

Bruxelles, 26.2.2016.
COM(2016) 87 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Aksijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom

{SWD(2016) 38 final}

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Aksijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom

1. Kontekst

Nezakonita trgovina divljom faunom i florom¹ postala je jedna od najunosnijih vrsta organiziranog kriminala na svijetu. Teško je točno utvrditi njezine razmjere, ali različiti izvori² procjenjuju da zarada od te vrste nezakonite trgovine iznosi između 8 i 20 milijardi EUR godišnje. Obuhvaća brojne zaštićene vrste, uključujući slonove i nosoroge, koralje, ljuskavce, tigrove i velike čovjekolike majmune.

Sve veći problem u cijelom svijetu

Nezakonita trgovina bjelokosti od 2007. više se nego udvostručila, a u odnosu na 1998. više je nego triput veća. Krivolov nosoroga u Južnoj Africi od 2007. do 2013. povećao se za 7 000 %, zbog čega je ugrožen opstanak te vrste³. Nadležna su tijela samo od studenoga 2013. do travnja 2014. u tranzitnim i ciljnim državama zaplijenila više od 4 000 tona vrlo ugrožene palisandrovine, za koju se sumnja da je nezakonito izvezena s Madagaskara.

EU ima važnu ulogu u suzbijanju te trgovine jer je Europa trenutačno ciljno tržište i centar za nezakonitu trgovinu u tranzitu prema drugim regijama, a isto je tako i regija u kojoj se nabavljaju određene vrste kojima se nezakonito trguje. Države članice posljednjih su godina izvješćivale posebno o zapljenama bjelokosti i rogova nosoroga u tranzitu te o nezakonitom uvozu gmazova i egzotičnih ptica, a nekoliko je tona vrlo ugroženih jegulja iz EU-a nezakonito prodano u Aziju.

Velik utjecaj na vladavinu zakona, kriminal i sigurnost

Nezakonita trgovina divljom faunom i florom ima katastrofalan učinak na bioraznolikost jer neke vrste dovodi na rub izumiranja. Osim toga, ona istovremeno otvara put korupciji koja je pospješuje, čime potkopava vladavinu prava te vrlo negativno utječe na potencijal gospodarskog razvoja, posebno u nekim regijama Afrike⁴.

Nezakonita trgovina divljom faunom i florom vrlo je privlačna kriminalcima jer donosi veliku zaradu, a u usporedbi s drugim vrstama nezakonite trgovine u većini zemalja njezino suzbijanje nije među prioritetima te je rizik da počinitelji budu otkriveni i kažnjeni vrlo malen. Redovito se izvješćuje o povezanosti takve trgovine s pranjem novca i drugim oblicima organiziranog kriminala, kao što je krijumčarenje droge i oružja⁵. Vijeće sigurnosti UN-a potvrdilo je da nezakonita trgovina divljom faunom i florom u srednjoj Africi potiče sukobe i ugrožava regionalnu i nacionalnu sigurnost jer militantnim skupinama služi kao izvor prihoda⁶.

¹ Definira se kao međunarodna i nemeđunarodna nezakonita trgovina divljim životinjama i biljkama i proizvodima dobivenima od njih te s njom blisko povezani prekršaji kao što je krivolov.

² <https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2014/May/wildlife-crime-worth-8-10-billion-annually.html>
[https://cites.org/eng/international/dimension of illegal wildlife trade](https://cites.org/eng/international/dimension%20of%20illegal%20wildlife%20trade)
<http://www.gfintegrity.org/report/briefing-paper-transnational-crime/>

³ U Radnom dokumentu službi priloženom ovoj Komunikaciji (SWD(2016) 38) detaljnije se prikazuju opseg nezakonite trgovine divljom faunom i florom na svjetskoj razini te uloga EU-a u nezakonitoj trgovini.

⁴ Vidjeti SWD(2016) 38

⁵ Vidjeti SWD(2016) 38

⁶ Rezolucije 2134 (2014) i 2136 (2014); *Report of the Secretary-General on the situation in Central Africa and the activities of the United Nations Regional Office for Central Africa* (Izvješće glavnog tajnika o stanju u srednjoj Africi i aktivnostima regionalnog ureda Ujedinjenih naroda za srednju Afriku), 30. studenoga 2015.

Istaknutiji položaj na međunarodnoj razini

S obzirom na velik porast i utjecaj nezakonite trgovine divljom faunom i florom, posljednjih joj se godina na međunarodnoj političkoj razini pridaje više pozornosti. Opća skupština UN-a o tom je konkretnom pitanju donijela prvu rezoluciju, koju su u srpnju 2015. podržale sve države članice EU-a⁷. O tom se pitanju posebno raspravljalo i na drugim nedavnim međunarodnim događajima kao što su konferencija na visokoj razini održana u Kasaneu u Bocvani u ožujku 2015.⁸ i sastanak na vrhu skupine G7 u lipnju 2015.⁹ Kao rezultat toga međunarodna je zajednica, uključujući EU i njegove države članice, odredila zajedničke obveze u cilju oštrije borbe protiv nezakonite trgovine.

