



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2011.11.15.
COM(2011) 759 végleges

2011/0369 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE
a 2014–2020-as időszakra a Jogérvényesülés program létrehozásáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SEC(2011) 1364 végleges}
{SEC(2011) 1365 végleges}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Amint a Stockholmi Program is megerősítette, az Európai Unió továbbra is prioritásnak tekinti a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség fejlesztését. Jóllehet már komoly előrehaladást értünk el ezen a területen, a polgári és büntetőügyekben még mindig nem valósult meg kellő mértékű igazságügyi együttműködés. A Lisszabon utáni korszakban, vagyis a harmadik pillér megszüntetését követően dinamikusan fejlődik a jogérvényesülés területe azzal a céllal, hogy az összes kihívást megválaszolják. A jogalkotási és a szakpolitikai intézkedések, valamint a következetes végrehajtás képezik ennek legfontosabb eszközeit. A finanszírozás hozzájárulhat e terület fejlesztéséhez azzal, hogy támogatást nyújt a jogalkotáshoz és a szakpolitikai döntéshozatalhoz, valamint elősegíti az előbbieket végrehajtását.

Az uniós költségvetési felülvizsgálatról szóló közleménynek¹ megfelelően, friss szemmel tekintettük át az alkalmazott végrehajtási mechanizmusokat és eszközöket abból a célból, hogy egyértelműen az európai hozzáadott értéket állítsuk a középpontba, és elvégezzük a finanszírozási mechanizmusok ésszerűsítését és egyszerűsítését. A Bizottság „Az Európa 2020 stratégia költségvetése”² című munkadokumentumban megállapította, hogy egyszerűbb és átláthatóbb költségvetésre van szükség ahhoz, hogy leküzdjük a programok bonyolult szerkezetéből és sokaságából fakadó problémákat. A jogérvényesülés területét példaként említettük az olyan meglévő széttagoltságra, ahol intézkedéseket kell hozni.

A fenti keretbe illeszkedik az egyszerűsítésre és ésszerűsítésre törekvő Jogérvényesülés program, amely az alábbi három jelenlegi program helyébe lép:

- Polgári jogi jogérvényesülés,
- Büntetőjogi jogérvényesülés,
- Drogprevenció és felvilágosítás program.

Míg a Drogprevenció és felvilágosítás program közegészségügyi jögalapra épült, és ezért az egészségügyi megfontolásokat – konkrétan a kábítószer-használattal összefüggő egészségkárosodás csökkentését – érvényesítette, a Jogérvényesülés program bűnmegelőzési szemszögből közelít a kábítószer ellenes politikához. Az új program keretében megvalósuló kábítószerekkel kapcsolatos finanszírozás során a tiltott kábítószer-kereskedelem – vagyis a bűnözés egyik olyan területe, ahol az európai jogalkotó az EUMSZ 83. cikke alapján szabályozási minimumokat állapíthat meg a bűncselekményi tényállások és a büntetési tételek meghatározására vonatkozóan –, valamint a kábítószerekkel kapcsolatos egyéb jogellenes cselekmények kapják a fő hangsúlyt.

¹ Közlemény az uniós költségvetési felülvizsgálatról, COM(2010) 700 végleges, 2010. október 19.

² A Bizottság szolgálatainak munkadokumentuma: Az Európa 2020 stratégia költségvetése: a jelenlegi finanszírozási rendszer, az előttünk álló kihívások, az érdekeltekkel folytatott konzultáció eredményei, valamint a legfontosabb horizontális és ágazati kérdésekre vonatkozó különféle választási lehetőségek, SEC(2011) 868 végleges, Az Európa 2020 program költségvetéséről szóló közleményt kíséri, COM(2011)500 végleges, 2011.6.29.

Az említett programok – amelyek egytől egyig az EUMSZ III. része V. címének rendelkezéseire épülnek – egyesítése a terület átfogó finanszírozási megközelítésének kialakítását, valamint a horizontális kérdésekre – pl.: a képzésre – elkülönített pénzeszközök hatékonyabb elosztását teszi lehetővé.

E javaslatnak az az általános célja, hogy a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés elősegítése révén hozzájáruljon a tényleges jogérvényesülés térségének kialakításához. Az említett általános célkitűzés megvalósítása érdekében a javaslat támogatást kíván nyújtani a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés terén elfogadott uniós jogszabályok hatékony, teljes körű és következetes alkalmazásához annak érdekében, hogy előmozdítsák az igazságszolgáltatás igénybevételét, valamint, hogy megakadályozzák és korlátozzák a kábítószer-keresletet és -kínálatot.

Mindez a képzés és a tudatosság-erősítés támogatásával, a hálózatok megerősítésével, és a határon átnyúló együttműködés megkönnyítésével érhető el. Ezen felül az Európai Uniónak szilárd analitikai alapot kell kiépítenie a jogérvényesülés terén a szakpolitikai döntéshozatal és a jogalkotás támogatásához.

2. KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELTEKKEL; HATÁSVIZSGÁLAT

2.1. Konzultáció az érdekeltekkel

2011. április 20-án nyilvános konzultációt kezdtünk az érdekeltekkel a jogérvényesülés, az alapvető jogok és az egyenlőség területén 2013 után folytatandó finanszírozási tevékenységekről³. A konzultáció két hónapig volt elérhető az interneten, és valamennyi érdeklődő személy és érdekelt fél hozzászólhatott. A tagállamok túlnyomó többségéből származó 187 válaszadó – nagyrészüket nem kormányzati szervezet – küldte el hozzászólását.

A válaszadók kedvezően értékelték a programok szakpolitikai célkitűzéseit, és megerősítették az érintett területek finanszírozási igényét. Elismerték az európai hozzáadott értéket, és egyetlen olyan területet sem neveztek meg, ahol fel kéne hagyni a finanszírozással. Elfogadták az egyszerűsítés és a javítás szükségességét, és a javasolt intézkedések túlnyomó többsége kedvező fogadtatásban részesült, beleértve a programok számának csökkentését és az eljárások egyszerűsítését is.

Az érdekeltek támogatták az olyan tevékenységek finanszírozását, mint például a helyes gyakorlatok cseréje, a szakemberek képzése, a tájékoztatási és tudatosságerősítő tevékenységek, a hálózatok és tanulmányok támogatása, stb. A javaslat 6. cikke kifejezetten előírja a válaszadók által jóváhagyott valamennyi tevékenységtípust. A válaszadók egyetértettek a Bizottság javaslatával a tekintetben, hogy mely szereplők megfelelőek a finanszírozásra, és hogy milyen finanszírozási mechanizmusokat lehetne alkalmazni.

2.2. Hatásvizsgálat

Egyetlen hatásvizsgálatot végeztek a jogérvényesülés, a jogok és az egyenlőség teljes – jelenleg hat programból⁴ álló – területén végzett tevékenységek finanszírozása tekintetében.

³ http://ec.europa.eu/justice/news/consulting_public/news_consulting_0010_en.htm

⁴ A Polgári jogi jogérvényesülés program, a Büntetőjogi jogérvényesülés program, az Alapvető jogok és polgárság program, a Daphne III program, a Drogprevenció és felvilágosítás program, valamint a

Ez a hatásvizsgálat a Jogérvényesülés programra, valamint a Jogok és Polgárság programra irányuló javaslatra is érvényes. A hatásvizsgálat a jelenlegi programok időközi értékeléseire⁵ épül, amelyek megerősítették a programok átfogó eredményességét és hatékonyságát, azonban néhány hiányosságra és javítási lehetőségre is rámutattak. A hatásvizsgálat az alábbi három választási lehetőséget értékelte:

A lehetőség: a hat program fenntartása, és egyes feltárt problémák kezelése a programok belső igazgatásának megváltoztatása révén. Az igazgatás javítása és a programok közötti szinergiák elősegítése megoldana egyes problémákat. Azonban a problémák fő okát, vagyis a programok sokféleségét, nem kezelné közvetlenül, és emiatt ez az opció mindössze korlátozott mértékben javítaná a jelenlegi helyzetet.

B lehetőség: az A lehetőség szerinti összes intézkedés fenntartása, és emellett a jelenlegi hat program egyesítése két programban. Ez az opció lehetővé tenné a pénzeszközök és az éves szakpolitikai prioritások rugalmas kezelését. További egyszerűsítést (a kedvezményezettek és az igazgatás számára is) és hatékonyságnövekedést érne el a programokban, mivel lényegesen kevesebb eljárásra volna szükség. A programok eredményessége is növekedne, mivel két program keretében jobban lehetne kezelni a pénzeszközök szétaprózódását és felhígulását. Humán erőforrások szabadulhatnak fel, hiszen a kevesebb eljárás csökkentené az adminisztratív terhet, és a felszabaduló erőforrásokat a programok hatékonyságát javító tevékenységekre (az eredmények ismertetése, ellenőrzés, tájékoztatásnyújtás stb.) lehetne átcsoportosítani.

C lehetőség: csupán egyetlen program végrehajtása. Ez a lehetőség megoldja az összes olyan problémát, amelyet a jogi aktusok sokfélesége, és a többféle program irányításával járó fokozott adminisztratív teher okoz. Mindazonáltal jogi korlátozások miatt e program alkalmazási köre nem tudná lefedni az összes szakpolitikai terület finanszírozási igényét. Választani kellene a jogérvényesülés, valamint a jogok és a polgárság területe között. Bár ez a megoldás az igazgatás tekintetében maximális hatást érhetne el, ugyanakkor nem lenne képes megfelelően kezelni a szakpolitikai prioritásokat és a szakpolitikai terület egészét.

