

Bruxelles, le 15.12.2016
COM(2016) 789 final

2016/0394 (COD)

Proposition de

DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant la directive 87/217/CEE du Conseil, la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil, la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil, le règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil, la directive 86/278/CEE du Conseil et la directive 94/63/CE du Conseil en ce qui concerne les règles de procédure en matière de rapports sur l'environnement et abrogeant la directive 91/692/CEE du Conseil

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION

CONTEXTE GENERAL

De nombreux actes de l'Union ont été adoptés sans qu'une date limite ait été fixée pour leur validité. Ces actes restent formellement en vigueur même s'ils n'ont plus d'effets juridiques. La suppression d'actes qui ne sont plus applicables ou pertinents permet une présentation plus conviviale et une consultation plus efficace et plus rapide des outils qui facilitent l'accès à la législation de l'Union, tels que CELEX, EUR-Lex et le Répertoire de la législation en vigueur (les résultats des recherches n'afficheraient plus les actes obsolètes aux côtés des actes applicables, par exemple). Le renforcement de la transparence du droit de l'Union est un élément essentiel du programme pour une meilleure réglementation que les institutions de l'Union se sont fixé, notamment, dans le cadre du nouvel accord interinstitutionnel «Mieux légiférer»¹. Il a été annoncé, dans la communication REFIT de 2014², que la Commission préparerait l'abrogation d'actes législatifs en ce qui concerne, entre autres, les procédures d'information normalisées dans le domaine de l'environnement. En outre, la communication «Améliorer la réglementation pour obtenir de meilleurs résultats - Un enjeu prioritaire pour l'UE» de 2015³ appelait à un vaste réexamen des obligations en matière d'information dans plusieurs domaines politiques, parmi lesquels l'environnement. Eu égard à ce qui précède, l'abrogation de la directive 91/692/CEE du Conseil du 23 décembre 1991 visant à la standardisation et à la rationalisation des rapports relatifs à la mise en œuvre de certaines directives concernant l'environnement (ci-après la «directive 91/692/CEE») est maintenant examinée. Cet examen est également lié à un bilan de qualité plus large en matière de suivi et de déclaration dans le domaine de l'environnement. Ce bilan de qualité est actuellement en cours, comme indiqué dans le programme de travail de la Commission pour 2016⁴, lequel mentionnait la proposition d'abrogation de la directive 91/692/CEE et du questionnaire sur les eaux de la décision 95/337/CEE, qui lui est lié, dans la liste des abrogations envisagées figurant à l'annexe V.

Le train de mesures d'abrogation est constitué de quatre propositions d'initiatives liées à l'abrogation de la directive 91/692/CEE et de la décision 95/337/CEE:

1. une communication qui déclare obsolètes onze actes d'exécution adoptés par la Commission aux fins de l'établissement de questionnaires à utiliser pour les rapports dans le domaine de l'environnement, parmi lesquels la décision 95/337/CEE;
2. deux propositions de décision de la Commission abrogeant deux des décisions d'exécution (selon des procédures de comitologie), à savoir la décision 2011/92/UE de la Commission du 10 février 2011⁵ et la décision 2010/681/UE de la Commission du 9 novembre 2010⁶, qui n'ont plus d'effets juridiques mais qui, pour des raisons de procédure, seront abrogées par la Commission selon une procédure de comitologie ultérieure;

¹ JO L 123 du 12.5.2016, p. 1.

² COM(2014) 368 - Programme pour une réglementation affûtée et performante (REFIT): situation actuelle et perspectives, section III relative aux «Futures initiatives au titre de REFIT».

³ COM(2015) 215 du 19 mai 2015.

⁴ COM(2015) 610 du 27 octobre 2015.

⁵ JO L 37 du 11.2.2011, p. 19.

⁶ JO L 292 du 10.11.2010, p. 65.

3. une proposition de décision du Parlement européen et du Conseil qui abrogera et modifiera des dispositions des six actes juridiques se référant à la directive 91/692/CEE.

Aux fins de préparer ces initiatives, la Commission a effectué une analyse et examiné les conséquences d'un maintien ou d'une abrogation des diverses obligations. Les résultats de ces travaux sont résumés ci-dessous et présentés plus en détail dans une étude d'appui publiée séparément⁷. L'objectif étant d'abroger les dispositions et actes juridiques devenus obsolètes, la réalisation d'une évaluation formelle d'impact n'apparaît pas nécessaire. Il importe de souligner qu'aucun avantage économique réel n'est à attendre de l'exercice d'abrogation. Les principaux avantages découleront surtout du fait que les dispositions relatives à l'établissement de rapports seront plus claires à la suite de l'exercice.

Lacunes de la directive 91/692/CEE

La directive 91/692/CEE («DSR») visait à rationaliser les obligations en matière de rapports prévues dans l'ensemble de la législation environnementale de l'Union en vigueur à la date de son adoption. Toutefois, dans la pratique, toutes les exigences en matière de rapports environnementaux n'ont pas été harmonisées par la directive 91/692/CEE. Les directives 91/271/CEE⁸ et 91/676/CEE⁹, par exemple, étaient exclues de son champ d'application. On peut également relever que la mise en œuvre de la directive a été, d'emblée, lourde et inefficace. L'un des principaux problèmes tenait au fait que la directive avait été adoptée avant la généralisation de l'usage de l'informatique. En outre, bon nombre des instruments pour lesquels la directive 91/692/CEE prévoyait des exigences concernant l'établissement de rapports ont ensuite été remplacés par des instruments qui ne tenaient pas compte de ses dispositions en la matière. Par exemple, la directive 2000/60/CE¹⁰ a abrogé sept actes de la législation sur l'eau, de sorte que le questionnaire sur les eaux de la décision 95/337/CEE, adopté en vertu de la directive 91/692/CEE, est devenu sans objet. Des instruments tels que la directive 2000/60/CE et la directive 2010/75/CE¹¹ (ainsi que la directive 96/61/CE¹², qui l'a précédée) ont instauré des obligations distinctes en matière de rapports.

Le déploiement réussi de l'outil ReportNet de l'Agence européenne pour l'environnement (AEE) et la mise en œuvre d'initiatives sectorielles visant à rationaliser la présentation des rapports [par exemple le Système d'information sur l'eau pour l'Europe (*Water Information System for Europe* ou WISE)] ont conduit à s'interroger davantage encore sur la nécessité et l'efficacité d'un instrument horizontal sur l'établissement des rapports. Enfin, une approche horizontale plus moderne et plus efficace de la gestion de l'information et de la présentation de rapports concernant la politique environnementale de l'Union a été instituée par l'adoption de la directive INSPIRE (2007/2/CE) et le développement associé du système de partage d'informations sur l'environnement (SEIS)¹³.

La Commission a conclu à l'époque que «[...] *une étape clé de la réalisation du SEIS, particulièrement du point de vue des avantages attendus en matière de simplification, sera de moderniser les dispositions juridiques relatives à la mise à disposition des informations requises dans la législation environnementale communautaire. Cette étape devrait être réalisée grâce à la révision de la directive relative à la standardisation des rapports 91/692/CE[E], qui doit être mise à jour et harmonisée avec les principes du SEIS. À cette fin,*

⁷ Disponible à l'adresse suivante: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/other_actions_en.htm

⁸ Directive relative au traitement des eaux urbaines résiduaires.

⁹ Directive «nitrates».

¹⁰ Directive-cadre sur l'eau.

¹¹ Directive relative aux émissions industrielles.

¹² Directive IPPC.