Donesene su brojne mjere za borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom na temelju Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama (CITES), ključnog međunarodnog ugovora kojim se regulira međunarodna trgovina divljom faunom i florom, čija je stranka EU postao 2015. Sjedinjene Države uspostavile su predsjedničku radnu skupinu i donijele nacionalnu strategiju za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom. Zemlje koje su ključna tržišta, poput Kine, sve se više angažiraju u tom području, posebno u provođenju zakona, te su spremne na bližu suradnju s EU-om. Afrička unija započela je provedbu strategije na razini kontinenta.

Potrebno je djelovanje na terenu

EU je donošenjem ambicioznih politika o drvu i ribarskim proizvodima već pokazao inicijativu u borbi protiv nezakonite trgovine prirodnim resursima. Ovaj akcijski plan EU-a pokazuje da je EU spreman ispuniti međunarodna očekivanja i obveze te da podiže razinu ambicije u pogledu mjera protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom. Tako će se osigurati i da se kriminalnim aktivnostima ne poništi učinak znatnih sredstava koja su posljednjih desetljeća uložena u okviru razvojne potpore EU-a za očuvanje divlje faune i flore u cijelom svijetu.

Ovaj je akcijski plan velik doprinos Ciljevima održivog razvoja utvrđenima u okviru Programa održivog razvoja do 2030., koji su šefovi država donijeli na UN-ovom sastanku na vrhu u rujnu 2015. Prema cilju br. 15., povezanom s bioraznolikošću, potrebno je „poduzimanje hitnih radnji za suzbijanje krivolova i nezakonite trgovine zaštićenim vrstama faune i flore te rješavanje problema ponude i potražnje za nezakonitim proizvodima dobivenima od divlje faune i flore”¹⁰.

Europski je parlament u rezoluciji donesenoj u siječnju 2014.¹¹ zatražio donošenje akcijskog plana. Akcijski plan EU-a podržale su i mnoge države članice, međunarodne organizacije, nevladine udruge i zainteresirana poduzeća tijekom savjetovanja s dionicima o pristupu EU-a borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom, koje je Europska komisija pokrenula u veljači 2014.¹²

⁷ Rezolucija 69/314

⁸ https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/417231/kasane-statement-150325.pdf

⁹ https://www.g7germany.de/Content/EN/_Anlagen/G7/2015-06-08-g7-abschluss-eng_en.pdf?_blob=publicationFile&v=3, str. 11.

¹⁰ Krajnji cilj 15.7.

¹¹ Usp. Rezoluciju Europskog parlamenta od 15. siječnja 2014. (2013/2747(RSP))

¹² Vidjeti COM (2014) 64 i SWD (2014) 347

EU i njegove države članice moraju taj problem rješavati zajedno. Od 1983.¹³ u svim su državama članicama EU-a na snazi propisi na razini EU-a kojima se regulira trgovina divljom faunom i florom i provodi CITES, a Komisija je 2007. objavila preporuku za provedbu¹⁴.

Međutim, izvješća¹⁵ pokazuju da postoje znatne razlike u načinu na koji države članice provode i primjenjuju te zajedničke propise. To je velik rizik jer kriminalci lako mogu iskoristiti tu situaciju i u skladu s njom preusmjeriti trgovinske putove, kao što je to posljednjih godina više puta bio slučaj. U različitim izvješćima i tijekom savjetovanja s dionicima pokazalo se i da je nedostatak osviještenosti i političkog angažmana također velika prepreka u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom.

Zajedničkim obvezivanjem EU-a i njegovih država članica, u obliku akcijskog plana, na poduzimanje niza mjera, provedbu zajedničkih međunarodnih obveza i priznavanje važnosti rješavanja tog problema na političkoj razini, osigurat će se ujednačenija provedba na razini EU-a. Tako će se u cijelom svijetu povećati kredibilitet EU-a kad od svojih globalnih partnera zatraži odlučnije djelovanje protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom.

U provedbi ovog akcijskog plana nužna će biti bliska suradnja s dionicima, uključujući organizacije civilnog društva i relevantne poslovne sektore, u nizu posebnih mjera s ciljem maksimalnog iskorištavanja dostupnog stručnog znanja i osiguravanja najvećeg mogućeg učinka.

2. Dijelovi akcijskog plana

Akcijski plan EU-a obuhvaća niz mjera koje trebaju poduzeti institucije EU-a i/ili države članice. Te su mjere navedene u prilogu ovoj Komunikaciji.

Podrazumijeva se da će za potporu tim mjerama biti potrebno i dovoljno financijskih sredstava i osoblja. Ovaj akcijski plan služi kao poticaj i okvir za bolje iskorištavanje postojećih resursa EU-a. Ciljevi su osmišljenih mjera poboljšanje suradnje među svim uključenim strankama, učinkovitije korištenje postojećim alatima i politikama te jačanje sinergija među njima, tako da se problem nezakonite trgovine divljom faunom i florom može bolje rješavati na razini EU-a i na svjetskoj razini.

Te mjere, koje su osmišljene za cjelovito rješavanje složenog problema uključivanjem relevantnih organizacija, temelje se na tri prioriteta:

- (1) sprečavanju nezakonite trgovine divljom faunom i florom te uklanjanju njezinih temeljnih uzroka;
- (2) provedbi i izvršenju postojećih propisa te učinkovitijoj borbi protiv zločina u području divlje faune i flore te
- (3) jačanju globalnog partnerstva matičnih, ciljnih i tranzitnih zemalja u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom.

Ciljevi i povezane mjere u okviru svakog prioriteta detaljno su opisani u tablici u Prilogu.

