroll *ex ante* mill-Kummissjoni. Ghalhekk, il-Kummissjoni wettqet evalwazzjoni addizzjonali tas-sistemi u tal-progetti u ftiehmet fuq pjan ta' azzjoni ma' dawn il-pajjizi fejn rakkomandazzjonijiet xierqa tal-Kummissjoni li ghandhom x'jaqsmu ma' nuqqasijiet identifikati fis-sistema ghandhom jigu indirizzati skond skeda specifika.

Fl-2004, il-Qorti assessjat l-effettivita' ta' l-ghajjnuna ta' l-ISPA f'numru ta' pajjizi beneficjarji li saru Stati Membri. B'estensjoni, is-sejbiet ta' din l-evalwazzjoni huma rilevanti wkoll ghall-pajjizi beneficjarji ta' issa ta' l-ISPA. Skond il-Kummissjoni, hafna mill-izbalji li l-Qorti semmiet ma kellhomx impatt finanzjarju u kienu ta' natura formali.

6.2. Shab ko-finanzjarji – L-EIB u l-EBRD

L-EIB u l-EBRD baqghu s-shab privileggjati ghas-self finanzjarju lill-progetti ta' l-ISPA fl-2004. Il-hila tal-Banek bhala speċjalisti fl-istrutturar ta' kumbinazzjoni ta' finanzjament f' ghotja/self inkluzi arrangamenti ta' shubija pubblici-privati, komplet tkun utli ghat-titjib fil-kwalita' tal-progetti ffinanzjati mill-ISPA.

7. KONTRIBUT GHALL-POLITIKA KOMUNITARJA

7.1. Xiri pubbliku

It-twertiq tar-rekwiziti legali ghal xiri pubbliku li jkun sod, gust u trasparenti kif ipprovdut fil-PRAG instab li kienet sfida kbira ghall-pajjizi beneficjarji. Tahrig fuq kwistjonijiet ta' xiri specifici kif ukoll fuq ghodda prattici (gwid) haqqhom l-ghoti tat-tender u tal-kuntratt skond il-ligi nazzjonali armonizzata skond l-istandards ta' l-UE.

7.2. Politika Ambjentali

Bil-provvista ta' ghajjnuna diretta lill-progetti ghall-ambjent li ghandhom prijorita', l-ISPA haffet l-implimentazzjoni tal-politika ambjentali u l-adezzjoni ma' l-istandards ta' l-UE fil-pajjizi beneficjarji. B'mod partikolari, il-kapaċita' amministrattiva tqawwiet fejn jidhol l-ippjanar u l-ghoti ta' prijorita' ghall-investment fis-settur ta' l-ambjent, u sar ukoll progress kostanti fl-implimentazzjoni xierqa tad-direttiva ta' l-EIA, inkluzi aspetti li ghandhom x'jaqsmu ma' konsultazzjoni pubblika. Minkejja dan, problemi li ghandhom x'jaqsmu mad-diffikultajiet ta' l-awtoritajiet dwar l-ambjent biex jinkisbu finanzjamenti u staff adegwati kif ukoll in-nuqqas ta' koordinazzjoni bejn l-oqsma politici u ta' ppjanar strategiku jridu jigu ndirizzati bhala kwistjoni ta' prijorita' minn dawn il-pajjizi.

7.3. Politika tat-trasport: minn TINA ghal-linjigwida godda TEN-T

In-netwerks tat-trasport fil-pajjiżi benefiċjarji, miftiehma bi qbil ma' TINA (Evalwazzjoni tal-Htiġijiet ta' l-Infrastruttura tat-Trasport), inbnew madwar qafas ta' kurituri pan-Ewropej. Dawn in-netwerks jintużaw bħala l-bażi ta' l-ippjanar għall-istrateġiji nazzjonali tat-trasport għall-ghanijiet ta' l-ISPA, jiġifieri jikkonċernaw il-konstruzzjoni jew riabilitazzjoni ta' sezzjoni, punt nodali, jew aċċess li għandu x'jaqşam man-netwerks. Erbgħa mill-kurituri msemmija qabel jgħaddu minn nofs it-territorju tal-Bulgarija u r-Rumanija. Taht il-linjigwida Komunitarji l-godda dwar l-iżvilupp ta' network tat-trasport trans-Ewropew (TEN-T), tlieta mill-proġetti prijoritarji tan-network (PP7: *Assi tal-Motorway Igoumenitsa/Patra-Athina-Sofia-Budapest*, PP18: *Rhine/Meuse-Main-Danube* u PP22: *Assi tal-Ferrovija Athina-Sofia-Budapest-Wien-Praha-Nürnberg/Dresden*) jikkonċernaw assi li jinkludu l-Bulgarija u r-Rumanija.

8. KOORDINAZZJONI BEJN L-ISTRUMENTI TA' QABEL L-ADEŻJONI

Il-Kumitat ta' l-Amministrazzjoni tal-PHARE jiżgura koordinazzjoni mill-qrib bejn it-tliet strumenti ta' qabel l-adeżjoni, PHARE, SAPARD u ISPA. Iktar koordinazzjoni tiġi implimentata permezz tal-Kumitat Kongunt ta' Moniteragg (tal-PHARE), il-Kumitat ta' Koordinazzjoni ta' l-inter-servizzi u laqgħat minn żmien għal żmien mad-Delegazzjonijiet tal-KE fil-pajjiżi benefiċjarji.