A választási lehetőségek elemzése és összehasonlítása alapján, **az előnyben részesített lehetőség a két program végrehajtása, ami az összes szakpolitikai terület finanszírozási igényét lefedné (a B lehetőség).** A jelenlegi helyzet fenntartásához (*status quo*) képest a B lehetőség egyértelmű előnyökkel jár, és nincs hátránya. Az A lehetőség nem annyira előnyös, mint a B, a C pedig csak részben fedi le a szakpolitikai területeket, így nem megfelelő.

⁵ közösségi foglalkoztatási és társadalmi szolidaritási program (PROGRESS) „A megkülönböztetés elleni küzdelem és a sokféleség” és a „Nemek közötti egyenlőség” elnevezésű szakaszai.
Időközi jelentés a „Polgári jogi jogérvényesülés” finanszírozási program végrehajtásának eredményeiről, valamint minőségi és mennyiségi vonatkozásairól, COM(2011)351 végleges, 2011.6.15.; Időközi értékelő jelentés a „Büntetőjogi jogérvényesülés” programról, COM(2011)255 végleges, 2011.5.11. Időközi értékelő jelentés a 2007 és 2013 közötti időszakra vonatkozó „Alapvető jogok és polgárság” programról, COM(2011)249 végleges, 2011.5.5.; Jelentés a 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó Daphne III program időközi értékeléséről, COM(2011)254 végleges, 2011.5.11.; Időközi értékelő jelentés a 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó „Drogprevenció és felvilágosítás” egyedi programról, COM(2011) 246 végleges, 2011.5.5.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 81. cikke (1) és (2) bekezdésén, 82. cikke (1) bekezdésén, valamint 84. cikkén alapul.

A 81. és 82. cikk együttes alkalmazása átfogó megközelítést tesz lehetővé a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés fejlesztésének támogatása terén, különösen a mindkét igazságügyi területet érintő, átfogó és horizontális kérdések tekintetében.

A 84. cikk előírja, hogy a bűnmegelőzés terén folytatott tagállami intézkedések előmozdítására és támogatására intézkedéseket állapítanak meg. A program nem kívánja lefedni a bűnmegelőzés egész területét, csupán a kábítószer elleni politikára terjed ki. Olyan átfogó megközelítést kíván elfogadni a kábítószer-kereslet és -kínálat elleni küzdelem terén, amely kiterjed a tagállamok közötti, határon átnyúló bűnüldözési együttműködés támogatásának finanszírozására.

A javasolt finanszírozási tevékenységek tiszteletben tartják az európai hozzáadott érték és a szubszidiaritás elveit. Az uniós költségvetésből származó finanszírozás azon tevékenységekre összpontosul, amelyek célkitűzéseit a tagállamok önmagukban nem tudják kellően megvalósítani, így az Unió közbeavatkozása hozzáadott értéket képvisel ahhoz képest, mintha egyedül a tagállamok járnának el. Az e rendelet hatálya alá tartozó intézkedések hozzájárulnak a vívmányok hatékony alkalmazásához azzal, hogy kölcsönös bizalmat építenek ki a tagállamok között, fokozzák a határon átnyúló együttműködést és hálózatépítést, valamint gondoskodnak arról, hogy az egész Unióban helyesen, következetesen és összehangoltan alkalmazzák az uniós jogot. Az Európai Unió a tagállamoknál kedvezőbb helyzetben van a határon átnyúló helyzetek kezeléséhez, és az egymástól való tanulás európai platformjának biztosításához. Támogatást fogunk nyújtani a szakpolitikák támogatására és fejlesztésére vonatkozó szilárd analitikai alap kiépítéséhez. Az Európai Unió fellépése lehetővé teszi, hogy az említett tevékenységeket Unió-szerte következetesen, és a méretgazdaságosság kihasználásával hajtsák végre.

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel az említett célkitűzés európai szintű megvalósításához szükséges minimumra szorítkozik, és nem lépi túl az ehhez szükséges mértéket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A Jogérvényesülés program végrehajtásához szükséges pénzügyi keretösszeg a 2014. január 1. és 2020. december 31. közötti időszakra 472 millió EUR (jelenlegi áron).

5. A JAVASLAT FŐBB ELEMEI

A javasolt megközelítés célja, hogy a finanszírozási eljárások összes érintett fél által szorgalmazott egyszerűsítését egy még inkább eredményközpontú szemléletmóddal kapcsolja össze. A javasolt megközelítés fő elemei a következők:

– A javaslat megállapítja a program által elérni kívánt általános és konkrét célkitűzéseket (4. és 5. cikk), valamint a program súlypontját jelentő intézkedési területeket (6. cikk). Az általános és a konkrét célkitűzések a program alkalmazási területét (szakpolitikai területek) határozzák meg, míg az intézkedési típusok finanszírozás-központúak, valamennyi érintett

szakpolitikai területre alkalmazandók, továbbá horizontálisan állapítják meg a finanszírozás révén elérhető eredményeket. Ugyanakkor azt is meghatározzák, hogy a finanszírozás mely területen jelenthet valódi többletértéket a szakpolitikai célok elérése tekintetében. E rendelet végrehajtása során a Bizottság évente megállapítja az egyes szakpolitikai területek finanszírozási prioritásait. A program a költségvetési rendeletben előírányzott valamennyi pénzügyi eszközt igénybe veheti. A tagállamokban vagy a programban részt vevő harmadik országokban jogszerűen letelepedett valamennyi jogalany – további korlátozás nélkül – részt vehet a programban. Ez a struktúra lehetővé teszi az egyszerűsítést, valamint a program megfelelőbb hozzáigazítását a politikai szükségletekhez és fejleményekhez. Ezen felül stabil keretet teremt az értékelés számára, mivel a konkrét célkitűzések közvetlenül olyan – a program teljes időtartama alatt változatlanul maradó – értékelési mutatókhoz kapcsolódnak, amelyeket rendszeresen nyomon követnek és értékelnek majd. A javaslat szerint – a rugalmasság biztosítása és a program végrehajtásának javítása érdekében – a programon belül szakpolitikai területenként nem különítenek el konkrét összegeket.

– A harmadik országok részvétele az EGT-re, a csatlakozó és tagjelölt országokra, valamint a potenciális tagjelöltekre korlátozódik. Egyéb harmadik országok, különösen az európai szomszédságpolitikában felölelt országok akkor kérhetik, hogy részt vehessenek a program intézkedéseiben, ha ez az említett intézkedések céljait szolgálja.

– A program éves prioritásait az éves munkaprogramban határozzák meg. Mivel ez politikaorientált döntéseket feltételez, az éves munkaprogram elfogadása a tagállamok képviselőiből létrehozott bizottság – tanácsadó bizottsági eljárás keretében adott – véleményétől függ.

– A Bizottság a költség-haszon elemzés alapján egy már meglévő végrehajtó ügynökséget alkalmazhat a program végrehajtására a közösségi programok igazgatásában bizonyos feladatokkal megbízott végrehajtó hivatalokra vonatkozó alapszabály megállapításáról szóló, 2002. december 19-i 58/2003/EK tanácsi rendeletben meghatározottak szerint.

A „bírák, ügyészek és az igazságügyi alkalmazottak” fogalma

A bírák és az igazságügyi alkalmazottak igazságügyi képzése a jogérvényesülési politikák alapvető elemét képezi. Az igazságügyi képzés erősíti a tagállamok, a gyakorló jogászok és polgárok közötti kölcsönös bizalmat, továbbá a Bizottság európai igazságügyi képzésről szóló, „Az uniós jogérvényesülésbe vetett bizalom kiépítése – Az európai igazságügyi képzés új dimenziója” című közleménye meghatározza a 2020-ig megvalósítandó konkrét képzési célkitűzéseket⁶. Az EUMSZ 81. cikke (2) bekezdésének h) pontja és 82. cikke (1) bekezdésének c) pontja kifejezetten a „bírák, ügyészek és az igazságügyi alkalmazottak” képzéséről rendelkezik. A bizottsági közlemény szerint az ügyvédek – bár szabadfoglalkozásúak – mégis szerves és elengedhetetlen részesei az igazságszolgáltatási tevékenységnek, és központi szerepet játszanak az uniós jog végrehajtásában. Ami a közjegyzőket illeti, több tagállamban komoly hatáskörrel rendelkeznek az igazságügy terén, aminek következtében ők is hozzájárulnak az uniós jog végrehajtásához. Tekintettel a Szerződés rendelkezéseinek szellemiségére és célkitűzéseire, e rendelkezések az említett két szakma képviselőire is kiterjednek.

⁶ A Bizottság 2011. szeptember 13-i közleménye, COM(2011) 551 végleges.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE
a 2014–2020-as időszakra a Jogérvényesülés program létrehozásáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 81. cikke (1) és (2) bekezdésére, 82. cikke (1) bekezdésére, valamint 84. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés előírja a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség létrehozását, amelyen belül a személyek szabadon mozoghatnak. Ezért az Unió intézkedéseket fogadhat el a polgári és büntetőügyi együttműködés kialakítása céljából, valamint a bűncselekmények megelőzése – különösen a kábítószer-kereslet és -kínálat megelőzése és csökkentése – terén tett tagállami intézkedések elősegítése és támogatása érdekében.
- (2) A Stockholmi Program⁷ megerősíti, hogy kiemelt feladat a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség létrehozása, továbbá a politikai prioritások között említi a jog és a jogérvényesülés Európájának megvalósítását. A finanszírozást a Stockholmi Program politikai prioritásainak sikeres végrehajtását szolgáló fontos eszközök egyikeként határozták meg.
- (3) Az Európa 2020 programról szóló bizottsági közlemény⁸ meghatározza az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiáját. Az Európa 2020 stratégián belüli konkrét célkitűzések és kiemelt kezdeményezések támogatásának és előmozdításának alapelemeként olyan, jól működő jogérvényesülési térséget kell kialakítani, ahol felszámolják azokat az

⁷ HL C 115., 2010.5.4., 1. o.