¹³ COM(2008) 46 du 1^{er} février 2008.

*la Commission entend présenter une proposition législative en 2008, incluant l'abrogation des dispositions obsolètes figurant dans la directive en question»¹⁴. La Commission a finalement décidé de ne pas présenter de nouvel instrument législatif concernant l'établissement de rapports, mais de poursuivre la mise en œuvre de ce programme selon une approche non juridique (voir le document *EU Shared Environmental Information System - Implementation Outlook*¹⁵), associée à une action coordonnée dans les différents domaines de la politique environnementale (tels que l'eau, l'air, la nature, etc.).*

Résumé du champ d'application actuel et de la pertinence de la directive 91/692/CEE

La directive 91/692/CEE fait référence à 28 actes du droit de l'environnement qui sont couverts par ses dispositions. Plusieurs autres actes ont recours aux dispositions de la directive 91/692/CEE. Un certain nombre de ces actes ayant ensuite été abrogés (voir liste au tableau 2), un règlement, neuf directives (voir liste au tableau 1) (deux directives restent soumises à ses dispositions, à savoir la directive 86/278/CEE et la directive 87/217/CEE) ainsi que 23 décisions (voir liste au tableau 3) se référant à ces dispositions sont encore en vigueur.

En conclusion, la majorité des obligations initiales prévues dans la directive 91/692/CEE sont devenues obsolètes et n'ont plus d'effet juridique. La proposition d'abrogation a donc été présentée en vue de garantir la sécurité juridique, de renforcer la transparence, de réduire la charge administrative et de veiller à ce que la législation de l'Union soit adaptée à l'objectif poursuivi, conformément au programme d'amélioration de la réglementation.

Mesures proposées pour l'abrogation de la directive 91/692/CEE et des actes liés

La première mesure est une proposition de décision du Parlement européen et du Conseil supprimant les exigences de standardisation des rapports. Il est également proposé que les références aux anciennes règles de comitologie soient remplacées par des références au règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement Européen et du Conseil du 16 février 2011 établissant les règles et principes généraux relatifs aux modalités de contrôle par les États membres de l'exercice des compétences d'exécution par la Commission, comme le requiert l'article 13 dudit règlement, relatif aux mesures transitoires.

La deuxième mesure vise l'adoption d'une communication reconnaissant l'obsolescence des décisions d'exécution adoptées en vertu de la directive 91/692/CEE qui sont toujours en vigueur. La communication recense les décisions qui sont devenues obsolètes et dont la base juridique a été abrogée.

La troisième mesure visera à abroger deux décisions d'exécution dont la base juridique demeure valable, mais qui sont privées d'effets juridiques¹⁶.

Dans le cadre de l'analyse préparatoire, plusieurs options visant à garantir l'efficacité de l'abrogation tout en préservant, le cas échéant, les effets juridiques, ont été envisagées. Les conclusions de cette analyse sont présentées dans l'étude d'appui¹⁷, qui recommande d'abroger complètement les dispositions de la directive 91/692/CEE et de supprimer les dispositions obsolètes, en renvoyant aux nouvelles règles relatives aux actes d'exécution. Cette option, qui comporte les trois mesures susmentionnées, a été considérée comme étant la plus efficace pour réduire la bureaucratie et renforcer la clarté juridique.

¹⁴ Communication de la Commission au Conseil, au Parlement européen, Comité économique et social européen et au Comité des régions - Vers un système de partage d'informations sur l'environnement (SEIS) {SEC(2008) 111} {SEC(2008) 112} /* COM/2008/0046 final *

¹⁵ SWD(2013) 18 du 25 janvier 2013.

¹⁶ Décision 2011/92/UE de la Commission du 10 février 2011 (JO L 37 du 11.2.2011, p. 19) et décision 2010/681/UE de la Commission du 9 novembre 2010 (JO L 292 du 10.11.2010, p. 65).

¹⁷ Disponible en ligne à l'adresse suivante: http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/index_en.htm

Directives antérieures auxquelles se réfère la directive 91/692/CEE

Comme indiqué ci-dessus, sur les 28 instruments initialement mentionnés dans la directive 91/692/CEE ([voir liste au tableau 2](#)), seules les directives 86/278/CEE et 87/217/CEE subsistent ([voir liste au tableau 1](#)).

Il est proposé de maintenir les dispositions de la directive 86/278/CEE relatives à l'établissement des rapports, tout en les alignant sur les nouvelles règles applicables aux actes d'exécution prévues par le TFUE.

Les obligations en matière de rapports de la directive 87/217/CEE sont sans utilité, principalement en raison de la cessation de l'utilisation de l'amiante dans les États membres de l'Union à la suite de la suppression progressive, par le règlement REACH [règlement (CE) n° 1907/2006], de la production et de l'utilisation de l'amiante brut et des produits contenant de l'amiante dans l'Union.

Tableau 1: Aperçu des directives et règlements couverts par la proposition de décision abrogeant la directive 91/692/CEE (tous les autres actes pertinents pour la directive 91/692/CEE sont devenus obsolètes ou sans objet dans l'intervalle).

Actes juridiques se référant à ou visés par la directive 91/692/CEE et toujours en vigueur	Dispositions des actes qui sont affectées par l'abrogation de la directive 91/692/CEE	Article de la proposition de décision qui concerne les actes
1) Directive 86/278/CEE du Conseil du 12 juin 1986 relative à la protection de l'environnement et notamment des sols, lors de l'utilisation des boues d'épuration en agriculture	Articles 13, 14, 15, 15 <i>bis</i> et 17	Article 3
2) Directive 87/217/CEE du Conseil du 19 mars 1987 concernant la prévention et la réduction de la pollution de l'environnement par l'amiante	Article 13	Article 4
3) Directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté	Article 21	Article 1 ^{er}
4) La directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone se réfère à la directive 91/692/CEE.	Articles 27, 29, 30	Article 2
5) Règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires	Article 21	Article 5
6) Directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils (COV) résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service	Article 9	Article 6
7) Article 37, paragraphe 1, de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives ¹⁸	Couvert par le train de mesures sur les déchets	Couvert par le train de mesures sur les déchets
8) Article 9 de la directive 2000/53/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 septembre 2000 relative aux véhicules hors d'usage ¹⁹	Couvert par le train de mesures sur les déchets	Couvert par le train de mesures sur les déchets
9) Article 15 de la directive 1999/31/CE du Conseil du 26 avril 1999 concernant la mise en décharge des déchets ²⁰	Couvert par le train de mesures sur les déchets	Couvert par le train de mesures sur les déchets

¹⁸ Article 37, paragraphe 1

¹⁹ Article 9

²⁰ Article 15

10) Article 17 de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ²¹	Couvert par le train de mesures sur les déchets	Couvert par le train de mesures sur les déchets
---	---	---

Tableau 2: Aperçus des directives et règlements abrogés qui étaient précédemment couverts par la directive 91/692/CEE

Actes juridiques abrogés mais précédemment couverts par la directive 91/692/CEE	Date d'abrogation
La directive 76/160/CEE du Conseil, du 8 décembre 1975, concernant la qualité des eaux de baignade ²² , modifiée par l'article 3 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2006/7/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 février 2006 concernant la gestion de la qualité des eaux de baignade et abrogeant la directive 76/160/CEE ²³ .	31 décembre 2014
La directive 76/464/CEE du Conseil du 4 mai 1976 concernant la pollution causée par certaines substances dangereuses déversées dans le milieu aquatique de la Communauté ²⁴ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2006/11/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 février 2006 concernant la pollution causée par certaines substances dangereuses déversées dans le milieu aquatique de la Communauté ²⁵ .	23 mars 2006
La directive 78/176/CEE du Conseil du 20 février 1978 relative aux déchets provenant de l'industrie du dioxyde de titane ²⁶ telle que modifiée par la directive 83/29/CEE ²⁷ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 relative aux émissions industrielles ²⁸ .	7 janvier 2014
La directive 78/659/CEE du Conseil du 18 juillet 1978 concernant la qualité des eaux douces ayant besoin d'être protégées ou améliorées pour être aptes à la vie des poissons ²⁹ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2006/44/CE du Parlement européen et du Conseil du 6 septembre 2006 concernant la qualité des eaux douces ayant besoin d'être protégées ou améliorées pour être aptes à la vie des poissons ³⁰ , qui a à son tour été abrogée par la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau ³¹ .	21 décembre 2013

²¹ COM(2015) 595 final; COM(2015) 593 final; COM(2015) 594 final; COM(2015) 596 final.