Prioritet 1.: Sprečavanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom te uklanjanje njezinih temeljnih uzroka

¹³ Uredba Vijeća (EZ) 338/97

¹⁴ SL L 159, 20.6.2007., str. 45. – 47.

¹⁵ Vidjeti SWD(2016) 38

Nastojat će se **smanjiti potražnja i ponuda** nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore, kako unutar EU-a tako u svijetu, korištenjem dostupnih multilateralnih alata (CITES) i alata unutar EU-a, podupiranjem posebnih kampanja i daljnjim ograničavanjem trgovine bjelokosti unutar i iz EU-a (cilj 1.1. – vidjeti tablicu u prilogu). Jedan od važnih načina za uklanjanje temeljnih uzroka nezakonite trgovine divljom faunom i florom jest osiguravanje da **ruralne zajednice** u matičnim zemljama više sudjeluju u očuvanju divlje faune i flore te da od toga imaju veće koristi (cilj 1.2.).

Još jedno područje na koje se potrebno usmjeriti jest aktivnija suradnja s relevantnim **poslovnim sektorima**, od onih koji su aktivni u trgovini divljom faunom i florom ili koriste proizvode od divlje faune i flore do onih koji pružaju usluge u trgovini. Tu se odražava predanost EU-a odgovornom upravljanju globalnim lancima opskrbe¹⁶ (cilj 1.3.). Na kraju, poduzet će se multilateralne i bilateralne mjere za suzbijanje **korupcije**, ključnog čimbenika koji omogućuje nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom u cijelom provedbenom lancu (cilj 1.4.).

Prioritet 2.: Učinkovitija provedba i izvršenje postojećih propisa te borba protiv zločina u području divlje faune i flore

Iako su postojeći međunarodni propisi i propisi EU-a o trgovini divljom faunom i florom općenito primjereni, brojne studije i izvješća pokazali su¹⁷ da postoje znatne teškoće u njihovoj provedbi i izvršenju. To je pogotovo slučaj s relativno novim fenomenom organiziranog kriminala u području divlje faune i flore. Potrebno je provesti pregled nedostataka u provedbi za sve države članice te razviti strategije za njihovo uklanjanje kako bi se osiguralo **dosljednije izvršenje postojećih propisa** u cijelom EU-u (cilj 2.1.).

Strateški bolje provjere i izvršenje omogućit će se zajedničkim utvrđivanjem prioriteta u izvršenju i posebnom potporom Europolu i Eurojustu u prekograničnim slučajevima. U skladu s Programom sigurnosti EU-a 2016. pokrenut će se preispitivanje u cilju procjene prikladnosti trenutnog zakonodavnog okvira EU-a za rješavanje problema kaznenih djela protiv okoliša, posebno organiziranog kriminala u području divlje faune i flore.

Svrha cilja 2.2. jest povećati kapacitet svih dijelova izvršnog lanca i pravosuđa kako bi se mogle poduzeti učinkovite mjere protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom u EU-u. Da bi se to postiglo, potrebne su mjere na nacionalnoj razini kako bi se razmjenom najbolje prakse poboljšale suradnja i koordinacija među agencijama, komunikacija te tok informacija na razini EU-a. Potrebno je poboljšati bazu znanja o nezakonitoj trgovini divljom faunom i florom, a osposobljavanje je neophodno.

Za **učinkovitu borbu protiv organiziranog kriminala** u području nezakonite trgovine divljom faunom i florom (cilj 2.3.) potrebno je usmjereno podizanje svijesti među stručnjacima za borbu protiv organiziranog kriminala, kiberkriminaliteta i pranja novca. Osim toga, sve države članice moraju ispuniti međunarodne obveze koje su preuzele kako bi se osiguralo da njihovi zakoni o organiziranom kriminalu obuhvaćaju nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom te da se za nju mogu izreći primjerene kazne. Na kraju, potrebno je poboljšati **međunarodnu suradnju u izvršenju** (cilj 2.4.) sudjelovanjem u međunarodnim operacijama izvršenja zakona, tehničkom pomoći i usmjerenom financijskom potporom.

¹⁶ Vidjeti COM (2015) 497, Trgovina za sve – Prema odgovornijoj trgovinskoj i ulagačkoj politici

¹⁷ Vidjeti SWD(2016) 38

Prioritet 3.: Jačanje globalnog partnerstva matičnih, ciljnih i tranzitnih zemalja u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom

Poduzet će se razne mjere za dodjelu više **financijskih sredstava** za potporu zemljama u razvoju koje se bore protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te kako bi se povećala učinkovitost te potpore i kako bi se ona strateški bolje primjenjivala. To će se postići sveobuhvatnom procjenom potreba i učinkovitijom koordinacijom potpore s drugim donatorima (cilj 3.1.). Da bi se osnažilo globalno partnerstvo u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom, potrebno je učinkovitije se koristiti **diplomatskim alatima** EU-a i njegovih država članica te drugim alatima, posebno trgovinskom politikom EU-a, u odnosima s ključnim matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama te relevantnim regionalnim organizacijama.