⁸ COM(2010) 2020 végleges, 2010.3.3.

akadályokat, amelyek megnehezítik a határokon átnyúló bírósági eljárásokat, valamint a több tagállamot érintő helyzetekben az igazságszolgáltatás igénybevételét.

- (4) Az uniós szintű fellépések tapasztalatai azt mutatják, hogy e célok gyakorlati megvalósításához az eszközöket – így a jogszabályokat, politikai kezdeményezéseket, és a finanszírozást – együttesen kell alkalmazni. A finanszírozás fontos eszköz a jogalkotási intézkedések kiegészítésére, ezért finanszírozási programokat kell létrehozni.
- (5) Az Európa 2020 stratégia költségvetéséről szóló bizottsági közlemény⁹ azt hangsúlyozza, hogy ésszerűsíteni és egyszerűsíteni kell az uniós finanszírozást. A finanszírozás tényleges egyszerűsítése és hatékony igazgatása a programok számának csökkentése, valamint a finanszírozási szabályok és eljárások ésszerűsítése, egyszerűsítése és összehangolása révén valósítható meg.
- (6) A finanszírozás egyszerűsítése és hatékony igazgatása iránti igény megválaszolásaként e rendelet létrehozta a Jogérvényesülés programot, amely folytatni és fejleszteni kívánja az alábbi jogszabályok által létrehozott három program keretében végzett korábbi tevékenységeket: az Európai Parlament és a Tanács 2007. szeptember 25-i 1149/2007/EK határozata az Alapvető jogok és jogérvényesülés általános program keretében a 2007–2013-as időszakra a Polgári jogi jogérvényesülés egyedi program létrehozásáról¹⁰; a Tanács 2007. február 12-i 2007/126/IB határozata az Alapvető jogok és jogérvényesülés általános program keretében a 2007–2013-as időszakra a Büntetőjogi jogérvényesülés egyedi program létrehozásáról¹¹; valamint az Európai Parlament és a Tanács 2007. szeptember 25-i 1150/2007/EK határozata az Alapvető jogok és jogérvényesülés általános program keretében a 2007–2013 közötti időszakra vonatkozó Drogprevenció és felvilágosítás egyedi program létrehozásáról¹².
- (7) Míg a Drogprevenció és felvilágosítás program közegészségügyi jogalapra épült, így egészségügyi megfontolásokat – konkrétan a kábítószer-használattal összefüggő egészségkárosodás csökkentését – érintett, a Jogérvényesülés program bűnmegelőzési szemszögből közelíti meg a kábítószer elleni politikát. Az új program keretében a fő hangsúlyt a tiltott kábítószer-kereskedelemre és az kábítószerekkel kapcsolatos egyéb jogellenes cselekményekre kell helyezni.
- (8) „Az uniós költségvetés felülvizsgálata”¹³ és az „Európa 2020 költségvetése” című bizottsági közlemények szintén hangsúlyozták annak fontosságát, hogy az egyértelmű európai hozzáadott értékkel rendelkező fellépésekre, vagyis azokra az esetekre összpontosítsák a finanszírozást, amikor az Unió közbeavatkozása többletértéket biztosíthat ahhoz képest, mintha egyedül a tagállamok járnának el. Az e rendelet hatálya alá tartozó fellépéseknek hozzá kell járulniuk az európai igazságszolgáltatási térség létrehozatalához a kölcsönös elismerés elvének előmozdításával, a tagállamok közötti kölcsönös bizalom kialakításával, a határon átnyúló együttműködés és hálózatépítés fokozásával, valamint az uniós jog helyes, következetes és összehangolt alkalmazásával. A finanszírozási tevékenységeknek azt is elő kell segíteniük, hogy az összes érintett hatékony és alapos ismereteket szerezzen az uniós jogról és szakpolitikákról,

⁹ COM(2011) 500, 2011.6.29.

¹⁰ HL L 257., 2007.10.3., 16. o.

¹¹ HL L 58., 2007.2.24., 13. o.

¹² HL L 257., 2007.10.3., 23. o.

¹³ COM(2010) 700, 2010.10.19.

valamint szilárd analitikai alapot kell biztosítaniuk az uniós jogszabályok és politikák támogatása és kidolgozása számára. Az Unió fellépése lehetővé teszi, hogy az említett intézkedéseket Uniós-szerte következetesen, és a méretgazdaságosság kihasználásával hajtsák végre. Ezen felül az Unió a tagállamoknál kedvezőbb helyzetben van a határon átnyúló helyzetek kezeléséhez, és az egymástól való tanulás európai platformjának biztosításához.

- (9) A kábítószeres iránti kereslet és kínálat valódi veszélyt jelent, amellyel a tagállamok önmagukban nem képesek tartósan megbirkózni. Az e rendelet keretébe illeszkedő uniós fellépés – különösen a határon átnyúló bűnüldözési együttműködés révén – támogatást nyújt majd a kábítószer-kereslet és -kínálat megelőzésére és visszaszorítására irányuló tagállami intézkedésekhez.
- (10) A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének érvényesítése érdekében e rendelet megfelelő eszközöket fog biztosítani a végrehajtásának értékeléséhez. E célból a rendeletnek általános és konkrét célkitűzéseket kell meghatároznia. Az említett konkrét célkitűzések megvalósításának felmérése érdekében egy sor olyan mutatót kell kialakítani, amelyek a program teljes időszaka alatt érvényben maradnak.
- (11) Ez a rendelet a többéves program időtartamára vonatkozó pénzügyi keretet hoz létre, amelyet a költségvetési kérdésekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti intézményközi megállapodás 17. pontja értelmében elsődleges hivatkozási alapnak kell tekinteni.
- (12) E rendeletet az Unió éves költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, XX-i XX/XX/EU, Euratom rendelettel teljes összhangban kell végrehajtani. Elsősorban ez utóbbi által bevezetett egyszerűsítési eszközöket kell felhasználnia. Ezen felül a támogatandó fellépések meghatározására vonatkozó kritériumoknak arra kell irányulniuk, hogy a rendelkezésre álló pénzügyi erőforrásokat azokhoz a fellépésekhez csoportosítsák, amelyek a legnagyobb hatást fejtik ki az elérni kívánt szakpolitikai cél tekintetében.
- (13) Az éves munkaprogramok elfogadása tekintetében végrehajtási hatáskört kell ruházni a Bizottságra. E hatáskört a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁴ összhangban kell gyakorolni. Az érintett éves összegekre tekintettel a költségvetési hatás elhanyagolhatónak tekinthető, ezért tanácsadó bizottsági eljárást kell alkalmazni.
- (14) Az Unió költségvetéséből származó pénzeszközök hatékony felhasználása érdekében következetességre, kiegészítő jellege elérésére és szinergiákra kell törekedni az egymással szorosan összekapcsolódó szakpolitikai területeket támogató finanszírozások programok között, különösen a program, valamint a XX-i XX/XX/EU rendelettel¹⁵ létrehozott Jogok és Polgárság program, a XX-i XX/XX/EU rendelettel¹⁶ létrehozott, a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés, valamint a határon átnyúló, a súlyos és a szervezett bűnözés elleni küzdelem pénzügyi támogatására irányuló eszköz, a XX-i XX/XX/EU rendelettel¹⁷ létrehozott

¹⁴ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

¹⁵ HL L XX., XX., XX. o.

¹⁶ HL L XX., XX., XX. o.

¹⁷ HL L XX., XX., XX. o.

Egészségügy a növekedésért program, a XX-i XX/XX/EU rendelettel¹⁸ létrehozott Erasmus mindenkinek program, a XX-i XX/XX/EU rendelettel¹⁹ létrehozott Horizont 2020 keretprogram, és a XX-i XX/XX/EU rendelettel²⁰ létrehozott előcsatlakozási támogatási eszköz között.

- (15) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 8. és 10. cikke alapján a programnak az összes tevékenységében elő kell mozdítania a nők és férfiak közötti egyenlőség és a megkülönböztetésmentesség érvényesítését. A nemek közötti egyenlőség és a megkülönböztetésmentesség kérdéseivel a program tevékenységei során rendszeres monitoring és értékelés keretében kell foglalkozni.
- (16) Az Európai Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedések révén a teljes finanszírozási ciklusra kiterjedően védeni kell, és ennek érdekében gondoskodni kell a szabálytalanságok megelőzéséről, feltárásáról és kivizsgálásáról, az eltűnt, a jogtalanul kifizetett és a szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetéséről, valamint szükség esetén szankciók alkalmazásáról. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) fel kell hatalmazni, hogy az ilyen finanszírozás által közvetlenül vagy közvetve érintett gazdasági szereplőknél a 2185/96/Euratom, EK rendeletben²¹ előírt eljárásoknak megfelelően helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezzen annak megállapítására, hogy a program keretében történő uniós finanszírozással összefüggésben történt-e az Európai Unió pénzügyi érdekeit sértő csalás, korrupció vagy más jogellenes cselekmény.
- (17) Mivel e rendelet célját – nevezetesen az európai igazságszolgáltatási térség létrehozásának támogatását – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és az uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányossági elvvel összhangban a rendelet nem lépi túl a szóban forgó célkitűzés eléréséhez szükséges mértéket.
- (18) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló (21.) jegyzőkönyv 3. cikke értelmében e tagállamok bejelentették, hogy részt kívánnak venni e rendelet elfogadásában és alkalmazásában] VAGY [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló (21.) jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, az Egyesült Királyság és Írország nem vesz részt e rendelet elfogadásában, az rájuk nézve nem kötelező és nem alkalmazandó]²².
- (19) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

¹⁸ HL L XX., XX., XX. o.