²² JO L 31 du 5.2.1976, p. 1.

²³ JO L 64 du 4.3.2006, p. 37.

²⁴ JO L 129 du 18.5.1976, p. 23.

²⁵ JO L 64 du 4.3.2006, p. 52.

²⁶ JO L 54 du 25.2.1978, p. 19.

²⁷ JO L 32 du 3.2.1983, p. 28.

²⁸ JO L 334 du 17.12.2010, p. 17.

²⁹ JO L 222 du 14.8.1978, p. 1.

³⁰ JO L 264 du 25.9.2006, p. 20.

³¹ JO L 327 du 22.12.2000, p. 1.

Actes juridiques abrogés mais précédemment couverts par la directive 91/692/CEE	Date d'abrogation
La directive 79/869/CEE du Conseil du 9 octobre 1979 relative aux méthodes de mesure et à la fréquence des échantillonnages et de l'analyse des eaux superficielles destinées à la production d'eau alimentaire dans les États membres ³² , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, telle que modifiée en dernier lieu par la directive 81/855/CEE ³³ , a été abrogée par la directive 2000/60/CE.	21 décembre 2007
La directive 79/923/CEE du Conseil du 30 octobre 1979 relative à la qualité requise des eaux conchylicoles ³⁴ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée et codifiée par la directive 2006/113/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative à la qualité requise des eaux conchylicoles ³⁵ , qui a à son tour été abrogée par la directive 2000/60/CE.	21 décembre 2013
La directive 80/68/CEE du Conseil du 17 décembre 1979 concernant la protection des eaux souterraines contre la pollution causée par certaines substances dangereuses ³⁶ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2000/60/CE.	21 décembre 2013
La directive 82/176/CEE du Conseil du 22 mars 1982 concernant les valeurs limites et les objectifs de qualité pour les rejets de mercure du secteur de l'électrolyse des chlorures alcalins ³⁷ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/105/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 établissant des normes de qualité environnementale dans le domaine de l'eau ³⁸ .	22 décembre 2012
La directive 83/513/CEE du Conseil du 26 septembre 1983 concernant les valeurs limites et les objectifs de qualité pour les rejets de cadmium ³⁹ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/105/CE.	22 décembre 2012
La directive 84/156/CEE du Conseil du 8 mars 1984 concernant les valeurs limites et les objectifs de qualité pour les rejets de mercure des secteurs autres que celui de l'électrolyse des chlorures alcalins ⁴⁰ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/105/CE.	22 décembre 2012
La directive 84/491/CEE du Conseil du 9 octobre 1984 concernant les	22 décembre

³² JO L 271 du 29.10.1979, p. 44.

³³ JO L 319 du 7.11.1981, p. 16.

³⁴ JO L 281 du 10.11.1979, p. 47.

³⁵ JO L 376 du 27.12.2006, p. 14.

³⁶ JO L 20 du 26.1.1980, p. 43.

³⁷ JO L 81 du 27.3.1982, p. 29.

³⁸ JO L 348 du 24.12.2008, p. 84.

³⁹ JO L 291 du 24.10.1983, p. 1.

⁴⁰ JO L 74 du 17.3.1984, p. 49.

Actes juridiques abrogés mais précédemment couverts par la directive 91/692/CEE	Date d'abrogation
valeurs limites et les objectifs de qualité pour les rejets d'hexachlorocyclohexane ⁴¹ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/105/CE.	2012
La directive 86/280/CEE du Conseil du 12 juin 1986 concernant les valeurs limites et les objectifs de qualité pour les rejets de certaines substances dangereuses relevant de la liste I de l'annexe de la directive 76/464/CEE ⁴² , telle que modifiée en dernier lieu par la directive 90/415/CEE ⁴³ , modifiée par l'article 2, paragraphe 1, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/105/CE.	22 décembre 2012
La directive 75/440/CEE du Conseil du 16 juin 1975 concernant la qualité requise des eaux superficielles destinées à la production d'eau alimentaire dans les États membres ⁴⁴ , modifiée par l'article 2, paragraphe 2, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2000/60/CE.	21 décembre 2007
La directive 80/778/CEE du Conseil du 15 juillet 1980 relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine ⁴⁵ , modifiée par l'article 2, paragraphe 2, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 98/83/CE du Conseil du 3 novembre 1998 relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine ⁴⁶ .	25 décembre 2003
La directive 85/203/CEE du Conseil du 7 mars 1985 concernant les normes de qualité de l'air pour le dioxyde d'azote ⁴⁷ , telle que modifiée par la directive 85/580/CEE ⁴⁸ , modifiée par l'article 4, paragraphe 3, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 1999/30/CE du Conseil du 22 avril 1999 relative à la fixation de valeurs limites pour l'anhydride sulfureux, le dioxyde d'azote et les oxydes d'azote, les particules et le plomb dans l'air ambiant, qui ne comportait aucune référence à la directive 91/692/CEE et a été elle-même abrogée par la directive 2008/50/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2008 concernant la qualité de l'air ambiant et un air pur pour l'Europe.	11 juin 2010
La directive 75/716/CEE du Conseil du 24 novembre 1975 relative au rapprochement des législations des États membres concernant la teneur en soufre de certains combustibles liquides ⁴⁹ , modifiée par l'article 4, paragraphe 2, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 93/12/CEE ⁵⁰ .	30 septembre 1994

⁴¹ JO L 274 du 17.10.1984, p. 11.

⁴² JO L 181 du 4.7.1986, p. 16.

⁴³ JO L 219 du 14.8.1990, p. 49.

⁴⁴ JO L 194 du 25.7.1975, p. 26.

⁴⁵ JO L 229 du 30.8.1980, p. 11.

⁴⁶ JO L 330 du 5.12.1998, p. 32.

⁴⁷ JO L 87 du 27.3.1985, p. 1.

⁴⁸ JO L 372 du 31.12.1985, p. 36.

⁴⁹ JO L 307 du 27.11.1975, p. 22.

⁵⁰ JO L 74 du 27.3.1993, p. 81.

