



Brüsszel, 2016.2.18.
COM(2016) 60 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról szóló, 2010. október 20-i 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet) értelmében a Bizottságnak adott felhatalmazás gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról szóló, 2010. október 20-i 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet) értelmében a Bizottságnak adott felhatalmazás gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

A 995/2010/EU rendelet¹ (a továbbiakban: az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet vagy a rendelet) szembeszáll az illegálisan kitermelt fa és az ilyen fából készült termékek belső piacon történő forgalomba hozatalával. Részt képezi az erdészeti jogszabályok végrehajtásával, az erdészeti irányítással és az erdészeti termékek kereskedelmével kapcsolatos (FLEGT) cselekvési tervnek, amely az illegális fakitermelés és az ahhoz kapcsolódó kereskedelem elleni küzdelem uniós szakpolitikai eszköze. A rendelet ezenfelül hozzájárul az erdőirtás és az erdőpusztulás következtében keletkező kibocsátás csökkentéséhez, valamint – a REDD+ varsói keretére alapozva – az erdőknek a környezet megőrzésében játszott szerepéhez, a fenntartható erdőgazdálkodáshoz és a fejlődő országokbeli erdők szénkészletének növeléséhez.

Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet három kötelezettséget vezet be. Először is tiltja az illegális kitermelésből származó fának és az ilyen fából készült termékeknek az uniós piacon való forgalomba hozatalát. Másodszor előírja a piaci szereplők számára (piaci szereplő alatt a rendelet meghatározása szerint a fatermékeket az uniós piacon első alkalommal forgalomba hozó szereplő értendő), hogy „kellő gondossággal” járjanak el annak érdekében, hogy biztosított legyen a termékeikbe ágyazott fa legális kitermelése. Harmadszor: a forgalomba hozott fatermékek nyomon követhetőségének elősegítése érdekében a kereskedők – az ellátási lánc egészében – kötelesek nyilvántartást vezetni a beszállítóikról és vevőikről. A rendelet a fatermékek széles körére vonatkozik; ezeket a rendelet melléklete sorolja fel az uniós Kombinált Nomenklátúra szerinti kódok használatával. A rendelet előírja az „ellenőrző szervezetek” Bizottság általi elismerését, és feladatukként a piaci szereplők kötelezettségeik teljesítésében való segítségét jelöli meg.

Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 2010 decemberében került elfogadásra, és 2013. március 3-tól kell alkalmazni. A köztes időszakban a Bizottság elfogadott két nem jogalkotási aktust. Az első a kellő gondosság elvén alapuló rendszerre, valamint az ellenőrző szervezetek felett végzendő ellenőrzések gyakoriságára és jellegére vonatkozó részletes szabályokról szóló, 2012. július 6-i 607/2012/EU bizottsági végrehajtási rendelet², amely az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 18. cikkének (2) bekezdése és a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról szóló 1999/468/EK határozat 5.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2010. október 20-i 995/2010/EU rendelete a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról (EGT-vonatkozású szöveg) (HL L 295., 2010.11.12., 23.o.).

² A Bizottság 607/2012/EU végrehajtási rendelete, HL L 177., 2012.7.7., 16–18. o.

és 7. cikke alapján került elfogadásra. A második a 995/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben foglalt ellenőrző szervezetek elismerésére és az elismerés visszavonására vonatkozó eljárási szabályokról szóló, 2012. február 23-i 363/2012/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet³. Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet előírja (a 15. cikk (1) bekezdésében), hogy a Bizottságnak jelentést kell készítenie a felhatalmazásról; ez a jelentés ezért kifejezetten a 363/2012/EU felhatalmazáson alapuló rendeletre összpontosít.

2. JOGALAP

E jelentés elkészítését – a fent említettek szerint – az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 15. cikkének (1) bekezdése írja elő. E rendelkezés értelmében a Bizottság a 2010. december 2-ától számított 7 éves időtartamra kap felhatalmazást, és annak gyakorlásáról legkésőbb 3 hónappal a rendelet alkalmazásának időpontját követő hároméves időszak vége előtt – azaz mivel a rendelet 2013. március 3-ától alkalmazandó, 2015 decemberéig – jelentést kell készítenie.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet szerint a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadhat el további olyan releváns kockázatértékelési kritériumokat illetően, amelyekre a rendeletben előírt kritériumok kiegészítéséhez lehet szükség (a 6. cikk (3) bekezdése), továbbá az ellenőrző szervezetek elismerésére és az elismerés visszavonására vonatkozó eljárási szabályok kiegészítése és – amennyiben a tapasztalatok megkívánják – módosítása érdekében (a 8. cikk (7) bekezdése), valamint az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet hatálya alá tartozó faanyagok és fatermékek listájával kapcsolatban (14. cikk).