¹⁹ HL L XX., XX., XX. o.

²⁰ HL L XX., XX., XX. o.

²¹ HL L 292., 1996.11.15., 2. o.

²² A rendelet e preambulumbekzdésének végleges szövege – a (21. sz.) jegyzőkönyv rendelkezéseinek megfelelően – attól függ majd, hogy az Egyesült Királyság és Írország ténylegesen milyen álláspontra helyezkedik.

ELFOGADTÁK EZT A RENDELETET:

1. cikk

A program létrehozása és időtartama

- (1) Ez a rendelet létrehozza az Európai Unió Jogérvényesülés programját (a továbbiakban: a program).
- (2) A program a 2014. január 1-jétől 2020. december 31-ig tartó időszakra jön létre.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában a következő fogalommeghatározások alkalmazandók:

- a) „tagállam”: a tagállamok [Dánia] VAGY [Dánia, valamint – a (21.) jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül – az Egyesült Királyság és Írország] kivételével;
- b) „bírák, ügyészek és igazságügyi alkalmazottak”: a bírák, ügyészek, ügyvédek, közjegyzők, bírósági tisztviselők, bírósági végrehajtók, bírósági tolmácsok, valamint az igazságszolgáltatáshoz kötődő egyéb szakemberek.

3. cikk

Az európai hozzáadott érték

A program olyan fellépéseket finanszíroz, amelyek hozzáadott európai értéket képviselnek. Ennek fényében a Bizottság gondoskodik arról, hogy a finanszírozás céljából kiválasztott fellépések európai hozzáadott értékű eredmények létrehozására törekedjenek, valamint ellenőrzi, hogy a programból finanszírozott fellépések végső eredményei révén valósult-e meg tényleges európai hozzáadott érték.

4. cikk

Általános célkitűzés

E programnak az az általános célja, hogy a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés elősegítése révén hozzájáruljon az európai igazságszolgáltatási térség kialakításához.

5. cikk

Konkrét célkitűzések

A 4. cikkben meghatározott általános cél elérése érdekében a program az alábbi konkrét célokat tűzi ki:

- a) a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés terén elfogadott uniós jogszabályok hatékony, teljes körű és következetes alkalmazásának elősegítése.

E célkitűzés elérésének mérésére többek között a határon átnyúló együttműködési esetek számát kell mutatóként figyelembe venni.

- b) az igazságszolgáltatás igénybevételének elősegítése.

E célkitűzés elérésének mérésére többek között az igazságszolgáltatás igénybevételének európai megítélését kell mutatóként figyelembe venni.

- c) a kábítószer-kereslet és kínálta megelőzése és visszaszorítása.

E célkitűzés elérésének mérésére többek között a határon átnyúló együttműködési esetek számát kell mutatóként figyelembe venni.

A program célja a nők és férfiak közötti egyenlőség előmozdítása, valamint a nem, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékossgon, koron vagy szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetés megakadályozása.

6. cikk *Fellépések*

- (1) A 4. és 5. cikkben meghatározott célok elérése érdekében, a program fellépései az alábbi intézkedési területekre összpontosulnak:

- a) a közvélemény uniós joggal és politikákkal kapcsolatos tájékozottságának és ismereteinek bővítése;
- b) az uniós jog és politikák tagállami végrehajtásának támogatása;
- c) a több tagállamot érintő együttműködés előmozdítása, valamint egymás megismerésének elősegítése és a kölcsönös bizalomépítés;
- d) az európai igazságszolgáltatási térség zavartalan működését esetlegesen érintő kérdések még teljesebb megismerése és megértése a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal és jogalkotás biztosítása céljából.

- (2) A program többek között az alábbi intézkedések végrehajtását finanszírozza:

- a) analitikai tevékenységek, így például adatok és statisztikák gyűjtése; közös módszerek, és adott esetben indikátorok vagy referenciaértékek kidolgozása; tanulmányok, kutatások, elemzések és felmérések; értékelések és hatásvizsgálatok; iránymutatások, jelentések és oktatási anyagok tervezetének kidolgozása és közzétételük; az uniós jogszabályok átültetésének és alkalmazásának, valamint az uniós politikák végrehajtásának nyomon követése és értékelése; műhelyek, szemináriumok, szakértői találkozók, konferenciák;
- b) a bírák, ügyészek és igazságügyi alkalmazottak képzésére irányuló tevékenységek, így például a munkatársak cserélátogatásai, műhelyek, szemináriumok, oktatóképzés, internetes vagy egyéb képzési modulok kidolgozása;
- c) egymástól való tanulási, együttműködési, tudatosító és terjesztési tevékenységek, így például a helyes gyakorlatok, újító megközelítések és tapasztalatok meghatározása és cseréje, kölcsönös felülvizsgálat és egymástól való tanulás szervezése; konferenciák és szemináriumok szervezése; figyelemfelkeltő és tájékoztató kampányok,

médiakampányok és események szervezése, beleértve az Európai Unió politikai prioritásainak intézményi kommunikációját is; információs anyagok összeállítása és közzététele az információk és a programeredmények terjesztése érdekében; információs és kommunikációs technológiákat alkalmazó rendszerek és eszközök fejlesztése, működtetése, és karbantartása;

- d) a főbb szereplők, így például a tagállamok támogatása az uniós jog és politikák végrehajtása során; azon kulcsfontosságú európai szintű hálózatok támogatása, amelyek tevékenységei a program célkitűzéseinek végrehajtásához kapcsolódnak; szakértői testületek és szervezetek, nemzeti, regionális és helyi hatóságok közötti európai szintű hálózatépítés; szakértői hálózatok finanszírozása; európai szintű megfigyelőállomások finanszírozása.

7. cikk *Résztétel*

- (1) Ez a program nyitva áll az alábbi országokban jogszerűen letelepedett valamennyi köz- és/vagy magánszervezet és jogalany számára:
 - a) tagállamok;
 - b) azok az EFTA-országok, amelyek az EGT-megállapodás részes felei, az EGT-megállapodásban megállapított feltételeknek megfelelően;
 - c) a csatlakozó, a tagjelölt és potenciális tagjelölt országok, az uniós programokban történő részvételükre vonatkozó keretmegállapodásokban meghatározott általános elveknek és általános feltételeknek és kikötéseknek megfelelően;
 - d) Dánia, nemzetközi megállapodás alapján.
- (2) Az egyéb harmadik országokban, különösen az európai szomszédságpolitika alkalmazási körébe tartozó országokban jogszerűen letelepedett köz- és/vagy magánszervezetek és jogalanyok kérhetik, hogy részt vehessenek a program intézkedéseiben, amennyiben ez az említett intézkedések céljait szolgálja.
- (3) A program keretében a Bizottság együttműködhet a program alkalmazási körébe tartozó területeken tevékenykedő nemzetközi szervezetekkel, így az Európa Tanáccsal, az ENSZ-szel, valamint a Hágai Nemzetközi Magánjogi Konferenciával. Az említett nemzetközi szervezetek részt vehetnek a programban.

8. cikk *Költségvetés*

- (1) A program végrehajtására biztosított pénzügyi keretösszeg 472 millió EUR.
- (2) A program pénzügyi előirányzata fedezheti a program irányításához és a célok eléréséhez szükséges előkészítési, nyomon követési, ellenőrzési, audit és értékelési tevékenységek során keletkező kiadásokat is; különös tekintettel a tanulmányokra, szakértői találkozókra,

tájékoztatási és kommunikációs tevékenységekre – ideértve az Európai Unió politikai prioritásainak intézményi kommunikációját is –, amennyiben azok e rendelet általános célkitűzéseivel kapcsolatosak, továbbá az információfeldolgozásra és –cserére összpontosító IT-hálózatokkal kapcsolatos kiadásokra, valamint a program igazgatása tekintetében a Bizottság által viselt összes egyéb technikai és adminisztratív segítségnyújtásra.

- (3) Az évente rendelkezésre álló előirányzatokat a költségvetési hatóság engedélyezi a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről XX-i XX/XX/EU, Euratom rendelettel létrehozott többéves pénzügyi keret korlátain belül.

9. cikk *Végrehajtási intézkedések*

- (1) A Bizottság az Európai Unió éves költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, XX-i XX/XX/EU, Euratom rendelettel összhangban hajtja végre az uniós pénzügyi támogatást.
- (2) A program végrehajtása érdekében a Bizottság végrehajtási aktusok formájában fogadja el az éves munkaprogramokat. Az említett végrehajtási aktusokat a 10. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárással összhangban fogadják el.
- (3) Az éves munkaprogramok állapítják meg a végrehajtáshoz szükséges intézkedéseket, az ajánlati felhívások prioritásait, valamint az Európai Unió éves költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, XX-i XX/XX/EU, Euratom rendeletben előírt összes többi elemet.