Actes juridiques abrogés mais précédemment couverts par la directive 91/692/CEE	Date d'abrogation
La directive 84/360/CEE du Conseil du 28 juin 1984 relative à la lutte contre la pollution atmosphérique en provenance des installations industrielles ⁵¹ , modifiée par l'article 4, paragraphe 2, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/1/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2008 relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution ⁵² , qui a elle-même été abrogée par la directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 relative aux émissions industrielles ⁵³ .	7 janvier 2014
La directive 80/779/CEE du Conseil du 15 juillet 1980 concernant des valeurs limites et des valeurs guides de qualité atmosphérique pour l'anhydride sulfureux et les particules en suspension ⁵⁴ , modifiée par l'article 4, paragraphes 1 et 3, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 1999/30/CE ⁵⁵ , qui a à son tour été abrogée, au 11 juin 2010, par la directive 2008/50/CE.	11 juin 2010
La directive 82/884/CEE du Conseil du 3 décembre 1982 concernant une valeur limite pour le plomb contenu dans l'atmosphère ⁵⁶ , modifiée par l'article 4, paragraphes 1 et 3, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 1999/30/CE, qui a à son tour été abrogée par la directive 2008/50/CE.	11 juin 2010
La directive 85/203/CEE du Conseil du 7 mars 1985 concernant les normes de qualité de l'air pour le dioxyde d'azote ⁵⁷ , telle que modifiée par la directive 85/580/CEE ⁵⁸ , modifiée par l'article 4, paragraphes 1 et 3, de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 1999/30/CE, qui a à son tour été abrogée par la directive 2008/50/CE.	11 juin 2010
La directive 75/439/CEE du Conseil du 16 juin 1975 concernant l'élimination des huiles usagées ⁵⁹ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets ⁶⁰ .	12 décembre 2010
La directive 75/442/CEE du Conseil du 15 juillet 1975 relative aux déchets ⁶¹ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 2006/12/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2006 relative aux déchets, qui a à son tour été abrogée par la directive 2008/98/CE ⁶² .	11 décembre 2010

⁵¹ JO L 188 du 16.7.1984, p. 20.

⁵² JO L 24 du 29.1.2008, p. 8.

⁵³ JO L 334 du 17.12.2010, p. 17.

⁵⁴ JO L 229 du 30.8.1980, p. 30.

⁵⁵ JO L 163 du 29.6.1999, p. 41.

⁵⁶ JO L 378 du 31.12.1982, p. 15.

⁵⁷ JO L 87 du 27.3.1985, p. 1.

⁵⁸ JO L 372 du 31.12.1985, p. 36.

⁵⁹ JO L 194 du 25.7.1975, p. 23.

⁶⁰ JO L 312 du 22.11.2008, p. 3.

⁶¹ JO L 194 du 25.7.1975, p. 39.

⁶² JO L 114 du 27.4.2006, p. 9.

Actes juridiques abrogés mais précédemment couverts par la directive 91/692/CEE	Date d'abrogation
La directive 76/403/CEE du Conseil du 6 avril 1976 concernant l'élimination des polychlorobiphényles et polychloroterphényles ⁶³ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 96/59/CE du Conseil du 16 septembre 1996 concernant l'élimination des polychlorobiphényles et des polychloroterphényles (PCB et PCT) ⁶⁴ .	16 septembre 1996
La directive 78/319/CEE du Conseil du 20 mars 1978 relative aux déchets toxiques et dangereux ⁶⁵ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 91/689/CEE du Conseil du 12 décembre 1991 relative aux déchets dangereux ⁶⁶ .	27 juin 1995
La directive 84/631/CEE du Conseil du 6 décembre 1984 relative à la surveillance et au contrôle dans la Communauté des transferts transfrontaliers de déchets dangereux ⁶⁷ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par le règlement (CEE) n° 259/93 du Conseil du 1 ^{er} février 1993 concernant la surveillance et le contrôle des transferts de déchets à l'entrée et à la sortie de la Communauté européenne ⁶⁸ , qui a à son tour été abrogé par le règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets ⁶⁹ .	11 juillet 2007
La directive 85/339/CEE du Conseil du 27 juin 1985 concernant les emballages pour liquides alimentaires ⁷⁰ , modifiée par l'article 5 de la directive 91/692/CEE, a été abrogée par la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages ⁷¹ .	29 juin 1996

⁶³ JO L 108 du 26.4.1976, p. 41.

⁶⁴ JO L 243 du 24.9.1996, p. 31.

⁶⁵ JO L 84 du 31.3.1978, p. 43.

⁶⁶ JO L 377 du 31.12.1991, p. 20.

⁶⁷ JO L 326 du 13.12.1984, p. 31.

⁶⁸ JO L 30 du 6.2.1993, p. 1.

⁶⁹ JO L 190 du 12.7.2006, p. 1.

⁷⁰ JO L 176 du 6.7.1985, p. 18.

⁷¹ JO L 365 du 31.12.1994, p. 10.

Tableau 3: Aperçu des actes d'exécution restant en vigueur, devant être abrogés ou déclarés obsolètes

Actes juridiques adoptés en vertu de la directive 91/692/CEE	Actes restant en vigueur	Actes qu'il est proposé de déclarer obsolètes	Actes qu'il est proposé d'abroger
1) Décision d'exécution 2014/166/UE de la Commission du 21 mars 2014 modifiant la décision 2005/381/CE établissant un questionnaire en vue de la présentation de rapports sur l'application de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil [notifiée sous le numéro C(2014) 1726] ⁷² .	✓		
2) Décision 2005/381/CE de la Commission du 4 mai 2005 établissant un questionnaire en vue de la présentation de rapports sur l'application de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil [notifiée sous le numéro C(2005) 1359] ⁷³ .	✓		
3) Décision 2006/803/CE de la Commission du 23 novembre 2006 modifiant la décision 2005/381/CE établissant un questionnaire en vue de la présentation de rapports sur l'application de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil [notifiée sous le numéro C(2006) 5546] ⁷⁴ .	✓		
4) Décision d'exécution de la Commission du 18 avril 2012 établissant un questionnaire destiné à l'élaboration par les États membres de rapports sur la mise en œuvre de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux déchets ⁷⁵ .	✓		
5) Décision 2004/249/CE de la Commission du 11 mars 2004 concernant un questionnaire en vue des rapports des États membres sur la mise en œuvre de la directive 2002/96/CE du Parlement européen et du Conseil relative	✓		

⁷² JO L 89 du 25.3.2014, p. 45.

⁷³ JO L 126 du 19.5.2005, p. 43.

⁷⁴ JO L 329 du 25.11.2006, p. 38.

⁷⁵ C(2012) 2384 final.

Actes juridiques adoptés en vertu de la directive 91/692/CEE	Actes restant en vigueur	Actes qu'il est proposé de déclarer obsolètes	Actes qu'il est proposé d'abroger
aux déchets d'équipements électriques et électroniques (DEEE) ⁷⁶ .			
6) Décision 2007/151/CE de la Commission du 6 mars 2007 modifiant les décisions 94/741/CE et 97/622/CE relatives aux questionnaires servant à établir les rapports sur l'application de la directive 2006/12/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux déchets et sur l'application de la directive 91/689/CEE du Conseil relative aux déchets dangereux ⁷⁷ .	✓		
7) Décision 2000/738/CE de la Commission du 17 novembre 2000 relative au questionnaire servant de base aux rapports des États membres sur la mise en œuvre de la directive 1999/31/CE concernant la mise en décharge des déchets ⁷⁸ .	✓		
8) Décision 2001/753/CE de la Commission du 17 octobre 2001 concernant un questionnaire établi en vue des rapports des États membres sur l'application de la directive 2000/53/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux véhicules hors d'usage ⁷⁹ .	✓		
9) Décision 97/622/CE de la Commission du 27 mai 1997 relative aux questionnaires pour les rapports des États membres sur l'application de certaines directives du secteur des déchets ⁸⁰ .	✓		
10) Décision 94/741/CE de la Commission du 24 octobre 1994 relative aux questionnaires pour les rapports des États membres sur l'application de certaines directives du secteur des déchets ⁸¹ .	✓		
11) Décision d'exécution 2011/632/UE de la Commission du 21 septembre 2011 établissant un questionnaire à utiliser pour rendre compte de la mise en		✓	

⁷⁶ JO L 78 du 16.3.2004, p. 56.