Potrebno je razviti bolje načine prekidanja veza između nezakonite trgovine divljom faunom i florom i **sigurnosti** koje postoje u nekim regijama (cilj 3.3.). Na kraju, postojeći **multilateralni procesi** u međunarodnim sporazumima i forumima moraju služiti za zadržavanje ovog problema među važnim globalnim pitanjima, održavanje političkih obveza i praćenje izvršavanja tih obveza. U tom će pogledu sljedeća Konferencija stranaka CITES-a u rujnu 2016. biti posebno važna (cilj 3.4.).

3. Praćenje i ocjena

Akcijskim planom obuhvaćeno je pet godina, od 2016. do 2020. U tablici u prilogu svaka je mjera povezana sa subjektom EU-a (službe Komisije, ESVD, Europol, Eurojust) i/ili s državama članicama te je naveden vremenski okvir za njihovu provedbu. Službe Komisije i ESVD uspostaviti će sustav za praćenje provedbe.

Provedbena skupina EU-a za trgovinu divljom faunom i florom, koja je uspostavljena na temelju Uredbe (EZ) 338/97 i sastoji se od predstavnika tijela za provedbu iz država članica, svake će dvije godine preispitivati napredak. Komisija će do srpnja 2018. obavješćivati Vijeće i Europski parlament o napretku u provedbi Akcijskog plana te o tome jesu li njegovi prioriteti i ciljevi prikladni i relevantni. Postignuti napredak i uspjeh ovog Akcijskog plana u suzbijanju nezakonite trgovine divljom faunom i florom ocijenit će se 2020. Komisija će na temelju toga razmotriti kakvo je daljnje djelovanje potrebno.

Medusektorska skupina unutar Komisije koordinirat će aktivnosti u obuhvaćenim područjima te će osiguravati da sve relevantne službe Komisije i ESVD-a izvršavaju zadatke koji su im dodijeljeni.

4. Veze s drugim inicijativama i politikama EU-a

Ovaj akcijski plan zamijenit će Preporuku Komisije br. 2007/425/EZ kojom se određuje paket mjera za provedbu Uredbe (EZ) br. 338/97 o zaštiti vrsta divlje faune i flore uređenjem trgovine njima.

Ovaj će se Akcijski plan provoditi tako da se osigura usklađenost s postojećim politikama EU-a koje se odnose na nezakonitu trgovinu prirodnim resursima. To uključuje Akcijski plan EU-a za provedbu zakonodavstva, upravljanje i trgovinu u području šumarstva (FLEGT), politiku EU-a protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova te inicijative EU-a protiv nezakonite trgovine otpadom, drogom, krivotvorenim robom, oružjem ili ljudima, pranja novca i nezakonitih financijskih tokova.

PRILOG – Tablica mjera

Prioritet I. – Sprečavanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom te uklanjanje njezinih temeljnih uzroka

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
Cilj 1.1. Smanjenje potražnje i ponude nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore	1. Povećanje potpore kampanjama za podizanje svijesti te ciljano smanjenje potražnje u EU-u i diljem svijeta	KOM/ HRVP ¹⁸ / DČ	Poduzimanje mjera i dodjela financijskih sredstava za podizanje svijesti i smanjenje potražnje za nezakonitim proizvodima od divlje faune i flore u važnim zemljama izvan EU-a i unutar EU-a, posebno u pogledu vrsta kojima se u mnogo trguje u EU-u	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/ DČ	Zajedničko korištenje postojećim informativnim alatima i materijalima među državama članicama	Krajem 2016.
	2. Daljnje ograničenje trgovine bjelokosti unutar i iz EU-a	KOM	Izdavanje smjernica Komisije za ujednačavanje tumačenja propisa EU-a u cilju zaustavljanja izvoza sirove bjelokosti iz vremena prije Konvencije i osiguravanja da se u EU uvoze samo zakoniti drevni proizvodi od bjelokosti	Krajem 2016.
		DČ	Države članice ne izdaju dokumente za izvoz i ponovni izvoz sirove bjelokosti iz vremena prije Konvencije Države članice izdaju samo potvrde za trgovinu unutar EU-a za drevne proizvode od bjelokosti na temelju kriterija utvrđenih u smjernicama	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	3. Smanjenje ili zabrana neodrživog uvoza ugroženih vrsta u EU predlaganjem njihova uvrštavanja u Dodatke CITES-u (npr. rijetke vrste gmazova)	KOM	Novi prijedlozi za uvrštavanje na popis dostavljaju se na razmatranje Konferenciji stranaka CITES-a	Trajno, s prvim ciljem u travnju 2016.

¹⁸ Visoka predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku / potpredsjednica Europske komisije