10. cikk *A bizottsági eljárás*

- (1) A Bizottság munkáját egy bizottság segíti. E bizottság a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottság.
- (2) Az e bekezdésre való hivatkozás esetén a 182/2011/EU rendelet 4. cikke alkalmazandó.

11. cikk *Kiegészítő jelleg*

- (1) A Bizottság a tagállamokkal együttműködésben következetességet, kiegészítő jelleget és szinergiákat biztosít más uniós eszközökkel, többek között a Jogok és Polgárság programmal, a rendőrségi együttműködés, a bűnmegelőzés, valamint a súlyos és a szervezett bűnözés elleni küzdelem pénzügyi támogatására irányuló eszközzel, az Egészségügy a növekedésért programmal, az Erasmus mindenkinek programmal, a Horizont 2020 keretprogrammal, és az előcsatlakozási támogatási eszközzel.
- (2) A program megoszthatja forrásait más uniós eszközökkel – különösen a Jogok és Polgárság programmal – a mindkét program célkitűzéseit szolgáló intézkedések végrehajtása érdekében. A programból odaítélt finanszírozással rendelkező fellépések a Jogok és Polgárság programból

is finanszírozáshoz juthatnak, amennyiben a finanszírozás nem ugyanazokat a költségtételeket fedezi.

12. cikk

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

- (1) A Bizottság megfelelő intézkedésekkel – csalás, korrupció és más jogellenes cselekmények elleni megelőző intézkedésekkel, hatásos ellenőrzésekkel, szabálytalanság feltárása esetén a jogtalanul kifizetett összegek visszafizettetésével, valamint szükség esetén hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókkal – biztosítja, hogy az Európai Unió pénzügyi érdekei az e rendelet alapján finanszírozott fellépések végrehajtása során ne sérüljenek.
- (2) A Bizottság és képviselői, valamint a Számvevőszék jogosultak dokumentumalapú és helyszíni ellenőrzést végezni az e rendelet alapján uniós forrásból származó támogatások kedvezményezettjeinél, valamint az e rendelet alapján uniós forrásokban részesülő vállalkozóknál és alvállalkozóknál.

Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) jogosult az ilyen finanszírozással közvetlenül vagy közvetetten érintett gazdasági szereplőknél a 2185/96/Euratom, EK rendeletben előírt eljárásoknak megfelelően helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezni annak megállapítására, hogy történt-e az uniós finanszírozásra vonatkozó támogatási megállapodással, támogatási határozattal vagy szerződéssel összefüggésben olyan csalás, korrupciós vagy más jogellenes cselekmény, amely az Unió pénzügyi érdekeit sérti.

Az első és második albekezdés sérelme nélkül az e rendelet végrehajtása keretében harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel kötött együttműködési megállapodásokban, az e rendelet végrehajtása keretében létrejött támogatási megállapodásokban, támogatási határozatokban és szerződésekben kifejezetten rendelkezni kell arról, hogy a Bizottság, a Számvevőszék és az OLAF elvégezheti az említett helyszíni és egyéb ellenőrzéseket és vizsgálatokat.

13. cikk

Nyomon követés és értékelés

- (1) A Bizottság rendszeresen nyomon követi a programot, hogy figyelemmel kísérje az annak keretében, a 6. cikk (1) bekezdésében említett intézkedési területeken végzett fellépések végrehajtását, valamint az 5. cikkben említett konkrét célkitűzések megvalósítását. A nyomon követéssel azt is fel lehet mérni, hogy a nemek közötti egyenlőség és a megkülönböztetésmentesség kérdését hogyan válaszolták meg az integrált program tevékenységei során. Ahol ennek van jelentősége, a mutatókat nem, kor és fogyatékoság szerint is le kell bontani.
- (2) A Bizottság benyújtja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a következőket:
 - a) legkésőbb 2018 közepéig időközi értékelő jelentés;
 - b) utólagos értékelő jelentés.

- (3) Az időközi értékelő jelentés beszámol a program célkitűzéseinek megvalósításáról, az erőforrások felhasználásának hatékonyságáról, valamint a program európai hozzáadott értékéről, annak megállapítása céljából, hogy 2020 után megújítsák-e, módosítsák-e vagy felfüggeszék-e a program alkalmazási területein biztosított finanszírozást. A jelentés emellett elemzi a program egyszerűsítésére kínálkozó lehetőségeket, a program belső és külső következetességét, valamint az összes célkitűzés és fellépés folyamatos érvényességét. A jelentés figyelembe veszi a programok 14. cikkben említett utólagos értékeléseinek eredményeit.
- (4) Az utólagos értékelés beszámol a program hosszabb távú hatásáról, valamint a program eredményeinek fenntarthatóságáról, mindezzel hozzá kíván járulni a következő programra vonatkozó döntéshez.

14. cikk
Átmeneti intézkedések

Az 1149/2007/EK, a 2007/126/IB, illetve a 1150/2007/EK határozat alapján 2014. január 1-je előtt megkezdett fellépésekre – azok befejezéséig – továbbra is az említett határozatok irányadók. Az említett fellépések tekintetében, az 1149/2007/EK határozat 10. és 11. cikkében, a 2007/126/IB határozat 9. cikkében, és az 1150/2007/EK határozat 10. cikkében meghatározott bizottságokra történő hivatkozásokat az e rendelet 10. cikkében meghatározott bizottságra történő hivatkozásként kell értelmezni.

15. cikk
Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, [...] -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

MELLÉKLET
PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. A tevékenység alapú irányítás /tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. Célkritizés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányító és ellenőrző rendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésre vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A kiadások a többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése
 - 3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség
 - 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a 2014–2020-as időszakra a Jogérvényesülés program létrehozásáról

1.2. A tevékenység alapú irányítás /tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)²³

33. cím - Jogérvényesülés

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☒ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésre irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedésre irányul²⁴

☐ A javaslat/kezdemenyezés jelenlegi intézkedés meghosszabbítására irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre irányul

1.4. Célkitűzések

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzések

A program célja, hogy a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés elősegítése révén hozzájáruljon a szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló európai térség, és kiváltképpen az európai igazságszolgáltatási térség létrehozásához. A határon átnyúló bírósági eljárások akadályait kiküszöbölő, jól működő jogérvényesülési térség támogatja és elősegíti az Európa 2020 stratégia konkrét célkitűzéseit és kiemelt kezdeményezéseit is.

1.4.2. Meghatározott célkitűzés(ek) és a tevékenység alapú irányítás/tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Konkrét célkitűzések

A program általános célkitűzése az, hogy hozzájáruljon az európai igazságszolgáltatási térség létrehozásához. Ennek megvalósítása érdekében a program az alábbi konkrét célokat tűzi ki:

²³ Tevékenység alapú irányítás: ABM (Activity Based Management), tevékenység alapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

²⁴ A költségvetési rendelet 49. cikke (6) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

- a) a polgári és büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés terén elfogadott uniós jogszabályok hatékony, teljes körű és következetes alkalmazásának elősegítése;
- b) az igazságszolgáltatás igénybevételének elősegítése;
- c) a kábítószer-kereslet és kínálat megelőzése és visszaszorítása.

Az ABM/ABB keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

ABB 33 03 és 33 04

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettek/az érintett célcsoportokra.

A javaslat hozzájárul az uniós vívmányok érvényesítéséhez, és lehetővé teszi, hogy az Unió polgárai és vállalkozásai teljes mértékben kihasználják a meglévő jogszabályok nyújtotta előnyöket. Az említettek alaposabban megismerik a jogait, a tagállamok és az érdekeltek pedig jobb eszközzel rendelkeznek majd ahhoz, hogy kicseréljék a legjobb gyakorlatokat, és együttműködjenek egymással. A javaslatnak a kedvezményezettek/célcsoportokra gyakorolt hatásait a hatásvizsgálat 4.1.2. szakasza ismerteti részletesebben.

Ezen felül a finanszírozási programok javasolt változtatásai egyértelműen kedvező hatást gyakorolnak majd a pénzügyi támogatás igazgatásának alapjául szolgáló folyamatokra. Ehhez először is egységes megközelítést alakítanak ki a programok alkalmazási folyamatai, a szükséges dokumentáció és az alkalmazandó IT-eszközök tekintetében, ami önmagában véve is konkrét időmegtakarítást jelentene, mivel a programok jelenlegi generációinak területein tevékenykedő érdekelteknek nem kellene többé eltérő követelményeknek megfelelniük, és jobban összpontosíthatnának arra, hogy tartalmi és minőségi szempontból nívós javaslatokat dolgozzanak ki.

Ezen túlmenően, az összehangolt és egyszerűsített egységes projektkiválasztási folyamat révén jelentősen lerövidülne a pályázatok benyújtása és az eredmények jelentkezése közötti időeltolódás, és így rövidebb ideig hagynák bizonytalanságban a pályázó szervezeteket. Mindez azzal a további előnnyel is járna, hogy a projektek a kitalálásukat követően sokkal hamarabb elindulnának, és ennél fogva sokkal hatékonyabban reagálnának azokra a konkrét igényekre, amelyekre választ kívánnak adni, összhangban az Unió politikai prioritásaival.

1.4.4. Az eredmények és hatások mutatói

Tüntesse fel a javaslat/kezdeményezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

A fenti konkrét célkitűzések megvalósítása többek között az alábbi mutatókkal mérhető: az a) és c) estében a határon átnyúló együttműködések száma, a b) esetében pedig az igazságszolgáltatás igénybevételének európai megítélése.