⁷⁷ JO L 67 du 7.3.2007, p. 7.

⁷⁸ JO L 298 du 25.11.2000, p. 24.

⁷⁹ JO L 282 du 26.10.2001, p. 77.

⁸⁰ JO L 256 du 19.9.1997, p. 13.

⁸¹ JO L 296 du 17.11.1994, p. 42.

Actes juridiques adoptés en vertu de la directive 91/692/CEE	Actes restant en vigueur	Actes qu'il est proposé de déclarer obsolètes	Actes qu'il est proposé d'abroger
œuvre de la directive 2000/76/CE du Parlement européen et du Conseil sur l'incinération des déchets ⁸² .			
12) Décision 2011/92/UE de la Commission du 10 février 2011 établissant le questionnaire à utiliser pour le premier rapport sur la mise en œuvre de la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil relative au stockage géologique du dioxyde de carbone ⁸³ .			✓
13) Décision 2010/681/UE de la Commission du 9 novembre 2010 concernant le questionnaire à l'usage des États membres pour l'établissement des rapports sur la mise en œuvre de la directive 1999/13/CE du Conseil relative à la réduction des émissions de composés organiques volatils dues à l'utilisation de solvants organiques dans certaines activités et installations durant la période 2011-2013 ⁸⁴ .			✓
14) Décision 2007/531/CE de la Commission du 26 juillet 2007 relative au questionnaire à l'usage des États membres pour l'établissement des rapports sur la mise en œuvre de la directive 1999/13/CE du Conseil relative à la réduction des émissions de composés organiques volatils dues à l'utilisation de solvants organiques dans certaines activités et installations durant la période 2008-2010. ⁸⁵		✓	
15) Décision 2003/241/CE de la Commission du 26 mars 2003 modifiant la décision 1999/391/CE de la Commission du 31 mai 1999 concernant le questionnaire sur la directive 96/61/CE du Conseil relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution ⁸⁶ .		✓	
16) Décision 2002/605/CE de la Commission du 17 juillet 2002 portant sur le questionnaire relatif à la directive 96/82/CE du Conseil concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses ⁸⁷ .		✓	

⁸² JO L 247 du 24.9.2011, p. 54.

⁸³ JO L 37 du 11.2.2011, p. 19.

⁸⁴ JO L 292 du 10.11.2010, p. 65.

⁸⁵ JO L 195 du 27.7.2007, p. 47.

⁸⁶ JO L 89 du 5.4.2003, p. 17.

⁸⁷ JO L 195 du 24.7.2002, p. 74.

Actes juridiques adoptés en vertu de la directive 91/692/CEE	Actes restant en vigueur	Actes qu'il est proposé de déclarer obsolètes	Actes qu'il est proposé d'abroger
17) Décision 1999/391/CE de la Commission du 31 mai 1999 concernant le questionnaire sur la directive 96/61/CE du Conseil relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution. ⁸⁸		✓	
18) Décision 1999/314/CE de la Commission du 9 avril 1999 portant sur le questionnaire relatif à la directive 96/82/CE du Conseil concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses ⁸⁹ .		✓	
19) Décision 98/184/CE de la Commission du 25 février 1998 concernant le questionnaire servant de base aux rapports des États membres relatifs à la mise en œuvre de la directive 94/67/CE du Conseil concernant l'incinération de déchets dangereux ⁹⁰ .		✓	
20) Décision 96/511/CE de la Commission du 29 juillet 1996 relative aux questionnaires prévus par les directives 80/779/CEE, 82/884/CEE, 84/360/CEE et 85/203/CEE du Conseil ⁹¹ .		✓	
21) Décision 96/302/CE de la Commission du 17 avril 1996 concernant la forme sous laquelle les informations doivent être fournies, conformément à l'article 8 paragraphe 3 de la directive 91/689/CEE du Conseil ⁹² .		✓	
22) La décision 92/446/CEE de la Commission du 27 juillet 1992 relative aux questionnaires pour les directives du secteur eaux a été modifiée par la décision 95/337/CE de la Commission du 25 juillet 1995 relative aux questionnaires pour les directives du secteur eaux ⁹³ .		✓	
23) Décision 95/337/CE de la Commission du 25 juillet 1995 modifiant la décision 92/446/CEE relative aux questionnaires pour les directives du secteur eaux ⁹⁴ .		✓	

⁸⁸ JO L 148 du 15.6.1999, p. 39.

⁸⁹ JO L 120 du 8.5.1999, p. 43.

⁹⁰ JO L 67 du 7.3.1998, p. 48.

⁹¹ JO L 213 du 22.8.1996, p. 16.

⁹² JO L 116 du 11.5.1996, p. 26.

⁹³ JO L 247 du 27.8.1992, p. 10.

⁹⁴ JO L 200 du 24.8.1995, p. 1.

Évaluation des incidences

Une évaluation des incidences économiques, environnementales et sociales et une large consultation ont déjà eu lieu dans le cadre de l'élaboration de la communication relative au système de partage d'informations sur l'environnement (SEIS)⁹⁵. Depuis, l'analyse sous-jacente a été mise à jour et un document de référence circonstancié a été élaboré⁹⁶. Ces documents ont fourni suffisamment d'éléments justifiant la proposition d'abrogation et rendu inutile une analyse supplémentaire des incidences.

Les instruments choisis pour atteindre les objectifs, à savoir les deux décisions et une communication, ne modifieraient pas l'établissement des rapports dans la pratique. En effet, le train de mesures d'abrogation proposé aura pour effet d'accroître la clarté juridique en supprimant les dispositions obsolètes et de rationaliser un certain nombre d'obligations en matière d'établissement de rapports par la «lisbonnisation»⁹⁷ des procédures. Les gains d'efficacité devraient être réalisés grâce à la simplification de l'acquis de l'Union, ce qui signifie que les avantages seraient non pas économiques, mais plutôt techniques et juridiques. Il n'est cependant pas possible de quantifier les coûts et/ou avantages susceptibles de découler directement de l'abrogation, notamment parce qu'une grande partie des obligations initialement prévues en vertu de la directive sont déjà obsolètes dans la pratique.

3. ÉLÉMENTS JURIDIQUES DE LA PROPOSITION

Résumé des mesures proposées

La proposition d'abrogation dans le domaine des rapports environnementaux a recensé des actes juridiques qui sont obsolètes ou qui, le cas échéant, ont remplacé les dispositions existantes par les références appropriées au règlement (UE) n° 182/2011.

Base juridique

La base juridique de l'adoption de la décision d'abrogation est l'article 192 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE).

Principes de subsidiarité et de proportionnalité

Les actes concernés par la présente proposition sont obsolètes, soit parce que leur contenu a été repris par des actes ultérieurs, soit parce qu'ils ne sont plus pertinents en raison de leur caractère temporaire. Par conséquent, l'abrogation desdits actes est conforme aux principes de subsidiarité et de proportionnalité. Il incombe au législateur de l'Union d'adopter les mesures nécessaires à cet effet.

Principales dispositions juridiques de la décision de la décision proposée

Article 1^{er}

Modifie l'article 21, paragraphe 1, de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil, en insérant une référence au règlement (UE) n° 182/2011.