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
Cilj 1.2. Osiguravanje da ruralne zajednice u matičnim zemljama više sudjeluju u očuvanju divlje faune i flore te da od toga imaju veće koristi	4. Povećanje sudjelovanja ruralnih zajednica u gospodarenju divljom faunom i florom te njihovom očuvanju	KOM/ DČ	Uključivanje ruralnih zajednica na odgovarajući način u osmišljavanje i provedbu mjera protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom postaje prioritet u relevantnim politikama i dodjeli financijskih sredstava EU-a i država članica	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	5. Podrška razvoju održivih i alternativnih izvora prihoda za zajednice koje žive na području i u blizini prirodnih staništa divlje faune i flore	KOM/ HRVP/ DČ	Podupiranje održivih gospodarskih aktivnosti korisnih ruralnim zajednicama koje žive na području i u blizini prirodnih staništa divlje faune i flore postaje prioritet u politikama EU-a i država članica za financijsku potporu ruralnim područjima u matičnim zemljama	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
Cilj 1.3. Povećanje angažmana poslovnog sektora u suzbijanju nezakonite trgovine divljom faunom i florom te poticanje održive nabave proizvoda od divlje faune i flore	6. Podizanje svijesti poslovnih sektora u kojima se trguje proizvodima od divlje faune i flore u EU-u / iz EU-a ili koji omogućuju takvu trgovinu	KOM	Glavni akteri u poslovanju povezanom s trgovinom divljom faunom i florom utvrđuju se na razini EU-a te se između njih i Komisije uspostavljaju redoviti komunikacijski kanali u vezi s pitanjima iz područja trgovine divljom faunom i florom	Krajem 2016.
		KOM	Organiziraju se sastanci Provedbene skupine EU-a za trgovinu divljom faunom i florom s poslovnim akterima radi rasprave o određenim pitanjima (npr. tradicionalna kineska medicina, egzotični ljubimci, industrija luksuznih proizvoda, lovni turizam, prijevoz, kurirske službe, trgovina na internetu)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	7. Potpora inicijativama iz privatnog sektora za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom te poticanje održive nabave proizvoda od divlje faune i flore u EU-u ili iz EU-a.	KOM/ DČ	Potpora postojećim privatnim inicijativama i javno-privatnim partnerstvima te dijeljenje najbolje prakse u cilju poticanja novih inicijativa	Krajem 2017.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
Cilj 1.4. Suzbijanje korupcije povezane s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom	8. Podupiranje inicijativa za borbu protiv korupcije povezane s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom na nacionalnoj, regionalnoj i međunarodnoj razini	KOM/HRVP	Nezakonita trgovina divljom faunom i florom uključuje se u politiku i alate EU-a za suzbijanje korupcije (posebno kao dio dijaloga s ključnim trećim zemljama koje dobivaju proračunsku potporu)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/HRVP/DČ	O tom se pitanju raspravlja na bilateralnim sastancima s ključnim partnerskim zemljama i u relevantnim multilateralnim forumima, uključujući G7, G20 i Konvenciju UN-a protiv korupcije	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/DČ	Relevantan prijedlog rezolucije dostavlja se na razmatranje 17. Konferenciji stranaka CITES-a	travanj 2016.

Prioritet 2. – Povećanje učinkovitosti provedbe i izvršenja postojećih propisa te borbe protiv organiziranog kriminala u području divlje faune i flore

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
Cilj 2.1. Osiguravanje ujednačenije provedbe propisa EU-a o trgovini divljom faunom i florom te razvoj strateškog pristupa provjerama i izvršenju propisa protiv takve trgovine na razini EU-a	9. Razvoj strategija za poboljšanje usklađenosti na nacionalnoj razini sa zakonodavstvom EU-a o divljoj fauni i flori	KOM	Komisija procjenjuje nedostatke u provedbi propisa EU-a o trgovini divljom faunom i florom u svakoj državi članici te daje preporuke za uklanjanje tih nedostataka	Krajem 2016.
		DČ	Provedba preporuka u državama članicama	2017.
		KOM	Proaktivno praćenje provedbe propisa EU-a o uvozu lovačkih trofeja u EU kako bi se osiguralo da su takvi trofeji zakonitog i održivog podrijetla	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	10. Povećanje stope otkrivanja nezakonitih aktivnosti	DČ	Osim kontrola na graničnim prijelazima koje se zahtijevaju na temelju Uredbe (EZ) br. 338/97, osigurava se praćenje	Trajno, s prvim