A Jogérvényesülés Főigazgatósága nem rendelkezik elég információval a jelenlegi helyzetről ahhoz, hogy megalapozott hosszú- vagy középtávú célokat állapíthasson meg, azonban a

programok végrehajtásának megkezdése előtt megpróbál több információt gyűjteni a fennálló helyzetről a mérőföldkövek és a célkitűzések meghatározása érdekében.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Bár a jogszabályok a jogérvényesülés terén kitűzött uniós célok végrehajtásának alapvető eszközei, azokat más eszközökkel is ki kell egészíteni. E tekintetben a finanszírozásnak komoly szerepet kell játszania: fokoznia kell a jogszabályok hatékonyságát azáltal, hogy bővíti a polgárok, a szakemberek és az érdekelték ismereteit, tudatosabbá teszi őket, és erősíti kapacitásukat az alábbiak támogatása révén:

Tájékoztatás és a közvélemény tudatosságának erősítése, ideértve olyan nemzeti és európai kampányok támogatását, melyek felvilágosítják az embereket az uniós jogszabályokban garantált jogaikról, és azok gyakorlati érvényesítésének módjairól;

A jogi szakemberek (így pl.: a bírúk és az ügyészek), valamint egyéb gyakorlati szakemberek képzése és kapacitásépítése, hogy hatékony eszközökkel vértézzék fel őket az uniós jogok és politikák gyakorlati átültetésére.

A finanszírozás ugyancsak központi szerepet tölt be a nemzetközi szintű együttműködés előmozdításában és a kölcsönös bizalom fejlesztésében az alábbiak révén:

Hálózatok megerősítése, pl. Unió-szerte működő szervezetek bevonása e terület jövőbeni kezdeményezéseinek kidolgozásába, valamint e kezdeményezések következetes végrehajtásának előmozdítása Európában;

Bűnüldözési célú határon átnyúló együttműködés, pl. gyermekeltűnésekről értesítő rendszer bevezetése, az operatív és határokon átnyúló kábítószer-ellenes együttműködés koordinációja.

Emellett a finanszírozásnak támogatnia kell az alábbiakat:

Kutatási, elemzési és egyéb támogatási tevékenységek, hogy világos és részletes információkat szolgáltatassanak a jogalkotónak a helyi állapotokról és problémákról. Az említett tevékenységek eredményei hasznos hozzájárulást nyújtanak az uniós politikák kidolgozásához és végrehajtásához, és biztosítják, hogy azok bizonyítékokon alapuljanak, kellően célzottak és strukturáltak legyenek.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

A Jogérvényesülés Program keretében nyújtott finanszírozás olyan fellépésekre összpontosul, ahol az Unió közbeavatkozása többletértéket biztosíthat ahhoz képest, mintha a tagállamok egyedül járnának el. Az e rendelet hatálya alá tartozó intézkedések hozzájárulnak a vívmányok hatékony alkalmazásához azáltal, hogy kölcsönös bizalmat építenek a tagállamok között, fokozzák a határon átnyúló együttműködést és hálózatépítést, valamint gondoskodnak arról, hogy az egész Unióban helyesen, következetesen és összehangoltan alkalmazzák az uniós jogot. Kizárólag az uniós szintű fellépés biztosíthat olyan koordinált tevékenységeket, amelyek képesek elérni valamennyi uniós tagállamot. Az Európai Unió a tagállamoknál

kedvezőbb helyzetben van a határon átnyúló helyzetek kezeléséhez, és az egymástól való tanulás európai platformjának biztosításához. Az Unió támogatása nélkül az érdekeltek valószínűleg széttagoltan és elszigetelten kezelnék a hasonló problémákat. A közöttük kialakítandó együttműködés és hálózatépítés eredményeként elterjednek a legjobb gyakorlatok, kiváltképpen a különböző tagállamok innovatív és integrált megközelítései. Ezt követően az említett fellépések résztvevői saját szakmai tevékenységeik keretében sokszorozó hatást fejtenek ki, és szélesebb körben megismertetik a legjobb gyakorlatokat az adott tagállamban.

Támogatást fogunk nyújtani a szakpolitikák támogatására és fejlesztésére vonatkozó szilárd analitikai alap kiépítéséhez. Az Európai Unió fellépése lehetővé teszi, hogy az említett tevékenységeket Unió-szerte következetesen, és a méretgazdaságosság kihasználásával hajtsák végre. A nemzeti szintű finanszírozás nem biztosítaná ugyanezeket az eredményeket, csupán egy széttagolt és korlátozott megközelítést nyújtana, amely nem terjed ki az Európai Unió egészének igényeire.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A jogérvényesülés terén működő jelenlegi programok tekintetében végzett félidős értékelések megerősítették a programok átfogó hatékonyságát, azonban rámutattak számos problémára, így például arra, hogy a finanszírozás szétaprózódik („saupoudrage”) a sok korlátozott hatású, kisméretű projekt között. Annak ellenére, hogy számos projektnek nyújtottak finanszírozást, a finanszírozásban részesülő szervezetek földrajzi értelemben nem egyenlően oszlanak meg. A félidős értékelések megegyeznek abban, hogy még többet kellene tenni a finanszírozott tevékenységek eredményeinek és teljesítéseinek fokozottabb megismertetésére és kiaknázására. A hatékonyabb információ-terjesztéssel az értékelés és a nyomon követés is javul. A félidős értékelések és a nyilvános konzultáció a hatékonyság tekintetében azt emelték ki, hogy a pályázóknak összetett és bürokratikus eljárásokban kell részt venniük. Igazgatási szempontból a különböző programok sokféle eljárása jelentős adminisztratív terhet jelent a Bizottságnak. Az eljárások megsokszorozódása és a jelentős adminisztratív teher még hosszadalmasabbá teszi az eljárásokat. A programok egyesítése megoldaná ezt a problémát, és szinergiákat alakítana ki a programok között.

1.5.4. Összhang és lehetséges szinergia egyéb pénzügyi eszközökkel

A program következetességet, kiegészítő jelleget és szinergiákat kíván biztosítani más uniós eszközökkel, többek között a belügy, az egészségügy, a fogyasztói jogok, az oktatás és a kutatás terén működő programokkal. El kell kerülni az említett egyéb programok keretében végzett tevékenységekkel való átfedést, valamint a közös célkitűzések elérése érdekében az erőforrások megoszthatók a Jogérvényesülés program, valamint a Jogok és Polgárság program között.

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

- ☒ A javaslat/kezdemenyezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☒ A javaslat/kezdemenyezés időtartama: 2014.1.1. – 2020.12.31.
 - ☒ A pénzügyi hatás 2014-től 2020-ig, és azt követően is tart.
- ☐ A javaslat/kezdemenyezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik
 - Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-tól/-től ÉÉÉÉ-ig
 - azt követően: rendes ütem.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)²⁵

- ☒ **Centralizált irányítás közvetlenül** a Bizottság által
- ☒ **Centralizált irányítás közvetetten** a következőknek történő hatáskör-átruházással:
 - ☒ végrehajtó ügynökségek
 - ☒ a Községek által létrehozott szervek²⁶
 - ☐ tagállami közigazgatási /közfeladatot ellátó szervek
 - ☐ az Európai Unióról szóló szerződés V. címe értelmében külön intézkedések végrehajtásával megbízott, a költségvetési rendelet 49. cikke szerinti vonatkozó jogalapot megteremtő jogi aktusban meghatározott személyek
- ☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal
- ☐ **Decentralizált irányítás** harmadik országokkal
- ☒ Nemzetközi szervezetekkel **közös irányítás (nevezze meg)**

Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.

Megjegyzések

Az indokolás kifejti azt a lehetőséget, hogy meglévő végrehajtó ügynökséget alkalmazzanak a program egészének vagy egy részének végrehajtására. Jelen szakaszban nem született erre vonatkozó döntés, és nem végeztek költség/haszon elemzést, azonban nyitva kell hagyni ezt a lehetőséget.

²⁵ Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletben szereplő megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.
²⁶ A költségvetési rendelet 185. cikkében előírt szervek.

A megosztott igazgatás további olyan lehetőséget jelent, amelyet jelenleg nem alkalmaznak, de a jövőben fontolóra lehetne venni. Ez kiváltképpen a 7. cikk (2) bekezdésében megnevezett alábbi nemzetközi szervezeteket érinti: az Európa Tanács, az ENSZ és a Hágai Nemzetközi Magánjogi Konferencia.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Ismertesse a rendelkezések gyakoriságát és feltételeit.

A javaslat nyomonkövetési és értékelési kötelezettségeket tartalmaz. A javaslatban foglalt mutatók alapján évente ellenőrizni fogják a konkrét célkitűzések megvalósulását.

Ezen felül a Bizottság legkésőbb 2018 közepéig időközi értékelő jelentést készít a program célkitűzéseinek megvalósulásáról, az erőforrások felhasználásának hatékonyságáról, valamint az európai hozzáadott értékről. A program befejezését követően utólagos értékelés készül a program hosszú távú hatásairól, és a hatások fenntarthatóságáról.