Article 2

⁹⁵ Voir *SEIS impact assessment*, SWD(2008) 111 du 1^{er} février 2008

⁹⁶ http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/index_en.htm

⁹⁷ Règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011

établissant les règles et principes généraux relatifs aux modalités de contrôle par les États membres de l'exercice des compétences d'exécution par la Commission, JO L 55 du 28.2.2011, p. 13.

Modifie l'article 27, paragraphe 1, de la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone en insérant une référence au règlement (UE) n° 182/2011 et adapte l'article 29 de ladite directive, qui prévoit le recours à la procédure de réglementation avec contrôle, à l'article 290 du TFUE.

Article 3

Modifie les articles 13, 15 et 17 de la directive du Conseil du 12 juin 1986 relative à la protection de l'environnement et notamment des sols, lors de l'utilisation des boues d'épuration en agriculture, et introduit un nouvel article 15 *bis*, en insérant des références au règlement (UE) n° 182/2011.

Article 4

Modifie l'article 13 de la directive 87/217/CEE du Conseil du 19 mars 1987 concernant la prévention et la réduction de la pollution de l'environnement par l'amiante, en supprimant son paragraphe 1.

Article 5

Modifie l'article 21, paragraphe 2, du règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires.

Article 6

Modifie l'article 4, paragraphe 4, et l'article 6, paragraphe 4, de la directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils (COV) résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service, et supprime la première phrase de son article 9, qui concerne le contrôle et l'établissement des rapports.

Articles 7 et 8

Abrogeant la directive et fixent la date d'entrée en vigueur et d'application de l'acte d'abrogation. L'entrée en vigueur est alignée sur celle de la proposition relative à l'économie circulaire⁹⁸, qui couvre des dispositions de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives, de la directive 2000/53/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 septembre 2000 relative aux véhicules hors d'usage, de la directive 1999/31/CE du Conseil du 26 avril 1999 concernant la mise en décharge des déchets et de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages, ainsi que sur celle de la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 2003/87/CE afin de renforcer le rapport coût-efficacité des réductions d'émissions et de favoriser les investissements à faible intensité de carbone⁹⁹.

Choix de l'instrument

Instrument proposé: décision du Parlement européen et du Conseil.

4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE

La proposition n'a pas d'incidence budgétaire.

⁹⁸ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions, «Boucler la boucle - Un plan d'action de l'Union européenne en faveur de l'économie circulaire», COM(2015) 614 final.

⁹⁹ COM(2015) 337 final/2.

Proposition de

DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant la directive 87/217/CEE du Conseil, la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil, la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil, le règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil, la directive 86/278/CEE du Conseil et la directive 94/63/CE du Conseil en ce qui concerne les règles de procédure en matière de rapports sur l'environnement et abrogeant la directive 91/692/CEE du Conseil

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 192, paragraphe 1,

vu la proposition de la Commission européenne,

après transmission du projet d'acte législatif aux parlements nationaux,

vu l'avis du Comité économique et social européen¹⁰⁰,

vu l'avis du Comité des régions¹⁰¹,

statuant conformément à la procédure législative ordinaire,

considérant ce qui suit:

- (1) La directive 86/278/CEE du Conseil¹⁰² et la directive 87/217/CEE du Conseil¹⁰³ sont fondées sur les articles 100 et 235 du traité instituant la Communauté économique européenne, devenus les articles 115 et 352 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après «TFUE»). Les modifications apportées auxdites directives sont liées à la politique de l'Union dans le domaine de l'environnement et sont une conséquence directe de l'abrogation de la directive 91/692/CEE du Conseil¹⁰⁴ sur la base de l'article 192, paragraphe 1, du TFUE. Il convient par conséquent de modifier les directives 86/278/CEE et 87/217/CEE sur la base de l'article 192, paragraphe 1, du TFUE.
- (2) La directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil¹⁰⁵ est fondée sur l'article 100 A du traité instituant la Communauté européenne, devenu l'article 114 du TFUE.

¹⁰⁰ JO C [...] du [...], p. [...].

¹⁰¹ JO C [...] du [...], p. [...].

¹⁰² Directive 86/278/CEE du Conseil du 12 juin 1986 relative à la protection de l'environnement et notamment des sols, lors de l'utilisation des boues d'épuration en agriculture (JO L 181 du 4.7.1986, p. 6).

¹⁰³ Directive 87/217/CEE du Conseil du 19 mars 1987 concernant la prévention et la réduction de la pollution de l'environnement par l'amiante (JO L 85 du 28.3.1987, p. 40).

¹⁰⁴ Directive 91/692/CEE du Conseil du 23 décembre 1991 visant à la standardisation et à la rationalisation des rapports relatifs à la mise en œuvre de certaines directives concernant l'environnement (JO L 377 du 31.12.1991, p. 48).

¹⁰⁵ Directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative à la lutte contre les émissions de composés organiques volatils (COV) résultant du stockage de l'essence et de sa distribution des terminaux aux stations-service (JO L 365 du 31.12.1994, p. 24).

Les modifications apportées à ladite directive sont liées à la politique de l'Union dans le domaine de l'environnement et sont une conséquence directe de l'abrogation de la directive 91/692/CEE sur la base de l'article 192, paragraphe 1, du TFUE. Il convient par conséquent de modifier la directive 94/63/CE sur la base de l'article 192, paragraphe 1, du TFUE.

- (3) La directive 91/692/CEE a été adoptée en vue de rationaliser et d'améliorer, sur une base sectorielle, les dispositions relatives à la transmission d'informations et à la publication de rapports concernant certaines directives dans le domaine de la protection de l'environnement. Pour atteindre cet objectif, la directive 91/692/CEE a modifié plusieurs directives afin d'introduire des exigences uniformes en matière d'établissement de rapports.
- (4) La mise en œuvre des exigences en matière d'établissement de rapports introduites par la directive 91/692/CEE est lourde et inefficace. De nombreux actes modifiés par la directive 91/692/CEE ont été remplacés par d'autres actes, qui ne contiennent plus d'exigences en matière d'établissement de rapports telles que celles qui avaient été imposées par la directive 91/692/CEE. Par exemple, la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil¹⁰⁶ a abrogé sept actes de l'Union dans le domaine de la politique de l'eau sans reprendre le système d'établissement de rapports mis en place par la directive 91/692/CEE. La directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil¹⁰⁷, quant à elle, ne contient pas de référence à la directive 91/692/CEE et prévoit un mécanisme distinct pour l'établissement des rapports.
- (5) La directive 91/692/CEE ne prévoit pas non plus l'utilisation d'outils électroniques. Le déploiement réussi de l'outil ReportNet de l'Agence européenne pour l'environnement (AEE) et la mise en œuvre d'initiatives sectorielles visant à rationaliser la présentation des rapports (par exemple le Système d'information sur l'eau pour l'Europe WISE) ont conduit à s'interroger davantage encore sur la nécessité et l'efficacité d'un instrument horizontal sur l'établissement des rapports. Enfin, une approche horizontale plus moderne et plus efficace de la gestion de l'information et de la présentation de rapports concernant la politique environnementale de l'Union a été instituée par l'adoption de la directive 2007/2/CE du Parlement européen et du Conseil¹⁰⁸ et le développement associé du système de partage d'informations sur l'environnement¹⁰⁹.
- (6) Il convient donc d'abroger la directive 91/692/CEE.
- (7) La plupart des directives modifiées par la directive 91/692/CEE ne sont plus en vigueur. Toutefois, les directives 87/217/CEE et 86/278/CEE le sont toujours.
- (8) La directive 86/278/CEE fait obligation aux États membres de fournir un rapport sur sa mise en œuvre sur la base d'un questionnaire ou schéma élaboré par la Commission selon la procédure prévue dans la directive 91/692/CEE. Afin d'éviter un vide juridique dû à l'abrogation de la directive 91/692/CEE, il convient de remplacer la

¹⁰⁶ Directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau (JO L 327 du 22.12.2000, p. 1).