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
			sukladnosti i provođenje propisa u samim državama, posebno redovitim provjerama trgovaca i vlasnika kao što su trgovine kućnim ljubimcima, uzgajivači i rasadnici	ciljem krajem 2016.
	11. Povećavanje napora u provedbi programa EU-a za suzbijanje nezakonitog ubijanja i hvatanja ptica te trgovine njima (relevantno i u okviru prioriteta 1.)	KOM	Dodjeljivanje financijskih sredstava međuvladinoj radnoj skupini za borbu protiv nezakonitog ubijanja ptica na Sredozemlju, uspostavljenoj na temelju Konvencije o zaštiti migratornih vrsta te održavanje prvog sastanka	Sredinom 2016.
		KOM/ DČ	Poduzimanje mjera za poboljšanje praćenja i izvršenja usklađenosti na nacionalnoj razini	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	12. Redovito utvrđivanje i procjena prioritetnih rizika	DČ	Utvrđivanje nacionalnih prioriteta izvršenja u pogledu ciljanih vrsta i proizvoda (kao što su jegulje, bjelokost, rogovi nosoroga, živi gmazovi i ptice), trgovinskih putova i metoda nezakonite trgovine	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/ Europol/ DČ	Prema zajedničkoj procjeni na temelju rizika prioriteta na razini EU-a dogovorenih u okviru Provedbene skupine EU-a za trgovinu divljom faunom i florom, u suradnji s Europolom	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	13. Poboljšanje suradnje među državama članicama u slučajevima prekogranične nezakonite trgovine divljom florom i faunom	KOM/ Europol/ Eurojust	Dodjeljivanje dostatnih sredstava u Europolu i Eurojustu za suzbijanje nezakonite trgovine divljom florom i faunom	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
		Europol/ Eurojust/ DČ	Redovite zajedničke operacije koje uključuju prekograničnu suradnju i koje provode države članice EU-a (uz pomoć Europolu)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		Europol/ Eurojust/ DČ	Uspostavljanje zajedničkih istražnih timova koji uključuju Europol i/ili Eurojust	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	14. Preispitivanje politike EU-a i zakonodavnog okvira o kaznenim djelima protiv okoliša u skladu s europskim programom sigurnosti	KOM	Preispitivanje učinkovitosti Direktive 2008/99/EZ, uključujući u pogledu kaznenih sankcija primjenjivih na nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom u cijelom EU-u.	2016.
Cilj 2.2. Povećanje kapaciteta svih dijelova izvršnog lanca i pravosuđa radi suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom	15. Poboljšanje suradnje, koordinacije, komunikacije i protoka podataka između nadležnih tijela za provedbu zakona u državama članicama	DČ	Uspostavljanje koordinacijskog mehanizma (kao što je međuagencijska radna skupina i/ili memorandum o razumijevanju) među relevantnim agencijama (carina, inspeksijske službe, policija, nadležna tijela CITES-a za upravljanje i provedbu) u svakoj državi članici te omogućavanje pristupa relevantnim komunikacijskim kanalima za sva tijela nadležna u tom području.	Sredinom 2017.
		DČ	Mogućnosti razmjene podataka među tijelima nadležnima za to područje na temelju nacionalnog zakonodavstva koje su preispitale države članice	Sredinom 2017.
		KOM/ DČ	Prikupljanje najbolje prakse za međuagencijsku suradnju te za učinkovit nadzor i provedbu sukladnosti u državama članicama te dijeljenje te prakse na razini EU-a u okviru Provedbene skupine EU-a za trgovinu divljom faunom i florom	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
	16. Poboljšanje baze znanja o provjerama, istragama, kaznenom progonu i sudskim postupcima u slučajevima nezakonite trgovine divljom faunom i florom	DČ	Države članice Komisiji sustavnije pružaju relevantne kvalitativne i statističke podatke, uključujući podatke o provjerama, istragama, zapljenama, kaznenom progonu i presudama, uključujući izrečene kazne, a Europol se sustavno obavješćuje o svim slučajevima koji su povezani s organiziranim kriminalom i/ili imaju prekogranične implikacije	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/ DČ	Pojednostavljenje metoda prikupljanja podataka u području nezakonite trgovine divljom faunom i florom u cijelom EU-u te podizanje svijesti relevantnih stručnih skupina o statističkim podacima o kriminalu	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/ ENPE	Uspostavljanje baze podataka o sudskoj praksi u području nezakonite trgovine divljom faunom i florom iz država članica u ENPE-u ¹⁹ radi olakšavanja razmjene znanja	Sredinom 2017.
	17. Poboljšanje osposobljavanja u svim dijelovima lanca provedbe, uključujući zajedničke aktivnosti osposobljavanja	KOM	Uključivanje osposobljavanja u području nezakonite trgovine divljom faunom i florom u program institucija EU-a za osposobljavanje kao što su CEPOL, ERA i druge	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/ DČ	Prikupljanje postojećeg materijala za osposobljavanje i njegovo dijeljenje unutar EU-a	Krajem 2016.
		KOM	Osposobljavanje za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom smatra se prihvatljivim za dodjeljivanje financijske potpore u okviru različitih relevantnih financijskih instrumenata EU-a (LIFE, Fond za unutarnju sigurnost itd.)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

¹⁹ Europska mreža državnih odvjetnika u području okoliša

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
		DČ	Redovito osposobljavanje u državama članicama za cijeli lanac provedbe/pravosuđa, uključujući zajedničke programe osposobljavanja na kojima surađuju relevantne provedbene agencije, tužitelji i suci	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	18. Jačanje ili, prema potrebi, uspostavljanje mreža stručnjaka na nacionalnoj i regionalnoj razini te poboljšanje njihove međusobne suradnje	DČ	Uspostavljanje relevantnih nacionalnih mreža koje dobivaju potporu u svakoj državi članici	Sredinom 2017.
		KOM	Organiziranje zajedničkih sastanaka relevantnih mreža EU-a ²⁰	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	19. Poboljšanje skrbi za oduzete divlje životinje ili biljke	DČ	Dostupnost objekata u svim državama članicama za privremenu skrb za zaplijenjene ili oduzete divlje primjerke te, prema potrebi, uspostavljanje mehanizama za dugoročno udomljavanje. Drugim državama članicama pruža se pomoć.	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
Cilj 2.3. Učinkovitija borba protiv organiziranog kriminala povezanog s divljom faunom i florom	20. Redovito ocjenjivanje prijetnje koju predstavlja nezakonita trgovina divljom faunom i florom u EU-u.	Europol	U procjene prijetnje teškog i organiziranog kriminala (SOCTA) uključuje se procjena prijetnje nezakonite trgovine divljom faunom i florom na temelju podataka i, kad je to moguće, nacionalnih procjena prijetnje koje dostavljaju države članice	Trajno, s prvim ciljem u prvoj polovini 2017.
	21. Jačanje kapaciteta relevantnih stručnjaka za prekidanje veza nezakonite trgovine divljom faunom i florom s organiziranim kriminalom, uključujući	KOM/ DČ	Provođenje aktivnosti za podizanje svijesti u relevantnim forumima (REFCO – Mreža tužitelja specijaliziranih za organizirani kriminal, nacionalne jedinice za organizirani kriminal, kiberkriminalitet i financijske istrage)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