2.2. Irányító és ellenőrző rendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A Jogérvényesülési Főigazgatóság kiadási programjai terén nem szembesült komoly hibakockázattal. Ezt az is alátámasztja, hogy a Számvevőszék éves jelentései rendszerint nem tárnak fel komoly problémákat, valamint hogy a Jogérvényesülési Főigazgatóság (korábban a Jogérvényesülés, Szabadság és Biztonság Főigazgatósága) éves tevékenységi jelentéseiben az elmúlt években a hibaarány (egyetlen kivétellel a Daphne program esetében 2009-ben) nem haladta meg a 2%-ot.

A legfontosabb felismert kockázatok a következők:

- a kiválasztott projektek gyenge minőségének és a projekt gyenge technikai végrehajtásának a kockázata, aminek következtében csökken a program hatása; a nem megfelelő kiválasztási eljárások miatti szakértelem hiány vagy elégtelen nyomon követés;
- az odaítélt források nem hatékony vagy nem gazdaságos felhasználásának a kockázata, mind a támogatások esetében (a tényleges támogatható költségek visszatérítése nemcsak hogy bonyolult, de korlátozott a támogatható költségek dokumentumalapú ellenőrzésének lehetősége is), mind pedig a beszerzések esetében (időnként korlátozott számban állnak rendelkezésre a szükséges szaktudással rendelkező gazdasági szereplők, ami miatt nem lehet elégségesen összehasonlítani az árajánlatokat);
- annak kockázata, hogy (különösen) a kisebb szervezetek esetleg nem képesek hatékonyan ellenőrizni a költségeket és biztosítani a végrehajtott műveletek átláthatóságát;
- annak kockázata, hogy rossz fény vet a Bizottságra, ha csalást vagy büntettet tárnak fel; a harmadik felek belső ellenőrzési rendszerei csak részleges biztosítékot nyújtanak a heterogén vállalkozók és kedvezményezettek eléggé nagy száma miatt, amelyek mindegyike a saját, gyakran kis méretű belső ellenőrzési rendszerét működteti.

Az említett kockázatok nagy része várhatóan csökkenni fog annak köszönhetően, hogy a javaslatok célzottabbá válnak és a költségvetési rendelet hároméves felülvizsgálatába foglalt, egyszerűsített elemeket fognak alkalmazni.

2.2.2. Tervezett ellenőrzési mód(ok)

A belső ellenőrzési rendszer leírása

A jövőbeni programhoz tervezett ellenőrzési rendszer a jelenlegi ellenőrzési rendszer folytatása, és különböző alkotóelemekből áll: a műveletek felügyelete a programigazgatási egység által, előzetes ellenőrzés (pénzügyi ellenőrzés) a költségvetési és ellenőrzési egység és a belső közbeszerzési bizottság révén, a támogatások utólagos ellenőrzése és auditok a belső ellenőrzés és/vagy a belső ellenőrzési szolgálat részéről.

A programigazgatási egység előzetes ellenőrzést, a költségvetési és ellenőrzési egység pedig pénzügyi ellenőrzést végez minden művelet esetében (kivéve az alacsony kockázatú előfinanszírozást). A támogatások esetében alaposan ellenőrzik a költségigényléseket, és amennyiben a kockázatelemzés alapján szükségesnek tűnik, igazoló dokumentumokat kérnek be. A belső közbeszerzési bizottság az odaítélésről szóló határozat elfogadása előtt ellenőrzést végez minden nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás, valamint a 60 000 EUR-t meghaladó tárgyalásos eljárások tekintetében.

Az utólagos ellenőrzési szektor olyan „felderítési stratégiát” alkalmaz, amelynek az a célja, hogy a jogosulatlan kifizetések visszafizettetése érdekében a lehető legtöbb rendellenességre derítsen fényt. E stratégia alapján a projektek olyan mintáján végeznek ellenőrzéseket, amelyek kiválasztása csaknem teljes egészében a kockázatelemzésre épül.

Az ellenőrzések költségei és haszna

Becslésünk szerint a jelenlegi pénzügyi programok igazgatásában részt vevő alkalmazottak 50–70 %-a tágabb értelemben vett ellenőrzési feladatokat lát el (a kedvezményezettek/vállalkozók kiválasztásától az ellenőrzés eredményeinek végrehajtásáig). Ez 2,1 millió EUR (a 3.2.3. szakaszban megadott 2014-es humán erőforrás költségek 50%-a) és 3,2 millió EUR (a 3.2.3. szakaszban megadott 2020-as humán erőforrás költségek 70%-a) közötti összegnek felel meg. Emellett az utólagos ellenőrzések kiszervezése évente 75 000 és 100 000 EUR közötti költséggel jár, amelyet az igazgatási támogatási előirányzatokból finanszíroznak. A költségek a program teljes költségvetésének 6 és 3%-a közötti összegnek felelnek meg, és a hétéves időszak folyamán csökkennek, mivel 2014 és 2020 között lényegesen növekednek az éves előirányzatok, miközben az ellenőrzési költségek viszonylag stabilak maradnak.

Az előzetes és utólagos, valamint a dokumentumalapú és a helyszíni ellenőrzések kombinációjának köszönhetően az elmúlt években 2%-nál alacsonyabb volt a számszerűsíthető átlagos fennmaradó hibaarány, a 2009-es Daphne programot érintő egyetlen kivétellel, amikor a hibaarány valamivel 2% fölé emelkedett. Ezt a következő évben úgy kezelték, hogy megnövelték az utólagos helyszíni ellenőrzések számát. Az említett ellenőrzések feltárták és kijavították az ebben az alapsokaságban fennmaradó hibákat. Ennélfogva a Jogérvényesülési Főigazgatóság belső ellenőrzési rendszere és annak költségei megfelelőnek tűnnek az alacsony hibaarány célkitűzésének eléréséhez.

Mindazonáltal, a fenti keretben a Jogérvényesülési Főigazgatóság továbbra is ki fogja használni az igazgatás erősítésére és az egyszerűsítés fokozására kínálkozó lehetőségeket. A programok számának csökkentése mellett összehangolt szabályokat és eljárásokat kell alkalmazni, ami csökkenti a hibakockázatot. Emellett lehetőség szerint fel fogjuk használni a költségvetési rendelet hároméves felülvizsgálata által rendelkezésre bocsátott egyszerűsítési eszközöket, mivel azok várhatóan hozzájárulnak majd a kedvezményezettek adminisztratív terhének csökkentéséhez, és ezáltal egyidejűleg a Bizottság hibakockázatát és adminisztratív terhét is csökkentik.

A (jelenlegi) ellenőrzések jellegének és intenzitásának összefoglalása.

Az ellenőrzések összefoglalása	Összeg millió EUR-ban	A kedvezményezettek/műveletek száma (a teljes %-ában)	Mélység *(1-től 4-ig tartó értékelés)	Lefedettségi (az érték %-ában)
Az összes pénzügyi művelet előzetes ellenőrzése	n.a.	100%	1-4, az ügylet kockázata és típusa alapján	100%
A közbeszerzések odaítéléséről szóló határozatok ellenőrzése a jogérvényesülési közbeszerzési bizottság által	n.a.	a közbeszerzési eljárások esetében 125 000 EUR felett, a tárgyalásos eljárások esetében pedig 60 000 EUR felett 100%	4	a közbeszerzési eljárások esetében 125 000 EUR felett, a tárgyalásos eljárások esetében pedig 60 000 EUR felett 100%
A támogatások végső kifizetéseinek utólagos ellenőrzései	n.a.	Legalább 10%	4	5 és 10 % között

*Az ellenőrzések alapossága:

1. Minimális igazgatási/számtani ellenőrzés, igazoló dokumentumok említése nélkül.
2. Ellenőrzés a független felülvizsgálati elemet felölelő megerősítő információkra (pl.: könyvvizsgálói igazolások vagy egyéb ellenőrzés) történő hivatkozással, azonban alátámasztó dokumentumok említése nélkül.
3. Ellenőrzés a teljesen független megerősítő információkra való hivatkozással (pl.: az igény egyes elemeit igazoló adatbázis, harmadik személy vagy a Bizottság értékelése az elért mérföldkövekről, stb.)
4. Ellenőrzés hivatkozással arra az alátámasztó dokumentációra – beleértve az ahhoz történő hozzáférést is –, amely a kérdéses folyamat adott szakaszában a felhasználások és a teljesítések vonatkozásában rendelkezésre áll

(pl.: munkalapok, számlák, fizikai ellenőrzés, stb.); vagyis az Európai Számvevőszék által a megbízhatósági nyilatkozat kiadása érdekében végzett ellenőrzéshez hasonló intenzitású műveleti ellenőrzés.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

Különböző intézkedések állnak rendelkezésre vagy fognak rendelkezésre állni a jövőbeni Jogérvényesülés programmal kapcsolatos csalások és szabálytalanságok megelőzésére. A javaslat 12. cikke olyan rendelkezést tartalmaz, amely az Európai Unó pénzügyi érdekeinek védelmére vonatkozik. A Bizottság által 2011 júniusában elfogadott csalás elleni stratégiának megfelelően a Jogérvényesülési Főigazgatóság a teljes kiadási ciklusra kiterjedő csalás elleni stratégiát alakít ki, figyelemmel a végrehajtandó intézkedések arányosságára és költség-haszon arányára. Ez a stratégia két elvre épül: a hatékony ellenőrzéseken alapuló megelőzésre, valamint – amennyiben csalásra vagy szabálytalanságra derítenek fényt – a megfelelő válaszingtézkedésre, amely a jogosulatlanul kifizetett összegek visszafizettetéséből, és adott esetben hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókból áll. A csalás elleni stratégia ismerteti a piros jelzésekre épülő, előzetes és utólagos ellenőrzési rendszereket, továbbá meghatározza az alkalmazottak által csalás vagy szabálytalanság felderítése esetén követendő eljárásokat. A stratégia tájékoztatást nyújt az OLAF-al való munkamegállapodásról is.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A kiadások a többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik?

- Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Részvétel			
	Szám [Fejezet.....]	diff./nem diff. előirányzat	EFTA- országokb ól	tagjelölt országokbó l	harmadik országokb ól	a költségvetési rendelet 18. cikke (1) bekezdésének a) pontja értelmében
[3...]	[33 01 04.YY] [Jogérvényesülés program]	[Nem diff...]	IGEN	IGEN	IGEN ²⁷	NEM
[3...]	[33 YY YY YY] [Jogérvényesülés program]	[Diff...]	IGEN	IGEN	IGEN	NEM

²⁷

Esetleg Dánia.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete:	Szám	[3. fejezet – Biztonság és polgárság]
--	-------------	---------------------------------------

Főigazgatóság: Justice			2014. év ²⁸	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2020 után	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok											
Költségvetési tétel száma –33 xx xx	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	45,800	52,800	59,300	66,300	73,800	80,800	84,800		463,6
	Kifizetési előirányzatok	(2)	18,300	30,400	43,600	53,700	64,400	71,500	77,100	104,600	463,6
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ²⁹											
Költségvetési tétel száma 33 01 04 yy*		(3)	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200		8,4
TELJES előirányzat a DG JUSTICE részére	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1 a +3	47,000	54,000	60,500	67,500	75,000	82,000	86,000		472,0
	Kifizetési előirányzatok	=2+2 a +3	19,500	31,600	44,800	54,900	65,600	72,700	78,300	104,600	472,0

A Bizottság fontolóra veheti a program végrehajtásának (részleges) kiszervezését a meglévő végrehajtási ügynökségekhez. Szükség esetén a kiszervezési folyamat eredményeinek megfelelően kiigazítjuk az összegeket és a beszámításokat.

²⁸ Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

²⁹ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	45,800	52,800	59,300	66,300	73,800	80,800	84,800		463,6
	Kifizetési előirányzatok	(5)	18,300	30,400	43,600	53,700	64,400	71,500	77,100	104,600	463,6
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN			(6)	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200		8,4
A többéves pénzügyi keret 3. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	47,000	54,000	60,500	67,500	75,000	82,000	86,000		472,0
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	19,500	31,600	44,800	54,900	65,600	72,700	78,300	104,600	472,0

A többéves pénzügyi keret fejezete:	5	„Igazgatási kiadások”
--	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2014. év	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2020 után	ÖSSZES EN
Főigazgatóság JUSTICE										
• Humánerőforrás		4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522		30,150
• Egyéb igazgatási kiadások		0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061		0,402
DG JUSTICE ÖSSZESEN	Előirányzatok	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,552

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,552
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	---------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2014. év	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	2020 után	ÖSSZES EN
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	51,239	58,302	64,721	71,811	79,403	86,493	90,583		502,552
	Kifizetési előirányzatok	23,739	35,902	49,021	59,211	70,003	77,193	82,883	104,600	502,552

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után: A Jogérvényesülési Főigazgatóságnak nem áll módjában, hogy e szakasz előírásának megfelelően teljes körű listát szolgáltatson a program keretében történő pénzügyi beavatkozások segítségével elérendő valamennyi teljesítésről, azok átlagos költségeiről és számáról. Jelenleg nem állnak rendelkezésre olyan statisztikai eszközök, amelyek lehetővé tennék az átlagos költségek kiszámítását a jelenlegi programok alapján, és az ennyire pontos meghatározás ellentétes volna azzal az elvvel, hogy a jövőbeni programnak elég rugalmasságot kell biztosítania a 2014 és 2020 közötti politikai prioritások kezeléséhez- Mindazonáltal az elvárt teljesítések (nem teljes körű) listája a következő:
 - A tudatosság-erősítő tevékenységek által elérendő célcsoportokhoz tartozó személyek száma;
 - A bírák, ügyészek és igazságügyi alkalmazottak száma a képzésben részesült célcsoporton belül.
 - A többek között hálózatépítésben, cserékben, tanulmányi látogatásokon részt vevő jogi szakemberek száma;
 - A határon átnyúló együttműködési esetek száma, beleértve az IT-eszközök és az európai eljárások alkalmazását is.
 - Az értékelések, hatásvizsgálatok, valamint az érdekelt felekkel szakértőkkel folytatott átfogó konzultációk tanulságai alapján kialakított politikai kezdeményezések;
 - A program végrehajtásának eredményeként elvégzett értékelések és hatásvizsgálatok száma.

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió euróban (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ↓			2014. év		2015. év		2016. év		2017. év		2018. év		2019. év		2020. év		ÖSSZESEN	
	TELJESÍTÉSEK																	
	Teljesi tések típusa 30	Teljes ítés átla go s költsé ge	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesítések száma	Költség	Teljesíté sek száma összesen	Összk öltség
1. sz. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS ³¹ ...																		
- Teljesítés																		
- Teljesítés																		
- Teljesítés																		
1. sz. konkrét célkitűzés részösszege																		
2. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS...																		
- Teljesítés																		
2. konkrét célkitűzés részösszege																		
ÖSSZKÖLTSÉG																		

³⁰ A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).
³¹ Az 1.4.2. szakaszban ismertetetnek megfelelően („Konkrét célkitűzések...”) feltüntetett célkitűzés.

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2014. év ³²	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év	ÖSSZES EN
--	------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE								
Humán erőforrás	4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522	30,150
Egyéb igazgatási kiadások	0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061	0,402
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583	30,552

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE³³ bele nem tartozó előirányzatok								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	8,400
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	8,400

ÖSSZESEN	5,439	5,502	5,421	5,511	5,603	5,693	5,783	38,952
-----------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

³² Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

³³ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

A Bizottság fontolóra veheti a program végrehajtásának (részleges) kiszervezését a meglévő végrehajtási ügynökségekhez. Szükség esetén a kiszervezési folyamat eredményeinek megfelelően kiigazítjuk az összegeket és a beszámításokat.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után humánerőforrások felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrások felhasználását vonja maga után:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2014. év	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év
A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselői és ideiglenes alkalmazotti álláshelyek, teljes munkaidős egyenértékben)							
33 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)	30,75	30,75	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)							
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)							
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)							
Külső személyi állomány (teljes munkaidős egyenértékben kifejezve)³⁴							
33 01 02 01 (CA, INT, SNE a teljes keretből)	0,5	0,5	0	0	0	0	0
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA és SNE a küldöttségeknél)							
XX 01 04 yy ³⁵	- a központoknál ³⁶						
	- a küldöttségeknél						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE – közvetett kutatásban)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – közvetlen kutatásban)							
Egyéb költségvetési tételek (kérjük megnevezni)							
ÖSSZESEN	31,25	31,25	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75

33 az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt

³⁴ CA = szerződéses alkalmazott (*Contract Agent*); INT = átmeneti alkalmazott („*Intérimaire*”); JED = kiküldetésen lévő fiatal szakértő („*Jeune Expert en Délégation*”); LA = helyi alkalmazott (*Local Agent*); SNE = nemzeti szakértő (*Seconded National Expert*).

³⁵ Az operatív előirányzatoknál a külső személyzetre felső határérték vonatkozik (korábban: BA-tételek).

³⁶ Elsősorban a strukturális alapok, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) és az Európai Halászati Alap (EHA) esetében.

további juttatásokkal. A tervezett kiszervezési folyamat eredményeinek függvényében kiigazítjuk az összegeket és a beszámításokat.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Az elvégzendő feladatok a pénzügyi program igazgatásához szükséges valamennyi feladatot felölelik, köztük az alábbiakat: – hozzájárulás biztosítása a költségvetési eljáráshoz, – az éves prioritásokat megállapító éves munkaprogram/pénzügyi határozatok elkészítése; – az ajánlati felhívások és a pályázati felhívások, valamint az azokat követő kiválasztási eljárások igazgatása; – kommunikáció az érdekeltekkel (a potenciális/tényleges kedvezményezettek, tagállamok, stb.); – a projektek operatív és pénzügyi igazgatása; – ellenőrzések végzése a fentiek szerint (előzetes ellenőrzés, közbeszerzési bizottság, utólagos ellenőrzések, belső ellenőrzés); – számvitel; – a támogatások igazgatására szolgáló IT-eszközök fejlesztése és igazgatása; – a célkitűzések megvalósításának nyomon követése, és az arról történő beszámolás, beleértve az átruházott felhatalmazás által engedélyezésre jogosult hatóságok és tisztviselők jelentéseit
Külső személyzet	A feladatok hasonlóak a tisztviselőkéhez és az ideiglenes alkalmazottakéhoz, kivéve azokat a feladatokat, amelyeket külső személyzet nem láthat el

3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a következő többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átdolgozása szükséges.

Fejtse ki, miként kell átdolgozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára³⁷.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

³⁷

Lásd az intézményközi megállapodás 19. és 24. pontját.

A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☒ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ³⁸						
		2014. év	2015. év	2016. év	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év
6xxxx.....cikk								

Az egyéb célhoz kötött bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(eke)t.

[33 yyyyyy...] Bevételi tétel

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

Ebben a szakaszban még nem ismertek a bevételek, amelyek attól függenek majd, hogy a tagjelölt országok részt vesznek-e a programban.

³⁸

A hagyományos saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.