¹⁰⁷ Directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 relative aux émissions industrielles (prévention et réduction intégrées de la pollution) (JO L 334 du 17.12.2010, p. 17).

¹⁰⁸ Directive 2007/2/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 mars 2007 établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE) (JO L 108 du 25.4.2007, p. 1).

¹⁰⁹ COM(2008) 46 du 1^{er} février 2008.

référence à la directive 91/692/CEE par une référence à la procédure visée par la directive 86/278/CEE.

- (9) Il n'est plus nécessaire pour les États membres d'établir des rapports au titre de la directive 87/217/CEE à la suite de l'adoption du règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil¹¹⁰, qui prévoit la cessation progressive de la production et de l'utilisation de l'amiante brut et des produits contenant de l'amiante dans l'Union. Il convient par conséquent de supprimer les exigences en matière de rapports prévues dans la directive 87/217/CEE.
- (10) Les règlements et directives suivants incluaient une référence à la directive 91/692/CEE après l'adoption de cette dernière: la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil¹¹¹, la directive 94/63/CE du Parlement européen et du Conseil, la directive 1999/31/CE du Conseil¹¹², la directive 2000/53/CE du Parlement européen et du Conseil¹¹³, la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil¹¹⁴, la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil¹¹⁵, la directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil¹¹⁶ et le règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil¹¹⁷.
- (11) Dans le cadre d'un plan d'action de l'Union européenne en faveur de l'économie circulaire¹¹⁸, la Commission a proposé de modifier les directives 2008/98/CE, 94/62/CE, 1999/31/CE et 2000/53/CE afin de remplacer la référence à la directive 91/692/CEE. Afin de garantir que l'abrogation de la directive 91/692/CEE n'entraîne pas de vide juridique, la présente décision devrait s'appliquer à partir de la même date que les actes proposés dans le cadre du paquet sur l'économie circulaire.
- (12) Les directives 2009/31/CE et 2003/87/CE font obligation aux États membres de fournir un rapport sur la mise en œuvre desdites directives sur la base d'un questionnaire ou schéma élaboré par la Commission selon la procédure prévue dans la directive 91/692/CEE. Afin d'éviter un vide juridique dû à l'abrogation de la directive

¹¹⁰ Règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission (JO L 396 du 30.12.2006, p. 1).

¹¹¹ Directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages (JO L 365 du 31.12.1994, p. 10).

¹¹² Directive 1999/31/CE du Conseil du 26 avril 1999 concernant la mise en décharge des déchets (JO L 182 du 16.7.1999, p. 1).

¹¹³ Directive 2000/53/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 septembre 2000 relative aux véhicules hors d'usage (JO L 269 du 21.10.2000, p. 34).

¹¹⁴ Directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil (JO L 275 du 25.10.2003, p. 32).

¹¹⁵ Directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives (JO L 312 du 22.11.2008, p. 3).

¹¹⁶ Directive 2009/31/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone et modifiant la directive 85/337/CEE du Conseil, les directives 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE et 2008/1/CE et le règlement (CE) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil (JO L 275 du 25.10.2003, p. 32).

¹¹⁷ Règlement (UE) n° 1257/2013 du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 relatif au recyclage des navires et modifiant le règlement (CE) n° 1013/2006 et la directive 2009/16/CE (JO L 330 du 10.12.2013, p. 1).

¹¹⁸ COM(2015) 614 final du 2 décembre 2015.

91/692/CEE, il convient de remplacer la référence à la directive 91/692/CEE par une référence à la procédure visée dans la directive concernée.

- (13) En vue de garantir que certaines dispositions des annexes de la directive 86/278/CEE sont à jour, il conviendrait de déléguer à la Commission le pouvoir d'adopter des actes conformément à l'article 290 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne en ce qui concerne l'adaptation de ces dispositions au progrès scientifique et technique. En vue de garantir que les annexes de la directive 2009/31/CE sont à jour, il conviendrait de déléguer à la Commission le pouvoir d'adopter des actes conformément à l'article 290 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne en ce qui concerne l'adaptation de ces annexes au progrès scientifique et technique. Il est particulièrement important que la Commission procède à des consultations appropriées pendant ses travaux préparatoires, y compris au niveau des experts, et que ces consultations soient menées conformément aux principes établis dans l'accord interinstitutionnel «Mieux légiférer» du 13 avril 2016. En particulier, pour assurer leur égale participation à la préparation des actes délégués, le Parlement européen et le Conseil reçoivent tous les documents au même moment que les experts des États membres, et leurs experts ont systématiquement accès aux réunions des groupes d'experts de la Commission traitant de la préparation des actes délégués.
- (14) Le règlement (UE) n° 1257/2013 contient une référence à la directive 91/692/CEE. La disposition concernée porte sur l'exercice relatif à la première période de rapport, qui a déjà pris fin. Elle devrait par conséquent être supprimée.
- (15) Les exigences en matière d'établissement de rapport prévues dans la directive 94/63/CE ne sont plus nécessaires aux fins du suivi de la mise en œuvre de la directive 94/63/CE. La disposition correspondante devrait par conséquent être supprimée.
- (16) Les directives 87/217/CEE, 2003/87/CE et 2009/31/CE, le règlement (UE) n° 1257/2013 et les directives 86/278/CEE et 94/63/CE devraient dès lors être modifiées en conséquence,

ONT ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier
Modification de la directive 2003/87/CE

À l'article 21, paragraphe 1, de la directive 2003/87/CE, la quatrième phrase est remplacée par le texte suivant:

«Il est établi sur la base d'un questionnaire ou plan adopté par la Commission sous la forme d'actes d'exécution. Ces actes d'exécution sont adoptés conformément à la procédure d'examen visée à l'article 22 *bis*, paragraphe 2.»

Article 2
Modification de la directive 2009/31/CE

La directive 2009/31/CE est modifiée comme suit:

1. À l'article 27, paragraphe 1, la troisième phrase est remplacée par le texte suivant:
«Le rapport est établi sur la base d'un questionnaire ou canevas adopté par la Commission sous la forme d'actes d'exécution. Ces actes d'exécution sont adoptés conformément à la procédure d'examen visée à l'article 30, paragraphe 2.»;

2. L'article 29 est remplacé par le texte suivant:

*«Article 29
Modification des annexes*

La Commission est habilitée à adopter des actes délégués conformément à l'article 29 *bis* en ce qui concerne l'adaptation des annexes au progrès scientifique et technique.»;