²⁰ Npr. Provedbene skupine EU-a za trgovinu divljom faunom i florom, Europske mreže državnih odvjetnika u području okoliša (ENPE), Europskog foruma sudaca u području okoliša (EUFJE), Mreže Europske unije za primjenu i provedbu zakona o okolišu (IMPEL), Projektne skupine za koordinaciju aktivnosti u području zaštite zdravlja, kulturne baštine i okoliša (PARCS), EnviCrimeNeta

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
	kiberkriminalitet i s njim povezane nezakonite financijske tokove	DČ	Izgradnja kapaciteta za suzbijanje internetske nezakonite trgovine divljom faunom i florom unutar nadležnih jedinica te osiguravanje kanala kojima se u određenim slučajevima može dobiti pomoć od jedinica specijaliziranih za kiberkriminalitet (npr. pri istragama mračnih mreža, eng. <i>darkweb</i> , zloupotrebi virtualnih valuta).	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM/DČ	Stavljanje tog pitanja na dnevni red FATF-a ²¹ , CARIN-a ²² i skupine Egmont financijsko-obavještajnih jedinica	Krajem 2016.
		KOM/DČ	FATF je zatražio da pripremi smjernice o vezama između pranja novca i nezakonite trgovine divljom faunom i florom	Krajem 2016.
		DČ	Organiziranje osposobljavanja o istragama nezakonitih financijskih tokova povezanih s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	22. Države članice osiguravaju, u skladu s preuzetim međunarodnim obvezama, da se organizirana nezakonita trgovina divljom faunom i florom u cijelom EU-u smatra teškim kaznenim djelom u skladu s Konvencijom UN-a protiv transnacionalnog organiziranog kriminala, tj. da je kažnjiva zatvorom u trajanju od najmanje četiri godine	DČ	Revidiranje i po potrebi izmjena relevantnog nacionalnog zakonodavstva	Krajem 2017.
	23. Države članice, u skladu s Rezolucijom Opće skupštine UN-	DČ	Revidiranje i po potrebi izmjena relevantnog nacionalnog zakonodavstva	Krajem 2017.

²¹ Radna skupina za financijsko djelovanje

²² Međuagencijska mreža za povrat imovine Camden

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
	a, revidiraju nacionalno zakonodavstvo o pranju novca kako bi osigurale da se kaznena djela povezana s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom mogu smatrati predikatnim kaznenim djelima te da su utuživa u skladu s nacionalnim postupcima utvrđenih kaznenim zakonodavstvom			
Cilj 2.4. Unapređenje međunarodne suradnje u izvršenju propisa za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom	24. Pojačanje suradnje u izvršenju između država članica i EU-ovih subjekata izvršenja te ključnih zemalja izvan EU-a, ostalih regionalnih mreža za provedbu zakona o divljoj fauni i flori te relevantnih mreža na svjetskoj razini (Međunarodni konzorcij za borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom – ICCWC ²³ te Međunarodna mreža za usklađenost i izvršenje propisa u području okoliša, INECE)	KOM/ Europol	Održavanje zajedničkih sastanaka na kojima sudjeluju Europol, Provedbena skupina EU-a za trgovinu divljom faunom i florom, relevantne nacionalne provedbene mreže (npr. ASEAN-WEN i radna skupina Sporazuma iz Lusake) te INECE	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
		KOM	Dijeljenje najbolje prakse u suradnji na izvršenju	Krajem 2016.
		DČ/ Europol	Sudjelovanje država članica, uz pomoć Europa, u zajedničkim međunarodnim akcijama provedbe zakona	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	25. Podrška izgradnji kapaciteta za provedbu zakona u ključnim matičnim i ciljnim zemljama, uključujući provedbu unutar zaštićenih područja	KOM/ HRVP/ DČ	Pružanje stalne financijske potpore aktivnostima ICCWC-a, uključujući ocjenjivanje sustava provedbe na temelju instrumenata ICCWC-a za kriminal povezan s divljom faunom i florom te šumama	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

²³ Obuhvaća Interpol, Tajništvo CITES-a, Svjetsku carinsku organizaciju, Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) i Svjetsku banku.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
		KOM/ HRVP/ DČ	Preporuke dane na temelju rezultata dobivenih s pomoću instrumenata ICCWC-a uzimaju se u obzir pri dodjeli ciljane potpore trećim zemljama	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