A Bizottság egyetlen felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el, *az ellenőrző szervezetek elismerésére és az elismerés visszavonására vonatkozó eljárási szabályokról szóló, 2012. február 23-i 363/2012/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet*⁴. E felhatalmazás gyakorlásának szükségességét az adta, hogy kiegészítésre szorultak az ellenőrző szervezetek elismerésére és elismerésének visszavonására vonatkozó követelmények és eljárási szabályok.

3.1. A 995/2010/EU RENDELETET KIEGÉSZÍTŐ, FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS

Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 8. cikkének (1) bekezdése szerint az ellenőrző szervezet jogosult fenntartani és értékelni egy kellő gondosság elvén alapuló rendszert, megadni a piaci szereplőknek a rendszer alkalmazására vonatkozó jogosultságokat, ellenőrizni a kellő gondosság elvén alapuló rendszer megfelelő alkalmazását, valamint megtenni a szükséges intézkedéseket abban az esetben, ha egy piaci szereplő nem megfelelő módon alkalmazza azt. Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 8. cikkének (2) bekezdése emellett megállapítja azokat a követelményeket, amelyeket a kérelmezőnek teljesítenie kell ahhoz, hogy kérhesse ellenőrző szervezetként való elismerését. E rendelkezés szerint amennyiben egy kérelmező teljesíti a kötelező előírásokat, a Bizottság az érintett tagállammal való konzultációt követően elismeri a kérelmezőt ellenőrző szervezetként.

³ A Bizottság 363/2012/EU felhatalmazáson alapuló rendelete, HL L 115., 2012.4.27., 12–16. o.

⁴ HL L 115., 2012.4.27., 12–16. o.

A 8. cikk (4) bekezdése szerint a hatáskörrel rendelkező hatóságok ellenőrzéseket hajtanak végre, hogy megvizsgálják, az illetékességi területükön működő ellenőrző szervezetek ellátják-e az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 8. cikkének (1) és (2) bekezdésében megállapított feladatokat és teljesítik-e az ott meghatározott követelményeket, és tájékoztatják a Bizottságot, amennyiben valamely ellenőrző szervezet már nem látja el a feladatokat vagy már nem teljesíti a követelményeket (a 8. cikk (5) bekezdése). Amennyiben az érintett ellenőrző szervezet nem teljesíti a 8. cikk (1) és (2) bekezdésében megállapított követelményeket, a Bizottság – elsősorban a 8. cikk (5) bekezdésének megfelelően szolgáltatott információk alapján – visszavonja az ellenőrző szervezet elismerését.

Az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 8. cikkének (7) bekezdése értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján a 995/2010/EU rendeletet kiegészítő eljárási szabályokat fogadjon el az ellenőrző szervezetek elismerésére és elismerésének visszavonására vonatkozóan, biztosítva, hogy az elismerésre és annak visszavonására tisztességes és átlátható módon kerüljön sor.

A felhatalmazáson alapuló rendelet tervezetéről a fával és a fatermékekkel foglalkozó szakértői csoporttal annak 2011. május 18-i és 2011. július 7-i ülésén folyt egyeztetés. A felhatalmazáson alapuló jogi aktust a Bizottság 2012. február 23-án fogadta el, majd arról értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 17. cikkének (1) bekezdésében előírt 2 hónapos határidőn belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást. Egyik intézmény sem kezdeményezte a 2 hónapos határidő további két hónappal való, ugyanazon rendelkezés alapján történő meghosszabbítását.

A 2 hónapos időszak lejártával a felhatalmazáson alapuló jogi aktus kihirdetésre került az Európai Unió Hivatalos Lapjában, és 2012. május 17-én hatályba lépett.

A Bizottság mindeddig nem fogadott el felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat a további olyan releváns kockázatértékelési kritériumokat illetően, amelyekre a rendeletben előírt kritériumok kiegészítéséhez lehet szükség (a 6. cikk (3) bekezdése), illetve az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet hatálya alá tartozó faanyagok és fatermékek listájával kapcsolatban (14. cikk), mivel a rendelet alkalmazásával kapcsolatban további tapasztalatok szükségesek ahhoz, hogy értékelni lehessen az ilyen módosítások szükségességét.

4. Következtetés

A Bizottság megfelelő módon gyakorolta a ráruházott hatásköröket, és az Európai Parlament és a Tanács figyelemébe ajánlja ezt a jelentést.

A Bizottság továbbra is szükségesnek tartja az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 6. cikkének (3) bekezdése és 14. cikke szerinti felhatalmazást, különösen a faanyagok és fatermékek mellékletben meghatározott listájának módosítása és/vagy kiegészítése céljából. A melléklet módosítása és így a rendelet hatálya alá tartozó termékek körének felülvizsgálata kapcsán a Bizottság figyelembe fogja venni a rendelet szolgálati munkadokumentumban bemutatott felülvizsgálatának eredményeit, valamint az uniós fa- és fatermékpiaci rendelet 20. cikkének (3) bekezdésében előírt jelentést.