3. L'article 29 *bis* suivant est inséré:

*«Article 29 bis
Exercice de la délégation*

1. Le pouvoir d'adopter des actes délégués conféré à la Commission est soumis aux conditions fixées au présent article.
 2. Le pouvoir d'adopter les actes délégués visés à l'article 29 est conféré à la Commission pour une durée indéterminée à compter du [indiquer la date d'entrée en vigueur de la présente décision].
 3. La délégation de pouvoir visée à l'article 29 peut être révoquée à tout moment par le Parlement européen ou le Conseil. La décision de révocation met fin à la délégation de pouvoir qui y est précisée. La révocation prend effet le jour suivant celui de la publication de ladite décision au *Journal officiel de l'Union européenne* ou à une date ultérieure qui est précisée dans ladite décision. Elle ne porte pas atteinte à la validité des actes délégués déjà en vigueur.
 4. Avant d'adopter un acte délégué, la Commission consulte les experts désignés par chaque État membre, conformément aux principes définis dans l'accord interinstitutionnel «Mieux légiférer» du 13 avril 2016.
 5. Aussitôt qu'elle adopte un acte délégué, la Commission le notifie au Parlement européen et au Conseil simultanément.
 6. Un acte délégué adopté en vertu de l'article 29 n'entre en vigueur que s'il n'a donné lieu à aucune objection du Parlement européen ou du Conseil dans un délai de deux mois à compter de sa notification au Parlement européen et au Conseil, ou qu'avant l'expiration de ce délai, le Parlement européen et le Conseil ont tous deux informé la Commission de leur intention de ne pas exprimer d'objections. Ce délai est prolongé de deux mois à l'initiative du Parlement européen ou du Conseil.»;
4. L'article 30 est remplacé par le texte suivant:

*«Article 30
Procédure de comité*

1. La Commission est assistée par le comité des changements climatiques institué par l'article 26 du règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil*. Ledit comité est un comité au sens du règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil*.
2. Lorsqu'il est fait référence au présent paragraphe, l'article 5 du règlement (UE) n° 182/2011 s'applique.

* Règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil du 21 mai 2013 relatif à un mécanisme pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre et pour la déclaration, au niveau national et au niveau de l'Union, d'autres informations ayant trait au changement climatique et abrogeant la décision n° 280/2004/CE (JO L 165 du 18.6.2013, p. 13).

** Règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 établissant les règles et principes généraux relatifs aux modalités de contrôle par les États membres de l'exercice des compétences d'exécution par la Commission (JO L 55 du 28.2.2011, p. 13).».

Article 3
Modification de la directive 86/278/CEE

La directive 86/278/CEE est modifiée comme suit:

1. L'article 13 est remplacé par le texte suivant:

«Article 13

La Commission est habilitée à adopter des actes délégués conformément à l'article 15 *bis* afin d'adapter les annexes au progrès scientifique et technique.

Le premier alinéa ne s'applique pas aux paramètres et valeurs mentionnés aux annexes I A, I B et I C, à tout élément susceptible d'affecter l'évaluation de ces valeurs et aux paramètres à analyser visés aux annexes II A et II B.»;

2. L'article 14 est supprimé;

3. L'article 15 est remplacé par le texte suivant:

«Article 15

1. La Commission est assistée par le comité institué par l'article 39 de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil*. Ledit comité est un comité au sens du règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil**.

2. Lorsqu'il est fait référence au présent paragraphe, l'article 5 du règlement (UE) n° 182/2011 s'applique.

* Directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives (JO L 312 du 22.11.2008, p. 3).

** Règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 établissant les règles et principes généraux relatifs aux modalités de contrôle par les États membres de l'exercice des compétences d'exécution par la Commission (JO L 55 du 28.2.2011, p. 13).»;

4. L'article 15 *bis* suivant est inséré:

«Article 15 bis

1. Le pouvoir d'adopter des actes délégués conféré à la Commission est soumis aux conditions fixées au présent article.

2. Le pouvoir d'adopter les actes délégués visés à l'article 13 est conféré à la Commission pour une durée indéterminée à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente directive.

3. La délégation de pouvoir visée à l'article 13 peut être révoquée à tout moment par le Parlement européen ou le Conseil. La décision de révocation met fin à la délégation de pouvoir qui y est précisée. La révocation prend effet le jour suivant celui de la publication de ladite décision au *Journal officiel de l'Union européenne* ou à une date ultérieure qui est précisée dans ladite décision. Elle ne porte pas atteinte à la validité des actes délégués déjà en vigueur.

4. Avant d'adopter un acte délégué, la Commission consulte les experts désignés par chaque État membre, conformément aux principes définis dans l'accord interinstitutionnel «Mieux légiférer» du 13 avril 2016.

5. Aussitôt qu'elle adopte un acte délégué, la Commission le notifie au Parlement européen et au Conseil simultanément.

6. Un acte délégué adopté en vertu de l'article 13 n'entre en vigueur que s'il n'a donné lieu à aucune objection du Parlement européen ou du Conseil dans un délai de deux mois à compter de sa notification au Parlement européen et au Conseil, ou qu'avant l'expiration de ce délai, le Parlement européen et le Conseil ont tous deux informé la Commission de leur intention de ne pas exprimer d'objections. Ce délai est prolongé de deux mois à l'initiative du Parlement européen ou du Conseil.»;

5. Au premier alinéa de l'article 17, la deuxième phrase est remplacée par le texte suivant:

«Les rapports sectoriels sont établis sur la base d'un questionnaire ou schéma adopté par la Commission sous la forme d'un acte d'exécution. Cet acte d'exécution est adopté conformément à la procédure d'examen visée à l'article 15, paragraphe 2.»

Article 4

Modification de la directive 87/217/CEE

Le paragraphe 1 de l'article 13 de la directive 87/217/CEE est supprimé.

Article 5

Modification du règlement (UE) n° 1257/2013

À l'article 21 du règlement (UE) n° 1257/2013, le paragraphe 2 est remplacé par le texte suivant:

«2. Chaque rapport couvre une période de trois ans et est transmis à la Commission par voie électronique au plus tard neuf mois à compter de la fin de ladite période.

Le premier rapport électronique couvre la période allant de la date de publication de la liste européenne au 31 décembre 2018.».

Article 6

Modification de la directive 94/63/CE

La directive 94/63/CE est modifiée comme suit:

1. À l'article 4, paragraphe 4, le deuxième alinéa est remplacé par le texte suivant:

«Les États membres informent la Commission des terminaux faisant l'objet de cette dérogation.»;

2. À l'article 6, paragraphe 4, le deuxième alinéa est remplacé par le texte suivant:

«Les États membres fournissent à la Commission des informations détaillées sur les zones dans lesquelles ils ont l'intention d'accorder pareille dérogation et, par la suite, sur tout changement apporté à ces zones.»;

3. À l'article 9, la première phrase est supprimée.

Article 7

Abrogation de la directive 91/692/CEE

La directive 91/692/CEE est abrogée.

Article 8
Entrée en vigueur et application

La présente décision entre en vigueur le vingtième jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Elle est applicable à partir du [OP: DATE de l'entrée en vigueur de la modification de l'article 37, paragraphe 1¹¹⁹, de la directive 2008/98/CE, de la modification de l'article 9¹²⁰ de la directive 2000/53/CE, de la modification de l'article 15¹²¹ de la directive 1999/31/CE, de la modification de l'article 17¹²² de la directive 94/62/CE.]

L'article 1^{er} s'applique à partir du [OP: DATE de l'entrée en vigueur de la modification de l'article 22 *bis* de la directive 2003/87/CE¹²³].

Fait à Bruxelles, le

Par le Parlement européen
Le président

Par le Conseil
Le président

¹¹⁹ COM(2015) 595 final.

¹²⁰ COM(2015) 593 final.

¹²¹ COM(2015) 594 final.

¹²² COM(2015) 596 final COM(2015) 337.

¹²³ COM(2015) 337.