Prioritet 3. – Jačanje globalnog partnerstva matičnih, ciljnih i tranzitnih zemalja radi suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
Cilj 3.1. Osiguravanje veće, učinkovitije i strateški usmjerenije potpore zemljama u razvoju	26. Osiguravanje da se nezakonita trgovina divljom faunom i florom uzima u obzir pri dodjeli financijskih sredstava EU-a u okviru relevantnih programa u područjima upravljanja prirodnim resursima, okoliša, organiziranog kriminala, sigurnosti i uprave	KOM/ HRVP	„Strateški pristup očuvanju divlje faune i flore u Africi” ²⁴ služi kao temelj za razradu programa relevantne razvojne potpore Razvoj daljnjih regionalnih ili tematskih strateških pristupa Aktiviranje izvora financiranja razvojne suradnje, uključujući Europski razvojni fond, Instrument za razvojnu suradnju, Instrument za doprinos stabilnosti i miru i ostale financijske instrumente kao što je Instrument za partnerstvo, u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom unutar dogovorenih financijskih omotnica relevantnih programa, te istraživanje drugih mogućih izvora financiranja	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	27. Povećanje učinkovitosti financijske potpore za borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom	KOM/ HRVP/ DČ	Održavanje redovitih sastanaka u ključnim zemljama radi koordinacije donatorskih aktivnosti Od zemalja kojima se dodjeljuju sredstva traži se izvješćivanje o tome koliko se učinkovito mjerama protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom koje je financirao EU-u rješava taj problem (upotrebom pokazatelja kao što je broj zapljena i uspješnih kaznenih progona)	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
Cilj 3.2. Jačanje i bolja koordinacija mjera	28. Poboljšanje dijaloga s ključnim matičnim, tranzitnim i ciljnim državama, uključujući dijalog s lokalnim zajednicama,	KOM/ HRVP/ DČ	Utvrđivanje prioriteta država uspostavljanje posebnog dijaloga i struktura za tehničku suradnju	Trajno, s prvim ciljem krajem

²⁴ Veće od slonova – Informacije za strateški pristup EU-a očuvanju divlje faune i flore u Africi – Sažetak, Ured za publikacije Europske unije, 2015.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te njezinih temeljnih uzroka u suradnji s relevantnim matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama	civilnim društvom i privatnim sektorom		Sustavno uključivanje te teme u političke i sektorske dijaloge te u sastanke na visokoj razini s ključnim zemljama ili regijama izvan EU-a	2016.
		HRVP/ DČ	Uspostavljanje mreže središnjih točaka u predstavništvima i veleposlanstvima u relevantnim zemljama te korištenje, prema potrebi, postojećim strukturama kao što je Mreža za zelenu diplomaciju	Krajem 2016.
	29. Proaktivna upotreba trgovinskih politika i instrumenata EU-a za potporu mjerama protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom	KOM/ HRVP	Preuzimanje ambicioznih obveza za borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom koje je EU predložio da se uključe u buduće sporazume o slobodnoj trgovini, npr. s Japanom i SAD-om (Partnerstvo za transatlantsku trgovinu i ulaganja – TTIP) Proaktivno nadziranje provedbe obveza povezanih s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom uključenih u postojeće sporazume o slobodnoj trgovini i u opći sustav povlastica (GSP+) Uključivanje teme nezakonite trgovine divljom faunom i florom u bilateralne dijaloge EU-a o trgovini s ključnim partnerima i u rad Odbora WTO-a za trgovinu i okoliš	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
	30. Jačanje suradnje u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom s relevantnim regionalnim organizacijama, kao što su Afrička unija, Južnoafrička razvojna zajednica (SADC), Istočnoafrička zajednica, Savez država jugoistočne Azije (ASEAN), i u relevantnim	KOM/ HRVP	Redovno uključivanje te teme u dnevni red sastanaka na visokoj razini	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.

	Mjere	Izvršitelj	Očekivani rezultati	Vremenski okvir
	multilateralnim forumima kao što je Azijsko-europski sastanak (ASEM).			
Cilj 3.3. Razmatranje sigurnosne dimenzije nezakonite trgovine divljom faunom i florom	31. Poboljšanje baze znanja i razvoj strategija za prekidanje veza između nezakonite trgovine divljom faunom i florom i sigurnosti	KOM/HRVP	Pokretanje studije za poboljšanje baze znanja o vezama između nezakonite trgovine divljom faunom i florom i drugih oblika organiziranog kriminala i financiranja militantnih ili terorističkih skupina	Sredinom 2016.
		KOM/HRVP/DČ	Dogovaranje daljnjih koraka u relevantnim forumima EU-a na temelju rezultata	Sredinom 2017.
		KOM/HRVP/DČ	Uzimanje u obzir sigurnosne dimenzije nezakonite trgovine divljom faunom i florom u općim situacijskim procjenama za relevantne države izvan EU-a	Krajem 2016.
		HRVP/DČ	Povećanje intenziteta suradnje UN-a i EU-a u području nezakonite trgovine divljom faunom i florom u kontekstu očuvanja mira i upravljanja krizama	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.
Cilj 3.4. Jačanje multilateralnih napora za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom	32. Potpora donošenju i provedbi jasnih odluka, rezolucija i političkih deklaracija o nezakonitoj trgovini divljom florom i faunom u okviru međunarodnih instrumenata i multilateralnih foruma	KOM/HRVP/DČ	Rasprava o tom pitanju u okviru: • CITES-a, uključujući, prema potrebi, potpunu potporu trgovinskim sankcijama u slučaju neusklađenosti • Konvencije o zaštiti migratornih vrsta – Akcijski plan iz Tunisa za razdoblje 2013. – 2020. o iskorjenjivanju nezakonitog ubijanja i hvatanja divljih ptica te trgovine njima na temelju Bernske konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa • važnih multilateralnih inicijativa na svjetskoj razini (UN, postupci praćenja iz Londona i Kasanea, G7, G20 itd.) EU i njegove države članice redovito prate provedbu obveza preuzetih u tim forumima	Trajno, s prvim ciljem krajem 2016.